

Научная статья

Original article

УДК 338

doi: 10.55186/2413046X_2024_9_10_398

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В РОССИИ НА
СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ
MAIN DIRECTIONS OF STATE SUPPORT OF THE AGRICULTURAL
INDUSTRIAL COMPLEX IN RUSSIA AT THE PRESENT STAGE OF
ECONOMIC DEVELOPMENT**



Сафонова Светлана Геннадиевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и товароведения, ФГБОУ ВО Донской государственной аграрный университет, посёлок Персиановский, E-mail: Svet_lana2808@mail.ru

Шейхова Марина Сергеевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и товароведения, ФГБОУ ВО Донской государственной аграрный университет, посёлок Персиановский, E-mail: marina_sheykhova@mail.ru

Safonova Svetlana Gennadievna, Candidate of Economics, Associate Professor of the Departments of Economics and Commodity Science, Don State Agrarian University, the village of Persianovsky, E-mail: Svet_lana2808@mail.ru

Sheykhova Marina Sergeevna, Candidate of Economics, Associate Professor of the Departments of Economics and Commodity Science, Don State Agrarian University, the village of Persianovsky, E-mail: marina_sheykhova@mail.ru

Аннотация. В современных условиях экономика России столкнулась с огромным количеством санкций, введенных западными странами. В

современных условиях стратегической задачей государственной аграрной политики является достижение устойчивого развития предприятий агропромышленного комплекса и обеспечение продовольственной безопасности.

В статье представлены данные о динамике и результатах развития АПК в условиях санкционного давления и продовольственного эмбарго.

В статье обоснована необходимость и исследованы актуальные направления государственной поддержки агропромышленного комплекса современном этапе развития экономики России.

Исследованы меры и инструменты государственной поддержки, направленные на развитие и расширение сельскохозяйственного производства, повышение его эффективности и рентабельности. Рассмотрены условия, необходимые для получения грантов и субсидий на ведение агропромышленного комплекса. Приведена динамика сумм господдержки, выделенных на развитие аграрного сектора. Дан анализ изменений и нововведений в стратегии АПК до 2030 года. Выделены приоритетные направления государственной поддержки АПК.

Abstract. In modern conditions, the Russian economy is faced with a huge number of sanctions imposed by Western countries. In modern conditions, the strategic task of state agricultural policy is to achieve sustainable development of agricultural enterprises and ensure food security.

The article presents data on the dynamics and results of the development of the agro-industrial complex under conditions of sanctions pressure and food embargo.

The article substantiates the need and explores current areas of state support for the agro-industrial complex at the current stage of development of the Russian economy.

Measures and instruments of state support aimed at developing and expanding agricultural production, increasing its efficiency and profitability have been studied. The conditions necessary to receive grants and subsidies for running the

agro-industrial complex are considered. The dynamics of the amounts of state support allocated for the development of the agricultural sector are presented. An analysis of changes and innovations in the strategy of the agro-industrial complex until 2030 is given. Priority areas of state support for the agro-industrial complex have been identified.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, господдержка, сельское хозяйство, гранты, субсидии, фермеры, Минсельхоз, финансирование, отрасль, сельскохозяйственная продукция, аграрии

Keywords: agro-industrial complex, state support, agriculture, grants, subsidies, farmers, Ministry of Agriculture, financing, industry, agricultural products, agrarians

В современных условиях экономика России столкнулась с огромным количеством санкций, введенных западными странами. Данные ограничения затронули многие социально-экономические сферы. В этой связи возникла острая необходимость разработки экономической политики государства, направленной на реализацию импортозамещения.

Агропромышленный комплекс является одним из важнейших секторов российской экономики, так как обеспечение продовольственной и экономической безопасности является особенно актуальным на современном этапе развития в условиях санкционных ограничений.

За прошедшие 10 лет с момента введения продовольственного эмбарго, в России создан один из самых гибких и технологичных аграрных рынков в мире. Произошел значительный рост производства, внедрение новых технологий, достигнуто лидерство на мировом рынке по многим ключевым направлениям. Российские компании показали способность адаптироваться к сложным внешним условиям. Это хорошо проиллюстрировала ситуация 2022-2023 гг., когда из страны ушли различные иностранные бренды.

