

МОСКОВСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ журнал 8/2019



DOI 10.24411/2413-046X-2019-18049

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В ЯПОНИИ

**REGIONAL PLANNING IN
JAPAN**

Давлетшина

Л.Ф., Казанский государственный энергетический университет,
Казань,
Россия

Халимова Г.З., Казанский государственный энергетический
университет, Казань, Россия

Акатьева

В.М., Казанский государственный энергетический университет,
Казань,
Россия

Сайфудинова

Н.З., преподаватель кафедры «Менеджмент», Казанский
государственный энергетический университет, Казань, Россия

Davletshina L.F., Kazan

State Power Engineering University, Kazan, Russia

Khalimova G.Z., Kazan

State Power Engineering University, Kazan, Russia

Akateva V.M., Kazan

State Power Engineering University, Kazan, Russia

Saifudinova N.Z., teacher

of the department «Management», Kazan State Power Engineering University, Kazan, Russia

Аннотация: В

данной статье рассмотрены проблемы регионального развития Японии.

Проанализированы характерные особенности разработки планов для улучшения

экономической, хозяйственной сфер страны. Также выявлена и обоснована

необходимость расчетливого подхода к составлению, внедрению и дальнейшей

реализации созданных планов развития регионов государства.

Особое внимание

обращается на индивидуальные характеристики регионов, для которых принимаются

данные планы.

Summary: This article discusses the problems of regional development in Japan. Analyzed the characteristic features of the development

plans for improving the economic and economic spheres of the country. Also

identified and justified the need for a prudent approach to the preparation,

implementation and further implementation of the established plans for the

development of regions of the state. Special attention is paid to the

individual characteristics of the regions for which these plans are accepted.

Ключевые слова: региональное планирование, Япония, развитие регионов, экономика, самоуправление, префектура Окинава.

Keywords: regional planning, Japan, regional development, economy, self-government, Okinawa Prefecture.

Проблема

развития регионов и окраин играет существенную роль в экономике страны, в социальном благополучии жителей. Недостаточное уделение внимания этому вопросу может привести к заметному падению производства, неравномерному распределению ресурсов и средств. Как известно, процесс разработки планов, балансов и прогнозов, отражающих движение, его направление, аккумуляцию и использование природных ресурсов необходим для развития отдельных регионов. Благодаря этому можно ставить цели и решать задачи, с которыми в последствии есть вероятность столкнуться.

Региональное

планирование – это инструмент решения многих экономических проблем, вопросов касающихся всех сфер жизни страны.

Актуальность планирования обусловлена тем, что каждый регион обладает своими особенностями, спецификой и к каждой отдельной территории нужен свой подход, позволяющий в полной мере раскрыть его потенциал. На этом делает акцент и Максимова И.В., которая пишет о важности исследования типологии регионов и их значений в социально-экономическом планировании.

Опыт

регионального планирования многообразен. На сегодняшний день каждая страна имеет свои особенности регулирования территориального развития. В данной статье рассмотрим своеобразную практику регионального планирования в

Японии.

В Японии существует деление на 8 регионов, которые подразделяются на префектуры, а последние, в свою очередь, делятся на меньшие административные единицы (рис. 1).

