

Научная статья

Original article

УДК 332.14 (470.12)

doi: 10.55186/2413046X_2025_10_8_201

**ОСОБЕННОСТИ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЯХ АГРАРНО-ИНДУСТРИАЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ В
УСЛОВИЯХ ПОЛЯРИЗАЦИИ И СЕТИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ
FEATURES OF DEVELOPMENT AND IMPLEMENTATION OF
REGIONAL ECONOMIC POLICY IN MUNICIPALITIES OF
AGRARIAN-INDUSTRIAL SUBJECTS IN THE CONDITIONS OF
POLARIZATION AND NETWORKING OF THE ECONOMY**



Новоселова Наталья Николаевна, д.э.н., профессор, заведующая кафедрой финансов и бухгалтерского учета, Пятигорского института (филиала) ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», Пятигорск, e-mail: nnn-nauka@yandex.ru

Казаков Михаил Юрьевич, д.э.н., профессор кафедры экономической безопасности, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет», Краснодар, e-mail: stmajkl@ya.ru

Novoselova Natalya Nikolaevna, Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of Finance and Accounting of the Pyatigorsk Institute (branch) of the North Caucasus Federal University, Pyatigorsk, e-mail: nnn-nauka@yandex.ru

Kazakov Mikhail Yuryevich, Doctor of Economics, Professor of the Department of Economic Security, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education “Kuban State Technological University”, Krasnodar, e-mail: stmajkl@ya.ru

Аннотация. В статье изложены актуализированные научно-теоретические и организационно-методические положения, отражающие особенности и специфику процессов разработки и реализации региональной экономической политики в муниципальных образованиях аграрно-индустриальных субъектов. Показано, что аграрно-индустриальная специализация экономики региональных субъектов детерминирует ряд институциональных и организационно-методических проблем и особенностей формирования как концептуально-идейных, так и разработочно-инструментальных аспектов формирования региональной экономической политики как ключевого доктринального средства регулирования характера и параметров развития низовых территориальных единиц – муниципальных образований. С позиций преобразовательных возможностей стимулирующе-регулятивной парадигмы региональных трансформаций сформулированы принципы, условия и направления региональной экономической политики на низовых уровнях административно-территориальной иерархии аграрно-индустриальных регионов. Сформулированы базовые научно-методические положения по формированию механизма реализации региональной экономической политики в муниципальных образованиях. В качестве ключевого инструмента осуществления социально-экономических преобразований предложены муниципальные инфраструктурные проекты в области повышения качества среды жизнеобеспечения. В роли базового инструмента пространственно-экономических трансформаций – межмуниципальное сотрудничество на основе природно-ресурсной изоморфичности и производственно-инфраструктурной сходимости. Полученные результаты могут быть полезны ученым и специалистам в области региональной экономики и управления.

Abstract. The article presents updated scientific, theoretical and organizational-methodological provisions reflecting the features and specifics of the processes of development and implementation of regional economic policy in municipal entities

of agrarian-industrial entities. It is shown that agrarian-industrial specialization of the economy of regional entities determines a number of institutional and organizational-methodological problems and features of the formation of both conceptual-ideological and development-instrumental aspects of the formation of regional economic policy as a key doctrinal means of regulating the nature and parameters of the development of lower territorial units - municipal entities. From the standpoint of the transformative possibilities of the stimulating-regulatory paradigm of regional transformations, the principles, conditions and directions of regional economic policy at the lower levels of the administrative-territorial hierarchy of agrarian-industrial regions are formulated. Basic scientific and methodological provisions for the formation of a mechanism for implementing regional economic policy in municipal entities are formulated. Municipal infrastructure projects in the field of improving the quality of the life-support environment are proposed as a key tool for implementing socio-economic transformations. Inter-municipal cooperation based on natural resource isomorphism and production and infrastructure convergence is the basic tool for spatial and economic transformations. The results obtained may be useful to scientists and specialists in the field of regional economics and management.