Освободившиеся ниши были быстро заняты отечественным бизнесом и потребители не почувствовали никаких изменений. [8]

С 2014г. рост сельскохозяйственного производства составил 33% , а по пищевым товарам – 43%. Экспорт вырос более чем в 2,5 раза. Лидерами по закупкам российской сельскохозяйственной продукции являются Китай, Турция, Казахстан, Белоруссия, Египет.

Россия является нетто – экспортером продовольствия. В 2013 г. в страну ввозилось 2,5 раза больше продовольствия, чем экспортировалось. По итогам 2023 г. поставки на внешние рынки были на 24% больше объема закупок из – за рубежа и составили 43, 5 млрд. руб. Россия является мировым лидером по поставкам пшеницы, гороха, ячменя, масляничного льна, мороженной рыбы. Были достигнуты рекордные урожаи зерновых культур. Сбор зерновых за десять лет увеличился с 92 до 150 млн. т. В прошлом сельскохозяйственном году России экспортировала рекордный объем зерна – 72 млн. т. Прогноз по сбору зерна в 2024 г. сохраняется 132 млн. т. Экспорт составит порядка 60 млн. т.

Урожай картофеля по итогам 2023 г. достиг максимальных за последние 30 лет показателей. Производство плодоовощной продукции выросло в 1,7 раза и составило рекордные 7,5 млн. т. С начала 2024 г. в организованном аграрном секторе собрано 1,6 млн. т. овощей – на 21% больше, чем за тот же период прошлого года. Российский рынок полностью обеспечен ягодами и фруктами.

Высокие результаты отмечаются в животноводстве и рыбной отрасли. Производство скота и птицы по сравнению с 2013 г. увеличилось более чем на треть, молока – на 13%. Надои на одну корову увеличились на 80%. Построено, реконструировано и модернизировано более 3400 животноводческих комплексов. В 2023 г. потребление мяса и мясопродуктов обновили исторический рекорд, достигнув 98 кг. в среднем в год на человека. Вылов рыбы увеличился до 5,4 млн. т. производство аквакультуры – в 2 раза.

За период январь - июль 2024 г. производство скота и птицы выросло на 4%, молока – на 3%.

Наблюдается впечатляющий рост производства продуктов питания. Выпуск растительного масла вырос в 2,5 раза, мясной продукции – на 84%, макаронных изделий – почти в полтора раза.

Настоящий расцвет происходит в российском сыроделии, получившем импульс после введения продовольственного эмбарго. Фактически была создана новая индустрия. Производство сыров удвоилось. В стране появились сотни крафтовых производств с уникальной продукцией. Существенно расширился ассортимент сыров. Отечественные сыровары не только научились изготавливать известные сыры (пармезан, камамбер, буратту, страчателлу и др.), но и создали множество собственных новых рецептов, предлагая сыры высокого качества.

Российские компании показали способность адаптироваться к сложным внешним условиям. Это хорошо проиллюстрировала ситуация 2022 -2023гг., когда из страны ушли различные иностранные бренды. Освободившиеся ниши были быстро заняты отечественным бизнесом и потребители не почувствовали никаких изменений.

Устойчивое развитие аграрной сферы является результатом системных решений, принятых государством и направленных на защиту и поддержку российских производителей, стимулированию отдельных направлений АПК. Если в 2013 г. на госпрограмму АПК было направлено 198 млрд. руб., то в 2023 эта сумма выросла более чем вдвое и составила почти 443 млрд. руб. В 2024 г. индекс АПК оценивается в 105, 9%.

Кроме того, в последние годы наблюдается существенный прирост инвестиций в отрасль. Предприниматели видят уровень поддержки сельского хозяйства, положительно оценивают возможность получения высокой прибыли на перспективном и постоянно растущем рынке и вкладывают средства в расширение и повышение эффективности производства.

В соответствии с майским указом Президента к 2023 г. необходимо нарастить производство продовольствия на четверть, а экспорт увеличить в полтора раза. Для этого в ближайшие годы необходимо сконцентрироваться на достижении технологического суверенитета АПК, обеспечить ускоренное развитие селекции, генетики, биотехнологий, производства ветпрепаратов и других направлений.

Рассмотрим меры государственной поддержки сельскохозяйственных производителей. [2]

Как известно, многие отечественные фермеры зависят от поставок иностранного оборудования и семян, а экспорт зерна страдает от пошлин и санкций. Для поддержки отрасли были разработаны несколько программ.

