

Научная статья

Original article

УДК 351/354

doi: 10.55186/2413046X_2023_8_10_532

**СТРУКТУРНЫЙ АНАЛИЗ НОВОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О
СЕМЕНОВОДСТВЕ» № 454-ФЗ ОТ 30 ДЕКАБРЯ 2021 Г.
STRUCTURAL ANALYSIS OF THE NEW FEDERAL LAW "ON
SEEDING" No. 454-FZ OF 30 DECEMBER 2021**



Работа выполнена в рамках ГЗ ГБС РАН (№ 122042500074-5)

Клименков Фёдор Иванович, к.с.-х.н., старший научный сотрудник отдела отдаленной гибридизации, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Главный ботанический сад им. Н.В. Цицина Российской академии наук (ГБС РАН) 127276 г. Москва, ул. Ботаническая, д.4, email: fedorklim@inbox.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2556-7287>

Градсков Сергей Матвеевич, к.с.-х.н., старший научный сотрудник отдела отдаленной гибридизации, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Главный ботанический сад им. Н.В. Цицина Российской академии наук (ГБС РАН) 127276 г. Москва, ул. Ботаническая, д.4, email: gradskovs@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1199-1626>

Мишанова Екатерина Викторовна, к.б.н., научный сотрудник лаборатории биотехнологии растений, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Главный ботанический сад им. Н.В. Цицина Российской академии наук (ГБС РАН) 127276 г. Москва, ул. Ботаническая, д.4, email: mishanova@gbsad.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3433-8897>

Клименкова Ирина Николаевна, научный сотрудник отдела отдаленной гибридизации, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Главный ботанический сад им. Н.В. Цицина Российской академии наук (ГБС РАН) 127276 г. Москва, ул. Ботаническая, д.4, email: irinaklimleon@inbox.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9370-4442>

Упелник Владимир Петрович, к.б.н., ведущий научный сотрудник отдела отдаленной гибридизации, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Главный ботанический сад им. Н.В. Цицина Российской академии наук (ГБС РАН) 127276 г. Москва, ул. Ботаническая, д.4, e-mail: vla-upelnik@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-6055-8861>

Klimenkov Fedor Ivanovich, Candidate of Agricultural Sciences, Senior Researcher of the Department of Remote Hybridization, Tsitsin Main Botanical Garden of the Russian Academy of Sciences, 127276, Moscow, st. Botanicheskaya, 4, email: fedorklim@inbox.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2556-7287>

Gradskov Sergey Matveyevich, Candidate of Agricultural Sciences, Senior Researcher, Department of Remote Hybridization, Tsitsin Main Botanical Garden of the Russian Academy of Sciences, 127276, Moscow, Botanicheskaya str. 4, email: gradskovs@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1199-1626>

Mishanova Ekaterina Viktorovna, Candidate of Biological Sciences, Researcher at the Laboratory of Plant Biotechnology, Tsitsin Main Botanical Garden of the Russian Academy of Sciences, 127276 Moscow, st. Botanicheskaya, 4, email: mishanova@gbsad.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3433-8897>

Klimenkova Irina Nikolaevna, Researcher, Department of Remote Hybridization, Tsitsin Main Botanical Garden of the Russian Academy of Sciences, 127276, Moscow, st. Botanicheskaya, 4, email: irinaklimleon@inbox.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9370-4442>

Upelmiek Vladimir Petrovich, Candidate of Biological Sciences, Leading Researcher of the Remote Hybridization Department, Tsitsin Main Botanical

Garden of the Russian Academy of Sciences, 127276, Moscow, st. Botanicheskaya, 4, email: vla-upelniek@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-6055-8861>

Аннотация. Регулирование деятельности в области семеноводства и создание правовых основ отношений участников семенного рынка в РФ первоначально было прописано в статье 32 ФЗ «О селекционных достижениях» (в редакции 1993 г.), установившей, порядок использования семян сельскохозяйственных растений, согласно которому, реализуемые в соответствующем регионе РФ семена должны сопровождаться сертификатом соответствия, удостоверяющим их сортовую принадлежность, происхождение и посевные (посадочные) качества, который выдавался на семена, сорта, которых допущены к использованию в данном регионе по результатам государственных испытаний на хозяйственную полезность, а по отдельным родам и видам на основе экспертных оценок или данных заявителя.