Ключевые слова: экономика, регион, территории, муниципальные образования, региональная политика, аграрно-индустриальная специализация, процесс разработки региональной политики, механизм реализации, принципы реализации

Keywords: economy, region, territories, municipalities, regional policy, agro-industrial specialization, process of developing regional policy, implementation mechanism, principles of implementation

Введение. В условиях негативно-разрушительных для социально-экономической стабильности и пространственно-экономического гомеостаза тенденций фрагментации, поляризации, нарастания асимметричности и

полиаспектной дифференциации регионального развития кратно возрастает значимость подходов, методов и моделей регуляции параметров социально-экономического и пространственного плана. Исходя из сложности процессов регионального целеполагания и плюрализма региональных проблем и ситуаций, определяющих архетип социально-экономического профиля того или иного субъекта, востребованными в практическом плане будут являться подходы, основанные на принципах системности и комплексности регулятивного воздействия. Этим принципам отвечают процедуры формирования и реализации региональной экономической политики, являющейся комплексным инструментом системного пространственного и социально-экономического развития субъектов.

Специфика пространственно-ассоциированного социально-экономического регионов аграрно-индустриального типа состоит в наличии представительного массива территорий развитой и сверхразвитой периферии, организованной в формате сети опорного каркаса сельских поселений, институционально оформленных как муниципальные образования. Множественность и полифункциональность муниципального «слоя» предопределяет необходимость спецификации региональной политики экономического развития территорий муниципальных образований с учетом их аграрно-индустриального профиля.

Методы. В ходе проведения исследования и реализации исследовательского замысла были использованы положения системно-преобразовательной парадигмы и совокупности подходов эволюционной, институциональной и транзитивной экономики. Дополнительно применялись методы организационно-институционального проектирования и концептуального обоснования подходов, методов, моделей, а также механизмов, способов, инструментов и средств решения сложных и многоаспектных задач в области формирования и реализации региональной политики экономического развития территорий муниципальных образований

в регионах аграрно-индустриального профиля хозяйственной деятельности и специализации экономики. Исследование носит поисковый характер и практическую направленность.

Результаты. Специфика регионов аграрно-индустриального типа специализации экономики детерминирует ряд институциональных и организационно-методических проблем и особенностей формирования как концептуально-идейных, так и разработочно-инструментальных аспектов формирования региональной экономической политики, которая рассматривается авторами [1-10] как ключевой доктринальный инструмент регулирования характера и параметров развития низовых территориальных единиц – муниципальных образований (таблица 1).

Таблица 1 – Особенности аграрно-индустриальных регионов и детерминируемая ими специфика содержания региональной экономической политики (РЭП) (составлено авторами)

Особенности	Проявления	Специфика РЭП
Диалектика промышленного и аграрного производства	Обширные зоны сельскохозяйственного производства и сельской периферии с преимущественно монопромышленными городами	Наличие в структуре региональной политики значительных разделов, посвященных стимулированию развития промышленной и агропромышленной сферы
Промышленная специализация городов	Концентрация промышленного потенциала в границах городов и субурбий	Взаимоувязка индустриального и постиндустриального развития пространстве
Аграрная специализация сельской периферии	Локализация агро-социально-хозяйственного потенциала в зонах обширной сельской периферии	Взаимоувязка отраслевого и социально-экономического развития, необходимость адресной поддержки села
Перетоки населения в городскую местность	Урбанизация пространства и депопуляция сельской периферии	Активная социально-демографическая политика закрепления населения в сельской периферии
Центр-периферийная социально-экономическая дифференциация	Поляризация социально-экономической сферы региона и образование устойчиво отстающих зон	Необходимость нивелирования (сглаживания) внутрорегиональной дифференциации

Учет обозначенных особенностей предполагает спецификацию принципов формирования, а также условий и направлений осуществления региональной экономической политики. Далее нами с позиций преобразовательных возможностей стимулирующе-регулятивной парадигмы региональных трансформаций были сформулированы принципы, условия и направления региональной экономической политики на низовых уровнях административно-территориальной иерархии аграрно-индустриальных регионов.

