

ISSN 2713-1424

Столыпинский вестник

Том 4, №1/2022

**Освещение вопросов социально-экономических
реформ в России**



ФОНД НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕМИИ ИМЕНИ ПЕТРА СТОЛЫПИНА

Издательство "Электронная наука"



Столыпинский
вестник

Научно-теоретический сетевой журнал. СВИДЕТЕЛЬСТВО о регистрации средства массовой информации Эл №ФС 77-77274 Международный стандартный серийный номер ISSN 2713-14124 Публикации в журнале направляются в международную базу данных **AGRIS ФАО ООН** и размещаются в системе **Российского индекса научного цитирования (РИНЦ)**.

«Столыпинский вестник» освещает опыт и актуальные вопросы социально-экономических реформ в России.

Издатель ООО «Электронная наука»

Председатель редакционной коллегии: Фомин Александр Анатольевич, президент фонда национальной премии имени П.А.Столыпина, профессор, к.э.н.

Редактор выпуска: Удалова Е.
105064, г. Москва, ул. Казакова, д. 10/2, (495)543-65-62, 8(919) 967 34 56, e-science@list.ru, info@mshj.ru.

Scientific and Theoretical quarterly journal

CERTIFICATE of registration media
Al № ФС 77-77274

International standard serial number
ISSN 2713-14124

Publication in the journal to the database of the International information system for agricultural science and technology **AGRIS, FAO of the UN** and placed in the system of **Russian index of scientific citing**

«Stolypin Herald» covers the experience and pressing issues of socio-economic reforms in Russia.

Publisher «E-science Lt»

Chairman of the Editorial Board:
Fomin Alexander Anatolyevich,
President of the P.A. Stolypin National Prize Fund, Professor, Ph.D.

Editor: Udalova E.

105064, Moscow, st. Kazakova, 10/2,
(495) 543-65-62, 8 (919) 967 34 56,
e-science@list.ru, info@mshj.ru.

Редакционная коллегия

Фомин А.А. - Председатель редакционной коллегии, президент фонда национальной премии имени П.А.Столыпина, профессор, к.э.н.

Волков С.Н. - академик РАН, ректор Государственного университета по землеустройству.

Ушачев И.Г. - академик РАН, д.э.н.

Петриков А.В. - академик РАН, д.э.н.

Долгушкин Н.К. - академик РАН, д.э.н.

Баутин В.М. - академик РАН, д.э.н.

Editorial board

Fomin A.A. - Chairman of the Editorial Board, President of the P.A. Stolypin National Prize Fund, Professor, Ph.D.

Volkov S.N. - Academician of the Russian Academy of Sciences, Rector of the State University for Land Management.

Ushachev I.G. - Academician of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Economics

Petrikov A.V. - Academician of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Economics

Dolgushkin N.K. - Academician of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Economics

Bautin V.M. - Academician of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Economics

СОДЕРЖАНИЕ

Позднякова Е. А., Марченкова И. Ю. ОБРАЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И УТОЧНЕНИЕ ИХ ГРАНИЦ В МАССОВОМ ПОРЯДКЕ.....	8
Позднякова Е. А., Марченкова И. Ю. ФОРМИРОВАНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ И ИХ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.....	14
Колупаев С. В. РАЗРАБОТКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ СИСТЕМНОЙ ОЦЕНКИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА РАЗВИТИЯ ПЧЕЛОВОДСТВА.....	25
Малышев А. А., Солодков Н. Н., Коробкова Н. А. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ АНТРОПОГЕННЫМИ ФАКТОРАМИ ПОТЕПЛЕНИЯ КЛИМАТА И УРОВНЕМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ.....	35
Терновых К. С., Козлов А. А. ЕЩЕ РАЗ К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ВОСПРОИЗВОДСТВА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ.....	49
Барсукова Г. Н., Шеуджен З. Р., Деревенец Д. К. МЕТОДИКА, РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ МОНИТОРИНГУ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ.....	64
Шалагин А.Е., Идиятуллов А.Д., Шалагин И.А. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО МИНИМИЗАЦИИ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ КРИМИНАЛЬНОЙ СУБКУЛЬТУРЫ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ.....	78
Клименков Ф. И., Мишанова Е. В., Клименкова И. Н. РАЗВИТИЕ АГРАРНОГО СЕКТОРА АПК БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2018-2021 Г.Г.....	93
Ковалев О. Г., Семенова Н.В., Саленик Ю. Д. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА В УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ.....	105
Хыбыртова Л. Б., Текеева Х. Э. УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ.....	114
Карташова Н. А. АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ИНДИКАТОРОВ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ТУРИЗМА В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	119
Киселева Е. Д., Рыжакова К. А., Кузнецова С. Н. ЦИФРОВИЗАЦИЯ - ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НА МИРОВОМ РЫНКЕ.....	131
Ковалев О.Г., Гапонов А. Ю. К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИНДЕКСА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ.....	143
Махотлова М.Ш., Джанеев Я.Р., Малкаров А.А. Правовые основы регистрации недвижимости в области кадастровой деятельности.....	152

Махотлова М.Ш., Хачиев Л.И., Глукашаев Э.М., Тохаев И.М. Применение инновационных технологий в кадастровой деятельности.....	161
Агибалов А.В., Терновых К.С. К вопросу о классификации сельских территорий Воронежской области.....	169
Хыбыртова Л.Б., Текеева Х.Э. Управленческий учет.....	183
Курдюмов А.В. Система мониторинга экономического положения сельскохозяйственной организации.....	188
Сидоренко М.В. Обоснование размещения линейных объектов на сельскохозяйственных землях при землеустройстве.....	204
Петрова Л.М. Сельское хозяйство- основа продовольственной безопасности страны.....	214
Эбзеева З.А., Текеева Х.Э. Международная экологическая безопасность.....	224
Хыбыртова Л.Б., Текеева Х.Э. Учёт страхования транспортных средств.....	230
Лайпанова З.М., Кубанова Ф.А. Методика проведения аудита основных средств предприятия.....	235
Лайпанова З.М., Кубанова Ф.А. Особенности ресурсного обеспечения промышленных предприятий.....	245
Солодков Н. Н., Малышев А. А., Коробкова Н. А., Чадаев А. А. Эколого-экономическая оценка неиспользуемых земель Сердобского района Пензенской области.....	253
Терновых К.С., Маркова А.Л., Леонова Н.В., Панкратова Л.Д. Сферы и уровень занятости сельского населения.....	273
Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Правовые и организационные проблемы обеспечения хранения учетных документов в архивах учреждений и органов УИС в условиях цифровой трансформации.....	283
Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Современные проблемы комплектования и профессиональной подготовки сотрудников подразделений безопасности учреждений УИС.....	291
Ковалев О.Г., Семенова Н.В. К вопросу обеспечения личной безопасности персонала учреждений и органов УИС.....	299
Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Реализация организационной и психолого-педагогической парадигмы обеспечения безопасности в учреждениях УИС по контролю за применением сотрудниками физической силы и специальных средств.....	307
Меншиков А.А., Перфильев В.Э., Федосенко М.Ю., Фабзиев И.Р. Основные проблемы использования больших данных в современных информационных системах.....	316
Устин Д.В. Правовое и индивидуальное судебное регулирование цифровой валюты в правовом пространстве Российской Федерации.....	330
Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Профилактика побеговой активности осужденных как фактор обеспечения безопасности в исправительных учреждениях УИС.....	345
Гончаров А.С., Пикалов Д.В. Концептуальная и методологическая основа антипозитивизма в исторической науке.....	354

Фролова О.В., Фролов В.В. Мораль и право как социальные регуляторы: современные вызовы.	370
Чупина И.П., Симачкова Н.Н., Зарубина Е.В. К проблеме правового регулирования личного подсобного хозяйства на примере Свердловской области.....	389
Подковырова М.А., Белозеров Д.В. Анализ пространственных и эколого-социально-экономических факторов в развитии земельно-имущественного комплекса Березовского муниципального района Красноярского края.....	397
Айнуллина К.Н. Управление урбанизированными территориями.....	413
Брылев И.С. Применение технологии наземного лазерного сканирования для создания 3D моделей.....	423
Исаева М.А. Методы и подходы управления земельными ресурсами.....	432
Меркурьева К.Р., Кряхтунов А.В. Управление развитием территории как элемент пространственной системы.....	441
Вафин М.О. Некоторые особенности деятельности подразделений БХСС в первые годы после их создания.....	453
Фролова О.В., Фролов В.В. Анатолий Федорович Кони и дело Засулич. Особое мнение.....	462
Слышева Д.П. Технологии точного земледелия и их роль в проектах внутрихозяйственного землеустройства на основе адаптивно-ландшафтных систем земледелия.....	486
Власенко В.П., Ковалева Ю.Р., Перов А.Ю., Барвинко О.А. Геоинформационное моделирование с помощью программы Autocad Civil 3D 2020.....	492
Григорьева Е.Е., Шульга П.С. Об инициативах по адаптации аграрного сектора Канады к изменению климата.....	503
Зарубина Е.В., Чупина И.П., Симачкова Н.Н. Культура питания населения: опыт социологического анализа.....	513
Черданцев В.П. Стратегические направления развития малого бизнеса в Российской Федерации.....	526
Зарецкая А.С., Васильева Е.Н., Иванцова Н.Н., Платоновский Н.Г., Остапчук Т.В., Хежев А.М., Мухаметзянов Р.Р. Международная торговля бананами.....	537
Урусова А.Б. Проблемы реализации маркетинговой деятельности АО «Россельхозбанк».....	559
Рензиев М.Ю., Гончаров А.С. Промысловая культура казачества и крестьянства Ставропольской губернии в 40-50-е гг. XIX века.....	566
Рензиев М.Ю., Гончаров А.С. Образ Колакся в скифской мифологии.....	584
Гаврилова Н.Г. Краткосрочные перспективы мировой торговли сельскохозяйственными товарами: размеры экспорта и импорта какао.....	597
Афанасьева Т.А., Лысак В.В. Экопоселения как новая форма жизнедеятельности.....	612
Подрядчикова Е.Д., Гилёва Л.Н. Особенности создания и функционирования трехмерного кадастра недвижимости в России.....	620

Чупина И.П., Симачкова Н.Н. Целевое использование земли как правовая категория эффективного развития земельных отношений в Российской Федерации.....	629
Черных Е.Г., Исаева М.А. Подходы к управлению развитием территории на примере сложноустроенного субъекта РФ.....	636
Подковырова М.А., Прошина В.В. Технология разработки цифровой дежурной кадастровой карты города.....	646
Окмянская В.М., Богданова О.В. К вопросу о зонах с особыми условиями использования территорий.....	663
Афонина А.В. Функционирование территорий и опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований в Курганской области.	681
Раева И.В. Модернизация территории с учетом индексов качества городской среды.....	690
Ларичев А.А., Роксман К.Е. Совершенствование тылового обеспечения Федеральной таможенной службы для защиты национальных интересов Российской Федерации.....	699
Бударова В.А., Вехова Т.В. Актуализация сведений единой электронной картографической основы.....	709
Черных Е.Г., Исаева М.А. Анализ существующих подходов и методов управления развитием территории.....	719
Качанова Л.С. Гончарова Е.Ю. Материально-техническое снабжение таможенных органов полиграфической продукцией при обеспечении экономической безопасности государства.....	725
Масникова К.О., Саадулаева Т.А. Органы государственной власти как институты обеспечения финансовой безопасности государства.....	736
Кузьмина Е.С., Белов А.А. Методические подходы к оценке цифровой трансформации Новосибирской области.....	744

УДК 349.412.3

ОБРАЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И УТОЧНЕНИЕ ИХ

ГРАНИЦ В МАССОВОМ ПОРЯДКЕ

FORMATION OF LAND PLOTS AND CLARIFICATION OF LAND PLOTS CLARIFICATION OF THEIR BOUNDARIS ET MASSE

Позднякова Елена Александровна, Доцент кафедры земельного права, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва
Марченкова Ирина Юрьевна, магистрант ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва

Pozdnykova E.A., elenap7306@mail.ru

Marchenkova I.Y., aniri.m@mail.ru

Аннотация

В настоящей статье анализируются особенности образования и дальнейшего уточнения их границ в массовом масштабе. Разобран процесс создания земельного участка и правил обозначения его границ массового характера. В статье анализируются нормы Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», регулирующие порядок проведения комплексных кадастровых работ. Выявлены недостатки в правовом регулировании указанных работ, противоречия гражданскому и земельному законодательству, предложены пути их устранения.

Annotation

This article analyzes the features of education and further clarification of their boundaries on a mass scale. The process of creating a land plot and the rules for marking its boundaries of a mass nature are analyzed. The article analyzes the norms

of Federal Law No. 221-FZ of July 24, 2007 "On the State Cadastre of Real Estate", regulating the procedure for complex cadastral works. Shortcomings in the legal regulation of these works, contradictions to civil and land legislation are revealed, ways of their elimination are proposed

Ключевые слова: земельный участок, границы, площадь, кадастровый номер

Keywords: land plot, borders, area, cadastral number.

Перед тем, как земля будет именоваться земельным участком, в обязательном порядке она должна обладать индивидуальными свойствами. Заметим, что мы говорим в данном случае уже про объект недвижимости, а также право собственности и прочие. Только за счёт кадрового учёта и реализации кадастровых работ потенциально возможно достичь индивидуализации любого земельного участка. Его кадастровый номер и дату добавления настоящего кадастрового номера в государственный кадастр недвижимости, а также очерчивание местоположения его границ и площадь принято считать важнейшими характеристиками для индивидуализирования земельного участка.

Надлежит подчеркнуть, что осуществление кадастрового учета земельных участков осуществляется уже на протяжении очень долгого времени. При всём том, непосредственно сама система учета и органы, которые его проводят, неоднократно модифицировались. В последний раз они происходили 28.10.2021 года¹. Благодаря этому множество статей или вовсе утратили свою силу, или были подвержены значительным изменениям. Так, статья 30.3.

«Национальное объединение» была одной из тех, в которую были добавлены новые составляющие. Независимо от этого, нельзя забывать о том, что до введения даже самого обозначенного нормативно-правового акта всё равно существовало много земельных участков. Что делать с ними? Каждый из них считается ранее учтенным. Конечно, с первого взгляда может показаться, что это освобождает от любых задач вообще, с которыми приходится сталкиваться

владельцам сегодняшних участков. Однако в действительности это совсем не так. Первоочередно, исходя из общего правила, любые сделки с ними находятся под запретом. А это, в свою очередь, предполагает обязательное уточнение их границ. В итоге получается, что да, дополнительной нагрузки им никто не предоставил, но это не отменяет обязанности соблюдения обозначенного ранее требования, когда им захочется совершить с ними любой вид сделки.

Важно отметить, что встречаются моменты, когда разрешается совершать сделки с таковыми земельными участками, обладающими лишь «приблизительные» характеристики. Все права на них необходимо будет официально зарегистрировать. Бывают ситуации, когда государственная регистрация прав на эти земли проходит немного медленнее. Это может произойти, например, когда ГНК не содержит своих координатных данных или одна из границ перекрывает соседнюю. Надлежит обозначить и исключительные случаи. К таковым следует причислить:

- ранее зарегистрированное право на владение земельным участком в если право на такой земельный участок ранее зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- ранее предоставленное право на ведение личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства;
- предоставление заявления о государственной регистрации возникновения, перехода или прекращения права собственности на земельную долю;
- возникновение прав собственности ввиду переоформления права постоянного пользования земельными участками;
- нахождения земельного участка, принадлежащего государственной или муниципальной собственности и образованного при помощи его перераспределения, и земельного участка, принадлежащего собственности гражданина¹.

Еще одна проблема, помимо упомянутой ранее в землеустройстве, - это

ситуация, когда сама земля, на которой расположены объекты недвижимости, вовремя не облагалась налогом.

Для того, чтобы суметь решить каждую проблему, необходимо было принять надлежащий законодательный акт. Это произошло ещё несколько лет назад, а именно в 2014 году. Таковым документом стал Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Несомненно, с того момента в этот закон неоднократно добавлялись или наоборот устранялись различные составляющие. На сегодняшний день надлежит пользоваться версией от 09.12.2020 года.

Обозначим, что границами земельного участка является описание конкретного места на земной поверхности, на котором фактически располагается конкретный участок². Обратившись к закону о ГКН, мы понимаем, что под комплексными кадастровыми работами необходимо понимать работы, реализация которых происходит одновременно со всеми остальными находящимися на территории одного кадастрового квартала или на территориях нескольких смежных кадастровых кварталов прежде учтенных земельных участков. Образование каждого из них обязательно должно предусматриваться порядком проекта межевания территории, а также по отношению к зданиям, сооружениям, объектам незавершенного строительства, официальные права на которые были зарегистрированы в установленном Законом о регистрации порядке¹.

Разумеется, только уполномоченные лица имеют право проводить необходимые работы. Это кадастровые инженеры, наделенные необходимыми правами на основании государственного или муниципального контракта на выполнение сложных кадастровых работ, заключенного с местным самоуправлением.

После завершения рассматриваемых работ должна быть составлена план-

карта территории, включающая сведения, необходимые для государственного кадастрового учета земельных участков, зданий, сооружений, незавершенных построек, находящихся на территории. Следует отметить, что комплексные кадастровые работы могут проводиться только в отношении участков, предварительно рассчитанных с целью уточнения описания расположения их границ. Кроме того, они могут быть реализованы применительно к территориям со зданиями, сооружениями или коммунальными службами².

Таким образом, исходя из всего вышеизложенного, мы должны сделать итоговый вывод о том, что по сей день наблюдается ряд проблем в отношении земельных участков. Скажем, объектом права собственности неизменно является земельный участок, который обладает отчетливыми границами. Однако его площадь, конфигурация способны быть изменены вовсе без получения согласия от владельца. Очевидно, что эти сложности необходимо как можно быстрее решить. Несомненно, если это будет сделано, процесс проведения работ с земельными участками станет несколько проще и надёжнее.

Литература:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021)
2. Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О кадастровой деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.10.2021)
3. Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О кадастровой деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.10.2021)
4. Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственной регистрации недвижимости» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.10.2021)
5. ЧТО ТАКОЕ ГРАНИЦЫ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА [Электронный ресурс]: <https://jurist-goraynov.ru/chto-takoe-granicy-zemelnogo-uchastka/>
Режим доступа: свободный
6. Законодательное регулирование земельных отношений в России

[Электронный ресурс]:

https://vuzlit.ru/1321377/zakonodatelnoe_regulirovanie_zemelnyh_otnosheniy_rossii/ Режим доступа: свободный

Literature

1. The Town-planning Code of the Russian Federation of 29.12.2004 N 190-FZ (ed. of 02.07.2021) (with amendments and additions, intro. effective from 01.10.2021)
2. Federal Law No. 221-FZ of 24.07.2007 (as amended on 11.06.2021) "On Cadastral Activity" (with amendments and additions, intro. effective from 10/28/2021)
3. Federal Law No. 221-FZ of 24.07.2007 (as amended on 11.06.2021) "On Cadastral Activity" (with amendments and additions, intro. effective from 10/28/2021)
4. Federal Law No. 218-FZ of 13.07.2015 (as amended on 02.07.2021) "On State Registration of Real estate" (with amendments and additions, intro. effective from 10/28/2021)
5. WHAT ARE THE BOUNDARIES OF A LAND PLOT [Electronic resource]: <https://jurist-goraynov.ru/chto-takoe-granicy-zemelnogo-uchastka/> / Access mode: free
6. Legislative regulation of land relations in Russia [Electronic resource]: https://vuzlit.ru/1321377/zakonodatelnoe_regulirovanie_zemelnyh_otnosheniy_rossii/ / Access mode: free

**ФОРМИРОВАНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ И ИХ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
FORMATION AND REGULATION OF LAND RELATIONS AT THE PRESENT
STAGE AND THEIR LEGAL REGULATION**

УДК 349.412.3

Позднякова Елена Александровна, Доцент кафедры земельного права, ФГБОУ
ВО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва

Марченкова Ирина Юрьевна, магистрант ФГБОУ ВО «Государственный
университет по землеустройству», г. Москва

Pozdnykova E.A. elenap7306@mail.ru

Marchenkova I.Y. aniri.m@mail.ru

Аннотация

В настоящей статье анализируется значение понятия земельных отношений, выделяются основные составляющие создания и регулирования соответствующих отношений. Дается понятие земельным отношениям, субъектам и объектам земельных отношений, рассматриваются проблемы государственного регулирования земельных отношений, анализируются основные направления совершенствования земельных отношений в России, выявляются основные проблемы развития земельных отношений в России.

Annotation

This article analyzes the meaning of the concept of land relations, highlights the main components of the creation and regulation of relevant relations. The concept of land relations, subjects and objects of land relations is given, the problems of state regulation of land relations are considered, the main directions of improving land relations in Russia are analyzed, the main problems of the development of land relations in Russia are identified.

Ключевые слова: земельный участок, границы, земельные отношения, кадастровый номер

Keywords: land plot, borders, land relations, cadastral number.

В первую очередь нам требуется ознакомиться со значением понятия «*земельные отношения*». Под ними принято понимать общественные отношения, которые складываются между органами власти, организациями и частными лицами по поводу распределения, использования и охраны земель и при помощи которых происходит регулирование норм земельного права.

Помимо этого, надлежит сказать о том, что наша страна, а также её субъекты и муниципальные образования, способны играть в земельных отношениях две разные роли. Они могут быть их регулятором по отношению к тем земельным участкам, которые находятся под их юрисдикцией и на принадлежащей им территории. В таких случаях их акты наделены властной силой, а в качестве таких примеров назовём обязательные предписания во время ведения государственного земельного кадастра, зонирование земель, санитарные и ветеринарные нормы. Кроме того, собственниками земельных участков они тоже могут быть. При этом они действуют наравне с другими участниками отношений, которыми являются гражданские и юридические лица.

В имущественных отношениях земля, как ее принадлежность, обязательно должна включать почвенный покров и естественную растительность. Защитные и мелиоративные устройства и посадки тоже являются принадлежностью земли, потому что они не наделены особой от земли хозяйственной ценностью или же их значимость существенно уступает ценности земли, которую они защищают и совершенствуют. Безусловно, принадлежностью земли являются и конечные итоги защитных и мелиоративных работ, которые в полной мере объединились с землей. Земельные отношения могут возникать, изменяться или прекращаться на основании законных и незаконных действий. В качестве надлежащего примера назовём ситуацию, когда происходит систематическое

нарушение земельного законодательства. В таком случае пользователь может быть лишен права на землю. Земельный участок также может быть изъят при отсутствии нарушений, когда он необходим для государственных или общественных нужд. Любые изменения в содержании земельных правоотношений совершаются при частичном изъятии земель, например, когда имеется соглашение сторон об изменении условий договора аренды, а также при некоторых иных обстоятельствах, которые не приводят к совершенному прекращению права пользования землей. В конце концов, земельные отношения могут отличаться по степени взаимной обязанности их участников. Они могут быть отношениями равноправия, тогда мы говорим про партнерские отношения, и отношениями подчиненности одной стороны другой. Чаще всего равноправные земельные отношения начинаются между теми или иными хозяйствами, соответственно, пользователями земли. Например, согласование между соседями о порядке использования смежных участков реализуется при помощи свободной договоренности. Одна из сторон не наделена правом диктовать другой обязательные условия поведения, которые совсем не учитывают интересы другой стороны. Следовательно, участники настоящих отношений обязаны в одинаковой степени избежать нарушений установленного порядка пользования землей. Ликвидация нарушений должна происходить не при помощи использования самосуда, а исключительно с помощью деятельности компетентных органов государства.

Партнерские отношения формируются между арендатором и арендодателем, в том числе в процессе сдачи земельного участка в аренду, между колхозом, совхозом и коллективом, который трудится на условиях внутрихозяйственного арендного подряда, потому что участники данных отношений в обязательном порядке должны уважительно относиться к правам друг друга, добиваться взаимного согласия, а также не нарушать законных интересов друг друга. Нельзя не сказать про отношения подчинённости. В таком случае взаимоотношения будут иметь совершенно другой поведенческий вид

соответствующих субъектов. Чаще всего в таких отношениях в качестве одного участника выступает орган управления, который, согласно законодательству, наделён правом отдавать определённые указания землепользователю, а также добиваться от него совершения определённых действий, а также совершать контроль его поведения.

Помимо всего сказанного, земельные отношения также могут быть регулятивными и правоохранными. Регулятивные отношения представляют собой такие отношения, которые урегулированы нормами земельного права, и которые выражаются в процессе совершения участниками предоставленных отношений позитивных действий.

Правоохранные земельные отношения, в отличие от регулятивных, возбуждаются на основании отклоняющегося поведения участника земельных отношений от нормы закона. Они обычно появляются по поводу правонарушений, когда устанавливается необходимость судебного иска к нарушителю земельного законодательства. Обозначенные отношения могут складываться также и при отсутствии правонарушения, когда наблюдается угроза его наступления.

Таким образом, мы выделили основные составляющие земельных правоотношений.

Теперь надлежит подробно обозначить особенности формирования земельных отношений. Отечественные особенности всего процесса создания земельного законодательства состоят из того, что в роли независимой отрасли оно организовалось в условиях СССР в результате национализации земли и ее нерушимого исключения из всего гражданского оборота.

Кроме того, заметим, что предметом земельного права являются земельные отношения, которые обладают неким экономическим содержанием, а особенность данных отношений определяется при помощи уникальных, незаменимых и других природных свойств земли в качестве объекта общественных отношений. Соответственно, такие отношения затрагивают сферу

действия земельно-правовых норм и только лишь частично гражданских. Основными частями данных отношений являются формы собственности на землю, отношения хозяйственного использования земли, формы управления земельными ресурсами, способы и методы регулирования земельных отношений. Стоит выделить в отдельности виды регулирования настоящих отношений. К таковым относятся государственное регулирование представляет собой комплекс мер, которые обращены на обеспечение рационального и эффективного использования земли, её охрану, воспроизводство и увеличение плодородия почв, сохранение и создание благоприятной для людей окружающей среды, на защиту прав собственности, владения и пользования землей путем осуществления комплекса организационных, правовых, экономических действий.

Очевидно, что обозначенный выше вид не является единственным. Именно по этой причине следует выделить другой, который именуется рыночным регулированием земельных отношений. Оно претворяется в действительность при помощи взаимодействия спроса и предложения на землю в качестве объекта недвижимости в рамках существующей правовой базы, а также с учетом реальных условий производительного использования земельных участков.

В условиях перехода к рыночной экономике особенный смысл завоёвывает устройство экономического регулирования земельных отношений, а также его содержание на конкретных этапах земельной реформы. Механизм экономического регулирования земельных отношений состоит из системы мер экономического воздействия, которые сконцентрированы на процессе реализации земельной политики государства, а также на обеспечении прав землевладельцев и землепользователей, установление социально справедливых платежей за землю, экономическое стимулирование рационального и эффективного землепользования, введение экономических санкций за нерациональное использование и ухудшение экологического состояния

земельных участков, на защиту земель сельскохозяйственного назначения от порчи, снижения плодородия почв, самозахвата и разбазаривания.

Кроме того, данная система регуляторов состоит из земельного налога, арендной платы за землю, рыночной стоимости земли, залоговой цены земли, компенсационных платежей во время изъятия земель, компенсационных выплат при консервации земель. Подчеркнём, что весь механизм такового регулирования обязательно должен соответствовать следующим требованиям: обеспечивать относительно равные стартовые возможности для осуществления воспроизводственного процесса для любых субъектов земельных отношений; разграничивать объективные и субъективные факторы данного процесса; использовать земельную ренту в качестве основы для создания системы экономических регуляторов; должно происходить взаимодействие рентных регуляторов с прочими экономическими рычагами; учитывать интересы и равноправие различных социальных групп населения в процессе реализации прав земельной собственности и разнообразных форм землепользования; усиливать экологическую защиту земельных угодий.

Таким образом, мы можем сказать о том, что земля является одним из факторов производства, который, прежде, чем стать производительным, обязательно должен объединиться с трудом и капиталом. Также отметим, что одной из существенных характеристик земли является её ограниченность.

Является очевидным, что обязательно должен существовать определённый правовой порядок, при помощи которого происходит контролирование всего процесса существования земельных отношений. Правовое регулирование таковых отношений содержится в установленных нормах и правилах, хранящихся в сфере землепользования, которые являются общеобязательными для применения и исполнения всеми субъектами данного вида отношений. Оно реализовывается в соответствии с гражданским и земельным законодательством. Подчеркнём, что в качестве главного источника земельного права принято понимать именно Земельный кодекс.

Несомненно, как и любой другой вид общественных отношений, земельные правоотношения состоят из объекта и субъекта. В земельном законодательстве под объектом правоотношений надлежит признавать следующее: землю в целом, участки земли и их части. В большинстве правоотношений в качестве него выступает индивидуально определенный участок земли, который обладает обязательными признаками и характеристиками. К ним относятся границы, площадь и местоположение. Земля в целом может выступать объектом отношений по охране или рациональному использованию, которые имеют одинаковый общий характер. Субъектами земельных правоотношений могут выступать: граждане, юридические лица, Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования. Субъектный состав находится в непосредственной зависимости от конкретного вида правоотношений. Во время распределения земель государственной или муниципальной собственности субъектами будут являться публичные органы власти, с одной стороны, и гражданин, который претендует на выделение участка. В правоотношениях, которые возникают в процессе совершения сделки в отношении земельного участка, субъектами будут являться стороны соглашения, а участие органа власти допускается исключительно в качестве одной из сторон сделки. Права иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц на приобретение в собственность земельных участков определяются в соответствии с нормами законодательства нашего государства.

Все обозначенные субъекты имеют право выступать в качестве одной из следующих названных ролей: а) собственников земельных участков; б) землепользователей, соответственно, лиц, которые владеют и пользуются земельными участками на праве постоянного пользования или же на праве безвозмездного срочного пользования; в) землевладельцев, под которыми принято понимать лиц, которые владеют и пользуются земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения; г) арендаторов земельных участков, т.е. лиц, которые обладают и пользуются земельными участками на

основании договора аренды или договора субаренды; д) обладателей сервитута, т.е. лиц, которые владеют правом ограниченного пользования чужими земельными участками, а значит, сервитутом.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, субъекты РФ выступают в имущественных отношениях на одинаковых началах с прочими участниками данных отношений, соответственно, гражданами и юридическими лицами. От имени всего государства и его субъектов могут при помощи собственных действий приобретать и осуществлять имущественные права и обязанности органы государственной власти, от имени муниципальных образований.

Выделим, что наше государство выполняет регулирование земельных правоотношений с помощью принятия норм и правил, которые, как было отмечено выше, являются обязательными для исполнения всеми субъектами. Обязательность исполнения норм права обеспечивается при помощи системы мер, которые наделены стимулирующим или принудительным характером. Содержание земельных правоотношений представляет собой взаимосвязанные права и обязанности их участников, которые совершают собственные действия в точном соответствии с правовыми нормами. В современном мире, после введения института частной собственности на землю и платного землепользования, земельные отношения смогли приобрести новое содержание, ведь теперь они признаны имущественными, а земля прекратила являться объектом администрирования, а значит, приобрела кадастровую оценку с учетом потребностей развивающегося земельного рынка.

В итоге надлежит сказать, что регулирование земельных отношений на территории нашей страны происходит при помощи следующих нормативно-правовых актов: Земельного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О землеустройстве» и ряда иных актов, которые затрагивают процесс реализации земельных отношений. Более того, ярко выраженным становится и факт того, что

наблюдается единственного правового акта, который бы мог самостоятельно и без посторонней помощи иных соответствующих актов производить регулирование всего земельного процесса. Достаточно ли имеющихся актов для полноценного регулирования данных отношений? Возможно, однозначно ответить на этот вопрос не получится, так как их количество может быть и достаточным, а способность пользоваться ими надлежащим образом присутствуют не у каждого человека.

Таким образом, в данной статье мы рассмотрели вопрос значения понятия земельных отношений, выделили главные составляющие формирования и регулирования данных отношений.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 18.11.1993 (с изм. от 18.12.2020)-888 с.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2021)-96 с.
3. Боголюбов, С.А. Земельное право: Учебник / С.А. Боголюбов. - Москва: Высшее образование, 2015. -413 с.
4. Кутляров, А.Н. Совершенствование механизма государственного регулирования земельных отношений- 130 с.
5. Законодательное регулирование земельных отношений в России [Электронный ресурс]: https://vuzlit.ru/1321377/zakonodatelnoe_regulirovanie_zemelnyh_otnosheniy_rossii/ Режим доступа: свободный
6. Классификация правоотношений в сфере земельного права [Электронный ресурс]: https://studwood.ru/602618/pravo/klassifikatsiya_pravootnosheniy_sfere_zemelnogo_prava/ Режим доступа: свободный

7. Методы управления земельными ресурсами [Электронный ресурс]: https://ozlib.com/873893/ekonomika/metody_upravleniya_zemelnymi_resursami/ Режим доступа: свободный
8. Основы регулирования земельно-имущественных отношений [Электронный ресурс]: https://studme.org/226943/pravo/osobennosti_formirovaniya_sovremennoy_sistemy_rossiyskogo_zemelnogo_prava/ Режим доступа: свободный
9. Понятие и виды земельных отношений [Электронный ресурс]: <https://be5.biz/pravo/z011/08.html/> Режим доступа: свободный

Literature

1. The Civil Code of the Russian Federation of 18.11.1993 (with amendments. from 18.12.2020)-888 p.
2. The Land Code of the Russian Federation of 25.10.2001 N 136-FZ (ed. of 30.12.2020) (with amendments and additions, intro. effective from 10.01.2021)-96 p
3. Bogolyubov, S.A. Land law: Textbook / S.A. Bogolyubov. - Moscow: Higher education, 2015. -413 p.
4. Kutliyarov, A.N. Improvement of the mechanism of state regulation of land relations - 130 p.
5. Legislative regulation of land relations in Russia [Electronic resource]: https://vuzlit.ru/1321377/zakonodatelnoe_regulirovanie_zemelnyh_otnosheniy_rossii/ / Access mode: free
6. Classification of legal relations in the field of land law [Electronic resource]: https://studwood.ru/602618/pravo/klassifikatsiya_pravootnosheniy_sfere_zemelnogo_prava/ / Access mode: free
7. Methods of land management [Electronic resource]: https://ozlib.com/873893/ekonomika/metody_upravleniya_zemelnymi_resursami/ / Access mode: free

8. Fundamentals of regulation of land and property relations [Electronic resource]:
https://studme.org/226943/pravo/osobennosti_formirovaniya_sovremennoy_sistemy_rossiyskogo_zemelnogo_prava / Access mode: free
9. The concept and types of land relations [Electronic resource]:
<https://be5.biz/pravo/z011/08.html> / Access mode: free

**РАЗРАБОТКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ СИСТЕМНОЙ ОЦЕНКИ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
МЕХАНИЗМА РАЗВИТИЯ ПЧЕЛОВОДСТВА**

**DEVELOPMENT OF INDICATORS FOR A SYSTEMATIC ASSESSMENT
OF THE FUNCTIONING OF THE ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC
MECHANISM FOR THE DEVELOPMENT OF BEEKEEPING**

УДК: 338.49

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-1

Колупаев Серафим Викторович, преподаватель кафедры управления и делового администрирования ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ, г. Мичуринск, Тамбовская область

Kolupaev Serafim V., teacher of the Department of Management and Business Administration of FSBOU VO Michurinsky GAU, Michurinsk, Tambov Region
serafseraf@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрены методические подходы к разработке показателей оценки функционирования организационно-экономического механизма развития пчеловодства, представлены характеристики и анализ типов организационно-экономического механизма управления развитием пчеловодства, обоснована целесообразность использования единого алгоритма, который позволяет провести комплексный анализ оценки эффективности и рациональности организационно-экономического механизма. Адаптированная методика позволяет с экономической точки зрения оценить уровень организационно-экономического механизма практически любого элемента системы, в том числе легко применима к оценке его рациональности в пчеловодстве.

Annotation

The article considers methodological approaches to the development of indicators for assessing the functioning of the organizational and economic mechanism

for the development of beekeeping, characteristics and analysis of types of the organizational and economic mechanism of management of beekeeping development are presented, the feasibility of using a single algorithm is justified, which allows conducting a comprehensive analysis of the effectiveness and rationality of the organizational and economic mechanism. The adapted methodology makes it possible from an economic point of view to assess the level of the organizational and economic mechanism of almost any element of the system, including it is easily applicable to assessing its rationality in beekeeping.

Ключевые слова: пчеловодство, организационно-экономический механизм, оценка.

Keywords: beekeeping, organizational and economic mechanism, assessment.

Несмотря на большое внимание, уделяемое учеными-экономистами проблемам функционирования организационно-экономического механизма, единства мнений по поводу оценки и системы показателей его уровня развития окончательно не сложилось. Различные определения и расчеты по методикам оценки основываются, в большинстве своем либо на отождествлении данной категории с общим определением эффективности аграрной экономики, либо на проявлениях в различных сферах знаний и различных формах хозяйственной деятельности.

Все характеристики основных проявлений функционирования организационно-экономического механизма, на наш взгляд, могут быть сгруппированы по ряду признаков (таблица 1)

Основным достоинством совокупности приведенных характеристик является тезис о том, что их использование позволяет как самому субъекту хозяйственной деятельности, так и государству и региональным органам управления составить представление о результатах функционирования организационно-экономического механизма.

Таблица 1 – Индикаторы для характеристики результативности организационно-экономического механизма пчеловодства

Индикаторы	Содержание	Проявления
Производственно-экономические (самообеспеченности)	Технико-экономические результаты и тенденции функционирования отрасли или отдельного сельхозтоваропроизводителя	Преодоление потенциальных угроз
Структурные	Сложившаяся структура отрасли в целом и отдельной пасеки. Оценка специализации, рациональности структуры	Нивелирование отрицательных сдвигов в пропорциях отрасли
Инвестиционные	Уровень инвестиционной активности в отрасли Интенсивность деловой и производственной деятельности	Предотвращение сокращения или падения производства
Индикаторы внешнеэкономической деятельности	Конкурентоспособность продукции, Рациональность структуры экспорта и импорта, Специализация и эффективность внешнеэкономических связей	Стимулирование рынков сбыта
Инновационные	Уровень восприимчивости производства к достижениям НТП, Тенденции развития научно-технического потенциала	Информирование об угрозе отставания уровня развития производства от передовых достижений

Однако, наши исследования показали, что системности в такой методике нет.[1] Так, при оценке функционирования организационно-экономического механизма хозяйствующих субъектов в пчеловодстве анализируются, в основном, показатели экономического развития, но не рассматриваются показатели социального и экологического характера, кадровой политики, эффективности развития сельских территорий.

Позволим заметить, что при разработке методологии оценки наиболее важным становится понимание того, каких характеристик следует достичь. Исследования, изложенные в настоящей работе позволили разграничить и типизировать наиболее приемлемые в пчеловодстве базовые модели организационно-экономического механизма (таблица 2)

Таблица 2 - Характеристический анализ типов организационно-экономического механизма управления развитием пчеловодства

Характеристики	Рациональная	Адаптивная	Нерациональная
Маркетинговая политика	Ориентация на рынок, свертывание производства не пользующихся спросом товаров, выпуск новой продукции	Расширение объемов выпуска конкурентоспособной продукции за счет сокращения устаревшей	Сохраняется прежняя структура выпуска продукции, ориентированная на производство сырого меда
Система хозяйственных связей	Активно осуществляется поиск новых партнеров, расширяется круг поставщиков и потребителей, в т.ч. на новых рынках	Переплетение старых и новых отношений, базовая опора на традиционную схему партнерских отношений с постепенным введением новых поставщиков и потребителей	Сохраняются традиционные, даже неэффективные связи, ориентация на сложившуюся систему потребителей и поставщиков
Отношение к инвестиционным проектам	Активно осуществляется поиск инвестиций и инвесторов, разворачиваются новые программы, дающие быстрый эффект	Финансирование начатых инвестиционных программ	Отсутствие инвестиционных программ
Источники финансирования	Ориентация па собственные ресурсы, поиск эффективных инвесторов	Смешанная ориентация на помощь государства, различных фондов, льготные кредиты с базовой опорой на собственные ресурсы	Ожидание государственной поддержки в форме субсидий, привилегий, льгот, протекционистских барьеров, регулирования местных рынков и т.д.
Кадровая политика	Обучение и рост квалификации, привлечение молодых кадров	Медленная реакция, политика постепенного, естественного сокращения персонала с сохранением ядра кадрового состава	Политика невмешательства, приводящая к оттоку и ликвидации кадрового ядра
Стратегия	Активная стратегия адаптации и инновационного	Стратегия выживания в краткосрочном периоде, в т.ч. через	Стратегия отсутствует, цели размыты

	развития	управление спадом, с возможными вариан- тами точечных инвестиционных программ	
Издержки производства	Сокращение издержек производства, формирование зависимости результатов производства от результатов реализации, формирование собственной сбытовой сети	Сохранение прежней структуры затрат или незначительное их снижение, ориентация на посредников- перекупщиков меда	Стихийная реализация, необоснованно большие запасы меда на кормление пчел

*-таблица разработана автором с использованием [2,3,4]:

Отбор показателей - коэффициентов для характеристики производственной, экономической, экологической и социальной составляющих рационального организационно-экономического механизма основан на том, что для оценки первой используется выручка от реализации продукции пчеловодства на одну пчелосемью, которая отражает динамичность развития сельскохозяйственного производства; для характеристики второй - рентабельность отрасли, для третьей – продуктивность пчелосемьи, определения четвертой – товарность реализации меда.

Учитывая широкое разнообразие в сочетании ключевых факторов производства, определяющих динамику развития той или иной организационно-экономической системы, которое не позволяет оценивать результаты этого развития по унифицированной методологии и основываясь на адаптации упомянутой методики в соответствии с научными исследованиями ученых [5] целесообразно использовать единый алгоритм, который позволяет провести комплексный анализ оценки эффективности и рациональности организационно-экономического механизма (рис. 1).



Рисунок 1 - Алгоритм анализа и оценки эффективности организационно-экономического механизма в пчеловодстве

Адаптация указанной методики к оценке функционирования организационно-экономического механизма развития пчеловодства позволила установить, что рассмотренные индексы представляют собой комплекс показателей, отражающих различные стороны рациональности функционирования организационно-экономического механизма. Так, индекс качества развития количественно отражает качество производственных процессов, анализ фактических достижений в динамике, что позволяет оценить качество функционирования организационно-экономического механизма управления развитием пчеловодства по отношению к аграрной экономике в целом.

Показатель качества показывает отношение фактического значения исследуемого показателя к экспертным оценкам или максимально возможным значениям (по опыту других регионов) в динамике. При этом данный показатель отражает эффективность достижения одного из социальных аспектов функционирования субъектов хозяйственной деятельности - возможность обеспечения дополнительной занятости населения и роста оплаты труда.

Однако, использование только одного указанного показателя не позволяет полностью оценить качественную сторону организационно-экономического механизма. С этой целью предполагается использование показателей, характеризующих и дополняющих предлагаемую систему с точки зрения эффективности организационно-экономического механизма.[6] Так, индекс эффективности (S эффект) является показателем, исчисленным на основе дисперсионного анализа, но базой для расчетов служит не дисперсионная средняя, а оптимальное значение оцениваемого параметра. Такая база способствует выявлению параметров отклонений организационно-экономического механизма от рациональности и дает возможность определить пути совершенствования управления организационно-экономическим поведением в динамике.

Индекс эффективности S э -интегральный показатель, учитывающий все основные стороны использования применения производственно-ресурсного потенциала пчеловодства, а именно: эффективности использования производственных ресурсов – труда, земли, капитала; достижения стратегических целей – емкости рынка, объема прибыли в расчете на единицу выпущенной продукции.

Необходимо отметить, что расчет индекса эффективности целесообразно проводить с использованием относительных величин (темпов роста или прироста). Для этого следует использовать анализ динамических рядов, а именно: построение динамического ряда; определение узловых точек, в которых отмечается перелом тенденций развития; выделение тенденции изменения показателя до узловой точки и после нее. Затем следует определить тангенс угла перелома, который и будет количественно характеризовать индекс.

Если $\text{tg} \alpha$ больше нуля, то это характеризует рациональность организационно-экономического механизма. Если тангенс угла будет меньше нуля, то можно сделать вывод о наличии нерационального экономического механизма хозяйствующих субъектов. Причем, основываясь на данных,

приводимых Смирновым Э.А. [7] при характеристике типов организационно-экономического механизма определим, что чем больше положительная величина тангенса угла, тем более рациональным является механизм (таблица 3).

Таблица 3 – Типизация организационно-экономического механизма в соответствии с оценкой его рациональности и эффективности по интегральному показателю S ,

Значение угла α	Тангенс угла α	Тип организационно-экономического механизма
10-45° и более	0,1763-1,0 и более	Рациональный
-10 ° - +10°	-0,1763 – (+0,1763)	Адаптивный
-10 ° -45° и менее	-0,1763- (-1,0) и менее	Нерациональный

Окончательным для характеристики организационно-экономического механизма является комплексный индекс эффективности, позволяющий оценить эффективность функционирования хозяйствующего субъекта в целом.

Он представляет собой среднеарифметическую вышеприведенных индексов с учетом количества анализируемых лет.

Таким образом, для формирования методики оценки результативности организационно-экономического механизма адаптированы ряд существующих методик: оценки устойчивости, оценки качества, оценки организационно-экономического механизма, возможные к применению для субъектов хозяйственной деятельности в пчеловодстве и установлено, что наиболее адекватной к их деятельности нами рекомендуется методика исчисления интегральной (комплексной) оценки рациональности организационно-экономического механизма. Адаптированная методика, на наш взгляд, позволяет с экономической точки зрения оценить уровень организационно-экономического механизма практически любого элемента системы, в том числе легко применима к оценке его рациональности в пчеловодстве.

Литература

1. Анциферова О.Ю. Развитие кооперативных форм организации аграрного

- производства /О.Ю.Анциферова // Международный сельскохозяйственный журнал. 2009. № 3. С. 18-20.
2. Анциферова О.Ю. Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на мировых рынках/ О.Ю. Анциферова//Международная научно-практическая конференция «Политэкономические проблемы развития современных агроэкономических систем» (AgroDevEco-2020). «Advances in Economics, Business and Management Research (AEBMR)», Воронеж -2021
 3. Гончаров П.А. Опыт пчеловодства /П.А.Гончаров, П.П.Гончаров, А.А.Гончаров. – Тамбов, - АО «Издательский дом «Мичуринск»2017 -250 с., с.14
 4. Твердова И.В. Организационно-экономический механизм управления производством подсолнечника - автореф. дисс. на соискание степени канд.эк.наук 08.00.05 - Москва-2009
 5. Рене А.Г. Построение интегрального показателя эффективности функционирования (качества) экономического объекта / А.Г. Рене, В.Л. Нефедов, О.С. Бравичева // Проблемы теории и практики статистики : сб. науч. тр. ОГАУ. — Оренбург : Издательский центр ОГАУ, 2002. - С. 260-266
 6. Труба А.С. Управление экономическим поведением сельскохозяйственных организаций (монография))/ А.С. Труба, И.П.Шаляпина, О.Ю.Анциферова и др.- Мичуринск: Изд-во Мичуринского ГАУ, 2017
 7. Смирнов Э.А. Современная теория организации. [Электронный ресурс]: Режим доступа: http://www.life-prog.ru/1_43956_sovremennaya-teoriya-organizatsii.html

Literature

1. Antsiferova O.Yu. Development of cooperative forms of agricultural production organization/O.Yu. Antsiferova//International Agricultural Journal. 2009. № 3. С. 18-20.

2. Antsiferova O.Yu. Improving the Competitiveness of Agricultural Products in World Markets/O.Yu. Antsiferova//International Scientific and Practical Conference "Political Economic Problems of the Development of Modern Agroeconomic Systems" (AgroDevEco-2020). «Advances in Economics, Business and Management Research (AEBMR)», Воронеж -2021
3. Goncharov P.A. Beekeeping experience/P.A. Goncharov, P.P. Goncharov, A.A. Goncharov. - Tambov, - JSC "Publishing House" Michurinsk "2017 -250 p., p. 14
4. Tverdova I.V. Organizational and economic mechanism of sunflower production management - autoref. diss. for the degree cand.ek.nauk 08.00.05 - Moscow-2009
5. Rene A.G. Building an integral indicator of the efficiency of the functioning (quality) of an economic object/A.G. Rene, B.II. Nefedov, O.S. Bravicheva//Problems of the theory and practice of statistics: sb. scientific. tr. OGAU. - Orenburg: Publishing Center OGAU, 2002. - С. 260-266
6. Truba A.S. Management of economic behavior of agricultural organizations (monograph))/A.S. Truba, I.P. Chaliapina, O.Yu. Antsiferova et al. - Michurinsk: Publishing House of Michurinsky GAU, 2017
7. Smirnov E.A. Modern theory of organization. [Electronic Resource]: Access Mode: http://www.life-prog.ru/1_43956_sovremennaya-teoriya-organizatsii.html

**ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ АНТРОПОГЕННЫМИ ФАКТОРАМИ
ПОТЕПЛЕНИЯ КЛИМАТА И УРОВНЕМ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ¹**

**RELATIONSHIP BETWEEN ANTHROPOGENIC FACTORS OF
CLIMATE WARMING AND THE LEVEL OF SOCIO-ECONOMIC
DEVELOPMENT OF RUSSIAN REGIONS**

УДК 330.101.541

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-2

Малышев Алексей Алексеевич, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика и управление», Пензенский государственный технологический университет, г. Пенза

Солодков Николай Николаевич, кандидат географических наук, доцент кафедры «Землеустройство и геодезия» Пензенский государственный университет архитектуры и строительства, г. Пенза

Коробкова Наталья Александровна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Маркетинг и экономическая теория», Пензенский государственный университет архитектуры и строительства, г. Пенза

Malyshev A.A. malyshe-aleksej@yandex.ru

Solodkov N.N. niconsol@yandex.ru

Korobkova N.A. sonata84@mail.ru

Аннотация

Статья рассматривает направление региональной политики устойчивого развития в соответствии с современными глобальными вызовами. Линейные подходы к реализации «зеленой» экономики привели к глубоким социально-экономическим кризисам стран Евросоюза. Напротив, нелинейные и системные решения позволяют ставить множество целей при разработке программ развития

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-010-00875 А

регионов России. На примере борьбы с выбросами парниковых газов показана связь между развитием человеческого капитала и экологическим следом хозяйственной деятельности. Основные показатели такой политики могут быть описаны индексом развития человеческого потенциала, экологическим следом и величиной выбросов парниковых газов. Учет особенностей социально-экономической организации регионов по использованию ресурсов и биопродуктивностью экосистем позволяет корректировать региональную политику в контексте устойчивого развития. В этой связи, достигаются Цели устойчивого развития, определенные ратифицированного Россией в 2021 г. Национальная политика в указанных областях должна охватывать три основные уровня: национальный, региональный и уровень предприятий. Если на национальном уровне определена «Стратегия социально-экономического развития РФ с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года», то стратегии развития субъектов федерации должны быть пересмотрены, а для предприятий разработаны стандарты менеджмента в области устойчивого развития, параметры выбросов парниковых газов и низкоуглеродных технологий.

Статья подготовлена в рамках научного проекта № 20-010-00875 А «Проблемы управления устойчивого социально-эколого-экономического развития России и пути их решения» при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований.

Abstract. The article examines the direction of the regional policy of sustainable development in accordance with modern global challenges. Linear approaches to the implementation of the "green" economy have led to deep socio-economic crises in the EU countries. On the contrary, nonlinear and systemic solutions allow setting many goals when developing programs for the development of Russian regions. Using the example of combating greenhouse gas emissions, the relationship between the development of human capital and the ecological footprint of economic activity is shown. The main indicators of such a policy can be described by the Human

Development Index, the ecological footprint and the magnitude of greenhouse gas emissions. Taking into account the peculiarities of the socio-economic organization of the regions in terms of the use of resources and the biological productivity of ecosystems makes it possible to adjust the regional policy in the context of sustainable development. In this regard, the Sustainable Development Goals defined by Russia ratified in 2021 are being achieved. The national policy in these areas should cover three main levels: national, regional and enterprise level. If at the national level the "Strategy for the socio-economic development of the Russian Federation with a low level of greenhouse gas emissions until 2050" is defined, then the development strategies of the constituent entities of the federation should be revised, and management standards in the field of sustainable development, parameters of greenhouse gas emissions and low-carbon technologies should be developed for enterprises.

The article was prepared within the framework of the scientific project No. 20-010-00875 A "Problems of management of sustainable socio-ecological and economic development of Russia and ways to solve them" with the support of the Russian Foundation for Basic Research.

Ключевые слова: социо-эколого-экономическая система, экологизация производства, экономика, экологическая макроэкономика, управление.

Keywords: socio-ecological-economic system, ecology, economics, ecological macroeconomics, management.

Началом доминирования взгляда антропогенной обусловленности климатических изменений можно считать публикацию Michael E. Mann [1] об изменении средней температуры Земли за последние 1000 лет, которая легла в основу множества публикаций и Межправительственной группы экспертов по изменению климата (IPCC). Антропогенная обусловленность находила подтверждение и доказательства во многих других исследованиях разных стран мира. В результате процесс был признан большинством стран мира и

ознаменовался подписанием международного соглашения по борьбе с выбросами парниковых газов в атмосферу – Киотского протокола, просуществовавшего с 2008 г. по 2020 г. Сегодня оно приобрело более конкретные формы и задачи в рамках Парижского соглашения, ставящего задачи в области борьбы с изменениями климата на 2021-2030 гг. Уже 188 стран ратифицировали это соглашение

В 2015 г. Россия стала его участником, а в 2019 г. ратифицировало постановлением Правительства РФ «О принятии Парижского соглашения». Его целью является снижение роста глобальной температуры ниже 2°C. В этой связи, страна определила своей целью снижение выбросов парниковых газов до уровня «70-75% 1990 г к 2030 году при условии максимально возможного учета поглощающей способности лесов» [3].

В этом же году в рамках конференции ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» [2] страны определили необходимость перехода к устойчивому развитию. Было сформулировано 17 целей устойчивого развития (ЦУР), задачи и показатели их достижения. Цель №13 определена как «Принятие срочных мер по борьбе с изменениями климата и его последствиями». Она включает три основные задачи, среди которых только один показатель является факторной величиной по отношению к климатическим изменениям — C120202 «Совокупный объем выбросов парниковых газов». Снижение парниковых газов должно происходить с учетом реальных экономических условий. Так, в 2017 г. в России отмечено снижение выбросов парниковых газов по отношению к уровню 1990 г. на 32,4 % [4]. Однако, эту величину необходимо понимать с учетом экономического спада после распада СССР и перехода к рыночным условиям хозяйствования.

По данным ИРСС за период 2006-2015 гг. [5] высокие темпы потепления отмечаются в странах северного полушария, берега которых омывает Северный Ледовитый океан: Россия, Канада, Дания, а также страны Северной Европы. Здесь потепление превышает 2,25°C от средней многолетней температуры за

период наблюдений 1850-1900 гг. В результате зима (с декабря по февраль) теплее более чем на 3°C, а атмосферный циркумполярный вихрь смещается в южные широты. Отсюда, частые смены волн тепла и холода в последние годы зимой.

В этой связи, Россия присоединилась к международным программам по борьбе с изменением климата и объявлен плавный переход к устойчивому развитию. Методологические разработки по учету выбросов парниковых газов и их влияние на изменение климата ведется Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Рогидромет), которые входят в отчет Федеральной службы государственной статистики (Росстат), а также научных институтов, таких как ФГБУ «Институт глобального климата и экологии им. Академика Ю. А. Израэля» (ИГКЭ) и др. Сбор статистических данных ЦУР и разработка методологии их сбора занимается Росстат.

Климатические изменения усугубляют социально-экологические проблемы регионов мира. Частыми становятся засухи [6], дефицит питьевой воды [7], нарастание нищеты и проблем голода [8], а систем образования и здравоохранения, культуры и прав человека. Этот круг задач описан в целях устойчивого развития, принятых Генеральной ассамблеей ООН в сентябре 2015 года. Они пришли на смену Целям развития тысячелетия, определявших приоритеты начала XX в. в период с 2000 по 2015 гг. Система включает 18 задач и 48 индикаторов развития [9]. В отличие от Целей тысячелетия, который после распада колониальной и советской систем стали инструментами помощи развивающимся странам, ЦУР определяет «развивающимися» системы уже привычных нам развитых стран Западной Европы и США на пути к эколого-экономической устойчивости. При этом под устойчивостью понимается не способность социально-экономических систем к преодолению кризисных явлений (экономических спадов, безработицы и т.д.), а возможность сбалансированного развития социальной, экономической и экологической систем.

В последние годы эколого-экономическая устойчивость описывается соотношением двух индикаторов: индекс развития человеческого капитала и экологического следа народного хозяйства страны. Первый показатель отражает степень «зрелости» социально-экономической системы и включает 6 коэффициентов дифференциации, которые показывают уровень жизни, грамотности, образования и долголетия в стране. Этот показатель публикуется в рамках ежегодных отчетов Программы ООН о развитии человеческого потенциала с 1990 г.

Второй показатель — экологический след. Это площадь биологической продуктивности территории суши и воды, способная обеспечить население страны ресурсами для народного производства и поглотить отходы продуктов производства. Он выражается в глобальных гектарах, то есть площади поверхности биопродуктивности территории в сопоставлении со среднемировым показателем биопродуктивности к производству ресурсов и утилизации отходов. Методология и терминология разработана и применяется в докладах Всемирного фонда дикой природы (WWF) [11]. Для расчета экологического следа используется двуокись углерода, образующаяся в результате сжигания ископаемого топлива при производстве энергии, услуг и товаров народного потребления, и размеров биологической продуктивности территории, необходимой для поглощения отходов производства. Потребление является разностью экспорта из суммы показателей импорта и внутреннего потребления. Для международного сравнения величина глобального гектара делится на численность населения территории и представляет собой подушевой экологический след.

На современном этапе развития человечества высоким считается значение индекса Человеческого потенциала свыше 0,8, а приемлемым для планеты экологический след, когда её биологическая продуктивность способна справиться с отходами производства, находится в пределах от 0 до 2 га. Этот узкий диапазон

является приемлемым уровнем эколого-экономической стабильности. Сегодня этому значению соответствует только Куба.

В борьбе с потеплением климата ЦУР №13 включает «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями» и задачу «... реагирования на изменения климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне». Индекс C120202 «Совокупный объем выбросов парниковых газов» является объектом национального мониторинга. Он представлен собой величину выбросов миллион тонн CO₂-эквивалента в год и представляется в рамках отчетов ИГКЭ, а также сводках Global Carbon Project.

Таким образом, цели устойчивого развития тесно связаны между собой и представляют многоуровневую систему. Борьба с ускорением потепления климата является неотъемлемой частью ЦУР в рамках задачи №13. При этом она тесно связана с задачами накопления человеческого капитала и уровнем эколого-экономического развития.

Сопоставление индекса человеческого потенциала и экологического следа позволяет утверждать, что ни один из регионов России не находится в пределах минимальных критериев устойчивого развития (fig. 1). Высокий уровень человеческого капитала сочетается с высокими значениями экологического следа.

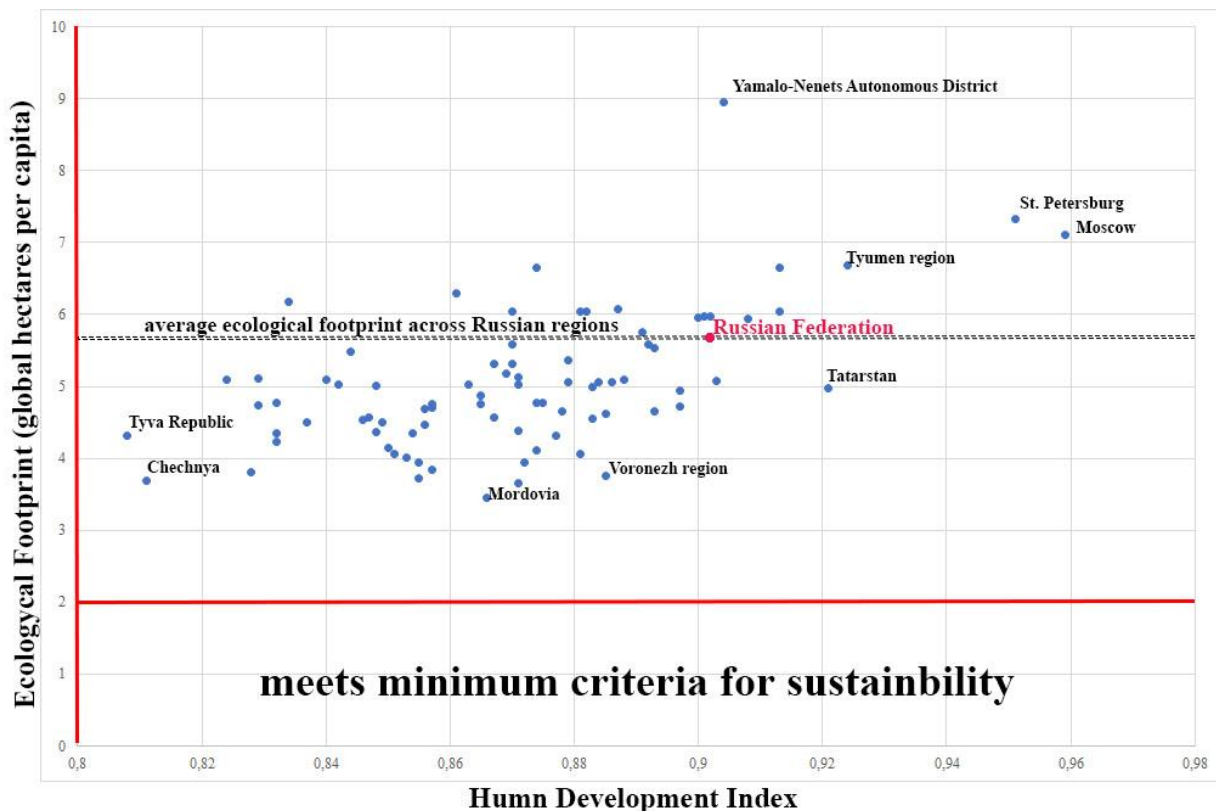


Figure 1. Ecological Footprint per person and HDI of Russian regions (2019) and its natural resource consumption [15]

Индекс человеческого потенциала в 2019 г. для всех регионов страны составлял больше 0,8. В республиках Тыва и Чечня отмечалось самое низкое значение — 0,808 и 0,811 соответственно. Максимальные значения соответствовали крупнейшим социально-экономическим центрам России — Москва (0,959) и Санкт-Петербург (0,951). Это регионы с самым высоким уровнем развития, соответствующим странам Северной Европы, Японии, Израиля и т. д. Следующие за лидерами списка Тюменская область и Татарстан (0,9524 и 0,921 соответственно) входят в регионы с очень высоким уровнем развития. Этому критерию соответствует и среднее значение показателя по РФ — 0,902. Медианное значение значительно ниже — 0,871. Ему соответствует значение таких регионов как Архангельская, Орловская, Тамбовская и Волгоградская области.

По величине экологического следа (вертикальная ось fig. 1) лидерами списка является Ямало-Ненецкий автономный округ — 8,95 га на душу населения. Это объясняется нефтяной и газодобывающей специализацией региона в

народном хозяйстве страны. Второе место занимает Санкт-Петербург (7,33) и лишь на третьем месте — Москва (7,1). Следует отметить значительный разрыв между регионами в величине экологического следа. Так, Мордовия отличается самой низкой величиной — 3,46. Её опережает только Тамбовская область (3,65) и Чечня (3,69). Средняя величина экологического следа составляет в РФ 5,69, а медианное значение близко к среднему и составляет 4,97.

В связи с тем, что экологический след представляет собой выбросы парниковых газов, главным из которых является двуокись углерода (CO_2), то анализ факторов потепления климата не будет полным без этого показателя. За период с 1991 г. по 2020 г. заметно значительное снижение с 2,4 млрд. тонны до 1,58 млрд. тонны за год (fig. 2). Это обусловлено экономическим спадом после распада СССР. Падение до 1,5 млрд. тонн отражает социально-экономические кризисы.

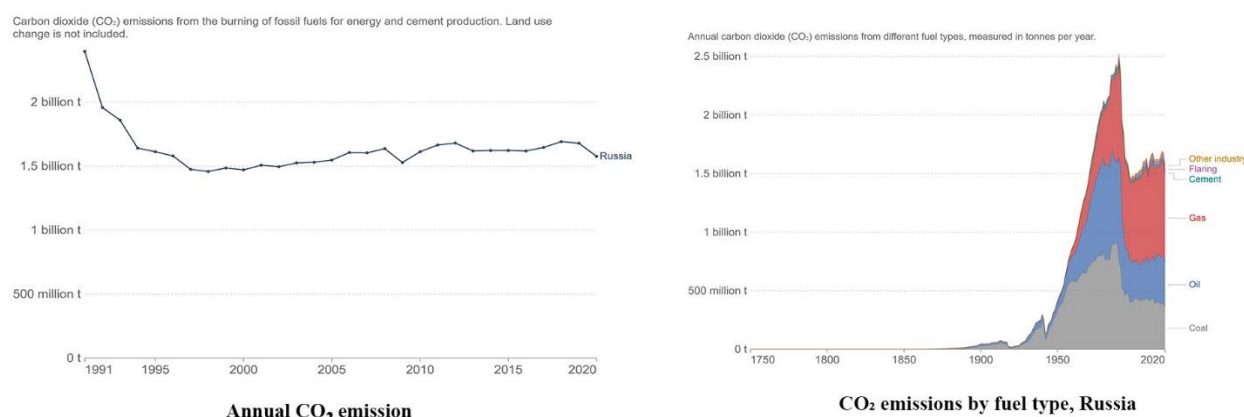


Figure 2. Динамика совокупного объема выбросов парниковых газов и её структуры по отраслям производства. Источник: Global Carbon Project

В структуре отраслевого производства углекислого газа резко преобладает энергетика: угольная (23,20%), нефтяная (23,82%) и газодобывающая (47,98%) промышленности. В совокупности на них приходится 94,99% всех выбросов оксида углерода (IV). Сжигание древесного топлива выделяет 46,76 млн. тонн газа, или 2,79%, а производство цемента и прочих загрязнителей дают еще чуть более 2% выбросов.

Необходимость ускорения темпов социально-экономического развития требует от руководства страны ориентации на такие показатели как ВВП, индексы роста ВВП, отраслей производства, стоимость национальной валюты и т.д. Экономическая модель России, сложившаяся в начале XX века, показала, что ценовой фактор имеет сильное влияние на макроэкономические показатели. Такое развитие не является устойчивым. Созрела необходимость нелинейного пересмотра в сторону социо-эколого-экономического подхода к управленческим решениям.

В этой связи, присоединение России к «Парижскому соглашению» и принятие Целей устойчивого развития позволяет разрабатывать системные проекты развития территорий. Реализация ЦУР тесно связано с достижением цели снижения темпов потепления до $1,5^{\circ}\text{C}$, что позволит сократить неравенство доходов населения [21] и проблем бедности [22]. Последствия потепления климата сильнее всего бьет по бедной части населения, которое лишается жилья в результате погодных катаклизмов, снижаются урожаи, разрушаются дома и объекты жилищно-коммунального хозяйства [23].

Учет комплексности и системности управленческих решений предусмотрено в распоряжении Правительства РФ №3052-р от 29 октября 2021 г., которое утверждает «Стратегию социально-экономического развития РФ с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года». В этом же году Государственная Дума РФ приняла закон «О государственном регулировании выбросов парниковых газов». Оба документа предполагают фиксировать динамику выбросов парниковых газов, параметры климатических проектов и гарантировать постепенный переход к устойчивому развитию на основе низкоуглеродных технологий. Разработка стратегий развития регионов России должна опираться на указанные документы и учитывать комплекс экологических, социальных и управленческих факторов.

На уровне производства учет ЦУР и снижения темпов потепления климата находит отражение в международных стандартах ISO. Технический комитет

ISO/TC 207 Environmental management занимается разработкой управления окружающей средой для устранения воздействия на окружающую среду и климат, включая социальные и экономические аспекты. В связи с высокой ролью городов в изменении климата комитет ISO/TC 268 разрабатывает стандарты в области устойчивого развития городов и сельских территорий.

Таким образом, заметная тесная связь между антропогенными факторами потепления климата и уровнем социально-экономического развития российских регионов. Это позволяет разрабатывать проекты путей экологизации производства и системного подхода к решению социо-эколого-экономических задач. Снижение выбросов парниковых газов в борьбе с сокращением темпов потепления климата возможно в рамках разработки программ устойчивого развития. При этом переход к «зеленым» технологиям не может быть форсированным, но должен стать частью программ развития социо-эколого-экономических систем регионов страны.

Литература

1. Michael E. Mann, 1999 “A study of ocean-atmosphere interaction and low-frequency variability of the climate system” / M. E. Mann. Yale University, Massachusetts, 1999, 148 p.
2. The Sustainable Development Goals Report 2020. UN. Retrieved from <https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/>
3. Climate Agenda 2030. Outcomes of the Paris Climate Conference 2015 Retrieved from <https://russiancouncil.ru/climate2030>
4. Ecology and economics: dynamics of air pollution in the country on the eve of the ratification of the Paris Agreement / Bulletin on current trends in the Russian economy. Analytical Center for the Government of the Russian Federation, Moscow, 2019, 24 p.
5. Masson-Delmotte, V., P. Zhai, H.-O. Pörtner Global (eds.), 2018 Warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the

- context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty IPCC, 2018, 60 pp.
6. Chevuturi, A., N.P. Klingaman, A.G. Turner, and S. Hannah, 2018: Projected Changes in the Asian-Australian Monsoon Region in 1.5°C and 2.0°C Global-Warming Scenarios. *Earth's Future*, 6(3), 339–358, DOI:10.1002/2017ef000734
 7. AghaKouchak, A., L. Cheng, O. Mazdidasni, and A. Farahmand, 2014: Global warming and changes in risk of concurrent climate extremes: Insights from the 2014 California drought. *Geophysical Research Letters*, 41(24), 8847– 8852, doi:10.1002/2014gl062308.
 8. Alkire, S., C. Jindra, G. Robles Aguilar, S. Seth, and A. Vaz, 2015: Global Multidimensional Poverty Index 2015. Briefing 31, Oxford Poverty & Human Development Initiative, University of Oxford, Oxford, UK, 8 pp.
 9. Millennium Development Goals Report 2015. N.Y.: United Nations, 2015. 75 p.
 10. IPCC, 2018: Global Warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, H.-O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P.R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Pönn, R. Pidcock, S. Connors, J.B.R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M.I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor, and T. Water] NY, 2019, 616 p.
 11. Boev P. A., Burenko P. A., 2019 “Ecological footprint of regions of constituent entities of the Russian Federation” / P. A. Boev, P. A. Burenko. WWF Russia Moskow, 2019, 112 p.
 12. Ecological Footprint per person: National Footprint Accounts 2018 Edition, Global Footprint Network Human Development Index Human Development Report, UNDP 2016
 13. Sala, S., Ciuffo, B., Nijkamp, P. A systemic framework for sustainability assessment. *Ecological Economics* 119, 2015, pp. 314–325. DOI:

10.1016/j.ecolecon.2015.09.015

14. Report on the specifics of the climate in the territory of the Russian Federation for 2020. Russian Hydrometeorological Center, Moscow, 2021, 104 p.
15. Allen, M.R. and T.F. Stocker, 2013: Impact of delay in reducing carbon dioxide emissions. *Nature Climate Change*, 4(1), 23–26, DOI:10.1038/nclimate2077
16. Allen, M.R. et al., 2016: New use of global warming potentials to compare cumulative and short-lived climate pollutants. *Nature Climate Change*, 6, 1–5, doi:10.1038/nclimate2998
17. Stahel, W.R., 2016: The circular economy. *Nature*, 531(7595), 435–438, DOI:10.1038/531435a
18. Meleshko V. P., Govorkova V. A., Kattsov V. M., Malevskii-Malevich S. P., Nadezhina E. D., Sporyshev P. V., Golisyn G. S. Demchenko P. F., Eliseev A. V., Mokhov I. I., Semenov V. A., Khon V. C. “Antropopogenic climate change in Russia in the twenty-first century: an ensemble of climate model projections” *Russian meteorology and hydrology*, 2004, vol. 4, pp. 22-30
19. Taylor, L.L. et al., 2016: Enhanced weathering strategies for stabilizing climate and averting ocean acidification. *Nature Climate Change*, 6(4), 402–406, doi:10.1038/nclimate2882.
20. Environmental protection of Russia 2020. Statistic compilation. Rosstat. Moscow, 2021 – 113 p.
21. Rosenbloom, D., 2017: Pathways: An emerging concept for the theory and governance of low-carbon transitions. *Global Environmental Change*, 43, 37–50, DOI:10.1016/j.gloenvcha.2016.12.011.
22. Schewe, J. et al., 2014: Multimodel assessment of water scarcity under climate change. *Proceedings of the National Academy of Sciences*, 111(9), 3245– 3250, DOI:10.1073/pnas.1222460110
23. Olsson, L. et al., 2014: Livelihoods and poverty. In: *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the*

Intergovernmental Panel on Climate Change [Field, C.B., V.R. Barros, D.J. Dokken, K.J. Mach, M.D. Mastrandrea, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea, and L.L. White (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA, pp. 798–832.

**ЕЩЕ РАЗ К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ВОСПРОИЗВОДСТВА
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ**
ONCE AGAIN TO THE QUESTION OF SPECIFIC FEATURES OF
REPRODUCTION OF INVESTMENT ACTIVITIES IN AGRICULTURE

УДК 330. 322 : 631.11
DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-3

Терновых Константин Семенович, заведующий кафедрой организации производства и предпринимательской деятельности в АПК, ФГБОУ ВО Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I, г. Воронеж

Козлов Андрей Алексеевич, аспирант кафедры организации производства и предпринимательской деятельности в АПК, ФГБОУ ВО Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I, г. Воронеж

Ternovykh K.S. organiz@agroeco.vsau.ru

Kozlov A.A. kust000@gmail.com

Аннотация. В статье рассматриваются особенности воспроизводства инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве по фазам воспроизводственного цикла. Установлено, что в первой фазе воспроизводственного цикла - производство - создание / воссоздание продуктов инвестиций - основными особенностями, влияющими на его непрерывность и возможность постоянного возобновления, являются: система финансового обеспечения инвестиционной деятельности; объекты инвестиционной деятельности; инвестиционные сельскохозяйственные риски; диспаритет цен. В фазе производственного потребления продуктов инвестиционной деятельности, на процесс воспроизводства начинают оказывать влияние все особенности непосредственного самого процесса производства в сельском хозяйстве: использование особого фактора производства – земли; природно-климатические

условия; сезонность производства; длительность производственного цикла; использование живых организмов в качестве средств и предметов труда; трудовые ресурсы и т.п. В фазе обмена и распределения выделена ключевая особенность – диспаритет цен.

Abstract. The article examines the features of the reproduction of investment activity in agriculture by phases of the reproduction cycle. It has been established that in the first phase of the reproduction cycle - production - creation / recreation of investment products - the main features affecting its continuity and the possibility of constant renewal are: the system of financial support for investment activities; objects of investment activity; agricultural investment risks; disparity in prices. In the phase of industrial consumption of the products of investment activity, the reproduction process begins to be influenced by all the features of the direct production process itself in agriculture: the use of a special factor of production - land; natural and climatic conditions; seasonality of production; the duration of the production cycle; the use of living organisms as tools and objects of labor; labor resources, etc. In the phase of exchange and distribution, a key feature is highlighted - price disparity.

Ключевые слова: сельское хозяйство, инвестиционная деятельность, воспроизводство, фазы воспроизводства, особенности воспроизводства инвестиционной деятельности

Keywords: agriculture, investment activity, reproduction, phases of reproduction, features of reproduction of investment activity

Воспроизводственные процессы в сельском хозяйстве, как связанные с инвестиционной деятельностью, так и основными средствами – ключевым продуктом данной деятельности, по мнению отдельных экономистов [1 – 3, 7, 8], находятся под влиянием практически одних и тех же особенностей. Это вполне объяснимо, но слишком унифицировано. Считаем необходимым дополнить особенности, влияющие на воспроизводство инвестиционной деятельности в

сельском хозяйстве, а также предпринять попытку систематизировать их по фазам процесса.

Как известно, первой фазой воспроизводства инвестиционной деятельности является процесс «производства», в ходе которого создаются вновь или воссоздаются в результате преобразования инвестиционных ресурсов через механизм инвестирования различные объекты основных средств – здания, машины, оборудования и т.п.; нематериальных активов – технологии, товарные знаки, новые производственные процессы и т.п.; оборотные активы в прирастающем объеме в соотношении с новыми основными активами. Ключевой особенностью воспроизводства инвестиционной деятельности в данной фазе в сельском хозяйстве является специфическая система финансового обеспечения, которая определяет возможности осуществления данной деятельности и весь ход ее в дальнейшем. Состав источников финансовых ресурсов, формирующих систему финансового обеспечения инвестиционной деятельности, в целом мало отличается от других отраслей АПК, то есть также присутствуют собственные источники, заемные источники, привлеченные источники, бюджетные средства, иностранные инвестиции. В тоже время механизм формирования каждого из источников будет определяться рядом условий:

- состоянием производственных основных средств сельскохозяйственных предприятий;
- особенностями формирования доходов и прибыли сельскохозяйственных предприятий;
- доступностью кредитных ресурсов в отрасли сельского хозяйства;
- степенью государственной поддержки сельского хозяйства;
- привлечение иностранного капитала в сельское хозяйство.

Основными собственными внутренними источниками финансовых ресурсов, участвующими в формировании инвестиционных ресурсов, при этом постоянно воспроизводимыми, поскольку формируются в результате основной (производственно–коммерческой) деятельности, являются, конечно,

амортизация и чистая нераспределенная прибыль сельскохозяйственных предприятий.

Амортизация выступает одним из наиболее доступных источников накопления, необходимых для процесса инвестирования, поскольку формирует часть стоимости продукции, которая возмещает потребление объектов основных средств и нематериальных активов в процессе производства. Однако на современном этапе развития сельского хозяйства для большинства сельскохозяйственных предприятий характерен высокий уровень изношенности основных средств при низких темпах их обновления. В результате сумм начисленной амортизации по таким основным средствам естественно недостаточно для финансирования их восстановления. К обесценению и так недостаточных сумм амортизационных отчислений приводит рост цен на сельскохозяйственную технику, машины, оборудование, топлива, нефтепродуктов и т.п., а также инфляция. Данную ситуацию осложняет неудовлетворительное или даже кризисное финансовое состояние сельскохозяйственных предприятий, поскольку большую часть начисленных и накопленных средств в качестве амортизации им приходится расходовать не по целевому назначению, в частности, на пополнение оборотных средств, выплату заработной платы, погашение кредиторской задолженности и т.п. Отсюда, несмотря на важную роль амортизации в воспроизводственном процессе, она практически не решает задач даже простого воспроизводства основных и нематериальных активов.

Вторым источником собственных финансовых ресурсов сельскохозяйственных предприятий, используемых для финансирования инвестиционной деятельности, является чистая нераспределенная прибыль, причем ее большая часть. Поскольку прибыль формируется по результатам производственно–коммерческой деятельности сельскохозяйственных предприятий, то на ее массу оказывают влияние многие особенности отрасли, причем такое влияние не всегда положительное.

На формирование прибыли сельскохозяйственного предприятия существенное влияние оказывает его аграрный потенциал, включающий совокупность естественных условий и ресурсов, и прежде всего агроклиматический потенциал и потенциал земельных ресурсов.

К социально-экономическим особенностям сельского хозяйства можно отнести наличие и использование трудовых ресурсов, материально – технических средств, агротехнологий, а также специализацию сельскохозяйственных предприятий, экономические взаимоотношения и др.

Формирование прибыли зависит и регулирования цен реализации на сельскохозяйственную продукцию. В этом случае сельскохозяйственные предприятия сталкиваются с определенными трудностями. С одной стороны, перерабатывающие предприятия как основные потребители сырья, имеющие монопольное положение на рынке, фактически «диктуют» цены сельхозпроизводителям, а с другой – достаточно низкая покупательная способность большей части населения обуславливает и низкий платежеспособный спрос. Соответственно, сельскохозяйственным предприятиям трудно манипулировать ценами и с этой частью потребителей, и чаще приходится их снижать. Невысокие цены реализации сельскохозяйственной продукции и невозможность активного влияния на их уровень на рынке не позволяют сельскохозяйственным предприятиям увеличивать массу прибыли.

Следующим источником финансирования инвестиционной деятельности сельскохозяйственных предприятий выступают заемные средства. Однако, как уже выше было отмечено, в силу не высокой доходности и прибыльности их функционирования доступ на кредитный рынок для них достаточно ограничен. В связи с этим, важную роль в формировании заемных финансовых ресурсов для инвестирования играет поддержка государства. В первую очередь, речь идет о льготном кредитовании сельхозтоваропроизводителей, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 г. № 1528

«Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации «ВЭБ. РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке» [5]. Согласно данному положению, сельхозтоваропроизводители имеют право на получение льготного инвестиционного кредита сроком от 2 до 15 лет, минимум по 1% и максимум по 5% на весь срок кредитования. Такие кредиты могут быть использованы на цели: строительство, модернизация, реконструкция объектов, а также приобретение оборудования, техники и сельскохозяйственных животных.

Наряду с льготными инвестиционными кредитами, сельскохозяйственные предприятия при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации в области мелиорации либо по программам, реализуемым в составе государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части фактически произведенных ими расходов в рамках следующих мероприятий, согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» [4]:

- 1) гидромелиоративные мероприятия;
- 2) культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот;

- 3) агролесомелиоративные мероприятия;
- 4) фитомелиоративные мероприятия, направленные на закрепление песков;
- 5) мероприятия в области известкования кислых почв на пашне.

Специфической формой долгосрочного кредитования наиболее выгодной для сельскохозяйственных предприятий является лизинг. Со стороны государства здесь также предприятиям оказывается поддержка, имеющая форму льготного лизинга. Льготный лизинг предоставляется АО «Росагролизинг» согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 31.08.2019 № 1135 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «Росагролизинг», г. Москва, на возмещение недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенных на льготных (специальных) условиях» [6]. Льготный лизинг позволяет предприятиям приобрести современную сельскохозяйственную технику и оборудование на наиболее привлекательных условиях:

- авансовый платеж установлен от 0%;
- удорожание предусмотрено от 3%;
- срок лизинга составляет до 7 лет;
- отсутствуют требования к гарантийному обеспечению.

Таким образом, мы видим насколько своеобразна и специфична система финансового обеспечения инвестиционной деятельности предприятий и организаций, функционирующих в отрасли сельского хозяйства, и в силу этого является более подвижной, чем в других отраслях, а главное, не всегда в положительную сторону.

Поскольку на первой фазе воспроизводства инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве, что было ранее отмечено, происходит трансформация инвестиционных ресурсов в объекты инвестиций, то последние, как раз, и

являются второй важной особенностью рассматриваемого воспроизводственного процесса.

По объектам вложения инвестиции подразделяются на реальные и финансовые инвестиции. Реальные инвестиции представляют собой вложения капитала в воспроизводство основных средств, нематериальные активы и прирост оборотных активов. В свою очередь, финансовыми инвестициями признаются вложения капитала в различные финансовые инструменты (ценные бумаги, банковские депозиты, вложения в уставный капитал других организаций и т.п.). Естественным образом, в сельском хозяйстве инвестиции, за редким исключением, представлены реальными. При этом наряду с материально – техническими объектами в качестве реальных инвестиций у сельскохозяйственных предприятий выступают живые организмы и земля. Экономистами рассматривается данная особенность сельского хозяйства, но не характеризуется в привязке к воспроизводству инвестиционной деятельности, поэтому считаем возможным уточнить ее. Так, воспроизводство сельскохозяйственных животных, как объекта реальных инвестиций, подчиненно, в первую очередь, естественным законам природы. Если, например, упадет продуктивность животных, или произойдет падеж в результате эпизоотий, то процесс воспроизводства может даже не перейти во вторую фазу – потребление (производственное) и будет прерван. Аналогичная ситуация может произойти и с воспроизводством сельскохозяйственной техники, машин, в случае, если возделываемые посредством их использования сельскохозяйственные культуры погибнут в результате чрезвычайных ситуаций, понизится их урожайность и т.п. Помимо того, что процесс воспроизводства инвестиционной деятельности будет прерван, так еще предприятием будет утрачена возможность формирования финансовых ресурсов, участвующих в образовании инвестиционных ресурсов – амортизации и чистой нераспределенной прибыли. В результате инвестиционная деятельность и вовсе может быть прекращена предприятием на неопределенный период.

Теснейшим образом с рассмотренной особенностью воспроизводства инвестиционной деятельности связана еще одна особенность в сельском хозяйстве - специфические инвестиционные риски, которые практически не характерны для других отраслей. Это риски неблагоприятных природных и климатических условий, снижение плодородия почв, эпизоотий, поражающие сельскохозяйственные культуры и сельскохозяйственных животных. Результаты проявления данных рисков будут аналогичны выше рассмотренной особенности.

Наконец, еще важной особенностью воспроизводства инвестиционной деятельности в фазе «производства» является присутствие ценового диспаритета в сельском хозяйстве. В современном сельском хозяйстве и в целом в АПК сложилась непростая ситуация с эквивалентностью обмена между сельхозтоваропроизводителями, монополистами-поставщиками средств производства для сельского хозяйства и предприятиями-переработчиками сельхозпродукции. При этом наблюдается усугубление диспаритета цен при направлении сельскохозяйственной продукции на дальнейшую переработку и реализацию, поскольку перерабатывающие предприятия используют свое монопольное право для занижения закупочных цен и повышения цен реализации. В результате диспаритет цен является причиной финансовой нестабильности сельскохозяйственных товаропроизводителей и нарушения воспроизводственного процесса в целом в сельском хозяйстве, в том числе и инвестиционной деятельности.