В то же время принятие ряда системообразующих законов, в частности «О лицензировании», «О техническом регулировании», в части четвертой Гражданского кодекса РФ, снижающих государственное вмешательство в хозяйственную деятельность, одновременно привело к ряду правовых пробелов и противоречий. В первую очередь законодательством о техническом регулировании была разрушена система обязательной сертификации семян, основанной на требованиях к семенам и посадочному материалу, установленных государственными и отраслевыми стандартами. Во вторых, система формирования и ведения Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию с признанием утратившим силу ФЗ «О селекционных достижениях». В-третьих, осуществление контроля (надзора) в области семеноводства при отсутствии обязательных требований и нарушение принципа «несовмещения» в одном

федеральном органе исполнительной власти функция по контролю (надзору) и оказанию услуг.

В свою очередь данные противоречия привели к возможности заниматься семеноводством любым юридическим или физическим лицам, к отсутствию прослеживаемости движения семян на всех этапах их воспроизводства.

Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. N 149-ФЗ "О семеноводстве" в реалиях нового времени уже не имел должной юридической значимости в правовых отношения регулирования рынка семян и посадочного материала, соответственно новый Федеральный закон "О семеноводстве" N 454-ФЗ подписанный Президентом Российской Федерации 30 декабря 2021 г. призван устранить существующие пробелы и минимизировать возникшие риски в сфере оборота семенного и посадочного материала.

Abstract. Regulation of activities in the field of seed production and creation of legal bases of relations between the participants of the seed market in the Russian Federation was primarily prescribed in Article 32 of the Federal Law "On Breeding Achievements" (1993 edition), which established the procedure for the use of seeds of agricultural plants, according to which the seeds sold in the corresponding region of the Russian Federation must be accompanied by a certificate of conformity certifying their varietal affiliation, origin and sowing (planting) qualities, which was issued for the seeds, varieties of which are allowed to be used.

At the same time, the adoption of a number of systemically important laws, in particular "On Licensing", "On Technical Regulation", in Part Four of the Civil Code of the Russian Federation, reducing state interference in economic activity, simultaneously led to a number of legal gaps and contradictions. First of all, the legislation on technical regulation destroyed the system of mandatory seed certification based on the requirements for seeds and planting material established by state and industry standards. Secondly, the system of formation and maintenance of the State Register of Breeding Achievements admitted to use with

the Federal Law "On Breeding Achievements" being recognized as invalid. Thirdly, the implementation of control (supervision) in the field of seed production in the absence of mandatory requirements and violation of the principle of "noncombination" of control (supervision) and service provision functions in one federal executive body.

In turn, these contradictions led to the possibility to engage in seed production by any legal entities or individuals, to the lack of traceability of seed movement at all stages of reproduction.

Federal Law of December 17, 1997 N 149-FZ "On Seed Production" in the realities of the new time no longer had the proper legal significance in the legal relations of regulation of the seed and planting material market, respectively, the new Federal Law "On Seed Production" N 454-FZ signed by the President of the Russian Federation on December 30, 2021 is designed to eliminate existing gaps and minimize the emerging risks in the turnover of seed and planting material.

Ключевые слова: федеральный закон, семеноводство, сорт, посевные качества, государственное регулирование

Key words: federal law, seed production, variety, seed quality, state regulation

Федеральный закон «О семеноводстве» от 30.12.2021 г. № 454-ФЗ представлен следующей структурой.

Глава 1. Общие положения – 5 статей.

Глава 2. Общие требования к производству (выращиванию), хранению, транспортировке и реализации семян сельскохозяйственных растений – 12 статей.

Глава 3. Информация, информационные ресурсы информационные системы в области семеноводства сельскохозяйственных растений – 5 статей.

Глава 4. Федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений – 3 статьи.

Глава 5. Обеспечение безопасности в области семеноводства сельскохозяйственных растений – 2 статьи.

Глава 6. Международное сотрудничество Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений – 1 статья.

Глава 7. Ответственность за нарушения законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных растений – 1 статья.

Глава 8. Заключительные положения – 3 статьи.

Всего – 32 статьи.

Отношения, регулируемые новым законом.

Новый закон призван регулировать отношения в области семеноводства, включая оказание услуг в указанной сфере, а так же при перемещении (ввозе и вывозе) семян сельскохозяйственных растений в РФ.

Юридическая сила закона не применяются к отношениям, связанным с использованием физическими лицами семян для собственных нужд (личных, семейных, домашних или иных несвязанных с осуществлением предпринимательской деятельности).