Помимо традиционных принципов целенаправленности, экономической и социальной эффективности, рациональности, баланса интересов и устойчивого развития, к специальным принципам формирования региональной экономической политики в аграрно-индустриальных регионах мы отнесем:

- учет диалектического характера построения региональной экономической системы, основанной на комбинировании промышленного и аграрного производства;
- углубление промышленной специализация городов в системе стимулирования развития экономико-хозяйственных связей и формирования рыночной структуры размещения производительных сил;
- использование относительных и абсолютных преимуществ аграрной периферии сельско-расселенческого типа;
- принцип единых подходов к организации качества среды жизнеобеспечения и соблюдения региональных социальных стандартов
- превентивное купирование чрезмерных социально-экономических дифференциалов в системе «Центр-периферия» и др.

Каковы специальные условия для эффективной региональной экономической политики в аграрно-индустриальных регионах? Прежде всего, отметим необходимость наличия информационно-аналитической системы обеспечения механизма выработки положений РЭП достоверной и

актуальной информацией о процессах пространственно-ассоциированного социально-экономического развития. Во-вторых, предполагается необходимость в обеспечении селективного баланса между стимулирующими (для отстающих территорий) и рестриктивными (для полюсов роста) подходами и средствами регуляции. И, наконец, в -третьих, обязательно наличие системы мониторинга и управленческого контроллинга за эффективностью выполнения мероприятий в рамках реализующих процедур и этапов.

Далее обозначим приоритетные направления региональной экономической политики на низовых уровнях административно-территориальной иерархии аграрно-индустриальных регионов (таблица 2).

Таблица 2 – Ключевые векторы РЭП на низовых уровнях административно-территориальной иерархии аграрно-индустриальных регионов

Направления	Эффекты реализации	Ограничения выполнения
Одновременное стимулирование промышленного и аграрного производства, а также их интеграции и кооперирования	Повышение сложности и структурированности межхозяйственных и межсекторальных связей в экономике и хозяйственной сфере территорий	Экономические, маркетинговые, трудовые, ресурсные, креативные, методические, институциональные и др.
Углубление индустриальной специализации экономики городского пространства	Появление новых секторов экономики и локусов предпринимательской и хозяйственной активности	Финансовые, креативные, человеческие, рыночные, инфраструктурные и др.
Поддержание аграрной специализация сельской периферии и мультифункциональности сельских территорий	Предотвращение социально-экономического «опустынивания» периферийных муниципальных территорий	Бюджетные, административно-управленческие, политические, инфраструктурные и пр.
Расширение пригородных зон и вовлечение дальних поясов периферии в поляризационно-сетевые процессы	Сетизация экономического пространства, деполяризация пространственно-экономической структуры	Инфраструктурные, организационно-экономические, методические и социально-рыночные и т.п.
Сглаживание комплексной центр-периферийной социально-экономической дифференциации	Предотвращение стягивания экономического потенциала и социально-экономической активности в гипертрофированные зоны полюсов регионального роста	Бюджетные, идейные, концептуальные, институциональные, трудовые, предпринимательские, креативные, рыночно-инфраструктурные и т.д.

Далее сформулируем актуализированные научно-методические положения по формированию механизма реализации региональной экономической политики в муниципальных образованиях.

1. Механизм реализации РЭП в регионах аграрно-индустриального типа – это постоянно модифицируемый под трансформацию экономики и социальной сферы территорий конгломерат методов, средств и инструментов решения задач обеспечения равномерно-сбалансированного развития экономического пространства и социально-экономической сферы субъектов;
2. Механизм реализации РЭП должен учитывать субъектность населения как основных экономических агентов территорий;
3. Механизм реализации РЭП основным своим предназначением должен иметь фокусировку на выявление скрытых абсолютных и относительных преимуществ региона и их реализацию для последующего улучшения качества жизни населения и приращения конкурентоспособности экономических структур и формирований.
4. Гармоничная РЭП предполагает синхронное решение задач как пространственного, так и социально-экономического развития территорий.