Эти особенности оказывают непосредственное (прямое) влияние на воспроизводство инвестиционной деятельности, но как следует из проведенных исследований они, в свою очередь, обусловлены рядом других особенностей сельского хозяйства, которые можно считать в этом случае оказывают косвенное влияние.

За фазой создания продуктов инвестиционной деятельности, как было обосновано ранее, сразу следует фаза потребления продуктов инвестиций. При этом две фазы воспроизводственного процесса – распределение и обмен,

опускаются, поскольку они совершаются в сфере обращения, а продукты инвестиционной деятельности принадлежат сфере производства. Таким образом, в фазе производственного потребления продуктов инвестиционной деятельности, на процесс воспроизводства начинают оказывать влияние все особенности непосредственно самого процесса производства в сельском хозяйстве: использование особого фактора производства – земли; природно-климатические условия; сезонность производства; длительность производственного цикла; использование живых организмов в качестве средств и предметов труда; трудовые ресурсы и т.п.

Следует отметить, что в фазе создания продуктов инвестиционной деятельности и в фазе производственного потребления на воспроизводственный процесс оказывают влияние особенности воспроизводства материально - технических средств, точнее основных производственных средств. Это обстоятельство делает течение данного процесса еще специфичнее и сложнее.

За фазой производственного потребления продуктов инвестиционной деятельности в процессе ее воспроизводства следуют фазы распределения и обмена, но уже процесса самого общественного производства. В данных фазах, которые реализуются в сфере обращения, происходит, во – первых, установление доли, количества, пропорции участия каждого члена общества в произведенном продукте; во – вторых, движение материальных благ и услуг от одного субъекта к другому. Выше мы уже сказали, что продукты инвестиционной деятельности процесса производства не покидают, поскольку созданы для его целей, но переходят в сферу обращения косвенно, поскольку их стоимость частично переносится на стоимость изготавливаемой продукции, работ, услуг. Поэтому на процесс воспроизводства инвестиционной деятельности косвенно влияют особенности процесса общественного производства в данных фазах – распределение и обмен. И здесь следует выделить ключевую особенность, которая уже ранее называлась – диспаритет цен. Главной проблемой данных фаз, особенно обмена, является формирование «справедливых» отношений между

сельхозтоваропроизводителями и конечными потребителями, при минимальном участии посредников.

Наряду с представленными взаимосвязью и взаимообусловленностью особенностей воспроизводственных процессов в сельском хозяйстве, считаем необходимым уточнить их влияние по фазам воспроизводственного процесса инвестиционной деятельности (табл.).

Как видим, влияние особенностей на процесс воспроизводства инвестиционной деятельности особо активно проявляется в фазе создания продуктов инвестиций и фазах потребления продуктов инвестиций и производства материальных ценностей, которые являются смежными. Кроме того, важный факт, который мы можем констатировать на основании проведенных исследований, в процессе воспроизводства инвестиционной деятельности тесно переплетаются и мультиплицируют особенности непосредственного данного процесса с особенностями процесса общественного производства и особенностями процесса воспроизводства основных средств. Это обстоятельство делает данный процесс специфичным и осложняет его течение.

Таблица. Матрица особенностей воспроизводства инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве по фазам прямого и косвенного воздействия

Особенности воспроизводственных процессов	Фазы индивидуального процесса воспроизводства инвестиционной деятельности							
	I фаза Производство о - создание / воссоздание продуктов инвестиций	II фаза Распределе ние продукта инвестиций	III фаза Обмен продуктами инвестиций	IV фаза Потребление продукта инвестиций (производствен ное)	I фаза Производство (создание продукта в результате эксплуатации продукта инвестиций или «вторичное производство»)	II фаза Распределение продукта, созданного в процессе эксплуатации продукта инвестиций	III фаза Обмен продуктами, созданными в процессе эксплуатации продукта инвестиций	IV фаза Потребление продукта, созданного в процессе эксплуатации продукта инвестиций
1. Система финансового обеспечения инвест. деятельности	✓							
2. Объекты инвестиций	✓							
3. «Инвестиционные сельскохозяйственные» риски	✓			✓	✓			
4. Диспаритет цен	✓					✓	✓	
5. Земля и плодородие почв	✓			✓	✓			
6. Биологические активы (организмы)	✓			✓	✓			
7. Природно - климатические условия	✓			✓	✓			
8. Сезонность производства	✓			✓	✓			
9. Длительность производственного цикла	✓			✓	✓			
10. Состояние материально – технической базы	✓			✓	✓			
11. Состояние трудовых ресурсов	✓			✓	✓			
12. Неравномерность формирования доходов и прибыли	✓							

Список источников

1. Аблеева А.М. Некоторые особенности воспроизводства основных фондов сельского хозяйства / А.М. Аблеева // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. - № 9 (384). – С. 54 - -63.
2. Золотарева Е.Л. Оценка факторов и условий воспроизводства инвестиционной деятельности сельскохозяйственных организаций / Е.Л. Золотарева, А.В. Михилев, Р.В. Бабенко, К.К. Минашвили // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2012. – № 9. – С. 7 – 9.
3. Исяняев Р.М. Особенности инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе / Р.М. Исяняев // Закономерности развития региональных агропродовольственных систем. - 2019. - № 1. - С. 50 - 54.
4. О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 14.06.2012 г. № 717 (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.12.2020). – Текст: электронный.
5. Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации «ВЭБ. РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке: Постановление Правительства Российской Федерации от

- 29.12.2016 г. № 1528 (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.09.2020). – Текст: электронный.
6. Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «Росагролизинг», г. Москва, на возмещение недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенных на льготных (специальных) условиях: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 г. № 1528 (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.09.2020). – Текст: электронный.
7. Подкопаев О.А. Социально – экономическое содержание инвестиций в АПК / О.А. Подкопаев // Креативная экономика и социальные инновации. - 2015. - Т. 5. - № 1 (10). - С. 6 - 18.
8. Рыбаков Л.Н. Теоретические аспекты воспроизводства основных фондов в сельском хозяйстве / Л.Н. Рыбаков, Е.О. Князева // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. - 2011. - № 4 (32). - С. 220 – 222.

References

1. Ableeva A.M. Some features of the reproduction of fixed assets in agriculture / A.M. Ableeva // Regional economy: theory and practice. - 2015. - No. 9 (384). - S. 54 - -63.
2. Zolotareva E.L. Assessment of factors and conditions for the reproduction of investment activities of agricultural organizations / E.L. Zolotareva, A.V. Mikhilev, R.V. Babenko, K.K. Minashvili // Bulletin of the Kursk State Agricultural Academy. - 2012. - No. 9. - P. 7 - 9.
3. Isyanayev R.M. Features of investment activity in the agro-industrial complex / R.M. Isyanayev // Regularities of the development of regional agri-food systems.

- 2019. - No. 1. - P. 50 - 54.
4. On the State Program for the Effective Involvement of Agricultural Lands and Development of the Land Reclamation Complex of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation dated June 14, 2012 No. 717 (last edition) // SPS Consultant Plus. - [Electronic resource]. - Access mode: <http://www.consultant.ru> (date of treatment 12/18/2020). - Text: electronic.
 5. On the approval of the rules for granting subsidies from the federal budget to Russian credit institutions, international financial organizations and the state corporation VEB. RF "for reimbursement of the income they did not receive on loans issued to agricultural producers (except for agricultural credit consumer cooperatives), organizations and individual entrepreneurs engaged in production, primary and (or) subsequent (industrial) processing of agricultural products and their sale, at a preferential rate: Resolution of the Government of the Russian Federation of December 29, 2016 No. 1528 (last edition) // ATP Consultant Plus. - [Electronic resource]. - Access mode: <http://www.consultant.ru> (date of treatment 09/18/2020). - Text: electronic.
 6. On the approval of the rules for the provision of subsidies from the federal budget to the joint-stock company Rosagroleasing, Moscow, for reimbursement of lost income when the lessee pays lease payments under financial lease (leasing) agreements concluded on preferential (special) terms: Resolution of the Government of the Russian Federation dated 12/29/2016 No. 1528 (last edition) // SPS Consultant Plus. - [Electronic resource]. - Access mode: <http://www.consultant.ru> (date of treatment 09/18/2020). - Text: electronic.
 7. Podkopaev O.A. Socio - economic content of investments in the agroindustrial complex / O.A. Podkopaev // Creative Economy and Social Innovation. - 2015. - T. 5. - No. 1 (10). - S. 6 - 18.
 9. Rybakov L.N. Theoretical aspects of the reproduction of fixed assets in agriculture / L.N. Rybakov, E.O. Knyazeva // Bulletin of the Orenburg State Agrarian University. - 2011. - No. 4 (32). - S. 220 - 222.

**МЕТОДИКА, РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ МОНИТОРИНГУ ЗЕМЕЛЬ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В КРАСНОДАРСКОМ
КРАЕ**

**METHODOLOGY, RESULTS AND PROSPECTS OF STATE MONITORING OF
AGRICULTURAL LAND IN KRASNODAR TERRITORY**

УДК 332.33

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-4

Барсукова Галина Николаевна, профессор кафедры землеустройства и земельного кадастра, Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина, г. Краснодар

Шеуджен Заира Руслановна, доцент кафедры землеустройства и земельного кадастра, Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина, г. Краснодар

Деревенец Диана Константиновна, старший преподаватель кафедры землеустройства и земельного кадастра, Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина, г. Краснодар

Barsukova G. N. galinakgau@yandex.ru

Sheudzhen Z. R. 7cheuzh7@mail.ru

Derevenets D. K. dianochka_ne@mail.ru

Аннотация

В статье приведена методика и показаны результаты работ по государственному мониторингу земель сельскохозяйственного назначения, выполненных в отдельных муниципальных образованиях Краснодарского края с 2000 г. по 2010 г. Установлено, что длительный период в регионе существуют проблемы в сфере использования и охраны сельскохозяйственных угодий, отсутствует актуальная информация о их качественном состоянии, не работает

централизованная система мониторинга и инвентаризации земель, разрушена система землеустройства, не осуществляется государственное планирование и прогнозирование использования земель на перспективу. Сделан вывод о необходимости работ по актуализации материалов почвенного обследования, регулярного мониторинга и инвентаризации земель на муниципальном и региональном уровнях, разработки схем перспективного использования земель сельскохозяйственного назначения с противоэрозионными мероприятиями для каждого муниципального образования.

Annotation

The article presents the methodology and shows the results of state monitoring of agricultural land carried out in certain municipalities of Krasnodar Territory from 2000 to 2010. It has been established that for a long period in Krasnodar Territory there are problems in the use and protection of agricultural land, there is no up-to-date information about their quality condition, the centralized system of monitoring and inventory of land does not work, the land management system is destroyed, state planning and forecasting of land use for the future is not carried out. The conclusion is made that it is necessary to update the materials of the soil survey, regular monitoring and inventory of land at the municipal and regional levels, to develop schemes for prospective use of agricultural land with anti-erosion measures for each municipality.

Ключевые слова: мониторинг земель, качественное состояние почв, земли сельскохозяйственного назначения, сельскохозяйственные культуры, посевные площади, эффективность.

Keywords: land monitoring, soil quality, agricultural land, agricultural crops, acreage, efficiency.

Государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения осуществляет Министерство сельского хозяйства РФ в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 450 от 12 июня 2008 г. В соответствии с Приказом Минсельхоза России № 664 от 24 декабря 2015 г. «Об утверждении

Порядка осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения» государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения представляет собой систему оперативных, периодических и базовых (исходных) наблюдений за изменением качественного и количественного состояния земель сельскохозяйственного назначения, в том числе мониторинг плодородия таких земель.

В соответствии с действующим законодательством государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения подразделяется на мониторинг использования земель, при котором осуществляется наблюдение за использованием земель и земельных участков в соответствии с их целевым назначением, и мониторинг состояния земель, в рамках которого осуществляются наблюдение за изменением количественных и качественных характеристик земель, в том числе с учетом результатов наблюдений за состоянием почв, осуществляется их оценка и выполняется прогнозирование будущих изменений состояния земель. Важно выявить динамику изменения качественных характеристик под воздействием процессов деградации.

В соответствии с законодательством при осуществлении государственного мониторинга земель необходимые сведения получаются с использованием дистанционного зондирования; сети постоянно действующих полигонов, эталонных стационарных участков; наземных съемок, наблюдений и обследований (сплошных и выборочных); сведений, содержащихся в едином государственном реестре недвижимости; землеустроительной документации; материалов инвентаризации и обследования земель; сведений о количестве земель и составе угодий, содержащихся в актах органов государственной власти и органов местного самоуправления; результатов обновления картографической основы [1].

Перечисленные источники информации не обладают в полном объеме необходимой актуальной информацией, так, в едином государственном реестре недвижимости не содержатся данные о качественном состоянии земельных

участков, имеющих вид разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства». Землеустроительная документация не обновляется в последние 10-15 лет, так как изменения в законодательстве заменили межхозяйственное землеустройство кадастровыми работами, которые решают только правовые и технические вопросы и не содержат экономического обоснования изменения границ, не анализируют возможные варианты проектных решений, проекты внутрихозяйственного землеустройства разрабатываются очень редко, имеют заявительный характер в связи с прекращением бюджетного финансирования этого вида работ.

Более 20-и лет практически не обновляется картографическая основа, необходимая для разработки проектов внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, проектов противоэрозионной организации территории в регионе, рабочих проектов по освоению и улучшению угодий.

В конце 20-го и в первое десятилетие 21-го века в Краснодарском крае регулярно проводились мероприятия по изучению состояния и использования сельскохозяйственных угодий.

Последние выполненные работы по мониторингу, включая почвенные обследования сельскохозяйственных угодий, в период с 2000 по 2010 г. представлены на рисунке 1.

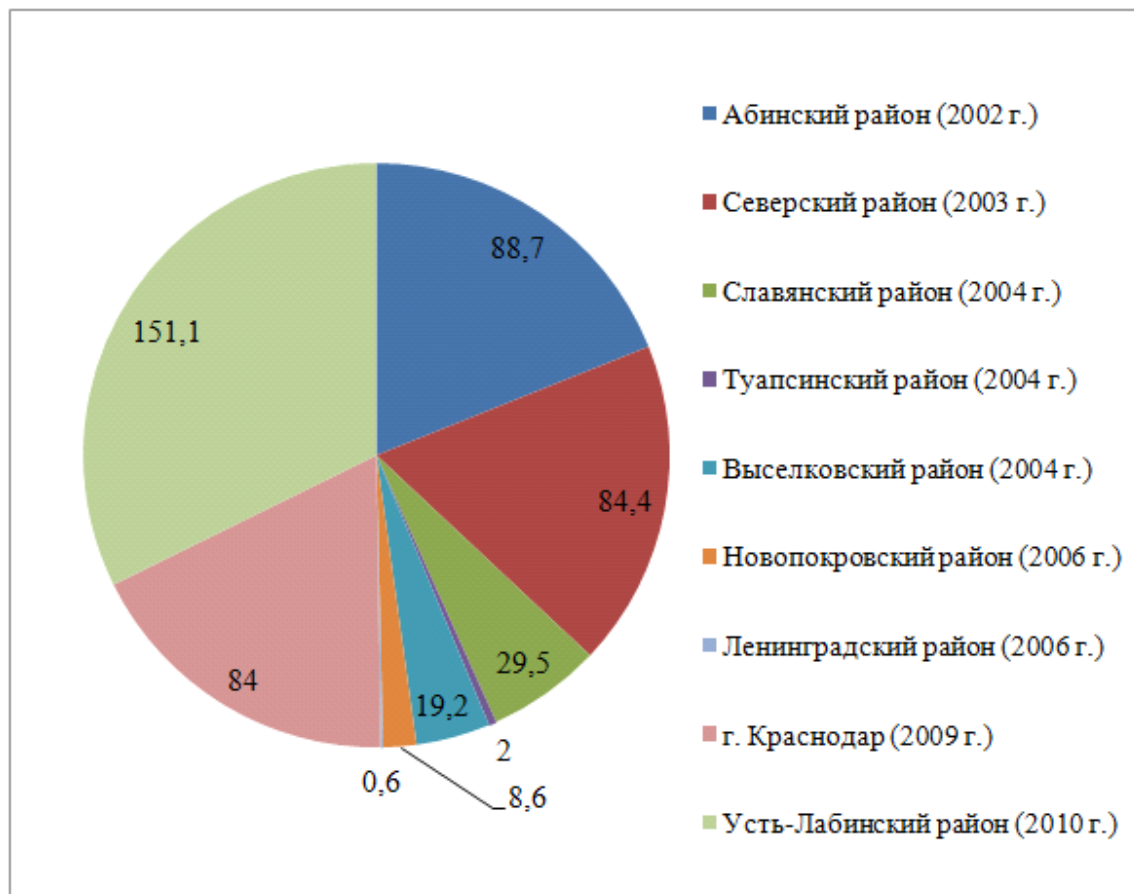


Рисунок 1 - Районы Краснодарского края, в которых проводились работы по мониторингу земель (ФГУП «Госземкадастрсъемка»-ВИСХАГИ Южный Филиал 2000–2010 гг.)

В 2009 г. ФГУП «Госземкадастрсъемка»-ВИСХАГИ Южный Филиал выполнил работы по мониторингу земель на территории муниципального образования город Краснодар, в 2010 г. – по мониторингу земель на территории муниципального образования Усть-Лабинский район в целях получения достоверной информации о землях сельскохозяйственного назначения, их количественном и качественном состоянии.

Эти работы были необходимы для принятия оперативных решений по вовлечению в оборот неиспользуемых участков, сельскохозяйственных угодий, главным образом, пашни, а также выявления нарушений земельного законодательства недобросовестными землепользователями.

Работы по мониторингу земель, проведенные в 2009 г. проводились по следующей методике и включали следующий порядок действий:

- Сбор и анализ сведений кадастра недвижимости, материалов статистического наблюдения, проектов землеустройства, государственного фонда данных о состоянии и использовании земель.
- Оформление карты об использовании земель.
- Анализ планово-картографического материала, сведений кадастра недвижимости, полевого обследования и локальных наблюдений с целью выявления фактов использования земельных участков не по целевому назначению и разрешенному виду использования и других видов нарушений на объекте работ за 10-летний период (1998–2008 годы).
- Установление и согласование с Управлением Роснедвижимости по Краснодарскому краю (ныне Росреестр) перечня видов нарушений земельного законодательства, составление перечня земельных участков, на которых выявлены нарушения.
- Составление карты выявленных нарушений
- Составление аналитической записки с обоснованием предложений об устранении нарушений земельного законодательства.

В результате выполнения работ по мониторингу земель на территории МО город Краснодар и МО Усть-Лабинский район был выполнен анализ изменения площадей муниципальных образований по категориям и угодьям земель, показана динамика изменения площади земель сельскохозяйственного назначения за 10 лет.

В процессе выполнения работ по мониторингу земель были установлены следующие нарушения (рисунок 2):

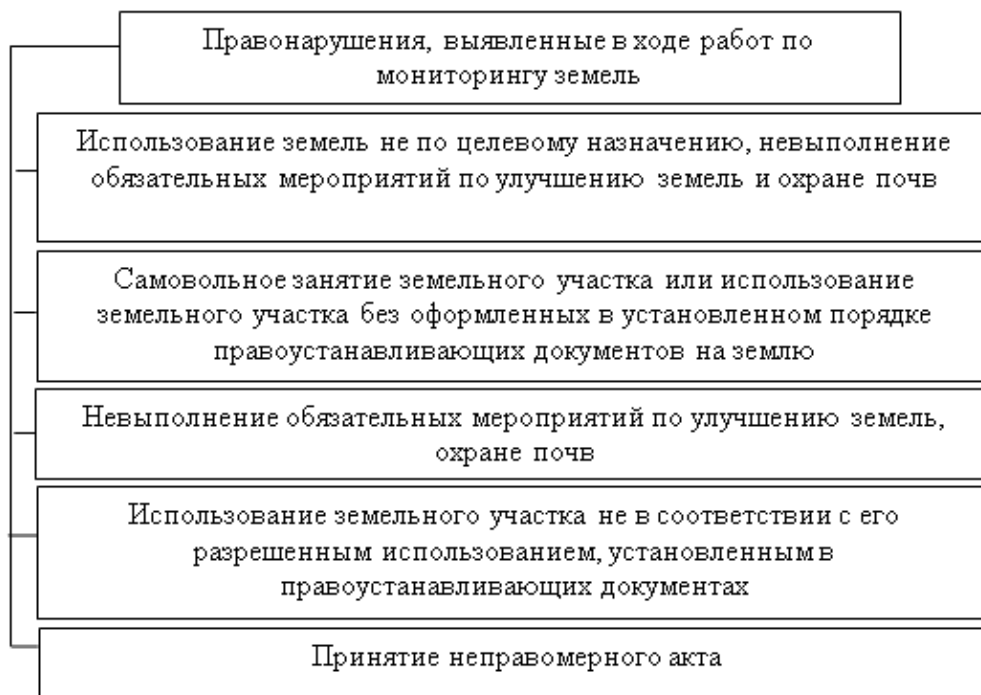


Рисунок 2 – Правонарушения, выявленные в ходе работ по мониторингу земель

Почвенный покров МО г. Краснодар является наиболее типичным для Краснодарского края, кроме того учхоз «Краснодарское» это учебно-опытное хозяйство, где регулярно проводятся почвенные обследования в виде заложения почвенных разрезов. Результаты почвенных обследований показали, что гумус непрерывно минерализуется, основные элементы питания отчуждаются с урожаем сельскохозяйственных культур и не восстанавливаются с помощью обоснованной системы удобрений и применяемых агротехнологий.

В первом туре почвенного обследования сельскохозяйственных угодий Краснодарского края (1947–1965 гг.) малогумусные почвы на изучаемых участках преобладали, при обследовании 1982 г. малогумусные почвы практически исчезли, перешли в слабогумусные. В результате мониторинга земель было установлено, что более полные почвенные и геоботанические обследования проводились в 1997 г., материалы обследований устарели, и требуют корректировки. Сделан вывод о необходимости выполнения в границах каждого муниципального образования работ по актуализации материалов

почвенного обследования, инвентаризации земель, оценке качества земель и применяемых систем земледелия [2].

Органами государственной власти сведения о результатах проведенных ранее обследований не были обобщены и систематизированы, не были приняты конкретные решения по решению проблемы повышения эффективности использования сельскохозяйственных угодий и пашни. Быстрые темпы земельной реформы поставили другие политические и экономические цели и сельскохозяйственные угодья стали быстро выводиться из использования в аграрном производстве во всех муниципальных образованиях Краснодарского края. Земли сельскохозяйственного назначения были переведены в земли населенных пунктов. С 2008 по 2019 гг. земли сельскохозяйственного назначения в крае сократились на 62,4 тыс. га (1,3 %), а земли населенных пунктов увеличились на 63,3 тыс. га [3].

В последующие годы в Краснодарском крае по разным причинам были приостановлены массовые работы по мониторингу земель. В настоящее время необходимо создание комплексной системы государственного управления землями, которая позволит в условиях интенсификации сельского хозяйства сохранять и повышать плодородие почв, обеспечит переход на эколого-ландшафтный подход. Некоторые авторы считают, что решением проблем сохранения и почвышения плодородия почв является возобновления работ по учету качества земель в рамках Государственного учета земель [4].

Нормативно правовым регулятором, обеспечивающим переход аграрной экономики Кубани на инновационную модель развития, можно считать Краевой закон об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения [5]. Законом установлен запрет на выращивание на одной и той же площади в севообороте озимых культур – более двух лет подряд, сахарной свеклы – в течение двух лет, подсолнечника – более одного раза в восемь лет.

Установлена обязанность для землепользователей не реже одного раза в пять лет на богаре и не реже одного раза в три года на орошаемых землях

осуществлять агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель с составлением агрохимического паспорта на земельные участки.

Закон требует от землевладельцев и землепользователей при площади от 100 га обеспечить в структуре посевных площадей не менее 10 % посевов многолетних бобовых трав (бобовых культур). Для землепользователей, которые используют земельные участки площадью до 100 га, законом предусмотрено измельчение и заделка в почву образующихся послеуборочных остатков сельскохозяйственных культур с добавлением азота, внесение органических удобрений, применение сидеральных посевов [6].

Мониторинг реализации этого правового механизма в системе управления земельными ресурсами показал положительную динамику увеличения посевов бобовых культур в хозяйствах всех категорий Краснодарского края, в 2017 г. посевы занимали 10,2 % пашни, в 2020 – уже – 13,2 % (таблица 1).

Таблица 1 – Посевные площади (общие и бобовых культур в хозяйствах всех категорий Краснодарского края *

Природно-климатическая зона	2017 г.			2020 г.		
	Общая посевная площадь, га	в т.ч. посевы многолетних трав и бобовых культур		Общая посевная площадь, га	в т.ч. посевы многолетних трав и бобовых культур	
		га	%		га,	%
Северная	1509663	870003	5,8	1486661	161059	10,8
Центральная	1313039	148135	11,3	1274818	173480	13,6
Южно-предгорная	482903	77299	16,0	472674	68410	22,0
Западная	326451	58811	18,0	319555	64555	20,2
Анапо-Таманская	53658	5245	9,8	45796	6673	14,6
Всего	3685714	376493	10,2	3599504	474177	13,2
* информация министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края по сведениям об итогах сева под урожай за 2016 - 2020 годы						

Уже длительный период в Краснодарском крае сохраняется острота проблем в сфере использования и охраны сельскохозяйственных угодий, отсутствуют эффективные институты управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений, не работает централизованная система

мониторинга и инвентаризации земель, разрушена система землеустройства, не осуществляется научно-обоснованное планирование и прогнозирование использования земель на перспективу, государственный земельный надзор малоэффективен.

Для решения многолетней проблемы эффективного использования земель и регулирования земельных отношений академик РАН С. Н. Волков и другие авторы предлагают активизацию правового, организационного и финансового механизмов. Необходимо финансирование обязательных проектов землеустройства на территорию сельскохозяйственных организаций, а природоохранные мероприятия следует проводить «...за счет средств самих землепользователей или с привлечением муниципальных субсидий ...лучшим источником финансирования может быть федеральная целевая программа по охране и восстановлению почв РФ, разработку которой необходимо инициировать" [7].

Для защиты земель от выбытия из сельскохозяйственного оборота и эффективного использования сельскохозяйственных угодий, как основного ресурсного потенциала аграрного производства, считаем необходимым:

- 1) ввести институт паспортизации земельных участков сельскохозяйственных угодий, обеспечивающий учет сведений о состоянии и свойствах почв;
- 2) создать систему и обеспечить регулярное проведение мониторинга и инвентаризации на муниципальном и региональном уровнях;
- 3) предоставить права регионам самостоятельно осуществлять распределение средств, предусмотренных целевыми программами обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- 4) в процессе сельскохозяйственного мониторинга земель выявлять процессы эрозии и деградации почв, снижения почвенного плодородия;
- 5) включить в ЕГРН сведения о качественном состоянии почв на участках земель сельскохозяйственного назначения;

6) ограничить размещение объектов, не связанных с сельскохозяйственным производством, на земельных участках с видом разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства»;

7) разработать схемы перспективного использования земель сельскохозяйственного назначения с противоэрозионными мероприятиями для каждого муниципального образования с учетом природно-климатических и организационно-экономических особенностей [8,9,10].

Литература

1. Официальный сайт федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии [Электронный ресурс] // Режим доступа :<https://rosreestr.gov.ru/>
2. Soilandeco-economicsubstantiationoftheneedforswitchingtotheadaptive-landscapesystemsofagricultureintheKrasnodarKrai / G. N. Barsukova, Y. I. Bershitskiy, V. P. Vlasenko [etal.] // Journal of Ecological Engineering. – 2020. – Vol. 21. – No 4. – P. 94-102. – DOI 10.12911/22998993/119805.
3. Доклад о состоянии и использовании земель в Краснодарском крае в 2008–2020 [Электронный ресурс] // Портал Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. – Режим доступа :https://frskuban.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10813&Itemid=287
4. Власенко, В. П. Влияние динамики агроэкологических показателей почв Азово-Кубанской низменности на их агропроизводственную ценность и кадастровую стоимость [Текст] / В.П. Власенко, З. Р. Шеуджен // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета (Научный журнал КубГАУ) [Электронный ресурс]. – Краснодар, 2017. – № 09(133). – С. 718-729. – Режим доступа: <http://ej.kubagro.ru/2017/09/pdf/54.pdf>.
5. Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края : закон Краснодарского края от

- 07.06.2004 № 752-КЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа : <https://docs.cntd.ru/document/461607267>
6. Барсукова, Г. Н. Правовое и организационно-экономическое обоснование перехода сельского хозяйства Краснодарского края на инновационную модель развития / Г. Н. Барсукова, Е. Н. Литра // Труды Кубанского государственного аграрного университета. – 2019. – № 81. – С. 7-12. – DOI 10.21515/1999-1703-81-7-12
 7. Волков, С. Эффективное управление земельными ресурсами - основа продовольственной безопасности России / С. Волков, Д. Шаповалов, П. Ключин // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2017. – № 4. – С. 12-15
 8. Барсукова Г. Н. Региональные особенности земельных ресурсов Краснодарского края / Г. Н. Барсукова, К. А. Юрченко // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2020. – № 6. – С. 29–33
 9. Барсукова, Г. Н. Эколого-ландшафтный подход к организации территории сельскохозяйственных предприятий в условиях трансформации земельных отношений / Г. Н. Барсукова, В. Д. Жуков, Н. М. Радчевский // Труды Кубанского государственного аграрного университета. – 2015. – № 52. – С. 19-27.
 10. Нечаев В. И. Инновационный и экологический аспекты перехода к адаптивно-ландшафтной системе земледелия / В. И. Нечаев, Г. Н. Барсукова, Н. Р. Сайфетдинова, Д. К. Деревенец // АПК: экономика, управление. – 2016. – № 11. – С. 30–14

References

1. Official website of the Federal Service of State Registration, Cadastre and Cartography [Electronic resource] // Access mode: <https://rosreestr.gov.ru/>
2. 2.Soilandeco-economicsubstantiationoftheneedforswitchingtotheadaptive-landscapesystemsofagricultureintheKrasnodarKrai / G. N. Barsukova, Y. I. Bershitskiy, V. P. Vlasenko [etal.] // Journal of Ecological Engineering. – 2020.

- Vol. 21. – No 4. – P. 94-102. – DOI 10.12911/22998993/119805.
3. Report on the state and use of land in Krasnodar Territory in 2008-2020 [Electronic resource] // Portal of the Federal Service of State Registration, Cadastre and Cartography. - Access mode :https://frskuban.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10813&Itemid=287
 4. Vlasenko, V. P. Influence of dynamics of agroecological indicators of soils of the Azov-Kuban lowland on their agricultural production value and cadastral cost [Text] / V.P. Vlasenko, Z. R. Sheudzhen // Multidisciplinary network electronic scientific journal of Kuban State Agrarian University (Scientific Journal of KubSAU) [Electronic resource]. - Krasnodar, 2017. – № 09 (133). – pp. 718-729. - Access mode: <http://ej.kubagro.ru/2017/09/pdf/54.pdf>.
 5. On ensuring the fertility of agricultural land on the territory of Krasnodar Territory : the Law of Krasnodar Territory dated 07.06.2004 No. 752-CL [Electronic resource] // Access mode : <https://docs.cntd.ru/document/461607267>
 6. Barsukova, G. N. Legal and organizational-economic justification of transition of agriculture of Krasnodar Territory to an innovative model of development / G. N. Barsukova, E. N. Litra // Proceedings of Kuban State Agrarian University. - 2019. - No.81. - pp. 7-12– - DOI 10.21515/1999-1703-81-7-12
 7. Volkov, S. Effective management of land resources - the basis of Russia's food security / S. Volkov, D. Shapovalov, P. Klyushin // International Agricultural Journal. - 2017. - No. 4. - pp. 12-15
 8. Barsukova G. N. Regional features of land resources of Krasnodar Krai / G. N. Barsukova, K. A. Yurchenko // Land management, cadastre and monitoring of lands. - 2020. - No. 6. - pp. 29-33
 9. Barsukova, G. N. Ecological and landscape approach to the organization of the territory of agricultural enterprises in the conditions of transformation of land relations / G. N. Barsukova, V. D. Zhukov, N. M. Radchevsky // Proceedings of Kuban State Agrarian University. - 2015. - No. 52. - pp. 19-27.

10. Nechaev V. I. Innovative and ecological aspects of transition to an adaptive landscape system of agriculture / V. I. Nechaev, G. N. Barsukova, N. R. Saifetdinova, D. K. Derevenets // Agroindustrial complex: economics, management. - 2016. - No. 11. - pp. 30-14.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО МИНИМИЗАЦИИ
НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ КРИМИНАЛЬНОЙ СУБКУЛЬТУРЫ
В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ
ACTIVITIES OF STATE BODIES AND PUBLIC ORGANIZATIONS TO
MINIMIZE THE NEGATIVE IMPACT OF THE CRIMINAL SUBCULTURE IN
RELATION TO MINORS AND YOUNG PEOPLE**

УДК 343.85

Шалагин А.Е., кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права, Казанский юридический институт МВД России

Идиятуллов А.Д., преподаватель кафедры административного права, административной деятельности и управления ОВД, Казанский юридический институт МВД России

Idiyatullova A.D., almaz.idiyatullova.52@bk.ru

Шалагин И.А., студент 2 курса, Поволжский государственный университет физической культуры, спорта и туризма

Idiyatullova A.D., almaz.idiyatullova.52@bk.ru

Shalagin A.E., aeshalagin@yandex.ru

Shalagin I.A., grenader.grenader@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена проявлениям криминальной субкультуры в отношении несовершеннолетних и молодежи. Особое внимание обращено на детерминирующие факторы распространения обычаев и традиций преступной среды, в том числе в сети Интернет. Показаны общественная опасность и

социально-негативные последствия криминальной субкультуры. Предложены меры административно-правового и превентивного воздействия, применяемые государственными органами и общественными организациями.

Annotation

The article is devoted to the manifestations of criminal subculture in relation to minors and youth. Particular attention is paid to the determining factors of the spread of customs and traditions of the criminal environment, including on the Internet. The social danger and socio-negative consequences of the criminal subculture are shown. The measures of administrative-legal and preventive impact applied by state bodies and public organizations are proposed.

Ключевые слова: преступность, криминальная субкультура, антиобщественный образ жизни, предупреждение, несовершеннолетние, молодежь.

Key words: crime, criminal subculture, antisocial lifestyle, warning, minors, young people.

История человечества не знала периодов без войн, насильственных, корыстных, экстремистских проявлений. Преступность была присуща всем этапам общественного развития (первобытному, античному, средневековому, новому, новейшему периодам). Как любая другая система, преступность видоизменяется в зависимости от складывающихся общественных отношений. При этом система не является чем-то обособленным, она активно взаимодействует с внешней средой, что сказывается на изменении её качественных и количественных характеристик, способности к воспроизводству и самосохранению. Вместе с тем происходит и обратный процесс – когда система влияет на внешнюю среду, вызывая трансформацию в ней. Такой процесс принято называть самодетерминацией преступности. При этом, одним из её инструментов выступает криминальная субкультура [1, с. 9].

Одной из важных и актуальных проблем современности остается преступность несовершеннолетних и молодежи, являющаяся индикатором

нравственно-психологического состояния российского общества [2, с. 89]. Существенное влияние на дезадаптацию и криминализацию подростково-молодежной среды оказывает ее заражение криминальной идеологией (преступной субкультурой). Подобная деятельность выражается в распространении информации, направленной на формирование среди подростков и молодых людей деструктивных, антиобщественных установок, искаженного представления о тюремной (арестантской) жизни, негативного отношения к представителям правоохранительных органов.

Если рассмотреть понятие культуры, то под ней следует понимать совокупность производственных, общественных, информационных, духовных достижений людей. Культура представляет собой набор правил, которые предписывают человеку определённое поведение с присущими ему переживаниями и мыслями, оказывая на него, тем самым, управленческое воздействие. Криминальная субкультура характеризуется нормами поведения, которые прямо противоположны общепринятым правилам, стандартам, традициям, обычаям в том или ином обществе (государстве) [3, с. 14].

Развитию идей АУЕ – сообществ в отдельных регионах нашей страны способствовали неблагоприятные процессы в экономическом развитии, кризисное состояние общества, неразвитость социальной инфраструктуры, духовно-нравственный кризис, плотная концентрация пенитенциарных учреждений, что определенным образом сказывалось на маргинализации и разобщенности отдельных слоев населения, высоком уровне рецидивной преступности, распространении алкоголизма, наркомании, лудомании, безнадзорности, иных околокриминальных проявлений, а также правового нигилизма.

Развитие феномена АУЕ («арестантский уклад един», «арестантское-уркаганское единство») имеет достаточно глубокие исторические корни и относится к 50-60 годам XX столетия. Данное явление в наше время получило интенсивное развитие в Республике Бурятия, Иркутской области,

Забайкальском, Красноярском и Хабаровском крае. При этом в данных субъектах Российской Федерации вырос уровень подростково-молодежной преступности. Постепенно такие антиобщественные идеи (настроения) стали распространяться и на другие регионы страны. Их инициаторами были криминальные авторитеты и представители уголовной среды.

На распространение идей криминальной среды сказалось расширение Интернет-пространства, значительное количество сетевых сообществ, поддерживающих идеи преступного мира. Современные информационно-телекоммуникационные технологии дали возможность представителям криминалитета массово воздействовать на сознание несовершеннолетних и молодежи, пропагандируя антисоциальный образ жизни, навязывать свои убеждения и ценности [4, с. 24].

Такой деятельностью представители криминальной среды преследуют определенные цели: сбор денежных средств в подростково-молодежных группах; привитие антиобщественных установок; романтизация и героизация преступного мира. Определенное воздействие АУЕ-идей имело место среди осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, что негативно сказалось на их взаимоотношениях с администрацией пенитенциарных учреждений [5, с. 181]. Криминальная субкультура оказывает значительное влияние на лиц, находящихся в следственных изоляторах, воспитательных колониях для несовершеннолетних. Правила (нормы) уголовной среды предписывают никогда ни в чем не признаваться, отказываться от сотрудничества с правоохранительными органами, не соблюдать режим уголовно-исполнительной системы [6, с. 284]. По сути, криминальная идеология представляет собой суррогат преступной солидарности, выражающейся в навязывании при помощи обмана и запугивания молодежи необходимости сбора денежных средств для оказания помощи «грева» лицам, находящимся в местах лишения свободы. При этом, сама система сбора денег характеризуется принудительностью, противоправностью и непрозрачностью. Таким способом

криминалитет преследует корыстные цели личного обогащения. В свою очередь, криминальная идеология, тюремный фольклор, преступные традиции выступают фоном, (ширмой), прикрывающей истинные намерения лидеров и авторитетов преступной среды по продвижению собственнических интересов и социальному паразитированию.

Несовершеннолетние и молодежь в силу психологической незрелости, отсутствия нравственных и культурных ценностей легко поддаются такой идеологии. Агрессивность, неповиновение, циничность, садизм, вандализм выступают средством повышения криминального статуса, а поддержка членов преступных групп (сообществ) придает уверенности при совершении противоправных действий [7, с. 48]. Исследования Г. Тарда (1843-1904) выявили тенденцию зависимости преступного поведения личности от восприятия определенных установок в процессе социализации, привычных действий ближайшего окружения (теория подражания), поведения толпы.

Субкультуре АУЕ подвержены подростки в возрасте от 11 до 17 лет. В старшем возрасте они характеризуются повышенной криминальной зараженностью, нравственной деградацией, ведут аморальный образ жизни, совершают преступления и административные правонарушения. В социальных сетях, несмотря на многочисленные блокировки сайтов, активно проявляют себя многочисленные группы, поддерживающие идеи АУЕ («Жизнь ворами!», «Фарту, масти господи!», «Часик в радость, чифир в сладость!»).

В настоящий период происходит активный процесс информационного развития. В связи с этим, ещё не устоялись новые общественные отношения, не сложилось цифровой культуры, этики, морали, а также не соблюдаются в полной мере запреты, дозволения и ограничения в данной сфере. Вместе с тем, в Интернете отдельным лицам легче проявлять свои антиобщественные, экстремистские, протестные настроения, выкладывать не соответствующие действительности (фейковые) материалы.

Юристам, сотрудникам правоохранительных органов, ученым и практикам изучение криминальной субкультуры помогает понять «законы», «правила», «нормы», которых придерживаются представители преступной среды, проанализировать изменения, происходящие в ней, отследить процессы самодетерминации и трансформации преступности. Исследованием данной проблемы занимались такие ученые, как: М.Н. Гернет, Д.А. Дриль, П.И. Люблинский, С.В. Познышев, В.М. Анисимков, Ю.М. Антонян, М.В. Гончарова, В.И. Горкин, А.И. Гуров, В.Г. Громов, О.П. Дубягина, Д.А. Корецкий, С.Я. Лебедев, И.М. Мацкевич, В.Ф. Пирожков, О.В. Старков, В.В. Тулегенов, Г.Ф. Хохряков, В.В. Шемякина, А.В. Шеслер и др.

К основным причинам распространения криминальной субкультуры можно отнести: а) существующие проблемы в социальной, экономической, политической, культурной сферах российского общества; б) безнадзорность и семейное неблагополучие; в) негативное влияние ближайшего окружения подростка на формирование его взглядов, убеждений, поступков; г) низкий уровень доходов населения; д) инфляция; е) значительный разрыв между богатыми и бедными; ж) маргинализированность отдельных слоев населения; з) упущения в сфере образования, воспитания, содержания детей и несовершеннолетних; и) недостаточная эффективность институтов социальной адаптации, ресоциализации, реабилитации.

Криминальная субкультура распространяется через её носителей, а также в социальных сетях в виде текстов, видеофайлов, картинок, подкастов, тюремного фольклора. Многочисленные комментарии, репосты, гиперссылки, хештеги способствуют пропаганде криминальной субкультуры в цифровой среде. Она может внедряться в сознание людей при помощи одежды с изображением эмблем АУЕ, татуировок, специальной атрибутики (перстней, цепей и т.п.).

Идеология преступного мира наделена регулятивными, функциональными, ассоциативными элементами. Она передается из поколения

в поколение, имеет свойство видоизменяться и оставаться привлекательной на долгие временные периоды. Её особенность заключается в психологической защите от социального контроля, позволяет оправдывать противоправные действия, возлагать вину на других лиц, объяснять аморальные поступки «благородными» побуждениями. Криминальная субкультура формирует собственную идеологию, обычаи и традиции преступной среды, антиобщественный образ жизни, структуру преступных организаций, иерархию в них. Она паразитирует на общечеловеческой культуре и представляет собой её антипод. В связи с чем, необходимо развенчивать мифы преступного мира, воздействовать на фундаментальные основы данной контркультуры.

Общественная опасность криминальной субкультуры состоит в том, что она препятствует нормальной социализации личности, способствует переходу возрастной оппозиции в антисоциальную среду. Несовершеннолетние подражают своим сверстникам или старшему поколению, у которых перенимают криминальный опыт, усваивают обычаи и традиции преступного мира. Представители АУЕ-сообществ выстраивают достаточно стройную систему аргументов в пользу поддержки криминального образа жизни, которая оказывает разрушающее воздействие на поведенческие реакции, эмоциональное состояние подростков и молодежи. Представители таких сообществ внушают несовершеннолетним идеи о продажности власти, отсутствии у них перспектив для самовыражения (самоактуализации) и только АУЕ-сообщество готово взять на себя обязанности по защите и решению различных проблем подростков [8, с. 66].

Субкультуре АУЕ характерны следующие признаки: 1) агрессивность, жестокость, циничность её участников; 2) пьянство, игромания, половая распущенность; 3) отрицание необходимости получения знаний, трудовых навыков и практического опыта в той или иной сфере деятельности; 4) вымогательство и совершение иных корыстно-насильственных преступлений; 5) желание выделиться среди других, почувствовать власть, повысить самооценку;

6) коллективное нанесение татуировок, как дань АУЕ-моде; 7) клятвы, розыгрыши, приколы, испытания [9, с. 157]; 8) клички; 9) стиль в одежде, атрибутика, самовыражение [10, с. 200]; 10) сбор денежных средств в «воровской общак»; 11) жаргон (сленг); 12) участие в групповых драках, хулиганских, экстремистских, протестных акциях; 13) система поощрения и наказания; 14) противостояние правоохранительным органам; 15) несоблюдение моральных, нравственных, культурных норм поведения; 16) демонстративно-агрессивное поведение в общественных местах и др. [11, с. 100-101].

Криминальная субкультура выполняет следующие функции: а) связывает между собой различные элементы механизма преступного поведения; б) упорядочивает межличностные взаимоотношения субъектов криминальной среды; в) устанавливает нормы, правила, обычаи, традиции преступного мира; г) определяет способы самоутверждения, коммуникации, интеграции, психологической защиты; д) сохраняет и передает криминальный опыт (преступный профессионализм) [12, с. 217]; е) формирует общественное мнение о недоверии государству, создает позитивный имидж преступника и др.

В настоящий период деятельность АУЕ-сообществ запрещена Верховным Судом РФ, как хорошо структурированных и управляемых организаций – молодежных движений экстремистской направленности. Их участниками совершались массовые беспорядки, в том числе в пенитенциарных учреждениях, уничтожение (повреждение) чужого имущества, кибератаки, нападения на территориальные органы полиции и другие правонарушения. Идеологический вакуум, отсутствие позитивных ориентиров и кумиров, резкая дифференциация населения, маргинализация (люмпенизация) отдельных граждан послужили причиной распространения данных идей [13, с. 75-77].

Сетевые (информационные) ресурсы формируют мировоззренческую позицию современной молодежи, которая значительное время проводит в виртуальном (цифровом) пространстве, что обуславливает необходимость установления эффективных механизмов государственного и общественного

регулирования в этой сфере. Противодействие криминальной идеологии должно осуществляться с учетом особенностей социального, физиологического, психологического, нравственного развития подрастающего поколения. Оно должно основываться на комплексе мероприятий организационного, социально-правового, психологического, медицинского, санитарно-эпидемиологического, педагогического характера. Такая деятельность осуществляется путем устранения социального неблагополучия среди населения, укрепления института семьи, оказания гражданам государственной поддержки.

Дискредитация криминальной субкультуры может быть достигнута активной экономической, общественной, информационно-просветительской, образовательной, волонтерской деятельностью. Следует принять меры по блокированию тенденции маргинализации (люмпенизации) населения [14, с. 78]. Необходимо создавать благоприятные условия для физического и духовно-нравственного развития личности, переключить внимание молодежи, находящейся в группе риска на социально полезную активность, сохранить историческое и культурное достояние страны. Следует уделять внимание приоритетным направлениям в достижении жизненного успеха, создавать привлекательный имидж различных профессий.

Основные меры профилактической работы должны быть направлены на подростково-молодежную среду, а различные проявления контркультуры и антиобщественной деятельности должны замещаться повышением уровня правовой сознательности, уважением прав (интересов) других граждан, укреплением и развитием нравственных, этических, эстетических качеств личности. При этом основной упор должен быть сделан на образовательном и культурном уровне современной молодежи, заинтересованности в занятии спортом, творчеством, музыкой, волонтерской деятельностью. Им не должны быть чужды чувства сострадания, милосердия, справедливости, добра, любви, чести, благородства, отваги.

Так, к странам с минимальным уровнем преступности, в настоящее время относят: Данию, Исландию, Сингапур, Швецию, Финляндию, Швейцарию, Японию. Внутренняя политика таких государств ориентирована на предупредительные (превентивные) меры, а не на устранение преступных последствий с помощью ужесточения системы наказаний и введения новых карательных санкций. Следует тщательным образом изучить передовой опыт зарубежных стран по минимизации преступности и перенимать зарекомендовавшие себя с положительной стороны меры предупреждения.

Необходимо продолжать совершенствование нормативно-правовой базы, осуществлять мониторинг социальных сетей с целью выявления и блокирования Интернет-ресурсов, пропагандирующих преступный образ жизни (в том числе с использованием возможностей искусственного интеллекта и современных информационных технологий). Нужно поддерживать работу военно-патриотических клубов, спортивных кружков, а также секций научно-технической, туристической, театральной, музыкальной, хореографической, художественной направленности [14, с. 124]. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации следует дополнить нормой, предусматривающей ответственность за пропаганду и распространение в обществе преступной идеологии (криминальной субкультуры), которая может выглядеть следующим образом:

«Статья 6.21.1 Пропаганда или рекламирование криминальной идеологии (преступной субкультуры), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния

1. Пропаганда или рекламирование криминальной идеологии (преступной субкультуры), выразившаяся в распространении информации, направленной на формирование антиобщественных установок, привлекательности и искаженного представления об условиях содержания лиц в местах лишения свободы, негативного отношения к представителям правоохранительных

органов, либо навязывание информации, вызывающей интерес к таким действиям, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

2. «Действия, предусмотренные *частью 1* настоящей статьи, совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет»), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток».

Литература:

1. Бочкарева Е.В. Феномен самодетерминации преступности: монография / Е.В. Бочкарева. - М. Проспект, 2019. – 120 с.
2. Антонян Ю.М., Гончарова М.В. Состояние и причины преступности несовершеннолетних в России / Ю.М. Антонян, М.В. Гончарова // Вестник Московского государственного областного университета. - Серия: Юриспруденция. - 2018. - № 2. - С. 87-100.
3. Лебедев С.Я. Антиобщественные традиции, обычаи и их влияние на преступность: учебное пособие / С.Я. Лебедев. – Омск: ВШМ МВД СССР, 1989. – 72 с.
4. Раднаева Э.Л., Самданова Б.Б., Маркова Н.С. Современная криминальная субкультура в зеркале социологического исследования / Э.Л. Раднаева, Б.Б. Самданова, Н.С. Маркова // Проблемы противодействия криминальной

- субкультуре: сборник статей: материалы Всероссийской научно-практической конференции, состоявшейся 8 декабря 2017 г. / науч. ред. Ю.В. Хармаев, Э.Л. Раднаева. – М.: Юриспруденция, 2018. – 296 с.
5. Антонян Е.А., Борисов Е.А. К вопросу о популяризации криминальной субкультуры среди молодежи / Е.А. Антонян, Е.А. Борисов // Lex Russica. – 2017. – № 12 (133). – С. 180-186.
 6. Шалагин А.Е., Шалагина А.К. Профилактика и коррекция девиантного поведения подростков в условиях специального учебного заведения закрытого типа / А.Е. Шалагин, А.К. Шалагина // Вопросы педагогики. – 2020. – № 9-2. – С. 281-286.
 7. Минстер М.В. Влияние криминальной субкультуры на личность / М.В. Минстер // Проблемы противодействия криминальной субкультуре: сборник статей: материалы Всероссийской научно-практической конференции, состоявшейся 8 декабря 2017 г. / науч. ред. Ю.В. Хармаев, Э.Л. Раднаева. – М.: Юриспруденция, 2018. – 296 с.
 8. Кирюхин А.Б. Неформальные образования в социальных сетях групп несовершеннолетних насильственной направленности / А.Б. Кирюхин // Защити меня. – 2019. – № 2. – С. 64-69.
 9. Старков О.В. Криминальная субкультура: спецкурс / О.В. Старков. – М.: Волтерс Клувер, 2010. – 240 с.
 10. Шалагин А.Е. Криминальная субкультура как угроза общественной нравственности / А.Е. Шалагин // Библиотека криминалиста. Научный журнал. – 2015. – № 4 (21). – С. 196-202.
 11. Самойлов С.Ф. Критика криминальной идеологии как средство профилактики организованной преступности в молодежной среде / С.Ф. Самойлов // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2019. – № 2 (44). – С. 99-103.
 12. Королева М.В., Мацкевич И.М. Проблемы борьбы с организованной преступностью: учебное пособие / под общ. ред. И.М. Мацкевича; науч.

ред. Т.В. Редникова. – М.: Проспект, 2021. – 520 с.

13. Клейменов М.П., Козловская М.Г., Савельев А.И. Экстремистское преступное сообщество «АУЕ» / М.П. Клейменов, М.Г. Козловская, А.И. Савельев // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2020. – Т. 17. № 4. – С. 75-80.
14. Шалагин А.Е., Идиятуллов А.Д. Предупреждение преступлений как приоритетное направление уголовной политики на современном этапе / А.Е. Шалагин, А.Д. Идиятуллов // В сборнике: Актуальные проблемы уголовного законодательства и практики применения его норм: сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 45-летию Казанского юридического института МВД России. – Казань. – 2019. – С. 122-126.

Literature

1. Bochkareva E.V. The phenomenon of self-determination of crime: monograph / E.V. Bochkareva. M. Prospect, 2019. – 120 p.
2. Antonyan Yu.M., Goncharova M.V. State and causes of juvenile delinquency in Russia // Bulletin of the Moscow State Regional University. Series: Jurisprudence. 2018. № P. 87-100.
3. Lebedev S.Ya. Antisocial traditions, customs and their influence on crime: textbook / S.Ya. Lebedev. – Omsk: GShM Ministry of Internal Affairs of the USSR, 1989. – 72 p.
4. Radnaeva E.L., Samdanova B.B., Markova N.S. Modern criminal subculture in the mirror of sociological research / E.L. Radnaeva, B.B. Samdanova, N.S. Markova // Problems of countering the criminal subculture: collection of articles: materials of the All-Russian scientific and practical conference, held on December 8, 2017 / scientific. ed. Yu.V. Kharmayev, E.L. Radnaev. – M.: Jurisprudence, 2018. – 296 p.
5. Antonyan E.A., Borisov E.A. On the question of popularizing the criminal subculture among young people / E.A. Antonyan, E.A. Borisov // Lex Russica.

- 2017. – № 12 (133). – S. 180-186.
6. Shalagin A.E., Shalagina A.K. Prevention and correction of deviant behavior of adolescents in a special educational institution of a closed type / A.E. Shalagin, A.K. Shalagin // Questions of pedagogy. – 2020. – № 9-2. – S. 281-286.
7. Minster M.V. The influence of criminal subculture on personality / M.V. Minster // Problems of countering the criminal subculture: collection of articles: materials of the All-Russian scientific and practical conference, held on December 8, 2017 / scientific. ed. Yu.V. Kharmaev, E.L. Radnaev. – M.: Jurisprudence, 2018. – 296 p.
8. Kiryukhin A.B. Non-formal education in social networks of violent juvenile groups / A.B. Kiryukhin // Protect me. – 2019. – № 2. – S. 64-69.
9. Starkov O.V. Criminal subculture: special course / O.V. Starkov. – M.: Walters Kluver, 2010. – 240 p.
10. Shalagin A.E. Criminal subculture as a threat to public morality / A.E. Shalagin // Criminalist Library. Science Magazine. – 2015. – № 4 (21). – S. 196-202.
11. Samoilov S.F. Criticism of criminal ideology as a means of preventing organized crime in the youth environment / S.F. Samoilov // Bulletin of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2019. – № 2 (44). – S. 99-103.
12. Koroleva M.V., Matskevich I.M. Problems of combating organized crime: textbook / under the general. ed. THEM. Matskevich; scientific. ed. T.V. Rednikov. – M.: Prospect, 2021. – 520 p.
13. Kleimenov M.P., Kozlovskaya M.G., Saveliev A.I. Extremist criminal community "AUE" / M.P. Kleimenov, M.G. Kozlovskaya, A.I. Savelyev // Bulletin of Omsk University. Series «Right». – 2020. – T. 17. № 4. – S. 75-80.
14. Shalagin A.E., Idiyatulloev A.D. Crime prevention as a priority direction of criminal policy at the present stage / A.E. Shalagin, A.D. Idiyatulloev // In the collection: Actual problems of criminal legislation and the practice of applying its norms: a collection of scientific papers of the All-Russian scientific-practical

conference dedicated to the 45th anniversary of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – Kazan. – 2019 – S. 122-126.

**РАЗВИТИЕ АГРАРНОГО СЕКТОРА АПК
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2018-2021 Г.Г.**

**DEVELOPMENT OF THE AGRICULTURAL SECTOR IN THE UAE
THE BRYANSK REGION FOR 2018-2021**

УДК 338.436

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-5

Клименков Фёдор Иванович, кандидат сельскохозяйственных наук, старший научный сотрудник отдела отдаленной гибридизации, <https://orcid.org/0000-0002-2556-7287>

Мишанова Екатерина Викторовна, кандидат биологических наук, научный сотрудник лаборатории биотехнологии растений, <https://orcid.org/0000-0003-3433-8897>

Клименкова Ирина Николаевна, научный сотрудник отдела отдаленной гибридизации, <https://orcid.org/0000-0001-9370-4442>

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Главный ботанический сад им. Н.В. Цицина Российской академии наук (ГБС РАН) 127276 г. Москва, ул. Ботаническая, д.4

Klimenkov Fedor Ivanovich, Candidate of Agricultural Sciences, Senior Researcher of the Department of Remote Hybridization, <https://orcid.org/0000-0002-2556-7287>

Mishanova Ekaterina Viktorovna, Candidate of Biological Sciences, Researcher at the Laboratory of Plant Biotechnology, <https://orcid.org/0000-0003-3433-8897>

Klimenkova Irina Nikolaevna, Researcher, Department of Remote Hybridization, <https://orcid.org/0000-0001-9370-4442>

Federal State Budgetary Institution of Science Main Botanical Garden named after V.I. N.V. Tsitsin Russian Academy of Sciences (GBS RAS) 127276 Moscow, st. Botanicheskaya, 4

Аннотация

В статье рассмотрено развитие Брянской области за последние четыре года. АПК Брянского региона вышло на новый, более современный, эффективный и качественный уровень. В валовом региональном продукте значение сельского хозяйства выросло с 7 до 19%. В развитии агропромышленного комплекса решающую роль оказала поддержка со стороны государственной и региональной власти. Так по валовому производству картофеля регион является не сменным лидером в ЦФО, по сбору зерна в абсолютных цифрах регион приближается к 3 млн. тонн. В последние годы тенденция по снижению площади невогребованных земель обеспечивает условия кардинального решения оборота земли. В Брянском регионе за 2020 год введено в сельскохозяйственный оборот более 58 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе 29,8 тыс. га пашни. Всего же, в период с 2014 по 2020 годы введено в оборот порядка 300 тыс. га земель. Государственная поддержка и программы по развитию АПК, позволили региону стать конкурирующим лидером по ряду позиций в Российской Федерации.

Abstract

The article examines the development of the Bryansk region over the past four years. The agro-industrial complex of the Bryansk region has reached a new, more modern, efficient and qualitative level. The importance of agriculture in the gross regional product has increased from 7 to 19%. In the development of the agro-industrial complex the decisive role was played by the support of the state and regional authorities. So on gross production of potatoes the region is the leader in the Central Federal District, on the collection of grain in absolute figures the region is close to 3 million tons. In recent years the trend to reduce the area of unclaimed land provides conditions for a radical solution of land turnover. In the Bryansk region in 2020 more than 58 thousand hectares of agricultural land was put into agricultural turnover, including 29.8 thousand hectares of arable land. All in all, from 2014 to 2020 about 300 thousand hectares of land will be put into turnover. State support and programs for

the development of the agro-industrial complex allowed the region to become a competitive leader in a number of positions in the Russian Federation.

Ключевые слова: динамика, регион, производство, урожайность, посевная площадь, зерновые, картофель и овощи, экспорт, господдержка

Key words: dynamics, region, production, yield, acreage, cereals, potatoes and vegetables, state support.

В Брянской регионе осуществляют свою производственную деятельность около 1000 сельскохозяйственных предприятий различной формы собственности, из них более 700 предприятий - сельхозтоваропроизводители и около 300 перерабатывающих.. За 7 последних лет, объем производства продукции в стоимостном выражении увеличился в 1,4 раза.

Сегодня Брянская область полностью обеспечивает себя собственными потребностями в основных продуктах питания. В 2019 году произведено продукции на 86,6 млрд. рублей, тогда как, уже в 2020 году по объему продукции сельского хозяйства уровень составляет более 100 млрд. рублей.

Быстрорастущий уровень развития отраслей сельского хозяйства в первую очередь связан с реализацией масштабных инвестиционных проектов в отрасли растениеводства и животноводства за счет широкого применения прогрессивных инновационных технологий, научно-обоснованных разработок и, конечно же, государственной поддержки сельскохозяйственного производства. В регионе зернопроизводство является активно развивающимся приоритетным направлением по отрасли растениеводства. Сегодня Брянская область лидер среди регионов РФ по валовому производству картофеля. Нарастание объемов производства картофеля позволяет уйти от импортной зависимости внутреннего рынка, поддержать рост экспортных поставок, осваивать направление по переработке картофеля на месте, внутри субъекта РФ.

Доля продукции растениеводства в общем объеме производства составила более 42% (36,2 млрд. рублей), животноводства – 57% (48,9 млрд. рублей).

В 2018 году в хозяйствах всех категорий валовой сбор зерна абсолютного в первоначально-оприходованном весе составил 1866 тыс. тонн (100,4% к уровню 2017г.). По урожайности зерновых культур и валовому сбору картофеля регион занимает 1 место в ЦФО и 4 место в РФ.

Объем производства продукции сельского хозяйства в 2019 году в хозяйствах всех категорий составил 98 млрд. рублей, индекс производства продукции – 102,9% к уровню 2019 года, в том числе по растениеводству – 104%, животноводству – 101%. Прогнозируемый объем продукции сельского хозяйства в 2022 году составит более 122,5 млрд. рублей, индекс производства продукции сельского хозяйства – 107%, по растениеводству – 105,6% и по животноводству – 108,1% [4].

Объем производства продукции сельского хозяйства в 2020 году составил больше 100 млрд. рублей или 102,3% в сопоставимых ценах к уровню 2019 года, в том числе по растениеводству — 46,0 млрд. рублей (100,0%), по животноводству — 53,8 млрд. рублей (104,3%) (Таблица 1).

Таблица 1. Основные показатели экономического развития Брянской области

Показатели	Ед. изм.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021г.
Валовой региональный продукт (ВРП), общий	млн. рублей	304 621	330 635	346 670	362 797	383 745
Темп роста объема ВРП	% к предыдущему году	101.3	100.5	101.6	102	102
Продукция сельского хозяйства	млн. рублей	84 470	90 475	98 328	106 214	111 016

Валовой сбор зерна (в абсолютном весе) в 2020 году составил 2226,7 тыс. тонн или 118,9% к уровню 2019 года, картофеля — 1152 тыс. тонн (99,5%), овощей — 118,2 тыс. тонн (87,6%), масличных культур - 148 тыс. тонн. [5]. Аграрии Брянской области добились положительных результатов в производстве рапса: в 2019 году озимого рапса было посеяно на площади 42 900 га — это 15,5% от общероссийского объема озимого рапса и 37% от площадей в ЦФО. Урожайность данной культуры в среднем составила 40 ц/га. Это первый

показатель в России, а лучшие сельскохозяйственные площадки дают до 65 ц/га (Таблица 2).

Таблица 2 – Производственные показатели основных сельскохозяйственных культур в Брянском регионе

Культура	2014 год			2020 год		
	площадь, тыс. га	урожайность, ц/га	валовой сбор, тыс. тонн	площадь, тыс. га	урожайность, ц/га	валовой сбор, тыс. тонн
Пшеница	116,2	38,2	444,8	171,8	49,5	851,5
Ячмень	242	37,6	91,3	24,5	40,1	98,2
Рожь	50,1	21,2	1059	31,2	38,8	121,1
Кукуруза	16,6	56,4	93,6	102,6	93,9	964,3
Рапс	18,9	15,7	29,8	29,9	31,4	941

По урожайности и валовому сбору картофеля Брянский регион в 2021 году по прежнему занимает первое место в ЦФО и уже второе место в России. По промышленному производству картофеля регион является лидером в стране: в 2020 году произведено 854 тыс. тонн картофеля при урожайности более 320 ц/га. В последние годы регион уверенно демонстрирует рост в зерновом сегменте, валовое производство за последние 4 года зерна увеличилось в 3 раза. В 2020 году валовой сбор зерна превысил отметку в 2200 тыс. тонн зерна, показатель для региона рекордный. В 9 раз возросло и производство кукурузы на зерно. По итогам года Брянская область по урожайности кукурузы с показателем 82,3 ц/га заняла первое место в России, вошла в четверку лучших по урожайности всей группы зерновых в центральном федеральном округе.

В 2020 году на финансирование программ и мероприятий АПК направлены средства в сумме 11 млрд. рублей. Аналогичная работа продолжена и в 2021 году. Запланированы региональные меры поддержки инженерно-технического, кадрового направления, субсидии областного бюджета на поддержку растениеводства и животноводства.

Основными задачами в данной области являются: развитие внутреннего семеноводства и селекции картофеля на территории региона, использование инновационных методов и технологий по возделыванию оздоровленного семенного картофеля. Привлечены кредитные ресурсы по инвестиционным

проектам с циклом «от поля до прилавка», включающим: производство, хранение, расфасовку и упаковку сельскохозяйственной продукции[1-4].

Брянский регион по информации Минсельхоза России находится в тройке лидеров по урожайности зерновых культур в Российской Федерации и на первом месте в ЦФО.

Одновременно отмечаются и достижения Брянской области в отрасли животноводстве. Сейчас ей принадлежит первое место в ЦФО и второе в России по поголовью КРС и производству говядины в сельскохозяйственных предприятиях.

На 1 января 2021 года численность поголовья КРС во всех категориях хозяйств — 505 тыс. голов, поголовье коров — 205,6 тыс. голов, рост по обеим позициям — 105%. Поголовье свиней за 2020 год увеличено в 1,55 раза (до 487 тыс. голов), на сегодня поголовье свиней уже достигло 547 тыс. голов. Поголовье птицы составляет 12,7 млн. голов. В 2020 году производство мяса составило 445,3 тыс. тонн.

Производство молока в хозяйствах всех форм собственности — 295,3 тыс. тонн, продуктивность за 2020 составила 5569 кг, что выше на 347 кг уровня 2019 года. Положительная динамика напрямую связана с расширением имеющихся молочных комплексов, модернизацией технологий доения и содержания скота в ряде хозяйств области, работой над улучшением генетического потенциала скота в сельскохозяйственных предприятиях.

Это является результатом комплекса мер принятых по развитию отрасли, привлечению инвестиций и поддержке государства, в том числе финансовой. В Брянской области уровень финансирования программ и мероприятий АПК, направленных на развитие отрасли, за последние годы достиг уровня в 11 млрд. рублей.

В Брянском регионе наряду с крупными сельхозпроизводителями производителями эффективно работают малые и средние хозяйства различной формы собственности. Поддержка таких форм хозяйствования осуществляется

по трем направлениям государственной программы и в рамках нацпроекта по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

По приоритетному направлению молочного животноводства за семь последних лет средства на развитие семейных ферм предоставлены 46 главам КФХ в сумме более 220 млн. рублей. В рамках национального проекта страховую поддержку получили 18 глав К(ф)Х, которым было предоставлено на организацию хозяйства около 50 млн. рублей в виде грантов.

Одной из основных задач в АПК области является всеобъемлющее использование земель сельскохозяйственного назначения, ввод в оборот ранее не используемых земель. Для выполнения объемов производства необходимо вводить в оборот залежные земли, с соблюдением научных подходов. В последние годы по этому направлению проделана большая работа, введено в оборот по категории земель сельскохозяйственного назначения более 200 тыс. га угодий. Ежегодно в оборот вводится ранее неиспользуемых земель по площади около 50 тыс. га.

Региональные товаропроизводители активно участвуют в реализации мероприятий государственной программы развития мелиорации. Потенциал мелиорируемых участков превышает обычные, по той же урожайности культур, до двух раз. Возделывание на таких землях картофеля, овощей, многолетних трав является актуальной задачей и выгодной со всех сторон. Так, в 2018 году при выполнении культуртехнических работ, в земли сельскохозяйственного назначения было возвращено свыше 7756 га (на мелиорированных участках).

В 2019 году, бюджетом было предусмотрено более 147 млн. рублей на проведение гидромелиоративных и культуртехнических работ. Уже в 2021 году такие виды работ начали массово осуществлять на «залесенных» землях. При этом, для осуществления подобных мероприятий из средств федерального и регионального бюджетов, планируется возмещение фактически понесенных затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на уровне 40%.

С целью выполнения задачи, поставленной органами исполнительной власти Брянского региона, о максимально коротких сроках введения в оборот сельхозугодий всех ранее неиспользуемых земель, разработана и уже успешно реализуется программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области».

В Брянской области общая площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 1 976,1 тыс. га, из них сельскохозяйственные угодья занимают 1 717,7 тыс. га, в том числе пашня – 1 084,9 тыс. га.

В первом полугодии 2021 года в оборот сельскохозяйственных земель введено 12,8 тыс. га сельскохозяйственных угодий.

Посевные площади расширяются за счет ввода в оборот ранее неиспользуемых земель. По прогнозу посевная площадь сельскохозяйственных культур по итогам 2021 году составит порядка 930 тыс. га, что на 8 тыс. га больше уровня 2019 года.

В 2021 году в семенные фонды сельскохозяйственных предприятий Брянской области засыпано 34 тыс. тонн семян и гибридов. Обеспеченность семена собственного производства в общем выражении составляет 126%, но не по всем категориям семян. Ведется приобретение недостающих семян сельскохозяйственных культур (кукурузы, люцерны, овощных, технических культур). Семян кукурузы завезено на уровне 33% к плану – 59 тыс. пос. единиц.

Руководством области проводится большая работа по возрождению элитно-семеноводческих хозяйств, где возделываются элитные семена зерновых и зернобобовых культур, которые после процедуры размножения реализуются на цели сортосмены и сортообносления сельскохозяйственным товаропроизводителям Брянщины и других регионов [6].

Согласно данным Минсельхоза России, в 2021 году на государственную поддержку агропромышленного комплекса Брянского региона предусмотрено 10 млрд. руб., в том числе из средств федерального бюджета - 9 млн. руб., из

регионального - 142 млн. руб. На сегодня регион освоил лимит денежных средств на уровне 65%.

На поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям объем финансирования в текущем году составляет 974 млн. руб. Освоено 95,8% от запланированной суммы.

На развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования по региону предусмотрено 670 млн. руб., из них 84% уже освоено.

На развитие производства масличных культур с целью стимулирования увеличения посевных площадей и валового производства брянским аграриям направлено 82 млн. руб. На поддержку мелиорации земель сельскохозяйственного назначения региона выделено 10,63 млн. руб. Эти средства освоены на 100%.

Возможности экспортного потенциала агропромышленного комплекса любого региона РФ складываются из особенностей и ресурсов сельского хозяйства, целью которого является производство конкурентоспособной продукции. Оценка и анализ экспортной направляющей Брянской области показывает, что в настоящее время регион в полной мере обеспечивает себя основными продуктами питания, одновременно повышает выпуск продукции на экспорт за счет местного сырья. С целью развития экспортных возможностей регион, сегодня решаются вопросы по внутрирегиональному оснащению отрасли объектами переработки и хранения [7, 8].

За несколько прошедших лет, поддержка со стороны государства и различные целевые отраслевые программы по развитию агропромышленного комплекса, позволили сельскохозяйственной отрасли РФ стать полноправным конкурирующим лидером на мировом рынке. Отечественный агропром, несмотря на пандемию и другие негативные факторы, по итогам прошлого года стал одним из немногих показавших рост секторов экономики, а объем инвестиций в АПК в 2020 году составил более 750 миллиардов рублей, что почти на 3,6 процента выше показателей 2019 года. По Брянскому региону отмечается

стабильное увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции. Успешно реализуются крупные инвестиционные проекты в области растениеводства, мясного и молочного скотоводства, укрепляется и переоснащается материально-техническая база, все это в целом создает условия для динамичного и успешного развития АПК. Достижения агропромышленного комплекса Брянской области является результатом значительной государственной поддержки отрасли, внедрения инновационных технологий, применения систем точного сельского хозяйства, конструктивного взаимодействия с органами власти, создаваемых благоприятных условий для инвесторов. В свою очередь, со стороны Правительства Брянской области, оказывается всевозможная и всесторонняя поддержка инвесторам, уделяется большое внимание развитию сельскохозяйственных территорий – это строительство жилья, газификация, водоснабжение, строительство автомобильных дорог.

Брянская область РФ поступательно и целенаправленно выполняет стратегические задачи, поставленные Президентом страны перед российским АПК. За последние годы выросла доля сельского хозяйства в валовом региональном продукте Брянской области, отмечен значительный рост производства продукции агропромышленного комплекса в целом, увеличено производство мяса, зерна и зернобобовых культур. Основа успехов – государственная поддержка аграрной отрасли, развитие научного потенциала, внедрение передовых технологий. Еще одна важная составляющая успеха – ежедневный труд аграриев.

Литература

1. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017–2020 годы) [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.Cntd.ru/dokument/974044283>.

2. Бельченко С.А., Белоус И.Н., Наумова М.П. Развитие АПК Брянской области // Вестник Брянской ГСХА. 2015. № 2. С. 32-35.
3. Бельченко С.А., Ториков В.Е., Белоус И.Н. Тенденция развития картофелеводства Брянской области в 2015 году // Вестник Брянской ГСХА. 2015. № 2. С. 28-31.
4. Актуальные задачи по развитию продовольственной сферы АПК Брянской области / С.А. Бельченко, А.В. Дронов, В.Е. Ториков, И.Н. Белоус // Кормопроизводство. 2016. № 9. С. 3-7.
5. Дьяченко О.В., Храмченкова А.О., Раевская А.В. Экономико-статистический анализ посевных площадей в Брянской области // Вестник Брянской ГСХА. 2016. № 1. С. 46-50.
6. Государственная программа «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»: постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://base.garant.ru/70210644/>.
7. Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса / С.А. Бельченко, И.Н. Белоус, В.В. Ковалев, И.Д. Сазонова, И.В. Ишков // Вестник Курской ГСХА. 2021. № 1. С. 6-15.
8. Брянская область в цифрах. 2021: крат. стат. сб. / Брянскстат. Брянск, 2021. 192 с.

Literature

1. State program "Development of Agriculture and Regulation of Markets of Agricultural Products, Raw Materials and Food of the Bryansk Region". (2017-2020) [Electronic resource] URL: <http://docs.Cntd.ru/dokument/974044283>.
2. Belchenko S.A., Belous I.N., Naumova M.P. Development of the agroindustrial complex of the Bryansk region // Bulletin of the Bryansk State Agricultural Academy. 2015. № 2. С. 32-35.

3. Belchenko S.A., Torikov V.E., Belous I.N. Development trend of potato growing in Bryansk region in 2015 // Bulletin of Bryansk State Agricultural Academy. 2015. № 2. С. 28-31.
4. Actual problems in the development of the food sector of the Bryansk region / S.A. Belchenko, A.V. Dronov, V.E. Torikov, I.N. Belous // Fodder production. 2016. № 9. С. 3-7.
5. Diachenko O.V., Khrumchenkova A.O., Raevskaya A.V. Economic and statistical analysis of sowing areas in the Bryansk region // Bulletin of the Bryansk State Agricultural Academy. 2016. № 1. С. 46-50.
6. State program "On the state program of agricultural development and regulation of markets of agricultural products, raw materials and food": Resolution of the Government of the Russian Federation. Federation from July 14, 2012 № 717 [Electronic resource]. - Mode of access: <https://base.garant.ru/70210644/>.
7. Technical and technological modernization and innovative development of the agroindustrial complex / S.A. Belchenko, I.N. Belous, V.V. Kovalev, I.D. Sazonova, I.V. Ishkov // Bulletin of the Kursk State Agricultural Academy. 2021. № 1. С. 6-15.
9. Bryansk Oblast in Figures. 2021: brief stat. collection / Bryanskstat. Bryansk, 2021. 192 с.

Работа выполнена в рамках государственного задания ГБС РАН «Гибридизация у растений в природе и культуре; фундаментальные и прикладные аспекты» (№19-119012390082-6).

**ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА В УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

**THEORETICAL AND LEGAL PROBLEMS OF THE ORGANIZATION OF
OFFICE WORK IN INSTITUTIONS AND BODIES OF THE PENAL SYSTEM**

УДК 343. 8

Ковалев Олег Геннадьевич, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковского филиала Академии ФСИН России г. Псков.

Семенова Наталья Владиславовна, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Псковского государственного университета, судебный эксперт, член союза лиц СУДЕКС г. Псков.

Саленик Юлия Дмитриевна, главный специалист Химкинского городского суда.

Kovalev O. G., okovalev66@gmail.com

Semenova N. V. natali_semenova@mail.ru

Salenik Y.D. Salenic-yulya@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые правовые и теоретические проблемы организации и реализации делопроизводства в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы. Предлагается авторская редакция определения делопроизводства в УИС, анализируются его принципы и задачи с учетом современной нормативно-правовой и методической базы.

Annotation

The article discusses some legal and theoretical problems of the organization and implementation of office work in institutions and bodies of the penal system. The

author's version of the definition of office work in the UIS is proposed, its principles and tasks are analyzed taking into account the modern regulatory and methodological framework.

Ключевые слова: делопроизводство, документооборот, учреждения и органы УИС, уголовно-исполнительная система, принципы, задачи, цифровая трансформация, реформирование УИС, виды делопроизводства, виды документов.

Keywords: office work, document management, institutions and bodies of the criminal justice system, penal enforcement system, principles, tasks, digital transformation, reformation of the criminal justice system, types of office work, types of documents.

В современных условиях функционирования и реформирования уголовно-исполнительной системы (УИС), ее сотрудники постоянно работают с документами (составляют и оформляют их, обрабатывают, хранят, находят по запросу и т.д.). В связи с этим, при управлении УИС, согласно Концепции ее развития до 2030 года, особое место занимает делопроизводство и работа с обращениями граждан в учреждениях и органах УИС, как своего рода гарант обеспечения их прав и законных интересов, а с другой как важнейший элемент эффективного функционирования деятельности пенитенциарной системы.

Несекретное делопроизводство и работа с обращениями граждан в учреждениях и органах УИС в современных условиях приобретают особую значимость. От того, насколько правильно будет составлен и оформлен документ, организована работа с ним, а также с обращениями граждан во многом зависит своевременность и правильность принятия управленческих решений, эффективность деятельности подразделений Федеральной службы исполнения наказаний, соблюдение прав и законных интересов сотрудников, заключенных под стражу и осужденных, других категорий граждан.

Проведенное нами теоретическое исследование позволило выявить содержание и систему делопроизводства в учреждениях и органах УИС, ее принципы и задачи, особенности функционирования и нормативно – правовой регламентации, сформулировать некоторые предложения по ее совершенствованию.

Составление, оформление документов и организация работы с ними регламентированы законодательными и нормативно-правовыми актами, знание и выполнение которых обязательны для каждого сотрудника, осуществляющего делопроизводство в учреждениях и органах УИС. [1]

Организационно-распорядительные и справочно-информационные документы, составляющие документооборот УИС, многообразны, и каждый из них (приказ, протокол, устав, справка, письмо, договор, акт и др.) имеют свои особенности и характеристики.

Исследование подтвердило рабочую гипотезу о том, что порядок оформления документов, контроля за их подготовкой и исполнением, правила формирования, оформления и ведения номенклатурных дел в учреждениях и органах УИС, работы с электронными документами нуждаются в совершенствовании и правовой детализации в современных условиях.

Осуществив анализ литературных источников по теме, мы пришли к выводу, что делопроизводство в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы представляет собой специфический вид профессиональной деятельности, обеспечивающей создание официальных документов и организацию работы с ними, а также с документами, поступающими из других организаций и граждан. [2]

Таким образом, понятие «делопроизводство» включает в себя два основных элемента: «дело» (как документ или их совокупность, относящиеся к направлению деятельности учреждений и органов УИС) и «производство»

(конкретную деятельность структурного подразделения учреждения или органа УИС, на которое возложены функции по его ведению).

Необходимо отметить, что в современных условиях продолжающегося реформирования УИС, к делопроизводству предъявляются повышенные требования, для обеспечения его эффективности.

Так, реализация целей, изложенных в Концепции развития УИС на период до 2030 года, своевременное и адекватное реагирование на вызовы, перечисленные в указанном документе, предполагают повышение качества делопроизводства и документооборота, в том числе электронного.

Осуществление цифровой трансформации, создание и внедрение в деятельность учреждений и органов УИС единой информационной системы, обеспечивающей сквозную автоматизацию рабочих процессов, формирование баз данных по вопросам деятельности ФСИН. Развитие системы сбора, обработки данных и принятия решений с применением искусственного интеллекта. Создание единого защищенного управляемого информационного пространства. [3]

Принято различать несколько видов делопроизводства: общее, специальное, секретное и несекретное.

Общее делопроизводство направлено на документирование управленческой деятельности органа государственного управления, организацию при этом работы с документами. Оно при этом затрагивает такие направления профессиональной деятельности аппарата управления как финансовую, хозяйственную, кадровую, организационно-методическую и др.

Специальное делопроизводство ориентировано на реализацию конкретных, специфических функций органа управления. Например, ведение служебной переписки в учреждениях и органах УИС по направлениям служебной деятельности, составление и оформление документов, связанных с

обеспечением функционирования исправительных колоний, следственных изоляторов, тюрем, уголовно-исполнительных инспекций и др. Обеспечение документооборота в центральном аппарате ФСИН России.

Секретное делопроизводство осуществляется по специальным правилам, цель которых предотвратить утрату документов и сведений, составляющих государственную тайну. Оно, в частности, направлено на обеспечение документирования деятельности подразделений, реализующих оперативно-розыскную и другие деятельности закрытого характера, а также информацию ограниченного доступа. [4]

Несекретное делопроизводство реализуется при создании, оформлении, получении и ведении открытой служебной документации, не содержащей элементы государственной тайны. [5]

Осуществленный в ходе исследования анализ нормативно-правовых и литературных источников по теме, их группировка и авторская интерпретация позволили выделить основные принципы организации делопроизводства в учреждениях и органах УИС:

- унификации (обеспечивающей единые форму, универсальную модель);
- стандартизации (устанавливающий профессиональный стандарт как эталон для сопоставления с ним других объектов);
- системности (как основы для установления единых требований к организации делопроизводства, его нормативно-методического обеспечения);
- централизации (сочетания функций в системе органов власти и управления, где центральным органом контроля делопроизводства в Российской Федерации является Госстандарт, а методического контроля – Росархив);
- децентрализации (самостоятельности министерств, ведомств, учреждений, предприятий и органов при организации делопроизводства и

документооборота в своих структурных подразделениях с учетом ведомственных задач). [6]

Задачи делопроизводства в учреждениях и органах УИС целесообразно делить на две большие группы: документационные и организационные.

Первые направлены на документирование процесса управления учреждением (органом), эффективной работы с документами. К ним относятся:

- приём и регистрация входящих, отправка исходящих документов;
- предоставление документов руководителю для ознакомления и резолюции;
- передача документов сотрудникам – исполнителям;
- формирование, оформление и ведение номенклатурных дел;
- оформление организационно-распорядительных и справочно-информационных документов;
- ведение электронного документооборота;
- учет, использование, хранение и уничтожение печатей и штампов;
- прием и первичная обработка обращений граждан;
- осуществление контроля за сроками исполнения документов;
- информационно-справочная работа в процессе делопроизводства.

Организационные задачи делопроизводства ориентированы на оптимизацию процессов управления в учреждениях и органах УИС. К их числу относятся организация, обслуживание, подготовка и обучение:

- рабочего места руководителя;
- штатных средств оргтехники и информационно-справочных картотек (автоматизированных баз данных);

- средств электронного документооборота;
- приема посетителей, вызов сотрудников по указанию руководителя;
- телефонных переговоров, выдача справок по телефону;
- документов для выезда в служебные командировки;
- методике организации документооборота, внедрение средств автоматизации делопроизводства и т.д. [7]

Таким образом, проведенное исследование показало необходимость консолидации научно-методических усилий на разработке современных подходов к обеспечению делопроизводства в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы. Внедрения и регламентации в ведомственных нормативных правовых актов положений служебной цифровой трансформации, совершенствования электронного документооборота, применения современных форм и методик создания, обработки и хранения документов. [8]

Литература

1. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27.07.2006 г. № 149 – ФЗ; Указ Президента РФ «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена» от 17.03.2008 г. № 351
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 г. № 477 «Об утверждении правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти»
3. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы России на период до 2030 года»//www.garant.ru [сайт]. – URL: [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (дата обращения: 11.12.2021)
4. Постановление Правительства РФ от 06.02.2010 № 63 (ред. от 20.10.2021)

- «Об утверждении инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне»//www.garant.ru [сайт]. – URL: [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru) (дата обращения: 12.12.2021)
5. Токарева В.И. Делопроизводство в УИС: учебное пособие. Рязань: Академия ФСИН России, 2014.
 6. Приказ ФСИН России от 10.08.2011 г. № 463 «Об утверждении инструкции по делопроизводству в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы»; Приказ ФСИН России от 31.10.2013 г. № 615 «О внесении изменений в приказ ФСИН России от 10.08.2011 г. № 463 «Об утверждении инструкции по делопроизводству в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы».
 7. Приказ ФСИН России от 21.07.2014 г. № 373 «Об утверждении Перечня документов, образующихся в деятельности ФСИН, органов, учреждений и предприятий УИС с указанием сроков хранения; Приказ ФСИН России от 10.08.2011 г. № 463 «Об утверждении инструкции по делопроизводству в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы»;
 8. Ковалев О.Г., Вилкова А.В., Сухарева Е.В., Семенова Н.В. Организация профессиональной деятельности архивов учреждений или органов ФСИН России. М., 2021, 122 с. С. 39.