Полномочия Правительства РФ:

1) разработка и реализация единой государственной политики в области семеноводства;

2) определение функции федерального органа исполнительной власти по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства (далее – ФОИВ по контролю (надзору));

3) утверждение порядка ведения Государственного реестра сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию, а также предоставления сведений из него (далее – Госреестр);

4) утверждение перечня родов и видов сельскохозяйственных растений, имеющих стратегическое значение, сорта и гибриды которых подлежат обязательному включению в Госреестр допущенных к использованию (далее – перечень, утвержденный Правительством РФ);

5) иные полномочия в области семеноводства.

Полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего выработку единой государственной политики и нормативно-правовую базу в области семеноводства (далее – ФОИВ в области семеноводства).

1) обеспечение по созданию, развитию и наполняемости федеральной государственной информационной системы в области семеноводства (далее – информационная система);

2) создание банка стандартных образцов семян сортов и гибридов (далее – банк стандартных образцов);

3) функционирование Госреестра, а также предоставление сведений из него;

4) утверждение обязательных требований к показателям сортовых и посевных (посадочных) качеств семян (далее – показатели качества);

5) иные полномочия в области семеноводства.

Полномочия ФОИВ по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян (далее – ФОИВ по контролю (надзору)):

1) федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян (далее – контроль (надзор));

2) анализ рисков в области семеноводства, связанных с оборотом семян (далее – анализ рисков);

3) аудит лабораторий иностранных государств по испытанию семян, предназначенных для ввоза на территорию РФ из данных государств с целью их использования для посевов (посадок) (далее – аудит лабораторий иностранных государств);

4) выработка критериев и условий, необходимых для проведения лабораторных исследований в области семеноводства;

5) иные полномочия в области семеноводства.

Научное обеспечение семеноводства.

1. Научное обеспечение семеноводства осуществляется научными организациями и образовательными учреждениями высшего образования, которые проводят научные исследования в области семеноводства.

2. Финансирование данных исследований проводится за счет федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов, средств организаций и других источников финансирования.

3. Координация научных исследований возложена на федеральный орган исполнительной власти.

4. В обязательном порядке в учредительных документах научных организаций проводящих научные исследования в области семеноводства, должны быть указаны проводимые ими научные исследования в области семеноводства в качестве одного из осуществляемых видов деятельности.

Схема производства семян сорта или гибрида сельскохозяйственного растения.

1. Схема производства семян сорта (гибрида) включает в себя комплекс мероприятий по сохранению сортов (гибридов) с использованием научно-обоснованных методов.

2. Сохранение сорта (гибрида) осуществляется оригинатором путем утверждения схемы производства семян сорта (гибрида), разработанной в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными ФОИВом [1].

Производство, хранение и использование семян сельскохозяйственных растений.

1. Для производства семян должны использоваться семена сельскохозяйственных растений, показатели, качества которых соответствуют требованиям нормативных документов, установленным ФОИВом в области семеноводства.

2. Запрещается использовать при производстве семян:

- семена, зараженные и (или) засоренные карантинными объектами;
- семена, содержащие ГМО организмы, за исключением посевов таких семян для научных исследований;
- семена растений, посевные (посадочные) качества которых не соответствуют требованиям, установленным ФОИВом в области семеноводства [2].

3. Порядок хранения, производства и использования семян утверждается ФОИВом в области семеноводства.

4. Правила локализации производства семян на территории РФ устанавливаются ПФ [3].

Определение показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян, а также наличия в посевах (посадках) и семенах ГМО.

1. В семенах, предназначенных для производства семян и воспроизводства сельскохозяйственных растений, определяются показатели качества, а также наличие в них ГМО

2. Требования к показателям качества семян и формы документов, содержащих сведения об указанных показателях, устанавливаются ФОИВом в области семеноводства.

Определение сортовых и посевных (посадочных) качеств семян осуществляется государственными учреждениями, подведомственными ФОИВу в области семеноводства, или иными лицами, аккредитованными в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации в качестве испытательной лаборатории (далее – аккредитованная испытательная лаборатория) и (или) органа инспекции (далее – аккредитованный орган инспекции) за счет средств заявителя.

1. Определение показателей посевных (посадочных) качеств семян проводится путем отбора и анализа проб семян, согласно единым методам применяемым государствами-членами Евразийского экономического союза в рамках Евразийского экономического союза [4].

2. Отбор и анализ проб семян, предназначенных для вывоза из РФ, осуществляются в соответствии с нормами международного права.

3. По результатам анализа оформляется протокол испытаний проб семян или протокол инспекции в соответствии с утвержденными ФОИВом в области семеноводства формами. [5].

Оборотоспособность семян.