На данный момент действует множество мер по стимулированию сельскохозяйственного производства, некоторые из них представлены в таблице 1.

Таблица 1. Государственная поддержка для стимулирования сельскохозяйственного производства.

| | |
|-----------------------|---|
| Грант | Выделяются на безвозмездной основе на реализацию целевых проектов тем, кто стал победителем конкурса. Участником может стать любой, кто работает в аграрном секторе. Получатель гранта отчитывается о потраченных средствах, а не расходует их бесконтрольно. |
| Субвенция | Выделяются для решения конкретных задач. При нецелевом использовании средств придется вернуть выделенную государством сумму. |
| Льготное кредитование | Финансы выделяются по минимальной ставке, если получатель соответствует определенным требованиям. |
| Субсидия | Предоставляются для компенсации части затрат, которые понес получатель при осуществлении производственной деятельности. В отличие от кредита, субсидии возвращать не нужно. Получателями могут быть не только сельскохозяйственные предприятия, но и частные лица, работающие на земле. |

Затраты на строительство или модернизацию объектов агрокомплекса могут быть частично возмещены. Это также распространяется на покупку оборудования предприятиями. Однако, если объект начали строить более чем три года назад, то возврат средств невозможен.

Возведение или модернизация следующих объектов могут быть улучшены или осуществлены при помощи компенсации:

- селекционно - семеноводческие центры (растениеводство);
- плодохранилища;
- овцефермы;
- селекционно - генетические центры (птицеводство);
- овощехранилища (в том числе, картофелехранилища)
- молочные фермы;
- селекционно-питомниководческие центры (виноградарство);
- производство сухих молочных продуктов для детского питания;
- льно-, пенькоперерабатывающие предприятия.

Сумма компенсации может составить 20-25% от общих расходов на строительство или модернизацию объекта.

В России начинающие фермеры имеют шанс получить финансовую поддержку от государства через конкурсные гранты. Господдержку могут получить как предприниматели малого бизнеса, так и владельцы ЛПХ, потребительские кооперативы и самозанятые. Гранты, как и субсидии на сельское хозяйство, выдает Минсельхоз. Средства из гранта предоставляются бесплатно, но нужно выполнить определенные условия. Возможно потратить грант на создание и развитие хозяйства (до 20 % общих расходов). [5]

В 2024 году государство предоставит финансовую поддержку начинающим фермерам, включая следующие категории производителей сельскохозяйственной продукции: юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции и имеющие долю продаж не

менее 70% от общего объема. Поддержка будет предоставляться на закупку земель, техники не старше 3 лет, строительство и покупку скота, за исключением свиней. Размер гранта будет зависеть от региона в России, где оказывается эта поддержка, и будет ограничен по объему суммы.

Для получения государственной поддержки сельскохозяйственным предприятиям необходимо соблюдение определенных условий. Процедура банкротства, ликвидации, реорганизации должна быть в стадии не начата, а доля иностранного капитала не должна превышать половину. Владельцы ЛПХ, крестьянские хозяйства, фермеры, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся разведением рыбы, входят в число организаций агропромышленного комплекса, которым доступна данная поддержка. Региональные власти могут устанавливать дополнительные требования, соответствующие действующему законодательству, наряду с основными критериями. Предприниматель должен быть зарегистрирован в регионе, где предполагается получение субсидии, и не иметь задолженностей перед ФНС и Социальным фондом. [4]

В 2023 году государство активно поддерживает разнообразные сельскохозяйственные направления, сосредотачивая внимание на развитии личных подсобных хозяйств. Теперь самозанятые могут получить субсидии для выращивания овощей, увеличения поголовья скота, производства молока и продуктов на его основе, а также для овцеводства и козоводства. [1]

С начала 2023 года увеличилась поддержка в сфере виноделия, племенного животноводства, мясного скотоводства и сельского туризма. Производители молока теперь могут получить финансирование только через стимулирующие субсидии, общий объем которых увеличился более чем на 2,7 миллиарда.

Новый федеральный проект выделяет 5 миллиардов рублей на овощеводство. Теперь возможно компенсировать расходы на производство кормов для аквакультуры и на оборудование для маркировки молочной

продукции. Новая субсидия предусматривает возмещение затрат на выращивание крупного рогатого скота в зависимости от веса животного при убое.