Literature

1. Federal Law "On Information, Information Technologies and Information Protection" dated 27.07.2006 No. 149 - FZ; Decree of the President of the Russian Federation "On Measures to Ensure Information Security of the Russian Federation when Using Information and Telecommunication networks of International Information Exchange" dated 17.03.2008 No. 351
2. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 477 of 15.06.2009 "On Approval of the Rules of Office Work in Federal executive bodies"
3. Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-

- r "On the Concept of the development of the penal enforcement system of Russia for the period up to 2030"//www.garant.ru [website]. - URL: <http://www.garant.ru> (date of request: 11.12.2021)
4. Decree of the Government of the Russian Federation of 06.02.2010 No. 63 (ed. of 20.10.2021) "On approval of the instructions on the procedure for admission of officials and citizens of the Russian Federation to state secrets"//www.garant.ru [website]. - URL: <http://www.garant.ru> (date of request: 12.12.2021)
 5. Tokareva V.I. Clerical work in the UIS: a textbook. Ryazan: the Academy of the Federal penitentiary service of Russia, 2014.
 6. The order of the Federal penitentiary service of Russia dated 10.08.2011, No. 463 "On approval of the instruction on records management in the institutions and bodies of the penal system"; Order of the Federal penitentiary service of Russia dated 31.10.2013. № 615 "On amendments in the order of the Federal penitentiary service of Russia dated 10.08.2011, No. 463 "On approval of the instruction on records management in the institutions and bodies of the penal system".
 7. Order of the Federal Penitentiary Service of Russia dated 07/21/2014 No. 373 "On approval of the List of documents formed in the Activities of the Federal Penitentiary Service, Bodies, Institutions and Enterprises of the Penitentiary System with Indication of Storage Periods; Order of the Federal Penitentiary Service of Russia dated 08/10/2011 No. 463 "On Approval of the Instructions for Office work in institutions and bodies of the penal system";
 8. Kovalev O.G., Vilkova A.V., Sukhareva E.V., Semenova N.V. Organization of professional activity of archives of institutions or bodies of the Federal Penitentiary Service of Russia. M., 2021, 122 p. 39.

УДК 332.1

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-6

УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ
MANAGEMENT ACCOUNTING

Хыбыртова Лейла Билямовна, ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия»

Текеева Халимат Эльмурзаевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Бухгалтерский учет», ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия»

Khybyrtova Leila Bilamovna, FSBEI HE «North Caucasian State Academy

Tekeeva Halimat Elmurzaevna, FSBEI HE «North Caucasian State Academy

Аннотация. В данной статье рассмотрены понятия, связанные с управленческим учетом, его сущность и задачи. Как подсистема бухгалтерского учета, управленческий учет обеспечивает управленческий аппарат организации информацией, необходимой для планирования, управления, контроля. Это прежде всего управление затратами предприятия.

В рамках организации, управленческий учёт обеспечивает управленческий аппарат организации информацией, используемой для планирования, собственно управления и контроля за деятельностью организации.

Annotation. This article discusses the concepts related to management accounting, its essence and tasks. As a subsystem of accounting, management accounting provides the management apparatus of the organization with the information necessary for planning, management, and control. This is primarily cost management of the enterprise.

Within an organization, management accounting provides the management apparatus of the organization with information used for planning, actually managing and

controlling the activities of the organization.

Ключевые слова: экономика, управленческий учет, финансовый учет, экономическая информация

Keywords: Economics, management accounting, financial accounting, economic information

Управленческий учёт — упорядоченная система выявления, измерения, сбора, регистрации, интерпретации, обобщения, подготовки и предоставления важной для принятия решений по деятельности организации информации и показателей для управленческого звена организации (внутренних пользователей — руководителей).

К информации для внутреннего управления предъявляется ряд специфических требований.

Она должна быть:

➤ оперативной, формируемой по принципу "чем быстрее, тем лучше". Минимальный срок бухгалтерской отчетности в один месяц для большинства управленческих задач неприемлем. Если есть выбор между точностью и быстротой получения данных для управления, менеджер, как правило, предпочтет второе;

➤ целевой, т.е. направленной на решение конкретных задач управления;

➤ адресный, с акцентом на конкретного потребителя-менеджера и задач, которые он решает. Адресация должна учитывать уровень служебной иерархии должностных лиц в аппарате управления организацией;

➤ достаточный. Информация управленческого учета не должна быть чрезмерной, но достаточной для принятия соответствующих решений. Адекватность в значительной степени достигается за счет аналитичности данных или возможности их использования в финансовом анализе. Это позволяет в определенной ограничении исходных показателей для управления широко использовать их производные, результаты аналитических расчетов,

группировок, корреляции, и т. д.;

- экономической в получении и использовании;
- гибкой, удобная для возможности изменений в бизнесе. Рыночную экономику характеризуют динамизм развития, неопределенность многих хозяйственных ситуаций, их многовариантность. Соответственно, система управленческого учета не должна быть стабильной, неизменной в течение многих лет. Вместо этого должно быть открыто постоянное обновление, улучшение и развитие, форма, размер и содержание.

В рыночной экономике велика роль экономической информации.

Экономическая информация – вид информации, которая полно отражает финансово-хозяйственную деятельность организации. Она подразделяется на следующие виды: плановую, нормативно-справочную и учетную.

Планирование содержит данные для выбора будущих действий, организации в целом и ее подразделений.

Содержанием плановой информации является технико-экономическое и оперативное планирование.

Бухгалтерская информация включает в себя этапы сбора, редактирования первичных данных и обработки данных для управления, составления внутренней и внешней отчетности.

Первичную информацию предоставляют данные финансового и управленческого учета.

Финансовый учет готовит информацию для внутренних и внешних пользователей с использованием общих правил бухгалтерского учета.

Учетная информация, специально подготовленная для руководителей различных уровней управления, называется информацией управленческого учета.

Есть много общего между управлением и финансовым учетом, так как они используют информацию из системы бухгалтерского учета компании и одной нормативной справочной информации, дополняют друг друга для различных

уровней управления. Однако эти два вида бухгалтерского учета существенно отличаются друг от друга.

Список использованных источников

1. Вахрушева, О. Б. Управленческий учет : учебное пособие / О. Б. Вахрушева. — Москва : Эксмо, 2010. — 188 с. — ISBN 978-5-699-41506-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/1088.html> (дата обращения: 25.12.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
2. Никандрова, Л. К. Бухгалтерский управленческий учет : учебное пособие / Л. К. Никандрова, И. В. Гулина. — Москва : Логос, Университетская книга, 2007. — 184 с. — ISBN 978-5-98704-196-1. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/9090.html> (дата обращения: 25.12.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
3. Управленческий учет [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.audit-it.ru/terms/accounting/upravlencheskiy_uchet.html
4. Что такое управленческий учет [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rdv-it.ru/company/press-center/blog/chto-takoe-upravlencheskiy-uchet/>

List of sources used

1. Vakhrusheva, O. B. Management accounting: textbook/O. B. Vakhrusheva. - Moscow: Eksmo, 2010. — 188 с. — ISBN 978-5-699-41506-9. - Text: electronic//Electronic library system IPR BOOKS: [site]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/1088.html> (case date: 25.12.2020). - Access mode: for authorizer. users
2. Nikandrova, L.K. Accounting Management: textbook/L.K. Nikandrova, I.V. Gulina. - Moscow: Logos, University Book, 2007. — 184 с. — ISBN 978-5-98704-196-1. - Text: electronic//Electronic library system IPR BOOKS: [site]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/9090.html> (case date: 25.12.2020). - Access mode: for authorizer. users

3. Management Accounting [Electronic Resource]. - Access mode:
https://www.audit-it.ru/terms/accounting/upravlencheskiy_uchet.html
4. What is Management Accounting [Electronic Resource]. - Access mode:
<https://rdv-it.ru/company/press-center/blog/ chto-takoe-upravlencheskiy-uchet/>

Научная статья

Original article

УДК 332.05

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-7

**АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ИНДИКАТОРОВ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ТУРИЗМА
В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ANALYSIS OF THE DYNAMICS OF THE DEVELOPMENT INDICATORS OF
THE TOURISM SPHERE IN MAGADAN REGION**

Карташова Наталья Александровна, старший преподаватель кафедры экономики, Институт цифровых технологий и экономики, ФГБОУ ВО «Северо-восточный государственный университет», E-mail: nakartashova@mail.ru

Kartashova Natalya Alexandrovna - Senior Lecturer, Department of Economy, Institute of Digital Technology and Economy FSBEI of HE " North-Eastern State University ", E-mail: nakartashova@mail.ru

Аннотация. Автор статьи рассматривает динамику индикаторов состояния сферы туризма Магаданской области. Проведен анализ общего количества предприятий туризма, количество и стоимость реализованных на территории Магаданской области турпакетов, проведен анализ числа обслуженных турфирмами Магаданской области туристов в распределении по странам, сделаны выводы о возможных направлениях развития туристической сферы региона.

Abstract. The author of the article examines the dynamics of indicators of the state of tourism in the Magadan region. The analysis of the total number of tourism enterprises, the number and cost of tourist packages sold on the territory of the Magadan region, the analysis of the number of tourists served by the travel agencies of the Magadan

region in the distribution by country, draw conclusions about the possible directions of development of the tourism sector in the region.

Ключевые слова: туристическая отрасль, индикаторы состояния сферы туризма.

Key words: tourism industry, indicators of the state of the tourism sector

В мировой экономике область туристских услуг является одной из наиболее быстро развивающихся, а доходы от туризма занимают существенную долю в ВВП многих стран. Современные тенденции в развитии туризма свидетельствует о возрастающем его влиянии как на экономику всей страны, так и региональную экономику в частности [1, с.12].

Очевидно, что туризм превратился в крупную самостоятельную отрасль экономики страны, деятельность которой направлена на удовлетворение имеющихся в обществе потребностей в активном отдыхе. Многообразие этих потребностей удовлетворяется в первую очередь, предприятиями туристической отрасли.

С целью выявления современного состояния регионального туризма Магаданской области был проведен анализ динамики индикаторов развития сферы туризма на основе данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу [2, с.123, 3., с. 107].

Показатели, характеризующие деятельность туристических фирм Магаданской области в период с 2010 по 2020 годы приведены в таблице 1.

Таблица 1. Основные показатели деятельности туристских фирм Магаданской области

Показатели	Годы							
	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Число туристических фирм, единиц,	12	13	16	16	12	11	11	10

в том числе:								
занимающихся турагентской деятельностью	8	8	13	1	11	10	10	7
Средняя численность работников, включая внешних совместителей и работников несписочного состава, чел.	49	58	58	55	36	31	30	28

В настоящее время в Магаданской области туристскую деятельность осуществляют 10 туристических компаний, все они имеют лицензию на туроператорскую и турагентскую деятельность (рис. 1).



Рисунок 1. Количество туристических фирм Магаданской области

В основном все туристические компании являются субъектами малого предпринимательства. Среднесписочная численность работников туристических предприятий Магаданской области снизилась за период с 2010 по 2019 год с 49 до 28 человек. Таким образом, главная роль в развитии туристской сферы Магаданской области принадлежит предприятиям малого и среднего бизнеса.

Основными направлениями развития туризма в Магаданской области остаются охотничий, рыболовный, экологический, событийный, этнографический, экстремальный и культурно-познавательный [5].

Туристические фирмы предлагают разнообразные туристские программы:

1. Рыбалка и сплав по рекам.

2. Морские туры. Эти морские прогулки позволят не только порыбачить с катера, половить крабов, но и увидеть птичьи базары, красоты прибрежных скал, морских животных.

3. Автотур по Золотому кольцу Колымы (так называют центральную Колымскую и Тенькинскую трассы, словно кольцом охватывающие территорию, где добывается благородный металл).

4. Зимний отдых – экстрим тур на снегоходах. Неделя в охотничьей сторожке на озере Мак-Мак. Езда с опытными инструкторами на снегоходах по заснеженному лесу по трассе повышенной сложности протяженностью 60 км. Размещение в охотничьем домике, стоящем на берегу священного мертвого озера Мак-Мак. Данное место - рай для любителей сноуборда.

5. Экстрим тур «Робинзонада». Увлекательное предложение, где турист выступает в роли Робинзона. Настоящий необитаемый остров, населенный лишь животными и птицами. На острове в ручьях плещется хариус, на берегу моря можно порыбачить и половить морского краба.

6. Ice diving (подледное погружения). Комплексные дайвтуры в летний период. Данное предложение для сертифицированных дайверов, а также для любителей подводного спорта. Толщина льда достигает полутора метров, а приливы и отливы возле островов вызывают сильное торошение льда, торосы под водой смотрятся великолепно. Видовой состав подводной фауны и флоры акватории Охотского моря чрезвычайно разнообразен - морские звезды, ежи, актинии, колониальные гидроиды, губки, морские огурцы, многочисленные рыбы. Во время погружения предоставляется возможность подводной охоты.

7. Программы исторических, культурных, обзорных, познавательных, научных, деловых экскурсий.

8. Экспедиции - наблюдательные туры на лежбище морского зверя, к месту птичьих базаров доставит комфортабельное судно, охота и рыбалка [4].

Тем не менее, в целом индустрия туризма в Магаданской области имеет тенденцию к снижению объемов деятельности, количество проданных туристическими фирмами путевок ежегодно снижается (табл. 2) [2, с.124; 3, с. 108].

Таблица 2. Количество реализованных населению турпакетов в Магаданской области

Показатели	Годы							
	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Число реализованных населению турпакетов – всего	2258	3225	3166	1827	1461	1980	2823	3103
в том числе: гражданам России по территории России	248	286	312	281	472	335	268	263
гражданам России по зарубежным странам	1955	2926	2836	1529	984	1645	2555	2820
иностранцам по территории России	55	13	18	17	5	0	0	20

Так, в период с 2010 по 2020 гг. количество проданных путевок снизилось на 843. Несмотря на рост объемов продаж туристических пакетов гражданам России по территории России до 2017 года, в 2020 году гражданам России, не выезжающим за пределы государственной границы, было продано 263 путевок, что на 5 меньше, чем в предыдущем, 2018 году, а вот лицам, отправляющимся в путешествие по зарубежью было продано на 865 путевок больше, чем в 2010 году.

Снизился практически до 0 к 2019 году интерес иностранных граждан, приобретающих путевки в Россию, однако в 2020 году можно говорить об оживлении интереса к путешествиям иностранных гостей по России – им было продано 20 туров. Пик посещаемости пришелся на 2010 год, реализованных турпакетов было продано 55 штук [12, с.145; 13, с. 126] (рис. 2).

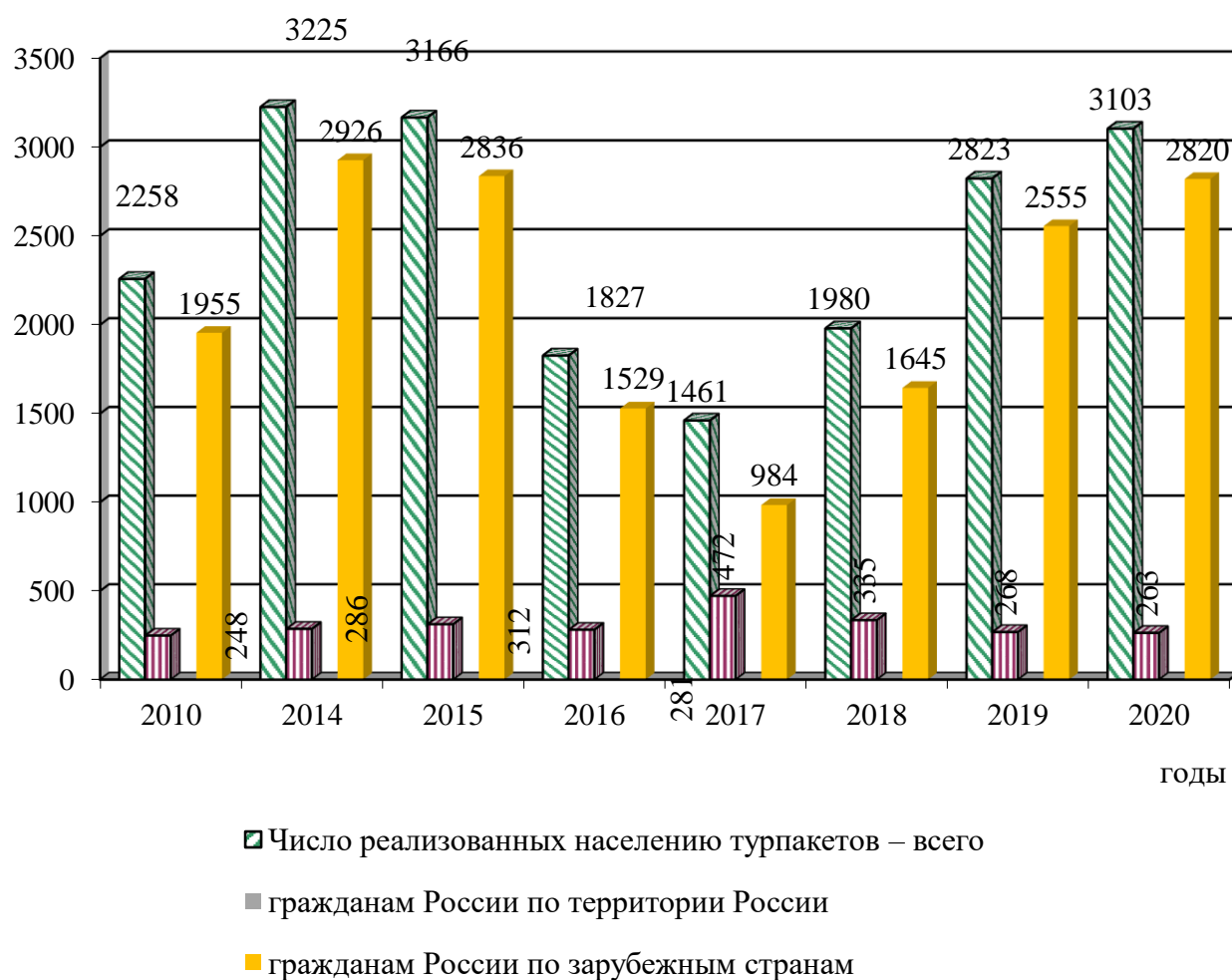


Рисунок 2. Количество реализованных на территории Магаданской области турпакетов

В то же время, стоимость туристических путевок, проданных за анализируемый период, выросла с 188,3 млн. руб. до 344,9 млн. руб., то есть почти в 2 раза. Однако, устойчивого роста в анализируемый период не было, в частности с 2014 по 2017 годы наблюдалось резкое снижение стоимости проданных туров как в целом, так и стоимость туров, проданных гражданам

России по зарубежным странам. В то же время, с 2017 года наблюдается устойчивый рост этих показателей (таблица 3).

Таблица 3. Стоимость реализованных населению турпакетов в Магаданской области

Показатели	Годы							
	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Стоимость реализованных населению турпакетов, млн.руб. Всего	188,3	377,8	358,6	284,5	195,1	212,7	296,4	344,9
в том числе: гражданам России по территории России	13,6	36,8	30,4	24,6	52,6	25,6	20,4	22,5
гражданам России по зарубежным странам	168,3	335,2	322,2	251,5	140,6	187,1	276,0	309,6
иностранным гражданам по территории России	6,4	5,8	6,0	8,4	2,0	-	-	12,8
Стоимость одной путевки, рублей всего	83392	117147	113265	155719	133538	107424	104995	111151
в том числе: гражданам России по территории России	67862	117202	103269	89501	29788	55850	76119	85551
гражданам России по зарубежным странам	86086	114559	113610	164486	142886	113738	108023	109787
иностранным гражданам по территории России	116363	446153	333333	494117	400000	-	-	640000

Стоимость реализованных населению туристских путевок выросла за счет увеличенного спроса населения на поездки на территории, находящиеся в пределах государственной границы: с 13,6 млн руб. до 22,5 млн руб., при этом пик стоимости проданных путевок по территории России также приходился на 2016 год – 52,6 млн. руб. (рис. 3.)

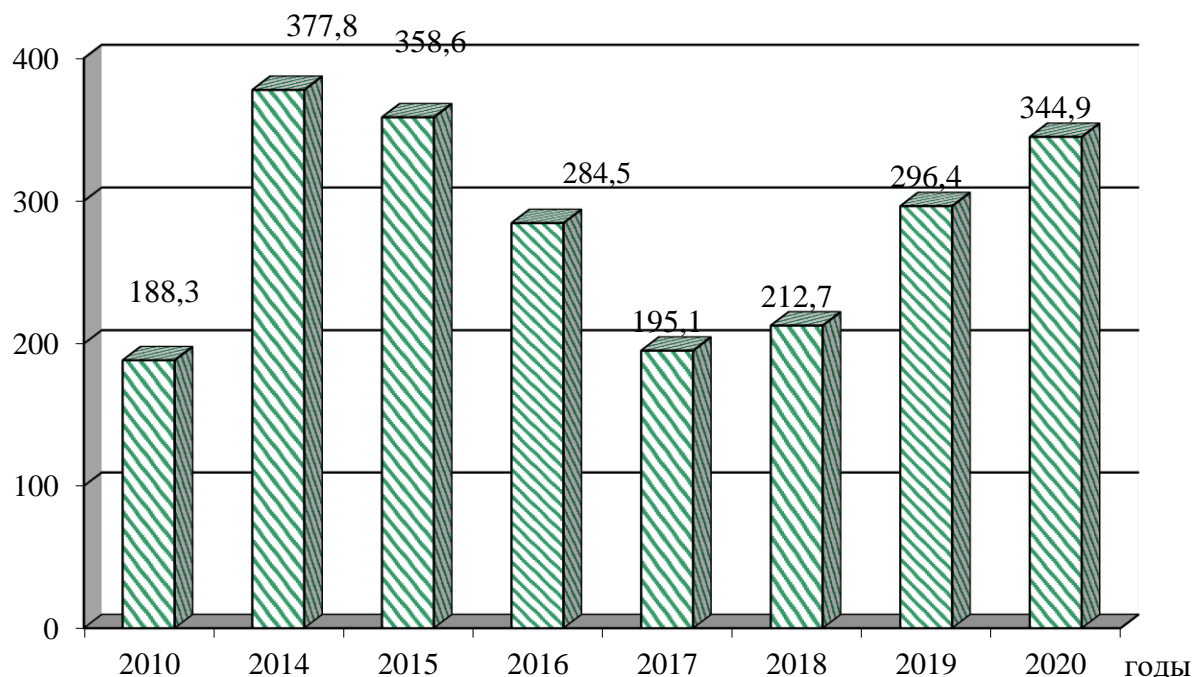


Рисунок 3. Стоимость реализованных турпакетов на территории Магаданской области (млн. руб.)

Также видна положительная динамика средней стоимости туристических путевок с 2010 по 2020 гг. Так, средняя стоимость турпутевок увеличилась почти на треть. В 2010 году данный показатель составил 83392 руб., а в 2020 году – 111151 руб., что на 27 759 руб. больше, прирост составил 33,28 %. Динамика изменения средней стоимости путевок приведена на рисунке 4.

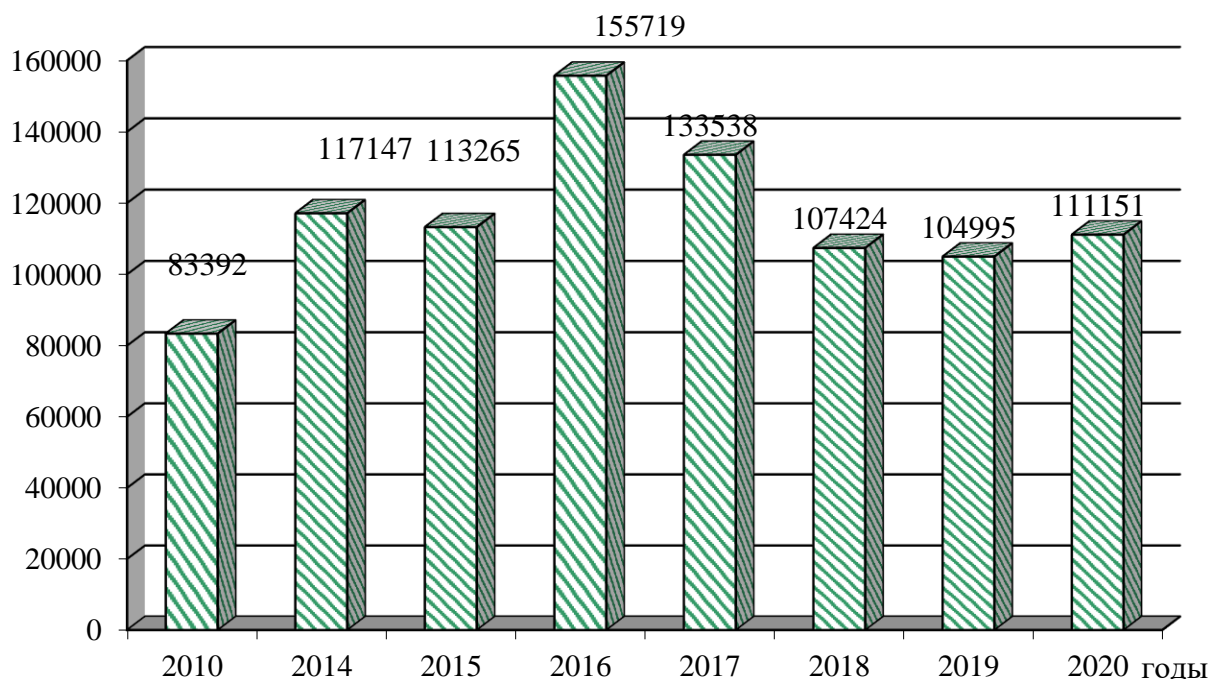


Рисунок 4. Динамика средней стоимости одной путевки, реализованной на территории Магаданской области (руб.)

В таблице 4 приведены данные об основных направлениях, которые предпочитали туристы для проведения отдыха. Большая часть туристов предпочитают путешествия за пределы Российской Федерации. В качестве наиболее привлекательных стран для отдыха жители Магаданской области рассматривают Таиланд (737 тура в 2020 году), Турцию (2133 туров), Вьетнам (1393 тура), Китай (188 туров), Тунис (227 туров).

Таблица 4. Число обслуженных турфирмами Магаданской области туристов в распределении по странам

Страны	Годы							
	2010	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Обслужено туристов, всего:	4137	6692	6678	5107	3291	3991	5074	6142
из них по странам:								
Российская Федерация	578	439	545	466	838	539	456	408
страны СНГ	40	145	16	9	8	9	3	10
Австрия	22	9	5	5	2	16	0	9

Болгария	40	148	102	79	97	39	74	50
Германия	15	20	69	53	*	*	3	4
Вьетнам	40	*	*	*	607	622	554	1393
Греция	*	155	139	250	30	25	22	20
Доминиканская Республика	*	*	*	*	57	114	145	156
Израиль	26	36	28	28	18	6	2	6
Индия	*	*	*	*	16	11	18	31
Испания	118	434	306	204	58	46	87	77
Италия	84	96	66	56	37	16	14	11
Кипр	51	181	438	438	233	204	137	172
Китай	247	453	333	334	164	267	294	188
Куба	*	*	*	*	27	28	76	79
Мальдивы	*	2	2	*	2	20	25	15
Объединенные Арабские Эмираты	55	104	172	95	40	91	79	123
США	9	24	12	10	7	3	7	5
Таиланд	477	1460	1799	1122	765	863	970	737
Тунис	26	82	64	*	103	338	288	227
Турция	978	1584	1213	856	33	588	1526	2133
Филиппины	9	5	30	*	11	0	*	*
Хорватия	9	15	15	20	12	1	*	*
Черногория	*	50	28	6	77	34	*	*
Чешская Республика	21	64	38	19	10	24	*	*
Другие страны	1292	1186	1258	1057	38	73	120	160

Примечание: * - данные отсутствуют

В пределах Российской Федерации в 2020 году отправились в путешествия только 408 туристов, что составляет лишь 6,64 % от общего числа обслуженных в 2020 году туристов, при этом в начале анализируемого периода доля путешествий в пределах Российской Федерации в общем количестве путешествий составляла 13,9 % .

В результате проведенного анализа индикаторов развития сферы туризма в Магаданской области можно сделать вывод, что негативные тенденции, характеризующие состояние туристической отрасли до 2017 года, частично преодолены, и в последние 3 года имеется положительная динамика количества и стоимости реализованных туров, однако продолжает снижаться общее число туристических предприятий Магаданской области и их среднесписочная численность работников.

При этом ресурсы для развития в первую очередь внутреннего туризма в Магаданской области используются далеко не полностью. Магаданская область характеризуется высоким природным потенциалом, на основе которого можно развивать интересные направления туризма и качественный туристический продукт. Развитию туризма в Магаданской области благоприятствует экология региона, природное разнообразие, способствующее развитию активного туризма, наличие 23 объектов особо охраняемых природных территорий (в том числе Магаданский заповедник – кандидат на включение в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО), наличие стабильного внутреннего спроса [6].

Список источников

1. Астахова М.И. Виды и тенденции развития туризма / М.И. Астахова // Новосибирск: Издательство Сибирского государственного университета, 2007. - 146 с.
2. Статистический ежегодник. Магаданская область. 2017: Стат. сб. / Хабаровскстат.– Магадан, 2017. –269 с.
3. Статистический ежегодник. Магаданская область. 2020: Стат. сб. / Хабаровскстат.– Магадан, 2020. –229 с.
4. Реестр туристических ресурсов Магаданской области: сайт / Портал «Магадан – турист» // [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.tour-magadan.ru> (дата обращения 12.12.21 г.)

5. Туристический портал «Магаданская область»: сайт / Агентство по развитию туризма Магаданской области // [Электронный ресурс]. – URL: <https://visitkolyma.ru/news/?date=2021> (дата обращения 12.12.21 г.)
6. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года: постан. Прав-ва Магаданской области от 5 марта 2020 г. № 146-пп // [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/73728797/> (дата обращения 12.12.21 г.)

References

1. Astakhova M.I. Types and tendencies of tourism development / M.I. Astakhova // Novosibirsk: Siberian State University Publishing House, 2007. - 146 p.
2. Statistical Yearbook. Magadan Region. 2017: Stat. Sat. / Khabarovskstat.– Magadan, 2017. –269 p.
3. Statistical Yearbook. Magadan Region. 2020: Stat. Sat. / Khabarovskstat. - Magadan, 2020. –229 p.
4. Register of tourist resources of the Magadan region: website / Portal "Magadan - tourist" // [Electronic resource]. - URL: <http://www.tour-magadan.ru> (date of treatment 12.12.21)
5. Tourist portal "Magadan region": site / Agency for tourism development of the Magadan region // [Electronic resource]. - URL: <https://visitkolyma.ru/news/?date=2021> (date of treatment 12.12.21)
6. On the approval of the Strategy of socio-economic development of the Magadan region for the period up to 2030: decree. Government of the Magadan Region dated March 5, 2020 No. 146-pp // [Electronic resource]. - URL: <https://base.garant.ru/73728797/> (date of treatment 12.12.21)

**ЦИФРОВИЗАЦИЯ - ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НА МИРОВОМ РЫНКЕ**
**DIGITALIZATION IS A FACTOR OF INCREASING COMPETITIVENESS IN
THE GLOBAL MARKET**

УДК 339.97

Киселева Екатерина Дмитриевна, студент, Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина, г. Нижний Новгород

Рыжакова Кристина Александровна, студент, Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина, г. Нижний Новгород

Кузнецова Светлана Николаевна, к.э.н., доцент кафедры экономики предприятия, Нижегородский государственный педагогический университет им. К. Минина, г. Нижний Новгород

Kiseleva E.D. migelinka2000@gmail.com

Ryzhakova K.A. 79172395503@yandex.ru

Kuznetsova S. N. dens@52.ru

Аннотация

В данной статье представлено исследование цифровизации на мировом рынке как одного из факторов повышения конкурентоспособности компаний. Дано теоретическое обоснование понятию цифровизации в экономике, охарактеризована важность конкурентоспособности компаний, а также проанализированы данные Всемирной организации интеллектуальной собственности за 2019 и 2020 года.

Научная новизна: выявлена значимость цифровизации в повышении конкурентоспособности компаний на мировом рынке.

Ожидаемые результаты: в ходе исследования путем анализа изменения числа заявок на регистрацию интеллектуальной собственности компаний определить цифровизацию как один из факторов повышения конкурентоспособности на мировом рынке.

Annotation

This article presents a study of digitalization in the global market as one of the factors of increasing the competitiveness of companies. The theoretical substantiation of the concept of digitalization in the economy is given, the importance of the competitiveness of companies is characterized, and the data of the World Intellectual Property Organization for 2019 and 2020 are analyzed. Scientific novelty: the importance of digitalization in increasing the competitiveness of companies in the world market is revealed.

Expected results: in the course of the study, by analyzing changes in the number of applications for registration of intellectual property of companies, to determine digitalization as one of the factors in increasing competitiveness in the global market.

Ключевые слова: цифровизация, мировой рынок, инновации, конкурентоспособность.

Keywords: digitalization, global market, innovation, competitiveness.

Введение.

Научно-технический прогресс на сегодняшний день по праву можно назвать одним из самых эффективных факторов повышения экономического роста. Такое явление в экономике, как правило, сопровождается ростом качества жизни населения, увеличением материального благосостояния, а также обеспечением безопасности всего государства. Страны, нацеленные на дальнейшее развитие, находятся в прямой зависимости от НТП и новейших цифровых технологий. Ведь последние годы цифровизация все больше набирает обороты [1].

Актуальность: такое массовое внедрение цифровых услуг в условиях мировой экономики наиболее актуально в настоящее время, поскольку оказывается огромная помощь директивным органам в стимулировании роста и занятости населения, чтобы оставаться конкурентоспособными, а также как можно быстрее и качественнее адаптироваться к нововведениям, возникшие в следствие COVID-19.

Это необходимо, поскольку значительно изменился способ функционирования современного общества - и эти изменения, вероятно, будут продолжаться далеко за пределами волны COVID-19. В то время как некоторые аспекты нашей жизни (например, строгие ограничения) могут закончиться с применением вакцины, а другие аспекты, такие как использование нами цифровых технологий, сохранятся [2].

Методология:

Цель: исследовать влияние цифровизации на конкурентоспособность компаний на мировом рынке.

Задачи:

1. рассмотреть понятие «цифровизация», «цифровая экономика»;
2. определить важность конкурентоспособности;
3. провести анализ компаний на мировом рынке.

Методы исследования: теоретический анализ и синтез литературы, классификация, систематизация, теоретическое обобщение, выработка выводов.

Предмет исследования: цифровизация в мировой экономике

Объект исследования: мировые компании.

Понятие «цифровизация» в настоящее время набирает всё большую популярность, а также имеет значительный интерес к исследованию. Посредством анализа многих исследователей в области информационных технологий, было выявлено, что под цифровизацией в экономике принято понимать – процесс использования оцифрованных данных, а также внедрение

цифровых технологий с целью оптимизации бизнес-процессов и роста эффективности компаний [3].

Заметим, что те компании, которые отличаются стабильным положением на мировом рынке, имеют высокие темпы экономического роста, а также обладают серьезной конкурентоспособностью посредством цифровизации. Конкуренция как фактор стимулирования эффективности компаний в последние годы имеет важное значение, во многом связанное с увеличением числа международных границ и цифровых сетей. Поэтому успешная рентабельность компаний зависит от их инновационного потенциала.

Несмотря на эпидемиологическую ситуацию в мире, роль инноваций по-прежнему велика. Страны, такие как, Швейцария, США, по сей день характеризуются высоким уровнем инноваций. Подобные промышленные страны имеют гораздо большее макроэкономическое значение, по сравнению со странами-консерваторами. Следовательно, инновационный потенциал любой страны необходимо развивать, чтобы оставаться конкурентоспособными на мировом рынке [4].

Рассматривая современную ситуацию, компаниям сейчас требуется защищать свои инновационные продукты, поскольку важность защиты инновационных продуктов правами на товарные знаки велика для компаний, ориентированных на будущее, с целью амортизации инвестиций, вложенных в исследования и разработки. Только те компании, которые эффективно защищают свои новые технологические разработки патентами, товарными знаками, полезными моделями или образцами, могут добиться экономических преимуществ перед конкурентами. Инновации без соответствующих стратегий защиты сегодня не может обеспечить ни одна компания. Инновации играют огромную роль для высокотехнологичных компаний, чтобы обеспечить их прочное положение в мировой конкуренции и создать новые возможности для роста в будущем [5].

Стоит отметить, что согласно данным Всемирной организации интеллектуальной собственности, количество обращений на регистрацию товарных знаков в 2020 году увеличилось, несмотря на глобальную пандемию (рисунок 1).

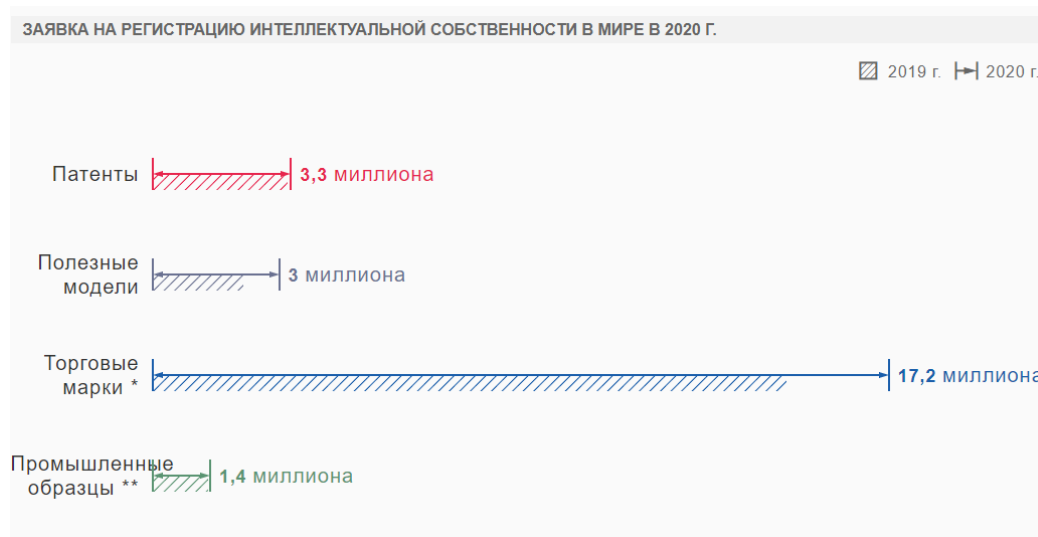


Рисунок 1 – Общее количество приложений и рост приложений

Говоря о патентных заявках на мировом уровне, то рост составил 1,6 % (рисунок 2).

2020 приложений	3 276 700
Приложения 2019	3 226 100
Рост	↑ 1,6%

Рисунок 2 – Рост патентных заявок

Число обращений на полезные модели, то есть те устройства, которые отличаются своей новизной и полезным применением в промышленности, выросло на 28,1 % и составило 3 миллиона заявок (рисунок 3).

2020 приложений	3 000 110
Приложения 2019	2 341 110
Рост	↑ 28,1%

Рисунок 3 – Число обращений на полезные модели

Таким же образом объём товарных знаков возрос на 13,7% в 2020 году по сравнению с предыдущим годом, что также подтверждает точку зрения о масштабном внедрении информационных технологий в компаниях, целенаправленные на создание конкуренции на мировом рынке, а также улучшении своего продукта и достижении успеха (рисунок 4).

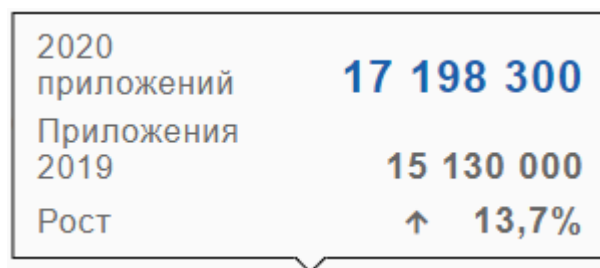


Рисунок 4 – Объем товарных знаков

Регистрация промышленных образцов, под которыми, как правило, понимают дизайнерскую идею и конструкцию, составила на 2% больше, нежели в 2019 году (рисунок 5).

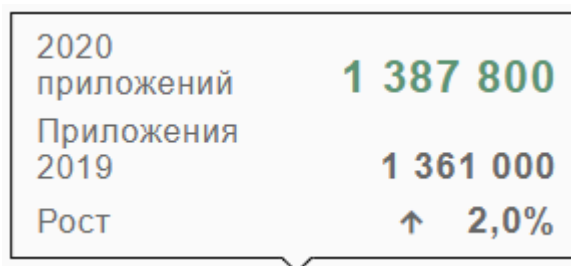


Рисунок 5 – Регистрация промышленных знаков

Кроме того, благодаря децентрализации центров компетенций и цифровым сетям значительно возросла сложность инновационных процессов, а применение Икт позволило бы открыть новые перспективы. Например, интернет-инновационные сети, которые являются целевой базой для научно-исследовательского международного сотрудничества [6].

Многие проблемы можно было бы решить более эффективно и сэкономить время с помощью крауд-технологий, если они передаются на аутсорсинг онлайн-группе пользователей. Увеличится работа команд с Scrum - специализированной формой управления проектами, основанной на нескольких правилах и гибкости, вместо использования переполнение планирования и документации. В

результате будут изменены структура и иерархия предприятия. Внутренние социальные сети, а также семинары, дорожные-шоу, открытые пространства, дни цифровой жизни будут все больше способствовать развитию культуры инноваций и развитию независимого изобретательского и креативного мышления [7].

Цифровизация действительно является мощнейшим фактором, позволяющий компаниям оставаться «на плаву» и по – прежнему составлять серьезную конкуренцию, создавая при этом новые рабочие места для населения и повышая тем самым общий уровень жизни и процветание страны. Однако в условиях глобализации не всем компаниям дается это легко, поскольку инновации нуждаются в постоянном финансовом инвестировании, исследовании и выявлении наиболее перспективных технологий [8].

Для более глубокого исследования данной вопроса был проведен опрос среди студентов НГПУ им. Козьмы Минина в количестве 50 человек, в котором были заданы следующие вопросы:

- Чем отличается цифровая компания от обычной? Рисунок – 6 (а)
- Какие компетенции надо развивать специалистам, переходя на цифровые бизнес-процессы? Рисунок – 6 (б)
- Как вы считаете, какое влияние оказывает цифровизация на конкурентоспособность компаний? Рисунок – 6 (в)

В результате было выявлено, что большинство опрошенных считают, что полностью цифровых компаний на данный момент не существует, поскольку огромна роль человеческого интеллекта и его способностей. Цифровые технологии лишь упрощают внутренние процессы компаний, но о замене человека роботом речи пока быть не может. Остальные же студенты разделились поровну с небольшим отставанием. Около 30% ответили, что цифровые компании идут в ногу со временем: следят за новейшими технологиями, внедряют и выявляют наиболее эффективные цифровые продукты для

оптимизации работы. Следующие 25% считают, что цифровые компании отличаются большим инновационным потенциалом.

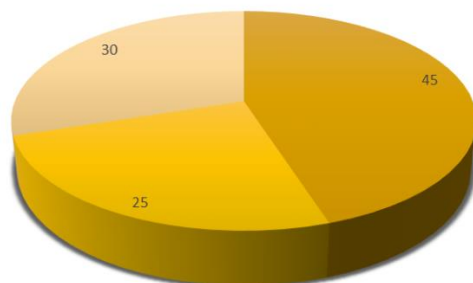


Рисунок 6 (а) – Результаты опроса

Анализируя следующие ответы респондентов, было выявлено, что студенты в большей степени считают наиболее важными компетенциями – аналитику больших данных и понимание основ кибербезопасности. Действительно, в связи с глобализацией и поступлением огромного количества информации для будущих специалистов умение работать с большим объемом данных уже становится необходимостью. Кроме того, такое понятие как кибербезопасность не является уже чем – то новым в последние годы. Это связано с тем, что участилась протечка информации и воровство со стороны конкурентов. Системные администраторы, отвечающие за конфиденциальность и целостность баз данных должны обладать серьезным фундаментом знаний в своей области, поскольку каждое звено в компании работает на общую цель – выход на новый уровень развития, большей прибыльности и сохранение конкурентоспособности компании на мировом рынке. Что касается последних позиций, то понимание возможностей, рисков, связанных с применением новых технологий, а также понимание цифровых трендов так же имеет место быть. Ведь это является базисом для создания цифрой компании.

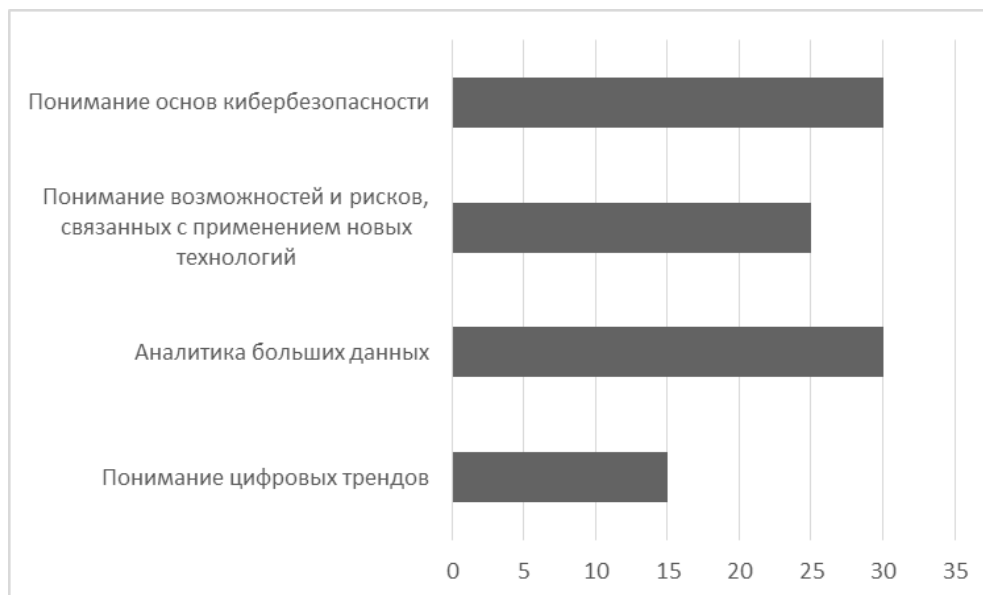


Рисунок 6 (б) – Результаты опроса

Добавим к этому, что на вопрос о влиянии цифровизации на конкурентоспособность компаний, студенты ответили следующим образом:

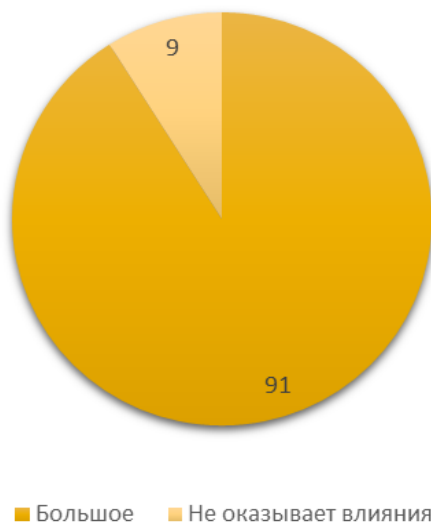


Рисунок 6 (в) – Результаты опроса

Опрос показал, что 91% студентов считают, что цифровизация оказывает значительное влияние на конкурентоспособность компаний, поскольку понимают, что замещение старых методов новейшими цифровыми технологиями в разы сокращает расходы, ошибки так называемого «человеческого фактора», а также помогает с большей точностью производить

прогнозы на будущее. Исходя из этого, достигается эффективность компании, которая с легкостью может конкурировать на мировом рынке.

Заключение. Таким образом, переход к цифровизации поможет компаниям оптимизировать ход внутренних операций, а также станет возможным снижение трудозатрат. Вследствие чего можно спрогнозировать, что откроются новые перспективы расширения товаров и услуг на мировом рынке по более дешевым ценам.

Также возрастет значение целенаправленного сотрудничества с внешними партнерами по исследованиям и разработкам для завершения в короткие сроки различных областей компетенции. Решающую роль будут играть новейшие разработки и исследовательская деятельность конкурентов и внешних партнеров, которые будут известны, а также новейшие тенденции.

В будущем инновационные идеи будут появляться чаще благодаря сотрудничеству различных партнеров. В качестве примера могут выступать исследователи ведущих университетов, занимающиеся вопросами практической выгоды от инновационных продуктов, технологий, а также деловые партнеры, которые разделяют систему ценностей компаний.

Литература

1. Андрияшина Н.С., Базурина Ю.А. Оценка и обеспечение конкурентоспособности продукции предприятия // Математика и математическое моделирование. Сборник материалов XIV Всероссийской молодежной научно-инновационной школы. 2020. С. 186-187.
2. Бабкин А.В., Лычагин М.В. Цифровизация экономических систем: теория и практика. Санкт-Петербург, 2020. С. 81–98.
3. Грибанов, Ю.И. Показатели развития информационной инфраструктуры, необходимой для цифровой трансформации промышленных предприятий / Ю.И. Грибанов // Финансовая экономика. - 2018. 0 № 5 (2). - С. 187-192.
4. Грибанов, Ю.И. Внедрение принципов цифровой экономики с целью оптимизации и повышения эффективности системы управления в сфере IT

- / Ю.И. Грибанов // Экономика и предпринимательство. - 2017. - № 9 (ч. 3). - С. 171-174.
5. Горян Э.В. Зарубежный опыт использования технологий искусственного интеллекта в обеспечении информационной безопасности банковского сектора // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2019. Т. 11. № 4. С. 62-73. <http://amp.gs/5zmh>
 6. Бабкин А.А., Алексеева Н.С. Тенденции развития цифровой экономики на основе исследования наукометрических данных // Экономика и управление. 2019, №6 (164). С. 16-25.
 7. Всемирная организация интеллектуальной собственности.-URL: <https://www.wipo.int/edocs/infogdocs/en/ipfactsandfigures/> (дата обращения: 09.09.2021)
 8. Акаткин Ю. М. Цифровая трансформация правительства: датацентричность и моделиориентированность / Ю. М. Акаткин, Е. Д. Ясиновская // Информационные ресурсы России. - 2019. - № 1. - С. 2-7. - URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36849830>

Literature

1. Andryashina NS, Bazurina Yu.A. Assessment and ensuring the competitiveness of the company's products // Mathematics and mathematical modeling. Collection of materials of the XIV All-Russian youth scientific and innovative school. 2020.S. 186-187.
2. Babkin A.V., Lychagin M.V. Digitalization of economic systems: theory and practice. Saint Petersburg, 2020. pp. 81-98.
3. Griбанov, Yu.I. Indicators of the development of information infrastructure necessary for the digital transformation of industrial enterprises / Yu.I. Griбанov // Financial Economics. - 2018. 0 № 5 (2). - P. 187-192.
4. Griбанov, Yu.I. Introduction of the principles of digital economy in order to optimize and improve the efficiency of the management system in the IT field /

- Yu.I. Gribanov // Economics and entrepreneurship. - 2017. - No. 9 (part 3). - pp. 171-174.
5. Goryan E.V. Foreign experience of using artificial intelligence technologies in ensuring information security of the banking sector // The territory of new opportunities. Bulletin of the Vladivostok State University of Economics and Service. 2019. Vol. 11. No. 4. pp. 62-73. <http://amp.gs/5zmb>
 6. Babkin A.A., Alekseeva N.S. Trends in the development of the digital economy based on the study of scientometric data // Economics and management. 2019, No.6 (164). pp. 16-25.
 7. World Intellectual Property Organization.-URL: <https://www.wipo.int/edocs/infogdocs/en/ipfactsandfigures/> (accessed: 09.09.2021)
 8. Akatkin Yu. M. Digital transformation of government: data-centricity and model orientation / Yu. M. Akatkin, E. D. Yasinovskaya // Information resources of Russia. - 2019. - No. 1. - PP. 2-7. - URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36849830>

**К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИНДЕКСА ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ОПЕРАТИВНЫМИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**
**ON THE ISSUE OF DETERMINING THE ANTI-CORRUPTION EFFICIENCY
INDEX BY OPERATIONAL UNITS OF THE PENAL ENFORCEMENT SYSTEM**

УДК 343.9

Ковалев Олег Геннадьевич, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, академик РАЕН, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковского филиала Академии ФСИН России г.Псков, Россия, okovalev66@gmail.com.

Гапонов Артем Юрьевич, аспирант Псковского государственного университета г. Псков, Россия, salamon112@bk.ru

Kovalev O. G., Okovalev66@gmail.com

Gaponov A.Y., salamon112@bk.ru

Аннотация

В статье рассматриваются правовые, организационные и социально-психологические проблемы противодействия коррупции в учреждениях и органах УИС. По результатам проведенного комплексного исследования темы предложены определения «коррупционная зараженность» и «индекс эффективности противодействия коррупции». Систематизированы последствия влияния коррупционных правонарушений на инкубационном, коррупционной активности и коррекционном этапах, дестабилизирующие рациональную деятельность учреждений и органов ФСИН. Указано на необходимость проведения целенаправленной системной антикоррупционной политики в

учреждениях и органах УИС, формирование устойчивого антикоррупционного поведения и антикоррупционной идеологии, разработки, модернизации и внедрения в практическую деятельность учебных и обучающих программ, использовании возможностей цифровой трансформации.

Annotation

The article deals with the legal, organizational and socio-psychological problems of combating corruption in institutions and bodies of the criminal justice system. Based on the results of a comprehensive study of the topic, the proposed definitions of "corruption infection" and "anti-corruption efficiency index" are described. The consequences of the influence of corruption offenses at the incubation, corruption activity and correctional stages, destabilizing the rational activities of institutions and bodies of the Federal Penitentiary Service, are systematized. It is pointed out the need for a purposeful systemic anti-corruption policy in the institutions and bodies of the criminal justice system, the formation of sustainable anti-corruption behavior and anti-corruption ideology, the development, modernization and implementation of educational and training programs in practice, the use of digital transformation opportunities.

Ключевые слова: противодействие коррупции, оперативные подразделения УИС, коррупционное заражение, учреждения и органы УИС, индекс эффективности, антикоррупционная идеология, модернизация, обучающие программы, цифровая трансформация.

Keywords: anti-corruption, operational units of the Criminal justice System, corruption infection, institutions and bodies of the criminal justice system, efficiency index, anti-corruption ideology, modernization, training programs, digital transformation.

Проблема эффективности противодействия коррупции в уголовно-исполнительной системе (УИС) на современном этапе ее реформирования

является актуальной и одной из важнейших в деятельности служб и подразделений УИС. [1]

Работа на данном направлении строится во исполнение действующих законодательных и ведомственных нормативных правовых актов.[2]

Проводимое нами исследование выявило устойчивую и планомерную тенденцию их модернизации, развития и совершенствования, использования современных правовых и организационных форм и методов, методик и технологий. [3]

На протяжении последних трех лет отмечается значительное усиление противодействия коррупции в УИС, и особенно оперативных подразделений, службы собственной безопасности, сотрудники которых предупреждают, выявляют и пресекают факты совершения персоналом УИС и спецконтингентом, их окружением коррупционных правонарушений.

В процессе проводимого нами на протяжении двух лет в учреждениях и органах УИС трех субъектов федерации комплексного исследования правовых, организационных и социально-психологических проблем противодействия коррупции, в используемый понятийный аппарат введено такое понятие как “коррупционная зараженность” сотрудников. Мы определили его содержание, степени и влияние на поведение сотрудников в коррупционных ситуациях.

Предложили диагностический инструментарий, который может быть использован практическими психологами при обследовании кандидатов на службу в УИС, перемещении и назначении сотрудников на вышестоящие должности. Также разработали классификацию сотрудников по критерию их коррупционной зараженности.

В ходе исследования выявлена взаимосвязь психологической характеристики «коррупционная зараженность» с рациональной профессиональной деятельностью сотрудников, под которой понимается контролируемый, планомерно-систематизированный служебный процесс,

осуществляемый работниками отделов и служб в отношении спецконтингента учреждения в контексте современного правового регулирования.

Установлено, что сотрудники, имеющие высокую степень коррупционной зараженности, осуществляют профессиональную деятельность иррационально.

В настоящее время в ведении УИС находятся более 2,5 тыс. различных организаций и учреждений (образовательных, исправительных, воспитательных, следственных изоляторов, тюрем, уголовно-исполнительных инспекций, исправительных центров и медико-санитарных частей). [4]

Штатная численность сотрудников, в них работающих, составляет 296 тыс. человек. [5]

В прошлом году следственными органами было возбуждено 99 уголовных дел в отношении 56 сотрудников ФСИН России. Большинство из них за пронос запрещенных предметов на режимную территорию, и получение денежного вознаграждения, а также создание привилегированных условий содержания для арестованных и осужденных.[6]

Анализ приведенных статистических данных показывает, что лишь очень незначительная часть сотрудников УИС (0,05 % от их общего числа) были привлечены к уголовной ответственности за коррупционные правонарушения.

Необходимо отметить, что указанные показатели обусловлены, в первую очередь весьма эффективной профилактической деятельностью, осуществляемой оперативными подразделениями и службой собственной безопасности УИС. Вместе с тем, также важно учитывать здесь фактор латентности рассматриваемых правонарушений.

Поскольку деятельность сотрудников оперативных подразделений полимотивированна и многогранна, требует постоянной системной оценки, в качестве важнейшего научно-методического инструментария, определяющего ее качество, нами предложен индекс эффективности противодействия коррупции, рассчитываемый по формуле:

$$\frac{Y + Z}{X} \times T = B$$

Где:

X - количество привлеченных к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности работников УИС за совершенные коррупционные преступления.

Y – количество сообщений лиц (спецконтингента и сотрудников) о латентных коррупционных правонарушениях.

Z – количество единиц изученной информации о лицах, причастных к коррупционным правонарушениям, полученной ответственными за данное направление службами.

T – длительность рассматриваемого периода по времени, где в качестве единицы измерения используется месяц.

B – коэффициент эффективности проводимых мероприятий по бальной системе.

Представляется целесообразным систематизировать последствия влияния коррупционных правонарушений на инкубационном, коррупционной активности и коррекционном этапах, дестабилизирующие рациональную деятельность учреждений и органов УИС.

На инкубационном этапе происходит зарождение коррупционного правонарушения. Руководство позволяет сотрудникам совершать на их взгляд мелкие, незначительные коррупционные проступки, не принимая мер реагирования, мотивирует подобную позицию не достаточной укомплектованностью личного состава, либо распространенностью коррупционных связей в коллективе. При этом снижается служебная дисциплина, качество исполнения должностных обязанностей, возможны деструктивные последствия нарушения установленного режима содержания заключенных под стражу и осужденных.

Инкубационный этап сменяется коррупционной активностью, которая синтезирует положительную персонификацию коррупционного правонарушения с коррупционными установками, укрывательством, ставшими известными криминальными фактами. Данный этап сопровождается ухудшением оперативной обстановки. Распространены случаи получения заключенными под стражу и осужденными за материальное вознаграждение доступа к запрещенным вещам, предметам и продуктам питания, спиртным напиткам, наркотикам, средствам мобильной связи.

Служебный авторитет сотрудника УИС обесценивается и деградирует. Зарождается и процветает атмосфера вседозволенности и безнаказанности, осуществляется негативное психологическое воздействие на других сотрудников с целью склонения их к совершению коррупционных правонарушений. Имеют место организованные попытки распространения подобной ситуации на другие учреждения территориального органа УИС, с целью дезорганизации режимных объектов.

Коррекционный этап начинается с разрушения локализации и общедоступностью информации о коррупционных правонарушениях. Принимаются решения о проверке достоверности ставших известными коррупционных фактов.

Также здесь устраняются последствия этапа коррупционной активности. Увольняются сотрудники, обладающие высокой степенью коррупционной зараженности, производится их планомерная ротация.

Органы следствия и прокуратуры, совместно с сотрудниками оперативных подразделений и службы собственной безопасности осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по установлению субъектов, условий и обстоятельств коррупционного правонарушения.[7]

Также на рассматриваемом этапе минимизируется коррупционный фон других учреждений территориального органа УИС. В следствие проводимой

работы профессиональная деятельность сотрудников приобретает рациональный характер.

Проанализированная периодизация показывает, что одной из причин иррациональной реализации профессиональной деятельности сотрудников УИС является наличие коррупционных отношений в служебных коллективах. В данной связи целесообразно разработать методические рекомендации по предотвращению, выявлению и купированию коррупционного поведения и поступков сотрудников с учетом вышеперечисленных этапов.

Таким образом, проведение целенаправленной, системной антикоррупционной политики в учреждениях и органах УИС, формирование устойчивого антикоррупционного поведения и антикоррупционной идеологии возможно лишь на основе комплексного научного изучения, разработки, модернизации и внедрения в практическую деятельность учебных и обучающих программ, использовании возможностей цифровой трансформации. [8]

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» //consultant.ru [сайт]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (дата обращения 18.11.2021)
2. Федеральный закон “О противодействии коррупции” от 25.12.2008 № 273-ФЗ//consultant.ru [сайт]. - URL.: <http://www.consultant.ru/documer> (дата обращения 25.10.2021); Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» //consultant.ru [сайт]. - URL.: <http://www.consultant.ru/documer> (дата обращения 14.11.2021); План противодействия коррупции Федеральной службы исполнения наказаний на 2021-2024 годы//docviewer.yandex.ru (дата обращения 14.11.2021)
3. Вилкова А.В., Ковалев О.Г., Гапонов А.Ю. Совершенствование

- нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с коррупцией в уголовно-исполнительной системе//Перспективы науки № 7, 2021. С.161-163
4. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы РФ [сайт].URL.: <https://www.fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>
 5. Указ Президента РФ от 27 ноября 2015 г. N 577 "Об установлении штатной численности работников уголовно-исполнительной системы" (с изменениями и дополнениями) [сайт]. – URL.: <https://www.base.garant.ru/71260450/>
 6. Против сотрудников ФСИН возбудили почти 100 уголовных дел в 2020 году [сайт]. - URL.: <https://www.ria.ru/20201128/fsin-1586762321.html>
 7. Настольная книга прокурора (под общ. ред. С.Г. Кехлерова и О.С. Капинус). – М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Издательство Юрайт, 2020. С. 185
 9. Ковалев О.Г. Современные проблемы комплексного противодействия коррупции//Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление № 4, 2020. С. 9-11

Literature

1. Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No.1138-r "On the concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030" //consultant.ru [website]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (accessed 18.11.2021)
2. Federal Law "On Combating Corruption" dated 25.12.2008 No. 273-FZ//consultant.ru [website]. - URL.: <http://www.consultant.ru/documer> (accessed 10/25/2021); Decree of the President of the Russian Federation dated 08/16/2021 No. 478 "On the National Anti-Corruption Plan for 2021-2024" //consultant.ru [website]. - URL.: <http://www.consultant.ru/documer> (accessed 14.11.2021); Anti-corruption plan of the Federal Penitentiary Service for 2021-

- 2024//docviewer.yandex.ru (accessed 14.11.2021)
3. Vilkova A.V., Kovalev O.G., Gaponov A.Yu. Improvement of regulatory legal regulation of prevention and fight against corruption in the penal system//Prospects of Science No. 7, 2021. pp.161-163
 4. Brief description of the penal enforcement system of the Russian
 5. Federation[website].URL.:
<https://www.fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20harka%20UIS/>
 6. Decree of the President of the Russian Federation No. 577 dated November 27, 2015 "On establishing the staffing of employees of the penal enforcement system" (with amendments and additions) [website]. – URL.:
<https://www.base.garant.ru/71260450/>
 7. Almost 100 criminal cases were initiated against FSIN employees in 2020 [website]. - URL.: <https://www.ria.ru/20201128/fsin-1586762321.html>
 8. The prosecutor's desk book (under the general editorship of S.G. Kehlerov and O.S. Kapinus). - M.: Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation, Yurayt Publishing House, 2020. p. 185
 9. Kovalev O.G. Modern problems of complex anti-corruption//Penal enforcement system: Law, Economics, Management No. 4, 2020. pp. 9-11

Научная статья

Original article

УДК: 332.6:502

10.24412/2713-1424-2022-10008

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГИСТРАЦИИ НЕДВИЖИМОСТИ В
ОБЛАСТИ КАДАСТРОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**
LEGAL BASIS OF REGISTRATION OF REAL ESTATE IN THE FIELD OF
CADASTRAL ACTIVITY

Махотлова Маратина Шагировна, к.б.н., доцент кафедры Землеустройство и экспертиза недвижимости», ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, г. Нальчик,
E-mail: m.mahotlova@yandex.ru

Джанеев Якуб Русланович, студент 1-го курса, ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, г. Нальчик

Малкаров Азрет Асланович, студент 1-го курса, ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, г. Нальчик

Makhotlova M.Sh., FSBEI HE Kabardino-Balkarian State Agrarian University

Dzhaneev Ya.R., FSBEI HE Kabardino-Balkarian State Agrarian University

Malkarov A.A., FSBEI HE Kabardino-Balkarian State Agrarian University

Аннотация

В статье рассматривается вопрос о понятии недвижимости в связи с проблемами государственной регистрации прав на недвижимое имущество которая представляет собой одну из основ функционирования любой экономической системы посредством внесения в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) сведений. Сделаны выводы по рассмотренным

вопросам с учетом ретроспективы и современной практики при ведении кадастровых работ и регистрации прав на недвижимое имущество.

Annotation

The article deals with the concept of real estate in connection with the problems of state registration of rights to real estate, which is one of the foundations of the functioning of any economic system by entering information into the Unified State Register of Real Estate (EGRN). Conclusions are drawn on the issues considered, taking into account the retrospective and modern practice in the conduct of cadastral works and registration of rights to real estate.

Ключевые слова: кадастровая деятельность, правовой режим недвижимого имущества, единый государственный реестр недвижимости.

Keywords: cadastral activity, legal regime of immovable property, unified state register of real estate.

Недвижимое имущество представляет собой одну из основ функционирования любой экономической системы. Поэтому оптимальная организация оборота недвижимости является одной из главных задач в области экономической политики.

Ведущую роль в организации такого оборота играет правовое регулирование отношений, связанных с недвижимым имуществом [3]. Можно с уверенностью сказать, что от правильного выбора правовой модели отношений в сфере недвижимости во многом зависит динамика экономических процессов, инвестиционный климат и благосостояние населения. В то же время недостатки правового регулирования в данной области, пробелы в законодательстве и ошибочные решения не могут не сказываться негативно на многих факторах экономического и социально-политического развития.

Государственная регистрация прав осуществляется посредством внесения в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) записи о праве на

недвижимое имущество, сведения о котором внесены в Единый государственный реестр недвижимости [7].

Точные характеристики каждого объекта отражаются в единой федеральной базе данных - ЕГРН. Ведут ЕГРН специалисты Росреестра. Однако все данные для учета и регистрации они получают из документации, которую выдает кадастровый инженер.

Государственная регистрация перехода права на объект недвижимости, ограничения права на объект недвижимости, обременения объекта недвижимости или сделки с объектом недвижимости проводится при условии наличия государственной регистрации права на данный объект в ЕГРН, если иное не установлено федеральным законом (ФЗ [от 30.04.2021 № 120-ФЗ](#)).

Государственная регистрация права в ЕГРН является единственным доказательством существования зарегистрированного права [8].

Рассмотрение вопроса о понятии недвижимости в связи с проблемами государственной регистрации прав на него определяется рядом обстоятельств.

Во-первых, решение о том, относится ли данный объект к недвижимому имуществу, всегда должно предшествовать решению всех других вопросов, подлежащих рассмотрению регистрирующим органом.

Во-вторых, в научной дискуссии по поводу критериев отнесения объекта к недвижимости вопрос о правовом значении регистрации занимает очень важное место [6].

Назначение любого определения, а в особенности законодательного, состоит в том, чтобы иметь возможность из числа всех предметов и явлений в каждом случае выделить объекты, обозначаемые определяемым понятием. С учетом имеющихся в законе определений объект относится к недвижимости, если он:

- относится к числу объектов, прямо перечисленных в определении, т.е. является земельным участком, участком недр;

- является объектом, который связан с землей так, что его перемещение без несоразмерного ущерба его назначению невозможно.

Перечисленные две категории объектов в соответствии с законодательным определением недвижимости имеют самостоятельное значение, в то время как все остальные категории объектов, перечисленные в определении, приводятся в качестве примеров объектов, которые «связаны с землей так, что его перемещение без несоразмерного ущерба его назначению невозможно». В то же время законодательство практически не содержит определений зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, а на практике объекты, которые именуются зданиями, сооружениями, объектами незавершенного строительства, на самом деле могут не отвечать признаку законодательного определения. Так, например, в практике органов учета недвижимого имущества широко используется термин «сооружение» применительно к объектам, связь с землей которых носит временный характер - сборно-разборные торговые павильоны, складские модули и пр.

Таким образом, лишь такой объект, который на основании закона может быть признан земельным участком или участком недр без установления каких-либо дополнительных признаков должен быть отнесен к недвижимости.

В отношении всех остальных объектов, как бы они ни назывались, должна быть установлена их прочная связь с землей, при которой их перемещение без несоразмерного ущерба назначению невозможно [4].

Таким образом, определяющее значение приобретают критерии установления той связи с землей, о которой говорится в определении недвижимости [1].

Как показывает практика, к сожалению, сегодня критериев, предлагаемых законодательством для отграничения недвижимых вещей от иных объектов, расположенных на земельных участках, бывает недостаточно. Прежде всего, это видно при разграничении объектов недвижимости и так называемых временных сооружений.

Современные технологии, с одной стороны, позволяют без ущерба переносить с места на место здания, отнесение которых к недвижимости не должно вызывать сомнения, а с другой стороны, весьма широко распространились сборно-разборные объекты, которые в весьма короткие сроки могут быть разобраны и собраны в другом месте. При этом в виде таких сооружений существует не только традиционные павильоны, гаражи, навесы, но и внушительные по размеру торговые и производственные комплексы. С учетом этих обстоятельств очевидно, что критерий невозможности перемещения без несоразмерного ущерба назначению становится для объекта недостаточно конкретным, а применение его достаточно произвольным.

Изучение практики регистрации прав на недвижимость показало, что разными учреждениями технической инвентаризации одинаковые объекты в одних случаях признаются недвижимостью, а в других нет.

Как уже отмечалось, категория недвижимого имущества выделена в законе для того, чтобы определить специфику тех правовых отношений, которые складываются по поводу данного объекта гражданских прав. Вот почему было бы логической ошибкой делать критерием отнесения объекта к недвижимости те отношения, которые существуют по поводу этого объекта.

Основой критикуемого подхода к понятию недвижимого имущества как при признании критерием отнесения объекта к недвижимости законности его создания, так и при признании критерием для объекта незавершенного строительства отсутствия действующего договора подряда является то, что в этих случаях объект, хотя и не отличается от аналогичных объектов недвижимости по физическим свойствам, но, тем не менее, не «может стать объектом права собственности и других гражданских прав».

Таким образом, можно сказать, что именно такой критерий предлагается для разграничения движимого и недвижимого имущества.

Объект недвижимости - это всегда конкретный предмет материального мира, обладающий определенным местоположением, границами и

специфическими характеристиками (здание, сооружение, помещение). Он существует как физически, так и юридически независимо от тех отношений, которые существуют по поводу этого объекта [5]. В этом смысле абстрактными представляются те процессы, которые происходят в ЕГРН, поскольку они весьма условно отражают те события, которые фиксируют. Возможность в конкретный момент времени стать объектом права собственности не может влиять на признание объекта вещью (недвижимой вещью) в смысле гражданского права. Основным признаком вещи - возможность в принципе, при определенных условиях стать объектом гражданских прав, недвижимая же вещь от других вещей должна отличаться лишь объективными признаками, т.е. такими, которые не связаны с правовыми отношениями, существующими по поводу этой вещи.

Такой подход обусловлен, в частности, взаимосвязью объекта правоотношения собственности (иного вещного права) и самого этого правоотношения. Объект всегда нечто внешнее к правоотношению, которое характеризуется взаимосвязью субъектов по поводу объекта. Без объекта правоотношение становится беспредметным, но отсутствие правоотношений по поводу объекта не делает этот объект несуществующим [2].

Но все может стать на свои места, если под возможностью быть объектом права собственности понимать не конкретную возможность приобретения конкретным лицом права собственности на данный предмет, а принципиальную возможность приобретения такого права кем бы то ни было. При таком подходе и самовольная постройка, и объект незавершенного строительства с действующим договором подряда могут быть отнесены к объектам недвижимости, поскольку они обладают необходимыми объективными признаками, а право собственности на них при определенных условиях может быть приобретено.

Таким образом, внешние проявления владения недвижимостью в сути своей точно такие же, как и признаки владения движимыми вещами. Ошибки же в статусе владельца одинаково возможны и там, и тут. Другое дело, что цена

заблуждения в правовом положении недвижимости обычно оказывается выше той, которую платят за ошибку в статусе движимого имущества. Поэтому правильным будет предположить, что необходимость особых гарантий в прочности прав на недвижимость оправдывается ее особым социальным значением и хозяйственной ценностью.

Литература

1. Саватеева Е.Е., Ашиккалиев А.Х. Деятельность кадастрового инженера в условиях меняющегося законодательства. В сборнике: Актуальные проблемы геологии, географии, техносферной и экологической безопасности. XLIII Студенческая научная конференция геолого-географического факультета. Оренбург, 2021. С. 78-83.
2. Липски С.А. Новые решения законодателя в области учета недвижимого имущества и деятельности кадастровых инженеров. В сборнике: Актуальные проблемы землеустройства и кадастров на современном этапе. Материалы III Международной научно-практической конференции. 2016. С. 176-180.
3. Махотлова М.Ш., Маммеева А.Э., Хачиев Л.И., Мизиев З.И. Особенности недвижимости как объекта оценки. [Аграрное и земельное право](#). 2021. [№ 2 \(194\)](#). С. 113-116.
4. Мартынова Е.А. Роль кадастрового инженера при проведении кадастрового учета недвижимости. В сборнике: Студенческая наука - взгляд в будущее. Материалы XVI Всероссийской студенческой научной конференции. Красноярск, 2021. С. 212-214.
5. Махт В.А., Карпова О.А., Кочергин Е.Ю. Нововведения в кадастровой деятельности. В сборнике: Геодезия, землеустройство и кадастры: вчера, сегодня, завтра. Сборник материалов международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию землеустроительного факультета Омского ГАУ. 2017. С. 298-303.

6. Ермакова Н.П. Формирование кадастровой деятельности в России. В сборнике: Будущее науки-2019. Сборник научных статей 7-й Международной молодежной научной конференции. 2019. С. 139-142.
7. Гусев А.А., Мезенцева Н.М., Шувтарева Я.В. Проблемы кадастровой деятельности. В сборнике: Студенческая наука - взгляд в будущее. Материалы XVI Всероссийской студенческой научной конференции. Красноярск, 2021. С. 168-171.
8. Малахов А.В., Шайхутдинова Р.А., Телятникова Н.А. Правовая основа кадастровой деятельности. В сборнике: Современное состояние, проблемы и перспективы развития отраслевой науки. Материалы Всероссийской конференции с международным участием. 2017. С. 174-177.

Literatura

1. Savateeva E.E., Ashikkaliev A.KH. Deyatel'nost' kadaastrovogo inzhenera v usloviyakh menyayushchegosya zakonodatel'stva. V sbornike: Aktual'nye problemy geologii, geografii, tekhnosfernoi i ehkologicheskoi bezopasnosti. XLIII Studencheskaya nauchnaya konferentsiya geologo-geograficheskogo fakul'teta. Orenburg, 2021. S. 78-83.
2. Lipski S.A. Novye resheniya zakonodatelya v oblasti ucheta nedvizhimogo imushchestva i deyatel'nosti kadastrykh inzhenerov. V sbornike: Aktual'nye problemy zemleustroistva i kadastron na sovremennom ehtape. Materialy III Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. 2016. S. 176-180.
3. Makhotlova M.SH., Mammeeva A.EH., Khachiev L.I., Miziev Z.I. Osobennosti nedvizhimosti kak ob"ekta otsenki. Agrarnoe i zemel'noe pravo. 2021. № 2 (194). S. 113-116.
4. Martynova E.A. Rol' kadaastrovogo inzhenera pri provedenii kadaastrovogo ucheta nedvizhimosti. V sbornike: Studencheskaya nauka - vzglyad v budushchee. Materialy KHVI Vserossiiskoi studencheskoi nauchnoi konferentsii. Krasnoyarsk, 2021. S. 212-214.

5. Makht V.A., Karpova O.A., Kochergin E.YU. Novovvedeniya v kadaastrovoi deyatel'nosti. V sbornike: Geodeziya, zemleustroistvo i kadastry: vchera, segodnya, zavtra. Sbornik materialov mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, posvyashchennoi 95-letiyu zemleustroitel'nogo fakul'teta Omskogo GAU. 2017. S. 298-303.
6. Ermakova N.P. Formirovanie kadaastrovoi deyatel'nosti v Rossii. V sbornike: Budushchee nauki-2019. Sbornik nauchnykh statei 7-i Mezhdunarodnoi molodezhnoi nauchnoi konferentsii. 2019. S. 139-142.
7. Gusev A.A., Mezentseva N.M., Shuvtareva YA.V. Problemy kadaastrovoi deyatel'nosti. V sbornike: Studencheskaya nauka - vzglyad v budushchee. Materialy KHVI Vserossiiskoi studencheskoi nauchnoi konferentsii. Krasnoyarsk, 2021. S. 168-171.
8. Malakhov A.V., Shaikhutdinova R.A., Telyatnikova N.A. Pravovaya osnova kadaastrovoi deyatel'nosti. V sbornike: Sovremennoe sostoyanie, problemy i perspektivy razvitiya otraslevoi nauki. Materialy Vserossiiskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem. 2017. S. 174-177.

© Махотлова М.Ш., Джанеев Я.Р., Малкаров А.А., 2021 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Махотлова М.Ш., Джанеев Я.Р., Малкаров А.А. Правовые основы регистрации недвижимости в области кадастровой деятельности// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 332.3:631

10.24412/2713-1424-2022-10009

ПРИМЕНЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В КАДАСТРОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

APPLICATION OF INNOVATIVE TECHNOLOGIES IN CADASTRAL ACTIVITY

Махотлова Маратина Шагировна, к.б.н., доцент кафедры «Землеустройство и экспертиза недвижимости», ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, г. Нальчик, E-mail: m.mahotlova@yandex.ru

Хачиев Леон Ибрагимович, студент 4-го курса, ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, г. Нальчик

Тлукашаев Эльдар Муратович, студент 4-го курса, ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, г. Нальчик

Тохаев Ибрагим Маликович, студент 4-го курса, ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, г. Нальчик

Makhotlova M.Sh., FSBEI HE Kabardino-Balkarian State Agrarian University

Hachiev L.I., FSBEI HE Kabardino-Balkarian State Agrarian University

Tlukashayev E.M., FSBEI HE Kabardino-Balkarian State Agrarian University

Tokhaev I.M., FSBEI HE Kabardino-Balkarian State Agrarian University

Аннотация

В статье рассматривается анализ инновационных технологий в сфере кадастровой деятельности позволяющий использовать современные информационные методы и инновационные технологии при осуществлении землеустроительной и кадастровой деятельности.

Анализируются проблемы развития кадастровых работ, влияние информационных технологий на развитие кадастровой деятельности в современном мире, а также актуальность развития кадастровой деятельности.

Annotation

The article considers the analysis of innovative technologies in the field of cadastral activity, which allows the use of modern information methods and innovative technologies in the implementation of land management and cadastral activities.

The problems of the development of cadastral works, the impact of information technology on the development of cadastral activities in the modern world, as well as the relevance of the development of cadastral activities are analyzed.

Ключевые слова: земля, кадастровая деятельность, инновационные технологии, кадастровая информация, землеустроительные вопросы

Keywords: land, cadastral activity, innovative technologies, cadastral information, land management issues

Развитие инновационных технологий в нашей стране имеет первостепенное значение. Сфера кадастровой деятельности не стала исключением.

Исследование взаимосвязи и взаимодействия «новая продукция - новая технология» открывает широкие возможности для выявления важных закономерностей развития инноваций, источников их возникновения, факторов, их определяющих и соответствующих социально-экономическим результатам. Появление инноватики берет отсчет с того времени, когда научные знания стали более или менее активно использоваться в практической деятельности [5].

В условиях развития информационного общества земельно-кадастровая информация является жизненно необходимой для эффективного управления земельными ресурсами и принятия решений в области регулирования земельных отношений.

В современном мире инновации и инновационная деятельность приобретают большое значение для развития страны и для успешной деятельности коммерческих предприятий.

Инновации являются одним из базовых элементов эффективной стратегии и важным инструментом создания и поддержания конкурентных преимуществ. Сохраняется значение инновационной активности как движущего фактора стабильного экономического роста [7].

Эффективность управления государством, его экономическое и социальное развитие, оборона и безопасность во многом зависят от актуальности и точности землеустроительных, геодезических и картографических материалов, от подготовки необходимой информации кадастровыми инженерами.

В рыночных условиях кадастровая информация, получаемая в результате кадастровой деятельности, создает в государстве и обществе основу для формирования инновационного климата, реализуемого через инновационные технологии.

В рыночных условиях кадастровая информация, получаемая в результате кадастровой деятельности, создает основу для формирования инновационного климата в государстве и обществе, реализуемого через инновационные проекты, технологии, политику [1].

Используя результаты научных исследований и разработок в смежных областях, необходим новый инновационный подход к решению землеустроительных вопросов, который позволяет совершенствовать методы землеустройства, в конечном счете, направленные на совершенствование

процесса использования и охраны земель.

Современные инновационные технологии позволяют это сделать по-новому, упростить весь технологический процесс сбора и обработки информации о земле и ее свойствах. Становиться выгодным использование

этих сведений при разработке землеустроительной документации на инвестиционной основе [4].

Особое значение инновационные технологии приобретают в кризисные переходные периоды, когда практически полностью меняются производственные технологии и возникает острая необходимость в модернизации кадастрового и иного производства и управления всеми сферами общественной жизни, в их трансформации в новое состояние, адекватное национальной идее.

Рассмотрим отдельные инновационные технологии, которые возможно использовать в кадастровой деятельности.

В последние несколько лет геодезия характеризуется технологическими прорывами в области приборостроения, а в частности инновационными технологиями сбора, обработки и предоставления информации. Эти достижения расширяют круг задач, которые разрешаются посредством геодезических методов [6].

Все более распространенными становятся такие виды инновационных технологий в геодезическом производстве, как цифровая аэрофотосъемка и лазерное сканирование. Их достоинство в том, что они обеспечивают полноту, точность и своевременность информации, что имеет огромное значение для более оперативного принятия стратегических решений.

В результате лазерного сканирования и цифровой аэрофотосъемки получают цифровые продукты: пространственные модели рельефа, топографические планы и карты, ортофотоснимки и пространственные модели инженерных объектов [3].

Лазерное сканирование площади в несколько тысяч квадратных километров при помощи сканеров воздушного базирования производится всего за две недели, в результате создается цифровая трехмерная модель территории. При классическом подходе потребовалось бы несколько месяцев или даже лет

для выполнения такой работы, не обошлось бы и без изнурительных и дорогостоящих экспедиций.

Цифровой формат всех данных, получаемых в процессе съемки, позволяет оперативно осуществлять их контроль, что дает возможность практически исключить необходимость повторного выполнения аэросъемочных работ в случае сбора недостаточно качественных данных.

Это также дает возможность максимально автоматизировать процесс камеральной обработки, а различные варианты выходной продукции позволяют наиболее точно решать поставленные задачи. Также эта технология позволяет исключить наиболее затратные наземные полевые работы по привязке аэрофотоснимков.

Становится бесспорным, что такие инновационные технологии в геодезическом производстве имеют широкие перспективы. Они позволяют эффективнее и в более короткие сроки оценить техническое состояние исследуемых объектов вне зависимости от их сложности [2]. Воздушное сканирование лазером и цифровая аэрофотосъемка ускоряют создание цифровых карт. В проектировании и реконструкции они также упрощают процесс. И это далеко не все перспективные стороны инновационных технологий лазерного сканирования и цифровой аэрофотосъемки. Они способствуют прогнозированию последствий природных катаклизмов и чрезвычайных происшествий, применяются в наблюдении за деформацией объектов.

Повышение эффективности проведения кадастровых работ, кадастровой деятельности в целях совершенствования процесса формирования объектов недвижимости, наполнения и актуализации государственного кадастра недвижимости лежит в совершенствовании информационного обеспечения землеустроительной и кадастровой деятельности, отражающееся в использовании современных методов получения информации и инновационных технологий при выполнении работ.

Применение инновационных технологий в землеустройстве и кадастровой деятельности послужит не только совершенствованию процесса формирования объектов недвижимости в стране, но и модернизации самого землеустроительного процесса, осуществления государственного кадастрового учета, ведения государственного кадастра недвижимости и как следствия совершенствования земельных отношений в стране.

Литература

1. Сасиков А.С., Гызыев А.Х., Сасиков Т.А. Применение современных кадастровых технологий при межевании земельных участков. В сборнике: Агропромышленный комплекс: проблемы и перспективы развития. Материалы всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях. Благовещенск, 2021. С. 412-416.
2. Краева О.Н. Применение инновационных геодезических технологий в кадастровой деятельности. В сборнике: Лучшая студенческая статья 2017. Сборник статей победителей VI Международного научно-практического конкурса. 2017. С. 305-307.
3. Бардадын М.С. Перспектива применение инновационных технологий в кадастре и кадастровой деятельности. В сборнике: управление земельно - имущественными отношениями. Материалы XV Международной научно-практической конференции. 2019. С. 92-96.
4. Балкизов А.Б., Балкизов В.А. Экологизация агропромышленного комплекса как основа эколого-экономической эффективности хозяйствования. В сборнике: инженерное обеспечение в реализации социально-экономических и экологических программ АПК. Материалы Международной научно-практической конференции. Курган, 2021. С. 179-183.
5. Золотухин Д.А., Барсукова Г.Н. Инновации в землеустройстве. В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам III Всероссийской научно-практической конференции. Отв. за выпуск Е.В. Яроцкая. Краснодар, 2021. С. 130-135.