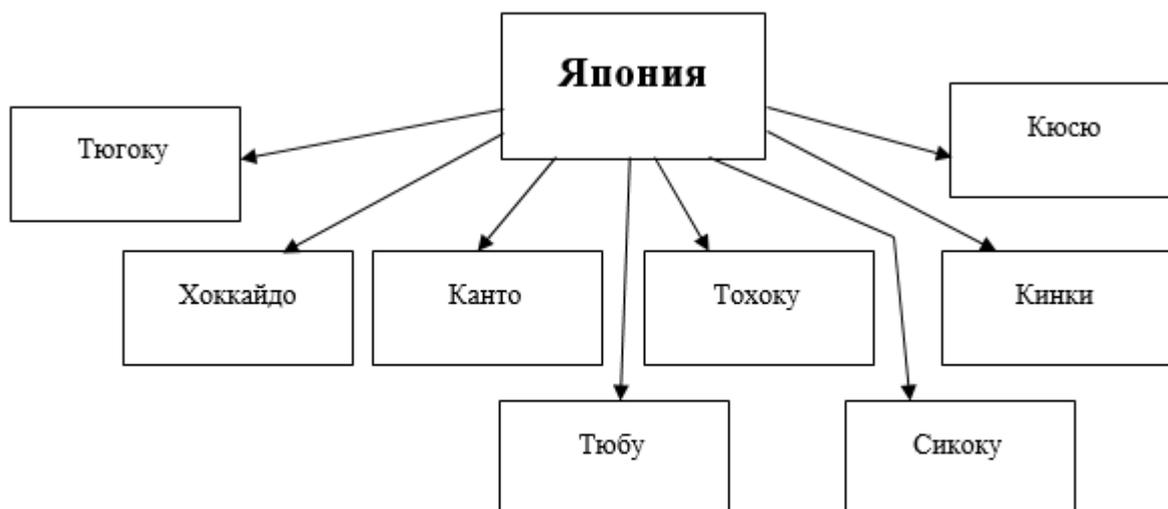


Рис. 1 - Деление Японии на регионы

В Японии местное самоуправление имеет достаточную самостоятельность. Локальные власти выполняют функции, в большой мере сформированные государством, но в то же время имеют право управлять своим имуществом, вести дела. Особенно важно, что муниципальные собрания обладают правом принимать нормативные акты местного значения. Но очевидно, что главными законодательными, устанавливающими правила, обеспечивающими их выполнения органами являются государственные. Высшим органом власти является Парламент.

Япония

обладает интересным и богатым опытом региональной экономической политики. Это одна из успешнейших стран, которая удачно применяет в течении нескольких десятков лет метод регионального планирования. Необходимость возникла после поражения во второй мировой войне, нужно было восстанавливать пошатнувшуюся экономику страны, изменить основные принципы государственного устройства. Например, объем ВВП Японии к концу 1945го года составлял 144 млрд \$, когда к 1939 году было 184 млрд \$ и концентрация производства, капитала быстро увеличивалась.

Процесс

преобразования государственного строя начинался достаточно трудно, так как Япония долгое время придерживалась высокой степени централизации власти, традиции подчинения и согласования любых действий с правителем. Но при новых условиях всестороннее развитие страны подразумевало предоставление большей самостоятельности местным органам самоуправления, обеспечение благоприятных условий для улучшения состояния регионов. Рассмотрим пять важных планов, которые были приняты японскими властями и играли ключевую роль в дальнейшем развитии страны (таблица 1).

Таблица 1 - Планы развития страны

№ п/п	Название плана	Годы реализации
1	Сбалансированное развитие регионов страны	1960-1970 гг.
2	Создание богатой среды	1969-1985 гг.
3	Формирование комплексной среды проживания людей	1976-1990 гг.
4	Развитие территории страны по формуле многополюсного рассеивания – развития технополисов	1987-2000 гг.
5	Великое формирование территории страны XXI века	2010-2015 гг.

Первым

серьезным шагом в построении новой системы было утверждение в 1962 году первого

плана «Сбалансированное развитие регионов страны». В это время наблюдался

сильный поток жителей в города, что привело к чрезмерному их перенаселению,

неравномерному распределению рабочих сил по стране. Основными задачами данного

плана являлось устранение региональной диспропорциональности, разумное

использование природных ресурсов, разделение материальных, трудовых и других

ресурсов по регионам. Для реализации данных целей образовались системы

транспорта и связи между соседними территориями, чтобы они могли взаимодействовать

друг с другом, обмениваться ресурсами.

Второй

(новый) план назывался «Создание богатой среды». В нем особое внимание уделялось особенностям отдельных регионов, отмечалось что необходимо комплексно использовать территорию страны, учитывая потенциал сельского хозяйства и т.д.