Объем финансирования отрасли в 2024 году останется на уровне не ниже, чем в 2023. В 2023 году первоначально общая сумма господдержки составляла 445 млрд рублей, но в течение года несколько раз увеличивалась, в том числе на льготные кредиты на фоне повышения ключевой ставки. В 2024 году финансирование господдержки увеличится до 558,6 млрд. руб. Но в последующие годы сумма государственной поддержки снизится (Рис 1).

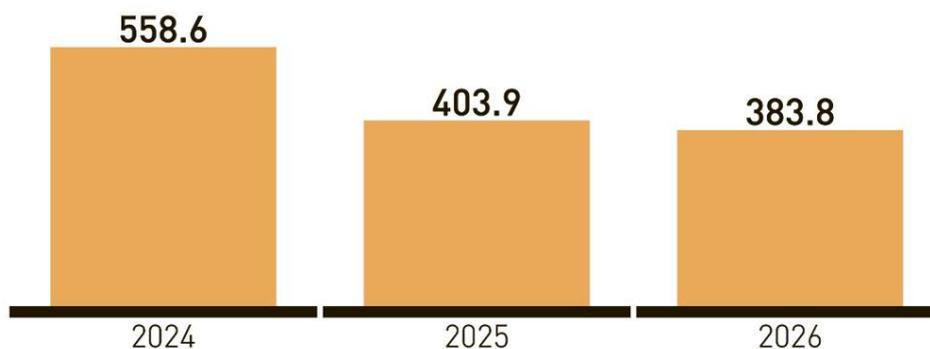


Рис 1. Общая сумма поддержки российского АПК на финансирование четырех отраслевых госпрограмм (млрд. руб)

В 2024 году на развитие агротуризма выделено значительное финансирование в размере 700 миллионов рублей. Фермеры выразили свое одобрение инициативе, которая привлекает внимание к сельскому хозяйству. В настоящее время уже функционируют 124 проекта, и в скором времени планируется увеличение их числа, а также увеличение потока туристов в сельские районы. Вместе с этим, в рамках финансирования четырех отраслевых госпрограмм, общая сумма поддержки российского агропромышленного комплекса также останется значительной. [6]

Планы на будущее включают в себя расширение поддержки сельского хозяйства. Однако изменения будут внесены в механизм субсидирования - субсидии, компенсирующие и стимулирующие, будут объединены.

Первоначально компенсирующая субсидия предусматривала помощь отдельным секторам сельского хозяйства, вторая - стимулирование развития приоритетных отраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм предпринимательства. Проще говоря, компенсационные субсидии были распределены на основе достигнутых результатов - на голову скота, на гектар, на тонну, а стимулирующие субсидии - на развитие выбранных регионами отраслей, которые считались приоритетными.

Важность будет сосредоточена на различных областях мелких форм хозяйствования, разведения племенного скота, мясного скотоводства, козоводства, оленеводства, молочного производства, переработки зерна, страхования в сельском хозяйстве, производства элитных семян, льноводства, а также выращивания плодово-ягодных культур. Регионы получат возможность определить еще 3 приоритетных направления, которые будут поддерживаться федеральным бюджетом. [4]

Всего планируется уделить внимание 26 сферам сельскохозяйственного комплекса, однако возможны корректировки. Министерство сельского хозяйства намерено сохранить существующий механизм возмещения расходов на строительство и модернизацию сельскохозяйственных объектов, но с уклоном в сторону крупных высокорентабельных проектов.

В плане аграрной политики на ближайшие годы можно выделить следующие изменения:

- КФХ и ИП будут получать господдержку в зависимости от целевого назначения, сохранится грант "Агростартап".
- ЛПХ станут равными с крупными игроками на рынке и будут получать субсидии на овощеводство и выращивание картофеля.
- Сельскохозяйственные потребительские кооперативы продолжают получать субсидии на приобретение оборудования и животных.
- Грант "Агростартап" будет продолжать выделяться для СХО и СММП. [1]

Одной из главных целей, определенных в стратегии продовольственной безопасности, является достижение 75% использования отечественных семян к 2030 году.

Несмотря на закрытие вопроса в некоторых культурах, сельское хозяйство продолжает зависеть от импортного семенного материала, такого как кукуруза, картофель, подсолнечник и другие. Правительство активно поддерживает развитие этой отрасли, в том числе увеличив размер возмещения затрат до 50% и расширив грантовую поддержку для аграриев, участвующих в научно-технических проектах, включая семеноводство технических культур.

