

# МОСКОВСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ журнал 2/2019



УДК 332.334.4:631.1(571.53)

DOI 10.24411/2413-046X-2019-12006

**Особенности развития сельскохозяйственного землепользования  
Иркутской области**

**FEATURES OF DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL LAND USE OF THE  
IRKUTSK REGION**

**Чернигова Дина Рашитовна**, доцент, кандидат географических наук, ФГБОУ ВО Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского, 664038, Иркутская область, Иркутский район, п. Молодёжный, [chernigova.dina@yandex.ru](mailto:chernigova.dina@yandex.ru)

**Chernigova Dina Rashitovna**, Associate Professor, candidate of geographical sciences, FSAEI HE of Russian Irkutsk State Agrarian University named after A.A. Ezhevsky, 664038, Irkutsk region, Irkutsk distrikt, Molodezhny settlement, [chernigova.dina@yandex.ru](mailto:chernigova.dina@yandex.ru)

**Тулунова Евгения Степановна**, доцент, кандидат технических наук, ФГБОУ ВО Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского, 664038, Иркутская область, Иркутский район, п. Молодёжный, [trufanova2709@mail.ru](mailto:trufanova2709@mail.ru)

**Tulunova Evgenia Stepanovna**, Associate Professor, candidate of technical sciences, FSAEI HE of Russian Irkutsk State Agrarian University named after A.A. Ezhevsky, 664038,

Irkutsk region, Irkutsk distrikt, Molodezhny settlement,  
trufanova2709@mail.ru

**Аннотация:** В статье рассмотрены особенности сельскохозяйственного землепользования региона с учетом социально-экономических изменений в обществе. Проанализированы тенденции использования земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий Иркутской области за 1990-2017 гг. Рассмотрена структура сельскохозяйственных угодий по административным районам Иркутской области и дана оценка их использования с учетом природных зон региона. Перечислены возможные факторы, повлиявшие на особенности формирования сельскохозяйственного землепользования. Проводится анализ перераспределения площадей земельного фонда среди различных категорий предприятий. Определены основные направления изменений системы сельскохозяйственного производства Иркутской области.

**Summary:** In article features of agricultural land use of the region taking into account social and economic changes in society are considered. Trends of use of the agricultural land and agricultural grounds of the Irkutsk region for 1990-2017 are analysed. The structure of agricultural grounds on administrative regions of the Irkutsk region is considered and an assessment of their use taking into account natural zones of the region is given. The possible factors which affected features of formation of agricultural land use are listed. The analysis of redistribution of the areas of land fund among various categories of the enterprises is carried out. The main directions of changes of a system of agricultural production of the Irkutsk region are defined.

**Ключевые слова:** землепользование, сельское хозяйство, эффективность, сельскохозяйственные угодья.

**Keywords:** land use, agriculture, efficiency, agricultural

grounds

Изучение вопросов оценки особенностей развития сельского хозяйства, его землепользования, а также территориальной организации в современных условиях, характеризующихся изменением социально-экономических отношений в обществе, переходом к рыночной экономике и восстановлением частной собственности, необходимо для рационализации дальнейшего развития и повышения его стабильной эффективности.

Земельные ресурсы, а именно сельскохозяйственные угодья являются одними из основных ресурсов сельскохозяйственного производства, необходимых для получения растениеводческой продукции, значительная часть которой в виде кормов используется для производства животноводческой продукции.

Анализируя общую площадь сельскохозяйственных угодий в РФ за период 1990-2017 гг. следует отметить их уменьшение на 396,6 тыс. га, а пашни – на 9,5 млн. га. Преобразования в структуре земельного фонда Иркутской области имеют аналогичный характер, т.е. и на региональном уровне произошло перераспределение сельскохозяйственных земель [2].

По состоянию на 2017г. земельный фонд Иркутской области составляет 77,4 млн. га, что составляет более 4% территории России. Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения региона равна 3,6%. Причем доля пашни и кормовых угодий соответствует 2,2 и 1,4% [3].