1. К обороту на территории РФ допускаются семена растений, роды и виды которых входят в перечень, утвержденный Правительством РФ, только при наличии документов о показателях качества семян, а также если их сорта и гибриды включены в Госреестр.

2. В случае если на партии семян, не оформлены документы о показателях качества, такие партии допускаются к использованию исключительно для проведения научно - исследовательских работ.

Требования к реализации и транспортировке семян.

Семена при их реализации, транспортировке могут находиться в затаренном или незатаренном состоянии (насыпью). Элитные семена - только в затаренном состоянии.

1. Упаковка в обязательном порядке имеет ярлыки (этикетки) в соответствии с формами, установленными ФОИВом в области. При фасовке семян в мелкую тару (упаковку), предназначенную для розничной торговли, обязательно наносится соответствующая информация об этих семенах.

2. При реализации, транспортировке семян в незатаренном состоянии (насыпью) должны быть оформлены сопроводительные документы, содержащие сведения о наименованиях сортов и гибридов растений, происхождении и качестве семян.

3. Семена, обработанные химическими или биологическими препаратами, должны находиться в затаренном состоянии. Тара (упаковка), ярлыки (этикетки) таких семян должны иметь соответствующие надписи и сопроводительные документы.

4. Запрещается указывать на их таре (упаковке), ярлыках (этикетках) и в сопроводительных документах несоответствующие действительности сведения о наименованиях сортов и гибридов растений, происхождении и качестве семян.

5. Порядок реализации транспортировки семян устанавливается ФОИВом в области семеноводства.

6. Формы ярлыков (этикеток) оформляются согласно Приказ Минсельхоза "Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений», [6].

7. Лица, осуществляющие реализацию семян, обязаны вносить информацию о реализуемых семенах в информационную систему.

Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию.

1. Государственный реестр, представляет собой совокупность достоверных систематизированных сведений о сортах и гибридах сельскохозяйственных растений:

- 1) род и вид сельскохозяйственного растения;
- 2) наименование сорта или гибрида сельскохозяйственного растения;
- 3) дата внесения сведений в указанный реестр;
- 4) краткая характеристика сорта или гибрида и его направление использования;
- 5) регионы допуска по использованию;
- 6) световые зоны для сортов и гибридов защищенного грунта;
- 7) авторы или обладатели исключительного права на сорт или гибрид сельскохозяйственного растения, а так же наличие (отсутствие) патента;
- 8) оригинаторы сорта или гибрида.

Формирование и ведение Госреестра осуществляет ФОИВом в области семеноводства в порядке утвержденном Правительством РФ в электронной форме в информационной системе [7].

Перечень родов и видов сельскохозяйственных растений, обеспечивающих продовольственную безопасность, сорта и гибриды которых подлежат включению в Государственный реестр утверждается Правительством Российской Федерации [8].

За рассмотрение заявки на внесение сведений о сортах и гибридах в Государственный реестр уплачивается государственная пошлина в размере и порядке, установленных законодательством РФ о налогах и сборах.

Оригинатору, автору (оригинаторам, авторам) сорта или гибрида, сведения о котором внесены в Госреестр выдается свидетельство по форме, утвержденной ФОИВом в области семеноводства.

В целях внесения сведений в Госреестр, проводятся испытания и оценка сортов и гибридов для выявления их хозяйственно полезных признаков и (или) свойств, пригодности для конкретных регионов допуска (световой зоны).

Порядок проведения испытаний сортов и гибридов, в том числе оценка полученных результатов, критерии отнесения к сорту-стандарту, гибриду-стандарту по хозяйственно полезным признаками (или) свойствам (урожайность, качественные характеристики, устойчивость к проникновению и (или) распространению вредных организмов и неблагоприятным факторам окружающей среды) и формы документов (анкета сорта или гибрида сельскохозяйственного растения, описание сорта или гибрида сельскохозяйственного растения, результат испытаний), устанавливается ФОИВом в области семеноводства [9].

Испытания растений, сорта и гибриды которых включены в перечень, утвержденный Правительством РФ, в том числе молекулярно-генетический анализ, осуществляет учреждение, подведомственное ФОИВу в области семеноводства за счет средств федерального бюджета.

Данные испытания проводятся на бесплатной основе.

Сорта и гибриды сельскохозяйственных растений, включенные в Реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, до 1 сентября 2023 года считаются включенными в Реестр без дополнительных испытаний.