6. Жданова Р.В. Применение инновационных технологий в кадастровой деятельности. В книге: Кадастровая деятельность. Варламов А.А., Гальченко С.А., Аврунев Е.И. учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению подготовки 21.03.02 «Землеустройство и кадастры». под общей редакцией профессора, доктора экономических наук, члена-корреспондента РАН А.А. Варламова. Москва, 2015. С. 199-213.
7. Перерядкина А.А. Инновационные технологии в кадастровой деятельности. В сборнике: оптимизация сельскохозяйственного землепользования и усиление экспортного потенциала АПК РФ на основе конвергентных технологий. Материалы Международной научно-практической конференции, проведенной в рамках Международного научно-практического форума, посвященного 75-летию Победы в Великой отечественной войне 1941-1945 гг.. Волгоград, 2020. С. 211-216.

Literatura

8. Sasikov A.S., Gyzyev A.KH., Sasikov T.A. Primenenie sovremennykh kadastrykh tekhnologii pri mezhevanii zemel'nykh uchastkov. V sbornike: Agropromyshlenniy kompleks: problemy i perspektivy razvitiya. Materialy vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. V 2-kh chastyakh. Blagoveshchensk, 2021. S. 412-416.
9. Kraeva O.N. Primenenie innovatsionnykh geodezicheskikh tekhnologii v kadaastrovoi deyatel'nosti. V sbornike: Luchshaya studencheskaya stat'ya 2017. Sbornik statei pobeditelei VI Mezhdunarodnogo nauchno-prakticheskogo konkursa. 2017. S. 305-307.
10. Bardadyn M.S. Perspektiva primeneniye innovatsionnykh tekhnologii v kadastre i kadaastrovoi deyatel'nosti. V sbornike: upravleniye zemel'no - imushchestvennyimi otnosheniyami. Materialy XV Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. 2019. S. 92-96.

11. Balkizov A.B., Balkizov V.A. Ehkologizatsiya agropromyshlennogo kompleksa kak osnova ehkologo-ehkonomicheskoi ehffektivnosti khozyaistvovaniya. V sbornike: inzhenernoe obespechenie v realizatsii sotsial'no-ehkonomicheskikh i ehkologicheskikh programm APK. Materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. Kurgan, 2021. S. 179-183.
12. Zolotukhin D.A., Barsukova G.N. Innovatsii v zemleustroistve. V sbornike: Sovremennye problemy i perspektivy razvitiya zemel'no-imushchestvennykh otnoshenii. Sbornik statei po materialam III Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. Otv. za vypusk E.V. Yarotskaya. Krasnodar, 2021. S. 130-135.
13. Zhdanova R.V. Primenenie innovatsionnykh tekhnologii v kadaastrovoi deyatel'nosti. V knige: Kadaastrovaya deyatel'nost'. Varlamov A.A., Gal'chenko S.A., Avrunev E.I. uchebnik dlya studentov vysshikh uchebnykh zavedenii, obuchayushchikhsya po napravleniyu podgotovki 21.03.02 «Zemleustroistvo i kadastrY». pod obshchei redaktsiei professora, doktora ehkonomicheskikh nauk, chlena-korrespondenta RAN A.A. Varlamova. Moskva, 2015. S. 199-213.
14. Pereryadkina A.A. Innovatsionnye tekhnologii v kadaastrovoi deyatel'nosti. V sbornike: optimizatsiya sel'skokhozyaistvennogo zemlepol'zovaniya i usilenie ehksportnogo potentsiala APK RF na osnove konvergentnykh tekhnologii. Materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, provedennoi v ramkakh Mezhdunarodnogo nauchno-prakticheskogo foruma, posvyashchennogo 75-letiyu Pobedy v Velikoi otechestvennoi voine 1941-1945 gg.. Volgograd, 2020. S. 211-216.

© Махотлова М.Ш., Хачиев Л.И., Тлукашаев Э.М., Тохаев И.М., 2021 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Махотлова М.Ш., Хачиев Л.И., Тлукашаев Э.М., Тохаев И.М. Применение инновационных технологий в кадастровой деятельности// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 332.1(470.324)

DOI: 10.24412/2713-1424-2022-10010

**К ВОПРОСУ О КЛАССИФИКАЦИИ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ON THE ISSUE OF CLASSIFICATION OF RURAL AREAS IN THE
VORONEZH REGION**

Агибалов Александр Владимирович, заведующий кафедрой финансов и кредита, ФГБОУ ВО Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I, г. Воронеж

Терновых Константин Семенович, заведующий кафедрой организации производства и предпринимательской деятельности в АПК, ФГБОУ ВО Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I, г. Воронеж

Agibalov A.V. agi-64@mail.ru

Ternovykh K.S. organiz@agroeco.vsau.ru

Аннотация

В статье рассматривается социально-экономическое развитие сельских территорий Воронежской области с позиции их структурирования по различным признакам. Авторы исходят из понимания важности роли типа центральной агломерации в формировании системы распределительных и перераспределительных отношений между сельскими территориями региона, что в свою очередь обуславливают не только экономические и производственные показатели сельскохозяйственной деятельности, но и уровень обеспечения благами сельского населения.

Annotation

The article examines the socio-economic development of rural areas of the Voronezh region from the standpoint of their structuring according to various criteria. The authors proceed from an understanding of the importance of the role of the type of central agglomeration in the formation of a system of distribution and redistribution relations between rural areas of the region, which in turn determines not only the economic and production indicators of agricultural activity, but also the level of provision of benefits for the rural population.

Ключевые слова: сельские территории, регион, классификация сельских территорий, признаки классификации, типология в зависимости от центра муниципального района

Keywords: rural areas, region, classification of rural areas, classification signs, typology depending on the center of the municipal district

Развитие сельских территорий является одной из важнейших задач стратегии социально-экономического развития Российской Федерации. Несмотря на рост доли городских жителей в структуре населения страны, последние пандемийные годы заставили задуматься о преломлении данной тенденции, а также пересмотре критериев при выборе места жительства. Уровень развития сельских территорий выступает основным фактором такого предпочтения, однако сам по себе он не отражает комплексной качественной характеристики местности, ее типа.

Вопрос классификации сельских территорий не нов в экономической литературе. Пристальное внимание к сельским населенным пунктам сформировалось в 40-х годах XX века, ввиду растущей их роли в экономике. В этот же период зарождается наука социально-экономическая география, в которой каждая территориальная единица рассматривается не только с позиции величины, густоты населения, размера, удаленности, но и роли в пространственном, историческом и географическом развитии, то есть в системе

экономических отношений. Дифференцированность и многогранность подходов, в свою очередь, создают диалектические моменты понимания как содержания, так и роли сельских территорий в пространственно-территориальном развитии страны.

Так, с точки зрения географического марксизма населенные пункты можно классифицировать, прежде всего, по их специализации, что заставляет причислять к сельским территориям пространственные области, специализирующие на той или иной отрасли сельского хозяйства. С исторической точки зрения, это территории с заведомо преобладающим самобытным укладом, преимущественным натуральным хозяйством, особенно в области продовольствия. Демографический подход предполагает оценку территорий в зависимости от доли сельского населения.

С позиции административно-территориального деления, основой определения населенного пункта как сельского являются его уровень развития и плотность населения: выделяют сельские поселения на территории с низкой или высокой плотностью населения. Колодина Е.А. акцентирует внимание на том, что именно «обезлюдение территории приводит к массовому упразднению сельских населенных пунктов и сельских поселений в Российской Федерации» [3, с. 72]. Заметим, что и Воронежская область не является здесь исключением. В 2010 г. по итогам переписи населения насчитывалось 1717 сельских населенных пунктов, при этом в закон об административно-территориальном устройстве Воронежской области на настоящую дату было внесено более 10 правок [4], что указывает на динамические изменения муниципалитетов.

Статистический подход принадлежит к тому или иному типу сельских территорий определяет группой показателей: плотность населения, его миграция, расстояние от городского центра, структура занятости, динамика населения.

Стройной логической классификации сельских территорий не существует на современном этапе ни в научном сообществе, ни в практической деятельности, ни в законодательной, что приводит к не эффективности формируемых механизмов обеспечения их социально-экономического развития. Так, в программы развития сельских территорий входят как муниципальные образования, так и отдельные населенные пункты, равно как и объекты на их территории.

С позиции социально-экономического потенциала выделяются:

1. «Развивающиеся» сельские территории, приближенные по уровню и качеству жизни к городским стандартам, благоустроенные муниципалитеты, обладающие достаточной ресурсной базой для поддержки своего развития. Обычно они локализуются вблизи городов, а их транспортная инфраструктура интегрирована с сетями федеральных автомобильных и железных дорог;

2. «Стагнирующие» сельские территории, по определению не имеющие маркеров роста социально-экономических показателей, постепенно приходящие в упадок ввиду оттока населения, безработицы, старения транспортной и социальной инфраструктуры. Люди, проживающие в таких населенных пунктах, выживают только за счет личного подсобного хозяйства;

3. В случае усугубления ситуации территория становится «выморочной», фактически непригодной для проживания, но при этом отдельные индивиды могут продолжать свою жизнедеятельность в таких местах обитания [1].

Однако, на наш взгляд, не возможно однозначно отнести территорию сельского населенного пункта к развивающейся или стагнирующей ввиду большого количества факторов, влияющих на социально-экономическое развитие, и поскольку сокращение численности сельского населения зачастую положительно сказывается на динамике относительных показателей обеспеченности благами на душу населения.

Следовательно, первым признаком классификации сельских территорий является демографический фактор. В системе признаков, имеющих демографическую оценку, необходимо производить *по численности населения*: депопулирующие, растущие территории за счет естественного прироста, растущие преимущественно за счет миграции.

Качество роста численности населения является прямым критерием благополучия сельской территории: прирост жителей вследствие превышения рождаемости над смертностью не только положительно отражается на динамике численности населения, но и прямо указывает на благополучие людей, их благосостояние. Кроме того, такой прирост позволяет сохранить уклад и традиции села, его социо-культурные ценности.

Миграционный прирост также целесообразно оценивать положительно, но его отдаленные последствия будут несколько иными: меняются качество населения, уклад и динамика сельской жизни.

В то же время для депопулирующих территорий следует сохранить приемлемую динамику сокращения сельского населения.

По половозрастной структуре важно выделять все категории в структуре населения сельской территории: выпадение хотя бы одной из групп влечет нарушение соотношения структур непроизводственной сферы экономики. Если при полном наличии всех групп населения может быть создано на одно рабочее место в производственной сфере более пяти рабочих мест в непроизводственной сфере и сфере услуг и обслуживающих производств, то неполные структуры не позволяют сохранить такие пропорции и усугубляют проблему безработицы на селе.

По доли сельского населения явным является формирование и рост городских агломераций, но и внутри территорий вероятен весомый разброс по этому показателю.

По уровню и доступности образования населению необходимо оценивать сельские территории с позиции формирования человеческого капитала. На оценку оказывают влияние наличие не только людей с высшим образованием, но и элементарное присутствие образовательных учреждений дошкольного, полного школьного и дополнительного, а также профессионального и высшего образования, их доступность селянам.

Аналогичная классификация сельских территорий может быть произведена по наличию и доступности медицинской помощи: количество врачей, медперсонала и койко-мест на 1000 жителей, первичной, скорой помощи и специальных услуг. Примечательно, что муниципальный район может быть в среднем обеспечен медицинскими услугами, а в конкретном поселке – отсутствовать даже фельдшерско-акушерский пункт (ФАП), а в нем - врач.

Особым фактором оценки и классификации сельских территорий является их инфраструктурная обеспеченность. Так, исходя из организации экономического сотрудничества и развития, Колодина Е.А. [3] выделяет 3 типа сельских территорий - экономически интегрированные сельские районы с развитой инфраструктурой, расположенные в непосредственной близости от городов, с небольшой долей занятых в сельском хозяйстве и достаточно высоким уровнем доходов населения. Часто города, разрастаясь и превращаясь в агломерации, поглощают их. Переходные сельские районы, собственно классические сельские территории отдалены от городов, но тесно связаны с ними благодаря наличию развитой транспортной инфраструктуры и специализации на производстве сельскохозяйственной продукции, потребителями которой являются жители соседних городских центров. Удаленные (периферийные) сельские районы отличаются слаборазвитой инфраструктурой, низкой плотностью населения, депопуляцией, а отдаленность от рынков сбыта не позволяет вести товарное сельскохозяйственное производство, что ведет к формированию низкого уровня доходов населения этих территорий.

В процессе исследования установлено, что транспортная инфраструктурная обеспеченность также позволяет классифицировать сельские территории по прямой и обратной доступности. Согласно типологии Тарасова А.Н., Антоновой Н.И. и др. [8], которую можно использовать для описания прямой доступности, сельские территории подразделяются на сельские территории, находящиеся в зоне ежедневной маятниковой миграции («территории–спальни»); территории «выходного дня» (садоводческие товарищества и дачные кооперативы); сельские территории «сезонного проживания» горожан; сельские территории постоянного проживания и ведения сельскохозяйственного производства; сельские территории в зоне объектов туризма; «заброшенные территории».

Данный признак классификации фактически косвенно характеризует обеспеченность сельских территорий остальными инфраструктурными благами: бесперебойными интернетом, электричеством, водо- и газоснабжением, культурно-развлекательными и досуговыми центрами; зоны ежедневной маятниковой миграции приближены по обеспечению и качеству жизни к ближайшим городским территориям, а зоны «сезонного проживания» используются для недлительного непостоянного пребывания, в течение которого население, ведущее сельский образ жизни, готово отказаться полностью или частично от перечисленных благ.

Важным преимуществом сельских территорий является экологическая составляющая – удаленность от крупных промышленных производств, мест переработки и свалки отходов различного характера, а также простое наличие природных объектов рекреации и отдыха. Особый спорный аспект понимания экологии и аграрного производства возникает с учетом агрессивных условий его осуществления, однако в законодательных нормативах оно является компенсированным и только нарушения технологии и правил эксплуатации оборачиваются глобальными природными катастрофами. Специфическим для

Воронежской области является вопрос организации добычи никеля в Новохоперском районе: это зона заповедника, а территория является природным достоянием, разрушить которое вполне способна нагрузка промышленного производства. Кроме того, стратегической задачей на ближайшие годы является развитие производства органической продукции, поэтому на данном этапе вопрос решен в пользу временного приостановления разработки объекта [2]. Таким образом, по данному признаку классификации можно выделить условно экологически чистые сельские территории (или с компенсируемым антропогенным воздействием), а также сельские территории со значительным нарушением экологии. Выделить абсолютно экологически чистые территории невозможно, так как наличие людей уже формирует антропогенную нагрузку на территорию.

Комплексная характеристика уровня развития сельской территории будет зависеть от суммарной оценки как минимум в рамках обозначенных критериев. Следовательно, даже при равном уровне развития сельские территории будут разными: первые будут ориентированы на формирование конкурентного преимущества в сфере образования, вторые – в сфере здравоохранения, третьи – будут специализироваться на рекреации и экологии, другие – «спутники» городских агломераций – являться буферами человеческого капитала, используемого в том числе и в сельском хозяйстве.

Оценку и классификацию сельских территорий можно осуществлять и по организации их экономического сотрудничества и развития внутри региона. Рассматривая данный вопрос Панов М.М. [5], обособляет население, землю и другие ресурсы от влияния крупных городских центров. Развивая данный подход, Н. И. Гришакина и А.П. Семенова [1] под «зонами прямого влияния крупных городских центров» подразумевают административное управление экономическими процессами пригородных территорий, т. е. городскими округами. Однако они не отрицают влияние крупных городов на сельские

территории, прилегающие непосредственно к крупным городским центрам: это влияние может осуществляться независимо от фактической географической удаленности.

Все это приводит к пониманию, что вывод об уровне социально-экономического развития можно сделать только с учетом соотнесения оценок с региональной архитектурой сельской территории.

Полагаем, ключевым признаком региональной (пространственно-административной) классификации сельских территорий является центр муниципального района как система исторически сложившихся отношений формирования и распределения благ. Это позволяет рассматривать в качестве сельских территорий не только сельские населенные пункты, но и всю совокупность агломераций разного типа. Для каждого региона такая структура будет специфичной, поскольку типы сельских территорий характеризуются своими особенностями, внешними и внутренними факторами, определяющими содержание направлений развития, а также эффективность административно-управленческого воздействия.

Проведенные исследования позволили в Воронежской области в зависимости от центра муниципального района выделить 4 типа сельских территорий:

1. С центром – село (Воробьевский, Каширский, Верхнемамонский, Верхнехавский, Петропавловский, Нижнедевицкий, Репьевский, Терновский и Новоусманский районы);

Село, как центр построения районной инфраструктуры, имеет свои особенности. Одна из них – это отраслевая занятость 80-85% населения в сельском хозяйстве. Низкая плотность населения порождает специфику распределительных и перераспределительных отношений – удельные расходы на формирование единицы социальных услуг, услуг сфер обслуживания, образования, медицинских услуг здесь значительно выше, что априорно снижает

их эффективность, а объем налоговых поступлений объективно ниже. Общеизвестным является более низкое качество жизни на селе, чем в городских агломерациях, следовательно, уровень социально-экономического развития таких территорий, а также соподчиненным им, будет заведомо невысоким [7].

В тоже время данная группа сельских территорий неоднородна - согласно карте стратегического пространственного развития указанные районы имеют разное соподчинение:

- Нижнедевицкий, Верхнехавский, Каширский и Новоусманский районы находятся в зоне влияния регионального центра – г. Воронежа;

- Репьевский и Терновский районы соподчиняются с г. Воронежем через центр Лискинского управленческого округа – г. Лиски и зону субрегионального центра - г. Борисоглебск соответственно;

- Воробьевский, Петропавловский, Верхнемамонский районы имеют опосредованное соподчинение. Воробьевский и Петропавловский районы связаны с зоной влияния субрегионального центра г. Россошь через Бутурлиновский управленческий округ, а Верхнемамонский сопряжен с г. Россошь – через Павловский управленческий округ. Такая взаимосвязь отражает как удаленность, так и косвенную оценку социально-экономического развития, а также схему потоков экономического характера между сельскими территориями и региональным центром.

2. С центром – поселок городского типа или рабочий поселок (Аннинский, Грибановский, Каменский, Кантемировский, Ольховатский, Панинский, Подгоренский, Рамонский, Таловский и Хохольский районы).

Отличительной чертой поселка городского типа является то, что он сформирован вокруг крупного промышленного предприятия: численность населения такого населенного пункта около 3 000 чел., но занятость населения не связана преимущественно с сельским хозяйством, а сосредоточена на

специализации промышленного предприятия, расположенного на его территории.

3. С центром – городом. Данную группу следует разделить на те, в центре которых находится город:

– подчиняющиеся управленческому округу (Бобровский, Богучарский, Бутурлиновский, Калачеевский, Новохоперский, Павловский и Эртильский районы);

– зоны центра субрегионального влияния (Борисоглебский, Лискинский, Острогожский, Поворинский, Россошанский и Семилукский районы).

Сельские территории этого типа имеют достаточно высокий уровень социально-экономического развития, опосредованный зоной влияния центра: территориальная сопряженность с крупными по численности городами.

Наличие в центре построения региональной (пространственно-административной) архитектуры сельской территории города указывает на то, что сама по себе территория является неоднородной, при этом возможно даже сосредоточение благ в городской черте, а сельские территории используются для постоянного или временного проживания. Обычно подразумевается, что город имеет более 20000 чел. жителей, что позволяет построить эффективную систему обеспечения благами, но из-за постоянного изменения численности населения и их экономики происходят процессы изменения статуса тех или иных объектов, а также формирования малых городов. С точки зрения социально-экономического развития характерным будет постепенное перетекание населения на территории больших городов ввиду сосредоточения финансовых ресурсов в них.

Кроме того, на территории региона находится город областного подчинения – г. Нововоронеж, образующий зону влияния на сельские территории Каширского, Лискинского и Новоусманского районов.

На наш взгляд, использование классификации сельских территорий в зависимости от центра муниципального района обеспечит научно обоснованную

оценку уровня их социально-экономического развития не только на основе самостоятельных показателей, но и в логической взаимосвязи с пространственно-территориальным развитием, бюджетно-административными механизмами, а также исторически сложившимися отношениями. Такой подход позволяет концептуально обосновать целостное исследование системы показателей социально-экономического развития региона, содержащего в своей структуре сельские населенные пункты.

Литература

1. Гришакина Н.И. Классификация сельских территорий как логическая операция оценки социально-экономического развития региона / Н.И. Гришакина, А.В. Семёнова // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». – 2018. – №1 (11). – С. 70–90.
2. Добычи никеля в Воронежской области не будет в ближайшие годы // РИА.Н. – Электронный ресурс.- Режим доступа: <https://riavrn.ru/districts/novokhoporsk/dobychi-nikelya-v-voronezhskoj-oblasti-ne-budet-v-blizhajshie-gody/> (дата обращения: 04.12.2021 г.).
3. Колодина Е.А. Идентификация и типология сельских территорий в исследовании их социально-экономического развития / Колодина Е.А // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал @eee-region. – №3 (59). – 2019 – Режим доступа: <https://eee-region.ru/article/5908/> (дата обращения: 03.12.2021).
4. Об административно-территориальном устройстве Воронежской области и порядке его изменения: закон Воронежской области от 27 октября 2006 года N 87-ОЗ (с изменениями на 29 марта 2021года) // Docs.cntd.ru — электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/802081594> (дата обращения: 03.12.2021).

5. Панов М.М. Внутрирегиональная типология сельских территорий (на примере Вологодской области) // Проблемы развития территории. – 2015. – № 2. – С. 159–173.
6. Российская провинция и ее обитатели (опыт наблюдения и попытка описания) // Мир России. – 2011. – №1. – С. 3–33.
7. Современное административно-территориальное деление Воронежской области // Архивная служба Воронежской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://arsvo.ru/informacionnaya_deyatelnost/istoriya_admtert_deleniya_voronezhskoj_oblasti/sovremennaya_administrativnoterritorialnoe_delenie_voronezhskoj_oblasti/ (дата обращения 4.12.2021 г.).
8. Типологизация сельских территорий на основе диверсификации экономики: монография / А.Н. Тарасов, Н.И. Антонова и др. – Ростов н/Д: ФГБНУ ВНИИЭиН, Изд-во «АзовПечать», 2016 – 140 с.

Literature

1. Grishakina N.I., Semyonova A.V. Classification of rural areas as a logical operation of assessing the socio-economic development of the region / N. I. Grishakina, // Bulletin of the Russian State University for the Humanities. Series "Economy. Control. Right". 2018. No. 1 (11). P. 70-90.
2. There will be no nickel mining in the Voronezh region in the coming years // RIAN. - Electronic resource. - Access mode: <https://riavrn.ru/districts/novokhoporsk/dobychi-nikelya-v-voronezhskoj-oblasti-ne-budet-v-blizhajshie-gody/> (date of access: 4.12.2021)
3. Kolodina E.A. Identification and typology of rural areas in the study of their socio-economic development // Regional economy and management: electronic scientific journal @ eee-region. 2019. No.3 (59). - Access mode: <https://eee-region.ru/article/5908/> (date of access: 03.12.2021).
4. On the administrative-territorial structure of the Voronezh region and the procedure for changing it: the law of the Voronezh region of October 27, 2006 N

- 87-OZ (as amended on March 29, 2021) // Docs.cntd.ru - electronic fund of normative-technical and regulatory legal information of the Consortium "Code" [Electronic resource]. - Access mode: <https://docs.cntd.ru/document/802081594> (date of access: 03.12.2021).
5. Panov M.M. Intraregional typology of rural areas (on the example of the Vologda region) // Problems of territory development. 2015. No. 2. P. 159-173.
 6. Russian province and its inhabitants (observation experience and attempt to describe) / World of Russia. 2011. №1, P. 3-33.
 7. Modern administrative-territorial division of the Voronezh region // Archival service of the Voronezh region [Electronic resource]. - Access mode: https://arsvo.ru/informacionnaya_deyatelnost/istoriya_admtert_deleniya_voronezhskoj_oblasti/sovremennaya_administrativnoterritorialnoe_delenie_voronezhskoj_oblasti/ (date of access 04.12.2021).
 8. Typologization of rural territories on the basis of economic diversification: monograph / Tarasov A.N., Antonova N.I. and others - Rostov n / a: FGBNU VNIIEiN, AzovPechat Publishing House, 2016 - 140 p.

© Агибалов А.В., Терновых К.С., 2021 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Агибалов А.В., Терновых К.С. К вопросу о классификации сельских территорий Воронежской области// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 332.1

DOI: 10.24412/2713-1424-2022-10011

УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ MANAGEMENT ACCOUNTING

Хыбыртова Лейла Билямовна, ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия»

Текеева Халимат Эльмурзаевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Бухгалтерский учет», ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия»

Khybyrtova Leila Bilamovna, FSBEI HE «North Caucasian State Academy

Tekeeva Halimat Elmurzaevna, FSBEI HE «North Caucasian State Academy

Аннотация. В данной статье рассмотрены понятия, связанные с управленческим учетом, его сущность и задачи. Как подсистема бухгалтерского учета, управленческий учет обеспечивает управленческий аппарат организации информацией, необходимой для планирования, управления, контроля. Это прежде всего управление затратами предприятия.

В рамках организации, управленческий учёт обеспечивает управленческий аппарат организации информацией, используемой для планирования, собственно управления и контроля за деятельностью организации.

Annotation. This article discusses the concepts related to management accounting, its essence and objectives. As a subsystem of accounting, management accounting provides the management apparatus of an organization with the information necessary for planning, management, and control. This is primarily the cost management of the

enterprise. Within the framework of the organization, management accounting provides the management apparatus of the organization with information used for planning, the actual management and control of the organization's activities.

Ключевые слова: экономика, управленческий учет, финансовый учет, экономическая информация

Keywords: Economics, management accounting, financial accounting, economic information

Управленческий учёт — упорядоченная система выявления, измерения, сбора, регистрации, интерпретации, обобщения, подготовки и предоставления важной для принятия решений по деятельности организации информации и показателей для управленческого звена организации (внутренних пользователей — руководителей).

К информации для внутреннего управления предъявляется ряд специфических требований.

Она должна быть:

➤ оперативной, формируемой по принципу "чем быстрее, тем лучше". Минимальный срок бухгалтерской отчетности в один месяц для большинства управленческих задач неприемлем. Если есть выбор между точностью и быстротой получения данных для управления, менеджер, как правило, предпочтет второе;

➤ целевой, т.е. направленной на решение конкретных задач управления;

➤ адресный, с акцентом на конкретного потребителя-менеджера и задач, которые он решает. Адресация должна учитывать уровень служебной иерархии должностных лиц в аппарате управления организацией;

➤ достаточный. Информация управленческого учета не должна быть чрезмерной, но достаточной для принятия соответствующих решений. Адекватность в значительной степени достигается за счет аналитичности данных или возможности их использования в финансовом анализе. Это позволяет в

определенной ограничения исходных показателей для управления широко использовать их производные, результаты аналитических расчетов, группировок, корреляции, и т. д.;

➤ экономической в получении и использовании;

➤ гибкой, удобная для возможности изменений в бизнесе. Рыночную экономику характеризуют динамизм развития, неопределенность многих хозяйственных ситуаций, их многовариантность. Соответственно, система управленческого учета не должна быть стабильной, неизменной в течение многих лет. Вместо этого должно быть открыто постоянное обновление, улучшение и развитие, форма, размер и содержание.

В рыночной экономике велика роль экономической информации.

Экономическая информация – вид информации, которая полно отражает финансово-хозяйственную деятельность организации. Она подразделяется на следующие виды: плановую, нормативно-справочную и учетную.

Планирование содержит данные для выбора будущих действий, организации в целом и ее подразделений.

Содержанием плановой информации является технико-экономическое и оперативное планирование.

Бухгалтерская информация включает в себя этапы сбора, редактирования первичных данных и обработки данных для управления, составления внутренней и внешней отчетности.

Первичную информацию предоставляют данные финансового и управленческого учета.

Финансовый учет готовит информацию для внутренних и внешних пользователей с использованием общих правил бухгалтерского учета.

Учетная информация, специально подготовленная для руководителей различных уровней управления, называется информацией управленческого учета.

Есть много общего между управлением и финансовым учетом, так как они

используют информацию из системы бухгалтерского учета компании и одной нормативной справочной информации, дополняют друг друга для различных уровней управления. Однако эти два вида бухгалтерского учета существенно отличаются друг от друга.

Список использованных источников

1. Вахрушева, О. Б. Управленческий учет : учебное пособие / О. Б. Вахрушева. — Москва : Эксмо, 2010. — 188 с. — ISBN 978-5-699-41506-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/1088.html> (дата обращения: 25.12.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
2. Никандрова, Л. К. Бухгалтерский управленческий учет : учебное пособие / Л. К. Никандрова, И. В. Гулина. — Москва : Логос, Университетская книга, 2007. — 184 с. — ISBN 978-5-98704-196-1. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/9090.html> (дата обращения: 25.12.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
3. Управленческий учет [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.audit-it.ru/terms/accounting/upravlencheskiy_uchet.html
4. Что такое управленческий учет [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rdv-it.ru/company/press-center/blog/chto-takoe-upravlencheskiy-uchet/>

List of sources used

1. Vakhrusheva, O. B. Management accounting: textbook/O. B. Vakhrusheva. - Moscow: Eksmo, 2010. — 188 с. — ISBN 978-5-699-41506-9. - Text: electronic//Electronic library system IPR BOOKS: [site]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/1088.html> (case date: 25.12.2020). - Access mode: for authorizer. users
2. Nikandrova, L.K. Accounting Management: textbook/L.K. Nikandrova, I.V. Gulina. - Moscow: Logos, University Book, 2007. — 184 с. — ISBN 978-5-98704-196-1. - Text: electronic//Electronic library system IPR BOOKS: [site]. -

- URL: <http://www.iprbookshop.ru/9090.html> (case date: 25.12.2020). - Access mode: for authorizer. users
3. Management Accounting [Electronic Resource]. - Access mode: https://www.audit-it.ru/terms/accounting/upravlencheskiy_uchet.html
4. What is Management Accounting [Electronic Resource]. - Access mode: <https://rdv-it.ru/company/press-center/blog/ chto-takoe-upravlencheskiy-uchet/>

© *Хыбыртова Л.Б., Текеева Х.Э., 2021 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.*

Для цитирования: Хыбыртова Л.Б., Текеева Х.Э. Управленческий учет// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 338.433

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10012

**СИСТЕМА МОНИТОРИНГА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**
SYSTEM FOR MONITORING THE ECONOMIC SITUATION OF THE
AGRICULTURAL ORGANIZATION

Курдюмов Александр Васильевич, кандидат экономических наук, доцент, директор института государственного, муниципального управления и права, заведующий кафедрой конкурентного права и антимонопольного регулирования, ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» (620144 Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 62), тел. 8(343) 283-12-50, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-2523-7595>

Kurdyumov Alexander Vasilievich, kurdyumov@usue.ru

Аннотация. В статье рассматриваются теоретические и практические аспекты системы финансово-экономического мониторинга деятельности организации на основании анализа финансового состояния организации. Проанализированы три разновидности субъектов системы финансового контроля и объект финансового контроля. Сделаны выводы о зависимости финансовой устойчивости организации и результатов ее деятельности, которые является предметом заинтересованности не только ее персонала, собственников, но и других деловых партнеров и потенциальных инвесторов на основании исследования финансово-хозяйственной деятельности АО ПЗ «Учхоз ГАУ Северного Зауралья» и предложены конкретные рекомендации по совершенствованию деятельности данной организации.

Abstract. The article discusses the theoretical and practical aspects of the financial monitoring system of the organization based on the analysis of the financial condition of the organization. Three types of subjects of the financial control system and the object of financial control are analyzed. Conclusions are drawn about the dependence of the financial stability of the organization and the results of its activities, which are the subject of interest not only of its staff, owners, but also of other business partners and potential investors based on a study of the financial and economic activities of JSC "Uchkhoz GAU of the Northern Trans-Urals" and specific recommendations for improving the activities of this organization are proposed.

Ключевые слова: сельскохозяйственная организация, прогнозирование, финансовый мониторинг, финансовый анализ, организационная модель, государственная поддержка.

Keywords: agricultural organization, forecasting, financial monitoring, financial analysis, organizational model, state support.

Определение конкурентоспособности и прогнозирование деятельности организации на будущий период предполагает анализ ее финансового положения и соответственно контроль над устойчивостью, т. е. финансовый мониторинг.

Финансово-экономический мониторинг деятельности организации стал востребованным в период перехода Российской Федерации от плановой к рыночной экономике, лишения ввиду этой причины многих организаций государственной бюджетной поддержки, в результате чего субъекты стали искать оптимальный способ самофинансирования [1, 2].

В диагностике кризисного состояния, финансовой устойчивости и платежеспособности организации финансовый мониторинг выступает основным инструментом. Его главная цель – оперативный и текущий контроль состояния экономической системы организации. Индикаторами финансового мониторинга выступают финансовые показатели [3, 4].

Объектом системы финансового мониторинга выступают финансовые отношения, которые во многом предопределяются финансовой средой (внутренними показателями) субъектов. То есть, состояние финансовой среды организации напрямую влияют на ее инвестиционную привлекательность для всех контрагентов, которые имеют свободу выбора среди других компаний по удовлетворению тех же экономических интересов. Чем устойчивее будет такая среда, тем у организации будет выше шанс удовлетворить потребности контрагентов [5, 6].

Методы формирования финансовых ресурсов – инструментарий, который используют все современные хозяйствующие субъекты в своей деятельности для того, чтобы прогнозировать основные направления производства и тем самым, делать процесс производства непрерывным, адаптирующимся к изменяющимся экономическим условиям [7, 8].

Система финансового мониторинга организации оказывает определяющее значение на выработку ее стратегических направлений деятельности, так как дает возможность оценить финансовые ресурсы организации, а также спрогнозировать возможные риски хозяйственной деятельности в условиях выбранного сценария развития [9].

Со стороны регулирования государственных органов различают два вида системы финансового мониторинга по субъектному составу (представленные на рисунке 1).



Рисунок 1 – Виды финансового мониторинга

Во-первых, обязательный мониторинг – это анализ состояния денежных потоков экономических субъектов. Он проводится специализированным государственным органом финансового мониторинга и регулируется ФЗ - №115 от 07.08.2001 г.

Во-вторых, внутренний мониторинг – это контроль со стороны банков за операциями экономических субъектов, подлежащих обязательному наблюдению. К числу таких операций относят операции, которые связаны с «отмыванием» денег и финансированием преступной деятельности. Информация о таких операциях поступает в специальный уполномоченный орган [10].

Согласно законодательства о бухгалтерском учете все экономические субъекты должны создавать систему внутреннего контроля с целью повышения достоверности фактов хозяйственной жизни, зафиксированных в учете, контроля за ведением бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности. Деятельность внутреннего контроля направлена на оценку фактического состояния экономического субъекта, выявление отклонений от запланированных результатов, выявление причин отклонений и оценку влияния выявленных отклонений на финансовые результаты деятельности экономического субъекта, а также, вынесение предложений по повышению эффективности принимаемых управленческих решений.

В продолжение развития системы внутреннего контроля, для осуществления оценки деятельности внутреннего контроля, создаются службы внутреннего аудита. Внутренний аудит помогает организации достичь поставленных целей, используя систематизированный и последовательный подход к оценке и повышению эффективности процессов управления рисками, контролю и корпоративному управлению [11].

Доказательной базой в работе внутреннего финансового контроля являются нормативные документы, первичные документы, регистры бухгалтерского учета, формы бухгалтерской (финансовой) отчетности.

К общеорганизационным принципам следует относить:

- системность или внезапность финансового контроля — по графику или по мере необходимости;
- единообразие и объективность — методы и контрольные процедуры, подходы и требования к отражению информации по результатам проверки в рамках одного экономического субъекта должны быть аналогичными для всех структурных подразделений;
- доступность и открытость — любая оперативная, текущая и сводная информация должна быть доступна для руководства (учредителей), независимо от результатов проверки;
- рациональность и эффективность — при разработке плана аудиторской проверки необходимо учитывать материальные, трудовые, финансовые и временные затраты — проверка должна проводиться в короткие сроки с наименьшими затратами.

Внутренний контроль регламентируется множеством нормативных правовых актов, в которых устанавливается обязанность организаций, осуществляющих свою деятельность в различных сферах экономической деятельности, по созданию службы внутреннего финансового контроля. Также в некоторых из них указываются минимальные требования к руководителю указанной службы и самим внутренним аудиторам. Международные стандарты финансового контроля по большей части относятся к внешнему аудиту, но также могут быть адаптированы и к внутреннему, поэтому они тоже используются как методологическая основа деятельности внутренних аудиторов.

Служба внутреннего финансового контроля результатами своей деятельности помогает организации в планировании и построении оперативного, тактического и стратегического управления, указывая на те аспекты, которые требуют большего внимания для оптимизации и повышения эффективности коммерческой деятельности экономического субъекта, а также предотвращения искажений и нарушений.

В-третьих, осуществляющийся внутренними экономическими службами организации внутрихозяйственный финансовый мониторинг, в основу которого положен анализ, наблюдение и контроль над финансовым состоянием организации.

Таким образом, субъект анализа преследует свои цели в финансовом анализе и соответственно у каждого из субъектов мониторинга свое направление или тема анализа. Все три вида объединяет то, что общей задачей выступает получение информации о экономической деятельности организации, которая позволяет сформировать объективную оценку ее текущего состояния, а также выработать оптимальную стратегию дальнейшего развития.

Каждый из вышеуказанных субъектов оценивает разную экономическую информацию. (Субъекты и направления финансового анализа представлены в таблице 1.).

Таблица 1 – Субъекты и направления финансового анализа

Собственники, налоговые органы	Заимодавцы, поставщики	Администрация, персонал	Покупатели, конкуренты
Финансовые результаты, устойчивость финансового положения, размер дивидендов, распределение прибыли, объекты налогообложения	Платежеспособно сть, кредитоспособно сть, ликвидность	Комплексная диагностика всех направлений деятельности организации	Финансовой состояние, уровень качество продукции, Соотношение цены и качества товара, условия производства, хранения, поставки товара

Так как, мониторинг финансового состояния – это функция финансового менеджмента по оценке финансовых ресурсов, то соответственно требования, предъявляемые к нему идентичны общим требованиям финансового мониторинга.

Основными требованиями являются:

- период проведения финансового мониторинга должен быть кратным внутреннему финансовому циклу, т. е. планированию, учету и контролю.
- своевременность;
- развернутый итоговый отчет (итоговая информация) о финансовом состоянии организации.

Совокупность данных требований образует критерий целесообразности выработки той или иной методики мониторинга, на основе экспресс-анализа финансового положения экономического субъекта.

Специфика экспресс-анализа заключается в использовании метода коэффициентов, т. е. группы финансовых показателей, предполагающих расчет определенных финансовых индикаторов, которые дают «прозрачную» информацию о результатах финансовой деятельности организации.

В зависимости от юридической и финансовой структуры предприятия, специфики деятельности, может меняться содержание внутреннего финансового контроля. Рассмотрим это на конкретном примере: анализе финансово-хозяйственной деятельности АО ПЗ «Учхоз ГАУ Северного Зауралья».

Организационная модель проведения мониторинга финансового состояния «АО ПЗ Учхоз» представлена на рисунке 2. Этапы проведения текущего и годового мониторинга совпадают, принципиальное отличие заключается в перечне областей исследования и применяемых индикаторах безопасности.

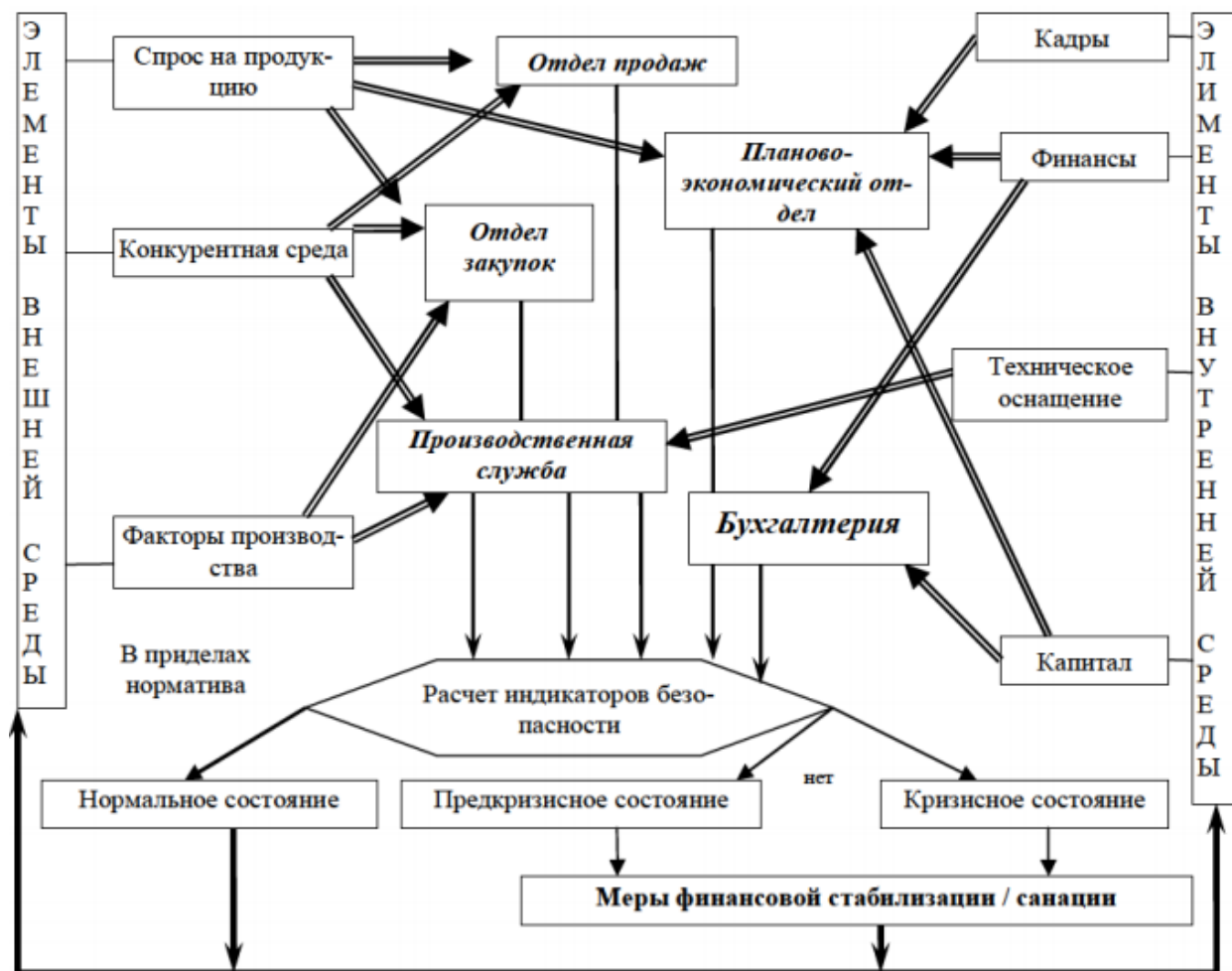


Рисунок 2 – Организационная модель мониторинга финансового состояния
«АО ПЗ Учхоз»

В АО ПЗ «Учхоз ГАУ Северного Зауралья» имеются два цеха (растениеводства и животноводства). Основную долю выручки Учхоз получает от основной деятельности, т.е. от производства и реализации сельскохозяйственной продукции.

Рассмотрев основные показатели, характеризующие размеры АО ПЗ «Учхоз ГАУ Северного Зауралья», можно сказать о том, что за отчетный 2020 год валовая продукция изменилась в меньшую сторону на 47490 тыс. руб., в 1.3 раза. Доля выручки от продажи молока в 2020 составила 79%, от мяса 17%, что подтверждает направление деятельности АО ПЗ Учхоз как молочно-мясное.

Стоимость товарной продукции в 2020 году выросла по сравнению с 2019 годом на 6472 тыс. руб. Отрицательным аспектом является то, что себестоимость продаж в отчетном году по сравнению с прошлым годом увеличилась на 19094

тыс. руб. Прибыль от продаж, которая весь период имела отрицательное значение, имеет тенденцию к увеличению. Ориентируясь на численность работников, не смотря на их сокращение в 2020 г. году на 7 человек предприятие можно отнести к разряду крупных.

За рассматриваемый период 2016-2020 гг. общая земельная площадь и площадь сельскохозяйственных угодий с годами не изменилась. По статье основные средства наблюдается поступление объектов по сравнению с 2019 г., а с 2016 г. стоимость уменьшилась на 4833 тыс. руб. В поголовье скота наметилась тенденция к снижению, т.к. в динамике сокращение произошло на 65 голов. Причиной могло послужить наблюдаемое снижение численности рабочих, то есть, нехватка кадров на содержание скота.

АО ПЗ «Учхоз ГАУ Северного Зауралья» получает убыток на протяжении рассматриваемого периода. Данный факт не свидетельствует о том, что предприятие нерационально использует предоставленные предприятию финансовые ресурсы, а том, что оно имеет свою специфику в с-х производстве. Кроме того, сумма ежегодной государственной поддержки значительно уменьшилась – почти в 1,6 раза. Данный факт напрямую повлиял на получение убытка в отчетном году.

В 2020 г. АО ПЗ «Учхоз ГАУ Северного Зауралья» было выделено наименьшая сумма бюджетных средств 14806 тыс. руб., в динамике происходит ее уменьшение на 9147 тыс. руб.

Рассматривая показатель прибыль (убыток) без государственной поддержки, можно утверждать о том, что для предприятия рассматриваемый период являлся убыточным, так 2020 год стал бы убыточным в сумме 764 тыс. руб., в результате чего показатель рентабельность производственной деятельности стал отрицательной.

Но при этом нельзя отрицать положительное влияние государственной поддержки, которая была предоставлена в течение всего периода времени, так она помогла значительно уменьшить сумму убытка.

Анализ объекта исследования показал, что организация АО ПЗ «Учхоз ГАУ Северного Зауралья» – это крупная организация, которая занимается производством и продажей сельскохозяйственной продукции.

Анализ имущества организации показал, что к 2020 году они уменьшились 804 тыс. руб. или на 0,3%. Данное изменение произошло в основном за счет одновременного уменьшения основных средств, т.е. на 5% и собственного капитала на 0,35. Соотношение между оборотными и внеоборотными активами составило 58,9 % к 41,1%.

По структуре активов, источники формирования имущества организации уменьшились за счет доходов будущих периодов на 70,4% и нераспределенной прибыли (убытка) на 29,6%. Положительным моментом можно отметить тот факт, что кредиторская задолженность почти в два раза меньше чем дебиторская, т. е. при условии погашении долгов организация сможет погасить свои долги.

Собственный капитал Учхоза организации почти не изменился, и уменьшился всего на 764 тыс. руб. Чистые активы занимают 90,6 % в валюте баланса и превышают уставный капитал на 764 тыс. руб., что положительно характеризует финансовое положение Учхоза. Но при этом наблюдается некоторая тенденция к уменьшению, что может ухудшить их фактическое соотношение.

Как такового внутреннего финансового мониторинга в организации не проводится. Для оценки текущего состояния используются данные ежегодных аудиторских проверок и разрабатываются краткосрочный финансовый план.

По результатам проведенного нами исследования были выявлены следующие недостатки организации АО ПЗ «Учхоз ГАУ Северного Зауралья»:

1) Как такового внутреннего финансового мониторинга в организации не проводится. Для оценки текущего состояния используются данные ежегодных аудиторских проверок и разрабатывают краткосрочный финансовый план.

2) Анализ оборачиваемости запасов в динамике лет показал наличие такой проблемы как снижение скорости их обращения.

3) Дебиторская задолженность АО ПЗ «Учхоз ГАУ Северного Зауралья» является важной составляющей оборотных активов и ее доля незначительна 4,8 % в 2020 году, то с целью повышения эффективности управления.

Исходя из выявленных проблем организации АО ПЗ «Учхоз ГАУ Северного Зауралья» предложены следующие мероприятия:

1) Проводить внутренний финансовый мониторинг по следующим этапам:

1 Этап. Разработка системы показателей для мониторинга финансового состояния.

2 Этап. Наблюдение и контроль за показателями.

3 Этап. Сравнение фактических показателей с плановыми и оценка результатов сравнения.

4 Этап. Выявление и исследование причин, вызвавших отклонение фактических показателей от плановых.

5 Этап. Принятие решений по корректировке показателей.

Состояние «АО ПЗ Учхоз» по выбранным областям оценивается с применением меньшего числа показателей, чем при годовом мониторинге. Неотъемлемой частью и этого блока системы мониторинга является обратная связь.

В результате проведенного исследования удалось установить, что система мониторинга позволяет реализовать последовательность проб и ошибок, который можно считать единственным универсальным средством менеджмента.

Рассмотрим подробнее предложенную комплексную оценку мониторинга финансового состояния «АО ПЗ Учхоз».

Внедрение описанной системы мониторинга в «АО ПЗ Учхоз» необходимо поручить группе экспертов-специалистов в области маркетинга, стратегического контроллинга и внутрифирменного экономического анализа, а также службе информационного обеспечения «АО ПЗ Учхоз». Данная группа специалистов должна обеспечить непрерывность анализа внешней и внутренней среды «АО ПЗ

Учхоз» и на основе получаемых данных разрабатывать адекватные антикризисные управленческие решения.

По результатам проведенного анализа оборотного капитала на Учхозе за последние три года, подтвердил, что он является крупной и перспективной в своей отрасли, потому что, кроме того, что она осуществляет сельскохозяйственную деятельность, у нее начиная с 2019 года, активно стала развиваться переработка продукции, расширяется ее ассортимент.

Кроме того, Учхоз имеет для этого в наличии необходимый оборотный капитал и собственный источник его формирования и благодаря этому является достаточно ликвидным. Но на его деятельность, начиная с 2016 года стали оказывать огромное влияние внешние факторы, которыми он не может управлять.

Относительно управления оборотного капитала исследуемой организации, то в целом по результатам проведенного анализа за последние три года их состав и структура не ухудшился и более того его «больные элементы», такие как дебиторская задолженность, залежалые запасы и готовая продукция в Учхозе занимает незначительные удельный вес, и в динамике лет стабильная, что еще раз подтверждает эффективность политики, которая ведется по отношению оборотного капитала. Скорость оборачиваемости всех элементов для сельскохозяйственной организации так же достаточно высокая, но учитывая все-таки тот факт, что она незначительно уменьшилась, мы предложили рекомендации по ее более эффективному управлению и в частности за счет доведения до того уровня, где она была более высокая.

Обобщая все вышеизложенное представляется возможным сделать ряд выводов:

1. проведение внутреннего финансового мониторинга финансово-хозяйственной деятельности Учхоза посредством рекомендуемых нами группы показателей позволяет выявить негативные тенденции в этой деятельности и

соответственно определить мероприятия по улучшению финансового состояния анализируемой организации;

2. анализ группы показателей позволил нам выявить уменьшение скорости оборачиваемости оборотных средств Учхоза по отношению к предыдущим годам, а, следовательно, снижение ликвидности;

Учхоз имеет в наличие собственные оборотные средства и за счет этого имеет возможность уменьшать себестоимость продукции и быть рентабельным (при условии поступления господдержки на сельскохозяйственную продукцию).

Экономическому отделу АО ПЗ «Учхоз ГАУ Северного Зауралья» необходимо систематически следить за соотношением дебиторской и кредиторской задолженности. Превышение дебиторской задолженности, тем более такое высокое превышение, которое мы наблюдаем из анализа финансово-экономической деятельности конкретной организации создает угрозу финансовой устойчивости и делает необходимым привлечение дополнительных источников финансирования.

В заключении следует отметить, что рассмотренная организационная модель проведения мониторинга финансового состояния на примере «АО ПЗ Учхоз» эффективна и целесообразна в применении менеджментом организации.

Литература

1. Кибиров А.Я. Цена как рыночный инструмент повышения доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей // АПК: Экономика, управление. – 2019. № 7. С. 21-31. DOI 10.33305/197-21.
2. Холодова М.А., Мирошниченко Т.А., Святогоров Н.А. Финансово-экономическое состояние сельского хозяйства в условиях экспортно ориентированной стратегии // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2021. № 1(44). С. 60-71. DOI 10.18323/2221-5689-2021-1-60-71.

3. Черникова С.А. Состояние и основные направления развития финансовой сферы перерабатывающих предприятий молочной отрасли // Вестник Казанского государственного аграрного университета. 2019. Т. 14. № 4-2(56). С. 154-161. – DOI 10.12737/2073-0462-2020-154-161.
4. Тяпкина М.Ф., Ильина Е.А. Подход к управлению финансовым потенциалом предприятия // Вестник НГУЭУ. 2015. № 1. С. 71-77.
5. Мезенин Н.А., Ялунина Е.Н., Закирова Э.Р., Могучая А.И. Финансовые аспекты управления оборотным капиталом промышленных предприятий // Московский экономический журнал. 2019. № 12. С. 72. DOI 10.24411/2413-046X-2019-10236.
6. Едренова В.Н. Развитие системы финансового мониторинга в Российской Федерации // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2016. Т. 12. № 5(338). С. 4-17.
7. Федорчукова Д.В. Финансовый мониторинг как инструмент финансового управления предприятием // Вестник ИЭАУ. 2018. № 19. С. 12.
8. Таштамиров М.Р., Калаева З.З. Особенности применения аналитических методов в оценке уровня финансовой результативности малого предприятия // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. № 10-3. С. 314-321. DOI 10.17513/vaael.1381.
9. Астахова А.А. Финансовый мониторинг как вид финансового контроля // Инновационная наука. 2018. № 2. С. 65-66.
10. Петров А.М. Критерии классификации типов контрольных оценок внутреннего финансового контроля // Экономические науки. 2021. № 196. С. 232-235. DOI 10.14451/1.196.232.
11. Исаева Я.Р., Пашков С.Н. Финансовый мониторинг как вид финансового контроля // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО "Донецкий национальный университет". 2020. Т. 4. № 12-1. С. 190-194.

References

1. Kibirov, A.YA. (2019). Tsena kak rynochnyi instrument povysheniya dokhodnosti sel'skokhozyaistvennykh tovaroproizvoditelei [Price as a market tool for increasing the profitability of agricultural producers]. APK: Ehkonomika, upravlenie, no 7, pp. 21-31. DOI 10.33305/197-21.
2. Kholodova, M.A. & Miroshnichenko, T.A. & Svyatogorov, N.A. (2021). Finansovo-ehkonomicheskoe sostoyanie sel'skogo khozyaistva v usloviyakh ehksportno orientirovannoi strategii [Financial and economic condition of agriculture in the context of export-oriented strategy]. Vektor nauki Tol'yattinskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ehkonomika i upravlenie, no 1(44), pp. 60-71. DOI 10.18323/2221-5689-2021-1-60-71.
3. Chernikova, S.A. (2019). Sostoyanie i osnovnye napravleniya razvitiya finansovoi sfery pererabatyvayushchikh predpriyatii molochnoi [Status and main directions of development of the financial sector of dairy processing enterprises]. Vestnik Kazanskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta, T. 14, no 4-2(56), pp. 154-161. – DOI 10.12737/2073-0462-2020-154-161.
4. Tyapkina, M.F. & Il'ina, E.A. (2015). Podkhod k upravleniyu finansovym potentsialom predpriyatiya [Approach to Managing Enterprise Financial Capacity]. Vestnik NGUEHU. no 1, pp. 71-77.
5. Mezenin, N.A. & Yalunina, E.N. & Zakirova, EH.R. & Moguchaya, A.I. (2019). Finansovye aspekty upravleniya oborotnym kapitalom promyshlennykh predpriyatii [Financial aspects of industrial working capital management]. Moskovskii ehkonomicheskii zhurnal. no 12, pp. 72. DOI 10.24411/2413-046X-2019-10236.
6. Edronova, V.N. (2016). Razvitie sistemy finansovogo monitoringa v Rossiiskoi Federatsii [Development of the financial monitoring system in the Russian Federation]. Natsional'nye interesy: priority i bezopasnost'. T. 12, no 5(338), pp. 4-17.

7. Fedorchukova, D.V. (2018). Finansovyi monitoring kak instrument finansovogo upravleniya predpriyatiem [Financial monitoring as a financial management tool]. Vestnik IEHAU, no 19, pp. 12.
8. Tashtamirov, M.R. & Kalaeva, Z.Z. (2020). Osobennosti primeneniya analiticheskikh metodov v otsenke urovnya finansovoi rezul'tativnosti malogo predpriyatiya [Features of using analytical methods in assessing the level of financial performance of a small enterprise]. Vestnik Altaiskoi akademii ehkonomiki i prava, no 10-3, pp. 314-321. DOI 10.17513/vaael.1381.
9. Astakhova, A.A. (2018). Finansovyi monitoring kak vid finansovogo kontrolya [Financial monitoring as a type of financial control]. Innovatsionnaya nauka, 2018, no 2, pp. 65-66.
10. Petrov, A.M. (2021). Kriterii klassifikatsii tipov kontrol'nykh otsenok vnutrennego finansovogo kontrolya [Criteria for classification of types of control estimates of internal financial control]. Ehkonomicheskie nauki, no 196, pp. 232-235. DOI 10.14451/1.196.232.
11. Isaeva, YA.R. & Pashkov S.N. (2020). Finansovyi monitoring kak vid finansovogo kontrolya [Financial monitoring as a type of financial control]. Vestnik studencheskogo nauchnogo obshchestva GOU VPO "Donetskii natsional'nyi universitet", T. 4, no 12-1, pp. 190-194.

© Курдюмов А.В., 2021 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Курдюмов А.В. Система мониторинга экономического положения сельскохозяйственной организации// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 332.362

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10013

**ОБОСНОВАНИЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ЛИНЕЙНЫХ ОБЪЕКТОВ НА
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЛЯХ ПРИ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ**
JUSTIFICATION OF THE PLACEMENT OF LINEAR OBJECTS ON
AGRICULTURAL LAND DURING LAND MANAGEMENT

Сидоренко Максим Владимирович, старший преподаватель кафедры землеустройства и земельного кадастра, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», г. Краснодар.

Sidorenko M.V. sidorenko1mv@mail.ru

Аннотация

В условиях постоянного сокращения сельскохозяйственных угодий, а также развития деградации почв, вопрос обоснования размещения линейных объектов на землях сельскохозяйственного назначения очень важен. Любое нарушение сложившегося процесса сельскохозяйственного производства при проектировании линейных объектов должны иметь объективное обоснование. На сегодняшний день проектные решения по размещению линейных объектов содержат документы территориального планирования. Однако проекты планировки территории в части обоснования размещения того или иного объекта несельскохозяйственного назначения не содержат показателей, характеризующих негативное влияние на отдельное землепользование с учетом особенностей сельскохозяйственного производства. В статье внимание уделено

показателям эффективности землеустройства, а так же последствиям строительства линейных объектов на сельскохозяйственную организацию. Выделены дополнительные факторы формирования компенсационных платежей в связи с изъятием земель для размещения линейных объектов. Компенсационные платежи могут быть частью обоснования размещения линейных объектов в проектах землеустройства.

Annotation

With the reduction of agricultural land, as well as the development of soil degradation, the issue of justifying the placement of linear objects on agricultural land is very important. Any violation of the established process of agricultural production in the design of linear objects must have an objective justification. To date, design solutions for the placement of linear objects contain territorial planning documents. However, territorial planning projects in terms of justifying the location of a particular non-agricultural object do not contain indicators characterizing the negative impact on individual land use, taking into account the specifics of agricultural production. The article focuses on indicators of the efficiency of land management, as well as the consequences of the construction of linear facilities on an agricultural organization. The principles of formation of compensation payments in connection with the seizure of land for the placement of linear objects are highlighted. Compensation payments can be part of the justification for the placement of linear facilities in land management projects.

Ключевые слова: землеустройство, линейные объекты, землеустроительный проект, экономическое обоснование, компенсационные платежи.

Keywords: land management, linear objects, land management project, economic feasibility study, compensation payments.

Вопрос предоставления земель сельскохозяйственного назначения для строительства линейных объектов всегда стоял остро. Так как большая часть происходящего перераспределения земель связана с развитием и расширением населенных пунктов, строительством промышленных объектов. Необходимым условием обеспечения функционирования предприятий и развития населенных территорий является формирование транспортных и инженерных сетей линейных объектов за счет проектирования их на сельскохозяйственных землях.

В настоящее время действующее законодательство не содержит нормы, четко определяющие порядок предоставления земель для размещения линейных объектов. Единого подхода не существует по ряду причин. Существует множество классификаций линейных объектов, от которых зависит градостроительное регулирование, а так же последовательность правовых процедур при оформлении проектной документации [1].

Выделение и оформление земельных участков под линейными объектами требуется не всегда. Любое размещение линейного объекта в границах земельных участков, в том числе и занятых в сельскохозяйственном производстве, должно иметь соответствующее обоснование, а материалы согласования расчет возможного ущерба от строительства и размещения его на землепользовании [2].

Поэтому возникающие в процессе размещения линейных объектов сложности и противоречия определяют необходимость постоянной трансформации совершенствования земельного и гражданского законодательства.

Проект землеустройства при изъятии земель для размещения линейных объектов на сельскохозяйственных угодьях позволяет рационально запроектировать трассу линейного объекта, а так же организовать использование земель хозяйства с учетом возникших неудобств и ограничений в сельскохозяйственном производстве.

Практика показывает, что землеустроительные проекты включают в себя целый комплекс предложений по использованию земель сельскохозяйственных организаций. При этом содержащиеся в нем землеустроительные решения должны быть экономически обоснованы. Эффективность землеустроительных мероприятий можно оценить по изменениям в производстве сельскохозяйственной продукции. Кроме того, любое строительство линейных сооружений и их дальнейшая эксплуатация на землях сельскохозяйственного назначения влечет за собой возникновение убытков для землевладельцев и землепользователей. При этом степень влияния линейного объекта зависит от его вида: линии электропередач, трубопроводы, автодороги, железные дороги и т.д.

Основные задачи, решаемые в проектах землеустройства при изъятии земель для размещения линейных объектов:

- сокращение площади отвода земельных участков продуктивных земель для размещения линейного объекта;
- снижение экологических последствий строительства и эксплуатации линейных объектов;
- сохранение объемов продукции растениеводства за счет рационального размещения севооборотов с учетом нарушенной конфигурации землепользования;
- рациональное размещение дорог с целью сокращения затрат на перегоны машино-тракторных агрегатов, а так же транспортировку грузов;
- размещение посевов сельскохозяйственных культур на участках с максимальной длиной гона, а так же с учетом уклонов местности и др [4, 5, 6].

Рассмотрим основные показатели эффективности землеустроительных мероприятий, в том числе применимых в случаях размещения линейных объектов на сельскохозяйственных землях.

Экономическую эффективность землеустроительных мероприятий можно оценить по следующим показателям:

- капитальные вложения, связанные с совершенствованием организации территории;
- объем произведенной продукции после размещения линейных сооружений на сельскохозяйственных землях;
- ежегодные производственные затраты в связи с наличием линейных объектов и негативных последствий;
- чистый доход;
- рентабельность в соответствии с различными вариантами организации территории с учетом размещения линейных объектов;
- прямые убытки,
- упущенная выгода.

Экологические показатели:

- коэффициент экологической стабильности
- коэффициент антропогенной нагрузки
- коэффициент экологической стабильности территории;
- индекс экологического разнообразия территории;
- длина экотонов и другие [4].

Социальная эффективность землеустройства при размещении линейных объектов на землях сельскохозяйственного использования выражается в создании благоприятных условий для сельскохозяйственного производства на землях сельскохозяйственных предприятий, на которые оказывает свое воздействие строительство и эксплуатация линейных объектов, а так же действующие в охранной зоне ограничения.

Важным индикатором эффективного землеустройства линейных является достижение минимальных убытков землевладельцев и землепользователей, вызванных изъятием земель для размещения линейных объектов. Рациональное размещение линейных сооружений, а так же предложения по организации сельскохозяйственного производства способны снизить негативное воздействие и сохранить показатели сельскохозяйственного производства.

Практика показала, что расчет компенсационных выплат при изъятии земель зависит, несмотря на единый подход, в большей степени зависит от применяемого оценщиком севооборота. Большинство факторов, влияющих на землепользование и процесс сельскохозяйственного производства, не учтены в методике оценки. Не учитываются и дальнейшие ограничения в использовании земель в связи с размещенными в границах сельскохозяйственного предприятия линейными объектами.

Предлагаем проводить обоснование проектных решений по размещению линейных объектов на сельскохозяйственных землях в проектах землеустройства. С одной стороны проект землеустройства содержит предложения по рациональному использованию земель, с другой стороны обоснование включает расширенный перечень показателей, характеризующих влияние линейных объектов на землепользование и сельскохозяйственное производство. Кроме того, на сегодняшний день подробного документа, содержащего обоснование размещения линейных объектов в границах сельскохозяйственных организаций не существует.

В ходе исследования дополнены факторы формирования компенсационных платежей в связи с изъятием сельскохозяйственных земель.

Снижение рыночного спроса на земельные участки с ограничениями в использовании земель. Как известно расчет рыночной стоимости земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения производится по единой методике рыночной оценки объектов недвижимости. Однако данная методика не содержит четких рекомендаций по определению степени влияния ограничений сельскохозяйственного производства в зоне действия охранных зон на стоимость земельных участков. Если сравнить объекты-аналоги – земельные участки с наличием ограничений в использовании, то можно увидеть закономерность, что на земельном рынке участки с ограничениями, при схожих качественных характеристиках и местоположении, стоят дешевле участков без ограничений. Это доказывает снижение рыночного спроса, хотя и

законодательно не установлены требования по учету наличия обременений и ограничений в использовании [3].

Снижение инвестиционной привлекательности земельных участков с охранными зонами линейных объектов. Показателем, характеризующим снижение инвестиционной привлекательности земель сельскохозяйственного назначения, по-нашему мнению, является изменение коэффициента инвестиционной привлекательности, который определяется путем отношения рыночной стоимости земельного участка к его кадастровой стоимости. Данный подход характеризует текущий уровень инвестиционной привлекательности и служит основой для увеличения или уменьшения стоимости типового земельного участка в соответствии с его функциональным использованием и уровнем развития его базовых характеристик. Сравнение коэффициентов инвестиционной привлекательности до установления ограничений в использовании и после установления таких ограничений позволит сделать выводы о степени влияния наличия линейного объекта на сельскохозяйственных угодьях.

Потери, связанные с ограничениями в развитии (расширении) садоводства на территории хозяйства

Свидетельством важности данных потерь является достаточно долгий период восстановления сельскохозяйственного производства до начального уровня.

Если сравнивать размер убытков по многолетним насаждениям и из расчета по сельскохозяйственным культурам в полевом севообороте, то заметна большая разница в сторону многолетних.

Потери, связанные с ограничениями в развитии животноводства на территории хозяйства зависят от наличия у сельскохозяйственной организации направления животноводства и уже существующих на момент расчета кормовых угодий.

Если были изъяты земельные участки, на которых расположены кормовые угодья, то меняется полностью процесс обеспечения животных кормами. Должен решаться вопрос о том, каким образом происходит обеспечение кормами. Можно представить различные виды прогнозов по обеспеченности кормами животноводства – оптимистический, пессимистический и реальный. В прогнозе будут рассмотрены варианты обеспечения кормами. Например, количество кормов даже с учетом выбытия кормовых угодий при изъятии, не повлияет на обеспечение кормами.

Вторым вариантом развития событий станет нехватка обеспечения своими кормами, возникнет необходимость докупать корма. Стоимость будет зависеть от удаленности и предложений на рынке. От кормов так же зависит качество производимой продукции. Например, жирность молока, общий объем удоя и т.д.

Выходом из сложившегося положения является реализация мер по регулированию формирования компенсационных платежей в связи с изъятием земель, включая разработку методических подходов, учитывающих особенности сельскохозяйственных организаций, а так же ранее не учитываемые факторы.

Список использованных источников

1. Российская Федерация. Законы. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 22 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 24 дек. 2004 г.] // Информационно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 28 сент. 2001 г.: одобр. Советом Федерации 10 окт. 2001 г.] // Информационно-правовая система «КонсультантПлюс».
3. Барсукова Г.Н. Ипотечное кредитование сельскохозяйственных предприятий на основе стоимостной оценки земли / Г.Н. Барсукова, М.В. Сидоренко, А.А. Лысенко // Стратегия модернизации России: проблемы становления правового государства и эффективной инновационной

- экономики: монография. – М.: Современная экономика и право, 2012. – С. 267–292
4. Волков, С. Н. Землеустройство. Теоретические основы землеустройства : учебник [Текст] / С. Н. Волков. – Москва : Колос, 2001. – 496 с.
 5. Емельянова, Т.А. Развитие землеустройства и показатели оценки экономической эффективности организации северных территорий / Т.А. Емельянова, А.В. Донцов // Московский экономический журнал, № 5 (1). – 2018. – С. 28-38.
 6. Сулин, М. А. Землеустройство сельскохозяйственных предприятий [Текст] / М. А. Сулин. – Санкт-Петербург : Лань, 2005. — 204с.

List of sources used

1. Russian Federation. The laws. Town planning code of the Russian Federation [Electronic resource]: Feder. law: [adopted by the State. Duma December 22. 2001: approved By the Federation Council on December 24. 2004] // Information and legal system "ConsultantPlus".
2. Russian Federation. The laws. Land Code of the Russian Federation [Electronic resource]: Feder. law: [adopted by the State. Duma on Sept. 28. 2001: approved Federation Council 10 oct. 2001] // Information and legal system "ConsultantPlus".
3. Barsukova G.N. Mortgage lending to agricultural enterprises based on the cost assessment of land / G.N. Barsukova, M.V. Sidorenko, A.A. Lysenko // Strategy of modernization of Russia: problems of the formation of a legal state and an effective innovation economy: monograph. - М .: Modern Economics and Law, 2012. - P. 267-292
4. Volkov, SN Land management. Theoretical foundations of land management: textbook [Text] / SN Volkov. - Moscow: Kolos, 2001 .-- 496 p.
5. Emelyanova, T.A. Development of land management and indicators for assessing the economic efficiency of the organization of northern territories / T.A.

- Emelyanova, A.V. Dontsov // Moscow Economic Journal, No. 5 (1). - 2018 .-- S. 28-38.
6. Sulin, MA Land management of agricultural enterprises [Text] / MA Sulin. - St. Petersburg: Lan, 2005 .-- 204s.

© Сидоренко М.В., 2021 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Сидоренко М.В. Обоснование размещения линейных объектов на сельскохозяйственных землях при землеустройстве// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 631.15

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10014

**СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО- ОСНОВА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ**

AGRICULTURE IS THE BASIS OF THE COUNTRY'S FOOD SECURITY

Петрова Лариса Михайловна, аспирант кафедры управления и делового администрирования ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ, г. Мичуринск, Тамбовская область. petrova.lm@yandex.ru orcid id 0000-0003-1429-8285

Petrova Larisa Mikhailovna, Postgraduate student of the Department of Management and Business Administration of the Michurinsky State University, Michurinsk, Tambov region, orcid id 0000-0003-1429-8285, petrova.lm@yandex.ru

Аннотация:

Сельское хозяйство производит сырье для многих отраслей промышленности: пищевой, фармацевтической, химической, текстильной, обувной. В связи с этим статья посвящена анализу экономического функционирования малого и среднего предпринимательства сельского хозяйства, как основе решения задач продовольственной безопасности. Автор исследует роль и проблемы МСП в экономике страны. Новизна исследования заключается в аналитических показателях роли сельского хозяйства в экономике; методическое обозначение проблем функционирования малого и среднего предпринимательства сельского хозяйства и агропромышленного комплекса и предложение теоретических рекомендаций по их решению; восполнение дефицита продуктов отечественного производства путем развития отраслей агропромышленного комплекса с привлечением отечественных и иностранных инвестиций.

Annotation:

Agriculture produces raw materials for many industries: food, pharmaceutical, chemical, textile, footwear. In this regard, the article is devoted to the analysis of the economic functioning of small and medium-sized enterprises of agriculture as the basis for solving food security problems. The author explores the role and problems of SMEs in the country's economy. The novelty of the research lies in the analytical indicators of the role of agriculture in the economy; methodological designation of the problems of functioning of small and medium-sized enterprises of agriculture and the agro-industrial complex and the proposal of theoretical recommendations for their solution; filling the shortage of products of domestic production through the development of branches of the agro-industrial complex with the involvement of domestic and foreign investments.

Ключевые слова: сельское хозяйство, МСП, продовольственная безопасность, агропромышленный комплекс.

Keywords: agriculture, SMEs, food security, agro-industrial complex.

Введение:

Продовольственное обеспечение в ряде регионов страны претерпевает серьезные проблемы: невысокий уровень потребления продовольствия населением, по большей части продукты первой необходимости невысокого качества и низкой цены, при этом граждане тратят значительную часть своего дохода. Такая ситуация вызвана общими социально-экономическими проблемами, с которыми сталкиваются регионы со слаборазвитым агропромышленным сектором или расположенные в стороне от основных транзитных маршрутов, высокий уровень безработицы, невысокие заработные платы. На протяжении последних десятилетия в России были приняты многие законодательные акты, целью которых является обеспечение продовольственной безопасности страны и повышение эффективности функционирования агропромышленного комплекса. Федеральный Закон «О развитии сельского

хозяйства», «Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации» утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года №120; в 2020 году 21 января Указом Президента Российской Федерации №20 утверждена новая «Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации». Государство реализует программу социального развития сельских территорий. Важное направление выбрано не случайно, так как именно сельское хозяйство дает сырье для многих отраслей промышленности: пищевой, фармацевтической, химической, текстильной, обувной. Важным резервом развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса, укрепления продовольственной безопасности страны является малый и средний бизнес, который способен внести должный вклад в развитие сельских территорий, в восстановление российского семеноводства, в развитие базы для животноводства, рыбоводства и т.д.

Целью данной статьи является развитие теоретико-методических положений, расчет аналитических данных и разработка практических рекомендаций для развития производства МСП сельского хозяйства. Новизна исследования заключается в современных способах концептуальной заинтересованности и эффективном, сбалансированном производственном процессе, оперативное реагирование на современные проблемы МСП сельского хозяйства.

Авторская гипотеза заключается в том, что ситуация с выполнением «Доктрины продовольственной безопасности предприятиями АПК» усугубилась в условиях пандемии, и обострилась необходимость в системном подходе к проблемам функционирования МСП сельского хозяйства, выделяя их ведущую роль в достижении эффективного результата по насыщению внутреннего рынка страны продуктами питания отечественного производства, решении задач продовольственной безопасности страны.

Методологической основой исследования послужили труды российских и зарубежных специалистов в исследуемой авторами области, данные отчетности Росстата, законодательная база.

Результаты исследования могут способствовать в подготовке рекомендаций для повышения эффективности взаимодействий экономических субъектов.

Сельское хозяйство- основа продовольственной безопасности страны.

Малый и средний бизнес рассматривается как важнейший стратегический ресурс, активизирующий экономический рост и обеспечивающий устойчивость социально-экономического развития, повышение качества жизни населения страны.

Потенциал развития предприятий малого и среднего бизнеса можно представить в виде следующих основных функциональных составляющих:

1. удешевление технологий, снижение пороговых требований к масштабам эффективного бизнеса;
2. цифровая трансформация открывает новые виды деятельности и облегчает выход на внешние рынки;
3. рост спроса на потребительские инновации; расширение ниш для деятельности малых компаний в крупных городах; расширение предпосылок к формированию креативных индустрий;
4. сервисизация экономики, развитие условий для сетевой экономики; изменение моделей бизнеса и повышение роли организационных инноваций.

Проведенные исследования показали, что особенностями МСП являются:

1. существенный вклад в стоимость бизнеса в МСП дают нематериальные активы, значимость неcodифицированных знаний, особая ценность человеческого капитала;

2. высокая чувствительность к уровню налоговой нагрузки, к качеству администрирования; возможности ухода в «серую зону»;

3. глобализация затронула небольшой бизнес, условия для расширения активности в разных юрисдикциях, сравнение скорости получения поддержки и ее дружелюбности.[6]

Исходя из этого, актуальные вопросы поступательного развития малого и среднего предпринимательства, формирования высокоэффективной системы государственной поддержки для них должны оставаться в зоне приоритетного внимания государства, бизнеса и общества в целом.

Человек, желающие себя реализовать как «хозяин, а не наемный работник»: способный принимать решения и рисковать, владея определенным уровнем знаний, ресурсами, стремится к самостоятельности, получению прибыли, открывает свое предприятие.

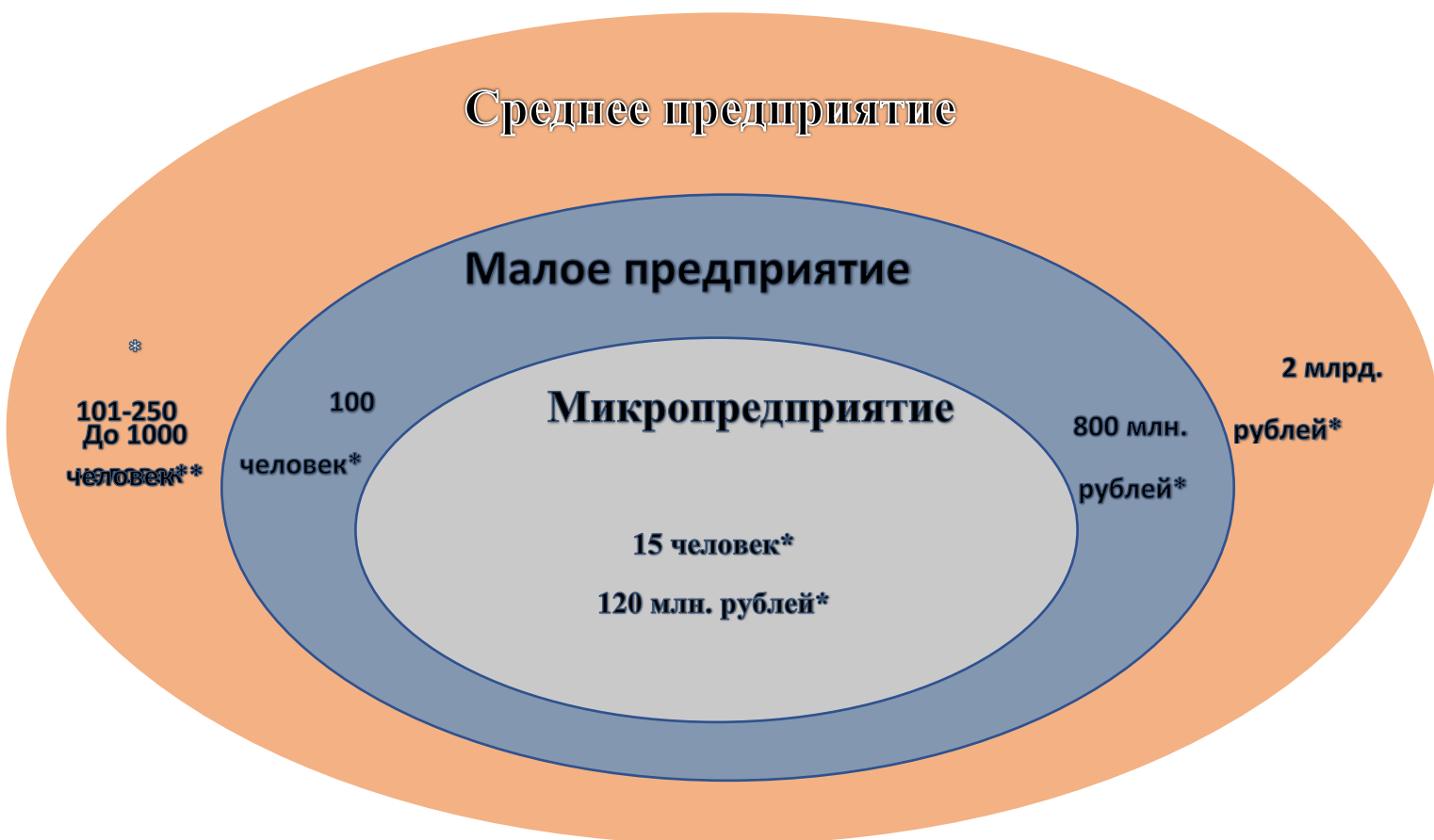
«Предприятие (фирма)- самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, выполнения работ и услуг в целях получения прибыли.»[2] Предприятия разделяются на основе определенных критериев, установленных государством и закрепленных в Федеральном законе от 24.07.2007 №209-ФЗ. (далее - Закон №209-ФЗ)

Существуют два основных критерия, позволяющих отнести субъекты малого и среднего предпринимательства к той или иной категории или изменить ее (рисунок 1)

1. требования к средней численности работников за предшествующий календарный год;

2. требования к выручке от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость за предшествующий календарный год (рисунок 1).

Рисунок 1. Критериальное ранжирование размеров МСП



Источник: составлено автором на основании Налогового кодекса Российской Федерации [3]

Примечание: *в соответствии с ФЗ № 209 от 24.07.2007 г.; ** Хозяйственное общество, хозяйственное партнерство входит в утвержденный Минпромторгом перечень предприятий легкой промышленности в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства от 22.11.2017 № 1412.

Несмотря на множественность усилий, среда для развития МСП в сельском хозяйстве остается неблагоприятной: из-за риска столкнуться с давлением недобросовестных представителей правоохранительных органов; риска рейдерских атак; монополизации сельскохозяйственного производства крупными компаниями и выдавливания малого бизнеса из агропромышленного комплекса; короткого горизонта планирования; высокого уровня налоговой нагрузки (затраты на труд находятся в режиме двойной нагрузки).

Таким образом, требуется переход к новой парадигме обеспечения продовольственной безопасности, основанной на рациональном использовании внутренних производственных ресурсов страны, учитывая преимущества международного разделения труда.[7]

На современном этапе развития сельского хозяйства необходимо решение основных проблем:

- 1) недостаточная конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей;
- 2) диспаритет цен в товарном обмене между сельским хозяйством и другими отраслями народного хозяйства;
- 3) монополизм перерабатывающих предприятий и торговых сетей;
- 4) техническое и технологическое отставание сельского хозяйства России от развитых стран мира из-за недостаточного уровня доходов сельхозтоваропроизводителей для модернизации;
- 5) отток трудоспособного населения из сельской местности.

Без решения данных проблем дальнейшее развитие сельского хозяйства и агропромышленного комплекса невозможно.[1] Ввиду того, что роль сельского хозяйства в экономике страны существенна (таблица1).

Таблица 1. Роль сельского хозяйства в экономике страны

% к предыдущему году	2014г	2015г	2016 г	2017 г	2018 г	2019 г	2020 г	2020/2013, %
сельское хозяйство	104,1	102,1	104,8	102,9	99,8	104,0	12,2	120,7
Промышленность	102,5	99,2	102,2	102,1	102,9	102,4	97,1	108,6
Доля сельского хозяйства, %								2020/2014, п. п.
в ВВП	3,90	4,30	4,27	3,90	3,80	3,90	4,10	0,2
в занятых	6,7	6,7	6,7	5,9	5,9	5,8	6,0	-0,7
в основных фондах	2,8	2,7	2,8	3,0	3,1	1,9	1,9	-0,9

в инвестициях	3,8	3,7	4,2	4,4	4,4	4,4	4,3	0,5
в расходах бюджета	1,14	1,22	1,06	1,06	1,07	1,16	-	0,02
в экспорте	3,8	4,7	6,0	5,8	5,5	5,9	8,8	5,0
в импорте	13,9	14,6	13,7	12,7	12,4	12,2	12,8	-1,1

Источник: Петриков А.В. «Новые тенденции в развитии сельского хозяйства и приоритеты аграрной политики в России»[5]

Из таблицы следует, что индекс производства в сельском хозяйстве выше чем в промышленности и составляет 101,5%. Доля продукции отрасли растет, в импорте снижается. Данные показатели позволяют оптимистично смотреть на дальнейшее развитие сельского хозяйства.

Заключение:

Для увеличения объемов и качества сельскохозяйственной продукции и продовольствия необходимо перевести агропромышленный комплекс на инновационный путь развития, повысить его инвестиционную привлекательность, развивать интенсивные технологии, обновлять техническую базу на основе восстановления и развития российской сельскохозяйственной техники, мелиорации земель и введения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.[4]

Принять основные меры для развития МСП в сельском хозяйстве:

- создание кооперативно-товаропроводящей сети- альтернатива крупному ретейлу;
- льготное кредитование и субсидирование субъектов МСП;
- диверсификация экономики МСП за счет аграрного туризма;
- стимулирование сотрудничества МСП с крупными предприятиями;
- повышение социально-экономической сферы сельской местности;
- интенсификация внешнеэкономической деятельности.

Список литературы:

1. Анциферова О.Ю., Петрова Л.М. Уровень самообеспечения основными продуктами питания- ключевой критерий продовольственной безопасности

- страны // Московский экономический журнал. 2021. № 11. URL: <https://qje.su/ekonomicheskaya-teoriya/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-11-2021-61>
2. Власова В.М. Основы предпринимательской деятельности: Экономическая теория. Финансы и статистика / В.М. Власова. – 2016. – С. 31-39
 3. Налоговый кодекс Российской Федерации.
 4. Национальная технологическая инициатива. 2035 Информбюро Хроника рынков НТИ. Режим доступа: <https://ntinews.ru/news/khronika-rynkov-nti/aeronet/uchastnik-rynka-aeronet-razrabotal-tsifrovoe-reshenie-dlya-zashchity-pchel-ot-pestitsidov.html> (дата обращения: 06.12.2021).
 5. Петриков А.В. «Новые тенденции в развитии сельского хозяйства и приоритеты аграрной политики в России»//Московский академический экономический форум-2021 «Глобальная трансформация современного общества и национальные цели развития России»//Пленарная агроэкономическая конференция на тему: «Новая роль сельского хозяйства в современной экономике и приоритеты аграрной политики России» Режим доступа: https://veorus.ru/upload/iblock/7ef/veo_230_maef_2021.pdf (дата обращения: 06.12.2021)
 6. Петрова Л.М. Сущностное содержание функционирования малого и среднего бизнеса в АПК//Вестник Мичуринского государственного аграрного университета №2 (65), 2021.-170с.
 7. World Economic Outlook (WEO) // International Monetary Fund. October, 2021.–Режим доступа: URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2021/October> (дата обращения 06.12.2021 г.)