Сокращение земель сельскохозяйственного назначения в Иркутской области за этот же период произошло на 2365 тыс. га (45%). Из них сельскохозяйственные угодья уменьшились на 266,3 тыс. га, в том числе пашня на 143 тыс. га (таблица 1).

Следует отметить уменьшение этих земель более чем на половину в северных и северо-западных районах области (Бодайбинском, Мамско-Чуйском, Киренском, Усть-Илимском, Нижнеилимском, Братском, Тайшетском, Нижнеудинском и др.) за счет перевода земель сельскохозяйственного назначения в

земли лесного фонда, населенных пунктов, промышленности и иного специального назначения, согласно распоряжений Правительства РФ и губернатора Иркутской области.

Таблица 1 – Изменение площади земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий Иркутской области за 1990-2017 гг.

Наименование земель	1990г., тыс. га	1995г., тыс. га	2000г., тыс. га	2005г., тыс. га	2010г., тыс. га	2017г., тыс. га
Земли сельскохозяйственного назначения	5248,4	4361,7	4214,1	2901,6	2892,1	2883,9
Сельскохозяйственные угодья	2652,8	2655,4	2790,6	2797,4	2800,5	2386,5
Пашня	1755,4	1744,8	1786,1	1737,4	1735,7	1612,4
Сенокосы	293,2	292,6	351,1	386,2	390,3	266,4
Пастбища	572,3	585,7	621,8	641,0	641,5	484,2
Многолетние насаждения	29,5	29,5	29,5	29,5	29,7	23
Залежь	2,4	2,8	2,1	3,3	3,3	0,5

К необходимости передачи земель из одной категории в другую могли привести такие мероприятия, как предоставление земельных участков, изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд, включение земельных участков в границы населенных пунктов, возврат (изъятых ранее) в прежнюю категорию обработанных или рекультивированных земель. К тому же изменение категории может произойти в результате конфискации земельного участка, а также прекращения прав на земельный участок [4].

Таким образом, для изучения особенностей использования земельных ресурсов региона следует провести анализ состояния земель, применения соответствующих методов исследования в определении пространственно-временных тенденций использования площадей сельскохозяйственных угодий для основных землепользователей на основе рассмотрения различных экономических параметров.

Научно обоснованное сельскохозяйственное землепользование должно базироваться на изучении региональных особенностей, обусловленных природными, социально-экономическими, историческими факторами, которые следует учитывать при управлении агропромышленным комплексом.

Следует отметить, что сельскохозяйственное землепользование Иркутской области имеет ярко выраженные зональные природно-экономические особенности. Кроме того, учитывая интенсивность развития промышленности, возрастание роли городских территорий, пригородных, примагистральных центров производства обуславливают необходимость выделения пригородного сельскохозяйственного землепользования.

Учитывая слабую сельскохозяйственную освоенность территория региона характеризуется неравномерностью размещения сельскохозяйственных земель. При этом их значительная часть сконцентрирована в южных, и юго-западных примагистральных районах области. Кроме того, в период проведения реорганизации земель в 90-е годы XX в. сформировались различные категории предприятий: сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства. Это изменило существовавшую систему использования сельскохозяйственных земель и организацию территории разрушив стабильность и компактность землепользования.

Неравномерность освоения сельскохозяйственных земель региона обусловлена существующими природными факторами, которые принято разделять на три сельскохозяйственные зоны: остепненную, лесостепную, подтаежно-таежную [5]. В таблице 2 представлена структура сельскохозяйственных угодий по муниципальным районам и природным зонам Иркутской области.