Испытания партий семян, ввезенных в РФ из иностранных государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, а также семян растений не внесенных в перечень растений имеющих стратегическое значение, в том числе молекулярно-генетический анализ, осуществляется государственными учреждениями, аккредитованными в установленном порядке, за счет средств заявителя.

При обнаружении в образце семян ГМО, дальнейшие испытания не проводятся и такая партия семян подлежит обязательному уничтожению заявителем способами, при которых семена полностью утрачивают свои свойства, а так же исключается возможность их дальнейшего использования для посева и (или) употребления в пищу.

В случае, отсутствие в образце семян ГМО, оформляется генетический паспорт и осуществляются испытания сорта или гибрида.

Генетический паспорт оформляется на каждый представленный для проведения испытаний сорт или гибрид, которые включены в список родов и видов, утвержденный Правительством РФ

В форме генетического паспорта, утверждаемой ФОИВом в области семеноводства, указываются наименование сорта (гибрида), класс, категория, вид, подвид, генотип, белковые и (или) ДНК-маркеры, идентифицирующие сорт семян [10].

Сорта (гибриды), которые не входят в перечень, утвержденный Правительством РФ, включаются в Государственный реестр на добровольной основе по соответствующим заявкам и все испытания сортов (гибридов), а так же оформление генетического паспорта осуществляется за счет средств заявителя.

Федеральная государственная информационная система в области семеноводства (далее – информационная система) создается в целях реализации полномочий ФОИВа, обеспечения прослеживаемости оборота семян, автоматизации информирования хозяйствующих субъектов. Обладателем информации, содержащейся в информационной системе, является Российская Федерация.

Предоставление информации, содержащейся в информационной системе, осуществляется в электронной форме на бесплатной основе.

В информационную систему включается следующая информация:

- 1) о всех хозяйствующих субъектах, в том числе индивидуальных предпринимателях, осуществляющих производство, хранение, реализацию и использование семян;
- 2) о происхождении семян;
- 3) о имеющихся объемах производства семян;
- 4) о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств семян;
- 5) об объемах реализованных семян, за исключением, реализованных в потребительской упаковке физическим лицам для личного пользования;
- 6) о наличии (об отсутствии) в семенах ГМО;
- 7) об объемах семян, используемых для пищевых, и (или) кормовых, и (или) технических целей;
- 8) о сортах или гибридах, охраняемых селекционных достижений;
- 9) о ввезенных в РФ и вывезенных из РФ партиях семян.

Ввоз семян в РФ допускается с сопроводительными документами, содержащие сведения о показателях качества, семена соответствуют требованиям, установленным ФОИВОМ в области семеноводства.

Генетические паспорта и документы, содержащие сведения о показателях качества стран - экспортеров, признаются при условии проведения предварительного аудита лабораторий иностранных государств по испытанию семян (за исключением лабораторий государств-членов

ЕАЭС). Периодичность и порядок данного аудита устанавливаются Правительством РФ.

Запрещается ввоз в РФ семян:

- в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, пестицидами, не включенными в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации,

- сортов и гибридов, которые содержатся в перечне, утвержденном Правительством РФ, в случае, если такие сорта и гибриды не включены в Государственный реестр за исключением семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации, саженцы винограда;

- содержащих ГМО, за исключением посева (посадки) таких семян для проведения экспертиз и научно-исследовательских работ.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Контроль (надзор) в области семеноводства осуществляется в соответствии со статьей 24 ФЗ от 30 декабря 2021г. №454-ФЗ «О семеноводстве» и ФЗ от 31 июля 2020 года №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" [11].

В пунктах пропуска через Государственную границу РФ государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян осуществляется в соответствии со статьей 25 ФЗ от 30 декабря 2021 г. №454-ФЗ «О семеноводстве». Контроль (надзор) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством РФ.

Предметом контроля (надзора) является соблюдение установленных ФЗ от 30 декабря 2021г. №454-ФЗ «О семеноводстве», ФЗ от 5 июля 1996г. №86-

ФЗ "О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности" и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами обязательных требований:

- 1) к показателям сортовых и посевных (посадочных) качеств семян;
- 2) к производству, хранению, использованию, транспортировке и реализации семян;
- 3) к соблюдению запретов и ограничений, связанных с ввозом в РФ и выращиванием на территории РФ семян (посадочного материала), в том числе содержащих ГМО.

Контроль в пунктах пропуска через Государственную границу РФ.

1. Правила осуществления контроля (надзора) при ввозе семян из иностранных государств, не являющихся членами ЕАЭС, и перечень уполномоченных ФОИВ, устанавливаются Правительством РФ.