Bibliography:

1. Antsiferova O.Yu., Petrova L.M. The level of self-sufficiency in basic foodstuffs is a key criterion for the country's food security // Moscow Economic Journal.

2021. No. 11. URL: <https://qje.su/ekonomicheskaya-teoriya/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-11-2021-61>
2. Vlasova V.M. Fundamentals of Entrepreneurship: Economic Theory. Finance and statistics / V.M. Vlasov. - 2016. - S. 31-39
 3. Tax Code of the Russian Federation.
 4. National Technology Initiative. 2035 Information Bureau Chronicle of NTI Markets. Access mode: <https://ntinews.ru/news/khronika-rynkov-nti/aeronet/uchastnik-rynka-aeronet-razrabotal-tsifrovoe-reshenie-dlya-zashchity-pchel-ot-pestitsidov.html> (date accessed: 06.12. 2021).
 5. Petrikov A.V. "New trends in the development of agriculture and the priorities of agrarian policy in Russia" // Moscow Academic Economic Forum-2021 "Global transformation of modern society and national development goals of Russia" // Plenary agro-economic conference on the topic: "The new role of agriculture in the modern economy and priorities of Russia's agrarian policy "Access mode: https://veorus.ru/upload/iblock/7ef/veo_230_maef_2021.pdf (date accessed: 06.12.2021)
 6. Petrova L.M. The essential content of the functioning of small and medium-sized businesses in the agro-industrial complex // Bulletin of Michurinsky State Agrarian University No. 2 (65), 2021.-170s.
 7. World Economic Outlook (WEO) // International Monetary Fund. October, 2021. - Access mode: URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2021/October> (date of access 06.12.2021)

© Петрова Л.М., 2021 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Петрова Л.М. Сельское хозяйство- основа продовольственной безопасности страны// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 332.01

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10015

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
INTERNATIONAL ENVIRONMENTAL SECURITY

Эбзеева Залина Алимджашаровна, ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия»

Текеева Халимат Эльмурзаевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Бухгалтерский учет», ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия»

Ebzeeva Zalina Alimdzhasharovna, FSBEI HE «North Caucasian State Academy

Tekeeva Halimat Elmurzaevna, FSBEI HE «North Caucasian State Academy

Аннотация: Технология производственного процесса, эволюция и усложнение деятельности человека, технические средства и методы развития угрожают экологической безопасности. Решение вопросов экологической безопасности в рамках одного государства может привести только к локальным успехам, поскольку негативное воздействие на окружающую среду не может ограничиваться четкими рамками государственных границ. Любое влияние человека на природу имеет масштабный характер, выходящий за пределы конкретного государства.

Abstract: The technology of the production process, the evolution and complication of human activities, technical means and methods of development threaten environmental safety. Addressing environmental security issues within a single State can only lead to local success, since the negative impact on the environment cannot be

limited to clear State boundaries. Any influence of man on nature is large-scale, going beyond the borders of a particular state.

Ключевые слова: Экологическая безопасность, технология производственного процесса, природа, человек, границы

Keywords: Environmental safety, production process technology, nature, man, borders

Общие закономерности и тенденции в анализе и изучении проблем международной экологической безопасности находят отражение как в нормативных актах межгосударственных структур и субъектов, так и повторяются на уровне отечественной правовой системы.

С этой целью система международного права получила развитие в области экологического права, области норм и правил национальных систем и, в частности, в области экологической безопасности, регулирования аналогичных правоотношений.

Экологическая безопасность признана мировым сообществом как часть единой системы международной безопасности. Практически в каждой стране есть своя программа национальной безопасности, где экологическая безопасность занимает отдельное место.

Основным атрибутом, определяющим значимость экологической безопасности, является экологическая угроза трансграничного характера, которая постепенно становится для отдельных государств фактором влияния в современной мировой глобальной политике. Страны, большинство которых считает, что угроза экологической безопасности является военной и другими угрозами национальной безопасности.

С 1980 года Организация Объединенных Наций (ООН) приступила к разработке и реализации международных программ по снижению угрозы экологической безопасности. Определяется этой областью системы

международного права, разработкой основных задач, закладкой принципов решения проблем экологической безопасности.

Основным фактором на данном этапе развития в области экологической безопасности стало осознание мировым сообществом того, что ущерб окружающей среде может стать глобальной угрозой существованию человечества в целом.

Первым важным международным мероприятием в борьбе с угрозой целостности окружающей среды является подписание Протокола о сокращении выбросов серы и Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха. Установленные ею стандарты находят отражение в национальных правовых системах, в том числе и национальных.

Впервые в истории международного права Конвенция о контроле за перевозкой опасных грузов установила уровень ответственности государств-участников за нарушения применимых норм в этой области.

После Чернобыльской аварии, которая наглядно продемонстрировала уязвимость человечества к воздействию радиации, была принята Конвенция о помощи в случае ядерной или радиологической аварии.

Особенно актуальными стали глобальные проблемы дефицита пресной воды и выбросов парниковых газов. Это нашло отражение в Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, повестке дня на XXI век, принятой конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро, и других документах.

Эти проблемы усугубляются с каждым годом, и локальные действия отдельных государств не в состоянии исправить ситуацию. Для этого существуют международные организации, занимающиеся подготовкой специалистов по теоретическим и практическим проблемам изменения климата.

Межправительственный комитет экспертов ООН готовит доклад об изменении климата, в котором оговаривается, что концентрация парниковых

газов в атмосфере достигла рекордных уровней за последние 800 тысяч лет, а средние глобальные температуры снизились примерно на 0,5° за последнее столетие. Результаты исследования становятся основой для норм международного публичного права.

Проблема обезлесения характерна для каждого континента, поэтому международные общественные организации также централизовали усилия по борьбе с этой угрозой.

Необратимость и экономическая эффективность воздействия экологических факторов на окружающую человека среду, а также негативные экономические последствия делают задачу борьбы с глобальной угрозой экологической безопасности приоритетной для международных организаций различного уровня.

Выявление стран с наибольшим негативным воздействием на глобальную экологическую ситуацию привело к появлению рынка ограничений на выбросы вредных веществ в атмосферу. Эта цифра ежегодно меняется в зависимости от эколого - экономической ситуации в том или ином регионе и на планете в целом. В рамках этой программы государства-участники обязаны выполнять предписанные лимиты, а также возмещать ущерб окружающей среде, который причинен предписанными лимитами.

В последнее время особое внимание уделяется риску нанесения ущерба окружающей среде в результате вооруженного конфликта. Современные военные действия часто приводят к экологической катастрофе локального или глобального характера.

Концепции национальной безопасности государств уже содержат неотъемлемый элемент положения о недопустимости умышленного нанесения ущерба окружающей среде и требование минимизации воздействия опасного оружия на экологическую обстановку места военного конфликта.

Система норм международных организаций в области экологической безопасности является неотъемлемой частью как публичного, так и частного

международного права. Международное сотрудничество в этой области в определении общих принципов борьбы с глобальной угрозой экологической безопасности, а также взаимопомощь в решении возникших экологических проблем.

В современном мире общее количество международных пактов и соглашений в области экологической безопасности с каждым годом увеличивается, и все больше стран с развитой экономикой присоединяются к международным программам в области охраны окружающей среды.

Реализация норм международного права на уровне отдельных государств позволит снизить общий риск для экологической целостности и оперативно реагировать на возникновение новых экологических рисков.

Список литературы:

1. Астахов, А.С. Экологическая безопасность и эффективность природопользования / А.С. Астахов, Е.Я. Диколенко, В.А. Харченко. — Вологда: Инфра-Инженерия, 2018.
2. Астафьева, О. Е. Экологические основы природопользования : учебник для СПО / О. Е. Астафьева, А. А. Авраменко, А. В. Питрюк. — М. : Издательство Юрайт, 2017.
3. Дмитриева И.А. Экологическая безопасность как часть международных отношений [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Дмитриева И.А., Шипелик О.В.— Электрон. текстовые данные.— Ростов-на-Дону, Таганрог: Издательство Южного федерального университета, 2018.
4. Коротный, Л. М. Экологические основы природопользования : учеб. пособие для СПО / Л. М. Коротный, Е. В. Потапова. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.
5. Саркисов, О.Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / О.Р. Саркисов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.

List of literature:

1. Astakhov, A.S. Environmental safety and environmental efficiency/A.S. Astakhov, E.Ya. Dikolenko, V.A. Kharchenko. - Vologda: Infra-Engineering, 2018.
2. Astafyeva, O. E. Environmental fundamentals of environmental management: textbook for ACT/O. E. Astafyeva, A. A. Avramenko, A. V. Pitryuk. - M.: Publishing House Yurite, 2017.
3. Dmitrieva I.A. Environmental safety as part of international relations [Electronic resource]: tutorial/Dmitrieva I.A., Shipelik O.V. - Electron. text data. - Rostov-on-Don, Taganrog: Publishing House of the Southern Federal University, 2018.
4. Korytny, L. M. Environmental fundamentals of environmental management: textbook for ACT/L. M. Korytny, E. V. Potapova. - 2nd ed., Corrected and Additional - M.: Publishing House Yurite, 2019.
5. Sarkisov, O.R. Environmental safety and environmental and legal problems in the field of environmental pollution: Textbook for university students studying in the specialty "Jurisprudence "/O.R. Sarkisov. - M.: UNITY-DAN 2017.

© *Эбзеева З.А., Текеева Х.Э., 2021 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.*

Для цитирования: Эбзеева З.А., Текеева Х.Э. Международная экологическая безопасность// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 332.01

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10016

УЧЁТ СТРАХОВАНИЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ OF VEHICLE INSURANCE ACCOUNTING

Хыбыртова Лейла Биамовна, ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия»

Текеева Халимат Эльмурзаевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Бухгалтерский учет», ФГБОУ ВО «Северо-Кавказская государственная академия»

Khybyrtova Leila Bilamovna, FSBEI HE «North Caucasian State Academy

Tekeeva Halimat Elmurzaevna, FSBEI HE «North Caucasian State Academy

Аннотация: Наличие автомобиля на балансе предприятия предусматривает необходимое заключение договора обязательного страхования автогражданской ответственности. Расходы, которые возникают при оформлении такого договора и при наступлении страхового случая, должны фиксироваться в документах бухгалтерского и налогового учёта. Транспортными средствами могут владеть как физические, так и юридические лица, то есть организации. Также, помимо обязательного страхования имеет место быть и добровольное - КАСКО. Договоры ОСАГО и КАСКО имеют определенную специфику ведения независимо от формы собственности или вида организации.

Abstract: The presence of a car on the balance sheet of the enterprise provides for the necessary conclusion of a contract of compulsory insurance of motor liability. Expenses that arise during the execution of such a contract and the occurrence of an insurance event should be recorded in accounting and tax accounting documents.

Vehicles can be owned by both physical and legal entities, that is, organizations. Also, in addition to compulsory insurance, there is a voluntary - CASCO. OSAGO and CASCO agreements have a certain specificity of management, regardless of the form of ownership or type of organization.

Ключевые слова: страховая компания, страхование, транспортные средства, страховые премии, полис, ОСАГО, КАСКО.

Keywords: insurance company, insurance, vehicles, insurance premiums, policy, CTP, CASCO.

Федеральному закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25.04.2002 № 40-ФЗ предусматривает, что организации должны застраховать транспортные средства, которыми они владеют. Для этого, оплатив в страховой организации полис ОСАГО, надо застраховать свою ответственность. Страховая компания возместит материальный ущерб в рамках установленного лимита в случае причинения имуществу вреда. Вопросы по страхованию имущества регулирует Гражданский кодекс.

Для заключения договора необходимо пройти техосмотр для получения диагностической карты. Расходы на страхование транспортных средств являются расходами по видам деятельности. Такие расходы учитываются на предприятии согласно ПБУ 10/99.

На счёте 76-1 происходит учёт расчётов с организацией страховщиком. Именно данный субсчет предусматривает отражение расходов по страхованию.

Расходы, связанные с прохождением обязательного технического осмотра автомобиля и получением диагностической карты отражаются записью: Дебет 20 (23, 26, 44...) Кредит 60 – стоимость услуг проведения техосмотра отнесена на расходы. В бухгалтерском учёте полисы по страхованию, такие как ОСАГО учитываются на забалансовом счете 013. По дебету этого счета отражается заключение и получение полиса, то есть, его учёт. Затраты по страхованию

транспортных средств, как по обязательному, так и по добровольному страхованию, являются расходами по обычным видам деятельности, тем самым включаясь в себестоимость продукции (работ). Выдача аванса на дату уплаты страховой премии отражается в учёте проводкой: Дебет 76-1 Кредит 51 - выплачена страховая премия.

Согласно п.3 ст. 149 Налогового кодекса РФ, выплата страховой премии на расчет НДС не влияет, поскольку этим налогом не облагаются расходы на страхование.

Полис (договор) является основанием для отражения расходов. Следовательно, расходы по страхованию следует вести в бухгалтерском учёте с даты признания действительности страхового договора. В случае, когда такая дата договором не предусмотрена, он считается действительным с момента уплаты страховой премии.

Если срок действия страхового договора не превышает один месяц, то при списании на затраты страховой премии ежемесячно в учёте делается проводка: Дебет 20 (23, 26, 44...) Кредит 76-1 - отнесена на расходы стоимость страховой премии за текущий месяц.

В случае, когда страховой договор заключён на период больше одного месяца, в состав затрат включается страховая премия в месяце вступления в силу договора (когда страховая премия была уплачена): Дебет 20 (26, 23, 44..) Кредит 76-1 - стоимость страховой премии по договору страхования отнесена на расходы.

Если договор страхования действует не с первого числа месяца, сумму списываемых расходов рассчитайте пропорционально количеству оставшихся дней месяца.

Существуют компании, которые для учёта затрат по страхованию автомобиля используют счёт 97 «Расходы будущих периодов», указав это в учетной политике организации.

В таком случае делаются записи:

- Дебет 76-1 Кредит 51 — произведена оплата страховой компании.
- Дебет 97 Кредит 76-1 — страховая премия отнесена на счет 97.
- Дебет 20 (23, 25, 26, 44) Кредит 97 — ежемесячное списание части расходов.

Равномерное списание в расходы поможет избежать разницы с налоговым учетом, так как в налоговом учете затраты на страхование списываются тоже равномерно.

В случае расторжения договора, возврат части страховой премии от страховщика отражается проводкой: Дебет 51 Кредит 76-1 - получена часть страховой премии с учетом фактического срока действия договора.

По окончании действия договора ОСАГО (ДСАГО, КАСКО), а также в случае его расторжения полис списывается с забалансового учета: Кредит 013 «Полисы ОСАГО, ДСАГО, КАСКО» - списан полис ОСАГО.

Таким образом, приведённые сведения помогут составить общее представление о необходимости и порядке ведения бухгалтерии статей расходов по страхованию транспортных средств. Правильное ведение документооборота позволит не только избежать штрафов, но и повысить прибыльность бизнеса.

Список использованной литературы:

1. 1.Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ [Электронный ресурс]:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
2. 2.Федеральный закон от 25.04.2002 N 40-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» [Электронный ресурс]:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36528/
3. Бабаев Ю.А. Бухгалтерский учет: учебник для вузов по специальности "Бухгалтерский учет" / Ю.А. Бабаев.- М.: Проспект, 2013. - 332с.
4. Бухгалтерский учет А.Д. Ларионова. - М.: Проспект, 2015. - 392 с.

5. Бухгалтерский учет: учеб. пособие / В.М. Богаченко, Н.А. Кириллова, Н.Н. Хахонова. - Ростов н/Д: Феникс, 2014. - 576 с.

List of literature used:

1. Civil Code of the Russian Federation (Civil Code of the Russian Federation) November 30, 1994 N 51-FZ [Electronic Resource]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
2. Federal Law from 25.04.2002 N 40-FZ (ed. from 01.05.2019) "On Compulsory Civil Liability Insurance of Vehicle Owners" [Electronic Resource]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36528/
3. Babaev Yu.A. Accounting: textbook for universities specializing in accounting/Yu.A. Babaev.- M.: Prospect, 2013. - 332s.
4. Accounting A.D. Larionov. - M.: Prospect, 2015. - 392 s.
5. Accounting: textbook/V.M. Bogachenko, N.A. Kirillova, N.N. Khakhonova. - Rostov N/A: Phoenix, 2014. - 576 s.

© Хыбыртова Л.Б., Текеева Х.Э., 2021 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Хыбыртова Л.Б., Текеева Х.Э. Учёт страхования транспортных средств// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 657.6

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10017

**МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ АУДИТА ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ
ПРЕДПРИЯТИЯ**

PROCEDURE FOR AUDITING OF FIXED ASSETS OF THE ENTERPRISE

Лайпанова Зульфия Мудалиповна, к.э.н., доцент, ФГБОУ ВО Северо-Кавказская государственная академия (ФГБОУ ВО СКГА), г.Черкесск

Кубанова Фатима Анзоровна, обучающая 3 курса магистратуры, ФГБОУ ВО Северо-Кавказская государственная академия (ФГБОУ ВО СКГА), г.Черкесск

Laipanova Zulfia Mudalipovna, Ph.D., associate professor, FSBOU VO North Caucasus State Academy (FSBOU VO SKGA), Cherkessk

Kubanova Fatima Anzorovna, 3 course student, FSBOU VO North Caucasus State Academy (FSBOU VO SKGA), Cherkessk

Аннотация: В статье рассмотрена методика проведения аудита основных средств предприятия. Аудиторская организация может рассматривать существенность на уровне бухгалтерской отчетности в целом, в отношении отдельных счетов бухгалтерского учета, отдельных операций или групп операций, а также в отношении порядка раскрытия информации о финансовых операциях. В результате возможно получение набора различных уровней существенности для одного и того же аудируемого лица в зависимости от рассматриваемого аспекта бухгалтерской отчетности.

Abstract: The article discusses the method of conducting an audit of the enterprise's fixed assets. An audit organization may consider materiality at the accounting level as a whole, with respect to individual accounting accounts, individual transactions or

groups of transactions, and with respect to the disclosure of financial transactions. As a result, it is possible to obtain a set of different levels of materiality for the same audited person depending on the aspect of accounting under consideration.

Ключевые слова: аудитор, подход, методика, источники информации, специальные налоговые режимы, аудит

Keywords: auditor, approach, methodology, information sources, special tax regimes, audit

Методики выполнения аудиторских проверок, разрабатываемые специалистами аудиторских организаций, — их коммерческая тайна, их «ноу-хау». В настоящее время можно выделить четыре основных подхода к созданию методик аудита: бухгалтерский, юридический, специальный, отраслевой.

Бухгалтерский подход является традиционным. Он заключается в разработке методик проверки по различным разделам бухгалтерского учета, например аудит кассовых операций, аудит расчетов с персоналом по оплате труда, аудит расчетов с подотчетными лицами и т.д. Методики аудиторской проверки по счетам бухгалтерского учета в том или ином наборе выступают составными частями каждой аудиторской проверки. В правилах (стандартах) аудиторской деятельности они называются методиками проверки оборотов и сальдо по счетам бухгалтерского учета.

Юридический подход включает в себя разработку методик проверки различных вопросов с юридической точки зрения. В некоторых аспектах такие методики пересекаются с бухгалтерскими, но подразумевают более глубокое изучение правовой стороны отражения хозяйственной деятельности экономического субъекта в учете. К таким методикам можно отнести методику аудита уставного капитала, включающую в себя экспертизу правильности и полноты формирования уставного капитала, а также порядок проверки правильности отражения в учете расчетов с учредителями. Экспертиза включенных экономическим субъектом хозяйственных договоров ни

соответствие применимому законодательству и экспертиза заключенных экономическим субъектом трудового законодательства также относятся к этому типу методик аудита. В правилах (стандартах) аудиторской деятельности такие методики называют методиками проверки средств системы контроля.

Специальный подход включает в себя разработку методик проверки групп экономических субъектов, обладающих общими специальными признаками (структурой управления, структурой капитала, численностью работников, организационно-правовой формой, налоговым режимом и др.). Например, методики аудита предприятий с иностранными инвестициями, представительств иностранных юридических лиц, действующих на территории РФ, субъектов малой предпринимательства.

К специальным относятся также методика проверки предприятий, работающих в условиях специальных налоговых режимов по: упрощенной системе налогообложения субъектов малого предпринимательства; системе налогообложения в свободных экономических зонах; системе налогообложения в закрытый административно-территориальных образованиях; системе налогообложения при выполнении договоров концессии и соглашений в разделе продукции .

При отраслевом подходе разрабатываются методики аудита экономических субъектов в зависимости от вида их деятельности и отраслевой принадлежности. К таким методикам можно отнести методики аудита: предприятий торговли, сельскохозяйственных предприятий, строительных организаций, банков, страховых организаций, инвестиционных институтов. В этих методиках учтены особенности проверки состава затрат на производство продукции (выполнение работ, оказание услуг), организации управленческого учета и др.

Применяя все перечисленные методики, необходимо использовать современные инструментальные средства - тесты, таблицы, анкеты, опросные листы — облегчающие работу аудиторов и ассистентов. При этом при

проведении аудита и сопутствующих услуг все более важную роль играют компьютерные информационные технологии.

Целью аудита раздела учета основных средств и нематериальных активов является составление обоснованного мнения о достоверности и полной информации об основных средствах и НМА, отраженных в бухгалтерской (финансовой) отчетности проверяемой организации и пояснениях к ней, а также установление соответствия применяемой в организации методики учета и налогообложения операций с основными средствами и НМА действующим в РФ нормативным документам.

Источниками информации при осуществлении проверки учета основных средств являются:

- договора купли-продажи основных средств;
- акт (накладная) приемки-передачи основных средств (ф.ОС-1);
- акт приемки-передачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов (ф. ОС-3);
- акт на списание основных средств (ф. ОС-4);
- акт на списание автотранспортных средств (ф.ОС-4а);
- акты ввода в эксплуатацию;
- накладные;
- счета-фактуры;
- инвентарные карточки (форма ОС-6);
- опись инвентарных карточек; инвентарные книги.

Источниками информации для осуществления проверки учета нематериальных активов являются:

- форма НМА-1 – картотека учета нематериальных активов;
- акт (накладная) приемки нематериальных активов;
- акт на списание нематериальных активов;
- ведомость учета нематериальных активов №17 по дебету и кредиту счета 04 «Нематериальные активы»;

- журнал-ордер №10 по кредиту счета 05 «Износ нематериальных активов»;

- журнал-ордер №13 по кредиту счета 04 «Нематериальные активы».

Являются источниками информации для процедур проведения аудита основных средств и нематериальных активов так же:

- главная книга;

- баланс;

- отчет о финансовых результатах (Форма №2);

- приложение к бухгалтерскому балансу (Форма №5).

Основные направления аудита учета основных средств должны обеспечить:

- контроль за наличием и сохранностью основных средств;

- правильность отнесения предметов к основным средствам;

- правильность оценки основных средств в учете;

- правильность оформления и отражения в учете операций по поступлению и выбытию основных средств;

- правильность начисления и отражения в учете износа и ремонта основных средств;

- правильность отражения данных о наличии и движении основных средств в бухгалтерском учете и отчетности.

В соответствии с основными направлениями и задачами аудита основных средств можно выделить четыре направления проверки:

1) аудит наличия и сохранности основных средств;

2) аудит движения основных средств;

3) аудит правильности начисления износа;

4) проверка правильности налогообложения по основным средствам.

Важная задача аудита нематериальных активов — установление соответствия применяемой предприятием методики учета нематериальных

активов требованиям нормативных актов, а также соответствующих стандартов и положений, устанавливающих правила их учета.

В соответствии с основными направлениями и задачами аудита нематериальных активов можно выделить четыре направления проверки:

- 1) операций учета поступления и создания нематериальных активов;
- 2) учета амортизации нематериальных активов;
- 3) учета выбытия нематериальных активов;
- 4) правильности налогообложения по нематериальным активам.

Аудиторская проверка учета нематериальных активов планируется на основе свободного общего плана и сводной программы аудита экономического субъекта.

Для целей подготовки и выражения аудиторского мнения аудиторская организация обязана самостоятельно разработать методику расчета уровня существенности и установить систему базовых показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности, используемых для его расчета.

Информация об отдельных активах, обязательствах, доходах, расходах и хозяйственных операциях аудируемого лица считается существенной, если ее пропуск или искажение может повлиять на экономические решения заинтересованных пользователей, принятые на основе бухгалтерской (финансовой) отчетности данного аудируемого лица.

Понятие “существенность”, определяющее результат взаимодействия количественных и качественных критериев оценки показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности, является базовым в аудите, так как именно в зависимости от установленного уровня существенности определяется размер допустимой ошибки в отчетности и, соответственно, формируется аудиторское мнение о ее достоверности.

Под существенностью в аудите понимается величина пропусков и искажений, а также неправильного толкования фактов бухгалтерской информации, содержащихся в бухгалтерской (финансовой) отчетности, которая

при сопутствующих обстоятельствах делает возможным изменение экономического решения, принятого заинтересованными пользователями на основе такой информации. При этом во внимание следует принимать две стороны существенности: качественную и количественную.

Уровень существенности – это совокупный размер допустимых искажений в данных бухгалтерской отчетности, который не оказывает влияния на качество решений, принимаемых пользователями на основании анализа этой отчетности.

При определении количественной стороны существенности аудиторской организации следует оценить, превосходят ли по отдельности и в сумме обнаруженные и вероятные искажения показателей бухгалтерской отчетности, установленный для этой отчетности уровень существенности.

Следует помнить, что выявленные отклонения показателей бухгалтерской отчетности могут быть несущественными в количественном значении, но при этом по качественным признакам способны оказать серьезное влияние на решения, принимаемые пользователями этой отчетности.

Уровень существенности должен определяться в тех денежных единицах, в которых ведется бухгалтерский учет и составляется отчетность, подлежащая аудиту. Для расчета уровня существенности, как правило, выбираются три категории базовых показателей:

- числовые значения остатков на счетах бухгалтерского учета;
- числовые значения статей баланса;
- показатели бухгалтерской отчетности.

В качестве базы для расчета уровня существенности может быть выбрана каждая из трех групп показателей, могут быть взяты две или сразу все три группы. В каждом конкретном случае выбор тех или иных счетов, статей и показателей зависит от качественных и количественных характеристик бухгалтерской информации. При этом могут использоваться, как итоговые, так и усредненные показатели текущего года, а также значения финансовых показателей предшествующих лет, но с учетом динамики их изменения.

Важным является определение групп значимых счетов бухгалтерского учета. К значимым счетам рекомендуется относить счета, которые могут содержать ошибки, существенно влияющие на содержание отчетности. Признание счета значимым указывает на необходимость повышенного внимания к движению средств по данному счету и, соответственно, такой счет следует учитывать при определении уровня существенности и (или) объемов выборки. Критериями отнесения счетов бухгалтерского учета к значимым являются:

- наличие сальдовых остатков, превышающих уровень существенности;
- большие обороты по счету в течение отчетного периода;
- наличие необычных проводок.

Дополнительными причинами для отнесения счета к значимому и требующему повышенного внимания могут служить также операции по счету, подтверждаемые документами, которые:

- содержат субъективные оценки работников аудируемого лица (например, определение размера резерва по сомнительным долгам);
- связаны с рутинной обработкой данных, представляющих собой подробную информацию о совершаемых и отражаемых в бухгалтерских регистрах операциях (записи о кредиторской и дебиторской задолженностях, расчетах с персоналом по оплате труда, основных средствах);
- связаны с нетрадиционной обработкой данных (документы по операциям, осуществляемым нечасто: инвентаризационные описи, ведомости переоценки основных фондов, расчеты амортизационных отчислений), так как практика показывает, что операция, осуществляемая и отражаемая в учете ежедневно, как правило, не содержит существенных ошибок.

Список использованной литературы

1. Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ "О бухгалтерском учете"// "Собрание законодательства РФ".
2. Астахов В.П.: Бухгалтерский (финансовый) учет. - М.: Юрайт, 2016
3. Аудит: Учебник / Под ред. В.И. Подольского. - М.: Экономист. - 2016. -

494 с.

4. Бычкова С.М. Аудит для руководителей и бухгалтеров. - СПб.: Питер. - 2015. - 384 с.
5. Бычкова С.М., Газарян А.В. Планирование в аудите. - М.: Финансы и статистика. - 2016 - 264 с.
6. Седова Е. И. Обеспечение достоверности и существенности бухгалтерской (финансовой) отчетности при ее формировании / Е. И. Седова, И. В. Красюкова // Вестник ГУУ. 2015. №2. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-dostovernosti-i-suschestvennosti-buhgalterskoy-finansovoy-otchetnosti-pri-ee-formirovanii>
7. Лосева А. С. Совершенствование методики аудита основных средств в коммерческих предприятиях // Kant. 2018. №1 (26). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-metodiki-audita-osnovnyh-sredstv-v-kommercheskih-predpriyatiyah>

List of literature used

1. Federal Law of 06.12.2011 No. 402-FZ "On Accounting" Meeting of Legislation of the Russian Federation."
2. Astakhov V.P.: Accounting (financial) accounting. - M.: Yurite, 2016
3. Audit: Textbook/Ed. V.I. Podolsky. - M.: Economist. - 2016. - 494 s.
4. Bychkova S.M. Audit for managers and accountants. - St. Petersburg: Peter. - 2015. - 384 s.
5. Bychkova S.M., Gazaryan A.V. Planning in the audit. - M.: Finance and statistics. - 2016 - 264 s.
6. Sedova E.I. Ensuring the reliability and materiality of accounting (financial) statements during its formation/E.I. Sedova, I.V. Krasnyukov//Bulletin of the GUU. 2015. №2. [Electronic Resource]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-dostovernosti-i-suschestvennosti-buhgalterskoy-finansovoy-otchetnosti-pri-ee-formirovanii>
7. Loseva A. S. Improving the methodology for auditing fixed assets in commercial

enterprises//Kant. 2018. №1 (26). [Electronic Resource].
URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-metodiki-audita-osnovnyh-sredstv-v-kommercheskih-predpriyatiyah>

© Лайпанова З.М., Кубанова Ф.А., 2022 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Лайпанова З.М., Кубанова Ф.А. Методика проведения аудита основных средств предприятия // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 338.43

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10018

**ОСОБЕННОСТИ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ
ПРЕДПРИЯТИЙ**

ECULIARITIES OF RESOURCE PROVISION OF INDUSTRIAL ENTERPRISES

Лайпанова Зульфия Мудалиповна, к.э.н., доцент, ФГБОУ ВО Северо-Кавказская государственная академия (ФГБОУ ВО СКГА), г.Черкесск

Кубанова Фатима Анзоровна, обучающая 3 курса магистратуры, ФГБОУ ВО Северо-Кавказская государственная академия (ФГБОУ ВО СКГА), г.Черкесск

Laipanova Zulfia Mudalipovna, Ph.D., associate professor, FSBOU VO North Caucasus State Academy (FSBOU VO SKGA), Cherkessk

Kubanova Fatima Anzorovna, 3 course student, FSBOU VO North Caucasus State Academy (FSBOU VO SKGA), Cherkessk

Аннотация: Современные предприятия стоят перед большим количеством проблем и вопросов, которые связаны с обеспечением ресурсов. Планирование ресурсного обеспечения инновационной деятельности на промышленных предприятиях требует особого внимания и разработанности. В связи с этим многие зарубежные компании все больше внимания уделяют нефинансовым ресурсам, таким как человеческий капитал, квалифицированные трудовые ресурсы, информационные связи, изобретения и исследования, технологии и другие подобные ресурсы, которые невозможно приобрести в минимальные сроки в случае необходимости.

Abstract: Today's enterprises face a lot of resource challenges and issues. Planning for innovation in industrial enterprises requires special attention and development. In

this regard, many foreign companies are increasingly paying attention to non-financial resources, such as human capital, skilled manpower, information communications, inventions and research, technology and other similar resources, which cannot be acquired as soon as necessary.

Ключевые слова: Деятельность, - финансовые ресурсы, материально-технические ресурсы, трудовые ресурсы, информационный ресурс, интеллектуальная собственность, организационно-управленческий ресурс

Keywords: Activity, - financial resources, material and technical resources, labor resources, information resource, intellectual property, organizational and management resource

Деятельность по ресурсному обеспечению инновационной деятельности является постоянным и непрерывным процессом, который ориентирован на длительный период времени. Одной из важных задач ресурсного обеспечения является постоянное повышение инновационного потенциала предприятия.

К видам инновационных ресурсов относятся:

- финансовые ресурсы;
- материально-технические ресурсы;
- трудовые ресурсы;
- информационный ресурс;
- интеллектуальная собственность;
- организационно-управленческий ресурс.

При финансовом обеспечении любого предприятия возникают денежные отношения со сторонними организациями, банками по оплате научно-технической продукции, контрагентских работ, поставок материалов и комплектующих изделий, оборудования, расчетов с учредителями, государственными органами управления, трудовым коллективом. Система финансирования выполняет две функции: распределительную и контрольную.

К основным задачам финансирования относятся:

- создание необходимых условий для современного и эффективного внедрения технических новинок в народно - хозяйственном комплексе, обеспечения ее технологических изменений;

- создание необходимых материальных условий для сохранения кадрового потенциала науки и техники, предотвращения его утечки за рубеж.

Финансирование – это один из актуальных вопросов ресурсного обеспечения инновационной деятельности, но на сегодняшний день в условиях жесткой конкуренции многие успешные предприятия приходят к единому мнению о важности трудовых ресурсов и огромной роли в их деятельности.

В состав инновационных возможностей, основанных на нематериальных ресурсах, входят нематериальные активы; компетенции персонала; отношения с другими субъектами рынка; организационные ресурсы; творческие возможности; бренды.

Человеческий ресурс является одним из главных факторов повышении инновационного потенциала предприятия. На развитие человеческих ресурсов большое влияние оказывает обучение. На профессиональное развитие и совершенствование ведущие зарубежные компании вкладывают от 2 до 10 % фонда заработной платы. Эти затраты рассматриваются как капиталовложения в потенциал своих сотрудников, в свою очередь от них организация ожидает отдачи в виде повышения производительности труда.

Ученые прогнозируют, что в развитых индустриальных экономках наукоемкие отрасли в будущем будут доминировать и составят более 50% ВВП и общей занятости. Переход к экономике, основанной на знаниях, предъявляет к работникам следующие требования:

- интенсивное использование коммуникационных и информационных технологий;
- рост значимости способности к приобретению новых знаний и навыков;
- рост спроса на кадры, которые имеют навыки решения нестандартных задач.

В европейских странах для обеспечения повышения качества человеческих ресурсов разработан комплекс рекомендаций, который связан с обеспечением качественной базы для фундаментальных знаний, стимулированием непрерывного обучения, повышением уровня инвестиций в образование, развитием систем стимулирования талантов [5].

Важность роста производительности труда для повышения конкурентоспособности предприятий и организаций осознана во многих странах мира. Так, многие компании начали продвижение и реализацию программ по повышению производительности имеющихся в наличии технических ресурсов за счет организации производственных изменений, формирование необходимых управленческих и организационных предпосылок для внедрения в производство новой техники и технологии. Реализация таких программ позволит обеспечить стабильный и долговременный рост производительности труда [2].

Изучая причины высокого инновационного потенциала предприятий и организаций, ученые пришли к выводу, что он во многом зависит от эффективного использования трудовых ресурсов и сложившихся для этого условий: необходимых факторов в образовании и производстве, качестве управления, атмосфере на производстве, разумной государственной политики и даже благоприятных случайностей.

Инновационный процесс на предприятии определяется также активностью руководителей разных уровней в этом вопросе. Речь идет о том, что руководящий состав предприятий, кроме своих повседневных функций, должен служить постоянно действующим генератором идей, рождающихся на основе получаемой регулярно информации.

Исследование Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) показало, что уровень активности персонала находится в прямой зависимости от математического образовательного ценза, в частности от того, насколько лица в трудоспособном возрасте (до 65 лет) в разных странах могут обращаться с цифрами. При этом логическое мышление и умелое обращение с

цифрами может быть плодотворным при любой профессии. Исследование проводились в Соединенных Штатах и в Германии (1994-1998гг). Наибольшего эффекта удастся достичь в том случае, когда оптимально используется потенциал знаний. На данной стадии можно сделать два вывода:

-для повышения уровня инновационной деятельности на предприятии необходимо обеспечить постоянное повышение образованности, эрудиции и кругозора персонала;

-необходима разработка системы стимулирования персонала, которая обеспечивала бы постоянное активное использование получаемой информации.

Для обеспечения эффективного использования своего потенциала все факторы объединяет один важный элемент-это информация. Информационное обеспечение системы управления - одна из важнейших обеспечивающих функций, качество которой является определяющим фактором обоснованности принимаемого решения и эффективности функционирования системы в целом.

Информационные ресурсы сводятся к сумме информации, сведений, данных и знаний.

Свойствами информации являются актуальность, доступность, достаточность, устойчивость. Эти свойства информации обеспечивают возможность и эффективность ее использования. Характеризуют потребительские показатели качества информации. На основе вышеизложенного в ходе исследования изучена динамика по затратам российским и зарубежных компаний, сколько денежных средств предприятие выделяет на свои внутренние ресурсы для увеличения инновационного потенциала, а именно на покупку интеллектуальной собственности, мотивирования сотрудников к инновационной деятельности и на формирование информационных связей.

Из динамик затрат российских и зарубежных предприятий, можно сделать вывод, что отечественные предприятия в большинстве случаев стараются перекупать уже готовые объекты интеллектуальной собственности, это и влечет за собой снижение их инновационного потенциала. Зарубежные же компании делают акцент на мотивировании сотрудников. Это конкурсы, стажировки,

тренинги, мастер классы, создание благоприятной обстановки на работе, прививание ценностей компании к сотрудникам, все это делает успешной работу компаний, повышает их престиж, уважение на национальном и международном рынках.

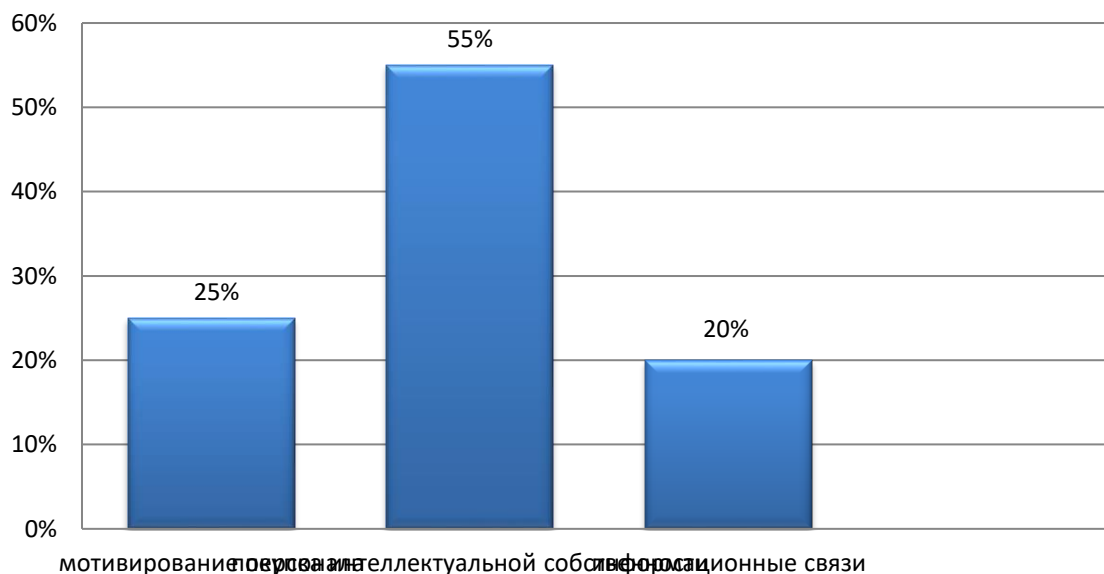


Рисунок 1 - Динамика распределения затрат на российских предприятиях

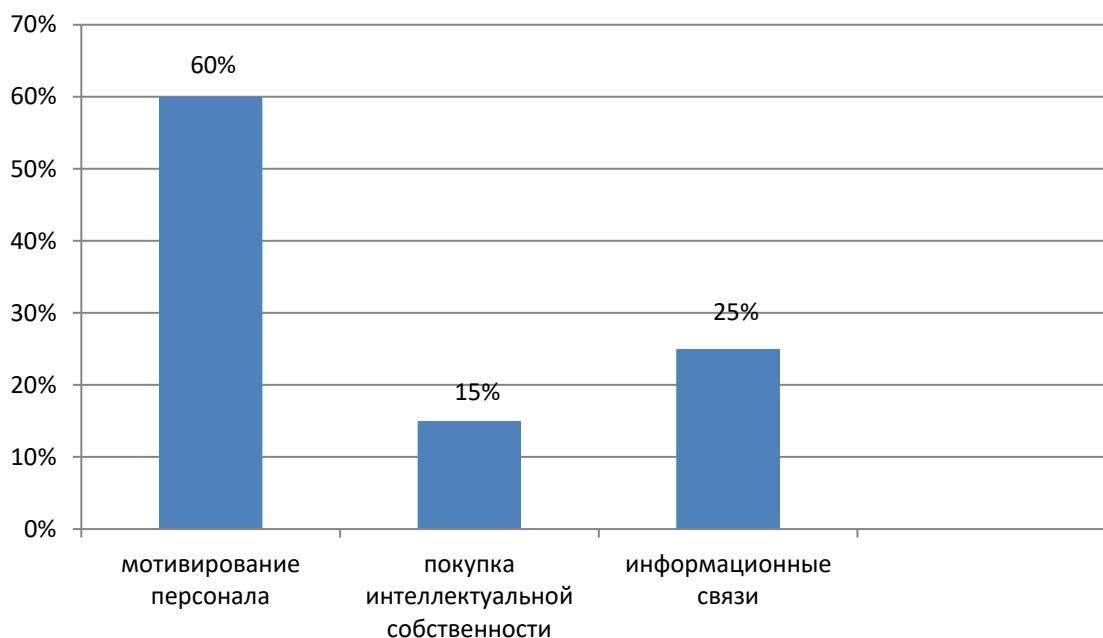


Рисунок 2 - Динамика распределения затрат на зарубежные предприятия

Таким образом, исследования в области мотивирования персонала к инновационной деятельности и ценности информационных внутренних и внешних связей являются актуальными для российских промышленных

предприятий. Увеличение эффективности использования данных факторов в целом приведет к повышению инновационного потенциала предприятия.

Список источников

1. Балабанов, И. Т. Инновационный менеджмент: учеб. пособие для вузов / И. Т. Балабанов. – Санкт-Петербург: Питер, 2012. – 303 с.
2. Булатов, А. С. Теоретические основы инновационной деятельности / А. С. Булатов. – Москва: Молодой ученый, 2013. – 343 с.
3. Ветеримова, И. И. Проблемы управления инновационным развитием предприятия / И. И. Ветеримова. – Санкт-Петербург: Питер, 2012. – 39 с.
4. Волков, О. И. Экономика предприятия: курс лекций / О. И. Волков, В. К. Складенко. – Москва: ИНФРА-М, 2016. – 280 с.
5. Кирьяков, А. Г. Основы инновационного предпринимательства: учеб. пособие для вузов / А. Г. Кирьяков, Л. Г. Матвеева. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2002. – 160 с.
6. Ковалев, В. В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия / В. В. Ковалев, О. И. Волков. – Москва: ПБОЮЛ, 2011. – 242 с.
7. Максимов, Н. Н. Основные принципы и задачи инновационной деятельности организаций в современных условиях/ Н. Н. Максимов. – Казань: Молодой ученый, 2013. – 65 с.

List of sources

1. Balabanov, I. T. Innovative management: text. manual for universities/I. T. Balabanov. - St. Petersburg: Peter, 2012. – 303 pages.
2. Bulatov, A. S. Theoretical foundations of innovation/A. S. Bulatov. - Moscow: Young scientist, 2013. – 343 pages.
3. Veterimova, I. I. Problems of managing the innovative development of the enterprise/I. I. Veterimova. - St. Petersburg: Peter, 2012. – 39 pages.
4. Volkov, O. I. Economics of the enterprise: lecture course/O. I. Volkov, V.K. Sklyarenko. - Moscow: INFRA-M, 2016. – 280 pages.
5. Kiryakov, A. G. Fundamentals of innovative entrepreneurship: textbook for

universities/A. G. Kiryakov, L. G. Matveeva. - Rostov-on-Don: Phoenix, 2002. – 160 pages.

6. Kovalev, V.V. Analysis of the economic activities of the enterprise/V.V. Kovalev, O. I. Volkov. - Moscow: PBOYL, 2011. – 242 pages.
7. Maksimov, N. N. Basic principles and tasks of innovative activity of organizations in modern conditions/N. N. Maksimov. - Kazan: Young scientist, 2013. – 65 pages.

© Лайпанова З.М., Кубанова Ф.А., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Лайпанова З.М., Кубанова Ф.А. Особенности ресурсного обеспечения промышленных предприятий// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 330.15

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10019

**ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА НЕИСПОЛЬЗУЕМЫХ
ЗЕМЕЛЬ СЕРДОБСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ²**
ECOLOGICAL AND ECONOMIC ASSESSMENT OF UNUSED LANDS OF THE
SERDOV DISTRICT OF THE PENZA REGION

Солодков Н. Н., кандидат географических наук, доцент кафедры «Землеустройство и геодезия» Пензенский государственный университет архитектуры и строительства, г. Пенза

Малышев А. А., кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика и управление», Пензенский государственный технологических университет, г. Пенза

Коробкова Н. А., кандидат экономических наук, доцент кафедры «маркетинг и экономическая теория», Пензенский государственный университет архитектуры и строительства, г. Пенза

Чадаев А. А., студент, Пензенский государственный университет архитектуры и строительства, г. Пенза

Solodkov N. N. ya@niconsol.ru

Malyshev A. A., malyshe-aleksej@yandex.ru

Korobkova N. A., sonata84@mail.ru

Chadaev A. A., andre.tchadaev@yandex.ru

Аннотация

² Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-010-00875 А

Статья освещает проблематику эколого-экономического обоснования проектов землепользования по вводу неиспользуемых сельскохозяйственных земель. В качестве объекта исследования выбран Сердобский район, который расположен в юго-западной части Пензенской области, на юго-западных отрогах Приволжской возвышенности, в Хопёрском низменно-возвышенном степном районе. Проведен анализ структуры сельскохозяйственных земель Сердобского района Пензенской области. Дана оценка неиспользуемых земель Пензенской области. Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-010-00875 А.

Annotation. The article highlights the problems of ecological and economic substantiation of land use projects for the commissioning of unused agricultural lands. The Serdobsky region, which is located in the southwestern part of the Penza region, on the southwestern spurs of the Volga Upland, in the Khopyorsky low-elevated steppe region, was selected as the object of research. The analysis of the structure of agricultural lands in the Serdobsky district of the Penza region has been carried out. An assessment of the unused lands of the Penza region is given. The study was carried out with the financial support of the Russian Foundation for Basic Research within the framework of scientific project No. 20-010-00875 A.

Ключевые слова: эколого-экономическая оценка, устойчивость, неиспользуемые сельскохозяйственные земли.

Key words: environmental-economic assessment, sustainability, unused agricultural land.

Россия входит в пятерку крупнейших стран по величине площади сельскохозяйственных угодий, приходящихся на душу населения — 0,81 га. Это превосходит среднемировой показатель в 3 раза.

Вместе с тем, общая площадь сельскохозяйственных земель увеличивается медленно, значительно сокращаясь в периоды социально-экономических кризисов. Так, в 2002 г. этот показатель составил 55679 тыс. га, 2009 г. — 57170

тыс. га, а в 2019 г. — 58161 тыс. га. И несмотря на это, показатель значительно сократился по сравнению с периодом до распада СССР. В 1990 г. площадь сельскохозяйственных земель составляла 71009 тыс. га, что на 18% больше современного значения. В этой связи, увеличилось количество заброшенных и неиспользуемых земель. Под действием окружающей среды, они зарастают бурьяном, а в лесной и лесостепной зонах страны — молодой порослью и лесом.

Введение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель требует разработки методов их комплексной эколого-экономической оценки для разработки проектов культуртехнических мероприятий и хозяйственному использованию. Особенно остро эта проблема стоит в узкой полосе лесостепной зоны России, где агроклиматические ресурсы оптимальны для выращивания большинства сельскохозяйственных культур.

Пензенская область расположена, преимущественно, в пределах лесостепи с невысокой амплитудой летних и зимних температур и нормальным увлажнением. Лето не засушливое с суммой биологически активных температур 2200°C. Почвы одни из наиболее плодородных — серые лесные и черноземы. В этой зоне неиспользуемые сельскохозяйственные земли зарастают молодой порослью и встает необходимость их перевода в менее ценные земли лесного фонда.

В качестве объекта исследования выбран Сердобский район, который расположен в юго-западной части Пензенской области, на юго-западных отрогах Приволжской возвышенности, в Хопёрском низменно-возвышенном степном районе. Площадь составляет 103 343 га, что составляет 3,5 % от общей площади региона. Протяжённость территории с севера на юг — 59 км, с запада на восток — 56 км. На севере граничит с Каменским, на западе с Бековским, на северо-западе с Белинским, на северо-востоке с Колышлейским районами области, а на юге — с Саратовской областью.

Сельскохозяйственные угодья составляют 101 841,7 га, что представляет собой 98,6% всех категорий земель района. Структура сельскохозяйственных

угодий представлена на рис. 9. Заметно преобладание пашни — 94983,5 га (93% всех земель сельскохозяйственного назначения). Второе место в структуре отводится пастбищам — 3153,3 га (или 3,1%), а затем лишь залежным землям — 2991,2 га (2,9%), многолетним насаждениям — 439,5 га, и сенокосам — 274,3 га.

Структура хозяйствования и использования землями сельскохозяйственного назначения Сердобского района пензенской области представлена в таблице 3. Более половины всех сельскохозяйственных земель приходится на крупные сельскохозяйственные предприятия — 58021 га, или 57% от всех земель сельскохозяйственного назначения. На долю земель крестьянско-фермерских хозяйств приходится около 13,6 % земель или 13891,7 га. Личные подсобные хозяйства составляют небольшую долю — 0,9%, или 924,2 га. Значителен удельный вес прочих форм хозяйствования — 28,5%, или 29004,8 га.

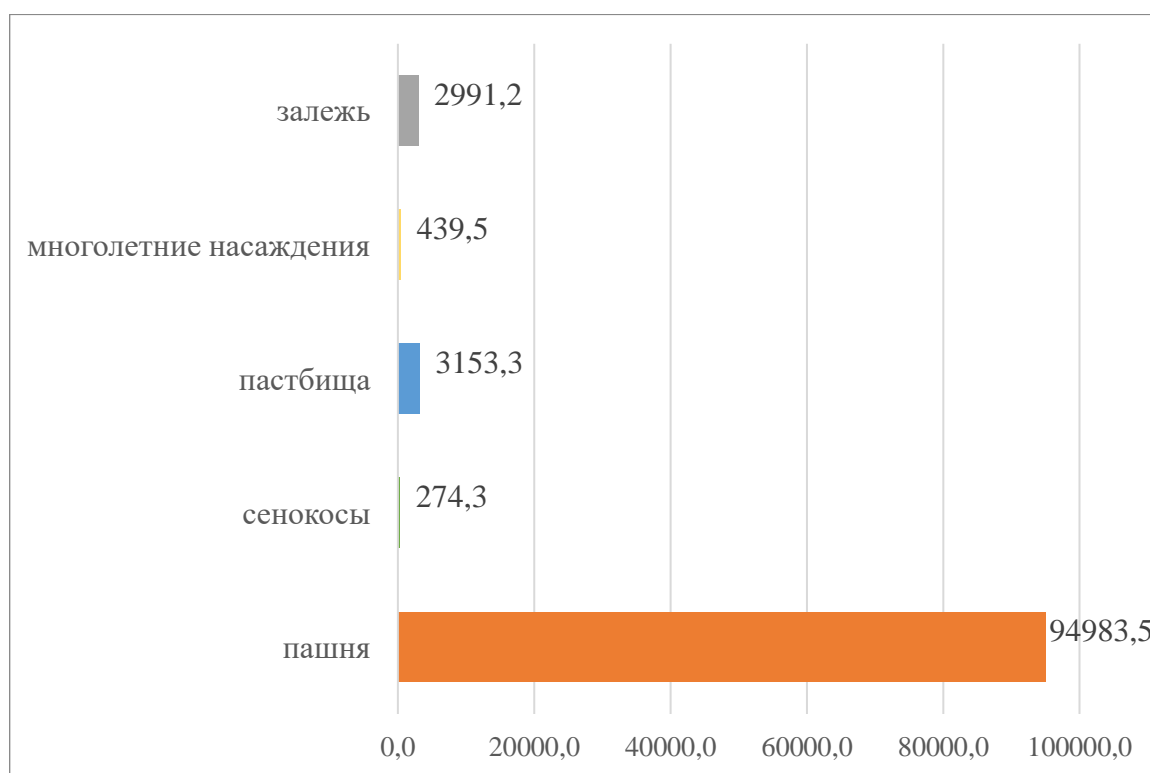


Рисунок 9 — Структура сельскохозяйственных земель Сердобского района Пензенской области

В структуре сельскохозяйственных земель всех категорий хозяйств преобладает пашня. Наибольшая доля неиспользуемых земель (74,4%, или 3478,5 га) приходится на крупные сельскохозяйственные организации из 4675,7

га всех неиспользованных земель Сердобского района. На долю крестьянско-фермерских хозяйств приходится около 20% земель региона, или 899,7 га. На остальные формы хозяйствования приходится — менее 6 %.

В Сердобском районе только 5 крупных предприятий имеют земельную площадь от 200 до 500 га, что составляет 23,8 % всех организаций. Это 2157,0 га от общей площади сельскохозяйственных земель, или 3,7 % со средним площадью 431,4 га.

Таблица 3

Структура хозяйствования и использования землями сельскохозяйственного назначения Сердобского района
Пензенской области

Категории хозяйств	Общая площадь сельскохозяйственных земель	в том числе					Фактически использованная	Неиспользованные земли
		пашня	сенокосы	пастбища	многолетние насаждения	залежь		
Земли сельскохозяйственных организаций	58021,0	53441,5	—	2361,5	—	1794,0	54542,5	3478,5
Земли крестьянско- фермерских хозяйства	13891,7	12992,0	—	—	—	—	12992,0	899,7
Земли ЛПХ	924,2	872,0	—	—	—	—	872,0	52,2
Земли прочих форм хозяйствования	29004,8	27678,0	274,3	791,8	439,5	1197,2	28759,5	245,3
Всего	101841,7	94983,5	274,3	3153,3	439,5	2991,2	97166,0	4675,7

Таблица 4

Краткая характеристика неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения Сердобского района

Собственник	Кадастровый номер	Общая площадь, га	Площадь неиспользуемых земель, га	Доля неиспользуемых земель, %	Состав растительности	Преобладающий тип почв	Кадастровая стоимость
СПК "Сокольский"	58:25:0160301:26	1979,7	329,4	16,6	Ива козья, поросль березы бородавчатой, сосны обыкновенной	Черноземы миграционно-мицеллярные среднесуглинистые	116415006,8
СПК "Партнер"	58:25:0050303:35	358,71	328,6	91,6	Сосна обыкновенная, береза бородавчатая, ель обыкновенная	Дерново-подзолистые супесчаные	18420451,04
СПК "Партнер"	58:25:0050301:29	584,3	273,5	46,8	Сосна обыкновенная, береза бородавчатая, ель обыкновенная	Дерново-подзолистые супесчаные	39632578,7
СПК "Старт"	58:25:0050101:32	50	42,5	85,0	Ива козья, ольха черная	Черноземы миграционно-мицеллярные тяжелосуглинистые	1656089,64
СПК "Старт"	58:25:0050101:108	153,53	86,7	56,5	Береза бородавчатая, осина обыкновенная	Черноземы сегрегационные суглинистые	9718562,94
СПК "Импульс+"	58:25:0050201:108	329,04	305,7	92,9	Береза бородавчатая, сосна обыкновенная	Черноземы миграционно-мицеллярные суглинистые	23592440,46
СПК "Импульс+"	58:25:0060201:84	71,02	71,02	100,0	Сосна обыкновенная, береза бородавчатая, осина обыкновенная	Черноземы миграционно-мицеллярные легкосуглинистые	3828269,06
КФХ "Феникс"	58:25:0060302:22	1221	476,8	39,0	Осина обыкновенная, береза бородавчатая	Черноземы миграционно-мицеллярные суглинистые	72161100
КФХ "Огонек"	58:25:0050401:101	279,48	255	91,2	Береза бородавчатая, сосна обыкновенная	Черноземы миграционно-мицеллярные суглинистые	3577436,16
КФХ "Виктория"	58:25:0060304:53	589,65	484,9	82,2	Береза бородавчатая, осина обыкновенная	Черноземы миграционно-мицеллярные суглинистые	29717707,2

Только 4 организации имеют площадь от 50 до 100 га, что составляет 19% от общего числа компаний. На их долю приходится 20 % земель с общей площадью 251,8.

На основе использования данных космической съемки спутниковой системы Landsat 8 от 27.07.2020 выявлены залесенные участки и определена их площадь. Сопоставление данных с публичной кадастровой картой позволило установить их принадлежность, а также кадастровую стоимость. Полевые работы по выявлению ботанического состава и почвенного покрова (в том числе камеральные с почвенными картами) проводились с мая по июль 2020 г. Все выявленные участки принадлежат землям сельскохозяйственного назначения.

Выявленные участки залесения с кадастровым номером 58:25:0160301:26 принадлежат СПК «Сокольский» составляют 329,4 га, что — составляет 16,6% от их общей площади — 1979,7 га. Располагаясь в общем понижении рельефа в пределах широкой долины р. Хопер. Здесь на черноземах миграционно-мицеллярных среднесуглинистых (выщелоченных) участок зарос ивой козьей, порослью березы бородавчатой и сосны обыкновенной. Кадастровая стоимость составляет 116415006,8 руб.

Следующих два участка с кадастровыми номерами 58:25:0050303:35 и 58:25:0050301:29 принадлежат СПК «Парнер». На общей площади 358,71 га залесено 328,6 га — почти весь участок. Это составляет 91,6% от общей площади. Здесь на дерново-подзолистых почвах супесчаного состава активно растет поросль сосны обыкновенной, березы бородавчатой, ели обыкновенной. На втором участке залесенность много меньше и составляет 46,8% от общей площади 584,3 га, а абсолютном выражении не используется — 273,5 га. Ботанический и почвенный состав тот же. Кадастровая стоимость составляет 18420451,04 руб. и 39632578,7 руб. соответственно.

Исследования показали ещё два участка, которые принадлежат СПК «Старт» с кадастровыми номерами 58:25:0050101:32 и 58:25:0050101:108. Первый участок небольшой по площади и составляет 50 га. На спутниковом

снимке определены 42,5 га залесенной территории, что составляет его 85% общей площади. Земельный участок расположен в микропонижении междуречья р. Хопер и его правого притока р. Арчада на плавно-пологой возвышенности с видовым разнообразием черноземов. Здесь собственно выявлены черноземы миграционно-мицеллярные тяжелосуглинистые (черноземы выщелоченные) с порослью ивы козьей и ольхи черной. Его кадастровая стоимость составляет 1656089,64 руб. Второй участок много больше. Его общая площадь 153,53 га, а занято порослью 86,7 га, или 56,5 %. Юго-западная экспозиция определила его аридные черты (сухие). На черноземах сегорегационных суглинистых распространены береза бородавчатая и осина обыкновенная. Кадастровая стоимость этого участка много выше — 9718562,94 руб.

Следующие два участка принадлежат СПК «Импульс+». Земельный участок с кадастровым номером 58:25:0050201:108 имеет общую площадь 329,04 га. Почти весь (на 92,9%, или 305,7 га) залесен березой бородавчатой и сосной обыкновенной. При этом здесь распространены ценные черноземы миграционно-мицеллярные суглинистые. Поэтому его кадастровая стоимость составляет 23592440,46 руб.

Земельный участок с кадастровым номером 58:25:0060201:84 имеет площадь 71,02 га и весь зарос порослью сосны обыкновенной, березы бородавчатой и осины обыкновенной. Почвы более песчаные — легкосуглинистые. Кадастровая стоимость — 3828269,06 руб.

Остальные анализируемые участки принадлежат крестьянско-фермерским хозяйствам. Земельный участок с кадастровым номером 58:25:0060302:22 принадлежит КФХ «Феникс» и имеет общую площадь 2332 га, из которых 476,8 га залесены. Это 39% общей площади. Обследование показало, что почвенный покров представляет собой чернозем миграционно-мицеллярный суглинистый. Многочисленна порослью осины обыкновенной и березы бородавчатой. Кадастровая стоимость участка составляет 7216100 руб.

Почти вся земля сельскохозяйственного назначения КФХ «Огонек» залесена и не используется в настоящее время. Это участок с кадастровым номером 58:25:0050401:101. Его общая площадь составляет 279,48 га, из которой 255 га заросли березой бородавчатой и сосной обыкновенной. Кадастровая стоимость составляет 3577436,16 руб.

Еще один земельный участок принадлежит КФХ «Виктория» и не используется в настоящее время. Его общая площадь составляет 589,65 га. 484,9 га являются залесенными березой бородавчатой и осинкой обыкновенной. Кадастровая стоимость оценена в 297177707,2 руб.

Таким образом, сельскохозяйственные угодья в Сердобском районе Пензенской области составляют 101 841,7 га, что представляет собой 98,6% всех категорий земель района. Из общей площади 4675,7 га неиспользуемых земель 2654 га определены как залесенные. Основной ботанический состав поросли представляет собой березу бородавчатую, осину обыкновенную и сосну обыкновенную. Выявлены два наиболее распространенных типа почв — черноземы и дерново-подзолистые почвы.

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы были выделены два основных типа зарастания: древесной и кустарниковой растительностью. Оценка состояния неиспользуемых земель приведена в соответствии с методикой

В качестве параметрической характеристики состояния сельскохозяйственных угодий, подверженных процессам зарастания древесно-кустарниковой растительностью, принят показатель степени зарастания сельскохозяйственных угодий. Количественным выражением степени зарастания является проективное покрытие зарастающей растительности, выраженное в условных баллах, абсолютные значения которых определяются как соотношение заросшей площади к площади всего участка сельскохозяйственных угодий.

Выбор данного показателя обусловлен тем, что проективное покрытие зарастающей растительности наиболее достоверно характеризует состояние сельскохозяйственных угодий. Кроме того, показатель проективного покрытия достаточно легко определяется дистанционными методами.

В результате определены следующие балльные значения степеней зарастания (таблица 5).

Для проведения балльной оценки использовалась шкала порядка (ранговая шкала), которую целесообразно применять в случаях, когда следует упорядочить объекты в соответствии с какой-либо качественной характеристикой, при этом не требуется производить точные измерения.

Таблица 5

Бальная оценка степени зарастания по показателю проективного покрытия (Пп, %)

Значение показателя (Пп, %)	Оценочное состояние (в баллах), Бл
0-5	0
5-15	1
15-30	2
30-50	3
50-70	4
70-100	5

На качественное состояние зарастающих угодий и скорость развития процессов зарастания особое влияние оказывает тип растительности, формирующейся на участках неиспользуемых сельскохозяйственных угодий.

Для определения интенсивности процессов зарастания нами выделены три основных типа процессов зарастания сельскохозяйственных угодий:

- травянистая растительность (бурьянистая стадия);
- кустарниковая растительность;
- древесная растительность (лиственные, хвойные или смешанные породы).

Поэтому в зависимости от типа зарастающей растительности вводится специальный коэффициент (таблица 6), характеризующий качественную составляющую оценки степени зарастания сельскохозяйственных угодий.

Таблица 6

Коэффициенты интенсивности процессов зарастания

Показатель	Коэффициент (Ки)
Травянистая растительность	0,5
Кустарниковая растительность	1
Древесная растительность	2

При присвоении коэффициентов в первую очередь учитывалось влияние показателя на качественное состояние сельскохозяйственных угодий, то есть наносимый ущерб (объем культуртехнических мероприятий по восстановлению сельскохозяйственных угодий).

В результате балл зарастания Бз определяется по следующей формуле:

$$Бз = Бп \times Ки \quad (1)$$

где Бп — степень зарастания по показателю проективного покрытия в баллах;

Ки — коэффициент интенсивности процессов зарастания

Таким образом, каждому участку сельскохозяйственных угодий присваивается балл, который возрастает по мере интенсификации процессов зарастания, то есть путём взвешивания влияния основных параметров создается рейтинговая (балльная) шкала оценки зарастания сельскохозяйственных угодий (таблица 7).

Таблица 7

Балльная оценка состояния зарастающих сельскохозяйственных земель

Характеристика зарастания сельскохозяйственных угодий	Значение Бз
Условно отсутствует	0-2
Слабое	2-4
Среднее	4-6
Сильное	6-8
Сверхсильное	8-10

По представленной методики рассчитаны баллы зарастания для исследуемых объектов Сердобского района Пензенской области (табл. 8).

Из представленных объектов только земельный участок СПК «Соколький» характеризуется условным отсутствием зарастания. Его балл зарастания равен 1. Два участка (СПК «Партнер» и КФХ «Феникс») можно охарактеризовать

средним зарастанием — по 6 баллов соответственно. Сильным зарастанием характеризуется земельный участок СПК «Старт» с кадастровым номером 58:25:0050101:108. Его балл зарастания составляет 8. Остальные исследуемые участки набрали по 10 максимальных баллов и их можно охарактеризовать как участки со сверхсильным зарастанием.

Таблица 8

Оценка степени зарастания неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения Сердобского района

Пензенской области

Собственник	Кадастровый номер	Общая площадь участка(П, га)	Площадь зарастания (Пз, га)	Проективное зарастание (Пп, %)	Балл проектного покрытия (Пп, балл)	Коэффициент интенсивности зарастания (Ки)	Балл зарастания
СПК "Сокольский"	58:25:0160301:26	1979,7	329,4	16,6	2	1	2
СПК "Партнер"	58:25:0050303:35	358,71	328,6	91,6	5	2	10
СПК "Партнер"	58:25:0050301:29	584,3	273,5	46,8	3	2	6
СПК "Старт"	58:25:0050101:32	50	42,5	85,0	5	2	10
СПК "Старт"	58:25:0050101:108	153,53	86,7	56,5	4	2	8
СПК "Импульс+"	58:25:0050201:108	329,04	305,7	92,9	5	2	10
СПК "Импульс+"	58:25:0060201:84	71,02	71,02	100,0	5	2	10
КФХ "Феникс"	58:25:0060302:22	1221	476,8	39,0	3	2	6
КФХ "Огонек"	58:25:0050401:101	279,48	255	91,2	5	2	10
КФХ "Виктория"	58:25:0060304:53	589,65	484,9	82,2	5	2	10

Важнейшей оценкой земель сельскохозяйственного назначения является её кадастровая стоимость.

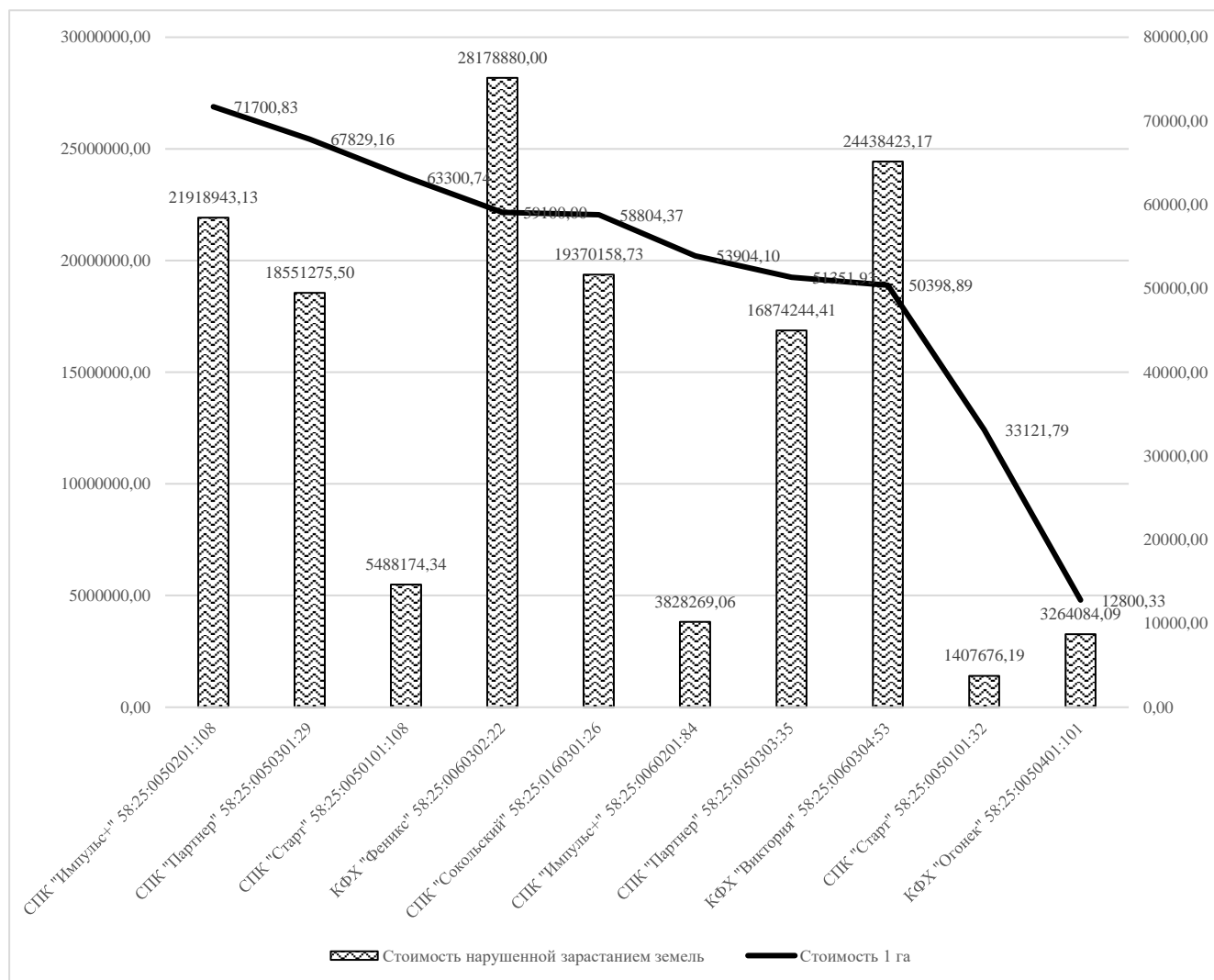


Рисунок 10 — Кадастровая стоимость нарушенных зарастанием земель и стоимость их 1 га, руб.

Наименьшей стоимостью 1 га (рис. 10) выделяются земли КФХ «Огонек» с кадастровым номером 58:25:0050401:101, чья стоимость составляет 12800 руб. за 1 га. Стоимость остальных земель много выше. СПК «Старт» (земельный участок с кадастровым номером 58:25:0050101:32), КФХ «Виктория» (земельный участок с кадастровым номером 58:25:0060304:53), и СПК «Партнер» (земельный участок с кадастровым номером 58:25:0050303:35) стоят от 33 тыс. руб. до 51 тыс. руб. за 1 га. Максимальна стоимость 1 га земли СПК «Партнер» — до 71,7 тыс. руб.

Наибольшая стоимость нарушенных земель составила в КФХ «Феникс» — 2817 тыс. руб., КФХ «Виктория» — 24438 тыс. руб. и СПК «Импульс+» — 21918,9 тыс. руб. Наименьший ущерб неиспользованием земель нанесен СПК «Старт» с кадастровым номером 58:25:0050101:32 — 1407,6 тыс. руб. Общая стоимость ущерба от неиспользования земель (суммарная кадастровая стоимость площадей нарушенных земель) составляет 143 млн. руб.

Касательно оценки почвенного покрова, то все земли характеризуются высокопродуктивными разновидностями черноземов от выщелоченных (миграционно-мицеллярных) до типичных (сегрегационных). Только в исключении СПК «Парнер» отмечаются дерново-подзолистые почвы, характеризующиеся меньшей продуктивностью за счет меньшего содержания гумуса и повышенной кислотности.

Таким образом, оценка неиспользуемых земель показывает, что наибольший ущерб зарастание привело землям КФХ «Феникс» и СПК «Импульс+» (участок с кадастровым номером 58:25:0060201:84). Здесь самые высокие баллы зарастания, высокое качество земель и с высокой кадастровой стоимостью. Однако, выявлены участки с не столь обширным — условно отсутствующим (СПК «Сокольский» 58:25:0160301:26). Наибольшая стоимость нарушенных земель составила в крестьянско-фермерских хозяйствах.

Литература

1. Белорусцева Е. В. Мониторинг состояния сельскохозяйственных угодий нечерноземной зоны Российской Федерации // Современные проблемы дистанционного зондирования Земли из космоса – М. : ИКИ РАН, 2012 —1(9) — С. 57-64
2. Васильева, Д. И. Естественное залесение земель сельскохозяйственного назначения в Самарской области / Д. И. Васильева, А. Г. Власов // Российская наука: актуальные исследования и разработки : Сборник научных статей VIII Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях, Самара, 10

- октября 2019 года / Редколлегия: С.И. Ашмарина, А.В. Павлова [и др.]. – Самара: Самарский государственный экономический университет, 2019. – С. 387-392.
3. Геоинформационные технологии в мониторинге и использовании земельных ресурсов : коллективная монография / под общей ред. А. И. Чурсина, Н. Н. Солодкова — Пенза : ПГУАС, 148 с.
4. Желясков, А.Л. Экономическая целесообразность вовлечения в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий [Текст] / А.Л. Желясков, Н.С. Денисова, Д.Э. Сетуридзе // Российское предпринимательство. – № 15 (261). – 2014. – С. 85-94.
5. Колбнева, Е. Ю. Земельный контроль : учебное пособие для вузов/ Е.Ю. Колбнева, С.С. Викин, А.А. Харитонов, Н.В. Ершова, Е.В. Панин. – Воронеж : ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2016. – 207 с.
6. Лищинская С.Н. Эколого-биологические особенности березы повислой (*Betula pendula* Roth.) как компонента антропогенных лесонасаждений г. Самары: автореф. дис. ... канд. биол. наук. – Самара, 2003. – 18 с.
7. Николаев, Н. А. Мониторинг земель на современном этапе / Н. А. Николаев, А. Л. Ильиных // ГЕО-СИБИРЬ – Новосибирск: СГУГиТ, 2010 - №3(2) – С. 90-93.
8. Парамонов С.Г., Грязькин А.В. Особенности начальной стадии облесения сельхозугодий Псковской области // Аграрная наука – сельскому хозяйству: сб. статей. – Барнаул: Изд-во АГАУ, 2006. – Кн. 3. – С. 382–384
9. Резник Г.А., Малышев А.А. Механизмы управления устойчивостью эколого-экономической системы // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2012– № 4 (24) –С. 138-146.
10. Солодков Н. Н., Молчанов О. М. Мониторинг зарастания неиспользуемых сельскохозяйственных земель на основе ГИС-технологий // Вестник Башкирского государственного аграрного университета. — Уфа: БГАУ, 2019— 4(52) — С. 48-53
11. Хлыстун, В. Н. Механизмы включения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот / В. Н. Хлыстун, В. В. Алакоз // Экономика

- сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2016. – № 11. – С. 38-42.
12. Forest resources of the temperate zone. The main results of Forest Resources Assessment UN-ECE / FAO 1990 [Text] // OON. – New-York, 1992. – pp. 32-37.
 13. Solodkov N. N., Malyshev A. A. Patturi Ya. V., 2019 Geoinformation monitoring possibilities in ensuring sustainable development of regions // The European proceedings of social & behavioural sciences - MTSDDT 2019 - Modern tools for sustainable development of territories. special topic: project management in the regions of Russia - Veliky Novgorod, Future Academy, P. 856-862
 14. Technical description of the tables in national reporting under OJIP-2010. Global Forest Resources Assessment [Text] Documents № 135 / R, the UN FAO. – Rome, 2007. - 53 p.

Literature

1. Belorustseva E. V. Monitoring of the state of agricultural land in the non-black earth zone of the Russian Federation // Modern problems of remote sensing of the Earth from space - M.: IKI RAN, 2012-1 (9) - P. 57-64
2. Vasilieva, DI Natural afforestation of agricultural lands in the Samara region / DI Vasilieva, AG Vlasov // Russian science: current research and development: Collection of scientific articles of the VIII All-Russian scientific-practical conference. In 2 parts, Samara, October 10, 2019 / Editorial board: S.I. Ashmarina, A.V. Pavlova [and others]. - Samara: Samara State Economic University, 2019 .-- S. 387-392.
3. Geoinformation technologies in monitoring and use of land resources: collective monograph / under the general editorship of. A.I. Chursina, N.N.Solodkova - Penza: PGUAS, 148 p.
4. Zhelyaskov, A.L. Economic feasibility of involving unused agricultural land into circulation [Text] / A.L. Zhelyaskov, N.S. Denisova, D.E. Seturidze // Russian Entrepreneurship. - No. 15 (261). - 2014 .-- S. 85-94.

5. Kolbneva, E. Yu. Land control: a textbook for universities / E. Yu. Kolbneva, S.S. Vikin, A.A. Kharitonov, N.V. Ershova, E.V. Panin. - Voronezh: Voronezh GAU, 2016 .-- 207 p.
6. Lishchinskaya S.N. Ecological and biological features of silver birch (*Betula pendula* Roth.) As a component of anthropogenic forest plantations in Samara: author. dis. ... Cand. biol. sciences. - Samara, 2003 .-- 18 p.
7. Nikolaev, N. A. Monitoring of lands at the present stage / N. A. Nikolaev, A. L. Ilinykh // GEO-SIBERIA - Novosibirsk: SGUGiT, 2010 - №3 (2) - pp. 90-93.
8. Paramonov S.G., Gryazkin A.V. Features of the initial stage of afforestation of agricultural land in the Pskov region // Agrarian science - agriculture: collection of articles. articles. - Barnaul: Publishing house of AGAU, 2006. - Book. 3. - P. 382–384
9. Reznik G.A., Malyshev A.A. Mechanisms for managing the sustainability of the ecological and economic system. Izvestiya of higher educational institutions. Volga region. Social Sciences. 2012– No. 4 (24) –S. 138-146.
10. Solodkov NN, Molchanov OM Monitoring of overgrowing of unused agricultural lands based on GIS technologies // Bulletin of the Bashkir State Agrarian University. - Ufa: BSAU, 2019— 4 (52) - S. 48-53
11. Khlystun, VN Mechanisms for the inclusion of unused land in agricultural turnover / VN Khlystun, VV Alakoz // Economy of agricultural and processing enterprises. - 2016. - No. 11. - S. 38-42.
12. Forest resources of the temperate zone. The main results of Forest Resources Assessment UN-ECE / FAO 1990 [Text] // OON. - New-York, 1992. - pp. 32-37.
13. Solodkov N. N., Malyshev A. A. Patturi Ya. V., 2019 Geoinformation monitoring possibilities in ensuring sustainable development of regions // The European proceedings of social & behavioural sciences - MTSDDT 2019 - Modern tools for sustainable development of territories. special topic: project management in the regions of Russia - Veliky Novgorod, Future Academy, P. 856-862

14. Technical description of the tables in national reporting under OJIP-2010. Global Forest Resources Assessment [Text] Documents No. 135 / R, the UN FAO. - Rome, 2007 .-- 53 p.

© Солодков Н. Н., Малышев А. А., Коробкова Н. А., Чадаев А. А., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Солодков Н. Н., Малышев А. А., Коробкова Н. А., Чадаев А. А. Эколого-экономическая оценка неиспользуемых земель Сердобского района Пензенской области// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 331.5.024.54

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10020

СФЕРЫ И УРОВЕНЬ ЗАНЯТОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ **SPHERES AND LEVEL OF EMPLOYMENT OF RURAL POPULATION**

Терновых Константин Семенович, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, зав. кафедрой организации производства и предпринимательской деятельности в АПК ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» г. Воронеж, e-mail: organiz@agroeco.vsau.ru

Маркова Алена Леонидовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры организации производства и предпринимательской деятельности в АПК ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», г. Воронеж, e-mail: organiz@agroeco.vsau.ru

Леонова Наталья Викторовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики АПК ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», г. Воронеж, e-mail: natalya-demcheva@yandex.ru

Панкратова Лариса Дмитриевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики АПК ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», г. Воронеж, e-mail: larochka567@mail.ru

Ternovykh Konstantin S., Doctor of Economic Sciences, Professor, Meritorious Scientist of the Russian Federation, Head of the Dept. of Farm Production Management and Entrepreneurial Business in Agro-Industrial Complex, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Voronezh, e-mail:

organiz@agroeco.vsau.ru.

Markova Alena L., Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Farm Production Management and Entrepreneurial Business in Agro-Industrial Complex, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Voronezh, e-mail: malena1411@mail.ru

Leonova Natalia V., Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Economics in Agro-Industrial Complex, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Voronezh, e-mail: natalya-demcheva@yandex.ru

Pankratova Larisa D., Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Economics in Agro-Industrial Complex, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Voronezh, e-mail: laroehka567@mail.ru

Аннотация: В статье рассматривается специфика занятости сельского населения России. С приходом на рынок крупных интегрированных формирований, использованием новых технологий занятость в аграрном секторе за последние десять лет сократилась практически в 1,5 раза. Основной сферой деятельности сельского населения всегда являлось сельское хозяйство. Однако за последние двадцать лет структура занятости сельского населения существенно изменилась и стала характеризоваться преобладанием сферы услуг. Сельское население в целом менее мобильно, имеет меньше возможностей, чем городское для улучшения качества жизни и условий занятости. Безработица главным образом связана с несоответствием качественных характеристик и квалификации рабочей силы требованиям современного производства. То есть перераспределение трудовых ресурсов из одних отраслей в другие идет недостаточно быстро, поскольку мобильность работников ограничена финансовыми, информационными или социальными барьерами, их квалификация не соответствует стремительно изменяющимся современным требованиям. В связи с чем одни секторы экономики сталкиваются с проблемой избыточной рабочей силы и растущей безработицы, а другие испытывают недостаток в работниках и вынуждены повышать им заработную плату.

Abstract. The article examines the specifics of employment of the rural population of Russia. With the arrival of large integrated formations on the market and the use of new technologies, employment in the agricultural sector has decreased by almost 1.5 times over the past ten years. Agriculture has always been the main field of activity of the rural population. However, over the past twenty years, the structure of employment of the rural population has changed significantly and began to be characterized by a predominance of the service sector. The rural population as a whole is less mobile and has fewer opportunities than the urban population to improve the quality of life and employment conditions. Unemployment is mainly associated with the inadequacy of the quality characteristics and qualifications of the labor force with the requirements of modern production. That is, the redistribution of labor resources from some industries to others is not going fast enough, since the mobility of workers is limited by financial, informational or social barriers, their qualifications do not meet the rapidly changing modern requirements. In this connection, some sectors of the economy are faced with the problem of surplus labor and growing unemployment, while others are experiencing a shortage of workers and are forced to raise their wages.

Ключевые слова: уровень занятости, сельское население, отрасли экономики, уровень безработицы, структура занятости.

Keywords: employment rate, rural population, branches of the economy, unemployment rate, employment structure

Процессы функционирования рыночной экономики, кризисные явления болезненно сказываются на социально-экономическом положении населения. При этом следует отметить, что в силу своей специфики, сельские территории сложнее и медленнее приспосабливаются к изменяющимся условиям хозяйствования. В сложившихся экономических условиях, с приходом на рынок крупных интегрированных формирований, использованием новых технологий занятость в аграрном секторе за последние 10 лет сократилась практически в 1,5 раза (табл. 1) [8]. Население вынужденно переходит в другие отрасли, в некоторых регионах наблюдается рост самозанятости сельского населения. В 90-

е наблюдалось увеличение занятости селян в личных подсобных хозяйствах, деятельность которых направлена на личное потребление и лишь незначительные излишки реализуются с получением минимального дохода. При этом население сталкивается с такими проблемами как низкий уровень механизации труда, преобладание ручного труда, отсутствие налаженной системы сбыта продукции, ограниченные возможности получения мелких и средних краткосрочных кредитов [10, 3, 5].

Таблица 1. Среднегодовая численность занятых в экономике по отраслям, тыс. чел.

Виды деятельности	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. в % к 2010 г.
Сельское хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	6049,0	5507,3	5481,9	5074,5	4936,6	4781,0	79,0
Добыча полезных ископаемых	1080,6	1103,5	1118,3	1125,8	1141,7	1152,8	106,7
Обрабатывающие производства	10526,1	10168,2	10117,3	10173,2	10066,8	9962,7	94,6
Обеспечение электроэнергией, газом и паром	1682,5	1671,3	1662,6	1632,5	1621,9	1606,7	95,5
Водоснабжение и водоотведение	746,5	746,5	744,4	746,0	721,5	701,4	94,0
Строительство	6153,0	6383,5	6204,8	6318,9	6390,8	6416,3	104,3
Торговля	12546,2	13482,4	13493,9	13685,7	13669,9	13496,9	107,6
Транспортировка и хранение	5098,4	5249,8	5252,2	5240,4	5353,1	5372,9	105,4
Образование	5872,3	5579,7	5549,5	5525,1	5455,6	5393,1	91,8
Другие виды деятельности	21738,5	22532,8	22440,2	22319,6	22203,8	22180,7	102,0

Источник: 7, 9

В сложившихся условиях нестабильности экономики, влияния пандемии другие отрасли не проявляют какого-либо существенного спроса на труд селян. Важно отметить, что доля занятых в сельском хозяйстве к настоящему времени снизилась по сравнению с 90-ми годами более чем в 2 раза. В целом уровень занятости населения по стране составляет 59,4% (71933 тыс. чел). Численность

занятого сельского населения за последние 5 лет сократилась на 4% (или на 647 тыс. чел.) и составила в 2019 г. 16047 тыс. чел., тогда как в городе занятость имеет более стабильный характер и даже наблюдается тенденция увеличения. Уровень занятости сельского населения составляет 53,1% (табл. 2).