Таблица 2 – Структура сельскохозяйственных угодий по муниципальным районам Иркутской области (%)

Районы	Доля площади района от области	Доля сельскохозяйственных угодий					
		всего	в том числе:				
			пашня	залежь	многолетние насаждения	сенокосы	пастбища
<b>Остепненная зона</b>							
Черемховский	1,3	6,0	6,9	14,1	4,1	4,3	4,8
Аларский	0,3	6,1	7,6	0,0	0,0	1,6	5,3
Баяндаевский	0,5	4,8	4,8	0,0	0,0	2,2	6,5
Нукутский	0,3	5,1	5,0	0,0	0,0	1,5	7,8
Ольхонский	2,1	2,0	0,4	0,0	0,0	1,9	6,7
Эхирит-Булагатский	0,7	6,5	3,8	0,0	0,0	12,0	10,7
<i>Итого по зоне</i>	<i>5,2</i>	<i>30,5</i>	<i>28,5</i>	<i>14,1</i>	<i>4,1</i>	<i>23,5</i>	<i>41,8</i>
<b>Лесостепная зона</b>							
Иркутский	1,5	4,5	4,6	0,8	23,0	4,1	3,7
Усольский	0,8	2,7	2,8	0,0	7,4	2,4	2,4
Ангарский	0,1	0,6	0,5	0,0	12,2	0,5	0,2
Боханский	0,5	5,4	5,5	0,0	0,0	2,8	6,8
Осинский	0,6	3,2	3,7	0,0	0,0	1,1	3,5
Заларинский	1,0	4,8	6,0	0,0	0,0	5,0	1,7
Зиминский	0,9	3,0	3,0	0,0	5,7	4,3	2,1
Куйтунский	1,4	6,9	8,9	0,3	0,1	3,3	4,0
Тулунский	1,8	5,8	7,0	0,0	1,0	4,0	3,8
Братский	4,3	4,4	4,8	0,0	14,6	4,1	3,1
Усть-Удинский	2,6	2,4	2,8	0,0	0,0	1,9	2,0
Слюдянский	0,8	0,1	0,0	11,0	1,0	0,4	0,0
Шелеховский	0,3	0,3	0,2	0,0	3,7	0,4	0,2
<i>Итого по зоне</i>	<i>16,6</i>	<i>44,1</i>	<i>49,8</i>	<i>12,1</i>	<i>68,7</i>	<i>34,3</i>	<i>33,5</i>
<b>Подтаежно-таежная зона</b>							
Балаганский	0,8	1,9	2,2	0,0	0,0	1,3	1,5
Бодайбинский	11,9	0,2	0,1	0,0	1,4	0,8	0,3
Жигаловский	2,9	1,5	1,4	0,0	0,0	2,7	1,4
Качугский	4,1	6,2	5,9	46,4	0,1	6,3	7,2
Казачинско-Ленский	4,3	0,6	0,2	0,0	0,1	2,2	0,6
Киренский	5,7	1,0	0,7	0,0	0,8	2,8	1,0
Нижне-Илимский	2,4	0,9	0,7	0,0	5,1	1,7	0,5
Нижнеудинский	6,4	5,1	4,5	0,0	2,9	6,1	6,4
Тайшетский	3,6	4,3	3,9	0,0	2,3	8,5	3,0
Усть-Кутский	4,5	0,7	0,4	4,4	3,1	2,6	0,3
Усть-Илимский	4,8	1,0	0,7	22,9	10,6	1,8	1,0
Чунский	3,3	1,3	1,0	0,0	0,9	3,0	1,0
Катангский	17,9	0,5	0,1	0,0	0,0	2,3	0,3
Мамско-Чуйский	5,6	0,1	0,0	0,0	0,0	0,3	0,0
<i>Итого по зоне</i>	<i>78,2</i>	<i>25,3</i>	<i>21,8</i>	<i>73,7</i>	<i>27,3</i>	<i>42,4</i>	<i>24,5</i>
<b>Область всего</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Анализируя площадь районов в структуре региона и долю сельскохозяйственных угодий по природным зонам следует отметить, что большая часть земель области (78,2%) сконцентрирована в подтаежно-таежной зоне, при этом доля сельскохозяйственных угодий минимальна (25%). Такая ситуация обуславливается тем, что в эту зону входят северные районы области, расположенные в основном вдоль Тайшетско-Ленской железнодорожной магистрали и Западного участка БАМа. Зона характеризуется недостаточной теплообеспеченностью сельскохозяйственных культур, средним увлажнением вегетационного периода. По ее территории широко распространены серые лесные, дерново-карбонатные, а также

дерново-подзолистые почвы. При этом набор возделываемых культур ограничен.