В развитии последнего тезиса предположим, что в качестве ключевого инструмента осуществления социально-экономических преобразований наиболее эффективны будут муниципальные инфраструктурные проекты в области повышения качества среды жизнеобеспечения.

В роли же базового инструмента пространственно-экономических трансформаций – межмуниципальное сотрудничество на основе природно-ресурсной изоморфичности и производственно-инфраструктурной сходимости.

Их детальная разработка требует отдельных практико-ориентированных исследований модельно-поискового характера.

Обсуждение. Развитие научной мысли по вопросам соотношения региональной экономической политики в высоко-урбанизированных

регионах и субъектах с обширной зоной периферии показывает существенные расхождения в концептуальных подходах. Как отмечают авторы [1,2] региональная политика в регионах с развитым аграрным сектором должна быть сосредоточена на постоянное повышение качества среды жизнеобеспечения и стирание различий между городскими и сельскими территориями. Обширная периферия подобного рода региона – это внутренний латентный резерв социально-экономического развития всего субъекта. Об этом говорит как отечественный опыт, так и изыскания на примере ряда зарубежных стран [3,6].

При этом явственной проблемой обеспечения устойчивого социально-экономического развития территорий в субъектах аграрно-индустриального типа является поиск оптимального соотношения в системах расселения [4,5,9,10]. Здесь борются две противоположные концепции – поляризованного и сетевого развития [4,5]. На наш взгляд, решение концептуально-методологического спора лежит в плоскости задействования потенциала обеих концепций в сохранении пространственного потенциала регионов для будущих поколений [7] на основе формирования производственных сетей аграрной специализации [8] и одновременной поляризации системы расселения [10]. Подобное сочетание поляризационно-сетевого подходов обеспечит равномерное сбалансированное развитие субъектов с аграрно-индустриальной периферией и городами второго и третьего эшелонов.

Заключение. Перспективы гармоничного социально-экономического развития муниципальных образований в регионах аграрно-индустриального профиля связаны с выверенной региональной политикой, учитывающей территориально-отраслевые, пространственно-экономические и инфраструктурно-институциональные особенности территориальных единиц. Её эффективная реализация определяет качество и динамику развития аграрно-ориентированных территорий периферийных муниципальных

образований, способствует закреплению и привлечению населения, диверсификации социальной и хозяйственно-экономической структуры, обеспечению демографического и миграционного прироста. Все это в будущем при должной институциональной поддержке должно сформировать систему опорных полюсов расселения эко-техно-полисного формата, локализованных в муниципальной среде аграрно-индустриальной периферии, являющихся скрепляющими элементами каркаса расселения в глубинных слоях экономического пространстве России.

Список источников

1. Мирохина А.А. Региональная социально-экономическая политика: различия в городских и негородских территориях / А.А. Мирохина, Н.В. Полуянова // Бизнес. Образование. Право. – 2021. – №2. – С. 75-79.
2. Полуянова Н.В. Региональная социально-экономическая политика и устойчивое развитие: приоритеты развития сельских территорий / Н.В. Полуянова, Н.А. Киреева Н.А., И.М. Кублин и др. // Экономика устойчивого развития. – 2021. – №4. – С. 144-152.
3. Глухов И.В. Региональная экономическая политика Бразилии: опыт экономического подъема периферийных штатов // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2025. Т. 18. – №1. – С. 124-145.
4. Агибалов А.В. Формирование пространственных полюсов роста сельской периферии в традиционно-аграрных регионах / А.В. Агибалов, В.В. Куренная, М.Ю. Казаков и др. // Вестник ВГАУ. – 2023. – Т. 16. №2. – С. 157 – 166.
5. Казаков М.Ю. Территориально-отраслевая сетизация сельских поселений аграрной периферии в регионах: общие концептуальные положения в контексте теории систем и фрактального подхода / М.Ю. Казаков, В.В. Куренная // КАНТ. – 2024. – № 3. – С. 22-28.