Таблица 2. Численность и уровень занятости населения РФ

Показатели	2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.	
	Занятые, тыс. чел	Уровень занятости, %	Занятые, тыс. чел	Уровень занятости, %	Занятые, тыс. чел	Уровень занятости, %	Занятые, тыс. чел	Уровень занятости, %	Занятые, тыс. чел	Уровень занятости, %
Всего	72324	65,3	72393	65,7	72316	59,5	75532	59,8	71933	59,4
город	55629	66,8	55742	67,3	55909	61,4	56141	61,8	55886	61,5
село	16694	60,7	16651	60,7	16407	53,7	16390	53,9	16047	53,1

Источник: 9

Основной сферой деятельности сельского населения всегда являлось сельское хозяйство. Однако за последние 20 лет структура занятости сельского населения существенно изменилась. Так, если в 2000 г. в структуре занятого сельского населения сельским и лесным хозяйством занималось около 50%, то сегодня всего лишь 20% (рис. 1). Структура занятого населения по отраслям экономики стала характеризоваться преобладанием доли в сфере услуг.

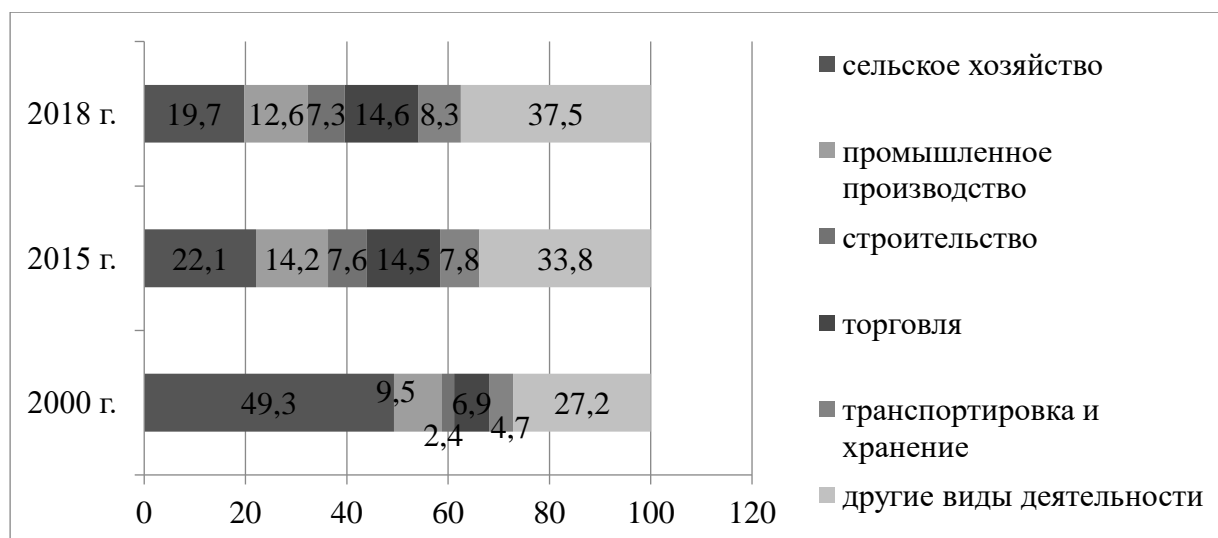


Рис. 1. Структура занятости сельского населения по видам экономической деятельности [9].

В последние годы отмечается тенденция снижения численности безработных. В целом по стране численность безработных в 2019 г. составила 3463 тыс. чел., что на 3,5 млн меньше 2000 г. [4, 6].

В 2019 г. на селе численность безработных составила 1181 тыс. чел., что на 110 тыс. чел. (или 8,5%) меньше, чем в предыдущем году (табл. 3). Всего сельская безработица составляет 34,1% от общего количества безработных по стране.

Таблица 3. Численность безработного населения, тыс. чел.

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Всего	4264	4243	3969	3658	3463
город	2825	2805	2543	2367	2284
село	1438	1438	1427	1291	1181

Источник: 9

Следует отметить, что статус безработного дает право на получение пособия по безработице, право на помощь в поиске подходящей работы, право на зачет периода безработицы в общий трудовой стаж. Для безработного открываются возможности бесплатного переобучения, профориентации, профессиональной подготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости.

Сельское население, оставшееся без работы и желающее получить официальный статус безработного, сталкиваются со значительными трудностями.

Так, в некоторых районных службах занятости вводятся ограничения при постановке безработного на учет, не всегда выполняются положения Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации». Из-за нехватки средств на выплату пособий, оказание других видов помощи и создание новых рабочих мест, безработному отказывают в постановке на учет при наличии у него земельной доли, приусадебного участка, доходов от сдачи земли или имущества в аренду [10, 2, 1].

Кроме того, для большинства жителей села остро стоят проблемы удаленности служб занятости от мест проживания, незнание населения своих

прав, бесперспективности получения нового места работа, соответствующего уровню и образования и квалификации работника.

В настоящее время наблюдается тенденция снижения уровня безработицы в целом по стране (рис. 2). В 2019 г. различия в уровне городской и сельской безработицы составили 3 п.п. Наблюдается общая тенденция снижения уровня безработицы.

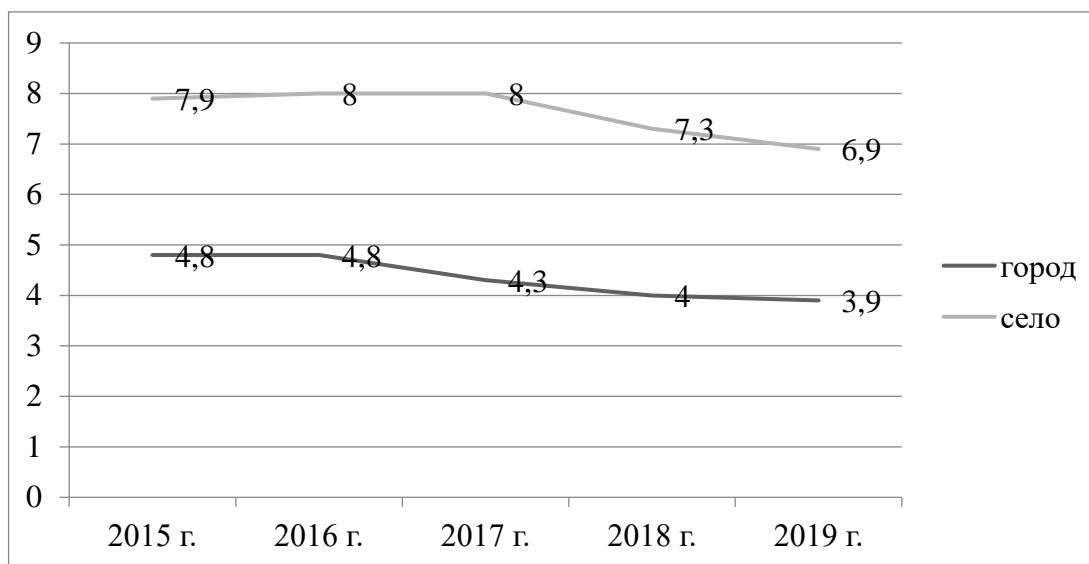


Рис. 2. Уровень безработицы городского и сельского населения [9]

Сохраняется риск остаться без работы у таких групп населения, как молодежь, лица предпенсионного и пенсионного возраста, женщины, работники с недостаточно высоким уровнем образования и низкой квалификацией, лица с ограниченными возможностями и плохим состоянием здоровья.

Сельское население в целом менее мобильно, имеет меньше возможностей, чем городское для улучшения качества жизни и условий занятости. Кроме того, в сельском местностях в возрастной структуре преобладает население более старшего возраста и более низкий уровень образования.

Безработица главным образом связана с несоответствием качественных характеристик и квалификации рабочей силы требованиям современного производства. То есть перераспределение трудовых ресурсов из одних отраслей в другие идет недостаточно быстро, поскольку мобильность работников ограничена финансовыми, информационными или социальными барьерами, их

квалификация не соответствует стремительно изменяющимся современным требованиям. Таким образом, одни сектора экономики сталкиваются с проблемой избыточной рабочей силы и растущей безработицы, а другие испытывают недостаток в работниках и вынуждены повышать им заработную плату.

Список литературы

1. Бредицев А.О., Белкина Е.Н. [Государственная политика в сфере содействия занятости населения](#) // Экономика и управление: ключевые проблемы и перспективы развития. Материалы XIII международной науч.-практ. конф. Краснодар. 2021. С. 39–44.
2. Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской» №3-ФЗ от 20 апреля 1996 г. с изменениями на 2 июля 2021 г. [URL:https://base.garant.ru/10164585/](https://base.garant.ru/10164585/) (дата обращения 10.12.2021)
3. Маркова А.Л., Леонова Н.В. [Кадровый потенциал как основа развития сельских территорий региона](#) // Экономическое прогнозирование: модели и методы. Материалы XV международной науч.-практ. конф. 2019. С. 79–84.
4. Маркова А.Л., Данькова Л.В. // Теория и практика инновационных технологий в АПК. Материалы национальной науч.-практ. конф. Воронеж. 2020. С. 228–235.
5. Меренкова И.Н. [Диверсификация сельских территорий как инструмент развития человеческого капитала](#) // [Вестник Воронежского государственного аграрного университета](#). 2019. Т. 12. № 3 (62). С. 124–130.
6. Меренкова И.Н. [Формирование территориальной модели сельских территорий на основе диверсификации экономики](#) // [ФЭС: Финансы. Экономика](#). 2018. Т. 15. № 9. С. 17–22.
7. Регионы России. Социально-экономические показатели 2020: Стат. Сб. / Росстат. М. 2020. 1242 с.

8. Терновых К.С., Маркова А.Л. [Занятость сельского населения: проблемы и пути решения](#) // Теория и практика инновационных технологий в АПК. Материалы национальной науч.-практ. конф. Воронеж. 2021. С. 144–148.
9. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения 05.10.2021 г.).
10. Киселев С.В. Сельская экономика // Учебник. «Инфра-М». 2007. 437 с.

Bibliography

1. Breditsev A.O., Belkina E.N. State policy in the field of promoting employment of the population // Economy and management: key problems and development prospects. Materials of the XIII international scientific-practical. conf. Krasnodar. 2021.S. 39–44.
2. The law of the Russian Federation "On employment of the population in the Russian Federation" No. 3-FZ of April 20, 1996, as amended on July 2, 2021. URL: <https://base.garant.ru/10164585/> (date of access 10.12.2021)
3. Markova A.L., Leonova N.V. Human resources as the basis for the development of rural areas in the region // Economic forecasting: models and methods. Materials of the XV international scientific-practical. conf. 2019.S. 79–84.
4. Markova A.L., Dankova L.V. // Theory and practice of innovative technologies in the agro-industrial complex. Materials of the national scientific-practical. conf. Voronezh. 2020.S. 228–235.
5. Merenkova I.N. Diversification of rural areas as a tool for the development of human capital // Bulletin of the Voronezh State Agrarian University. 2019.Vol. 12.No. 3 (62). S. 124-130.
6. Merenkova I.N. Formation of a territorial model of rural areas based on the diversification of the economy // FES: Finance. Economy. 2018.Vol. 15.No. 9, pp. 17–22.
7. Regions of Russia. Socio-economic indicators 2020: Stat. Sat. / Rosstat. M. 2020.1242 p.

8. Ternovykh K.S., Markova A.L. Employment of the rural population: problems and solutions // Theory and practice of innovative technologies in the agro-industrial complex. Materials of the national scientific-practical. conf. Voronezh. 2021.S. 144-148.
9. Federal State Statistics Service. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (date of treatment 10/05/2021).
10. Kiselev S.V. Rural economy // Textbook. "Infra-M". 2007.437 p.

© Терновых К.С., Маркова А.Л., Леонова Н.В., Панкратова Л.Д., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Терновых К.С., Маркова А.Л., Леонова Н.В., Панкратова Л.Д. Сферы и уровень занятости сельского населения// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 348. 3

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ХРАНЕНИЯ УЧЕТНЫХ ДОКУМЕНТОВ В АРХИВАХ УЧРЕЖДЕНИЙ И
ОРГАНОВ УИС В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ**
LEGAL AND ORGANIZATIONAL PROBLEMS OF ENSURING THE STORAGE
OF ACCOUNTING DOCUMENTS IN THE ARCHIVES OF INSTITUTIONS AND
BODIES OF THE UIS IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION

Ковалев Олег Геннадьевич, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковского филиала Академии ФСИН России г. Псков.

Семенова Н.В., старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Псковского государственного университета судебный эксперт, член союза лиц СУДЕКС г. Псков.

Kovalev O. G., Okovalev66@gmail.com

Semenova N. V. natali_semenova@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются правовые и организационные проблемы учета и хранения документов в учреждениях и органах УИС на современном этапе, при осуществлении цифровой трансформации, в ходе реализации Концепции развития УИС на период до 2030 года. Анализируются содержание, характеристики, место и роль документов, хранящихся в архивах указанных организаций. По результатам проведенного исследования установлена и описана историко-правовая взаимосвязь и взаимообусловленность современной

организации архивов в учреждениях и органах УИС, с учетом отечественного опыта в данной сфере.

Annotation

The article discusses the legal and organizational problems of accounting and storage of documents in institutions and bodies of UIS at the present stage, during the implementation of digital transformation, during the implementation of the Concept of development of UIS for the period up to 2030. The content, characteristics, place and role of documents stored in the archives of these organizations are analyzed. According to the results of the study, the historical and legal relationship and interdependence of the modern organization of archivists in institutions and bodies of the criminal justice system, taking into account domestic experience in this field, is established and described.

Ключевые слова: правовые, организационные, учет, хранение, архивы, архивное дело, учреждения и органы УИС, реформирование, цифровая трансформация, документы, документооборот, ведомственные нормативные правовые акты.

Keywords: legal, organizational, accounting, storage, archives, archival business, institutions and bodies of the UIS, reformation, digital transformation, documents, document management, departmental regulatory legal acts.

Правовое регулирование и организация учёта и хранения документов в архивах учреждений и органов УИС является важнейшей задачей и основной функцией специализированных подразделений ФСИН России, обеспечивающих эффективное функционирование пенитенциарной системы.

Актуальность и значение проведенного нами теоретико-прикладного исследования обусловлены его ярко выраженным прикладным характером, а также недостаточной изученностью и современным правовым регулированием правоотношений, возникающих в рассматриваемой сфере.

Осуществленный историко-правовой анализ подтвердил рабочую гипотезу о том, что современная организация деятельности архивов учреждений и органов УИС имеет историческую преемственность, взаимосвязь и взаимообусловленность с архивными документами и первыми нормативными правовыми актами в этой области, датируемыми еще 1288 годом (так называемой «перечневой росписью», вошедшей в Ипатьевскую летопись).

На всех этапах развития и реформирования отечественной пенитенциарной системы совершенствовалась и организация архивной работы, условия и порядок хранения основных учетных документов. В настоящее время, реализуя положения 14 раздела Концепции развития УИС на период до 2030 года, предусмотрено дальнейшее внедрение современных информационных технологий на базе искусственного интеллекта в архивное дело. [1]

Раскрывая содержание, роль и значение организации архивной деятельности в учреждениях и органах УИС необходимо отметить, что под архивами указанных организаций понимаются специализированные структурные подразделения УИС, обеспечивающие регистрацию, учет и хранение соответствующих документов.

Проведенное исследование позволило выявить, описать и ранжировать основные задачи и функции архивных подразделений УИС, к наиболее распространенным из которых относятся:

- учет и сохранность архивных документов органов и учреждений УИС;
- создание и совершенствование научно-справочного аппарата к архивным документам на основе информационных технологий;
- обеспечение порядка и процедуры работы с архивными документами;
- информационное обеспечение государственных органов информацией в сфере реализации уголовно-исполнительной политики и исполнения уголовных наказаний;
- учет, формирование и хранение архивных документов;

- собирание, обработка, накопление, хранение, поиск и распространение архивной информации.

Таким образом, можно утверждать, что специализированные подразделения, осуществляющие архивную работу в учреждениях и органах УИС, являются элементами особой информационной системы, внутри которой реализуются специфические информационные процессы.

Архивные документы и применяемые в данной сфере цифровые технологии, можно рассматривать в качестве объектов специфических правоотношений, нуждающихся в современном научно-методическом осмыслении и регламентации.

Законодательными и ведомственными нормативными правовыми актами установлены единые требования, методики и формы учетных документов, процедура их создания, движения, фиксации, рассмотрения и хранения.

Важно подчеркнуть, что установленный порядок учета документов в архивах учреждений и органов УИС является важнейшим условием их сохранности и контроля за их наличием. Он устанавливается соответствующими нормативными правовыми актами. [2]

Нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере определяют перечень архивных документов, подлежащих учету и хранению в архивах учреждений и органов УИС:

- хранящиеся, в том числе неописанные, а также страховые копии архивных документов и копии фонда пользования, описи дел документов;
- документы по личному составу.

При этом учет производится путем присвоения единицам хранения специальных учетных номеров, являющихся составной частью архивных шифров, состоящих, в свою очередь, из номеров архивного фонда, описи и единицы хранения. Все учетные документы фиксируются в журнале регистрации учетных документов. Документы устаревших форм уничтожению не подлежат и

находятся на постоянном хранении для обеспечения учетной и справочной работы.

Поскольку учет направлен на проведение планомерного и системного комплектования архивов, организацию планирования и отчетности их работы, указанные его функции не ограничиваются обеспечением сохранности и использования архивных документов.

Учет документов в архивах учреждений и органов УИС производят работники архива, на которых Инструкцией возложена функция организации комплектования подразделения архивными документами. При этом централизованный учет документов, осуществляется специальным его работником. [3]

Основными, наиболее часто используемыми в архивном деле учетными документами являются:

- журналы поступления и выбытия документов;
- списки и листы фондов;
- листы учета аудиовизуальных документов;
- описи и их реестры;
- паспорта архивов (на хранящуюся в них управленческую документацию составляются ежегодно на 1 декабря текущего года);
- листы учета уникальных документов;
- списки фондов особо ценных документов;
- описи и реестры особо ценных дел и документов;
- книги учета поступления и выбытия страхового фонда и фонда пользования;
- описи и дела страхового фонда;
- листы-заверители количества листов в деле.

В деятельности архивов учреждений и органов УИС используются также вспомогательные учетные документы, к которым относятся:

- карточки, журналы и книги движения архивных фондов и описей;

- журналы учета документов, направленные в другие архивы;
- книги учета архивных фондов и документов, выделенных к уничтожению;
- журналы и книги видового учета архивных документов и др.

Таким образом, проводимое теоретико-эмпирическое исследование проблемы обеспечения учета и хранения документов в архивах учреждений и органов УИС в условиях развития цифровой трансформации, показало, что в настоящее время в деятельности указанных ведомственных архивных подразделений сложилась весьма эффективная, устойчивая система регистрации, учета и хранения архивных документов.

Этому в значительной степени способствует законодательное и ведомственное закрепление порядка и процедуры функционирования архивных служб, исчерпывающего, однообразного и унифицированного перечня взаимосвязанных и взаимодополняющих учетных документов, используемых в архивном деле. [4]

Вместе с тем, существующая система нуждается в совершенствовании, правовом закреплении и организационном обеспечении следующих выявленных в ходе исследования основных, наиболее перспективных направлений цифровизации архивов учреждений и органов УИС:

- постоянной, планомерной и всеобщей оцифровки всех учетных архивных документов;
- создания современных цифровых архивов, отвечающих требованиям цифровой трансформации.

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» //consultant.ru [сайт]. - URL.:[http://www. consultant.ru/documer](http://www.consultant.ru/documer) (дата обращения 02.01.2022).

2. «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях». Приказ Росархива от 02 марта 2020 года № 24// [garant.ru](http://www.garant.ru) [сайт]. – URL.: <http://www.garant.ru> (дата обращения 02.01.2022)
3. «Об утверждении Инструкции по работе архивов Федеральной службы исполнения наказаний. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 110 (с изменениями на 14 июля 2010 года// [garant.ru](http://www.garant.ru) [сайт]. – URL.: <http://www.garant.ru> (дата обращения 02.01.2022)
4. Ковалев О.Г., Вилкова А.В., Сухарева Е.В., Семенова Н.В. Организация профессиональной деятельности сотрудников архивов учреждений и органов ФСИН России. Учебное пособие. М., 2021. 122 с.

Literature

1. Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r "On the concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030" //consultant.ru [website]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (accessed 02.01.2022).
2. "On approval of the Rules for the organization of storage, acquisition, accounting and Use of documents of the Archival Fund of the Russian Federation and other archival documents in state and municipal archives, museums and libraries, scientific organizations." Order of Rosarchiv dated March 02, 2020 No. 24// [garant.ru](http://www.garant.ru) [website]. - URL.: <http://www.garant.ru> (accessed 02.01.2022)
3. "On the approval of the Instructions for the work of the Archives of the Federal Penitentiary Service. Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation No. 110 dated May 19, 2008 (as amended on July 14, 2010// [garant.ru](http://www.garant.ru) [website]. - URL.: <http://www.garant.ru> (accessed 02.01.2022)

4. Kovalev O.G., Vilkova A.V., Sukhareva E.V., Semenova N.V. Organization of professional activity of employees of archives of institutions and bodies of the Federal Penitentiary Service of Russia. Textbook. M., 2021. 122 p.

© Ковалев О.Г., Семенова Н.В., 2022 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Правовые и организационные проблемы обеспечения хранения учетных документов в архивах учреждений и органов УИС в условиях цифровой трансформации// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 343.8

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКТОВАНИЯ И
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ УИС**
MODERN PROBLEMS OF RECRUITMENT AND PROFESSIONAL TRAINING
OF EMPLOYEES OF THE SECURITY DEPARTMENTS OF THE
INSTITUTIONS OF THE UIS

Ковалев Олег Геннадьевич, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковского филиала Академии ФСИН России (180014 Россия, г. Псков, Зональное шоссе, д.28), тел.8(812)291635, ORCID:<http://orcid.org/0000-0002-7869-4925>, okovalev66@gmail.com

Семенова Наталия Владиславовна, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Псковского государственного университета, судебный эксперт, член союза лиц СУДЕКС (180000 Россия, г. Псков, площадь Ленина д.2), тел.8(812)797846, ORCID:<http://orcid.org/0000-0001-6458-9078>, natali_semenova@mail.ru

Kovalev Oleg Gennadievich, Doctor of Law, Candidate of Psychological Sciences, Professor, Professor of the Department of Regime Organization and Operational Investigative Activities in the Penal System of the Pskov branch of the Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia (180014 Russia, Pskov, Zonal highway, 28), tel.8(812)291635, ORCID:<http://orcid.org/0000-0002-7869-4925>, okovalev66@gmail.com

Semenova Natalia Vladislavovna, Senior Lecturer at the Department of Civil Law and Procedure of Pskov State University, forensic expert, member of the Union of Persons SUDEX (180000 Russia, Pskov, Lenin Square.2), tel.8(8112)797846, ORCID:<http://orcid.org/0000-0001-6458-9078>, natali_semenova@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются правовые и организационные проблемы комплектования, обучения и переподготовки сотрудников подразделений безопасности исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы. Анализируются особенности комплектования и подготовки указанных сотрудников в различных территориальных органах УИС, а также гендерная составляющая рассматриваемой темы. Определены и описаны факторы, негативно влияющие на состояние морально-психологического климата в коллективах подразделений безопасности, их укомплектованность и эффективность профессиональной деятельности. Изучена практика организации и использования учебных мест для подготовки сотрудников подразделений безопасности (режима и надзора) учреждений УИС.

Annotation

The article deals with the legal and organizational problems of recruitment, training and retraining of employees of security units of correctional institutions of the penal system. The features of the recruitment and training of these employees in various territorial bodies of the UIS, as well as the gender component of the topic under consideration, are analyzed. The factors that negatively affect the state of the moral and psychological climate in the teams of security units, their staffing and the effectiveness of professional activity are identified and described. The practice of organizing and using training places for the training of employees of security units (regime and supervision) of UIS institutions has been studied.

Ключевые слова: правовые и организационные проблемы, комплектование, обучение, переподготовка, сотрудники подразделений

безопасности, режим и надзор, исправительные учреждения, уголовно-исполнительная система, территориальные органы УИС, гендерные аспекты, морально-психологический климат, учебное место.

Keywords: legal and organizational problems, recruitment, training, retraining, employees of security units, regime and supervision, correctional institutions, penal enforcement system, territorial bodies of the penitentiary system, gender aspects, moral and psychological climate, educational place.

Подразделения безопасности (режима и надзора), во исполнение положений законодательных и ведомственных нормативных правовых актов, реализуют важнейшие функции по обеспечению всесторонней, многовекторной безопасности учреждений и органов УИС, их персонала, подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в них, а также иных лиц, находящихся на их территории. [1]

В современных условиях дальнейшего реформирования УИС, перед подразделениями безопасности, режима и надзора ставятся современные комплексные цели и задачи. Так, в разделах 3-5 и 17 Концепции развития УИС на период до 2030 года указывается на необходимость повышения эффективности уголовно-исполнительной системы путем совершенствования обеспечения безопасности и других направлений пенитенциарной деятельности. [2]

Эффективность обеспечения безопасности в учреждениях УИС определяется качеством комплектования подразделений безопасности (режима и надзора) квалифицированными кадрами, уровнем их профессиональной подготовки.

Проведенное нами теоретико-прикладное исследование, с использованием контент-анализа нормативных правовых и литературных источников по теме, опроса сотрудников подразделений безопасности, а также включенного наблюдения показали, что за последний год, несмотря на незначительное (0,7%)

увеличение некомплекта сотрудников отделов безопасности (режима и надзора), текучесть кадров указанных подразделений уменьшилась на 1,3%.

Принимаемые плановые, системные меры позволили снизить некомплект рассматриваемых подразделений в 28 территориальных органах ФСИН России (Республике Крым и г. Севастополю, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Калининградской области и др.).

Вместе с тем, превышен нормативный некомплект в УФСИН России Еврейской автономной области, Камчатского края, Республики Адыгея, Приморского края, Калужской, Тульской и Ярославской областей.

Главной причиной указанного некомплекта выступает отсутствие трудовых ресурсов (уменьшение трудоспособного населения мужского пола в возрасте от 20 до 29 лет) в перечисленных и других регионах Российской Федерации, в местах дислокации подразделений безопасности (режима и надзора). При этом уровень безработицы в этих субъектах Федерации равен среднестатистическим показателям по России (около 4,6 %). Средняя заработная плата также сопоставима с размером денежного довольствия сотрудников указанных подразделений.

Другой причиной существования некомплекта можно отметить непривлекательный, порой негативный имидж сотрудников УИС, сформировавшийся в групповом сознании потенциальных кандидатов на службу в подразделения безопасности.

Также проведенное исследование выявило ряд факторов, непосредственно влияющих на текучесть кадров в рассматриваемых подразделениях, детерминирующих рост некомплекта персонала, вымывания профессионального ядра в коллективах сотрудников. В порядке снижения актуальности к ним относятся:

- высокий уровень некомплекта;
- нарушение графика несения службы;
- неравномерное распределение служебных обязанностей;

- низкий уровень денежного довольствия сотрудников;
- необеспеченность жильем;
- отсутствие объектов социально-культурного и бытового назначения в инфраструктуре проживания сотрудников;
- отсутствие детских садов, общеобразовательных школ, организаций высшего и профессионального обучения для детей сотрудников;
- неудовлетворенность сотрудников уровнем социальной защищенности, льготами, гарантиями и преференциями, предусмотренными действующим законодательством. [3]

Другой важной проблемой комплектования и профессиональной подготовки является так называемая гендерная характеристика сотрудников анализируемых подразделений. Проведенный анализ показал, что доля принятых в прошедшем году женщин в отделы безопасности, режима и надзора, дежурные службы ИУ и СИЗО составила более 20 %, и более половины от общего числа женщин, принятых на службу в указанные учреждения УИС.

Данный подход неизбежно влечет за собой неравномерное распределение должностных обязанностей, нарушение графиков несения службы, дополнительных организационно-методических затрат на поддержание безопасности данной категории сотрудников во время несения ими службы.

Вместе с тем, в настоящее время в учреждениях УИС продолжается планомерная работа по оптимизации численности женского персонала в подразделениях безопасности (режима и надзора) в учреждениях УИС посредством их перевода в другие службы.

Профессиональная подготовка сотрудников указанных отделов и служб реализуется в соответствии с действующими законодательными и ведомственными нормативными правовыми актами по программе профессионального образования для впервые принятых на службу. Кроме того, ФСИН России требует провести в каждом территориальном органе УИС 16

учебных сборов в год, что также позитивно влияет на качество профессиональной подготовки сотрудников подразделений безопасности.

Профессиональная подготовка сотрудников осуществляется в специально оборудованных классах служебно-боевой подготовки, в которых отрабатываются теоретические умения и практические навыки осуществления служебной деятельности.

На занятиях активно используется специальное оборудование:

- плакаты;
- электрифицированные макеты учреждений и местности, к ним прилегающей;
- классные доски;
- сворачивающиеся экраны;
- телевизоры;
- DVD-проигрыватели;
- стеллажи с демонстрационными стендами;
- учебно-методическая литература, пособия и предметы для отработки контрольных нормативов;
- рабочее место руководителя занятия.

В целях усиления практической составляющей профессионального обучения сотрудников подразделений безопасности (режима и надзора) в учреждениях созданы и активно используются учебные места:

- макет спального места, где отрабатываются практические умения и навыки сотрудников по проведению обыскowo-досмотровой деятельности и др.;
- манекен для отработки применения физической силы и специальных средств и проведения обыска;
- макет камерного помещения для отработки действий в чрезвычайных ситуациях, в условиях ограниченного пространства, порядка вывода заключенного под стражу и осужденного, проведения в помещении обыска и досмотра личных вещей;

- макет коридора у камерных помещений с отсекающими решетками для отработки алгоритмов действий в указанных условиях;
- учебный пост младшего инспектора по проведению прогулки заключенного под стражу и осужденного;
- помещение для занятий физической подготовкой.

Таким образом, проводимое исследование позволило выявить и обосновать некоторые современные организационно-правовые проблемы в комплектовании и профессиональной подготовке сотрудников отделов безопасности, режима и надзора, дежурной службы исправительных учреждений и следственных изоляторов. Определить направления совершенствования деятельности указанных подразделений в контексте современных требований ФСИН России, использовании передового опыта, сложившегося в ряде учреждений территориальных органов УИС и их авторской интерпретации.

Литература

1. Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21.07.1993 № 5473-1//consultant.ru [сайт]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (дата обращения 03.01.20212)
2. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» //consultant.ru [сайт]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (дата обращения 04.01.2022)
3. Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ (ред. от 17.02.2021) «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»//legalacts.ru [сайт]. - URL.:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения 03.01.2022)
4. Ковалев О.Г., Щербаков А.В. Совершенствование деятельности подразделений исправительных учреждений, применяющих технические средства обеспечения охраны и надзора//Право и образование. 2021. № 11. С.122-129

5. Ковалев О.Г. Административная реформа уголовно-исполнительной системы: прошлое, настоящее, будущее//Материалы всероссийской научно-практической конференции. Пермь, 2021. С. 26-30

Literature

1. The Law of the Russian Federation "On institutions and bodies executing criminal penalties in the form of imprisonment" dated 21.07.1993 No. 5473-1//consultant.ru [website]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (accessed 03.01.20212)
2. Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r "On the concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030" //consultant.ru [website]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (accessed 04.01.2022)
3. Federal Law No. 197-FZ of 19.07.2018 (as amended on 17.02.2021) "On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing criminal penalties in the form of deprivation of liberty"//legalacts.ru [website]. - URL.:<http://www.legalacts.ru> (date of appeal 03.01.2022)
4. Kovalev O.G., Shcherbakov A.V. Improving the activities of correctional institutions units using technical means to ensure security and supervision//Law and education. 2021. No. 11. pp.122-129
5. Kovalev O.G. Administrative reform of the penal system: past, present, future//Materials of the All-Russian scientific and practical conference. Perm, 2021. pp. 26-30

© Ковалев О.Г., Семенова Н.В., 2022 Научный сетевой журнал «СтолЫПИНСКИЙ вестник» №1/2022.

Для цитирования: Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Современные проблемы комплектования и профессиональной подготовки сотрудников подразделений безопасности учреждений УИС// Научный сетевой журнал «СтолЫПИНСКИЙ вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 343.8

**К ВОПРОСУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПЕРСОНАЛА УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ УИС**
**ON THE ISSUE OF ENSURING THE PERSONAL SAFETY OF PERSONNEL OF
INSTITUTIONS AND BODIES OF THE UIS**

Ковалев Олег Геннадьевич, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковского филиала Академии ФСИН России (180014 Россия, г. Псков, Зональное шоссе, д.28), тел.8(812)291635, ORCID:<http://orcid.org/0000-0002-7869-4925>, okovalev66@gmail.com

Семенова Наталия Владиславовна, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Псковского государственного университета, судебный эксперт, член союза лиц СУДЕКС (180000 Россия, г. Псков, площадь Ленина д.2), тел.8(812)797846, ORCID:<http://orcid.org/0000-0001-6458-9078>, natali_semenova@mail.ru

Kovalev Oleg Gennadievich, Doctor of Law, Candidate of Psychological Sciences, Professor, Professor of the Department of Regime Organization and Operational Investigative Activities in the Penal System of the Pskov branch of the Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia (180014 Russia, Pskov, Zonal highway, 28), tel.8(812)291635, ORCID:<http://orcid.org/0000-0002-7869-4925>, okovalev66@gmail.com

Semenova Natalia Vladislavovna, Senior Lecturer at the Department of Civil Law and Procedure of Pskov State University, forensic expert, member of the Union

of Persons SUDEX (180000 Russia, Pskov, Lenin Square.2),tel.8(8112)797846,
ORCID:<http://orcid.org/0000-0001-6458-9078>, natali_semenova@mail.ru

Аннотация

В статье анализируется проблема обеспечения личной безопасности персонала учреждений и органов УИС, ее правовые и организационные аспекты, особенности и современные тенденции в условиях реформирования УИС. В результате проведенного теоретико-прикладного исследования установлено, что важнейшим объектом безопасности, как обширного и многогранного явления является безопасность жизни и здоровья персонала. Выявлены и рассмотрены распространенные в пенитенциарной практике противоправные действия и угрозы их совершения со стороны осужденных, подозреваемых и обвиняемых в отношении персонала учреждений УИС, а также поводы и места совершения. Тенденции привлечения указанных лиц за их совершение к уголовной и дисциплинарной ответственности. Сформулированы предложения по совершенствованию обеспечения личной безопасности персонала УИС в современных условиях ее реформирования.

Annotation

The article analyzes the problem of ensuring the personal safety of personnel of institutions and bodies of the UIS, its legal and organizational aspects, features and current trends in the conditions of reforming the UIS. As a result of the theoretical and applied research, it was established that the most important object of safety, as an extensive and multifaceted phenomenon, is the safety of life and health of personnel. Illegal actions common in penitentiary practice and threats of their commission by convicts, suspects and accused persons against the staff of penal institutions, as well as reasons and places of commission, were identified and considered. Trends in bringing these persons to criminal and disciplinary responsibility for their commission. Proposals are formulated to improve the personal safety of the personnel of the UIS in the modern conditions of its reform.

Ключевые слова: личная безопасность, учреждения и органы УИС, сотрудники, персонал, противоправные действия, насилие, оскорбление, служебная деятельность, подозреваемые, обвиняемые, осужденные.

Keywords: personal security, institutions and bodies of the criminal justice system, employees, staff, illegal actions, violence, insult, official activity, suspects, accused, convicted.

Обеспечение личной безопасности персонала учреждений и органов является в настоящее время одной из приоритетных задач реформирования УИС. [1]

Проводимое нами комплексное теоретико-эмпирическое изучение подтвердило выдвинутую гипотезу о том, что безопасность в учреждениях и органах УИС представляет собой разностороннее, обширное и многогранное явление. Ее эффективность зависит от своевременности, полноты и адекватности осуществления мероприятий по защите объектов.

Результаты исследования позволили скорректировать определение «обеспечение безопасности учреждений и органов УИС», под которым можно понимать комплексную защиту ее объектов с применением системы форм, методов, приемов и технологий, направленных на эффективную реализацию пенитенциарной деятельности.

Установлено, что одним из основных объектов безопасности учреждений и органов УИС является их персонал, реализующий закрепленные нормами права специфические пенитенциарные функции.[2]

В свою очередь предметом безопасности здесь выступают жизнь и здоровье персонала, защита которых осуществляется должностными лицами учреждений и органов УИС, наделенных соответствующей компетенцией, использующих специальные формы, методы, приемы и технологии.

Эффективное обеспечение безопасности персонала достигается путем реализации различных видов пенитенциарной деятельности, осуществляемых в

указанных целях. К основным из них относятся: правовая, организационная, оперативно-розыскная, режимная, надзорная, психолого-педагогическая, инженерно-техническая, информационная и компьютерная (реализуемая в процессе проводимой в настоящее время цифровой трансформации в учреждениях и органах УИС).

Теоретическое изучение статистических данных и литературных источников по теме позволило выявить некоторые современные тенденции при совершении правонарушений и преступлений спецконтингентом в отношении персонала учреждений и органов УИС.

Наиболее распространенными противоправными действиями являются угрозы применения насилия и оскорбления (59%), а также факты совершенного насилия (41%). При этом в последнее время не наблюдается значительного увеличения числа указанных правонарушений, а скорее их некоторая стабилизация.

Более часто случаи насилия в отношении персонала регистрируются в ИК, ЛИУ, ЛПУ и СИЗО при осуществлении оперативно-режимных мероприятий (обысков и досмотров), реализации положений, ограничений и запретов, установленных УИК РФ, федеральными законами и ведомственными нормативными правовыми актами (Правилами внутреннего распорядка, приказами и инструкциями), участии в мероприятиях, предусмотренных распорядком дня.

Следует отметить успешную профилактическую работу ряда территориальных органов УИС, не допустивших фактов насилия в отношении персонала пенитенциарных учреждений в республиках Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Тыва, Кабардино-Балкария и Чечня, Курской, Новгородской, Омской, Орловской, Псковской, Самарской, Тамбовской областям и Ямало-Ненецкому автономному округу-Югре).

За совершение рассматриваемых противоправных деяний осужденные, подозреваемые и обвиняемые, в соответствии с нормами уголовного и уголовно-

исполнительного законодательства привлекаются к уголовной и дисциплинарной ответственности. Например, по статьям 318 и 319 УК РФ.

Они также водворяются в ШИЗО, ДИЗО и карцер, переводятся в ПКТ и ЕПКТ, из обычных условий отбывания наказания в строгие. Им изменяется (в сторону ужесточения) вид ИУ (КП на ИК, а также на тюремный режим).

Следует отметить здесь роль надзирающих прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением уголовных наказаний, соблюдением прав и законных интересов лиц, содержащихся под стражей и осужденных.[3]

По многим происшествиям рассматриваемого характера, размещаемых в новостном портале дежурной службы ФСИН России, в последующем выносятся процессуальные решения в виде постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел, что свидетельствует, в том числе, о низком уровне профилактической работы на данном направлении, недостаточном профессионализме сотрудников, негативно влияющие на имидж УИС. Более того, факты недоказанности противоправного поведения спецконтингента в отношении персонала порождают чувство безнаказанности, вседозволенности, большей агрессивности и стремление продолжать указанные правонарушения.

В последние годы осужденные и заключенные под стражу, совершающие насилие, угрожающие его применением и оскорбляющие персонал УИС, чаще используют демонстративно-аффективную модель асоциального поведения, шантаж и провокации в отношении сотрудников, что, безусловно, влечет ответное применение ими физической силы и специальных средств.

Проведенное исследование позволило сформулировать некоторые предложения по совершенствованию обеспечения личной безопасности персонала УИС, основными из которых являются:

- повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению рассматриваемого противоправного поведения осужденных, обвиняемых и подозреваемых;

- обеспечение действенного ведомственного и других видов контроля на рассматриваемом направлении пенитенциарной деятельности; [4]

- активизацию прокурорского надзора сфере соблюдения прав и законных интересов персонала учреждений и органов УИС, своевременного и качественного обеспечения безопасности; [5]

- полное и всестороннее изучение обстоятельств криминального поведения, применения к нарушителям комплекса предусмотренных законом мер дисциплинарного воздействия, выявления и устранении причин и условий, способствующих их совершению в процессе проведения проверочных мероприятий;

- более широкое и качественное использование технических средств надзора (портативных видеорегистраторов) для фиксации противоправного поведения осужденных, подозреваемых и обвиняемых;

- совершенствование первоначальной и профессиональной подготовки сотрудников учреждений УИС по формированию и развитию навыков собирания и оценки доказательств преступной деятельности спецконтингента, использования современных практических форм и методов обучения.

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» //consultant.ru [сайт]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (дата обращения 17.01.2022).
2. Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ (ред. от 17.02.2021) «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»//legalacts.ru [сайт]. - URL.:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения 18.01.2022).
3. Ковалев О.Г. Организация и методика проведения прокурорских проверок в исправительных колониях уголовно-исполнительной системы в условиях ее

реформирования//5 Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (приуроченный к проведению в 2021 году в Российской Федерации Года науки и технологий). Сборник тезисов выступлений и докладов. В 9-ти томах. Рязань, 2021. С. 159-163.

4. Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Взаимодействие органов прокуратуры с аппаратом уполномоченного по правам человека при осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний//Столыпинский вестник/. <https://clck.ru/SgkN5>. С. 303-307 2021. Т.3. № 4. С. 149. (дата обращения: 17.01.2022).
5. Настольная книга прокурора (под общ. ред. С.Г. Кехлерова и О.С. Капинус). – М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Издательство Юрайт, 2020. С. 192.

Literature

1. Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r "On the concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030" //consultant.ru [website]. - URL.:http://www.consultant.ru/documer (accessed 17.01.2022).
2. Federal Law No. 197-FZ of 19.07.2018 (as amended on 17.02.2021) "On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing criminal penalties in the form of deprivation of liberty"//legalacts.ru [website]. - URL.:http://www. legalacts.ru (accessed 18.01.2022).
3. Kovalev O.G. Organization and methodology of prosecutorial inspections in correctional colonies of the penal system in the conditions of its reform//5 International Penitentiary Forum "Crime, Punishment, Correction" (timed to coincide with the Year of Science and Technology in the Russian Federation in 2021). Collection of abstracts of speeches and reports. In 9 volumes. Ryazan, 2021. pp. 159-163.
4. Kovalev O.G., Semenova N.V. Interaction of the Prosecutor's office with the office of the Commissioner for Human Rights in the supervision of the legality of the execution

of criminal penalties//Stolypinsky Bulletin/. <https://clck.ru/SgkN5> . pp. 303-307 2021. Vol. 3. No. 4. p. 149. (date of reference: 17.01.2022).

5. The Prosecutor's handbook (under the general editorship of S.G. Kehlerov and O.S. Kapinus). - M.: Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation, Yurayt Publishing House, 2020. p. 192.

© Ковалев О.Г., Семенова Н.В., 2022 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Ковалев О.Г., Семенова Н.В. К вопросу обеспечения личной безопасности персонала учреждений и органов УИС // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 343.8

**РЕАЛИЗАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ И ПСИХОЛОГО-
ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ПАРАДИГМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС ПО КОНТРОЛЮ ЗА ПРИМЕНЕНИЕМ
СОТРУДНИКАМИ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ И СПЕЦИАЛЬНЫХ
СРЕДСТВ**

IMPLEMENTATION OF THE ORGANIZATIONAL AND PSYCHOLOGICAL-
PEDAGOGICAL PARADIGM OF ENSURING SECURITY IN THE
INSTITUTIONS OF THE CRIMINAL CONTROL SYSTEM FOR MONITORING
THE USE OF PHYSICAL FORCE AND SPECIAL MEANS BY EMPLOYEES

Ковалев Олег Геннадьевич, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковского филиала Академии ФСИН России (180014 Россия, г. Псков, Зональное шоссе, д.28), тел.8(812)291635, ORCID:<http://orcid.org/0000-0002-7869-4925>, okovalev66@gmail.com

Семенова Наталия Владиславовна, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Псковского государственного университета, судебный эксперт, член союза лиц СУДЕКС (180000 Россия, г. Псков, площадь Ленина д.2), тел.8(812)797846, ORCID:<http://orcid.org/0000-0001-6458-9078>, natali_semenova@mail.ru

Kovalev Oleg Gennadievich, Doctor of Law, Candidate of Psychological Sciences, Professor, Professor of the Department of Regime Organization and Operational Investigative Activities in the Penal System of the Pskov branch of the Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia (180014 Russia, Pskov, Zonal

highway, 28),tel.8(812)291635,ORCID:<http://orcid.org/0000-0002-7869-4925>,
okovalev66@gmail.com

Semenova Natalia Vladislavovna, Senior Lecturer at the Department of Civil Law and Procedure of Pskov State University, forensic expert, member of the Union of Persons SUDEX (180000 Russia, Pskov, Lenin Square.2),tel.8(8112)797846, ORCID:<http://orcid.org/0000-0001-6458-9078>, natali_semenova@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются особенности реализации организационной и психолого-педагогической парадигмы обеспечения безопасности в исправительных учреждениях по контролю за применением сотрудниками физической силы и специальных средств в современных условиях реформирования УИС. Определены и проанализированы основные тенденции в рассматриваемом направлении пенитенциарной деятельности, организационные и психологические факторы, влияющие на применение физической силы и специальных средств. Отмечена роль практических психологов в профилактике профессиональной деформации и выгорания сотрудников, оказывающих негативное воздействие на психологические характеристики сотрудников, реализующие указанные функции.

Annotation

The article discusses the features of the implementation of the organizational and psychological-pedagogical paradigm of ensuring security in correctional institutions for monitoring the use of physical force and special means by employees in the modern conditions of the reform of the penal system. The main trends in the considered direction of penitentiary activity, organizational and psychological factors affecting the use of physical force and special means are identified and analyzed. The role of practical psychologists in the prevention of professional deformation and burnout of employees, which have a negative impact on the psychological characteristics of employees implementing these functions, is noted.

Ключевые слова: безопасность, учреждения УИС, организационная, психолого-педагогическая, парадигма, сотрудники, физическая сила, специальные средства, пенитенциарная, профилактика, профессиональная деформация, выгорание, психологические характеристики, психологическая подготовка.

Keywords: security, institutions of the criminal justice system, organizational, psychological and pedagogical, paradigm, employees, physical strength, special means, penitentiary, prevention, professional deformation, burnout, psychological characteristics, psychological training.

Обеспечение безопасности УИС, являясь приоритетной задачей функционирования системы учреждений и органов, исполняющих наказания в современных условиях ее реформирования, предполагает совершенствование различных направлений (парадигм).

Организационная парадигма, наряду с правовой, является весьма объемной и разносторонней по своему содержанию. В настоящее время она направлена на:

- укрепление правопорядка и законности в учреждениях УИС; [1]
- совершенствование ведомственного контроля в данной сфере;
- повышение качества оценки и мониторинга эффективности деятельности учреждений и органов УИС;
- проведение мониторинга рецидива и повторности совершения преступлений лицами, отбывшими наказания в виде лишения свободы;
- обеспечение прав и законных интересов заключенных под стражу и осужденных; [2]
- привлечение к ответственности должностных лиц за превышение полномочий, совершение правонарушений и должностных преступлений (в том числе коррупционной направленности); [3]
- обеспечение контроля за применением сотрудниками физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия; [4]

- предупреждение и пресечение пенитенциарной преступности в учреждениях УИС;
- создание условий раздельного содержания отдельных категорий лиц в учреждениях УИС.

Психолого-педагогическая парадигма также весьма важна и актуальна в настоящее время и может включать в себя следующие мероприятия по обеспечению безопасности учреждений и органов УИС:

- своевременную полную диагностику, выявление и постановку на профилактический учет лиц, склонных к побегам, агрессивным действиям, фрустрации, депрессии и суициду, имеющим психические отклонения;
- проведение психокоррекционных мероприятий с указанными категориями заключенных под стражу и осужденными;
- оказание систематического психологического и воспитательного воздействия на перечисленные категории лиц;
- психологическое обеспечение персонала;
- формирование и поддержание психологического климата в коллективах сотрудников.

Теоретико-эмпирическое исследование рассматриваемой проблемы выявило устойчивую тенденцию, проявляющуюся на протяжении последних нескольких лет по существенному снижению случаев применения физической силы и специальных средств сотрудниками учреждений УИС в отношении заключенных под стражу и осужденных. Это во многом объясняется проведением плановой, системной работы на данном направлении руководством ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений и органов УИС.

Исследование показало, что большее количество применений осуществляется в СИЗО. Лица, поступающие в эти учреждения часто трудно адаптируются к условиям ограничения свободы, негативно воспринимают правила внутреннего распорядка, совершают в том числе грубые нарушения установленного порядка содержания в СИЗО.

Проведенный анализ нормативных правовых актов и литературных источников позволил выявить, сгруппировать и ранжировать некоторые организационно-правовые и психологические особенности применения физической силы и специальных средств. Так, например, источниками информации об указанных случаях чаще всего являются обращения осужденных; заявления граждан, в том числе адвокатов, защитников и официальных представителей; информация из учреждений и органов УИС, а также сообщения, поступающие из средств массовой информации, от членов общественных наблюдательных комиссий о совершении сотрудниками возможных противоправных действий в камерных, служебных и других помещениях учреждений.

При этом в обращениях указанных субъектов чаще других упоминаются сотрудники режимных и оперативных подразделений, а также руководители учреждений УИС, допустившие нарушение законодательных и ведомственных нормативных правовых актов. Указанные категории сотрудников, при подтверждении фактов незаконного применения ими физической силы и специальных средств, привлекаются к уголовной и дисциплинарной ответственности.

Для обеспечения объектов безопасности учреждений УИС (персонала, подозреваемых, обвиняемых, осужденных, иных лиц, находящихся на их территории, а также инфраструктуры) сотрудниками чаще всего применяются наручники. Во много раз меньше газовые средства, палки специальные, электрошоковые устройства и служебные собаки.

Данные нашего исследования показывают, что наиболее распространенными причинами незаконного применения персоналом физической силы и специальных средств является наличие у них таких психологических характеристик как профессиональная деформация и профессиональное выгорание.

Понимая профессиональную деформацию как устойчивое изменение личностных характеристик сотрудников УИС, вызванное негативными внешними факторами, присущими профессиональной пенитенциарной деятельности, мы выделили личностные, социальные и служебные факторы ее детерминирующие. К ним относятся личностные, социальные и служебные.

Первые наиболее часто проявляются в следующих характеристиках: конформности; агрессивности в общении с сослуживцами и спецконтингентом; низкой самооценки и недостаточно развитой когнитивной сферы; завышенных ожиданиях карьерного роста; низком уровне профессиональной подготовки; отсутствие жизненного опыта; проблемы личностного роста; низком уровне самоконтроля и самокритичности; разочарование профессией; низком уровне развития эмоционально-волевой сферы сотрудников; пренебрежительном отношении к коллегам; наличием властолюбия и вседозволенности, чиновничества и угодничества; отсутствие моральных и нравственно-деловых качеств, отсутствие духовных ценностей.

К социальным факторам, способствующим развитию профессиональной деформации относятся: неэффективный стиль руководства коллективом сотрудников УИС; наличие конфликтов в коллективе и семье; низкая социальная оценка сотрудников, порождающая у них чувства бессилия и профессиональной неполноценности.

Установленные исследованием служебные факторы характеризуются:

- властными полномочиями сотрудников УИС;
- наличием психологических перегрузок, вызванных неустойчивыми графиками дежурств, несения службы и режимом профессиональной деятельности;
- недостаточными материальными стимулами пенитенциарной деятельности;
- высоким уровнем ответственности выполнения должностных обязанностей;

- экстремальным характером и повышенной эмоциональностью пенитенциарной деятельности;

- эффектом криминального заражения, происходящим при интенсивном ежедневном профессиональном общении с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, проявляющимся в употреблении жаргона, ненормативной лексики, мимики и пантомимики распространенными в криминальной субкультуре;

- негативными личностными характеристиками осужденных, обусловленными психическими отклонениями, алкогольной и наркотической зависимостью, низким уровнем развития их когнитивной сферы.

Сотрудники учреждений УИС, имеющие высокую степень профессиональной деформации, чаще других совершают должностные проступки и преступления, связанные с незаконным применением физической силы и специальных средств к подозреваемым, обвиняемым и осужденным, нарушениям их прав и законных интересов.

Также в ходе теоретико-прикладного исследования установлено, что другой причиной указанных правонарушений является так называемое «профессиональное выгорание» сотрудников УИС. Вызываемое интенсивными, длящимися высокими эмоционально-психическими нагрузками, требующими от персонала мобилизации интеллектуальных и морально-волевых качеств, профессиональное выгорание снижает потенциал и эффективность пенитенциарной деятельности, ставит сотрудников на грань эмоционального срыва, сопровождающегося депрессией, отсутствием желания принимать адекватные служебные решения. [5]

Таким образом, дальнейшая успешная профилактика неправомерного применения сотрудниками УИС физической силы и специальных средств зависит от реализации организационной и психолого-педагогической парадигмы обеспечения безопасности учреждений УИС, использования комплекса

психодиагностических и психокоррекционных мероприятий по купированию и преодолению профессиональной деформации и выгорания сотрудников.

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» //consultant.ru [сайт]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (дата обращения 17.01.2022).
2. Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21.07.1993 № 5473-1//consultant.ru [сайт]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (дата обращения 03.01.20212).
3. Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ (ред. от 17.02.2021) «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»//legalacts.ru [сайт]. - URL.:<http://www.legalacts.ru> (дата обращения 18.01.2022).
4. Ковалев О.Г., Щербаков А.В. Применение физической силы к осужденным в рамках международных стандартов// Право и образование. 2021. № 8. С.88-95.
5. Ковалев О.Г., Кулакова С.В. Роль профессиональной компетентности в контроле профилактики профессионального выгорания//В сборнике: Цифровые технологии, наука и образование: теоретические и практические исследования. Материалы Всероссийской научно-практической конференции аспирантов, соискателей, докторантов, научных руководителей, молодых ученых, специализирующихся в области образования. Санкт-Петербург, 2021. С. 94-97.

Literature

1. Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r "On the concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030" //consultant.ru [website]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (date of appeal 17.01.2022).

2. The Law of the Russian Federation "On institutions and bodies executing criminal penalties in the form of imprisonment" dated 21.07.1993 No. 5473-1//consultant.ru [website]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (accessed 03.01.20212).
3. Federal Law No. 197-FZ of 19.07.2018 (as amended on 17.02.2021) "On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing criminal penalties in the form of deprivation of liberty"//legalacts.ru [website]. - URL.:<http://www.legalacts.ru> (accessed 18.01.2022).
4. Kovalev O.G., Shcherbakov A.V. The use of physical force to convicts within the framework of international standards// Law and education. 2021. No. 8. pp.88-95.
5. Kovalev O.G., Kulakova S.V. The role of professional competence in the control of prevention of professional burnout//In the collection: Digital technologies, science and education: theoretical and practical research. Materials of the All-Russian scientific and practical conference of graduate students, applicants, doctoral students, scientific supervisors, young scientists specializing in education. St. Petersburg, 2021. pp. 94-97.

© Ковалев О.Г., Семенова Н.В., 2022 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Реализация организационной и психолого-педагогической парадигмы обеспечения безопасности в учреждениях УИС по контролю за применением сотрудниками физической силы и специальных средств// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 004.043 + 004.622

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БОЛЬШИХ ДАННЫХ В СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ

THE MAIN PROBLEMS OF USE OF BIG DATA IN MODERN INFORMATION SYSTEMS

Менщиков Александр Алексеевич, кандидат технических наук, доцент, ординарный доцент факультета Безопасности информационных технологий, ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет ИТМО» (197101 Россия, г. Санкт-Петербург, Кронверкский проспект, д.49, лит. А.), тел. 8 (812) 458-43-08, ORCID: 0000-0002-2287-4310, menshikov@itmo.ru

Перфильев Владислав Эдуардович, аспирант, инженер факультета Безопасности информационных технологий, ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет ИТМО» (197101 Россия, г. Санкт-Петербург, Кронверкский проспект, д.49, лит. А.), тел. 8 (812) 458-43-08, ORCID: 0000-0001-7338-4939, vladik.perfilev@gmail.com

Федосенко Максим Юрьевич, магистрант, инженер факультета Безопасности информационных технологий, ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет ИТМО» (197101 Россия, г. Санкт-Петербург, Кронверкский проспект, д.49, лит. А.), тел. 8 (812) 458-43-08, ORCID: 0000-0001-8786-5661, fedosenkomaksim98@gmail.com

Фабзиев Ильшат Равильевич, студент факультета Безопасности информационных технологий, ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет ИТМО» (197101 Россия, г. Санкт-Петербург, Кронверкский проспект, д.49, лит. А.), тел. 8 (812) 458-43-08, ifabzievr@gmail.com

Menshchikov Alexander Alekseevich, candidate of technical sciences, associate professor, ordinary associate professor of the Faculty of Information Technology

Security, ITMO University (49 bldg. A, Kronverksky Pr., St. Petersburg, 197101, Russia), tel. 8 (812) 458-43-08, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2287-4310>, menshikov@itmo.ru

Perfilev Vladislav Eduardovich, post-graduate student, engineer of the Faculty of Information Technology Security, ITMO University (49 bldg. A, Kronverksky Pr., St. Petersburg, 197101, Russia), tel. 8 (812) 458-43-08, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7338-4939>, vladik.perfilev@gmail.com

Fedosenko Maksim Yurievich, master student, engineer of the Faculty of Information Technology Security, ITMO University (49 bldg. A, Kronverksky Pr., St. Petersburg, 197101, Russia), tel. 8 (812) 458-43-08, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8786-5661>, fedosenkomaksim98@gmail.com

Fabziev Ilshat Ravilevich, student of the Faculty of Information Technology Security ITMO University (49 bldg. A, Kronverksky Pr., St. Petersburg, 197101, Russia), tel. 8 (812) 458-43-08, ifabzievr@gmail.com

Аннотация: В статье рассматривается проблематика использования больших данных в современных информационных системах. Представлены хронологические этапы становления термина Big Data, начиная с первого его упоминания главным редактором журнала Nature Клиффордом Линчем в выпуске «Как могут повлиять на будущее науки технологии, открывающие возможности работы с большими объёмами данных?» и заканчивая становлением учебного и научного направления data science. Указаны крупные корпорации, внедряющие в свои производственные процессы большие данные (IBM, Oracle, Microsoft, Hewlett-Packard, EMC). Классификация больших данных рассмотрена согласно теории “V V V”, включающей в себя объём (volume), скорость (velocity), многообразие (variety) обрабатываемых данных, “4V”, включающей в себя помимо прочего достоверность (veracity), “5V”, включающей в себя помимо прочего жизнеспособность (viability), «7V», рассматривающая также переменчивость (variability) и визуализацию

(vizualization). Сами массивы данных, в зависимости от формы их хранения и представления, характеризуются как структурированные, слабоструктурированные, неструктурированные. Отсюда, проблематика Big Data рассматривается исходя из большого объёма, способов хранения и обработки, неструктурированного вида и процесса структуризации, скорости обработки и существующих алгоритмов обработки. Само определение и процесс отнесения набора данных к Big Data в статье рассматривается со стороны количественного показателя скорости обработки NoSQL данных в системе. Для работы и анализа массивом больших данных существуют такие направления как Data Science (наука о данных), технологии Machine Learning (машинного обучения), частным случаем которого является Artificial Intelligence (искусственный интеллект)

Abstract: The article deals with the problems of using big data in modern information systems. The chronological stages of the formation of the term Big Data are presented, starting from its first mention by the editor-in-chief of the journal Nature Clifford Lynch in the issue “How can technologies that open up opportunities for working with large amounts of data affect the future of science?” and ending with the formation of the educational and scientific direction of data science. Large corporations that implement big data in their production processes (IBM, Oracle, Microsoft, Hewlett-Packard, EMC) are indicated. The classification of big data is considered according to the theory “VVV”, which includes the Volume, Velocity, Variety of processed data, “4V”, which includes Veracity, “5V”, which includes Viability, “7V”, also considering Variability and Visualization. The data arrays themselves, depending on the form of their storage and presentation, are characterized as structured, semi-structured, unstructured. Hence, the problems of Big Data are considered based on the large volume, storage and processing methods, unstructured form and structuring process, processing speed and existing processing algorithms. The very definition and process of classifying a data set as Big Data is considered in the article from the side of a quantitative indicator of the speed of NoSQL data processing in the system. To work

and analyze an array of big data, there are such areas as Data Science Machine Learning technologies, a special case of which is Artificial Intelligence.

Ключевые слова: большие данные, обработка данных, неструктурированные данные, NoSQL системы, технологии хранения данных, наука о данных.

Keywords: big data, data processing, unstructured data, NoSQL systems, data storage technologies, data science.

Введение

Конец 20-го и начало 21 века характеризуется большим скачком в увеличении объёма использования цифровой информации. Увеличиваются размеры файлов, в жизнь стремительно внедряются информационные технологии: социальные сети, средства связи, электронный документооборот, безналичный расчёт, различные системы по сбору и хранению информации (напр. системы видеонаблюдения). Это в свою очередь увеличивает ресурсозатраты на технологии хранения и обработки данных, вынуждая научного сообщество вести активные исследования и разработки в данном направлении [1].

Увеличение объёма данных приводит к появлению термина Big Data. Big Data (с англ. большие данные) — это структурированные или неструктурированные (в большинстве своём) массивы данных большого объёма. Данный термин был предложен редактором журнала Nature Клиффорд Линч в 2008 году, в сентябрьском спецвыпуске «Как могут повлиять на будущее науки технологии, открывающие возможности работы с большими объёмами данных?». В нём говорилось о феномене взрывного роста объёмов и многообразия обрабатываемых данных в мире, а также об технологических перспективах в решении задачи их обработки [2].

Этапы становления

Уже с 2009 года термин распространился в научных кругах и деловой прессе, а к 2010 году начинают появляться первые продукты и решения,

относящихся непосредственно к обработке больших данных. До 2011 года анализом больших данных занимались только в рамках научных и статистических исследований. Их изучали, тестировали уже имеющиеся подходы, разрабатывали новые алгоритмы для работы с ними. Но уже к началу 2012-го объемы данных выросли до огромных масштабов, в связи с чем возникла потребность в их систематизации для практического применения [3]. С этого момента большинство крупнейших компаний - поставщиков информационных технологий, для организации рабочего процесса начинают использовать понятие о больших данных. Среди них стоит выделить компании IBM, Oracle, Microsoft, Hewlett-Packard, EMC – где аналитики рынка информационных технологий посвящают данной концепции отдельные выделенные исследования. Например, в компании Gartner отметили большие данные как тренд номер два в информационно-технологической инфраструктуре (после виртуализации), а также прогнозировали, что внедрение данной технологии окажет наибольшее влияние на информационные технологии в производстве, торговле, здравоохранении, государственном управлении и других в сферах и отраслях, где регистрируются частые перемещения информационных ресурсов. Другими словами, для данных сфер задача структуризации, обработки, выделения закономерностей и внедрения в производственные процессы большого объема пользовательской информации наиболее актуальна. По этим же причинам, С 2014 на Big Data обратили внимание ведущие мировые вузы, обучающие не только «науке о данных» (data science), но и различным инженерным и ИТ-специальностям [4].

Проблемы

В сущности, понятие Big Data подразумевает работу с информацией огромного объема и разнообразного состава, которая часто обновляется и может располагаться в различных информационных источниках. Согласно отчету McKinsey Institute «Большие данные: новый рубеж для инноваций, конкуренции и производительности» (дословно Big data: The next frontier for innovation,

competition and productivity), данный термин относится к наборам данных, размер которых превосходит возможности типовых баз данных (БД) по хранению, управлению и анализу. В своей статье (в выпуске сентября 2008 года журнала Nature) Клиффорд Линч отнес к Big Data любые массивы неоднородных данных, превышающие объёмом обработки 150 Гб в сутки. Однако, единого критерия на объём до сих пор не существует в силу различий в особенностях данных из разных источников. Например, набор данных на 100000 записей, состоящей из серий и номеров документов будет в разы меньше по объёму набора данных из такого же количество профессиональных фотографий. И те, и те необходимо структурировать и обрабатывать, однако подходы и применяемые для этого технологии будут различаться [5].

Как было сказано ранее, одной из проблем в изучении вопроса больших данных является классификация. Несмотря на то, что есть способы классифицировать данные и применяемые к ним технологии, свойственный большим данным плюрализм не позволяет создать единые направления и методы для работы с ними. Существуют общие классификации и направления по работе с наборами данных они будут рассмотрены далее, однако каждый набор требует к себе индивидуального подхода в процессе его обработки. Указанная выше проблема вытекает из того, что подавляющее большинство наборов данных не структурированы. Другими словами, имея разный вид, особенности заполнения, поля, источники – данные не имеют единого вида, из-за чего становится сложно анализировать их единым механизмом. Это в свою очередь вызывают неудобства при работе с ним: найти необходимый элемент из кучи, где могут храниться картинки, метаданные, сетевые пакеты, хеш-значения и прочее. Данные хранилища называют нерелятивными NoSQL системами, однако для манипуляций всё же необходимо выявить закономерности и группировку.

Следующей проблемой при работе с Big Data выделяют их объём. Огромные массивы не всегда возможно хранить на одном сервере, что в свою очередь приводит к применению технологий распределённых систем. Под данной

системой прежде всего понимают совокупность взаимосвязанных автономных компьютеров и их вычислительных мощностей. Распределённое хранение также вызывает сложности при выборки данных и составлении алгоритмов их обработки. Большой объём в свою очередь требует от системы огромных вычислительных мощностей, что является дорогостоящей технологией [6]. Также, от объёма хранилища данных зависит и скорость их обработки. Если скорость обработки низкая, то данные могут устареть, прежде чем принесут практическую пользу. При небольшой скорости также увеличивается процесс выборки нужной информации их большого объёма, что приводит к несвоевременному получению необходимых составляющих. Отсутствия структурированного вида усугубляет данную проблемы.

Обобщая вышесказанное, у Big Data существуют следующие проблемы, расположенные в порядке уменьшения их актуальности:

- Большой объём данных, требующий дорогостоящий технологий для их хранения и обработки
- Хранение данных, обеспечивающие их целостность (чтобы ничего не упустить и не «потерять»), доступность (возможность получить необходимую информацию по мере необходимости), конфиденциальность (очень часто датасеты содержат в себе персональные данные и не подлежат разглашению третьим лицам)
- Неструктурированный вид, где данные разного формата представления хранятся «в куче», а состав конкретного элемента не имеет однообразный вид
- Сложность структуризации, сортировки, распределения при составлении выборок и поиске конкретного элемента из общей системы
- Низкая скорость обработки (в сравнении с объёмом данных), способная привести к большому времени ожидания ответа при поиске определённой позиции, а также их устареванию уже в процессе обработки
- Отсутствие эффективных алгоритмов обработки, учитывающих объём хранилища данных, структуру и методы поиска необходимого элемента (ячейки памяти)

- Большое количество шумов и процесс их учёта при работе с датасетами [7].

Последнюю проблему стоит осветить чуть подробнее, поскольку она вытекает из всех остальных и имеет в себе противоречия. Дело в том, что в структурированных наборах данных, представляющих собой релятивные SQL системы, отклонения от общей структуры (по форме данных, их содержанию) считаются выбросами, и зачастую не учитываются (отбрасываются) при составлении общих выборок. Однако в случае с Big Data выбросы и отклонения зачастую содержат в себе наиболее важную информацию, а сам большой объём данных формируется с целью выявить эти самые отклонения. Небольшая по размеру их выборка (по сравнению с большим объёмом общего хранилища) имеет наибольшую ценность в практической и исследовательской деятельности. И очень важно при обработке датасета их не пропустить и не отбросить. Это первостепенное противоречие, связанная с проблемой наличия шумов. Затем уже идёт задача верно выявить выбросы, структурировать, классифицировать, проанализировать, сделать из них выводы и найти им применение. Эта задача, в свою очередь задействует упомянутые ранее проблемы, связанные с объёмом, скоростью обработки, структуризацией и алгоритмическими подходами при их обработке.

Классификация

Одна из важных проблем при работе с Big Data является классификация. Однозначно классифицировать данные порой бывает сложно в силу их неоднородности, в связи с чем также различаются подходы к их обработке. Однако, общие закономерности всё-таки выделяются, с целью направить практическое применение массивов данных в нужное русло, дать некие рекомендации для работы с ними. Рассмотрим имеющиеся способы классификации общего понятия Больших данных без привязки к какому-то конкретному набору. Энциклопедии и имеющиеся научные труды в качестве определяющих характеристик для больших данных традиционно выделяют теорию «VVV», которая содержит в себе следующие характеристики:

- Объём (от англ. Volume) – представляет собой величину физического объёма данных
- Скорость (от англ. Velocity) – подразумевает под собой как скорость прироста информации, так и необходимость высокоскоростной обработки и получения результатов,
- Многообразие (от англ. Variety) - возможность одинаковой и одновременной обработки различных типов данных: структурированных и полуструктурированных, неструктурированных.

Также, с данные характеристики уместно добавить следующие:

- Достоверность (от английского veracity) - представляет собой набор истинной информации, учёт которой при обработке массивов данных является наиболее важным.
- Жизнеспособность (от англ. Viability) – характеризует данные в зависимости от времени их актуальности.
- Ценность (от англ. Value) – показатель, характеризующий важность и необходимость выборки данных при работе с ними над решением конкретных практических задач.
- Переменчивость (от англ. Variability) — способность данных терять свою актуальность со временем. Может является частным показателем для жизнеспособности, если рассматривать их как единое целое и в одной системе классификации.
- Визуализация (от англ. Visualization) – характеризует набор данных в зависимости от степени удобства их представления и графической интерпертации [8].

Набор признаков VVV (Volume, Velocity, Variety) был выработан Meta Group в 2001 году вне контекста представлений понятия Big Data как об определённой структуры информационно-технологических методов и инструментов, поскольку, в связи с ростом популярности концепции центрального хранилища данных для организаций того времени, отмечалась

равнозначимость проблематик при управлении данными по всем трём аспектам. Затем стали появляться интерпретации с «4V», где четвёртая V представляет собой достоверность (от английского veracity) – набор истинной и наиболее важной для практического применения данных (использовалась в рекламных материалах IBM). IDC интерпретирует «четвёртое V» как value с точки зрения важности экономической целесообразности обработки соответствующих объёмов в соответствующих условиях, что отражено также и в определении больших данных от IDC. Интерпретация «5V» прибавляет к набору характеристик жизнеспособность (от англ. Viability), и ценность (от англ. Value), представляющие собой схожее с достоверностью определения, однако не берущее во внимания истинную причину происхождения данных и характер их правдивости. Это сделано с целью взять во внимания все имеющиеся выборки и выявить из них максимально возможное количество характеристик [9]. Интерпретация «7V» ,кроме всего упомянутого, добавляет также переменчивость (от англ. Variability) — способность данных терять свою актуальность со временем и визуализацию (от англ. visualization) – показатель степени возможности графической интерпретации выборок данных и их закономерностей. В каждом из случаев, в этих признаках подчёркивается, что определяющей характеристикой для больших данных является не только их физический объём, но и другие категории, специально разработанные для формирования представления о сложности задачи обработки и анализа данных.

Также, наборы данных характеризуют и по их физическому представлению. Существуют следующие категории:

1. **Структурированные данные:** это когда данные хранятся, извлекаются, или могут быть использованы в конкретном, определенном формате. Например, информация о клиенте банка может содержаться в базе данных в виде таблицы, сериализованного пакета и содержать информацию, которую возможно найти однозначно и без особых усилий (имя, возраст, номер телефона, номер счёта, состояния счёта, аресты и др.)

2. **Неструктурированные данные:** этот вид данных трудно категорировать или структурировать. Неструктурированные данные не имеют определенной формы или общего формата, а храниться могут в виде текста, пакетов или мультимедийных файлов. Хорошим примером могут являться электронные письма, текстовые документы, презентации, видео — которые хоть и могут принадлежать конкретной категории, однако данные в них хранятся хаотично и непредсказуемое.

3. **Слабоструктурированные (полуструктурированные) данные:** представляет собой некий гибрид, смешанную категорию между структурированными и неструктурированными данными. Основное отличие заключается в том, что нельзя категоризировать, но они имеют некоторые определенные свойства (например логи, тэги), которые можно проанализировать и структурировать для их хранения.

Заключение

Рассмотренная выше классификация уже имеет своё отражение при исследовании проблематики использования Big Data. Исследуются оптимальные технологии для работы с учётом особенностей массива данных по «каждой из V», ведутся работы для разработки оптимальных алгоритмов при анализе неструктурированных массивов. Это достаточно важное направление для исследования, поскольку 80%–90% информации, которую получают компании — это неструктурированные данные [10]. Многообразные, большого объёма, имеющие не всегда необходимую скорость обработки, что приводит к их низкой жизнеспособности и ценности за счёт имеющейся переменчивости. Это всё представляет сложность при поиске необходимого значения. Достоверность данных уже является следующим направлением для исследования, хоть и для составления и анализ точных практических моделей необходимы правдивые наборы. Затем необходимо иметь алгоритмы, которые учитывают при работе каждую из особенностей датасета и способны давать ожидаемый результат. Для работы и анализа с Big Data используются такие направления как Data Science

(наука о данных), технологии Machine Learning (машинного обучения), частным случаем которого является Artificial Intelligence (искусственный интеллект). Но в основе любого подхода лежит серьёзный математический аппарат и большие вычислительные ресурсы для ЭВМ.

Литература

1. United Nations Development Programme. Public service excellence in the 21st century - Singapore: Springer Singapore, 2019 – 345 С.
2. Lynch C. How do your data grow? //Nature. - 2008. - V. 455. № 7209. - P. 28–29.
3. Корнев М.С. История понятия "Большие данные" (Big Data): словари, научная и деловая периодика // Вестник РГГУ. Серия: История. Филология. Культурология. Востоковедение. – 2018. - № 1(34). – С. 81-85.
4. Свириденкова М.А., Свириденков К.И.. Тенденции развития Big Data // Международный журнал информационных технологий и энергоэффективности. – 2020. – № 1(15). – С. 23-29.
5. Сердюк С. В., Иващенко И. И. Применение Big Data в современных IT-технологиях. // Ассоциация научных сотрудников "Сибирская академическая книга". – 2017. - №1. – С. 73-74
6. XLVI международная научно-практическая конференция. Инновационные подходы в современной науке, Москва, 2019, 5 С.
7. Клименко А.В., Слащев И. С., Калайда А. В.. Методы обработки больших массивов данных в крупномасштабных системах // Инновационные подходы в современной науке (Москва, 24 мая 2019 года). – Москва, 2019.– С. 98-102.
8. Исаков Р.Р.. Big Data: Актуальные проблемы и пути решения // Моя профессиональная карьера – 2020. – Т.2 № 12. – С. 129-133.
9. Шаталова В.В., Лихачевский Д.В., Казак Т.В.. Большие данные: как технологии Big Data меняют нашу жизнь. // Big data and advanced analytics. – 2021. - № 7-1. – С. 188-192.
10. Формула Big Data: семь «V» + неординарная задача / Блог Форсайт. <https://www.fsight.ru/blog/formula-big-data-sem-v-neordinarnaja-zadacha-2/> (16.01.2022).

11. IV Всероссийская научно-практической конференция. Приоритетные и перспективные направления научно-технического развития российской федерации, Москва, 2021, 5 С.
12. Дегтярёва В.В., Гусейнова Н.Р.. Возможности применения глобальных технологий Big Data в автоматизированных системах управления // Приоритетные и перспективные направления научно-технического развития российской федерации (Москва, 11–12 марта 2021 года) – Москва, 2021. – С. 338-342.

References

1. United Nations Development Programme. Public service excellence in the 21st century - Singapore: Springer Singapore, 2019 – 345 P.
2. Lynch C. How do your data grow? //Nature. - 2008. - V. 455. № 7209. - P. 28–29.
3. Kornev M.S. The history of the concept of "Big Data" (Big Data): dictionaries, scientific and business periodicals // Bulletin of the Russian State University for the Humanities. Series: History. Philology. Culturology. Oriental studies. - 2018. - No. 1 (34). - P. 81-85.
4. Sviridenkova M.A., Sviridenkov K.I. Big Data Development Trends // International Journal of Information Technologies and Energy Efficiency. - 2020. - No. 1(15). - P. 23-29.
5. Serdyuk S. V., Ivashchenko I. I. Application of Big Data in modern IT technologies. // Association of Researchers "Siberian Academic Book". - 2017. - No. 1. – P. 73-74
6. XLVI International scientific and practical conference. Innovative approaches in modern science, Moscow, 2019, 5 P.
7. Klimenko A.V., Slashchev I.S., Kalaida A.V. Methods for processing large data sets in large-scale systems // Innovative approaches in modern science (Moscow, May 24, 2019). - Moscow, 2019. - P. 98-102.
8. Iskakov R.R. Big Data: Actual problems and solutions // My professional career - 2020. - V.2 No. 12. - P. 129-133.

9. Shatalova V.V., Likhachevsky D.V., Kazak T.V. Big data: how Big Data technologies change our lives. // Big data and advanced analytics. - 2021. - No. 7-1. – P. 188-192.
10. Big Data formula: seven "V" + extraordinary task / Foresight Blog. <https://www.fsight.ru/blog/formula-big-data-sem-v-neordinarnaja-zadacha-2/> (01.16.2022).
11. IV All-Russian Scientific and Practical Conference. Priority and promising areas of scientific and technological development of the Russian Federation, Moscow, 2021, 5 P.
12. Degtyareva V.V., Huseynova N.R.. Possibilities of using global Big Data technologies in automated control systems // Priority and promising areas of scientific and technical development of the Russian Federation (Moscow, March 11–12, 2021) - Moscow, 2021. - P. 338-342.

© Менщиков А.А., Перфильев В.Э., Федосенко М.Ю., Фабзиев И.Р., 2022
Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Менщиков А.А., Перфильев В.Э., Федосенко М.Ю., Фабзиев И.Р. Основные проблемы использования больших данных в современных информационных системах // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 347.1

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10021

**ПРАВОВОЕ И ИНДИВИДУАЛЬНОЕ СУДЕБНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ЦИФРОВОЙ ВАЛЮТЫ В ПРАВОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**LEGAL AND INDIVIDUAL JUDICIAL REGULATION OF DIGITAL CURRENCY
IN THE LEGAL SPACE OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Устин Денис Валерьевич, ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (117418, г. Москва, улица Новочеремушкинская, дом 69), тел: 8 (977) 878 33 10, ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-8578-7946>, ustin-den@bk.ru

Denis V. Ustin, Russian State University of Justice (117418, Moscow, Novocheremushkinskaya street, 69), tel: 8 (977) 878 33 10, ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-8578-7946>, ustin-den@bk.ru

Аннотация. В данной работе исследуется совокупность эмпирических данных непосредственно относящихся к индивидуальному судебному регулированию рынка оборота цифровой валюты в современной России. В работе описываются решения высших судебных инстанций, оценивается состояние текущей, прецедентной и руководящей судебной практики, а также отдельных элементов ретроспективной информации. При этом, автор исходит из положений научно-обоснованной концепции интегративного понимания права, в соответствии с которой правовое регулирование невозможно без индивидуального, а индивидуальное, в свою очередь, не может осуществляться без правового. Следовательно, первая часть работы будет связана с установлением положений правового регулирования цифровой валюты.

Целью исследования выступает отражение и анализ индивидуального регулирования рынка криптовалюты в Российской Федерации. Данное научное исследование посвящено эмпирическому процессу научного познания предложенной темы. Согласно эмпирическому научному познанию, само познание объекта исследования начинается с фиксации эмпирических данных о конкретном предмете исследования, с последующим выдвижением наиболее возможных эмпирических гипотез, на основе обобщения [9, с. 58].

Abstract. This paper examines a set of empirical data directly related to individual judicial regulation of the digital currency turnover market in modern Russia. The paper describes the decisions of the highest judicial instances, assesses the state of current, precedent and guiding judicial practice, as well as individual elements of retrospective information. At the same time, the author proceeds from the provisions of the scientifically based concept of an integrative understanding of law, according to which legal regulation is impossible without individual, and individual, in turn, cannot be carried out without legal regulation. Therefore, the first part of the work will be related to the establishment of the provisions of the legal regulation of the digital currency.

The purpose of the study is to reflect and analyze the individual regulation of the cryptocurrency market in the Russian Federation. This scientific study is devoted to the empirical process of scientific knowledge of the proposed topic. According to empirical scientific knowledge, the very knowledge of the object of study begins with the fixation of empirical data on a particular subject of study, followed by the nomination of the most possible empirical hypotheses based on generalization [9, с. 58].

Ключевые слова: индивидуальное судебное регулирование, регулирование правоотношений, судебная практика, правоприменение, реформа гражданского права.

Keywords: individual judicial regulation, regulation of legal relations, judicial practice, law enforcement, civil law reform.

В ходе проведения исследования использовались следующие методы научного исследования: 1) всеобщий метафизический метод научного познания, 2) общенаучные методы научного познания (анализ, обобщение, индукция), 3) специальные юридические методы (формально-логический, юридической ретроспективы).

Отражение цифровой валюты в системе правового регулирования правоотношений

Вопрос о факте легального отражения в правовой действительности России цифровых валют длительное время был, в большей степени, дискуссионным и не поддерживался органами государственной власти. При этом необходимо обратить внимание, что сам рынок цифровых валют существовал и существует объективно, вне зависимости от степени и уровня упорядоченности данных экономических отношений со стороны «невидимой руки рыночной экономики», в соответствующих формах позитивного национального права. Данное утверждение подтверждается соответствующими экономическими исследованиями и статистикой [16].

Если обратиться к правовым вопросам регулирования оборота цифровых валют, то мы можем смело утверждать, что он решался поэтапно и в меньшей степени однозначно.

Впервые внимание к цифровой валюте, со стороны органов публичной администрации, было привлечено Центральным банком России [5], который указал, что, во-первых, криптовалюта является денежным суррогатом, а следовательно, ее использование не допускается в силу прямого запрета предусмотренного абз. 2 ст. 27 Федерального закона о «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – ФЗ «О Банке России») [19], во-вторых, операции с цифровыми валютами носят спекулятивный характер и могут привести к обесцениванию национальной валюты. Банк России не изменил свою позицию в отношении цифровых валют и в 2017 году [3], сославшись на содержания Информации Банка России за 2014 год.

После опубликования Банком России данной информации, Росфинмониторинг поддержал изложенную позицию отметив, что «Процесс выпуска и обращения наиболее распространенных криптовалют полностью децентрализован, вследствие чего Росфинмониторинг пришёл к выводу об отсутствии возможности регулировать данный объект, в том числе со стороны государства» [4] (выделено мной – Д.У.).

Впоследствии Министерство финансов Российской Федерации предложило запретить проведение экономических операций с цифровыми валютами под угрозой применения уголовной и административной ответственности [14], но на рассмотрение Федеральным Собранием РФ данный законопроект так и не был внесен.

Исходя из содержания позиций данных органов публичной администрации, автор приходит к выводу, что, во-первых, оборот цифровых валют в Российской Федерации был фактически запрещен в силу предписания абз. 2 ст. 27 ФЗ «О Банке России», во-вторых, правовое регулирование отношений, связанных с оборотом цифровых валют, невозможно в силу децентрализованного характера отдельных элементов эмиссионного механизма цифровых валют.

При этом важно учитывать, что возможность правового регулирования правоотношений, связанных с оборотом цифровой валюты, впервые была предложена Федеральной налоговой службой (далее – ФНС). ФНС в Письме от 03.10.2016 указывает на отсутствие в законодательстве Российской Федерации прямого запрета на использование цифровых валют, затем справедливо отмечает, что международная практика разрабатывает и имеет правовые механизмы регулирования данного рынка, а также предлагает внести изменения в соответствующие Федеральные законы в целях создания правовой основы для получения информации об операциях с криптовалютой органами налогового контроля [10].

1 октября 2019 года федеральным законодателем была изменена система объектов гражданских прав, путем введения, в данную систему, нового объекта –

цифровых прав [20]. Впоследствии законодатель принял Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ «О цифровых активах») [22]. Введение цифровых прав в систему объектов гражданско-правового регулирования позволяет осуществлять легальный оборот данного объекта, а также создает условия для более эффективного осуществления государственной защиты субъектов частного права, которые выступают сторонами сделки с цифровыми правами [6, с. 154-155].

Федеральный законодатель в положениях ч. 3 ст. 1 ФЗ «О цифровых активах», дал легальное определение (дефиницию) цифровой валюты, под которой следует понимать: «совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей...». К сожалению тема данного исследования не позволяет нам установить и описать существенные признаки цифровых валют, отраженных в легальном определении, но мы считаем необходимым обратить внимание на то, что определения данные в праве порождают известным всем противоречия: «например, в римском праве невозможна дефиниция человека, ибо раба нельзя было подвести под это понятие» [1]. Позитивная и экономическая сущность цифровых валют будет исследована нами в других научных работах.

Индивидуальное судебное регулирование цифровой валюты

Судебная власть длительный промежуток времени негативно (в юридическом смысле) относилась к попыткам участников гражданских правоотношений использовать цифровые валюты в обязательственных отношениях, следуя именно за волей законодателя, формальным отношениям к букве закона и положениям позитивного права, хотя как мы дальше убедимся, судебной власти нужно было следовать именно за объективным правом, не «противиться» ему и не пытаться отрицать реальный характер экономических отношений, сложившихся между

сторонами, которое в больше степени реализовывалось в индивидуальном праве [18].