2. По результатам осуществления контроля (надзора) в пунктах пропуска и (или) местах полного таможенного оформления принимается решение с учетом системы управления рисками.

3. Порядок разработки и реализации мер по управлению рисками, а также стратегию и тактику применения системы управления такими рисками определяет ФОИВ.

4. Испытания семян ввозимых на территорию РФ семян, включая посадочный материал, в том числе на наличие в них ГМО, проводятся за счет средств собственника в аккредитованной в национальной системе аккредитации лаборатории, имеющей необходимую область аккредитации.

5. Партия семян, которая не соответствует требованиям международных договоров РФ, иных актов, в отношении которой установлен факт фальсификации, подлежит изъятию, экспертизе, возврату или уничтожению по решению ФОИВа.

По результатам экспертизы уполномоченный Правительством РФ ФОИВом выносит предписание о возврате партии семян или об ее уничтожении за счет собственника (владельца) партии семян.

Анализ рисков в области семеноводства:

1. Анализ рисков в области семеноводства осуществляется с учетом критериев и принципов объективности, адекватности эффективности применения мер по минимизации таких рисков.

2. Результаты анализа рисков в области семеноводства учитываются в случае:

1) разработки специальных требований, установленных ФОИВом по контролю (надзору);

2) введения временных ограничений на ввоз в РФ продукции семеноводства и (или) установления дополнительных (специальных) требований к показателям качества семян, ввозимых в РФ;

3) осуществления на территории РФ контроля (надзора);

4) установления законодательством иных случаях.

3. Методика осуществления анализа рисков утверждается ФОИВом.

Порядок введения временных ограничений и установления дополнительных (специальных) требований к показателям качества семян устанавливается ФОИВом в области семеноводства [12].

Международное сотрудничество РФ в области семеноводства осуществляется в соответствии с международными договорами РФ и законодательством РФ. ФОИВ по контролю (надзору), в рамках международного сотрудничества:

1) осуществляет обмен необходимой информацией о безопасности в области семеноводства;

2) сообщает национальным организациям иностранных государств о предъявляемых к семенам требованиях и об установленных в отношении семян ограничениях;

3) уведомляет национальные организации иностранных государств о несоответствии семян, ввоз которых осуществляется в РФ, требованиям, установленным Федеральным законом «О семеноводстве», а так же проводит расследование случаев несоответствия семян, вывоз которых осуществляется из РФ, требованиям нормативных документов в области семеноводства;

4) осуществляет аудит лабораторий иностранных государств по испытанию семян (за исключением лабораторий государств, являющихся членами ЕАЭС).

За нарушение законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных растений устанавливается ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Государственная политика в развитии и адаптации законодательной базы к современным условиям является принятие нового Федерального закона «О семеноводстве» от 30.12.2021 № 454-ФЗ, вступившего в силу 01.09.2023 г. Однако, введение обязательных требований к хранению, производству, использованию семян сельскохозяйственных растений и требование об уплате государственной пошлины за рассмотрение заявок на внесение сведений о сортах и гибридах сельскохозяйственных растений в единый Госреестр переносится на 01.09.2024 г.. К этому сроку Правительство РФ должно установить порядок ввоза в РФ и вывоза за пределы страны семян, в том числе для проведения экспертиз и научно-исследовательских работ, а также для использования в образовательных целях.

Новый закон разработан с целью усовершенствования развития отечественного семеноводства, повышения качественных характеристик производимых семян и посадочного материала на территории РФ, их прослеживаемости, создания благоприятных и взаимовыгодных условий для всего рынка отечественного семеноводства.

Закон «О семеноводстве» в новой редакции определяет базовые понятия и регламентирует все процессы, связанные с производством, реализацией и хранением семян, формирует требования к качеству семенного материала. Введение новых определений и понятий, таких как автор, оригинатор сорта или гибрида, позволит учитывать интересы селекционеров, права оригинаторов сортов и гибридов. Кроме основных категорий семян - оригинальных, элитных и репродукционных, впервые вводятся категории посадочного материала для плодовых, ягодных растений и винограда: исходный, базисный, сертифицированный и несертифицированный.

Большое значение уделено дальнейшему развитию Государственного реестра сортов и гибридов сельскохозяйственных растений (Госреестр), допущенных к использованию, в части: испытаний сортов для выявления хозяйственно полезных признаков, пригодности для конкретных регионов допуска, оформление на сорта и гибриды генетических паспортов. В свою очередь, по нормам нового закона, семена, не имеющие таких паспортов, к обороту на рынок не будут допущены.