В связи с изменяющейся геополитической обстановкой и ужесточением экономических санкций, правительство приняло решение утвердить обновленную Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного секторов до 2030 года. Этот документ предполагает отмену ставки НДС на период от 3 до 5 лет для продажи отечественных семян, направленное на стимулирование отрасли. Цель стратегии – обеспечить устойчивый годовой рост отрасли на уровне 3%, однако для достижения этой цели необходима значительная государственная поддержка в размере 900 миллиардов рублей. На данный момент финансирование агропромышленного комплекса остается недостаточным, и власти активно работают над увеличением инвестиций в отрасль.

В стране производители аграрной продукции успешно обеспечивают необходимые запасы зерна, масла, сахара, мяса и рыбы. Важно также увеличить производство молока, картофеля, овощей, фруктов и ягод. Основной целью является сокращение зависимости от импорта и переход на использование отечественных ресурсов, включая технику, семена и кормовые компоненты, что потребует расширения и запуска новых производственных мощностей. Глава правительства подчеркнул, что это ключевой момент в стратегии развития сельского хозяйства.

Для достижения цели увеличения экспорта сельхозпродукции до \$41 млрд. руб. к 2030 году по стратегическому плану необходимо активно развивать технологии производства, увеличивать поставки продукции с высокой добавленной стоимостью и решать проблемы логистики.

Важным шагом в этом направлении является увеличение урожайности, развитие племенного дела и создание новых технологий переработки и хранения сельхозпродукции. План Стратегии включает в себя также задачу вовлечения не менее чем 13,2 млн. га земли в сельскохозяйственный оборот к 2030 году, что потребует активного развития мелиорации и улучшения плодородия почвы.

Для сокращения пищевых потерь реализуется господдержка по техническому переоснащению предприятий пищевой промышленности, развитию системы безотходного сельскохозяйственного производства.

Правительство выделило более 700 млн. руб. на развитие рыбохозяйственного комплекса. Эти средства будут направлены на экспедиционные исследования водных биоресурсов, проводимые ВНИИ Рыбного хозяйства и океанографии. Это необходимо для оценки запасов биоресурсов, формирования научных прогнозов их вылова, подготовке практических рекомендаций для обеспечения стабильной работы рыбохозяйственной отрасли.

Е. Фастова – Первый замминистра – выделила приоритеты господдержки АПК: производство и переработка молока, племенное животноводство, многолетние насаждения, малые формы хозяйствования и сельхозстрахование.

Производителям молока доступен широкий спектр инструментов государственной поддержки. Для продвижения отечественной продукции на внешних рынках разрабатываются правила с повышенным коэффициентом компенсации транспортировки. Обсуждается вопрос введения отдельного лимита на субсидирование молочного животноводства. К 20230 г

производство молока должно вырасти до 39 млн. т. Ожидается, что в 2024 г. будет произведено 34 млн. т. молока. [8]

В целях поддержки сельскохозяйственного производства правительство направило в регионы 94 млрд. руб. в виде прямых субсидий. Поддержка благоприятно влияет на повышение рентабельности производства. На новые льготные кредиты дополнительно выделено 25 млрд. руб., 7 млрд. руб. предусмотрено на зерновые интервенции, 1 млрд. руб. на поддержку льготного лизинга. Утвержден план поставок топлива сельхозпредприятиям до ноября текущего года, реализуются меры для обеспечения доступности минеральных удобрений. Кроме того, подготовлены дополнительные меры поддержки аграриев, урожай которых пострадал от майских заморозков. В результате погодных катаклизмов погибли 1,1 млн. га. Посевов. Примерно четверть из них были застрахованы. Страховые компании уже выплатили аграриям 1,1 млрд. руб. возмещения. Всего будет выплачено около 2,5 млрд. руб. [8]

Для защиты внутреннего рынка от внешних факторов продолжают действовать меры таможенно – тарифного и нетарифного регулирования.

Таким образом, наблюдается увеличение финансирования агропромышленного комплекса в рамках государственной поддержки. Это дает возможность модернизировать производство аграрного сектора, увеличивать объемы выпуска продукции, повышать ее качество и обеспечивать ее сохранность. А в глобальном аспекте – способствует обеспечению продовольственной безопасности страны и импортозамещению.