Третий план «Формирование комплексной среды проживания людей» принятый в 1977 году продолжал идею развития всей страны, контролирование концентрации людей в больших городах.

Далее четвертый план.) «Развитие территории страны по формуле многополюсного рассеивания – развития технополисов» уже ориентировался на современные, инновационные тенденции в мире. Ставилась задача расширения взаимодействия государственных органов власти с местными, формирование единых транспортных и информационных систем связи.

В пятом плане, принятом в 1998 году, «Великое формирование территории страны XXI века» «Формирование основы многоосевой территориальной структуры страны» нашли место цели обеспечения независимости регионов, их взаимодействия, а также формирование открытых и удобных областей для взаимной связи с другими странами мира.

Все 5 планов Японии регионального планирования один за другим, постепенно усиливали

свободу местных органов самоуправления, формировали единую систему, основанную на сбалансированном и рациональном использовании территории страны.

Япония

также разрабатывала индивидуальные планы, направленные на развитие отдельных регионов. Так, например, особое место в региональном планировании Японии занимает префектура Окинава. Она расположена в южной части архипелага Рюкю, находится примерно в центре между островами Тайвань и Кюсю. Окинава – самый крупный из них. Как утверждает американский исследователь Г.Мак-Кормак, развитие префектуры Окинава зависит от четырех основных факторов: политики японского правительства, существования военных баз США, наличия туристов и от действий местных властей.

Как гласит история, к настоящему времени государством принято уже 5 десятилетних планов развития Окинавы.

При реализации первого (1972-1981 гг.) большое внимание уделялось ликвидации перекосов, которые возникли в годы американского господства в экономической и социальной сферах.

Второе десятилетие ушло на формирование сбалансированной структуры развития островов.

Действие третьего плана совпало с затянувшейся рецессией, выход из

которой страна искала на путях либерализации хозяйственных отношений,
предоставлении больших свобод органам местного самоуправления.

Эти идеи развивались и углублялись и в 4-м плане развития Окинавы (2002-2011 гг.), и в действующем общегосударственном плане «Видение Окинавы XXI века».

Последний отличается от всех предыдущих тем, что он был разработан самостоятельно правительством Окинавы на базе концепции, предложенной правительством Японии еще в 1997 г.

Следует отметить, что для любого государства важно изучать опыт других соседей, знать историю их развития, принимать во внимание их ошибки и достижения. Это может помочь в процессе реализации собственных планов, принятии значимых решений, в развитии как экономики, так и других сфер жизни страны, что позволит более точно оценивать ситуацию, избежать уже совершенных кем-то просчетов и упущений.

Анализируя выше приведенные примеры, важно ещё раз подчеркнуть, что Япония – высоко развитая страна в плане экономики, хозяйства. И подводя итоги, следует отметить, что региональное планирование сыграло значительную роль в развитии экономики этой страны. Руководство Японии осознало, что развитию регионов нужно уделять большое внимание и

подходить к этому вопросу с достаточной ответственностью. Разработка планов и балансов, основанных на особенностях конкретных регионов, на несколько лет вперед помогло правильно распределить ресурсы, грамотно оценить возможности, устранить или по крайней мере сократить число проблем в регионах и добиться хорошего результата.

Библиографический список

1. Бакланова М.П. «Региональное планирование в Японии».
2. Диссертация на тему «Региональная экономическая политика в Японии», Тимонина Ирина Львовна, доктор экономических наук, 1999 г.
3. Конспект лекций по курсу «Региональное планирование».
4. «Определение объектов регионального стратегического планирования», Чмешынко Е.Г, Чмешынко Е.В.
5. Региональное экономическое планирование в Японии, [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:<https://cyberleninka.ru/article/v/regionalnoe-ekonomicheskoe-planirovanie-v-yaponii>
6. Экономические районы Японии, [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:<http://vostfak.narod.ru/geography/economdistr.html>
7. Япония, [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL:<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AF%D0%BF%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D1%8F>