Согласно трактовке нового закона определяется перечень сельскохозяйственных растений, возделывание которых направлено на обеспечение продовольственной безопасности РФ, утверждение которого отнесено к полномочиям Правительства РФ.

Совершенно по новому актуализирована проблема использования генно-инженерно-модифицированных организмов (ГМО) в части запрета на использование ГМО-семян, кроме использования их в научных и образовательных целях. Предусматривается обязательное формирование банка стандартных образцов семян сельскохозяйственных растений.

С целью обеспечения прослеживаемости всех операций по обороту семян и снижения рисков по появлению фальсифицированных партий тех или иных семян и посадочного материала внедряется общая единая информационная система ФГИС «Семеноводство». Все участники рынка в

области семеноводства отныне будут обязаны вносить всю информацию в эту систему. Из чего следует, что в информационной системе будет отражаться информация обо всех юридических и физических лицах, занимающихся семеноводством, объёмах производства семян, сортовых и посевных качествах, объёмах реализованных партий семян и т.д.

Растущая осведомленность сельскохозяйственных товаропроизводителей о преимуществах обязательной сертификации способствует увеличению спроса на качественные сертифицированные семена.

Впервые в законе уделено внимание прогнозированию и применению риск-ориентированной модели, целью которой является определение самой вероятности, а также размеров неблагоприятных последствий в области семеноводства. В обязательном порядке строго регламентирован порядок ввоза и вывоза семян сельскохозяйственных растений.

Новый ФЗ «О семеноводстве» призван стимулировать развитие отечественного семеноводства и создание новых более высококорентабельных и перспективных сортов и гибридов, а также способствовать обеспечению продовольственной безопасности РФ в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации и созданию благоприятных условий для бизнеса, занимающегося и инвестирующего в развитие отечественной селекции, устранению избыточных административных барьеров в указанной сфере.

Список источников

1. Приказ Минсельхоза России от 08.02.2023 N 71 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке схемы производства семян сорта или гибрида сельскохозяйственного растения" [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439818/ (дата обращения: 10.09.2023).

2. Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2022 г. № 3835-р Об утверждении перечня родов и видов сельскохозяйственных растений, производство и выращивание которых направлено на обеспечение продовольственной безопасности РФ, сорта и гибриды которых подлежат включению в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405813013/> (дата обращения: 05.09.2023).
3. Постановление Правительства РФ от 16 мая 2023 г. № 754 “Об утверждении Правил локализации производства семян сельскохозяйственных растений на территории Российской Федерации”. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406805628/> (дата обращения: 25.09.2023).
4. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 N 40 "О перечне единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, применяемых государствами - членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза". [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_298517/92d3e3d03094ed76da5c15fa72b687f1cebd5931/ (дата обращения: 14.09.2023).
5. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26.05.2023 № 528 "Об утверждении Требований к показателям сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений и форм документов, содержащих сведения об указанных показателях". [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202305300033?index=57> (дата обращения: 20.09.2023).

6. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 31 июля 2020 г. N 443 "Об утверждении Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений". [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/74832995/> (дата обращения: 20.08.2023).
7. Проект Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил формирования, ведения Государственного реестра сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию, а также предоставления сведений из него" (подготовлен Минсельхозом России 08.02.2023). [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/56948595/> (дата обращения: 11.09.2023).
8. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2022 N 3835-р «Об утверждении перечня родов и видов сельскохозяйственных растений, производство и выращивание которых направлено на обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации, сорта и гибриды которых подлежат включению в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию»». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/78285.html> (дата обращения: 04.09.2023).
9. Проект Приказа Министерства сельского хозяйства РФ "Об утверждении Порядка проведения испытаний сортов и гибридов сельскохозяйственных растений по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам сельскохозяйственных растений и форм документов" (подготовлен Минсельхозом России 25.04.2023). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56856220/> (дата обращения: 01.09.2023).
10. Проект Приказа Министерства сельского хозяйства РФ "Об утверждении формы генетического паспорта на сорт или гибрид сельскохозяйственного растения" (подготовлен Минсельхозом России 21.03.2022). [Электронный

ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56813964/> (дата обращения: 11.09.2023).

11. Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 21.09.2023).

12. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.05.2023 № 527 "Об утверждении Порядка введения временных ограничений на ввоз семян сельскохозяйственных растений в Российскую Федерацию и (или) установления дополнительных (специальных) требований к показателям сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, ввозимых в Российскую Федерацию". [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/documents/2023/06/02/minselhoz-prikaz527-site-dok.html> (дата обращения: 25.09.2023).