6. Маршалова А.С. Региональная экономическая политика субъекта Федерации: проблемы разработки и реализации / А.С. Маршалова, А.С. Новоселов // Регион: экономика и социология. – 2014. – №1. – С. 124-144.
7. Самандаров И.Х. Региональная политика обеспечения устойчивого развития сельских территорий / И.Х. Самандаров, С.А. Мирзоев, С.И. Самандарова // Земледелец. – 2018. – №1. – С. 52-55.
8. Курбанов К.К. АПК в системе социально-экономического развития аграрно-индустриального региона // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2010. – №2. – С. 14.
9. Шарыгин М.Д. Опорный каркас устойчивого развития региона (теоретический аспект) / М.Д. Шарыгин, Н.Н. Назаров, Т.В. Субботина // Географический вестник. – 2005. – №1. – С. 15-22.
10. Волкова А.К. Опорный каркас хозяйства сельских территорий и разнообразие сочетаний его элементов (на примере Алтайского края) / А.К. Волкова, А.Н. Дунец, А.И. Ревякин и др. // Геополитика и экогеодинамика регионов. – 2023. – Т. 9. №2. – С. 290-307.

References

1. Mirokhina A.A. Regional socio-economic policy: differences in urban and non-urban areas / A.A. Mirokhina, N.V. Poluyanova // Business. Education. Law. – 2021. – №. 2. – P. 75-79.
2. Poluyanova N.V. Regional socio-economic policy and sustainable development: priorities for the development of rural areas / N.V. Poluyanova, N.A. Kireeva N.A., I.M. Kublin et al. // Economics of sustainable development. – 2021. – №.4. – P. 144-152.
3. Glukhov I.V. Regional economic policy of Brazil: the experience of economic recovery of peripheral states // Contours of global transformations: politics, economics, law. – 2025. Vol. 18. – №.1. – P. 124-145.

4. Agibalov A.V. Formation of spatial growth poles of the rural periphery in traditionally agrarian regions / A.V. Agibalov, V.V. Kurennaya, M.Y. Kazakov et al. // Bulletin of VSAU. – 2023. – Vol. 16. №.2. – P. 157 – 166.
5. Kazakov M.Y. Territorial-sectoral networking of rural settlements of the agrarian periphery in the regions: general conceptual provisions in the context of systems theory and the fractal approach / M.Y. Kazakov, V.V. Kurennaya // KANT. – 2024. – № 3. – P. 22-28.
6. Marshalova A.S. Regional economic policy of the constituent entity of the Federation: problems of development and implementation / A.S. Marshalova, A.S. Novoselov // Region: Economics and Sociology. – 2014. – №1. – P. 124-144.
7. Samandarov I. Kh. Regional policy for ensuring sustainable development of rural areas / I.Kh. Samandarov, S.A. Mirzoev, S.I. Samandarova // Zemledelets. – 2018. – № 1. – P. 52-55.
8. Kurbanov K.K. Agro-industrial complex in the system of socio-economic development of the agrarian-industrial region // Regional problems of economic transformation. – 2010. – №2. – P. 14.
9. Sharygin M.D. Supporting framework for sustainable development of the region (theoretical aspect) / M.D. Sharygin, N.N. Nazarov, T.V. Subbotina // Geographical Bulletin. – 2005. – № 1. – P. 15-22.
10. Volkova A.K. Supporting framework of the economy of rural areas and the diversity of combinations of its elements (on the example of the Altai Territory) / A.K. Volkova, A.N. Dunets, A.I. Revyakin et al. // Geopolitics and ecogeodynamics of regions. – 2023. – Vol. 9. № 2. – P. 290-307.

© Казаков М.Ю., Новоселова Н.Н., 2025. Московский экономический журнал,
2025, № 8.