Считаем важным первично обратиться к содержанию основных позиций Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ, давая толкование содержанию ст. 128 ГК РФ, в целях разграничения природы вещей и абстрактной конструкции «иных вещей», в контексте безналичных денежных средств, указал, что к иным вещам, относящихся к объектам нематериальной природы, не могут применяться правовые режимы вещного права. Следовательно, если данная позиция Суда относится к нематериальному имуществу, то в полной мере может распространиться на нецифровую валюту [2, с. 84].

Данное положение в 2014 году могло изменить направленность судебной практики и привести к расширительному толкованию судами термина безналичных денежных средств и бездокументарных ценных бумаг.

Следующим примером индивидуального судебного регулирования выступает Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О внесении изменений в Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 7 июля 2015 года № 32 «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем» [13]. В данном решении Суд приравнял криптовалюту к денежным средствам, которые выступают предметом преступления соответствующих статей Уголовного кодекса (п. 1). В данном случае, Верховный Суд признает криптовалюту потенциальным платежным средством, но в контексте уголовного законодательства, нормы которого основаны на отношении власти и подчинения, следовательно, не могут быть применены к гражданским правоотношениям (п. 3 ст. 2 ГК РФ).

Рассмотрим следующие случаи применения судами положений материального права по отношению к цифровым валютам.

Так, Арбитражный суд установил, что между Истцом и Ответчиком был заключен предварительный договор, в силу которого Истец обязан перечислить Ответчику задаток в размере 200 биткоинов (на момент принятия решения 123 082 638 рублей) [15]. Суд отметил факт недопустимости установления суммы задатка в цифровой валюте, так как в силу п. 1 ст. 380 ГК РФ задатком может быть признана только денежная сумма. Суд весьма справедливо отнес перечисление цифровой валюты, в определенном размере, к иным гражданско-правовым обеспечительным мерам, которые предусмотрены Договором, но прямо не предусмотрены частным правом России. Применение положений п. 3 ст. 380 ГК РФ было бы в большей степени не точным, так как, во-первых, Стороны прямо предусмотрели данную гражданско-правовую обеспечительную меру в Соглашении, во-вторых, Ответчик по делу не указал на возникшие у Организации сомнения в обеспечительные природы перечисленных им средств. При этом, важно отменить, что между сторонами был заключен именно предварительный договор, в силу которого возвращение цифровой валюты допускается только в случае оформления основного договора (о сервисном обслуживании) и перечисления ответчику именно денежных средств. Следовательно, возврат цифровой валюты прямо зависит от поступления денежных средств на банковский счет Ответчика. Истец по делу требует вернуть не задаток, а именно неосновательное денежное обогащение (п. 2 ст. 1107 ГК РФ).

Истец представлял доказательства перевода цифровой валюты Ответчику, но Суд указал на обстоятельство невозможности отследить получателя такой валюты, так как транзакция осуществляется децентрализованно и анонимно.

Арбитражный суд субъекта Федерации не допустил возможность совершения операций с цифровой валютой в силу невозможности признания ее валютой. Затем ссылкой на положения ст. 2 ГК РФ о рисковом природе предпринимательской деятельности отказал в удовлетворении исковых требований.

Данное решение Суда первой инстанции было признано законным и обоснованным, причем в высшей степени. Это утверждение подтверждается

позициями вышестоящих судов, которые признали решение Суда законным, не смотря на доводы Истца [12].

У данного судебного дела, как элемента индивидуального судебного регулирования правоотношений есть несколько особенностей. Во-первых, Суд указал, на возможность отнесения цифровой валюты к внутренней системе гражданско-правовых мер обеспечения стабильности гражданских правоотношениях в качестве платежа. Примечательной особенностью данного элемента индивидуального судебного регулирования является то, что суды фактически признали возможность участия цифровой валюты в системах обеспечительных мер, которые прямо не предусмотрены гражданским законодательством, исключив возможность признания законным и обоснованным перевод цифровой валюты в качестве задатка, в силу прямого указания в ст. 380 ГК РФ в качестве задаткового платежа именно денежных средств, а не иных объектов гражданских прав. Во-вторых, данный платеж не может быть признан валютой и электронным платежом, в силу действующих норм права, следовательно, цифровые валюты не могут выступать обеспечительным платежом. В-третьих, суд указал на главный недостаток, который препятствует стабильному обороту цифровой валюты – их анонимность.

Отдельный вопрос эмпирического правового исследования непосредственно связан с возможностью включения цифровых валют в конкурсную массу при процедуре финансовой несостоятельности организаций. Первично необходимо дать определение конкурсной массы. Легальное определение конкурсной массы дано в п. 1 ст. 131 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: «Все имущество должника, имеющееся на дату открытия конкурсного производства и выявленное в ходе конкурсного производства» [21]. В состав конкурсной массы входит имущество: «Применительно к конкурсной массе следовало бы использовать понятие имущества в широком смысле — как совокупности вещей, имущественных прав и обязательств должника, т.е. его активов и пассивов» [23, с. 38]. Следовательно, необходимо фрагментарно определить состав цифровых

активов. По мнению Л.В. Санниковой, Ю.С. Харитоновой [17, с. 86-87], к цифровым активам следует относить: 1) токены, 2) криптовалюты, 3) большие данные, 4) имена аккаунтов, 5) виртуальное игровое имущество.

До изменения системы объектов гражданского регулирования в порядке индивидуального судебного регулирования правоотношений суды считали правомерным отнесение цифровых валют к конкурсной массе. Так, Арбитражный суд г. Москвы не согласился с правомерностью действий арбитражного управляющего связанных с требованием включения биткоинов в состав конкурсной массы [7], так как, во-первых, действующее законодательство не относит биткойн к имуществу, во-вторых, биткойн, как и иные виды цифровых валют, не являются объектами правового регулирования, а следовательно не могут участвовать в легальном обороте экономических благ, даже при процедуре банкротства. Но впоследствии, апелляционная инстанция отменила решение Арбитражного суда субъекта и включила биткойн в состав конкурсной массы, так как данное имущество обладает признаками экономического блага, а, следовательно, является товаром, который может быть реализован на специальных рынках по продаже цифровых валют, с последующим выводом или переводом денежных средств в национальную валюту [11].

Верховный Суд России, в некоторых решения обращал внимание, что при индивидуальном судебном регулировании правоотношений с оборотом цифровых валют, судам необходимо исходить не из буквы закона, а его духа, общей направленности воли, которая возведена в договор, а также существа обязательств.

Так, Стороны заключили договор возмездной уступки имущественных прав. При этом после уступки ряда имущественных прав со стороны Истца, которая привела к полному исполнению договорных обязательства Истца, Ответчик не исполнил обязанность по оплате стоимости уступленных ему имущественных прав согласно договору. Суды нижестоящих инстанций отказывали в удовлетворении исковых требований, так как оборот цифровой валюты не может быть признан легальным в силу отсутствия правового регулирования.

Верховный Суд России, в целом поддерживает утверждение нижестоящих судов о недопущении отнесения цифровой валюты к электронным или безналичным денежным средствам. При этом, Верховный Суд России, прямо указывает на недопустимость отнесения цифровых валют к денежным средствам, поскольку их эмитент использует собственные денежные знаки и единицы, которые не предусмотрены действующем правовым порядком. При этом, необходимо отметить, что Верховный Суд России обращает внимание, на эквивалентность цифровых валют долларам США в данной системе, что позволяет их с легкостью выводить из систем, например, посредством перевода на QIWI-кошелек. Продавец организует учет и проверку сертификатов, а также данная система позволяет производить оплату государственной пошлины, налогов, штрафов, коммунальных услуг и услуг операторов связи. Данные обстоятельства не были приняты во внимание нижестоящими судами, что послужило основанием для отмены их решений и возвращения дела на новое рассмотрение в суде первой инстанции [8].

Подводя итоги проведенного исследования, автор приходит к выводу о том, что юстиция не всегда применяет положения о свободе договора в российском частном праве и не исходит из сущности частного права в целом. Толкование закона и индивидуальных предписаний необходимо производится из духа позитивного и объективного права, отталкиваясь из реальных экономических отношений, которые возникают не только между хозяйствующими субъектами предпринимательской деятельности, но и из последних тенденций макроэкономики, на что и ориентирует правоприменителя Верховный Суд России. Факт отсутствия правовой формы (легализации) важно элемента объективной действительности экономической жизни – не должен выступать основанием для произвольного ограничения прав и свобод индивидуальных и коллективных участников правоотношений. Решения, направленные на такое ограничение негативно, в первую очередь в экономическом отношении, влияют на стабильность экономики, не позволяет предпринимателям осуществлять свою деятельность с иностранными компаниями, что в свою очередь выступает элементом

экономической самоизоляции и препятствует стабильному развитию национальной экономики идти в «ногу» с последними, наиболее значимыми экономическими явлениями, в частности таким явлением как рынок оборотам цифровых валют.

Результаты исследования могут быть применены в законодательной и правоприменительной деятельности, путем отражения выводов и использования обобщённых данных в социально-правовой и процессуальной действительности. Результаты исследования были обсуждены на тематических семинарских и практических занятиях на базе «Российского государственного университета правосудия» (г. Москва).

Литература

1. Гегель Г. Философия права. - Москва : Мысль, 1990. С. 60.
2. Егорова М.А., Кожевина О.В. Место криптовалюты в системе объектов гражданских прав // Актуальные проблемы российского права. 2020. №1 (110). С. 84.
3. Информационное сообщение Росфинмониторинга «Об использовании криптовалют» // Официальный сайт Росфинмониторинга URL: <http://fedsfm.ru/> (дата обращения 10.02.2021).
4. Информация Банка России от 04.09.2017 «Об использовании частных "виртуальных валют" (криптовалют)» // Вестник Банка России, N 80, 14.09.2017.
5. Информация Банка России от 27.01.2014 «Об использовании при совершении сделок "виртуальных валют", в частности, Биткойн» // Вестник Банка России, N 11, 05.02.2014.
6. Овчинников А.И., Фатхи В.И. Правовое регулирование криптовалют в России: современное состояние и перспективы развития // Гражданско-правовая аналитика, семейное право, земельное право. – 2018. – №4. – С. 154-157.
7. Определение Арбитражного суда г. Москвы от 05.03.2018 по делу арбитражному делу №А40-124668/17-71-160Ф.

8. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 01.06.2021 по делу №48-КГ21-3-К7, 2-5227/2019.
9. Основы философии науки / под ред. проф. С.А. Лебедева : Учебное пособие для студентов вузов. – М.: Академический Проект, 2005. С. 555.
10. Письмо Федеральной налоговой службы России от 03.10.2016 N ОА-18-17/1027 // Консультант Плюс URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.02.2021).
11. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 16.05.2018 №09АП-16416/2018.
12. Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 14.12.2020 по арбитражному делу №10АП-1682/2020; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.08.2021 №305-ЭС21-14094.
13. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.02.2019 N 1 «О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 7 июля 2015 года № 32 «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем» // «Бюллетень Верховного Суда РФ», N 4, апрель, 2019 г.
14. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный сайт Министерства финансов России URL: <https://minfin.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2021).
15. Решение арбитражного суда Московской области от 31.08.2020 по гражданскому делу №А41-4212/2020.
16. Россия вошла в тройку стран-лидеров по майнингу биткоина // Российская газета URL: <https://rg.ru/> (дата обращения: 10.02.2021).
17. Санникова Л. В., Харитонов Ю. С. Правовая сущность новых цифровых прав // Закон. 2018. № 9. С. 86-88.
18. Сырых В. М. Понятие и структура индивидуального права // Право: история и современность. 2019. №2. С. 28 – 42.

19. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Собрание законодательства РФ, 15.07.2002, N 28, ст. 2790.
20. Федеральный закон от 18.03.2019 N 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25.03.2019, N 12, ст. 1224.
21. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О несостоятельности (банкротстве)» // «Собрание законодательства РФ», 28.10.2002, N 43, ст. 4190.
22. Федеральный закон от 31.07.2020 N 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 03.08.2020, N 31 (часть I), ст. 5018.
23. Шишмарева Т. П. Криптовалюта в составе конкурсной массы несостоятельного должника // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2020. №7. С. 38.

References

1. Hegel G. Philosophy of law. - Moscow: Thought, 1990. S. 60.
2. Egorova M.A., Kozhevina O.V. The place of cryptocurrency in the system of objects of civil rights // Actual problems of Russian law. 2020. No. 1 (110). S. 84.
3. Information message of Rosfinmonitoring "On the use of cryptocurrencies" // Official website of Rosfinmonitoring URL: <http://fedsfm.ru/> (accessed 10.02.2021).
4. Information of the Bank of Russia dated September 4, 2017 "On the use of private "virtual currencies" (cryptocurrencies)" // Bulletin of the Bank of Russia, No. 80, September 14, 2017.
5. Information of the Bank of Russia dated January 27, 2014 "On the use of "virtual currencies", in particular, Bitcoin, when making transactions," Bulletin of the Bank of Russia, No. 11, February 5, 2014.

6. Ovchinnikov A.I., Fatkhi V.I. Legal regulation of cryptocurrencies in Russia: current state and development prospects // Civil law analytics, family law, land law. - 2018. - No. 4. - S. 154-157.
7. Ruling of the Moscow Arbitration Court dated 03/05/2018 in the case of arbitration case No. A40-124668 / 17-71-160F.
8. Ruling of the Supreme Court of the Russian Federation dated June 1, 2021 in case No. 48-KG21-3-K7, 2-5227/2019.
9. Fundamentals of philosophy of science / ed. prof. S.A. Lebedeva: Textbook for university students. - M.: Academic Project, 2005. S. 555.
10. Letter of the Federal Tax Service of Russia dated 03.10.2016 N OA-18-17/1027 // Consultant Plus URL: <http://www.consultant.ru/> (date of access: 10.02.2021).
11. Resolution of the Ninth Arbitration Court of Appeal dated May 16, 2018 No. 09AP-16416/2018.
12. Resolution of the Tenth Arbitration Court of Appeal dated 12/14/2020 in arbitration case No. 10AP-1682/2020; Ruling of the Supreme Court of the Russian Federation dated August 10, 2021 No. 305-ES21-14094.
13. Decree of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of February 26, 2019 N 1 "On Amendments to the Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of July 7, 2015 No. 32 "On Judicial Practice in Cases of Legalization (Laundering) of Money or Other Property Acquired by a Criminal by, and on the acquisition or sale of property knowingly obtained by criminal means" // "Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation", N 4, April, 2019.
14. Draft federal law "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // Official website of the Ministry of Finance of Russia URL: <https://minfin.gov.ru> (date of access: 10.02.2021).
15. Decision of the Arbitration Court of the Moscow Region dated August 31, 2020 in civil case No. A41-4212/2020.
16. Russia entered the top three leading countries in bitcoin mining // Rossiyskaya Gazeta URL: <https://rg.ru/> (date of access: 10.02.2021).

17. Sannikova L. V., Kharitonova Yu. S. Legal essence of new digital rights // Law. 2018. No. 9. S. 86-88.
18. Syrykh V. M. The concept and structure of individual law // Law: history and modernity. 2019. №2. pp. 28 - 42.
19. Federal Law No. 86-FZ of July 10, 2002 (as amended on July 2, 2021) "On the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia)," Collection of Legislation of the Russian Federation, July 15, 2002, No. 28, Art. 2790.
20. Federal Law of March 18, 2019 N 34-FZ "On Amendments to Parts One, Two and Article 1124 of Part Three of the Civil Code of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation, March 25, 2019, N 12, art. 1224.
21. Federal Law of October 26, 2002 N 127-FZ (as amended on July 2, 2021) "On Insolvency (Bankruptcy)" // Collection of Legislation of the Russian Federation, October 28, 2002, N 43, art. 4190.
22. Federal Law of July 31, 2020 N 259-FZ "On digital financial assets, digital currency and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation, 03.08.2020, N 31 (part I), Art. 5018.
23. Shishmareva T. P. Cryptocurrency as part of the bankruptcy estate of an insolvent debtor // Bulletin of the O. E. Kutafin University. 2020. No. 7. S. 38.

© Устин Д.В. 2021 Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Устин Д.В. Правовое и индивидуальное судебное регулирование цифровых валют в правовом пространстве Российской Федерации // Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 343.8

**ПРОФИЛАКТИКА ПОБЕГОВОЙ АКТИВНОСТИ ОСУЖДЕННЫХ КАК
ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС**

**PREVENTION OF ESCAPE ACTIVITY OF CONVICTS AS A FACTOR OF
ENSURING SAFETY IN CORRECTIONAL INSTITUTIONS OF THE PENAL
SYSTEM**

Ковалев Олег Геннадьевич, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковского филиала Академии ФСИН России (180014 Россия, г. Псков, Зональное шоссе, д.28), тел.8(812)291635, ORCID:<http://orcid.org/0000-0002-7869-4925>, okovalev66@gmail.com

Семенова Наталия Владиславовна, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Псковского государственного университета, судебный эксперт, член союза лиц СУДЕКС (180000 Россия, г. Псков, площадь Ленина д.2), тел.8(812)797846, ORCID:<http://orcid.org/0000-0001-6458-9078>, natali_semenova@mail.ru

Kovalev Oleg Gennadievich, Doctor of Law, Candidate of Psychological Sciences, Professor, Professor of the Department of Regime Organization and Operational Investigative Activities in the Penal System of the Pskov branch of the Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia (180014 Russia, Pskov, Zonal highway, 28), tel.8(812)291635, ORCID:<http://orcid.org/0000-0002-7869-4925>, okovalev66@gmail.com

Semenova Natalia Vladislavovna, Senior Lecturer at the Department of Civil Law and Procedure of Pskov State University, forensic expert, member of the Union of Persons SUDEX (180000 Russia, Pskov, Lenin Square.2), tel.8(8112)797846, ORCID:<http://orcid.org/0000-0001-6458-9078>, natali_semenova@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются правовые, организационные, оперативно-режимные, надзорные и психолого-педагогические аспекты организации профилактики побегов из исправительных учреждений УИС. Анализируется правовая природа и современные тенденции побегов из-под надзора, их особенности и типичные проявления в пенитенциарной практике. Скорректировано понятие побеговой активности осужденных, раскрыто его психологическое содержание. На основе проведенного теоретико-эмпирического исследования предложен комплекс мероприятий по предупреждению побеговой активности осужденных из мест лишения свободы.

Annotation

The article discusses the legal, organizational, operational, supervisory and psychological-pedagogical aspects of the organization of the prevention of escapes from correctional institutions of the penal system. The legal nature and current trends of escapes from supervision, their features and typical manifestations in penitentiary practice are analyzed. The concept of escape activity of convicts has been corrected, its psychological content has been revealed. Based on the theoretical and empirical research, a set of measures to prevent escape activity of convicts from places of deprivation of liberty is proposed.

Ключевые слова: побег, побеговая активность, осужденные, исправительные учреждения, УИС, сотрудники, безопасность, профилактические мероприятия, надзор, места лишения свободы.

Keywords: escape, escape activity, convicts, correctional institutions, penal institutions, employees, security, preventive measures, supervision, places of deprivation of liberty.

Важнейшими парадигмами обеспечения безопасности исправительных учреждений УИС в современных условиях ее развития и реформирования выступают оперативно-розыскная, режимная, надзорная и психолого-педагогическая.

Специальное комплексное изучение проблемы безопасности УИС, проводимое нами на протяжении 3-х лет с использованием методов анализа теоретических источников, анкетирования, интервьюирования и опроса, метода включенного наблюдения в учреждениях 4-х территориальных органов УИС, с охватом более 130 респондентов (сотрудников оперативных, режимных и надзорных подразделений, отделов безопасности), позволило выделить наиболее актуальные направления реализации указанных современных парадигм обеспечения безопасности исправительных учреждений:

- приоритетное проведение оперативно-розыскных мероприятий в отношении осужденных за экстремизм и терроризм;
- предупреждение проникновения в исправительные учреждения радикально настроенных лиц, с целью пропаганды экстремистской идеологии;
- выявление таких лиц из числа осужденных, принятие к ним своевременных мер профилактического и правового воздействия;
- пресечение доставки в исправительные учреждения запрещенных предметов, в том числе с использованием современных технологий беспилотных управляемых аппаратов;
- обмен информацией и взаимодействие с другими правоохранительными органами при условно-досрочном освобождении осужденных, обнаружения и задержания лиц, находящихся в розыске;
- обеспечение стабильного железнодорожного конвоирования; [1]

- своевременную полную диагностику, выявление и постановку на профилактический учет осужденных с деструктивным поведением, склонных к побегам, агрессивным действиям, фрустрации, депрессии и суициду, имеющим психические отклонения;
- проведение психокоррекционных мероприятий с указанными категориями осужденных;
- оказание систематического психологического и воспитательного воздействия на перечисленные категории лиц;
- психологическое обеспечение персонала;
- формирование и поддержание психологического климата в коллективах сотрудников исправительных учреждений УИС;
- профилактику побегов заключенных под стражу и осужденных, системное снижение их побеговой активности проводимыми комплексными оперативно-розыскными, режимными, надзорными и психолого-педагогическими мероприятиями.

Побег из-под надзора понимается в уголовно-исполнительном и уголовном праве как противоправное нарушение, выражающееся в незаконном оставлении осужденными исправительных учреждений, в которых они содержатся.

Проведенный анализ статистических данных по теме показывает, что благодаря принятому и реализуемому ФСИН России и территориальными органами УИС комплексу системных мер, в последнее время удалось снизить количество побегов, в том числе из-под надзора в исправительных учреждениях.

Вместе с тем, несмотря на устойчивую тенденцию снижения среднесписочной численности осужденных, отмечается незначительная негативная динамика совершения указанных групповых правонарушений. Так, в 2020 г. возбуждено 91 уголовное дело по ст. 313 УК по фактам побегов из мест лишения свободы (2019 - 108, 2018 и 2017 – по 97). Уровень побегов из-под надзора, рассчитываемый от количества возбужденных уголовных дел на 1 тыс.

осужденных, находящихся под надзором снизился на 9,3 %. С учетом уменьшения общей списочной численности осужденных, данный показатель находится примерно на одинаковом уровне в сравнении с прошедшими годами.

Анализ пенитенциарной практики и организации надзорной деятельности показывает, что часто побеги из-под надзора совершаются осужденными в будничные дни (более 70 %). В праздничные нерабочие и выходные дни – менее трети от общего числа побегов.

Более половины от общего количества возбуждаемых в отношении осужденных уголовных дел за совершение пенитенциарных преступлений приходится на состав ст. 313 УК РФ. При этом фигурантами таких дел являются осужденные, переведенные в колонии-поселения из колоний строгого и общего режима в порядке ст. 78 УИК РФ.

Побеговая активность, рассматриваемая нами в контексте проводимого исследования как психологическая характеристика осужденного, проявляющаяся в некоторой лабильности нервно-психических свойств, развитых криминальных установок и мотивации на продолжение противоправной деятельности в ограниченном пространстве мест лишения свободы, коррелирует с устойчивой моделью поведения сопровождаемой систематическими нарушениями режима, использованием запрещенных предметов, (мобильных телефонов и др.), употреблением алкогольных напитков и наркотических средств.

В связи с этим, необходимо постоянное интенсивное психолого-педагогическое, профилактическое воздействие на указанные категории осужденных, а также на признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания. Поскольку данные лица содержатся в штрафных изоляторах колоний-поселений, целесообразно проводить оперативно-режимные и психолого-педагогические мероприятия по предупреждению побегов из прогулочных дворов ШИЗО.

Органам прокуратуры, осуществляющим надзор за законностью исполнения наказания также необходимо обращать внимание при проведении проверок в исправительных учреждениях на нарушения коммунально-бытового, медицинского содержания осужденных, провоцирующие их побеговую активность. [2]

Надзирающая деятельность специализированного прокурора должна быть направлена не только на устранение нарушений закона, но и причин и условий, способствовавших совершению пенитенциарных преступлений (побегов из мест лишения свободы). [3]

Таким образом, нарушения установленного режима отбывания наказания, использование запрещенных предметов, среди которых особо выделяются средства мобильной связи, органически взаимосвязаны с побеговой активностью осужденных, развивают и усиливают ее.

Более половины незаконных оставлений мест лишения свободы осуществляются с выводных производственных объектов, что также создает предпосылки их побеговой активности, совершению побегов. В данном контексте следует упомянуть и самовольные оставления осужденными объектов государственного и муниципального здравоохранения, в которых им оказывается медицинская помощь.

Особое внимание сотрудников оперативных, режимных и надзорных подразделений, отделов безопасности, пенитенциарных психологов, должно быть направлено на предупреждение побеговой активности осужденных, поставленных на различные профилактические учеты, недопущение совершения ими побегов и другой противоправной деятельности.

Проведенное теоретико-эмпирическое исследование позволило сформулировать предложения по совершенствованию организационной, оперативно-режимной, надзорной, психолого-педагогической деятельности служб и подразделений исправительных учреждений по профилактике побеговой активности осужденных. Они включают:

- усиление ведомственного контроля на рассматриваемом направлении оперативно-служебной деятельности со стороны ФСИН России и территориальных органов УИС;
- повышение качества надзора за осужденными, содержащимися в колониях-поселениях, пользующихся правом передвижения без конвоя;
- исполнение режимно-надзорных требований содержания осужденных в штрафных изоляторах, на производственных объектах исправительных учреждений;
- усиление контроля руководителями исправительных учреждений за несением службы дежурными сменами;
- совершенствование воспитательной работы, оказание интенсивного психолого-педагогического воздействия на осужденных, состоящих на профилактическом учете, злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания, использующих запрещенные предметы;
- повышения качества работы комиссий территориальных органов УИС по рассмотрению кандидатов из числа осужденных для перевода и отбывания наказания в колонии-поселения;
- совершенствование взаимодействия руководителей учреждений и органов УИС с администрациями организаций здравоохранения по предупреждению возможной побеговой активности осужденных, которым оказывается медицинская помощь;
- повышение роли и качества психологического обеспечения осужденных в части диагностики и постановки на профилактические учеты, проведения с ними интенсивных психокоррекционных мероприятий;
- более активное использование в деятельности по предупреждению побегов современных инженерно-технических комплексов, видеонаблюдения, элементов информационной и компьютерной безопасности;

- проведение мероприятий по перекрытию каналов поступления в исправительные учреждения запрещенных предметов, в том числе средств мобильной связи и др.;

- ориентирование надзирающих прокуроров на выявление в исправительных учреждениях нарушений закона, способствующих совершению побегов из мест лишения свободы, принятию мер по устранению выявленных причин и условий совершения пенитенциарных преступлений. [4]

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» //consultant.ru [сайт]. - URL.:[http://www. consultant.ru/documer](http://www.consultant.ru/documer) (дата обращения 17.01.2022).
2. Ковалев О.Г. Организация и методика проведения прокурорских проверок в исправительных колониях уголовно-исполнительной системы в условиях ее реформирования//5 Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (приуроченный к проведению в 2021 году в Российской Федерации Года науки и технологий). Сборник тезисов выступлений и докладов. В 9-ти томах. Рязань, 2021. С. 159-163.
3. Настольная книга прокурора (под общ. ред. С.Г. Кехлерова и О.С. Капинус). – М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Издательство Юрайт, 2020. С. 192.
4. Ковалев О.Г. Роль органов прокуратуры в обеспечении законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестн. Псков. гос. ун-та. Сер. Экономика, право и управление. 2020. № 11. С. 85.

Literature

1. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» //consultant.ru [сайт]. - URL.:[http://www. consultant.ru/documer](http://www.consultant.ru/documer) (дата обращения 17.01.2022).

2. Ковалев О.Г. Организация и методика проведения прокурорских проверок в исправительных колониях уголовно-исполнительной системы в условиях ее реформирования//5 Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (приуроченный к проведению в 2021 году в Российской Федерации Года науки и технологий). Сборник тезисов выступлений и докладов. В 9-ти томах. Рязань, 2021. С. 159-163.
3. Настольная книга прокурора (под общ. ред. С.Г. Кехлерова и О.С. Капинус). – М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Издательство Юрайт, 2020. С. 192.
4. Ковалев О.Г. Роль органов прокуратуры в обеспечении законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестн. Псков. гос. ун-та. Сер. Экономика, право и управление. 2020. № 11. С. 85.

© Ковалев О.Г., Семенова Н.В. 2021 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Профилактика побеговой активности осужденных как фактор обеспечения безопасности в исправительных учреждениях УИС// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 930.23

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10022

**КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ОСНОВА
АНТИПОЗИТИВИЗМА В ИСТОРИЧЕСКОЙ НАУКЕ**
CONCEPTUAL AND METHODOLOGICAL BASIS OF ANTIPOSITIVISM IN
HISTORICAL SCIENCE

Гончаров Артем Сергеевич, бакалавр, лаборант-исследователь, кафедра Теории и методики истории и обществознания, ГБОУ ВО «Ставропольский государственный педагогический институт» (355029 Россия, г. Ставрополь, ул. Ленина, 417 А), тел. 8(918) 758-72-06, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3244-8155>, raven-moon-34999@mail.ru

Пикалов Дмитрий Владимирович, кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры Теории и методики истории и обществознания, начальник Научно-исследовательского управления, ГБОУ ВО «Ставропольский государственный педагогический институт», (355029 Россия, г. Ставрополь, ул. Ленина, 417 А), тел. 8(962) 448-58-45, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0153-8641>, raven-moon-34999@mail.ru

Artyom S. Goncharov, bachelor, laboratory researcher, department of theory and methods of history and social science, Stavropol State Pedagogical Institute (417 A Lenina st., Stavropol, 355029 Russia), tel. 8(918) 758-72-06, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3244-8155>, raven-moon-34999@mail.ru

Dmitry V. Pikalov, candidate of historical sciences, associate professor, associate professor of the department of theory and methods of history and social science, head of the research department, Stavropol State Pedagogical Institute, (417 A Lenina st.,

Stavropol, 355029 Russia), tel. 8(962) 448-58-45, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0153-8641>, swaromir@mail.ru

Аннотация. Настоящая статья посвящена изучению антипозитивистских концепций и методологической основы антипозитивистского исследования в исторической науке. В ходе исследования мы апеллируем к специально-историческим методам, специфике их применения в формате антипозитивистского исследования. Отдельным аспектом исследования является поиск истоков рассматриваемой концепции, особенностей реализации с методологической точки зрения и перспектив ее применения в рамках современной исторической науки. Антипозитивизм как точку зрения на особенности исторического развития стали выделять практически одновременно с позитивизмом, хотя сам термин возник позднее. В виде концепции антипозитивизм представлял собой философское и социально-историческое представление немецкой, французской и британской интеллигенции о форме исторического знания и неверной трактовке связи между историческим фактом и исторической действительностью. Когда эта точка зрения утвердилась, антипозитивизм уже стал самостоятельным историческим подходом. Его последователи считали, что в исследовательском дискурсе необходимо сосредоточиться на интерпретации, попытке понять социальные действия акторов эпохи для восстановления картины мира, ценностей общества. В нашем исследовании мы ставим перед собой задачу выявить наиболее важные черты и отличительные особенности антипозитивизма, чтобы развеять предрассудки о вреде данного подхода для исторического анализа, герменевтики и синтеза (сложившиеся среди представителей классических подходов). Для более детального анализа возможности использования концепции как самостоятельного подхода мы используем специально-исторические, социологические методы и методы экономической теории. Результатом исследования стало определение задач антипозитивизма на современном этапе

развития исторической науки, а также перспективы использования данного подхода.

Abstract. This article is devoted to the study of antipositivism concepts and the methodological basis of antipositivism research in historical science. In the course of the study, we appeal to special historical methods, the specifics of their application in the format of antipositivism research. A separate aspect of the study is the search for the origins of the concept under consideration, the features of implementation from a methodological point of view and the prospects for its application within the framework of modern historical science. Antipositivism as a point of view on the features of historical development began to be singled out almost simultaneously with positivism, although the term itself arose later. In the form of a concept, anti-positivism was a philosophical and socio-historical representation of the German, French and British intelligentsia about the form of historical knowledge and the misinterpretation of the relationship between historical fact and historical reality. When this point of view was established, anti-positivism already became an independent historical approach. His followers believed that in the research discourse it is necessary to focus on interpretation, an attempt to understand the social actions of the actors of the era in order to restore the picture of the world, the values of society. In our study, we set ourselves the task of identifying the most important features and distinctive features of antipositivism in order to dispel the prejudices about the dangers of this approach for historical analysis, hermeneutics and synthesis (which have developed among representatives of classical approaches). For a more detailed analysis of the possibility of using the concept as an independent approach, we use special historical, sociological methods and methods of economic theory. The result of the study was the definition of the tasks of antipositivism at the present stage of development of historical science, as well as the prospects for using this approach.

Ключевые слова: история, антипозитивизм, методология, концепция, технология, принцип, метод.

Keywords: history, anti-positivism, methodology, concept, technology, principle, method.

Введение. В последней четверти XIX в. среди европейских историков, специалистов в области методологии истории и источниковедения, возникла мысль о том, что ключевые принципы позитивистской философии О. Конта и позитивистской истории Ш.-В. Ланглуа нуждаются в пересмотре. В связи с этим, с одной стороны, возникают такие философские течения как эмпириокритицизм и махизм, рассматривающие чистый опыт в процессе непосредственного познания, а, с другой, – зарождаются антипозитивистские идеи и концепции. Так получилось, что неопозитивизм стал исследовательским полем для точных наук, представители данного направления искали четкого понимания методологии эмпиризма. Антипозитивизм же стал результатом переосмысления неудачной попытки создания методологии идеографических наук.

Актуальность исследования заключается в необходимости частного изучения антипозитивистских концепций, методологии, технологии, принципов антипозитивизма и особенностей применения специально-исторических методов в рамках учений Р. Дж. Коллингвуда, Г. Зиммеля и М. Вебера, на основе которых в исторической науке сложилось цельное представление о форме антипозитивистского исследования.

Практическая значимость исследования обусловлена возможностью применения его результатов в качестве основы для проведения «чистого исследования» в рамках антипозитивизма в его исконном виде, с учетом синтеза теоретических методов исторической науки, теоретических, эмпирических и прикладных методов социологии.

Научная новизна исследования выражена в новом взгляде на антипозитивизм как на самостоятельный подход в исторической науке на современном этапе ее развития. Авторский взгляд на дальнейшее использование антипозитивизма связан, во-первых, с возможностью интеграции методов

истории и социологии и, во-вторых, с ростом популярности подходов, основанных на антипозитивизме, среди которых особенно выделяются синергетический и социокультурный подходы.

Цель исследования – проанализировать концептуально-методологические истоки и сущность антипозитивизма в исторической науке.

Методы исследования. В рамках методологического исследования мы используем комплекс общенаучных, специально-исторических, социологических методов и методов экономической теории. Общенаучные: анализ и синтез, дедукция, сравнение, конкретизация и обобщение, интерпретация. Специально-исторические: нарративный метод, идеографический метод, историко-генетический метод, историко-системный метод, историко-типологический метод, историко-сравнительный метод, проблемно-хронологический метод, ретроспективный метод, реконструктивный метод, структурный метод, метод актуализации исторического знания. Социологические: анализ документов, метод обобщения характеристик, метод идеальных типов. Экономические: наблюдение и сбор фактов, историко-экономический метод, экономическое моделирование.

Экспериментальная база. В рамках методологического исследования мы апеллируем к трудам историков-позитивистов, социологов и историков, разрабатывавших антипозитивистскую концепцию в формальной социологии и сформулировавших новых неклассический подход в исторической науке. При рассмотрении позитивистской философии, позитивизма в социологии, экономике и истории мы анализируем наиболее общие черты в понимании исторического движения и развития у таких исследователей, как О. Конт [8], Г. Спенсер [12], Дж. Милль [10], Э. Дюркгейм [5], Ш.-В. Ланглуа и Ш. Сеньобос [9]. При определении сущности и отличительных черт, методологической основы антипозитивизма мы устанавливаем связь между пониманием исторического факта, исторического воображения, истории идей и исторической действительности в трудах Р. Дж. Коллингвуда [7], Г. Зиммеля [6] и М. Вебера

[1]. Не менее важным аспектом исследования является оценка критики позитивизма и антипозитивизма в социокультурном подходе Т. Парсонса [11] и метаистории Х. Уайта [13].

Ход исследования. История как наука о духе начала формироваться в концепции историзма Л. фон Ранке, которая в дальнейшем переросла в самостоятельное направление – объективизм, или объективная история [2]. Л. фон Ранке сформулировал принципы исторической науки, но его образец позитивистской истории не получил распространения как раз из-за того, что он предлагал изучать историю «wie es eigentlich gewesen...» («как это было на самом деле...»). Во многом критика В. фон Ранке сторонниками позитивизма и немецким историком В. Дильтеем поспособствовала спаду интереса к объективизму [4].

Позитивизм в исторической науке возник из позитивистской философии О. Конта. Отвергнув вольную эмпирическую парадигму и игнорируя пессимизм А. Шопенгауэра, позитивисты стремились обосновать такую модель мира, где все развивается планомерно, история в их представлении являлась «движением вперед и вверх», а общественный прогресс всегда приводил к расцвету науки и культуры, росту национального самосознания [8]. Во многом такая модель была утопична. Формирование механистической картины мира под влиянием эмпириокритицизма и махизма [3] и актуализация социологических методов [5] стали фундаментом для создания концепции «исторического факта» – того, что можно было установить, в реальности чего нельзя было сомневаться [10]. Вокруг интерпретации достоверных фактов и сформировался позитивизм в исторической науке, с присущими ему европоцентризмом, комодной системой и первенством письменных источников [9].

В этих условиях все большую популярность получали идеи неклассической немецкой философии, полностью противоречившие представлению позитивистов об историческом процессе. Наиболее наглядно данная тенденция прослеживается на примере критики позитивизма Л. Февром, одним из

основоположников школы Анналов, который писал, что историческую науку сильнее всего поразили кризис метода. Как результат – необходимость пересмотра концепции исторического факта, научного закона и случайности, возникающей при позитивистской герменевтике и являющейся следствием «воображения» историка [2].

Антипозитивистская модель изначально не была образована одним фундаментальным трудом или учением. В свое время такие исследователи, как Р. Дж. Коллингвуд [7], Г. Зиммель [6] и М. Вебер [1] предлагали свои версии антипозитивизма как формы исторического познания.

Британский философ и историк Р. Дж. Коллингвуд считал, что всякое историческое знание есть промежуточное звено между естествознанием и способностью различать ступени развития духа. Это значит, что историю нужно изучать в ее духовном содержании, на основе культуры эпохи, целей и мотивов исторических личностей. Изучая древний период истории Британии, Р. Дж. Коллингвуд пришел к выводу, что история существует только как «история идей» и культурных свершений. Личность-актер воспроизводит, возрождает прошлое с помощью своего сознания, превращая историческое пространство в область научного исследования [7].

По мнению Р. Дж. Коллингвуда, «история идей» является в самом прямом смысле историческим исследованием, поскольку изучение исторических фактов и изучение фактов истории в сознании историков-современников – это одно и то же. Мнение Р. Дж. Коллингвуда поддержали не все историки, даже представители неклассических подходов. Хотя, справедливо будет отметить, его ключевая мысль достаточно точно отражала основу исторического процесса: историк, который старается мыслить так, как мыслили люди в прошлом, воспроизводит их ценности в своем сознании, тогда результатом исследования становится чистый интеллектуальный опыт, подкрепленный историческими фактами [7].

Р. Дж. Коллингвуд абсолютизировал метод исторического моделирования, предложил историку аналог чистого опыта в эмпириокритицизме. Минусом его концепции стало чрезмерное стремление к интуитивному способу познания. Но, так или иначе, именно взгляды Р. Дж. Коллингвуда повлияли на формирование исторических концепций у немецких исследователей, среди которых заметно выделялись Г. Зиммель и М. Вебер.

Так, например, Г. Зиммель, родоначальник формальной социологии, считал, что все явления в истории представляют собой совокупность форм и систем взаимодействия. Историю творит человек, личность которого формирует интересы, влечения и мечты других людей. Материя общественной жизни изменяется в историческом пространстве, но ядро остается прежним. «Обобществление» – это результат взаимодействия индивида и общества, изменчивый и неопределенный, который, однако, может быть зафиксирован и изучен на примере процессов, которые не зависят от конкретных обстоятельств, но могут быть исследованы с помощью сравнения путей и способов влияния на них. Характер влияния может быть как негативным, когда рассматриваются социальные кризисы, так и позитивным, когда речь идет о научном прорыве, росте культуры, экономической и социальной стабильности [6].

Согласно Г. Зиммелю, существуют «формы социации» – структуры взаимовлияния индивидов и малых социальных групп, которые определяют модели исторического развития общества.

Существует три формы социации:

- 1) спонтанные формы, диктуемые экономическими потребностями и государственными интересами;
- 2) государственно-правовые формы – проистекающие из государственных интересов и обеспечивающие реализацию интересов личностей;
- 3) игровые или чистые формы – эстетические интересы, зарождающиеся и проявляющиеся в деятельности писателей, поэтов, художников, архитекторов и т.д. (можно сравнить с духовными потребностями у А. Маслоу) [6].

Таким образом, Г. Зиммель определил не только задачи формальной социологии и антипозитивистской истории, но и предложил собственную методологию для обеих наук. Правда, у Г. Зиммеля не вышло сформулировать целостный исторический подход, он ограничился критикой.

Продолжил начатое Г. Зиммелем немецкий социолог и историк Максимилиан Вебер. В рамках антипозитивизма М. Вебер рассматривал историю как череду «взлетов» и «падений» великих империй, отбросивших тень на прочие общества и культурные объединения. В отличие от цивилизационного подхода, в своей модели антипозитивизма М. Вебер искал сущность исторического развития через эволюцию социальных институтов и особенности поведения людей в обществе. С М. Вебера намечается поворот к поиску поведенческого аспекта исторических личностей. Особое внимание М. Вебер уделял субъективным смыслам и ценностям, которые определяют специфику «социальных действий» – особых форм общественных типов характера, социальной «ментальности» [1].

М. Вебер выделял четыре основных типа социальных действий:

- 1) целерациональные действия, свойственные для людей, которые используют социальные ожидания для достижения материальных, определенных целей;
- 2) ценностно-рациональные действия, образующиеся в вере, уверенности и передающиеся в содержание этической, нравственно-эстетической, религиозной идеи;
- 3) аффективные действия, определяющиеся податливостью и склонностью выражать себя через эмоции и чувства, когда волевые действия являются результатом влияния извне;
- 4) традиционные действия, выражающиеся в тесной связи волевой сферы личности с привычками, установками и следованием традиционным нормам [14].

На основе социальных действий, которые сам М. Вебер считал лишь шаблонами реальных типов поведения человека в обществе, были определены ключевые принципы антипозитивизма:

- история – «чередa взлетов и падений», это наука об ошибках и неудачах людей в прошлом, на основе которых учится современное общество;
- человек, природа и общество в истории и современности (XIX в.) – противоборствующие силы;
- история непознаваема, мы можем лишь сформировать представление об историческом процессе на основе исторического (социологического) воображения;
- история не движется «вперед и вверх», исторический процесс – это движение «назад и вниз», от лучшего к худшему на фоне видимого экономического развития;
- историю нельзя изучать только с опорой на письменные исторические источники;
- методология истории должна включать в себя эмпирические методы других наук;
- социальное действие (отношение человека к обществу) – основа исторического познания;
- отказ от «комодной системы», отказ от европо- и антропоцентризма, акцент на изучении социальных институтов и культурных черт обществ в истории.

Результаты и обсуждение. Данные принципы и методология легли в основу антипозитивизма как самостоятельного подхода в исторической науке. Методология в его эволюции адаптировала специально-исторические и социологические методы. Синкретизм методологического аппарата раскрывал возможности использования специально-исторических методов и методик с опорой на концепции Р. Дж. Коллингвуда, Г. Зиммеля и М. Вебера, а именно:

1) нарративный, биографический и историко-генетический методы позволяют критически оценивать атомизацию российской социокультурной системы как совокупность его кризисов и аномий;

2) идеографический метод и метод актуализации исторического знания в рамках антипозитивизма предполагают отказ от дихотомии «традиционное-либеральное», укрепившейся в общественном сознании еще в начале XX века;

3) возвращение критериально-оценочной методике (ср. с концепцией Т. Парсонса [11]), суть которой состоит в изучении истории через призму общественных, духовных и культурных противоречий;

4) рассмотрение социокультурной системы как феномена воспроизводящей культурной деятельности личности-актора (историко-динамический метод);

5) методика определения формы исторического сознания – анализ внутренних противоречий социокультурной системы не как сдерживающего фактора кризиса, а как потенциала культурной революции;

6) герменевтика взаимопроникновения культур и субкультур как организационной основы воспроизводящей культурной деятельности осуществляется с опорой на проблемно-хронологический метод, метод исторической периодизации, метод исторического моделирования, ретроспективный метод и реконструктивный метод;

7) квалифицирующая методика позволяет произвести синтез данных о результатах осмысления истории разными представителями социокультурной системы (статусная кристаллизация);

8) с помощью структурного, функционального методов, методов диахронического и синхронического анализа, а также метода актуализации исторического знания достигается понимание сущности социокультурной системы;

9) социокультурная система – дуальная оппозиция целого, при изучении истории как «череды взлетов и падений» (организационная методика);

10) историко-системный метод, историко-типологический метод и историко-сравнительный метод дают понимание того, что под «взлетами» понимается процесс гармонизации целого, а под «падениями» – процесс поиска меры решения кризисных ситуаций между оппозициями;

11) исторически обусловленный диалог государя и народа как опорная точка при установлении феномена культуры в целом и организационных форм воспроизводящей культурной деятельности (интерпретативные методики Г. Спенсера [12], К. Поппера [2]);

12) «диалог» как способность взаимопроникновения элементов социокультурной системы, – при обращении к психологическому и географическому детерминизму, «диалог» должен стать отправной точкой при определении эволюции народного сознания;

13) оценивание культуры на основе культурологической концепции Л. Уайта (социокультурный подход) [13], то есть, обновление немецкой модели антипозитивизма в отношении культурологических методов;

14) методика выявления характера исторической памяти устанавливает «расколотый характер», «соборность» и «многоукладность» как важнейшие отличительные черты российской социокультурной системы.

Область применения результатов. По-прежнему опираясь на историзм В. фон Ранке, методы первого порядка (исторический анализ, герменевтику и синтез), антипозитивисты, тем не менее, решились в концептуальной основе нового неклассического подхода обосновать принципы прямо противоположные принципам позитивизма. Синкретизм методологического аппарата позволил антипозитивистам шагнуть далеко вперед, выйти за рамки комодной системы и частично отойти от абсолютизирования исторического факта в постижении исторической действительности.

На сегодняшний день перспективы применения антипозитивизма как неклассического подхода в исторической науке отражены в возможностях изучения культуры, культурных универсалий, ментальности и духовной сферы

общества, деятельности личности-актора. Если рассматривать ценность данного подхода исключительно с методологической точки зрения, то он способен предоставить историку более широкое исследовательское поле, чем, скажем, позитивизм, формационная теория или любая отдельно взятая классическая школа. В то же время, антипозитивизм не призывает следовать формализму синергетического или социокультурного подходов, но, за счет комплексного использования специально-исторических методов, методов вспомогательных исторических дисциплин и социологических методов, позволяет детально воссоздать картину минувшей эпохи с помощью аккумуляции ценностей и стремлений ее ключевых акторов.

Выводы. Таким образом, антипозитивистская концепция нашла отражение в исследованиях Р. Дж. Коллингвуда, Г. Зиммеля и М. Вебера, которые предлагали свой аналог сложившемуся представлению о задачах и функциях исторической науки, ее методологии, методиках и техниках исследования. Антипозитивизм конца XIX в. приобрел свои специфические черты, которые позволяют нам говорить об уникальном представлении о свойствах и формах исторического развития, по сравнению с другими неклассическими подходами. В 30-40-е гг. XX в. интерес к антипозитивизму стал постепенно угасать в связи с развитием социокультурного подхода. В современности же интерес исследователей к антипозитивизму снова возрос, так как именно данный неклассический подход позволяет нам, историкам, получить наиболее «чистое» историческое знание, сделав упор на функционализм и детальное изучение вклада личности-актора, ее воли, стремлений и желания изменить свое социальное окружение.

Литература

1. Вебер М. Избранные произведения / Пер. с нем.; сост., общ. ред. и послесл. Ю. Н. Давыдова; предисл. П. П. Гайдено; коммент. А. Ф. Филиппова. – М.: Прогресс, 1990. – 808 с.

2. Всемирная энциклопедия: Философия / Главн. науч. ред. и сост. А.А. Грицанов. – М.: Аст, Мн.: Харвест, Современный литератор, 2001. – 1312 с.
3. Гончаров, А. С. Неклассическая немецкая философия. Статья 10: неокантианство, марбургская школа / А. С. Гончаров // Инновационные решения социальных, экономических и технологических проблем современного общества : Сборник научных статей по итогам круглого стола со всероссийским и международным участием, Москва, 15–16 августа 2021 года. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "КОНВЕРТ", 2021. – С. 117-118.
4. Дурновцев, В. И. "Историческая школа" Л. фон Ранке и позитивистский историзм в судьбах современной исторической науки (историографические наблюдения) / В. И. Дурновцев // Творческое наследие А.А. Зимины и современная российская историография : Доклады, статьи и воспоминания, Москва, 07 апреля 2015 года. – Москва: Издательство "Древлехранилище", 2017. – С. 87-104.
5. Дюркгейм Э. Самоубийство: Социологический этюд / Пер. с фр. с сокр.; Под ред. В.А. Базарова. – М.: Мысль, 1994. – 399 с.
6. Зиммель Г. Избранное. Проблемы социологии / Сост. С.Я. Левит. – СПб.: Университетская книга, 2015. – 416 с.
7. Коллингвуд Р. Дж. Идея истории. Автобиография / Перевод и комментарии Ю. А. Асеева; Статья М. А. Кисселя; Отв. ред.: И. С. Кон, М. А. Киссель; Академия наук СССР. – М.: Наука, 1980. – 488 с.
8. Конт О. Дух позитивной философии. (Слово о положительном мышлении). – Ростов н/Д: «Феникс», 2003. – 256 с.
9. Ланглуа Ш.-В., Сеньобос Ш. Введение в изучение истории / пер. с фр. А. Серебряковой. – СПб., 1899. – 275 с.
10. Милль Дж. С. О свободе // О свободе. Антология западноевропейской классической либеральной мысли. Первая половина XIX в. М., 2000. С. 95-296.
11. Парсонс Т. Человек в современном мире. – М.: Прогресс, 1999. – 431 с.

12. Спенсер Г. Личность и государство / Герберт Спенсер; пер. с англ. – Челябинск: Социум, 2007. – 207 с.
13. Уайт Х. Метаистория: Историческое воображение в Европе XIX века. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета. – 2002. – 528 с.
14. Щипков, В. А. Диалектический рационализм Макса Вебера и проблема оснований общественных наук / В. А. Щипков // Полис. Политические исследования. – 2021. – № 1. – С. 142-156. – DOI 10.17976/jpps/2021.01.10.

References

1. Weber M. Izbrannye proizvedeniya / Per. s nem.; sost., obshch. red. i poslesl. Yu. N. Davydova; predisl. P. P. Gajdenko; komment. A. F. Filippova. – M.: Progress, 1990. – 808 s.
2. Vsemirnaya enciklopediya: Filosofiya / Glavn. nauch. red. i sost. A.A. Gricanov. – M.: Ast, Mn.: Harvest, Sovremennyy literator, 2001. – 1312 s.
3. Goncharov, A. S. Neklassicheskaya nemeckaya filosofiya. Stat'ya 10: neokantianstvo, marburgskaya shkola / A. S. Goncharov // Innovacionnye resheniya social'nyh, ekonomicheskikh i tekhnologicheskikh problem sovremennogo obshchestva : Sbornik nauchnyh statej po itogam kruglogo stola so vserossijskim i mezhdunarodnym uchastiem, Moskva, 15–16 avgusta 2021 goda. – Moskva: Obshchestvo s ogranichennoj otvetstvennost'yu "KONVERT", 2021. – S. 117-118.
4. Durnovtsev, V. I. "Istoricheskaya shkola" L. fon Ranke i pozitivistskij istorizm v sud'bah sovremennoj istoricheskoy nauki (istoriograficheskie nablyudeniya) / V. I. Durnovcev // Tvorcheskoe nasledie A.A. Zimina i sovremennaya rossijskaya istoriografiya : Doklady, stat'i i vospominaniya, Moskva, 07 aprelya 2015 goda. – Moskva: Izdatel'stvo "Drevlekhranilishche", 2017. – S. 87-104.
5. Durkheim E. Samoubijstvo: Sociologicheskij etyud / Per. s fr. s sokr.; Pod red. V.A. Bazarova. – M.: Mysl', 1994. – 399 s.
6. Simmel G. Izbrannoe. Problemy sociologii / Sost. S.Ya. Levit. – SPb.: Universitetskaya kniga, 2015. – 416 s.

7. Collingwood R. Dzh. Ideya istorii. Avtobiografiya / Perevod i kommentarii Yu. A. Aseeva; Stat'ya M. A. Kisselya; Otv. red.: I. S. Kon, M. A. Kissel'; Akademiya nauk SSSR. – M.: Nauka, 1980. – 488 s.
8. Comte O. Duh pozitivnoj filosofii. (Slovo o polozhitel'nom myshlenii). – Rostov n/D: «Feniks», 2003. – 256 s.
9. Langlois Sh.-V., Sen'obos Sh. Vvedenie v izuchenie istorii / per. s fr. A. Serebryakovoj. – SPb., 1899. – 275 s.
10. Mill J. S. O svobode // O svobode. Antologiya zapadnoevropejskoj klassicheskoj liberal'noj mysli. Pervaya polovina XIX v. M., 2000. S. 95-296.
11. Parsons T. Chelovek v sovremennom mire. – M.: Progress, 1999. – 431 s.
12. Spenser G. Lichnost' i gosudarstvo / Gerbert Spenser; per. s angl. – Chelyabinsk: Socium, 2007. – 207 s.
13. White H. Metaistoriya: Istoricheskoe voobrazhenie v Evrope XIX veka. – Ekaterinburg: Izdatel'stvo Ural'skogo universiteta. – 2002. – 528 s.
14. Shchipkov, V. A. Dialekticheskij racionalizm Maksa Vebera i problema osnovanij obshchestvennyh nauk / V. A. Shchipkov // Polis. Politicheskie issledovaniya. – 2021. – № 1. – S. 142-156. – DOI 10.17976/jpps/2021.01.10.

© Гончаров А.С., Пикалов Д.В., 2022 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Гончаров А.С., Пикалов Д.В. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ И
МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ОСНОВА АНТИПОЗИТИВИЗМА В ИСТОРИЧЕСКОЙ НАУКЕ //
Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 340.1

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10023

**МОРАЛЬ И ПРАВО КАК СОЦИАЛЬНЫЕ РЕГУЛЯТОРЫ:
СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ**

MORALITY AND LAW AS SOCIAL REGULATORS: MODERN CHALLENGES

Фролова Ольга Валерьевна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры военно-политической работы ФГБОУ ВО «Военной Академии связи имени С.М. Буденного» (194064, г. Санкт-Петербург, К-64, Тихорецкий проспект, д. 3.) sch-vasit@mil.ru. Тел. 8 (812) 318-22-49 Сайт: <https://itschool.mil.ru>. VVF.1970@yandex.ru

Фролов Владислав Владимирович, кандидат юридических наук, доцент, полковник юстиции, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургской Следственной академии СК РФ», 190000, Санкт-Петербург, наб. р. Мойки, дом 96 E-mail: kafgosprav@skspba.ru. Тел. 8 (812) 318-22-49, VVF.1970@yandex.ru

Frolova Olga Valerievna, PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Military-Political Work of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Military Academy of Communications named after S.M. Budyonny (194064, St. Petersburg, K-64, Tikhoretsky Prospekt, 3.) sch-vasit@mil.ru. Tel. 8 (812) 318-22-49, Website: <https://itschool.mil.ru>. VVF.1970@yandex.ru

Frolov Vladislav Vladimirovich, PhD in Law, Associate Professor, Colonel of Justice, Head of the Department of State and Legal Disciplines of the St. Petersburg Investigative Academy of the Investigative Committee of the RF, 190000, St. Petersburg, emb. R. Moiki, house 96 E-mail: kafgosprav@skspba.ru. Tel. 8 (812) 318-

22-49, VVF.1970@yandex.ru

Аннотация. В рамках современной российской цивилизации наблюдается эклектическое смешение элементов культуры, права, морали... В России проживают представители 194 этносов. Российская цивилизация (а значит и наша мораль и право) испытывает огромное давление со стороны европейской, англосаксонской и китайской цивилизации. Мы уделяем недостаточное внимание воспитанию нашей молодежи и развитию нашего права на основе моральных установок: «Не причиняй вреда ближнему», «Береги жизнь и природу», «Не убий», «Помогай людям», «Не желай добра ближнему» и идей справедливости, уважения к правам человека, разумной социальной свободы с учетом гармоничного сочетания публичных и частных интересов. Право предъявляет в своей формальной оболочке моральные требования к человеку. При этом право понимается нами в интегративном ключе. Условно можно выделить следующие структурно-логические звенья: общие идеи права (по сути господствующие в обществе исходные моральные нормы) – конституционные принципы права – нормативные правовые акты – реализация правовых норм (правосудие, правоохранительная и исполнительная деятельность госорганов...) - правоприменительные акты – толкование правовых норм – поправки в законодательство – новые идеи права исходя из тенденций общественного развития. В статье предлагается ряд конкретных предложений, направленных на улучшение ситуации в сфере морально-правового воспитания граждан.

Annotation Within the framework of modern Russian civilization, an eclectic mixture of elements of culture, law, morality is observed ... Representatives of 194 ethnic groups live in Russia. Russian civilization (and hence our morality and law) is under enormous pressure from European, Anglo-Saxon and Chinese civilization. We pay insufficient attention to the education of our youth and the development of our right on the basis of moral principles: “Do no harm to your neighbor”, “Take care of life and nature”, “Do not kill”, “Help people”, “Do not wish good to your neighbor”

and ideas of justice, respect for human rights, reasonable social freedom, taking into account the harmonious combination of public and private interests. Law makes moral demands on a person in its formal shell. At the same time, we understand law in an integrative way. Conventionally, the following structural and logical links can be distinguished: general ideas of law (essentially the original moral norms prevailing in society) - constitutional principles of law - regulatory legal acts - implementation of legal norms (justice, law enforcement and executive activities of government agencies ...) - law enforcement acts - interpretation of legal norms - amendments to legislation - new ideas of law based on the trends of social development. The article proposes a number of specific proposals aimed at improving the situation in the field of moral and legal education of citizens.

Ключевые слова: право, мораль, воспитание, справедливость государство, цивилизация, насилие, коррупция.

Keywords: law, morality, education, justice state, civilization, violence, corruption.

Что является приоритетом для современного российского человека?

Материальные ценности, соображения выгоды или идеалы дружбы, любви, ценности духовного общения?

Или нельзя разобщать потребности, мечта и желания целостной человеческой личности?

Причем, несмотря на сложности, проблемы и «болезни» современного мира люди тянутся к нравственным источникам, задаются вечными вопросами: о смысле жизни, о доброте и зле, выстраивают свою нравственную шкалу оценок поступков, деятельности политиков и государственных служащих.

Ценности «личного успеха», «карьеры», «самоутверждения», «обогащения» сочетаются с ценностями «саморазвития», «сбережения природы», «любви к людям», «умножения знания, познания самого себя и окружающей Вселенной», идеалами патриотизма и гражданственности.

Разумеется, они не всегда гармоничны, как в рамках общества, так и в сознании отдельной личности.

В любом случае наш выбор варианта действия (иногда и бездействия) основывается на нашей морали. Еще одним регулятором поведения является страх перед государственным юридическим наказанием.

Наш право должно соответствовать общественной морали, иначе оно просто не будет работать [14, С.8-10.].

Основой для человеческих отношений служат правила: «Не причиняй вреда другому человеку. Уважай людей. Не убий. Не укради.»

Религиозные нормы требуют от человека гораздо большего: «любви к ближнему». Абсолютный постулат: «возлюби ближнего как самого себя».

Любовь может побуждать человека к совершению самых разных поступков. И не обязательно разумных и добрых. Оцените моральность поступка женщины, которая в годы нацизма, увлеченная своим любовником, решила избавиться от мужа и донесла о его критических высказываниях в адрес Гитлера. Её мужа в соответствии с нацистским законодательством репрессировали [5, С.8.].

Исторически общественная мораль и право трансформируются, меняются, причем и с учетом технических новаций.

Приведу пример из зарубежной юридической практики.

Тридцатилетняя японка, жительница Токио и ее муж очень хотели ребенка.

У мужчины было наследственное заболевание, которое могло передаваться детям (ранее медицина не могла даже определить факт наличия данного заболевания и виноватой чаще всего априори признавали женщину).

Супруги нашли в Интернете (еще один признак современной социально-технической культуры) - двадцатилетнего донора спермы.

Не прибегая к помощи врачей (возможно, супруги хотели сэкономить или избежать ошибок) клиентка десять раз напрямую занималась сексом с донором. После чего женщине удалось забеременеть.

Несколько месяцев спустя, когда аборт по медицинским показаниям делать уже было нельзя, супружеская пара уличила донора во лжи.

Он соврал им, по меньшей мере, трижды: оказалось, что он - китаец, а не японец. Также донор - не заканчивал университет в Киото. Кроме того, мужчина оказался женат.

Женщина, после того, как узнала, что донор спермы солгал ей, о своей национальности и образовании, решила отказаться от ребенка и отдала его в приют для последующего усыновления.

Также, она предъявила к донору исковые требования о возмещении вреда за причиненные моральные страдания и мошенничество в сумме 314,8 миллиона иен (около 205,1 миллиона рублей) [10, С.1.].

Насколько её поведение (как и поведение её супруга) соответствует моральным нормам современного общества (как японского, так и российского)? Насколько морально было отказываться от ребенка?

Какие правовые нормы в связи с данным случаем нужно создать законодателю? Следует ли ввести запрет на прямые договорные отношения с потенциальным донором?

Как в целом повышать моральность права, соответствие права общественным идеалам: справедливости, равенства, свободы?

Как нам снизить количество разводов (а значит и несчастных потерянных одиноких людей в социуме)? Ведь не случайно одинокие люди официально признаются Всемирной Организацией Здравоохранения (ВОЗ) социальными инвалидами, по существу «социальными калеками». И разводы крайне отрицательно отражаются на детях, они влекут долгосрочные негативные последствия для всех участников...

Как отмечается специалистами: «Раньше при ЗАГСх работали психологи и без их подписи заявление на заключение брака подать было нельзя... Исследования показывают, что от качества предбрачного периода зависит благополучие семьи. Пока предбрачное консультирование не развито в России,

специалистов крайне мало по сравнению с теми, кто работают с дисфункциями уже существующих семей...

Какой толк в том, что молодые люди, будучи совершенно неподготовленными к семейной жизни, в отсутствии системы мотивов вступления в брак, скороспело заключают союз, а потом, не выдержав испытания жизнью, его разрушат? С точки зрения государства важно не количество браков, а их качество. Которое подразумевает существование прочных семей, умеющих решать конфликты, в которых брачный партнер был выбран осознано и взвешено» [1, С.2.].

Разводы порождаются и взаимным непониманием, нежеланием вовремя узнавать и познавать культуру и внутренний мир другого человека.

Причем в целом духовность современного российского общества представляет собой причудливое смешения культур многочисленных этносов, населяющих Россию, разных стилей мышления, духовных эталонов, на фоне противоречивого сочетания общественных настроений: капиталистического стремления к обогащению и желания «уравнять» богатых. Глобалиция проявляется в рамках информационно-культурного и правового воздействия прежде всего со стороны трех великих цивилизация современного мира: европейской, англо-саксонской и китайской. Разумеется: «Необходимо принять во внимание и некоторую относительность моральных критериев» [6, С.15-16.] и возможные противоречия между моральными ценностями.

Не так просто сохранить в нравственной чистоте свой язык, свою культуру, свои традиции под гнетом глобализации и голливудской рекламы, под давлением рыночного жесткого образа жизни, где человек нацелен на победу. Причем победу любой ценой. Герои современных фильмов чаще всего не стесняются идти наверх по карьерной лестнице к счастью и богатству по головам и трупам.

Является ли преувеличением следующее мнение: «Сегодня процветают вещизм, утилитаризм, отрицание морали, жестокость, бездуховность...

Миллионы людей-роботов покупают определенные товары, повинаясь подсознательной информации, введенной рекламой в их мозг... Часто в фильмах и телепередачах наглядно показывают, как лучше украсть, обмануть, ограбить. Люди утрачивают понимание того, каким должен быть человек. Внимание уделяется только имиджу, внешности и наличию материальных благ. Происходит подмена ценностей, когда о людях судят по тому, что у них есть, а не по тому, кем они являются». [17, С.199.].

Молодёжь и представители средних поколений стали больше ориентироваться на информацию в Интернет-пространстве. И в настоящее время невозможно сосчитать - сколько у нас неграмотных «учителей жизни» в блогерской среде.

Для формирования содержания морали на определенном этапе исторического развития имеет значение социально-экономический базис общества. Быть законопослушным проще, чем быть нравственным. Общество потребления не поощряет самостоятельности мышления.

Как подчеркивается: «Моральный выбор - это всегда личный выбор, личная ответственность, а следовать закону - это логика «поступающего как все», в рамках единого образца. Личный выбор, отражающий самостоятельность человека, никак не вписывается ни в отношения купли-продажи, ни в понятие «соблазна», на котором построена современная культура потребления... Упор на соблюдение прав и законов словно бы освобождает современного человека от морального и нравственного долга. Развивать нравственные качества членов общества в этих условиях намного сложнее». [3, С.145.].

Нравственный человек в определенном смысле становится более уязвимым в конкурентной борьбе, более слабым в сравнении с черствым бездуховным экономическим конкурентом.

Зададимся вопросом: может ли нравственно безупречный человек достичь политических высот власти?

Насколько моральны (или наоборот аморальны?) российские политики (как и политики в других странах)? Насколько нравственны законодатели, сотрудники правоохранительных органов и судьи?

Коррупция выступает как своего рода индикатор бездуховности чиновников. Равно как и бюрократические отписки в ответ на человеческие проблемы.

Причем вопрос этот не умозрительный, не теоретический. Это ключевой вопрос для сохранения России, для обеспечения нашей общей безопасности.

Предательство – это удел аморальных людей. Предательство общественных идеалов, правовых идей и своего Отечества по сути взаимосвязано.

Любопытно, что творить добро для себя и близких зачастую для чиновника означает вступать в коррупционные связи и незаконно получать деньги и иные материальные ценности.

Добро для себя и близких – означает зло для остальных.

Ближние для чиновника люди - могут купаться в роскоши, получать хорошо оплачиваемые должности (в государственных корпорациях, банках, фондах...), иные бонусы (по существу замаскированные взятки высокопоставленному субъекту), жить за рубежом в престижных особняках.

И их сложно пристыдить, заставить стесняться. Многие из них рисуются в Интернете с престижными аксессуарами (собачками, платьями, сумочками, машинами, дворцами, яхтами...) и учат жизни простых граждан России.

Они не понимают, насколько оторваны от социальной реальности. За чей счет они живут. Моральная ответственность работает неудовлетворительно.

Остается институт юридической ответственности.

Приведу пример из юридической практики.

Бывшего генерального директора ракетно-космического центра «Прогресс» Александра Кирилина 14 июля 2021 года приговорили к 8,5 годам за злоупотребления - он заключил невыгодный контракт, причинив предприятию

ущерб в 126 млн руб. 3 декабря его дочь Светлану Кирилину и Сергея Тюлевина, также бывших топ-менеджеров, осудили на 9 лет каждого. Они были причастны к покупке оборудования для ракет-носителей «Союз-2» по завышенной цене. Ущерб составил сотни миллионов рублей [11, С.1.].

Можно согласиться с тем, что «В российском обществе сформировалось устойчивое мнение о том, что, несмотря на проводимые реформы, деятельность государственного аппарата по-прежнему остается неэффективной, коррумпированной, отдаленной от нужд и запросов российских граждан. В такой ситуации к первоочередной задаче следует отнести реформирование государственной службы, формирование корпуса высокоморальных, ответственных, профессионально подготовленных государственных служащих» [8. С.165-166.].

Правовой закон основывается на моральных нормах, взаимном уважении свободных и равноправных людей, граждан государственного и общественного союза. Право должно являться «телохранителем» морали. Развитие морали предполагает осознанное внутреннее самоограничение человека, (подкрепляемое и экологическими нравственными императивами) его разум понимает тщету напрасной, показной роскоши. Например, наличия в собственности одного российского олигарха трех яхт (каждая стоимостью свыше сотни миллионов долларов), когда ему некогда по большому счету насладиться пребыванием даже на одной переполненной роскошью «посудине». А другие люди в это время умирают от голода, отсутствия лекарств и качественной медицинской помощи. И совсем не в Африке.

Подчеркивается, что «Современная мораль требует от человека развиваться и собственными усилиями добиваться успеха. Современная нравственность делает упор не на «ублажении себя любимого» и не на самоотверженном (точнее самоуничижительном) достижении «великих целей», а на самосовершенствовании и совершенствовании всего, что окружает Современного человека. В результате людям нечего делить - никому не нужно

что-либо отнимать у других, чтобы сосредоточить у себя больше ресурсов. Ведь невозможно развить себя за счет других - это можно сделать лишь в результате собственных усилий». [2. С.41.].

Но насколько честно, морально и справедливо делятся государством посредством права общественные (финансовые) ресурсы?

Право и мораль соединяет категория справедливости!

Справедливость представляет собой нравственно обоснованный критерий для оценки действий людей, политиков, распределения бюджетного пирога».

Исходя из идеи справедливости предъявляются определенные требования к личности, чиновнику, государству и обществу, осуществляется воздаяние каждому за его поступки (подвиги, правомерную деятельность и преступления) в виде наступления определенных положительных или негативных санкций.

Справедливость выступает средством обеспечения социальной ценности правовых норм. Реализация идеала справедливости в социальном пространстве невозможна без правового регулирования, создания подлинно правовых законов, соответствующих исходным морально-правовым идеям.

«Создание условий для реализации моральных ценностей - это одно из нравственных требований, которые предъявляются к правовым законам. Нормы морали как представление о справедливых взаимоотношениях людей в обществе получают закрепление в нормах международного и национального права, составляют потенциальный резерв развития позитивных прав. В конструкции прав человека право и мораль взаимодействуют в режиме взаимодополнительности, а, в свою очередь, как самостоятельный феномен права человека сами являются связующим звеном между правом и моралью». [4, С.80-81.].

Высказывается мнение, что «Право по природе должно быть нравственно, поскольку является одним из проявлений свободной, т.е. нравственной воли человек». [9, С.104.].

Однако приведу следующий пример. «Российский олигарх Роман Абрамович получил португальское гражданство в апреле 2021 года.

Правительство Португалии приняло «Закон о возвращении» в 2015 году. Он позволяет потомкам испанских и португальских евреев-сефардов, а также «конверсо», то есть насильственно крещеных иудеев, получить португальское гражданство. Сефардские евреи столетиями жили на территории современных Испании и Португалии, пока не вынуждены были массово покинуть ее в конце XV века из-за гонений инквизиции.

После тщательного изучения своей родословной Роман Абрамович обнаружил, что его предки осели в Гамбурге после изгнания из Португалии.

Позднее закон о натурализации евреев-сефардов, которым воспользовался Абрамович, стали критиковать за потворство «паспортной мафии» и покупке паспортов. Активисты заявили, что «Закон о возвращении» потомков изгнанных из Португалии евреев используют олигархи для получения гражданства Евросоюза.

Власти Португалии начали проверку законности предоставления Роману Абрамовичу и ряду других олигархов - гражданства страны.

Еще в 2018 году российский бизнесмен также получил гражданство Израиля. При этом он остается и гражданином великой страны – России. Состояние Романа Абрамовича оценивается в \$14,5 млрд» [12, С.2].

Насколько морально установление в законодательстве – возможности даже не двойного, а тройного гражданства?

Не поощряют ли государства различные стандарты морали и права для богатых граждан мира и простых «тягловых» граждан?

Насколько морально «бегство человека» от налогового бремени, связанное с переходом в чужое гражданство?

Насколько российские законы, (а значит, и право?) выражают общественные ценности?

Актуально звучит: «Безнравственные политики часто и много говорят о благосостоянии народа, но чаще всего мало что делают для этого. Возьмите любую сферу жизни современного российского общества - повсюду цены непомерно растут: на продукты («не по дням, а по часам»), на жилищно-коммунальные услуги, транспорт, образование, культуру. Все ссылаются на кризис, а разве до кризиса они были стабильны. А что творится с ценами на землю? О каком благосостоянии может идти речь. Бедные беднеют, богатые – богатеют» [7, С.75.].

Интересы лежат в основе политики и не только. Мораль (воплощенная в качестве основополагающих идей права: справедливости, человеколюбия-доброты-гуманизма, свободы...) служит для смягчения борьбы во имя эгоистических интересов. В атмосфере безудержной вражды и конкуренции тяжело приходится всем, за исключением социопатов.

Насколько в нашем законодательстве разворачивается дух права: «Роль духа права заключается не в накапливании правовой информации, а в способствовании постижению смысла. Творческая миссия духа права состоит в том, чтобы создавать порядок, мир, доброту в человеческих взаимоотношениях. Ценность права в первую очередь духовна, а не инструментальна.... Если общество признает актуальным дух права, оно функционирует. Это знание служит основой для разворачивания духа права в отечественной правовой системе, когда во главе ценностных ориентаций окажется по-настоящему высокая инстанция. Выше и важнее которой в праве ничего нет. Ибо дух права есть абсолютный ориентир, движущая сила правовой системы как процесса постижения субъектами права искомой истины». [15, С.164-165.].

Парламентские и журналистские расследования, институты гражданского общества, процедуры демократии помогают обеспечить в праве и посредством права защиту морально-правовых идей. Так, позитивно в российской юридической практике можно оценить справедливое правовое возмездие за

причинение зла журналисту, которые раскрывал неблагоприятные дела вышестоящих лиц...

Игорь Ляховец, Роман Феофанов, Акбар Сергалиев, Максим Уметбаев, Денис Коновалов — экс-полицейские, подбросившие наркотики журналисту «Медузы» Ивану Голунову.

28 мая 2021 года Московский городской суд приговорил Ляховца как организатора к 12 годам, Коновалова — к 5 за сотрудничество со следствием, остальным дал по 8 лет по ст. 286 (превышение полномочий), 303 (фальсификация доказательств) и 228 УК (незаконный оборот наркотиков). Осужденные должны возместить Голунову 5 миллионов рублей по гражданскому иску [13, С.1.].

Но необходимо обеспечить системную защиту субъектам, рискнувшим бороться нечестными, аморальными политиками и чиновниками.

Вместе с тем, если смотреть на проблему более широко, то можно заметить следующее. Пробелы морального воспитания порождают преступления. А мы не в состоянии решить ни проблему эффективного воспитания (социализации) молодежи, ни тем более проблему перевоспитания (ресоциализации) лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы. Возникает старый вопрос: что и как делать?

Изначально нужно признать, что «пока существует государство — насилие неизбежно, и в борьбе с преступностью, терроризмом оно взаимодействует с моралью, поскольку с необходимостью направлено против меньшинства в интересах большинства. При этом насилие должно соответствовать нормам закона. Насилие, находящееся за пределами правового поля, аморально и даже противоправно, преступно.

Но иногда складывается положение, когда политик оказывается перед дилеммой: либо принимать жесткие и непопулярные меры, не взаимодействующие с моралью, либо не делать этого — и последствия усугубят ситуацию. Позитивный результат от непопулярных мер делает эти меры

оправданными, и с этой точки зрения — взаимодействующими с моралью... Должно ли быть соответствие цели и средств или для достижения цели любые средства оправданны?» [16, С.52-53.].

При этом зачастую последствия принимаемых мер и государственных программ не просчитываются, при принятии законодательных и иных государственных решений научные оценки и прогнозы не учитываются.

Поэтому возникает обоснованный вопрос: а кто возьмется воспитывать политиков (по существу руководителей государства - инициаторов новаций в законах)?

Только инструменты демократии и институты гражданского общества способны поставить ограничения и преграды для иллюзий и фантазий аморальных политиков, считающих, что благая (и не факт, что с точки зрения большинства населения!) цель оправдывает средства.

Вчерашние революционеры в случае победы становятся правящими политиками. Революционная мораль радикальна по определению.

Интересный вопрос: «можем ли мы установить связь между психическим состоянием («благополучием», «здоровьем» и т.п.) того или иного человека и его моралью? И кем в этом случае являются революционеры? Безумными фанатиками? Сумасшедшими? Маньяками?

Психологические отклонения часто сигнализируют о себе аморальным поведением. Неспособность различать «добро» и «зло», испытывать угрызения совести — отличительные признаки социопата» [18. С.124-125.].

Общечеловеческое в морали сталкивается с проявлениями группового морального сознания, происходит сложное проблемное взаимодействие человеческого и классового.

Например, если репрессивные органы государства ставят перед мужем выбор: отречься ли, предать свою жену, представителя иного, чужеродного, класса во имя победы и утверждения власти своего класса?

Для Михаила Ивановича Калинина или Семена Михайловича Буденного в свое время – это был далеко не праздный вопрос.

Средства реализации целей, стоящие перед правовыми нормами, должны быть морально обоснованными, соответствовать нравственным требованиям, что в последующем в значительной степени обуславливает жизненность этих правовых норм, их практическую силу и социальные последствия.

Сформулирую выводы.

Необходимо рассматривать право и мораль во взаимосвязи и взаимодействии. Полезно не просто делать яркие социальные ролики (о вреде наркотиков, курения, алкоголя, о том, что нельзя бросать своих детей, разводиться без причин, убивать, насиловать и грабить...), но и показывать их по телевидению в прайм-тайм и размещать в Интернете. Это должно происходить при поддержке государства и в рамках финансирования государства и благотворительных программ

Не только совершение преступления, но даже выбросить мусор, обидеть кошку или собаку должно стать недопустимым поступком с точки зрения общественной морали (и соответственно наказываться в рамках права).

Нужно поощрять массовые культурные мероприятия (можно привести в качестве положительного примера «карту Пушкина»)

Нужно продвигать на массовом школьном и волонтерском уровне - концепцию добрых дел – от правильных слов перейти к правильным поступкам. Только когда подросток сам уберет мусор, поможет ветерану или инвалиду, поговорит с умирающим ребенком в хосписе (расскажет ему сказку) – только тогда есть шанс реально изменить свой внутренний нравственный мир. Одних слов, даже самых замечательных, воспитательных бесед – мало, чтобы изменить человека к лучшему.

Не надо беречь своих детей от окружающего мира, иначе потом придется беречь окружающий мир от подросших безнравственных «уродцев».

Следует усилить систему различных бонусов за «добрые дела», поощрительные санкции за правомерное и нравственное поведение.

Например, при поступлении на бюджетные места в ВУЗы...

Следует предъявлять более жесткие требования к этике поведения государственных служащих: отсутствие иностранного гражданства для самого чиновника и всех его близких родственников, отсутствие и у них имущества за рубежом, отсутствие бизнеса у жены и даже взрослых совершеннолетних детей у чиновников, начиная с уровня замминистра, губернатора и выше. Иначе – будут даваться замаскированные взятки, и в обществе (где отсутствует справедливость и равенство всех перед законом) неизбежно будет возникать атмосфера пренебрежения к праву и морали.

Дорогие аксессуары, оплата обучения детей за границей, предметы роскоши у чиновника и его близких должны автоматически влечь отстранение от должности и его публичные объяснения источников своих доходов.

Развитие демократии и институтов гражданского общества, усиление позиций СМИ, расширение возможностей для журналистских и парламентских расследований - должно усиливать меры общественного контроля за нравственностью политиков, а значит государственных служащих. Закон - это средство, с помощью которого обеспечиваются социально-психологическое единство людей, их безопасность и личная свобода.

Литература

1. Алтунина И. Для государства важнее качество браков, а не их количество // Сайт Закона // <https://www.zakonia.ru/blog/dlja-gosudarstva-vazhnee-kachestvo-brakov-a-ne-ikh-kolichestvo> (дата обращения 17.01.2022г.)
2. Баранова Л. В. Нравственность Современного общества // Вопросы исторической науки : материалы I Междунар. науч. конф. (г. Москва, январь 2012 г.). — Москва : Ваш полиграфический партнер, 2012. — С. 40-43.
3. Бугарчева Е.А. Право и мораль в постиндустриальном обществе // Вестник экономики, права и социологии. 2016. №2. —С. 143-147.

4. Горбунова О.А. Право и мораль // Вестник магистратуры. 2018. №5. –С.80-82.
5. Гусейнов А.А. Мораль и право: линия разграничения // Lex Russica. 2018. №8. – С.7-21.
6. Зеленина О.А. К вопросу о взаимодействии права и морали в современном российском обществе // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2010. №5. –С.12 – 17
7. Кулинченко В.А. Политика и мораль: особенности и проблемы взаимодействия // Социология власти. 2012. №1. –С.73-80.
8. Лахман А.Г. Право и мораль: теория и реальность // Власть и управление на Востоке России. 2011. №1. –С.165-172.?
9. Петров А.В., Баскакова А.М. Нравственное право: традиции и современность // Приволжский научный вестник. 2015. №11. –С.102-106.
10. Сайт Mail.ru // Женщина уличила донора спермы во лжи после секса с ним и отказалась от ребенка - Новости - Дети Mail.ru // <https://deti.mail.ru/news/zhenschina-ulichila-donora-spermy-vo-lzhi-posle/> (Дата обращения 19.01.2022г.)
11. Сайт Право.ru: законодательство, судебная система, новости и аналитика. Все о юридическом рынке. // https://pravo.ru/photo_story/237394/ (Дата обращения 20.01.2022г.).
12. Сайт Право.ru: законодательство, судебная система, новости и аналитика. Все о юридическом рынке. // Португалия проверяет законность гражданства Абрамовича // <https://pravo.ru/news/238208/> (дата обращения 18.01.2022г.)
13. Сайт Право.ru: законодательство, судебная система, новости и аналитика. Все о юридическом рынке. // https://pravo.ru/photo_story/237394/ (Дата обращения 21.01.2022г.)
14. Самигуллин В.К. О степени нравственности права (к постановке вопроса) // Проблемы востоковедения. 2017. №4. – С.8-13.
15. Сорокин В.В. Дух права – фундаментальная категория юридической науки // Государство и право. 2021. № 12. –С.164-167.

16. Хорина Г.П. Власть, политика, нравственность: проблема взаимодействия // Знание. Понимание. Умение. 2013. №4. –С. 49-56.
17. Челомбицкая М. П. Ценностные ориентиры современного общества—// Молодой ученый. 2011. № 12. - С. 198-201.
18. Швырков А.И. О морали революционеров (но не о революционной морали) // Журнал политической философии и социологии политики «Полития. Анализ. Хроника. Прогноз». 2017. №4. –С.123-132.

Literature

1. Altunina I. For the state, the quality of marriages is more important than their number // Law website // <https://www.zakonia.ru/blog/dlja-gosudarstva-vazhnee-kachestvo-brakov-a-ne-ikh-kolichestvo> (Accessed 17.01.2022)
2. Baranova L. V. Morality of Modern Society // Questions of historical science: materials of the I Intern. scientific conf. (Moscow, January 2012). - Moscow: Your printing partner, 2012. - S. 40-43.
3. Bugarcheva E.A. Law and morality in a post-industrial society // Bulletin of Economics, Law and Sociology. 2016. №2. -WITH. 143-147.
4. Gorbunova O.A. Law and Morality // Bulletin of the Magistracy. 2018. No. 5. –S.80-82.
5. Guseynov A.A. Morality and law: the line of demarcation // Lex Russica. 2018. No. 8. –S.7-21.
6. Zelenina O.A. To the question of the interaction of law and morality in modern Russian society // Bulletin of the South Ural State University. Series: Law. 2010. No. 5. –S.12 – 17
7. Kulinchenko V.A. Politics and morality: features and problems of interaction // Sociology of power. 2012. No. 1. –S.73-80.
8. Lakhman A.G. Law and morality: theory and reality // Power and management in the East of Russia. 2011. №1. –S.165-172.?
9. Petrov A.V., Baskakova A.M. Moral law: traditions and modernity // Privolzhsky Scientific Bulletin. 2015. No. 11. –S.102-106.

10. Website Mail.ru // A woman caught a sperm donor in a lie after having sex with him and abandoned the child - News - Children Mail.ru // <https://deti.mail.ru/news/zhenschina-ulichila-donora-spermy-vo-lzhi-after/> (Accessed 01/19/2022)
11. Pravo.ru website: legislation, judicial system, news and analytics. All about the legal market. // https://pravo.ru/photo_story/237394/ (Accessed 20.01.2022).
12. Pravo.ru website: legislation, judicial system, news and analytics. All about the legal market. // Portugal checks the legitimacy of Abramovich's citizenship // <https://pravo.ru/news/238208/> (accessed 01/18/2022)
13. Pravo.ru website: legislation, judicial system, news and analytics. All about the legal market. // https://pravo.ru/photo_story/237394/ (Accessed 21.01.2022)
14. Samigullin V.K. On the degree of morality of law (to the formulation of the question) // Problems of Oriental Studies. 2017. No. 4. - P.8-13.
15. Sorokin V.V. The spirit of law is a fundamental category of legal science // State and Law. 2021. No. 12. -p.164-167.
16. Khorina G.P. Power, politics, morality: the problem of interaction // Knowledge. Understanding. Skill. 2013. No. 4. -WITH. 49-56.
17. Chelombitskaya MP Value orientations of modern society—// Young scientist. 2011. No. 12. - S. 198-201.
18. Shvyrkov A.I. On the morality of the revolutionaries (but not on the revolutionary morality) // Journal of Political Philosophy and Sociology of Politics Politia. Analysis. Chronicle. Forecast". 2017. No. 4. –S.123-132.