References

1. Order of the Ministry of Agriculture of Russia from 08.02.2023 N 71 "On Approval of the Methodological Recommendations for the development of the scheme of production of seeds of a variety or hybrid of an agricultural plant" [Electronic resource]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439818/ (date of reference: 10.09.2023).

2. Order of the Government of the Russian Federation of December 8, 2022 № 3835-r On approval of the list of genera and species of agricultural plants, production and cultivation of which is aimed at ensuring food security of the Russian Federation, varieties and hybrids of which are subject to inclusion in the State Register of varieties and hybrids of agricultural plants, admitted to use. [Electronic resource]. URL:

<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405813013/> (date of reference: 05.09.2023).

3. Resolution of the Government of the Russian Federation of May 16, 2023, No. 754 "On Approval of the Rules of Localization of Agricultural Plant Seed Production on the Territory of the Russian Federation". [Electronic resource]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406805628/> (date of circulation: 25.09.2023).

4. Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission from 18.04.2018 N 40 "On the list of common methods for determining the sowing (planting) qualities of agricultural plant seeds used by member states of the Eurasian Economic Union in the circulation of agricultural plant seeds within the Eurasian Economic Union." [Electronic resource]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_298517/92d3e3d03094ed76da5c15fa72b687f1cebd5931/ (дата обращения: 14.09.2023).

5. Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation from 26.05.2023 № 528 "On Approval of Requirements to the indicators of varietal and sowing (planting) qualities of seeds of agricultural plants and forms of documents containing information about these indicators". [Electronic resource]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202305300033?index=57> (date of circulation: 20.09.2023).

6. Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation from July 31, 2020 N 443 "On Approval of the Procedure for the implementation and transportation of batches of agricultural plant seeds." [Electronic resource]. URL: <https://base.garant.ru/74832995/> (date of circulation: 20.08.2023).

7. Draft Resolution of the Government of the Russian Federation "On Approval of the Rules of formation, maintenance of the State Register of varieties and hybrids of agricultural plants allowed for use, as well as the provision of information from it" (prepared by the Ministry of Agriculture of Russia

08.02.2023). [Electronic resource]. URL: <https://base.garant.ru/56948595/> (date of reference: 11.09.2023).

8. Order of the Government of the Russian Federation from 08.12.2022 N 3835-r "On approval of the list of genera and species of agricultural plants, production and cultivation of which is aimed at ensuring food security of the Russian Federation, varieties and hybrids of which are subject to inclusion in the State Register of varieties and hybrids of agricultural plants, allowed for use>". [Electronic resource]. URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/78285.html> (date of reference: 04.09.2023).

9. Draft Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation "On Approval of the Procedure for testing varieties and hybrids of agricultural plants for economically useful traits and (or) properties of agricultural plants and forms of documents" (prepared by the Ministry of Agriculture of Russia 25.04.2023). [Electronic resource]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56856220/> (date of reference: 01.09.2023).

10. Draft Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation "On approval of the form of genetic passport for a variety or hybrid of an agricultural plant" (prepared by the Ministry of Agriculture of Russia 21.03.2022). [Electronic resource]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56813964/> (date of reference: 11.09.2023).

11. Federal Law "On state control (supervision) and municipal control in the Russian Federation" of 31.07.2020 N 248-FZ (latest edition). [Electronic resource]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (date of reference: 21.09.2023).

12. Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation from 24.05.2023 № 527 "On Approval of the Procedure for imposing temporary restrictions on the importation of agricultural plant seeds into the Russian Federation and (or) establishing additional (special) requirements for the indicators

of varietal and sowing (planting) qualities of agricultural plant seeds imported into the Russian Federation". [Electronic resource]. URL: <https://rg.ru/documents/2023/06/02/minselhoz-prikaz527-site-dok.html> (date of circulation: 25.09.2023).

Для цитирования: Клименков Ф.И., Градсков С.М., Мишанова Е.В., Клименкова И.Н., Упелниек В.П.. Структурный анализ нового Федерального закона «О семеноводстве» № 454-ФЗ от 30 декабря 2021 г. // Московский экономический журнал. 2023. № 10. URL: <https://qje.su/selskohozyajstvennye-nauki/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2023-56/>

© *Клименков Ф.И., Градсков С.М., Мишанова Е.В., Клименкова И.Н., Упелниек В.П. 2023. Московский экономический журнал, 2023, № 10.*