Список источников

1. Сафонова С.Г. Особенности и перспективы развития агропромышленного комплекса России в современных условиях/ Сафонова С.Г., Холостых Д.В. // В сборнике: Аграрная наука и производство в условиях становления цифровой экономики Российской Федерации, материалы международной

научно-практической конференции. В 2 т. Персиановский, 2024. С. 342 – 344.

2. Холодова М.А Об обновленных формах государственной поддержки сельского хозяйства региона / Холодова М.А., Сафонова С.Г., Шейхова М. // Региональные проблемы преобразования экономики. 2019.№ 11 (109). С. 42 – 50.

3. Kholodova M.A. KEY DEVELOPMENT STRATEGIES FOR SMALL REGIONAL AGRIBUSINESSES / Kholodova M.A., Safonova S.G., Sheykhova M.S. // В сборнике: The Challenge of Sustainability in Agricultural Systems. Ser. "Lecture Notes in Networks and Systems, Volume 206" Heidelberg, 2021. С. 41-48.

4. Шейхова М. С. Тенденции развития малого предпринимательства аграрного сектора в условиях санкционных ограничений / Шейхова М. С., Сафонова С. Г. // Московский экономический журнал. 2023. Т. 8. № 1.

5. Шейхова М. С. Перспективы функционирования предприятий АПК в условиях глобальных вызовов и системных рисков/ Шейхова М. С., Сафонова С. Г. // Московский экономический журнал. 2023. Т. 8. № 11.

6. Шейхова М. С. Агропромышленный туризм как перспективное направление развития сельских территорий России/ Шейхова М. С., Сафонова С. Г., Кувичкин Н. М. // Московский экономический журнал. 2024. Т. 9. № 1.

7. Официальный портал правительства Ростовской области
<https://www.donland.ru>

8. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ
<https://mcx.gov.ru/>

References

1. Safonova S.G. Osobennosti i perspektivy` razvitiya agropromy`shlennogo kompleksa Rossii v sovremenny`x usloviyax/ Safonova S.G., Xolosty`x D.V. // V sbornike: Agrarnaya nauka i proizvodstvo v usloviyax stanovleniya cifrovoj

е`konomiki Rossijskoj Federacii, materialy` mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. V 2 t. Persianovskij, 2024. S. 342 – 344.

2. Xolodova M.A Ob obnovlenny`x formax gosudarstvennoj podderzhki sel`skogo xozyajstva regiona / Xolodova M.A., Safonova S.G., Shejxova M. // Regional`ny`e problemy` preobrazovaniya e`konomiki. 2019.№ 11 (109). S. 42 – 50.

3. Kholodova M.A. KEY DEVELOPMENT STRATEGIES FOR SMALL REGIONAL AGRIBUSINESSES / Kholodova M.A., Safonova S.G., Sheykhova M.S. // V sbornike: The Challenge of Sustainability in Agricultural Systems. Ser. "Lecture Notes in Networks and Systems, Volume 206" Heidelberg, 2021. S. 41-48.

4. Shejxova M. S. Tendencii razvitiya malogo predprinimatel`stva agrarnogo sektora v usloviyax sankcionny`x ogranichenij / Shejxova M. S., Safonova S. G. // Moskovskij e`konomicheskij zhurnal. 2023. T. 8. № 1.

5. Shejxova M. S. Perspektivy` funkcionirovaniya predpriyatij APK v usloviyax global`ny`x vy`zovov i sistemny`x riskov/ Shejxova M. S., Safonova S. G. // Moskovskij e`konomicheskij zhurnal. 2023. T. 8. № 11.

6. Shejxova M. S. Agropromy`shlenny`j turizm kak perspektivnoe napravlenie razvitiya sel`skix territorij Rossii/ Shejxova M. S., Safonova S. G., Kuvichkin N. M. // Moskovskij e`konomicheskij zhurnal. 2024. T. 9. № 1.

7. Oficial`ny`j portal pravitel`stva Rostovskoj oblasti <https://www.donland.ru>

8. Oficial`ny`j sayt Ministerstva sel`skogo xozyajstva RF <https://mcx.gov.ru/>

© Сафонова С.Г., Шейхова М.С., 2024. Московский экономический журнал,
2024, № 10.