Для лесостепной зоны характерно 16,6% площади региона, почти половина которой занята сельскохозяйственными угодьями. Эта зона расположена вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали от Иркутска до Тулуна (Иркутско-Тулунская лесостепь, включая юг Братского района), а также на правом берегу верхнего течения Ангары (Бохан – Усть-Уда). Территория зоны считается основной сельскохозяйственной зоной области, дающей более половины общеобластного производства продукции сельского хозяйства. Прежде всего это обусловлено относительно благоприятными климатическими условиями, достаточной степенью увлажнения, которая возрастает по территории с востока на запад. При этом наиболее распространены серые лесные почвы.

Остепненная зона по площади имеет незначительные размеры по отношению к общей площади, но при этом доля земель, вовлеченных в сельскохозяйственное производство составляет 30%. Большинство районов этой зоны относятся к Усть-Ордынскому Бурятскому округу, который состоит из двух ареалов: Аларско-Нукутского и Усть-Ордыно-Баяндаевского. В отличие от двух других зон лесостепная характеризуется засушливым климатом. На ее территории преобладают дерново-карбонатные почвы, многие из которых подвержены ветровой эрозии.

При изучении особенностей сельскохозяйственного землепользования следует учитывать не только природные, но и экономические условия сельскохозяйственного производства. Так как последние являются определяющим фактором сложившейся и перспективной проекции сельскохозяйственного землепользования, отражающаяся в производственном типе сельскохозяйственных предприятий и системы ведения сельского хозяйства в целом.

Произошедшее перераспределение площадей между категориями

земель, вызвавшие уменьшение доли сельскохозяйственных земель повлияли и на уменьшение посевных площадей сельскохозяйственных культур с 1990 г. на 870,7 тыс. га (2,2 раза), что связано с ликвидацией или реорганизацией сельскохозяйственных предприятий.

Наибольшая доля пахотных угодий почти во всех муниципальных районах по-прежнему обрабатывается крупными сельскохозяйственными предприятиями. Кроме того, значительной долей пашни обладают крестьянские (фермерские) хозяйства, расположенные в благоприятных для земледелия районах лесостепной и степной зон. В структуре сельскохозяйственных угодий хозяйств населения доля пастбищ выше доли сенокосов.

За 1990-2017 гг. посевная площадь в сельскохозяйственных предприятиях сократилась в 4,5 раза (на 1201,6 тыс. га), а в хозяйствах населения на 6,5 тыс. га. При этом в крестьянских (фермерских) и индивидуальных хозяйствах на сегодняшний день посевная площадь составляет 337,4 тыс. га.

В результате изменения приоритетов в использовании земельных ресурсов произошло и перераспределение в производстве основных видов сельскохозяйственной продукции. Если в 1990 г. на долю сельскохозяйственных организаций приходилось 72, а населения 28% произведенной продукции, то в 2017г. – 43,5 и 56,5% (из них 13% – К(Ф)Х). Между тем личные подсобные и фермерские хозяйства не смогли восполнить падение объемов продукции.

При этом площади сельскохозяйственных угодий в регионе, находящиеся в пользовании крупных предприятий в среднем ежегодно уменьшаются до 2006 г. на 42 тыс. га, а после происходит замедление снижения площади до 38 тыс. га. Что касается личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств, то здесь наблюдается положительная динамика. Таким образом, постепенное ежегодное увеличение площади личных подсобных хозяйств, наблюдается с 2000 по 2010 гг. – 20 тыс.



га, а после этого тенденция роста в среднем составила 44 тыс. га. Для крестьянских (фермерских) хозяйств наибольшее увеличение площади сельскохозяйственных угодий приходится на 2000-2004 гг. – 5,3 тыс. га. Затем наблюдается снижение этого показателя до 2006 г. на 3,7 тыс. га и обратная тенденция – увеличение на незначительную величину [6].

Несмотря на сложившуюся ситуацию, большая часть сельскохозяйственных угодий почти во всех муниципальных районах региона закреплена за крупными предприятиями.

Сохраняющаяся тенденция уменьшения площадей сельскохозяйственных угодий в крупных организациях и увеличение площадей в пользовании граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств наблюдается как в целом по стране, так и по региону ввиду перераспределения сельскохозяйственных угодий, вызванных изменением социально-экономических условий.

При изучении площади сельскохозяйственных угодий региона тенденция увеличения освоенности территории с севера на юг сохраняется. Характерными признаками для этих территорий, входящих в степную и лесостепную зоны, является прежде всего то, что природно-климатические условия наиболее благоприятны, а наличие трудовых ресурсов играет положительную роль при ведении сельского хозяйства. Особенно это характерно для районов Усть-Ордынского Бурятского округа, а также для районов, прилегающих к Транссибирской железнодорожной магистрали. Эти территории обладают наиболее благоприятными природно-климатическими условиями и трудовыми ресурсами, что положительно отражается на ведении сельского хозяйства. Изучая структуру сельскохозяйственных угодий по муниципальным районам, выявлено, что для северных районов характерно обилие сенокосных и пастбищных угодий. При этом зачастую площадь кормовых угодий превышает площадь пахотных. В остальных районах, расположенных в сельскохозяйственных зонах региона, площадь пашни составляет более 50%.

При изучении особенностей сельскохозяйственного землепользования определены основные направления изменений системы сельскохозяйственного землепользования в административных районах Иркутской области за 1990-2017 гг. – сокращение площади угодий в сельскохозяйственных предприятиях и их рост в крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах, обусловленные аграрной реформой 1990-х гг., ослаблением внимания государства к развитию сельского хозяйства при продолжающемся перераспределении сельскохозяйственных угодий между категориями хозяйств.

Следует отметить, что развитие хозяйств населения и крестьянских (фермерских) хозяйств не смогло изменить основные негативные тенденции социально-экономических преобразований в сельскохозяйственном производстве Иркутской области, выражающиеся, прежде всего, в уменьшении валового сбора зерновых культур и снижении поголовья скота.

#### Список литературы

1. Земельный кодекс Российской Федерации: [федер. закон: принят Гос. Думой 28 сент.2001 г.: по состоянию на 01.10.2018 г.] [Электронный ресурс] / Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
2. Годовой статистический отчет «О наличии земель и распределении их по формам собственности, категориям, угодьям и пользователям в РФ 2017г.» [Электронный ресурс] // Официальный сайт федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. URL: <https://rosreestr.ru/site/open-service/statistika-i-analitika/> (дата обращения: 26.11.2018).
3. Годовой статистический отчет «О наличии земель и распределении их по формам собственности, категориям, угодьям и пользователям в Иркутской области 2017г.» [Электронный ресурс] // Официальный сайт федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. URL:

<https://rosreestr.ru/site/open-service/statistika-i-analitika/> (дата обращения: 26.11.2018).

4. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Иркутской области в 2017 году. – Иркутск, 2017. – 249 с.
5. Шоцкий, В.П. Сельскохозяйственные районы Иркутской области. – Иркутск: Иркутское областное изд-во, 1958. – 76 с.
6. Иваньо Я.М., Моделирование изменчивости площади сельскохозяйственных угодий в различных категориях предприятий Иркутской области/ Я.М. Иваньо, Д.Р. Чернигова. – Барнаул: Вестник АГАУ, 2017, №8 – С.71-75.