© Фролова О.В., Фролов В.В. 2022. Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Фролова О.В., Фролов В.В. МОРАЛЬ И ПРАВО КАК СОЦИАЛЬНЫЕ РЕГУЛЯТОРЫ: СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК: 349.4

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10024

**К ПРОБЛЕМЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛИЧНОГО
ПОДСОБНОГО ХОЗЯЙСТВА НА ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ
ОБЛАСТИ**

**TO THE PROBLEM OF LEGAL REGULATION OF PERSONAL
SUBSIDIARY FARMING AT THE PRESENT STAGE**

Чупина Ирина Павловна, доктор экономических наук, профессор, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

Симачкова Наталья Николаевна, кандидат исторических наук, доцент, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

Зарубина Елена Васильевна, кандидат философских наук, доцент, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

Chupina, IP. irinacupina716@gmail.com

Simachkova N. N. nikolina73@yandex.ru

Zarubina E. V. ethos08@mail.ru

Аннотация

Социально-экономическое развитие современной России требует новых форм экономического взаимодействия участников рыночных отношений. Но прежние эффективные формы, такие как личные подсобные хозяйства, требуют определенной модернизации, с сохранением их главной функции – производство сельскохозяйственной продукции. В статье рассматриваются проблемы правового регулирования оборота земельных участков личных подсобных хозяйств, авторы охарактеризовали организационно-правовую форму личных

подсобных хозяйств и на основании актуального земельного законодательства выявили проблемы, связанные с оборотом земельных участков личных подсобных хозяйств.

Abstract

Socio-economic development of modern Russia undoubtedly requires new forms of economic interaction of market relations participants. But the former effective forms, such as personal subsidiary plots, require certain modernization, with preservation of their main function - production of agricultural products. The article deals with the problems of legal regulation of the turnover of land plots of personal subsidiary plots, the authors have characterized the organizational-legal form of personal subsidiary plots and on the basis of the current land legislation has revealed the problems connected with the turnover of land plots of personal subsidiary plots.

Ключевые слова: личное подсобное хозяйство, Федеральный закон о личном подсобном хозяйстве, оборот земельных участков, сельскохозяйственное производство, сельскохозяйственная продукция

Keywords: private subsidiary plots of land, federal law on private subsidiary plots of land, turnover of land plots, agricultural production, agricultural products

Личное подсобное хозяйство (далее - ЛПХ) устоявшаяся, исторически сложившаяся форма ведения индивидуального (семейного) сельскохозяйственного производства сельскими жителями и жителями небольших городов для удовлетворения собственных потребностей в продуктах питания.

Личные подсобные хозяйства являются наиболее распространенной хозяйственной формой производства в агропромышленном комплексе. Они особенно восприимчивы к новым экономическим отношениям и быстро приспособляются к рыночной конъюнктуре, так как находятся, с одной стороны, в прямой зависимости от экономического состояния предприятий

коллективного сектора, а с другой - от уровня потребности сельских семей в продуктах питания и денежных доходах.

На сегодняшний день в стране функционирует 16млн. ЛПХ (общая площадь земли 7014тыс. га, в среднем на хозяйство приходится 0,44га); 14,5 млн. семей занимаются садоводством (1259 тыс. га, 0,09 га) и 4,3 млн. семей - огородничеством (408 тыс. га, 0,1 га), при этом 6,1 млн. семей имели в своем хозяйстве крупный рогатый скот, 4.1 млн. - свиней, 3,0 млн. семей имели овец и коз. В среднем на 100 семей приходилось 75 голов крупного рогатого скота, 46 свиней и 100 голов овец и 12 коз.

В Свердловской области насчитывается около 300 тыс. личных подсобных хозяйств. Ежегодно хозяйствами населения Свердловской области производится более 36 процентов продукции сельского хозяйства, в том числе: картофеля - 68 процентов, овощей - 70 процентов от общего объема производства.

Личные подсобные хозяйства выполняют также экономические, социальные и экологические функции. Они представляют одну из форм занятости и получения дохода в сельской местности, обеспечения определенной социальной защищенности и минимального благополучия сельского жителя и его семьи, относительного психологического комфорта и самоорганизации[7].

В Федеральном законе «О личном подсобном хозяйстве», определены основные правовые признаки ЛПХ:

1. Личное подсобное хозяйство - форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции.
2. Личное подсобное хозяйство ведется гражданином или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства.

3. Сельскохозяйственная продукция, произведенная и переработанная при ведении личного подсобного хозяйства, является собственностью граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

4. Реализация гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственной продукции, произведенной и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства, не является предпринимательской деятельностью [1].

Вступая во взаимоотношения с государственными органами в любой сфере производства необходимо четко знать свои права и обязанности.

«Право на ведение личного подсобного хозяйства имеют дееспособные граждане, которым земельные участки предоставлены или которыми земельные участки приобретены для ведения личного подсобного хозяйства». Из этого следует понимать, что абсолютно любой гражданин может заняться такой формой деятельности.

Граждане вправе осуществлять ведение личного подсобного хозяйства с момента государственной регистрации прав на земельный участок. Регистрация личного подсобного хозяйства не требуется[2].

Для ведения личного подсобного хозяйства используются предоставленный и (или) приобретенный для этих целей земельный участок, жилой дом, производственные, бытовые и иные здания, строения и сооружения, в том числе теплицы, а также сельскохозяйственные животные, пчелы и птица, сельскохозяйственная техника, инвентарь, оборудование, транспортные средства и иное имущество, принадлежащее на праве собственности или ином праве гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство. [3].

Государство выделяет земли ЛПХ гражданам для ведения непроизводственной деятельности, что означает:

- Не используется наемный труд. Все работы выполняются только членами семьи.

- Не ставится главной задачей получение дохода. Цель – получить сельскохозяйственную продукцию и продукты ее переработки для личной потребности.

В соответствии с федеральным законом «О личном подсобном хозяйстве». Излишки продукции, полученные в результате ведения подсобного хозяйства можно продавать. Для этого не требуется иметь патент и кассовый аппарат. Вырученные деньги налогообложению не подлежат. Законом не предусмотрена регистрация деятельности личного подсобного хозяйства как физического или юридического лица, потому что не считается предпринимательством[9].

Для ведения личного подсобного хозяйства могут использоваться земельный участок в границах населенного пункта (приусадебный земельный участок) и земельный участок за пределами границ населенного пункта (полевой земельный участок) [8].

Максимальный размер такого земельного участка по закону не должен превышать 0,5 га.

Размеры земельных наделов, которые выделяются под ЛПХ, определяют местные органы власти, руководствуясь максимальной площадью, указанной в законе. Требования к полевым участкам прописаны в нормативном акте [6].

Существует возможность увеличения площади ЛПХ. Этот процесс называется перераспределением земельных участков. Он возможен, если площадь образуемой делянки земли не превышает максимально допустимые размеры ЛПХ в данном регионе.

В Свердловской области устанавливается максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство, - 2,5 гектара [4].

Необходимо отметить, что капитальные строения на участке ЛПХ разрешено возводить только на землях, относящихся к категории населенных пунктов. До истечения срока «дачной амнистии» для регистрации построенного

дома требуется только документально оформленное право собственности на участок с указанием его назначения – ведение личного подсобного хозяйства[5].

На сегодняшний день существует ряд проблем, которые требуют «правового внимания», например – ограниченная площадь выделенного надела, достаточно высокая ставка земельного налога в пределах населенного пункта, запрещено капитальное строительство на наделах ЛПХ, отведенных вне населенных пунктов, следует предоставлять ежегодную информацию в орган местного самоуправления для ведения «похозяйственной книги», данная норма, по мнению фермеров является анахронизмом и требует модернизации, в частности создания единого электронного реестра или каталога.

Личные подсобные хозяйства являются важным и неотъемлемым элементов всей структуры агропромышленного комплекса в Российской Федерации и в Свердловской области. Необходимо продолжать модернизацию правового регулирования развития личных подсобных хозяйств.

Библиографический список.

1. Воронин Б.А., Потехин Н.А, Воронина Я.В., Экономико-правовые проблемы создания крестьянских фермерских хозяйств гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства / Аграрный вестник Урала 2015 № 5 (135)
2. Журавлева Л. А., Зарубина Е.В., Симачкова Н. Н. Социально-философская модель развития сельского хозяйства А. В. Чаянова. Тамбов: Манускрипт. 2018. № 5 (91). С. 78-81.
3. Закон Свердловской области от 07 июля 2004 г. № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»
4. Симачкова Н.Н. К проблеме установления правового режима земель населенных пунктов // В сборнике: Природопользование и устойчивое развитие регионов России Сборник статей Международной научно-практической конференции. Под редакцией И.А. Байракова, И.А. Лушкина. 2018. С. 88-91.
5. Симачкова Н. Н. Государственный кадастр недвижимости: современное состояние, проблемы модернизации // В сборнике: Актуальные проблемы

- истории, политики и права сборник статей VI Всероссийской научно-практической конференции. Пензенский государственный университет. 2018. С. 75-77.
6. Троценко О. С. Правовое обеспечение землеустройства и государственного кадастра недвижимости: Учебное пособие. – Изд. - Уральский государственный университет. Екатеринбург, 2017. С.105.
 7. Климентова Э.А., Дубовицкий А.А., Современное состояние и проблемы развития личных подсобных хозяйств населения / [Вестник Мичуринского Государственного Университета](#) 2006 № 2, С – 120-124
 8. Постановление правительства Свердловской области от 1 октября 2015 года №871-ПП «О мерах по развитию мероприятий по за купу сельскохозяйственной растениеводческой и дикорастущей продукции от граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Свердловской области на период до 2020 года.
 9. Федеральный закон от 27 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»
 10. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве».
 11. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 141-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования земельных отношений».

Bibliographic list.

1. Voronin B.A., Potekhin N.A., Voronina Y.V., Economic and legal problems of creating peasant farms by citizens leading personal subsidiary plots / Agrarian Bulletin of the Urals 2015 No. 5 (135)
2. Zhuravleva L. A., Zarubina E. V., Simachkova N. N. Socio-philosophical model of agricultural development A. V. Chayanova. Tambov: Manuscript. 2018. No. 5 (91). pp. 78-81.

3. Law of the Sverdlovsk Region dated July 7, 2004 No. 18-OZ “On the Peculiarities of Regulation of Land Relations in the Territory of the Sverdlovsk Region”
4. Simachkova N.N. To the problem of establishing the legal regime of lands of settlements // In the collection: Nature management and sustainable development of Russian regions Collection of articles of the International Scientific and Practical Conference. Edited by I.A. Bayrakova, I.A. Lushkin. 2018. S. 88-91.
5. Simachkova N. N. State real estate cadastre: current state, problems of modernization // In the collection: Actual problems of history, politics and law, a collection of articles of the VI All-Russian Scientific and Practical Conference. Penza State University. 2018. S. 75-77.
6. Trotsenko O. S. Legal support of land management and the state real estate cadastre: Textbook. – Ed. - Ural State University. Yekaterinburg, 2017. P.105.
7. Klimentova E.A., Dubovitsky A.A., Current state and problems of development of personal subsidiary farms of the population / Bulletin of Michurinsk State University 2006 No. 2, C - 120-124
8. Decree of the government of the Sverdlovsk region dated October 1, 2015 No. 871-PP “On measures to develop measures for the purchase of agricultural crop and wild products from citizens leading private farms in the territory of the Sverdlovsk region for the period until 2020.
9. Federal Law of July 27, 2002 No. 101-FZ “On the turnover of agricultural land”
10. Federal Law of July 7, 2003 N 112-FZ "On personal subsidiary plots".
11. Federal Law of July 22, 2008 No. 141-FZ “On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Part of Improving Land Relations”.

© Чупина И.П., Симачкова Н.Н., Зарубина Е.В., 2022. Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Чупина И.П., Симачкова Н.Н., Зарубина Е.В. К проблеме правового регулирования личного подсобного хозяйства на примере Свердловской области // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10025

**АНАЛИЗ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ И ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ В РАЗВИТИИ ЗЕМЕЛЬНО-
ИМУЩЕСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА БЕРЕЗОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**
ANALYSIS OF SPATIAL AND ECOLOGICAL-SOCIO-ECONOMIC
FACTORS IN THE DEVELOPMENT OF THE LAND AND PROPERTY
COMPLEX OF THE BEREZOVSKY MUNICIPAL DISTRICT OF THE
KRASNOYARSK TERRITORY

Подковырова Марина Анатольевна доцент, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень

Белозеров Дмитрий Владимирович магистрант 2 года обучения, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень

Podkovyrova Marina Anatolyevna Associate Professor, Tyumen Industrial University, Tyumen

Belozarov Dmitry Vladimirovich Master student 2 years of study, Tyumen Industrial University, Tyumen

Аннотация

Определение ключевых положений в рациональной организации использования земельных ресурсов земельно-имущественных комплексов муниципальных районов, как основы формирования их комплексного устойчивого развития в условиях реализации схем территориального планирования подчеркивает актуальность данного исследования.

Градостроительный характер и градостроительное назначение схем территориального планирования муниципальных районов исключает богатейший Российский опыт разработки схем землеустройства административных районов, направленных в свою очередь на сохранение ресурсного потенциала земель сельскохозяйственного назначения, оптимизацию природно-хозяйственных систем и организацию использования сельскохозяйственных угодий.

Annotation

The definition of key provisions in the rational organization of the use of land resources of land and property complexes of municipal districts, as the basis for the formation of their integrated sustainable development in the context of the implementation of territorial planning schemes, emphasizes the relevance of the study. The town-planning nature and town-planning purpose of territorial planning schemes for municipal districts excludes the richest Russian experience in developing land management schemes for administrative districts, which, in turn, are aimed at preserving the resource potential of agricultural land, optimizing natural and economic systems and organizing the use of agricultural land.

Ключевые слова: устойчивое развитие территорий, земельно-имущественный комплекс, муниципальный район, рациональная организация использования и охрана земель, землеустройство, территориальное планирование, SPACE -анализ, ресурсный потенциал.

Key words: sustainable development of territories, land and property complex, municipal district, rational organization of land use and protection, land management, territorial planning, SPACE-analysis, resource potential.

Планирование развития территорий муниципальных районов на разных этапах развития Российского государства выполнялось в рамках районной планировки, регионального планирования и проектирования, а также схем

землеустройства административного района. Землеустройством были охвачены все категории земель Российской Федерации [1, 3, 7-9, 10, 12, 15]:

1. Межхозяйственное землеустройство осуществлялось на основе проектов районной планировки и служило в свою очередь основой разработки проектов внутрихозяйственного землеустройства, которое обеспечивало рациональную организацию и охрану земель сельскохозяйственного назначения.

2. Особую значимость представляло и внутриучастковое землеустройство особо охраняемых природных территорий, как система мероприятий по организации рационального использования и охране земель, созданию культурных и устойчивых ландшафтов.

Организация использования земель считается рациональной, если при хозяйственной деятельности сохраняется экологическое равновесие всех природных факторов (компонентов ландшафта), что отвечает принципам природопользования [3, 7-10, 12, 13].

Вопросам планирования развития, организации рационального использования и охране земель посвящены труды известных российских ученых: Удачина С. А., Троицкого В. П., Чупахина В. М., Допиро Е. Б., Волкова С. Н., Сулина М. А., Варламова А. А., Вершинина В. В., Артёменко В. В., Березенко Г. П., Исаченко А. Г., Кочергиной З. Ф., Кузнецова А. Г., Лаппо Г. М., Лихачева В. А., Лопырева М. И., Лойко П. Ф., Милькова Ф. Н., Мирзехановой З. Г., Новикова Д. В., Реймерса Н. Ф., Рогатнева Ю. М., Конокотина Н. Г., Троицкого В. П., Тимониной С. А., Допиро Г. В., Фролова В. И., Хоречко И. В. и др.

Вклад ученых землестроителей, ландшафтоведов, экологов, градостроителей, географов, агрономов, мелиораторов, экономистов и правоведов в формирование и функционирование земельно-имущественных комплексов (ЗИК) муниципальных районов, несомненно велик, но меняются эпохи, системы и технологии, что требует комплексного анализа сложившихся к настоящему времени подходов, методик и их результативности относительно рассматриваемой темы.

Цель исследования заключается в разработке методических подходов к природоохранному направлению развития территории муниципальных районов на основе анализа сложившейся теории и практики в области землеустройства и градостроительства.

В качестве объекта исследования принята территория ЗИК Березовского муниципального района Красноярского края. Особую значимость в исследовании представляет анализ назначения и состояния факторов в системе его устойчивого развития.

Авторами статьи предложена следующая методика исследования, см. рисунок 1 [2-15]:

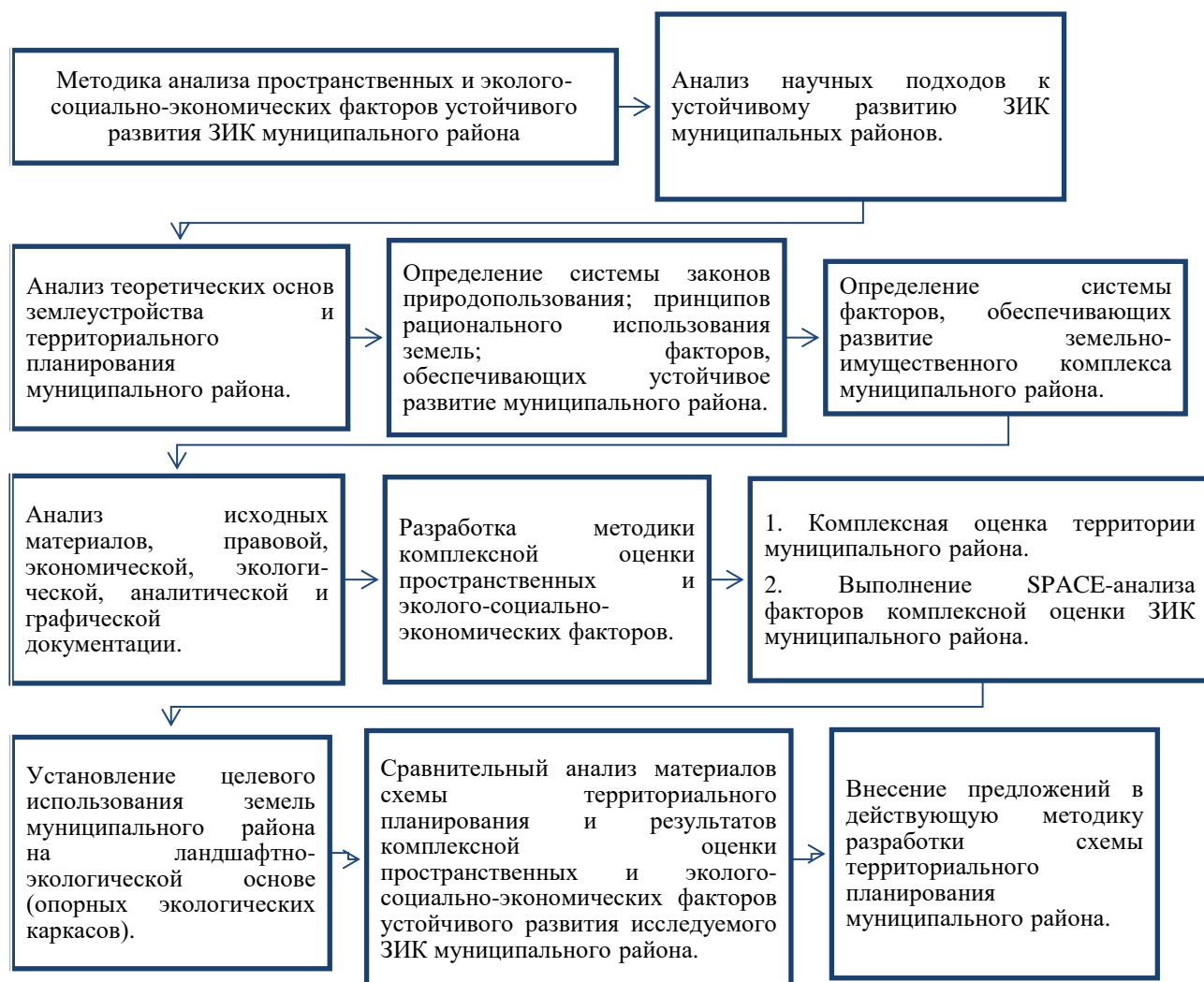


Рисунок 1 – Методика анализа пространственных и эколого-социально-экономических факторов устойчивого развития земельно-имущественного комплекса муниципального района

В современных условиях приоритет в области планирования развития территорий отдан территориальному планированию. В теории и практики подчеркивается, что «территориальное планирование направлено на определение функционального назначения территорий муниципального района, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, в целях обеспечения устойчивого развития района ...» [8, 9].

Далее рассматривается перечень задач как инструмент реализации поставленных целей. Из анализа следует, что устойчивое развитие территории района не предполагает организацию рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, несмотря на то, что многие регионы задействованы в сельскохозяйственном производстве. Задачи территориального планирования ограничиваются в данном направлении комплексом мероприятий по охране окружающей среды, восстановлению, сохранению и улучшению природных ландшафтов; определением основных направлений рационального взаимосвязанного размещения планируемых территорий; повышением эффективности использования территорий посредством зонирования и районирования. Это еще раз подчеркивает градостроительный характер и градостроительное назначение схем территориального планирования муниципальных районов и отсутствие в подходах и методике богатейшего Российского опыта по сохранению ресурсного потенциала земель сельскохозяйственного назначения с использованием эколого-ландшафтного подхода к оптимизации природно-хозяйственных систем и организации использования сельскохозяйственных угодий в границах сельскохозяйственных землепользований, что обуславливает актуальность исследования [1-3, 5-10, 12-14].

В данной работе на основе материалов схемы территориального планирования, научного и практического опыта в области рациональной организации и использования земельных ресурсов проведён анализ факторов, обеспечивающих наиболее устойчивое развитие территории Березовского муниципального района Красноярского края.

В основу исследования положена концепция научно-обоснованного планирования развития территории, предполагающая комплексную оценку пространственно-территориальных и социально-экономических факторов; реализацию принципов рациональной организации использования земель; решение вопросов по корректировке методики разработки схем территориального планирования в условиях реализации концепции устойчивого развития территорий.

Индикатором соответствия перспективного планирования развития территорий муниципального района принципам устойчивого развития, в первую очередь нами принята сама методика оценки состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения, что позволяет установить наличие или отсутствие природных, антропогенных и техногенных факторов, оказывающих влияние на состояние природно-ресурсного потенциала данных земель, как основы развития агропромышленного комплекса района [8, 9]. В агропромышленном комплексе района (доля – 18,52% в общем объеме отгруженной продукции по району) функционирует 12 предприятий. В производстве сельскохозяйственной продукции занято 35 фермерских хозяйств. Основным видом продукции сельскохозяйственных предприятий района является яйцо, молоко, мясо, овощи. Среди районов Красноярской агломерации (Манский, Сухобузимский, Емельяновский и г. Сосновоборск) Березовский район занимает вторую позицию по уровню развития сельского хозяйства, уступая Емельяновскому району.

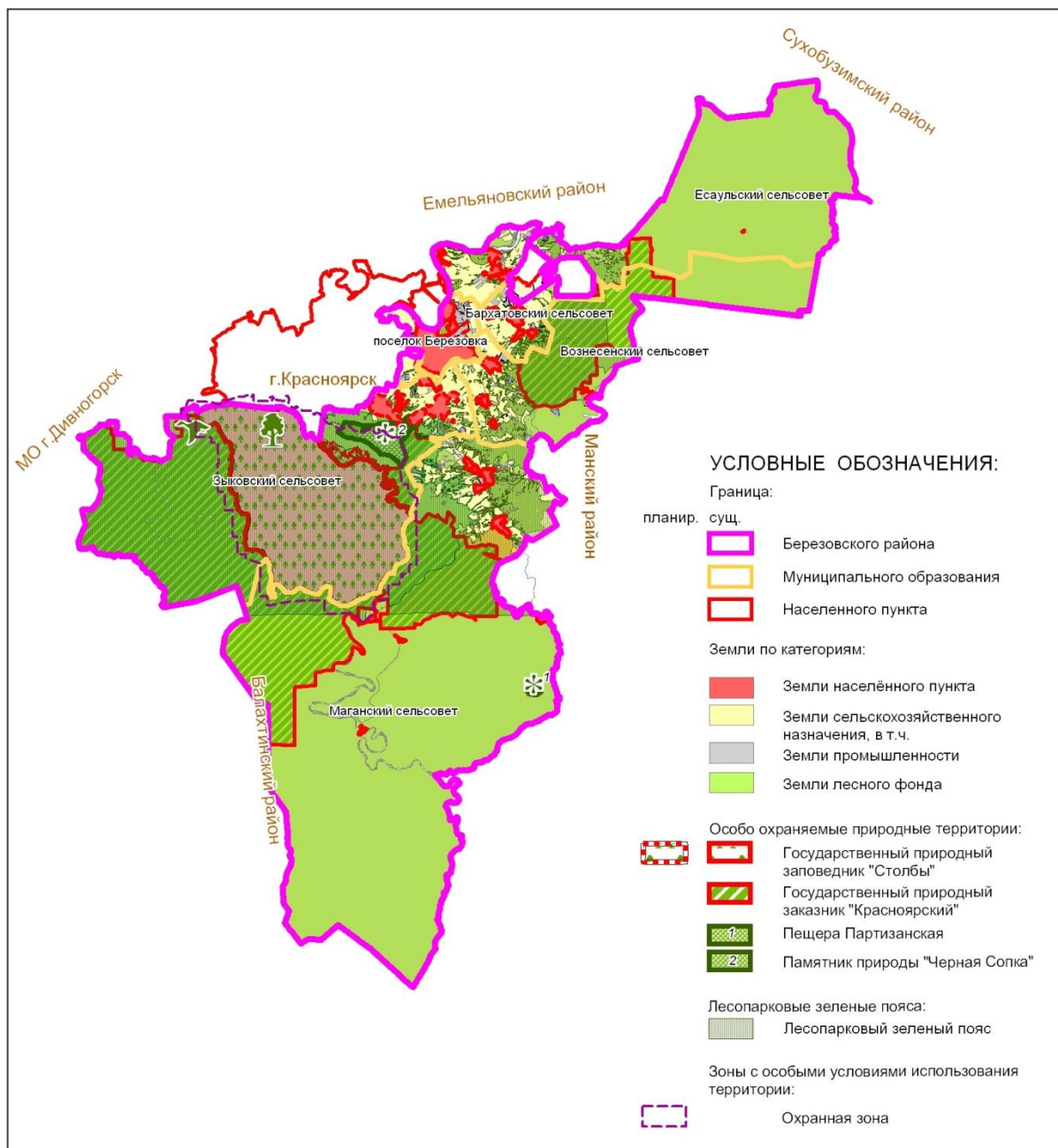


Рисунок 2 - Ситуационный план схемы территориального устройства и использования земель Березовского муниципального района (производственный материал)

В процессе исследования были изучены материалы оценки, а также проанализирован картографический материал, позволяющий более точно установить целевое использование земельных ресурсов в их пространственно-

территориальной организации (рисунок 1). Анализ территории проведен по двум группам факторов: природным и планировочным.

Оценка степени пригодности территории исследуемого района для развития конкретного вида хозяйственной деятельности выявила, что:

- 18% территории благоприятны для ведения сельскохозяйственного производства;
- 33% – для промышленно-гражданского строительства;
- 40% – для рекреационной деятельности (рисунок 3).

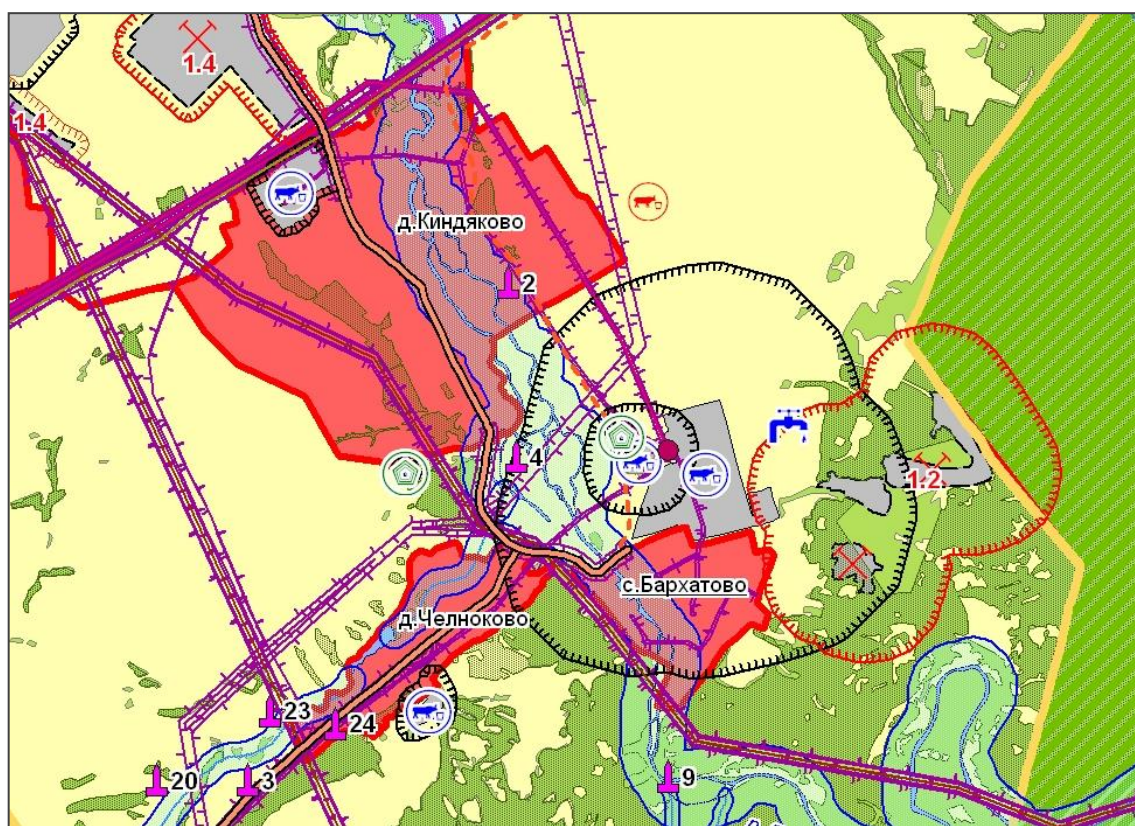


Рисунок 3 - Материалы схемы территориального устройства и использования земель Березовского муниципального района
(производственный материал)

Применение SPACE-анализа факторов комплексной оценки ЗИК Березовского муниципального района позволило оценить одновременно

внешние и внутренние факторы влияния на социально-экономическое его развитие, а также выявить проблемы природо- и землепользования и получить более точный и комплексный прогноз по стратегическому развитию. В анализ включено четыре фактора (рисунок 3).

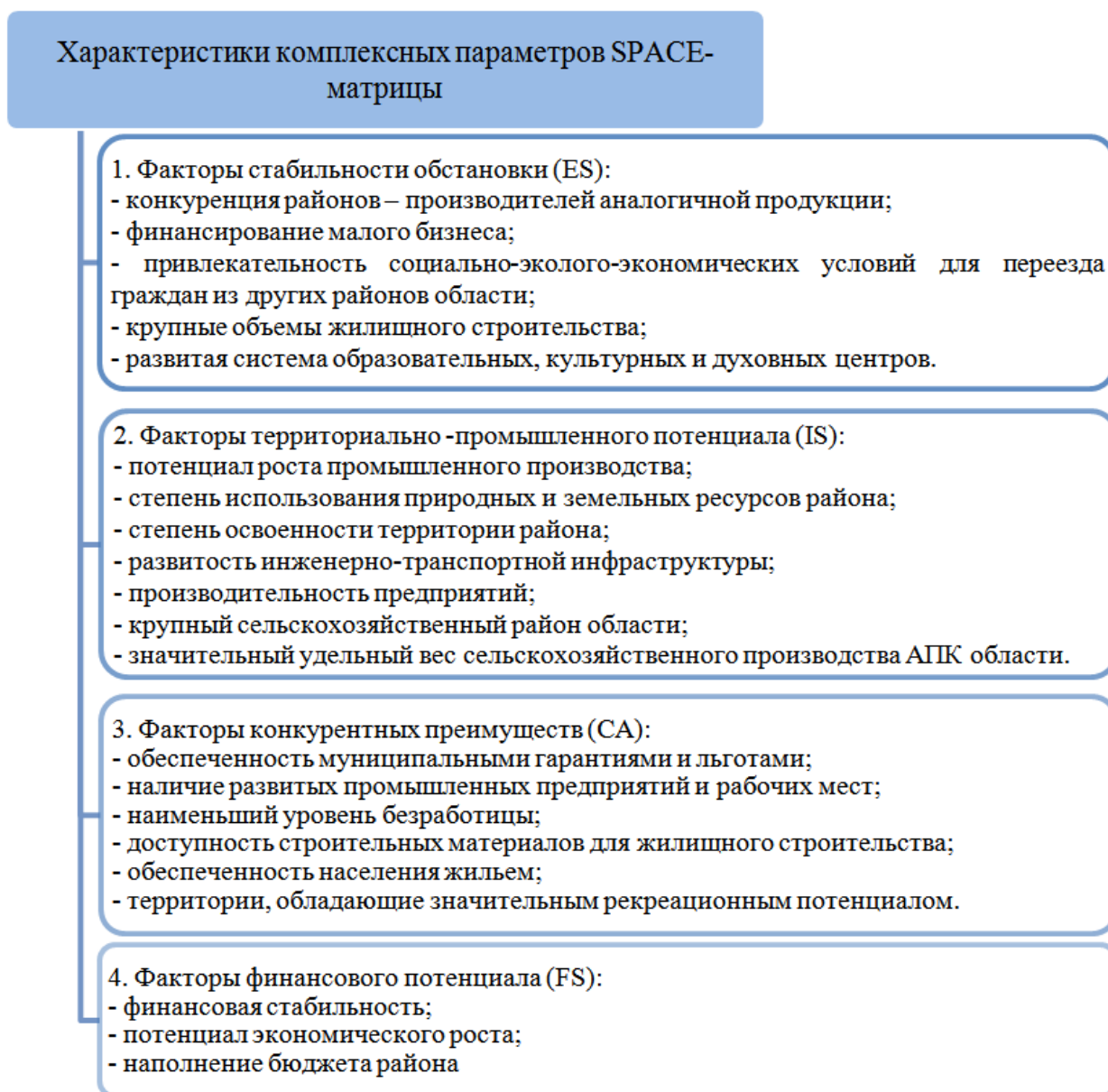


Рисунок 4 - Характеристики комплексных параметров SPACE-матрицы

После определения параметров для оценки внешних и внутренних факторов каждый из них был оценен по шести балльной шкале, в зависимости от качества условий. Затем по результатам средневзвешенной оценки каждого из четырех анализируемых факторов, был построен график SPACE-матрицы (рисунок 4).

Исходя из полученной SPACE-матрицы, максимально удаленной от центра осей оказалась сторона CA-FS. Это означает, что в настоящее время муниципальный район представляет собой консервативное стратегическое положение хозяйствующего субъекта. Для его развития необходимо использовать финансовый потенциал, где важнейшим фактором выступает конкурентоспособность продукта, основными механизмами которой являются:

- снижение себестоимости при повышении качества товара;
- сокращение производства и выход на более перспективные рынки.

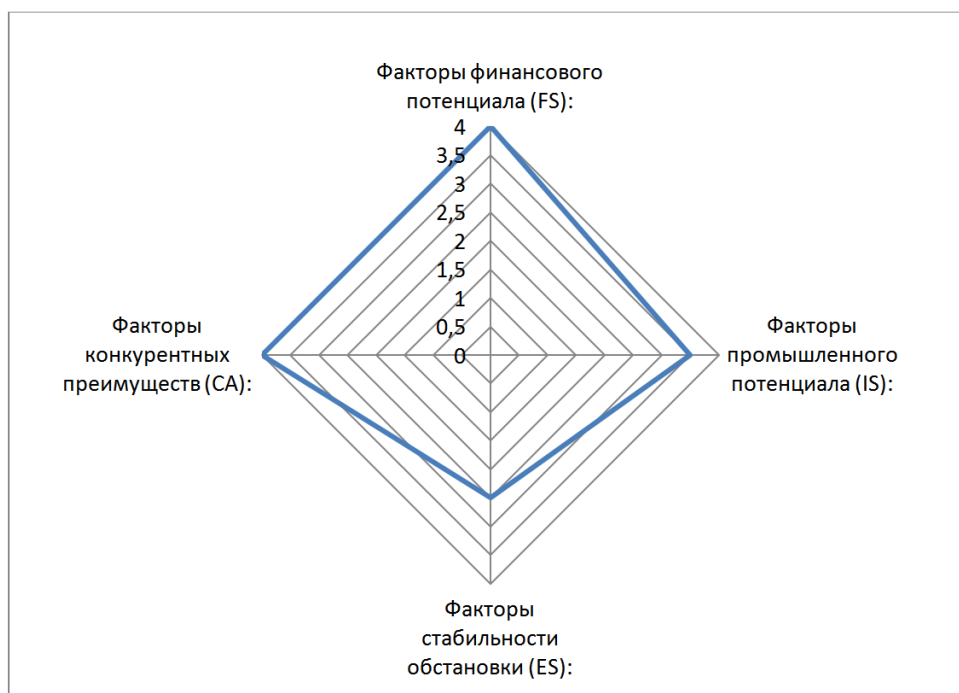


Рисунок 5 - SPACE-матрица Березовского муниципального района

Наряду с этим рассматривается возможность расширения и благоустройства туристско-рекреационного использования природных и земельных ресурсов в районе:

1. Развитие организованного туризма в туристическом парке Мана.
2. Организация кратковременного и долговременного отдыха населения.

Комплексная программа социально-экономического развития района Березовского муниципального района до 2030 гг. предусматривает

строительство комплексного этно-развлекательного спортивного парка отдыха и туризма «Есаульский остров». Реализация данных проектов обеспечит экологическую составляющую в устойчивом развитии исследуемого района.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы:

1. Материалы схемы территориального планирования Березовского муниципального района Красноярского края разработаны в соответствии со всеми этапами работ, включая комплексную оценку его территории, выполненную на основе специальных видов обследования и изысканий.

2. Планируемое развитие территории района согласовано с природно-эколого-хозяйственным состоянием природных и земельных ресурсов.

3. Картографический материал детально отражает возможности и ограничения в использовании земельных ресурсов.

4. Поставленные перед территориальным планированием задачи сужают или полностью исключают разработку организации рационального использования земель сельскохозяйственного назначения:

1) В материалах схемы территориального планирования отсутствует раздел, отражающий сложившуюся систему сельскохозяйственных землепользований со всеми производственными показателями, включающими: параметры хозяйств, земельных ресурсов и их качество, структуру посевных площадей, плодородие почв, наличие деградационных процессов или их отсутствие (засоления, заболачивания, заочкаривания, ветровой и водной эрозии, зарастания кустарником и лесом и т.д.), выход продукции и т.д. [9].

2) Используемый авторами SPACE-анализ затрагивает ключевые направления в развитии исследуемого района, а также проблемы природо- и землепользования [3, 6-10].

Авторами предлагается:

Рассмотреть целесообразность корректировки методики разработки схем территориального планирования муниципальных районов, включая:

1) Блок вопросов по рациональной организации использования земельных ресурсов, о чем свидетельствует богатый и положительный опыт реализации схем землеустройства муниципальных административных районов [2, 3, 7-15].

2) Раздел разработки опорного экологического каркаса на основе эколого-географической экспертизы [5, 9, 14].

3) Раздел ландшафтно-экологической оптимизации природно-хозяйственных систем (элементов земельно-имущественного комплекса) муниципального района [6, 8, 9, 16].

Литература

1. Волков, С. Н. Землеустройство : учебник / С. Н. Волков. – Москва, ГУЗ, 2012. – 992 с. – Текст :непосредственный.
2. Желясков, А. Л. О необходимости разработки документации землеустройства на землях сельскохозяйственного назначения / А. Л. Желясков, Л. Н. Денисова. – Текст : непосредственный // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2011. - № 10. – С. 28-33.
3. Кочергина, З. Ф. Ландшафтно-экологические основы рационализации землепользования (по материалам лесостепной зоны Омской области) : Монография / З. Ф. Кочергина. – Омск : ФГБУ ВО ОмГАУ, 2005. – Текст: непосредственный. - Источник: <https://search.rsl.ru/ru/record/01003538949>.
4. Кравцов, В. И. Земельно-имущественный комплекс как территориально-организованная экономическая система / В. И. Кравцов. – Текст : непосредственный // Вестник Оренбургского государственного университета. - 2006. - № (8). - С. 135-140.
5. Мирзеханова, З. Г. Экологический каркас территории – основа устойчивого развития / З. Г. Мирзеханова. – Текст : непосредственный // Сихотэ-Алинь: сохранение и устойчивое развитие уникальной экосистемы: материалы Междунар. конф. – Владивосток, 1997. – С. 33-34.

6. Михно, В. Б. Ландшафтные основы оптимизации экологической обстановки России / В. Б. Михно. – Текст : непосредственный // Вестник Воронежского гос. ун-та, 1995. - С. 83-89.
7. Новиков, Д. В. Организация рационального использования земель сельскохозяйственного назначения на эколого-ландшафтной основе (на примере Южного Федерального округа России – теория, экономика, организация) : монография / Д. В. Новиков. – Москва : ГУЗ, 2009. – 419 с. – Текст : непосредственный.
8. Олейник, А. М. Методология планирования, организация рационального использования и охраны земель : учебное пособие / А. М. Олейник, М. А. Подковырова, И. А. Курашко [и др.]. – Тюмень : ТИУ, 2019. – 325 с. – Текст : непосредственный.
9. Подковырова, М. А. Теория, методика и практика формирования и развития устойчивого земельно-имущественного комплекса (землепользования) : Монография / М. А. Подковырова. – Тюмень : ТИУ, 2019. – 199 с. – Текст : непосредственный.
10. Подковырова, М. А. Методология и практика формирования устойчивого сельскохозяйственного землепользования : Монография / М. А. Подковырова, И. А. Курашко, А. М. Олейник, Н. П. Шалдунова [и др.]; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации ТИУ. – Тюмень : 2020. – 160 с. – Текст : непосредственный.
11. Подковырова, М. А. Анализ состояния земель сельскохозяйственного назначения в Свердловской области и перспектив землеустройства для обеспечения сохранения их ресурсного потенциала / М. А. Подковырова, Н. С. Иванова, Д. И. Кучеров. – Текст: непосредственный // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2020. - № 2. – С. 202-211. - 10.24411 / 2588 - 0209-2020-10165.
12. Подковырова, М. А. Актуальные вопросы в планировании развития устойчивы территорий земельно-имущественного комплекса (на материалах Юргинского

- района Кемеровской области) \ М. А. Подковырова, Д. В. Белозеров, Аксенова Е. Н. – Текст : непосредственный // Водные ресурсы – основа глобальных и региональных проектов обустройства России, Сибири и Арктики в XXI веке : материалы национальной науч.-практ. конф. с Междунар. участием. – Тюмень : ТИУ, 2021. – С. 507-511.
13. Рогатнев, Ю. М. Эффективное использование земельных ресурсов как основа устойчивого развития сельского хозяйства региона (на материалах Омской области) : монография / Ю. М. Рогатнев, О. Н. Долматова. – Омск : Изд-во ФГБОУ ВО Омский ГАУ, 2017. - 188 с. – Текст : непосредственный.
 14. Стоящева, Н. В. Экологический каркас территории и оптимизация природопользования на Юге Западной Сибири (на примере Алтайского края) : Монография / Н. В. Стоящева. – Новосибирск : Изд-во СО РАН, 2007. – 140 с. – Текст : непосредственный.
 15. Шалдунова, Л. П. Рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения: состояние, проблемы, решения / Л. П. Шалдунова : Пермский аграрный вестник, научно-практический журнал. – 2013. - № 3. – С. 49-54.

Literature

1. Volkov, S. N. Land management : textbook / S. N. Volkov. - Moscow, GUZ, 2012. - 992 p. - Text: direct.
2. Zhelyaskov, A. L. On the need to develop documentation of land management on agricultural lands / A. L. Zhelyaskov, L. N. Denisova. - Text : direct // Land management, cadastre and land monitoring. - 2011. - № 10. - pp. 28-33.
3. Kochergina, Z. F. Landscape-ecological bases of rationalization of land use (based on the materials of the forest-steppe zone of the Omsk region) : Monograph / Z. F. Kochergina. - Omsk : FSBI VO OmGAU, 2005. - Text: direct. - Source: <https://search.rsl.ru/ru/record/01003538949>
4. Kravtsov, V. I. Land and property complex as a territorially organized economic system / V. I. Kravtsov. - Text : direct // Bulletin of the Orenburg State University. - 2006. - № (8). - Pp. 135-140.

5. Mirzekhanova, Z. G. Ecological framework of the territory - the basis of sustainable development / Z. G. Mirzekhanova. - Text : direct // Sikhote-Alin: preservation and sustainable development of a unique ecosystem: materials of International Conference - Vladivostok, 1997. - pp. 33-34.
6. Mikhno, V. B. Landscape foundations of optimization of the ecological situation of Russia / V. B. Mikhno. - Text : direct // Bulletin of the Voronezh State University, 1995. - pp. 83-89.
7. Novikov, D. V. Organization of rational use of agricultural land on an ecological and landscape basis (on the example of the Southern Federal District of Russia - theory, economics, organization) : monograph / D. V. Novikov. - Moscow : GUZ, 2009. - 419 p. - Text : direct.
8. Oleynik, A.M. Methodology of planning, organization of rational use and protection of lands : textbook / A.M. Oleynik, M. A. Podkovyrova, I. A. Kurashko [et al.]. - Tyumen: TIU, 2019 - 325 p. - Text: direct.
9. Podkovyrova, M. A. Theory, methodology and practice of formation and development of a sustainable land and property complex (land use) : Monograph / M. A. Podkovyrova. - Tyumen : TIU, 2019 - 199 p. - Text : direct.
10. Podkovyrova, M. A. Methodology and practice of formation of sustainable agricultural land use : Monograph / M. A. Podkovyrova, I. A. Kurashko, A.M. Oleinik, N. P. Shaldunova [et al.]; Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation TIU. - Tyumen : 2020. - 160 p. - Text : direct.
11. Podkovyrova, M. A. Analysis of the state of agricultural lands in the Sverdlovsk region and prospects of land management to ensure the preservation of their resource potential / M. A. Podkovyrova, N. S. Ivanova, D. I. Kucherov. - Text: direct // International Agricultural Journal. - 2020. - № 2. - p. 202-211. - 10.24411 / 2588 -0209-2020-10165.
12. Podkovyrova, M. A. Topical issues in planning the development of sustainable territories of the land and property complex (based on the materials of the Yurginsky district of the Kemerovo region) \ M. A. Podkovyrova, D. V. Belozerov, Aksenova E. N. - Text : direct // Water resources are the basis of global and regional projects for the

- development of Russia, Siberia and the Arctic in the XXI century : materials of the national scientific and Practical Conference with International participation. - Tyumen : TIU, 2021. - pp. 507-511.
13. Rogatnev, Yu. M. Effective use of land resources as a basis for sustainable development of agriculture in the region (based on the materials of the Omsk region) : monograph / Yu. M. Rogatnev, O. N. Dolmatova. - Omsk : Publishing House of the Omsk State Pedagogical University, 2017. - 188 p. - Text : direct.
 14. Stoyashcheva, N. V. Ecological framework of the territory and optimization of nature management in the South of Western Siberia (on the example of the Altai Territory) : Monograph / N. V. Stoyashcheva. - Novosibirsk : Publishing House of the SB RAS, 2007. - 140 p. - Text : direct.
 15. Shaldunova, L. P. Rational use of agricultural land: state, problems, solutions / N. P. Shaldunova : Perm Agrarian Bulletin, scientific and practical journal. - 2013. - № 3. - pp. 49-54.

© Подковырова М.А., Белозеров Д.В., 2022. Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Подковырова М.А., Белозеров Д.В. Анализ пространственных и эколого-социально-экономических факторов в развитии земельно-имущественного комплекса Березовского муниципального района Красноярского края // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 338.45

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10026

УПРАВЛЕНИЕ УРБАНИЗИРОВАННЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ

MANAGEMENT OF URBANIZED TERRITORIES

Айнуллина Карина Наилевна, аспирант кафедры геодезии и кадастровой деятельности, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» (г. Тюмень)

Ainullina Karina N., Postgraduate Department of Geodesy and Cadastral Activities, Industrial University of Tyumen

Аннотация: современное территориальное устройство Российской Федерации представляет собой трехуровневую систему управления: территория всей страны, субъекты страны и муниципальные образования. Особое место в данной системе отводится муниципальным образованиям, в частности городским территориям. Они представляют собой многогранную систему, которая сочетает в себе сложные экономические, социальные, территориальные и другие связи. В данной статье рассматриваются управленческие подходы по развитию урбанизированных территорий.

Annotation: the modern territorial structure of the Russian Federation is a three-level system of government: the territory of the entire country, the subjects of the country and municipalities. A special place in this system is given to municipalities, in particular urban areas. They represent a multifaceted system that combines complex economic, social, territorial and other ties. This article discusses management approaches to the development of urban areas.

Ключевые слова: урбанизированные территории, управление, градостроительная документация.

Keywords: urbanized territories, management, urban planning documentation.

В стратегии пространственного развития Российской Федерации выявлены следующие основные проблемы:

- высокий уровень межрегионального социально-экономического неравенства;
- недостаточное количество центров экономического роста;
- существенное отставание межрегиональной и внутри региональной миграционной подвижности населения от средних значений, характерных для развитых стран, что приводит к возникновению проблем на региональных и внутри региональных рынках труда;
- значительное отставание по ключевым социально-экономическим показателям от среднероссийского уровня части субъектов Российской Федерации, имеющих геостратегическое значение.
- существенные внутри региональные различия по уровню социально-экономического развития;
- низкий уровень комфортности городской среды в большинстве городов;
- нереализованный потенциал межрегионального и межмуниципального взаимодействия;
- несбалансированное пространственное развитие крупных городских агломераций;
- неудовлетворительное состояние окружающей среды, низкий уровень переработки и утилизации твердых коммунальных отходов, сохранение неудовлетворительного состояния бассейнов рек Амура, Волги и Оби, деградации некоторых уникальных природных экосистем;
- негативное влияние глобальных климатических изменений [2].

Ввиду вышеперечисленных проблем, на современном этапе развития человечества главным приоритетом в теории управления территориями является

стремление к устойчивому развитию. Устойчивое развитие – процесс экономических, социальных изменений, при котором природные ресурсы, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы с друг другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения потребностей и человеческих потребностей, и устремлений [3,4,5]. Таким образом, концепция устойчивого развития предполагает триединство экономических, социальных и экологических систем (рисунок 1) и их гармонию.



Рисунок 1. Концепция устойчивого развития

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации в 2016 году подготовил доклад о человеческом развитии в Российской Федерации, где установлены цели устойчивого развития, представленные на рисунке 2.

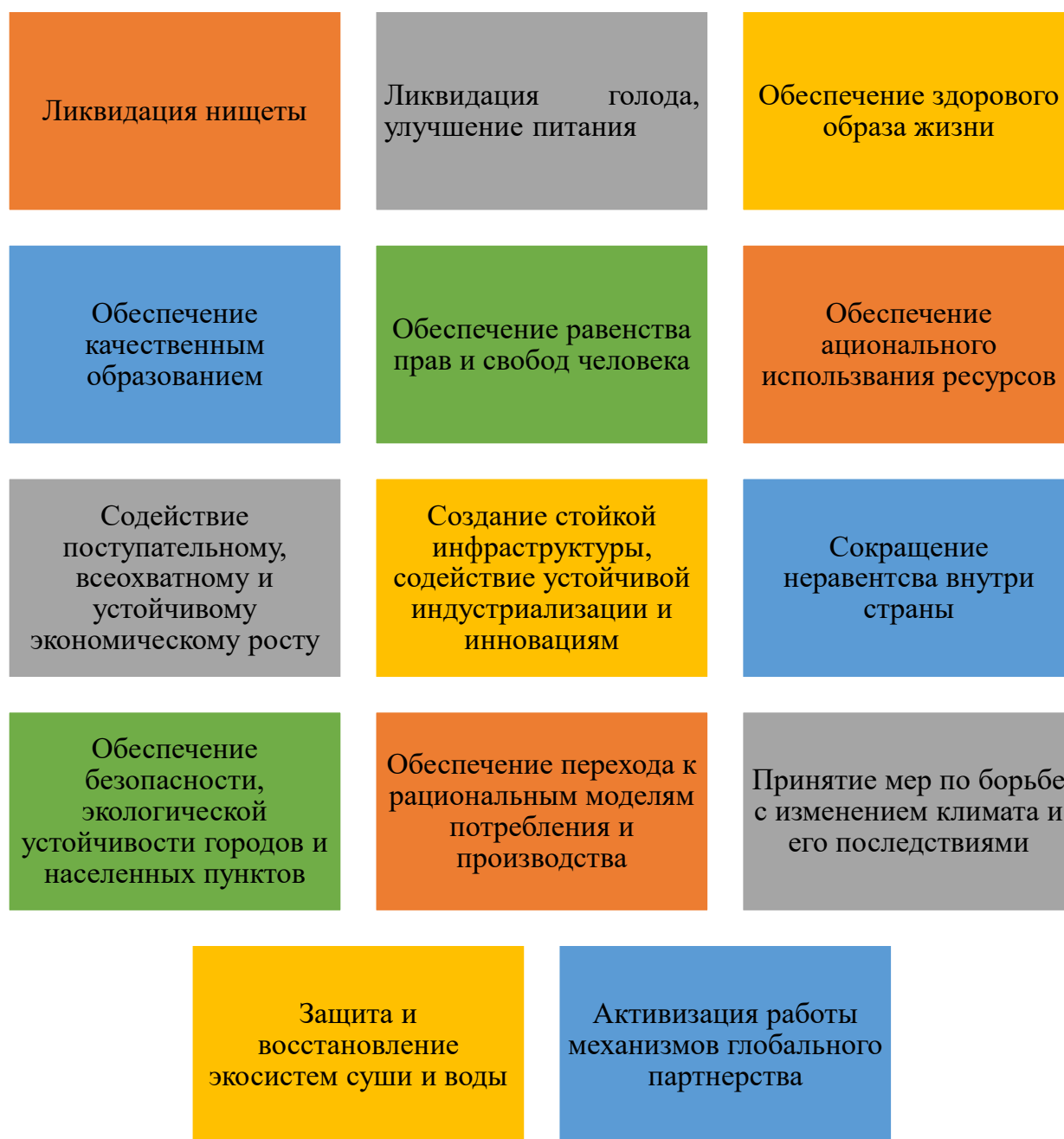


Рисунок 2. Цели устойчивого развития

Основным пространственным базисом для проживания населения является город, где сконцентрированы все виды человеческой деятельности.

Как уже отмечалось ранее, главной целью управления территорией является достижение устойчивого развития. Градостроительный кодекс Российской Федерации дает следующее определение устойчивого развития территории: «обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности

безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений» [1,6,7].

В теории управления урбанизированными территориями существуют определенные подходы.

Муниципальный подход. Данный подход характеризуется деятельностью муниципалитета, то есть осуществляется «по умолчанию» населения, «с разрешения» правительства, с целью удовлетворения коллективных потребностей через распоряжения хозяйственными средствами.

Системный подход. Объектом изучения является поселение людей как сложная система, состоящая из элементов и подсистем, связанных между собой различными взаимосвязями.

Системный корпоративный подход. Представляет собой механизм самоуправления развитием экономики.

При реализации любого из подходов, касательно развития территории, используют особый, отличающихся от всех остальных стратегических документов – градостроительную систему. Система градостроительного регулирования представлена следующими документами:

1. Документы территориального планирования.
2. Документы градостроительного зонирования.
3. Документация по планировке территорий.

Потребность в данных документах прямым образом влияют на устойчивое развитие урбанизированных территорий. Являясь одним из главных инструментов управления, они призваны решить проблемы пространственного развития, защиты окружающей среды, а также развития социальной инфраструктуры. Для всестороннего управления градостроительная документация имеет типы, представленные на рисунке 3.

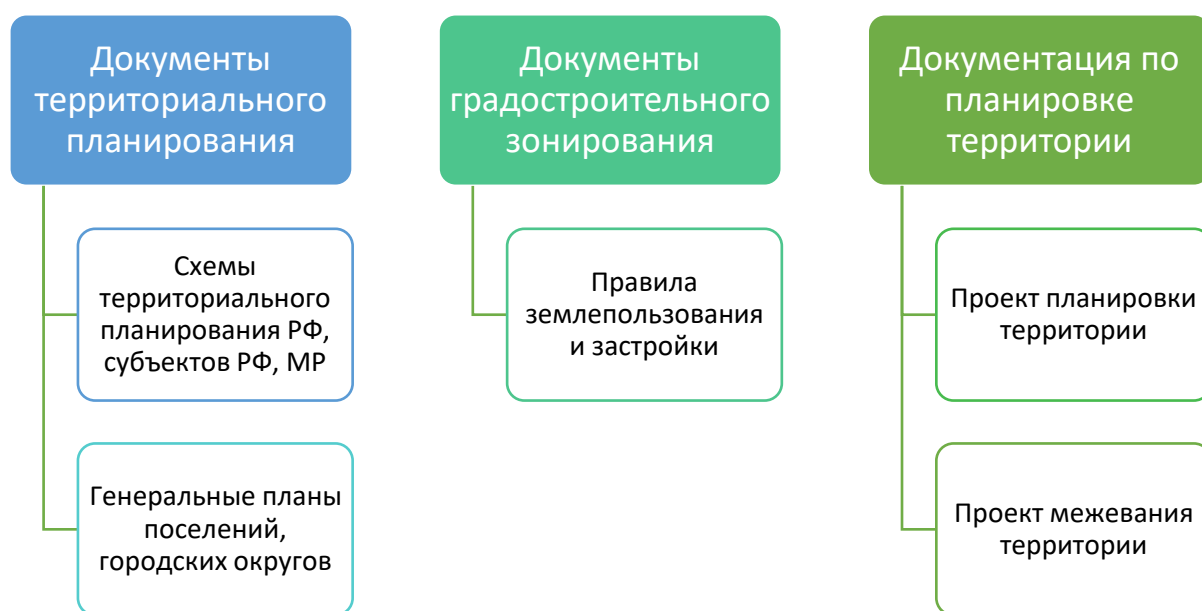


Рисунок 3. Типы градостроительной документации

Применяя данные виды градостроительных документов, выполняют мероприятия по пространственному развитию:

- осуществление территориального планирования;
- строительство;
- создание транспортно-дорожной сети;
- благоустройство и озеленение;
- освоение подземного пространства;
- реновация застройки.

Таким образом, градостроительная документация, являясь важным управленческим инструментом, обеспечивает устойчивое развитие урбанизированных территорий. В современной повестке ООН управление устойчивым развитием урбанизированных территорий стоит в приоритете. Принятие управленческих решений об устойчивом развитии территорий должно основываться на следующем:

- изменение структур производства в направлении использования альтернативных производств и технологий, уменьшающих негативное воздействие на окружающую среду [8,9,10];
- использование местных возобновляемых ресурсах;
- построение и реализация государственных и местных планов развития, ориентированных на цели и принципы устойчивого развития;
- изменение стереотипов потребления в направлении рационализации материального потребления;
- использование потенциала международного сотрудничества, развитие приграничного сотрудничества и международных связей по линии города-побратимов;
- применение передового опыта стран, распространение передовых техник и технологий.

При реализации управления урбанизированных территорий важно понимать реальную надвигающую опасность и предпринимать реальные управленческие действия в направлении устойчивого развития.

Литература

1. Градостроительный кодекс РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/.
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 г. №207-р «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».
3. Кряхтунов, А. В. Стратегия развития рынка земель сельскохозяйственного назначения на примере Ишимского муниципального района Тюменской области / А. В. Кряхтунов, Е. Г. Кравченко, О. В. Пелымская // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 5. – С. 307.
4. Валинурова Л.С., Управление территориальным развитием : учеб. пособие / Л.С. Валинурова, Л.Г. Ахтариева, Н.З. Мазур. – Уфа : БАГСУ, 2012. – 116 с. [текст: непосредственный].

5. Кряхтунов, А. В. Роль градостроительной и землеустроительной документации в предоставлении земельных участков для строительства / А. В. Кряхтунов, О. В. Пелымская, Е. Г. Черных // Казанская наука. – 2016. – № 12. – С. 46-48.
6. Пелымская, О. В. Особенности оформления линейных объектов – кабельных линий электропередачи на примере города Тюмени / О. В. Пелымская, Е. Г. Кравченко, А. В. Кряхтунов // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 4. – С. 399.
7. Абдразаков, Р. И. Многокритериальная экономико-математическая модель удовлетворенности спроса населения на мало-этажное жилищное строительство в регионе [Текст] / Р.И. Абдразаков, Е.Г. Кравченко.// УЭКС. -2012. -№40 (40). - С.94- 99.
8. Черных, Е. Г. Информационное обеспечение градостроительной деятельности : Учебное пособие по направлению подготовки 21.03.02 «Землеустройство и кадастры» профили «Кадастр недвижимости», «Городской кадастр» / Е. Г. Черных, О. В. Пелымская, А. В. Кряхтунов. – Тюмень : Тюменский индустриальный университет, 2016. – 60 с. – ISBN 9785996113927.
9. Bogdanova, O.V., Chernykh, E.G., Kryakhtunov, A.V. Zonas naturales especialmente protegidas como objeto de actividad inversora // Revista ESPACIOS. - 2018. - Vol. 39 (Number 16). - P. 36. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.revistaespacios.com/a18v39n16/a18v39n16p36.pdf>
10. Кравченко, Е. Г. Проблемы паковочных мест в жилых микрорайонах города Тюмени / Е. Г. Кравченко, О. В. Пелымская // Актуальные проблемы строительства, экологии и энергосбережения в условиях Западной Сибири : сборник материалов международной научно-практической конференции в трех томах, Тюмень, 15 апреля 2014 года / Редакционная коллегия: М.Н Чекардовский, Л.Н. Скипин, В.В. Воронцов, А.Е. Сбитнев. – Тюмень: ФГБОУ ВПО "Тюменский государственный архитектурно-строительный университет", 2014. – С. 147-151.

Literature

1. Town-planning code of the Russian Federation [Electronic resource]. Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/.
2. Decree of the Government of the Russian Federation of February 13, 2019 No. 207-r "Strategy for the spatial development of the Russian Federation for the period up to 2025".
3. Kryakhtunov, A. V., Kravchenko, E. G., Pelymskaya, O. V. Strategy for the development of the agricultural land market on the example of the Ishim municipal district of the Tyumen region // Modern problems of science and education. - 2014. - No. 5. - P. 307.
4. Valinurova L.S., Management of territorial development: textbook. allowance / L.S. Valinurova, L.G. Akhtarieva, N.Z. Mazur. - Ufa : BAGSU, 2012. - 116 p. [text: immediate].
5. Kryakhtunov, A. V., Pelymskaya, O. V., Chernykh, E. G., The role of urban planning and land management documentation in providing land plots for construction, Kazanskaya Nauka. - 2016. - No. 12. - P. 46-48.
6. Pelymskaya, O. V. Pelymskaya, E. G. Kravchenko, A. V. Kryakhtunov, Design features of linear objects - cable power lines on the example of the city of Tyumen // Modern problems of science and education. - 2014. - No. 4. - P. 399.
7. Abdrazakov, R. I. Multi-criteria economic and mathematical model of satisfaction of the population's demand for low-rise housing construction in the region [Text] / R.I. Abdrazakov, E.G. Kravchenko.// UEKS. -2012. -No. 40 (40). -S.94-99.
8. Chernykh, E. G. Information support for urban planning activities: A textbook for the direction of preparation 21.03.02 "Land management and cadastres" profiles "Real Estate Cadastre", "City Cadastre" / E. G. Chernykh, O. V. Pelymskaya, A V. Kryakhtunov. - Tyumen: Tyumen Industrial University, 2016. - 60 p. – ISBN 9785996113927.
9. Bogdanova, O.V., Chernykh, E.G., Kryakhtunov, A.V. Zonas naturales especialmente protegidas como objeto de actividad inversora // Revista ESPACIOS. - 2018. - Vol. 39

(Number 16). - P. 36. [Electronic resource]. - Access mode:
<http://www.revistaespacios.com/a18v39n16/a18v39n16p36.pdf>

10. Kravchenko, E. G. Problems of packing places in residential areas of the city of Tyumen / E. G. Kravchenko, O. V. Pelymskaya // Actual problems of construction, ecology and energy saving in Western Siberia: a collection of materials of the international scientific and practical conference in three volumes, Tyumen, April 15, 2014 / Editorial Board: M.N. Chekardovsky, L.N. Skipin, V.V. Vorontsov, A.E. Sbitnev. - Tyumen: FGBOU VPO "Tyumen State University of Architecture and Civil Engineering", 2014. - P. 147-151.

© Айнуллина К.Н., 2022. Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник»
№1/2022.

Для цитирования: Айнуллина К.Н. Управление урбанизированными территориями//
Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 69.051

**ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНОЛОГИИ НАЗЕМНОГО ЛАЗЕРНОГО
СКАНИРОВАНИЯ ДЛЯ СОЗДАНИЯ 3D МОДЕЛЕЙ**
**APPLICATION OF TERRESTRIAL LASER SCANNING TECHNOLOGY TO
CREATE 3D MODELS**

Брылев Игорь Сергеевич аспирант, Тюменский индустриальный университет,
г. Тюмень

Brylev Igor Sergeevich Post-graduate student, Tyumen Industrial University, Tyumen

Аннотация

В статье рассматривается применение технологии наземного лазерного сканирования при изысканиях на месторождении «Бадра». Данная технология позволяет оперативно собирать точные и полные данные о местности, которые играют важную роль при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий. Информация, полученная на основе съемки наземного лазерного сканирования дает возможность создания 3D–моделей, благодаря которым можно осуществлять не только строительный контроль путем сравнения уже построенного объекта с его проектной 3D моделью, но и получать фактические объекты местности в 3D, которые можно использовать для развития «3D кадастра» и «Умного кадастра», на которые нацелено правительство Российской Федерации в программе «Национальная система пространственных данных». Применение подобных технологии позволяет существенно повысить эффективность работы и контроль качества строительства, за счет снижения время затрат на определенные виды съемок и высокой точности получаемых в результате данных.

Annotation

The article discusses the use of ground-based laser scanning technology in surveys at the Badra field. This technology allows you to quickly collect accurate and complete data on the terrain, which play an important role in the design, construction and operation of buildings. The use of such technologies can significantly increase the efficiency of work and quality control of construction, by reducing the time spent on certain types of surveys and the high accuracy of the resulting data.

Ключевые слова: технологии лазерного сканирования, геодезические изыскания, съемка ситуации местности, геодезические приборы, создание 3D–моделей местности, развитие 3D–технологии.

Key words: laser scanning technologies, geodetic surveys, surveying the situation of the terrain, geodetic instruments, creation of 3D terrain models, development of 3D technology.

На сегодняшний день все больше становится популярным использование технологии наземного лазерного сканирования при проведении геодезических изысканий. Большинство современных задач было бы сложно решить без данных, полученных от данного вида съемки. Поскольку технологии наземного лазерного сканирования дают возможность оперативно получать точное и полное представление пространственных данных о местности, которые играют огромную роль при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий. Использование традиционных для геодезии методов и инструментов позволяет решать большинство задач, однако существуют ограничения, связанные с тяжелыми условиями видимости, со скоростью сбора и обработки получаемых при помощи электронных тахеометров данных, поэтому применение технологии наземного лазерного сканирования при крупных обследованиях становится наиболее целесообразными [1, 2].

Наземное лазерное сканирование – НЛС является одним из самых оперативных и высокопроизводительных средств для получения точной и наиболее полной

информации о пространственном объекте: промышленном сооружении и промышленной площадке, смонтированном технологическом оборудовании, строящихся зданий, памятнике архитектуры и т.д.

Наземный лазерный сканер по типу получаемой информации схож с тахеометром – при помощи фазового или импульсного безотражательного дальномера, который вычисляет расстояние до объекта и измеряет вертикальные и горизонтальные углы, получая XYZ– координаты. Главное отличие в том, что для измерения оператор выбирает не одну точку, а область съёмки и шаг сетки (плотность). Измерения производятся с очень высокой скоростью – тысячи, сотни тысяч, а порой и миллионы измерений в секунду. На пути к объекту импульсы лазерного дальномера сканера проходят через систему, состоящую из одного подвижного зеркала, которое отвечает за вертикальное смещение луча. Горизонтальное смещение луча лазера производится путем поворота верхней части сканера относительно нижней, жестко прикрепленной к штативу. Зеркало и верхняя часть сканера управляются прецизионными сервоприводами. В конечном итоге именно они обеспечивают точность направления луча лазера на снимаемый объект. Зная угол разворота зеркала и верхней части сканера в момент наблюдения и измеренное расстояние, процессор вычисляет координаты каждой точки.

В результате получается облако точек, каждая точка которого раскрашивается в зависимости от степени интенсивности отраженного сигнала. Большинство современных моделей лазерных сканеров имеют встроенную фотокамеру, благодаря которой точки можно окрасить в реальные цвета, и облако точек будет выглядеть как трёхмерное цифровое фото. Затем выполняется обработка данных, полученных со сканера, и подготовка результатов измерений в том виде, в котором они необходимы: 3D модели, топографические планы, сечения, профили [3–7].

Цель исследования заключается в создании 3D – моделей недавно возведенных объектов при помощи современного лазерного сканера с двухосевым компенсатором.

Технологии лазерного сканирования активно используются в нефтегазовой сфере, примером применения технологии для данного исследования выбрано месторождение «Бадра» компании ПАО «Газпром нефть». Особую значимость в исследовании представляет анализ между отсканированными недавно возведенными объектами и их проектными 3D- моделями, т.к. именно технология НЛС позволяет создать 3D модель недавно построенного объекта и совместить ее в специальных программных комплексах с проектной 3D – моделью. В результате выполненных действий выявляются возможные отклонения или недочёты в процессе строительства.

Основные сферы применения трехмерного сканирования на проекте «Бадра»:

- сканирование эстакад, телекоммуникационных вышек и других труднодоступных объектов на предмет соответствия проекту (наличие или отсутствие балок, проверка вертикальности);
- проверка геометрии и планово-высотного положения различных объектов;
- съемка рельефа для оптимизации объема земляных работ при проектировании площадок.

Для съемки и получения 3D моделей использовался импульсный лазерный сканер с двухосевым компенсатором Topcon GLS–1500, позволяющий работать на расстоянии до 500 метров. Скорость сканирования составляла до 30000 точек в секунду. Совместно с прибором использовалось программное обеспечение Topcon ScanMaster, которое позволяет упростить работу с прибором, повысить скорость выполнения работ, а также расширить функциональность инструмента, например, организовать видеотрансляцию со сканера в режиме реального времени, автоматически задать области сканирования или фотосъемки и др.

Внешний вид прибора представлен на рисунке 1.



Рисунок 1 – Внешний вид прибора Topcon GLS–1500

Для того, чтобы наглядно продемонстрировать результаты съемки было взято несколько примеров, а именно результаты съемки металлоконструкции и трубопроводов.

Результаты сканирования прибором Topcon GLS–1500 металлоконструкции и выявление неточностей с их проектной 3D– моделью, представлены на рисунке 2, 3.

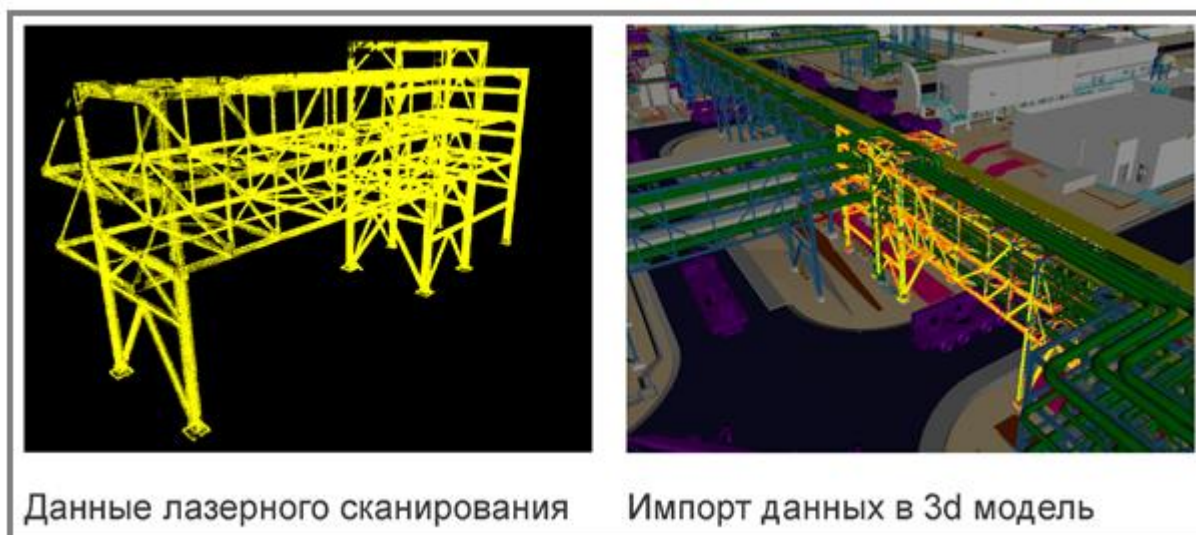


Рисунок 2 – 3D модель металлоконструкции, полученная в результате съемки

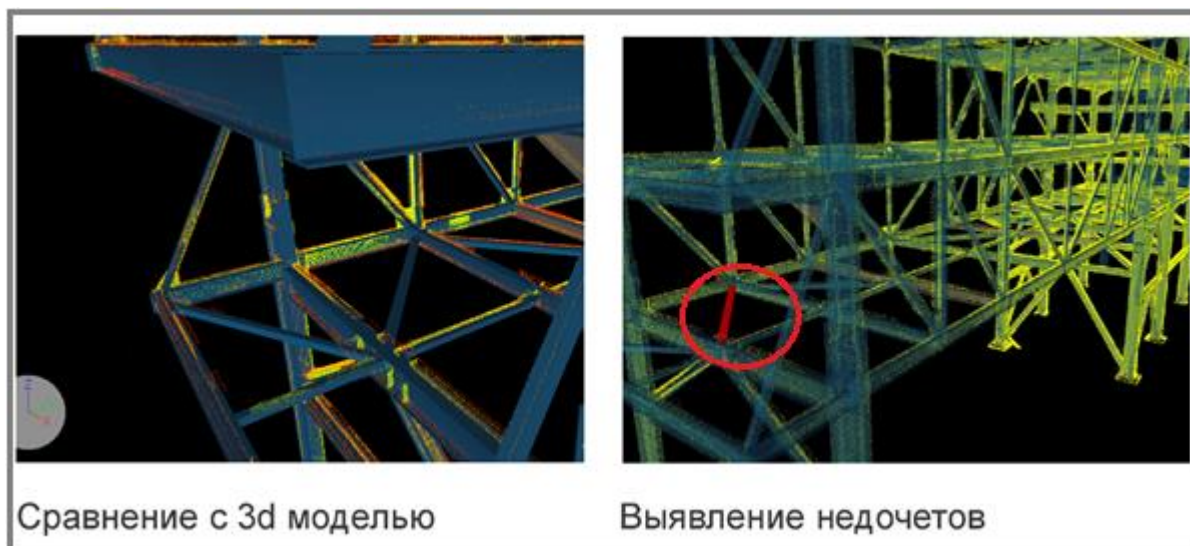


Рисунок 3 – Сравнение отсканированной металлоконструкции с ее проектной 3D моделью и выявление у нее отклонения (недочетов)

В результате сравнения с проектной 3D моделью выяснилось, что в возведенной металлоконструкции не хватает одного из элементов фермы (на рисунке 3 показано красным). Отсутствие данного элемента ухудшает прочность металлоконструкции, поэтому возведенную конструкцию необходимо доработать.

Результаты сканирования трубопроводов и сравнение с их проектной 3D моделью представлены на рисунке 4.



Рисунок 4 – Сравнение отсканированного трубопровода с ее проектной 3D моделью.

Таким образом, согласно отчетам ПАО «Газпром нефть», использование технологии наземного лазерного сканирования при изысканиях позволяет существенно повысить эффективность работы и контроль качества строительства, за счет снижения времени затрат на определенные виды съемок и высокой точности получаемых в результате измерений данных. Прибор является отличным дополнением к геодезическому оборудованию (тахеометру, нивелиру, ГНСС–технологии) при работе с большими массивами данных на таких крупных и технически сложных проектах, как месторождения.

Применение технологии наземного лазерного сканирования актуально и своевременно в кадастровой деятельности, так как будет способствовать развитию и созданию «3D кадастра в Российской Федерации».

Литература

1. Ожигов Я. А., Гусева Т. А. Актуальные подходы к обеспечению и контролю качества в процессах материально-технического обеспечения для нефтегазового комплекса Оборудование и технологии для нефтегазового комплекса. – 2021. – № 4 (124). – С. 25-31.
2. Щербина С. В. ГИС для автоматизации управления в нефтегазовой промышленности // Автоматизация в промышленности. 2015. № 6. – С. 13-16.
3. Хабр: Лазерные 3D-сканеры: области применения и обзор моделей: [сайт]. – URL: <https://habr.com/ru/company/top3dshop/blog/511842/> (дата обращения: 26.01.2022). – Текст: электронный.
4. Любимова, Т. В. Влияние особенностей инженерно-геологических структур на задачи изысканий при обустройстве нефтегазовых месторождений / Т. В. Любимова, Н. А. Бондаренко. – Текст: электронный // КубГАУ. – 2015. - № 7. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-osobennostey-inzhenerno-geologicheskikh-struktur-na-zadachi-izyskaniy-pri-obustroystve-neftegazovykh-mestorozhdeniy> (дата обращения: 26.01.2022).
5. Бударова, В.А. Наземное лазерное сканирование объектов промышленных площадок на территории нефтегазовых месторождений/ В.А. Бударова, Н.Г.

- Мартынова, А.В. Шереметинский, А.В. Привалов. – Текст: электронный // «Московский экономический журнал». – 2019. - № 6 . – URL: <https://qje.su/wp-content/uploads/2019/06/Nomer-6-2019-Arhiv.pdf> (дата обращения: 26.01.2022).
6. Локтев, А. С. Нормативное регулирование инженерно-геологических изысканий при освоении нефтегазовых ресурсов на российском шельфе / А. С. Локтев, Н. В. Хоштария, М. Ю. Токарев. – Текст: электронный // Вести газовой науки. – 2017. - № 4 (32). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/normativnoe-regulirovanie-inzhenerno-geologicheskikh-izyskaniy-pri-osvoenii-neftegazovyh-resursov-na-rossiyskom-shelfe> (дата обращения: 26.01.2022).
7. Гектар Групп: Лазерное сканирование зданий и сооружений: все, что нужно знать заказчику: [сайт]. – URL: <https://gektargroup.ru/articles/geodeziya/lazernoe-skanirovanie-zdaniy-i-sooruzheniy/> (дата обращения: 26.01.2022). – Текст: электронный.

Literature

1. Ozhigov Ya. A., Guseva T. A. Actual approaches to quality assurance and quality control in the processes of logistics for the oil and gas complex Equipment and technologies for the oil and gas complex. - 2021. - No. 4 (124). - S. 25-31.
2. Shcherbina S. V. GIS for control automation in the oil and gas industry // Automation in industry. 2015. No. 6. - P. 13-16.
3. Habr: Laser 3D scanners: applications and review of models: [website]. – URL: <https://habr.com/ru/company/top3dshop/blog/511842/> (date of access: 01/26/2022). – Text: electronic.
4. Lyubimova, T.V., Bondarenko, N.A., Influence of features of engineering-geological structures on the tasks of surveys in the development of oil and gas fields. – Text: electronic // KubGAU. - 2015. - No. 7. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-osobennostey-inzhenerno-geologicheskikh-struktur-na-zadachi-izyskaniy-pri-obustroystve-neftegazovyh-mestorozhdeniy> (date of access: 26.01 .2022).

5. Budarova, V.A. Terrestrial laser scanning of objects of industrial sites on the territory of oil and gas fields / V.A. Budarova, N.G. Martynova, A.V. Sheremetinsky, A.V. Privalov. – Text: electronic // Moscow Economic Journal. - 2019. - No. 6. – URL: <https://qje.su/wp-content/uploads/2019/06/Nomer-6-2019-Arhiv.pdf> (date of access: 01/26/2022).
6. Loktev, A. S., Khoshtaria N. V., Tokarev M. Yu. Regulatory regulation of engineering and geological surveys in the development of oil and gas resources on the Russian shelf. – Text: electronic // Vesti gazovoy nauki. - 2017. - No. 4 (32). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/normativnoe-regulirovanie-inzhenerno-geologicheskikh-izyskaniy-pri-osvoenii-neftegazovyh-resursov-na-rossiyskom-shelfe> (date of access: 01/26/2022).
7. Hektar Group: Laser scanning of buildings and structures: everything the customer needs to know: [website]. – URL: <https://gektargroup.ru/articles/geodeziya/lazernoe-skanirovanie-zdaniy-i-sooruzheniy/> (date of access: 01/26/2022). – Text: electronic.

© Брылев И.С., 2022. Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Брылев И.С. Применение технологии наземного лазерного сканирования для создания 3D моделей// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 332.33

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10028

МЕТОДЫ И ПОДХОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

METHODS AND APPROACHES OF LAND MANAGEMENT

Исаева Марта Андреевна, аспирант кафедры геодезии и кадастровой деятельности, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» (г. Тюмень)

Isaeva Marta A., Postgraduate student of the Department of Geodesy and Cadastral Activity, Tyumen Industrial University (Tyumen)

Аннотация: Методы и подходы управления земельными ресурсами, в зависимости от сложившиеся ситуации, могут трактоваться по разному. Однако применять по отдельности данные методы не совсем корректно. Поэтому в данной статье мы хотели представить алгоритм действий, который при определенных действиях, может приблизить к разработке универсального метода, который мог бы функционировать в любой ситуации.

Abstract: Methods and approaches of land management, depending on the current situation, can be interpreted in different ways. However, it is not entirely correct to apply these methods separately. Therefore, in this article we wanted to present an algorithm of actions that, with certain actions, can bring us closer to developing a universal method that could function in any situation.

Ключевые слова: Управление земельными ресурсами, Зонирование земель, Землеустройство.

Key words: Land management, Land zoning, Land management.

Методы и подходы управления земельными ресурсами

Управление земельными ресурсами это система, которую довольно сложно организовать. Управление осуществляют различными методами и подходами, оно является предметом изучения многих наук и включает следующие аспекты:

- Экономические;
- Политические;
- Социальные;
- Экологические.

При управлении земельными ресурсами решаются очень важные задачи, которые влияют на рациональное использование земельных ресурсов.

Предметом исследования являются факторы и условия, которые влияют на процессы формирования, становления, развития и осуществления методов и подходов регулирования земельных ресурсов. Информационную базу исследования составляют работы ученых, научных сотрудников и т.д.

Для того, чтобы выяснить сущность и определить методы и подходы управления земельными ресурсами, необходимо проанализировать работы ученых, профессоров и научных сотрудников на данную тему.

По мнению М. Д. Ворониной [1] при формировании и регулировании методов и подходов управления земельными ресурсами государству принадлежит главная роль. Автор делает акцент на исследование преимущественно правовых методов и механизмов управления земельными ресурсами. Однако П. В. Кухтин и другие авторы учебного пособия по управлению земельными ресурсами [2], не рассматривают методы и подходы в качестве самостоятельных терминов управления земельными ресурсами. Они ограничились констатацией частных методов прогнозирования использования земельных ресурсов.

Профессор Л.И. Кошкин по совокупности признаков выделяет две основные группы методов управления земельными ресурсами: административно-правовые и экономические. Он не пишет четкое определение этих методов, автор отмечает, что административно-правовые методы «представляют собой совокупность

организационных и правовых актов и мер воздействия», а в качестве «важнейшей составляющей экономических методов следует выделять рыночные регуляторы, оказывающие непосредственное влияние на формирование и функционирование земельного рынка» [3,10]. Ученый А. М. Попов экономические методы и подходы управления земельными ресурсами городских территорий рассматривает в качестве осуществления землеустройства, ведения государственного земельного кадастра и использования земельно-кадастровой документации. Автор в своей работе, не описывает возможные отличия между методами и механизмами управления [4,6,7]. Подобная точка зрения у Р.Т.Нагаева, он предполагает, что система управления земельными ресурсами связана с формированием земельного рынка, который в свою очередь состоит из нормативно-правовой базы, экономических методов регулирования, административных структур, которые берут на себя функцию обеспечения функционирования земельного рынка в регионах [5,8,9].

По итогам аналитического обзора научных источников по определению методов и подходов управления земельными ресурсами, можно сказать, что в научной и нормативно-правовой литературе пока нет однозначного толкования данного термина.

Зачастую, авторы не предлагают четких различий между методами и подходами управления земельными ресурсами. При отсутствии четких границ между данными пунктами, возможно искажение определенных мер, которые принимаются в отношении земельных отношений.

Учитывая вышесказанное, основная цель нашего исследования заключается в определении системы методов и подходов управления земельными ресурсами на основе структурирования уже известных способов и включения в нее новых компонентов.

На рисунке 1 представлена схема, на которой показано, что включают в себя методы и подходы управления земельными ресурсами:

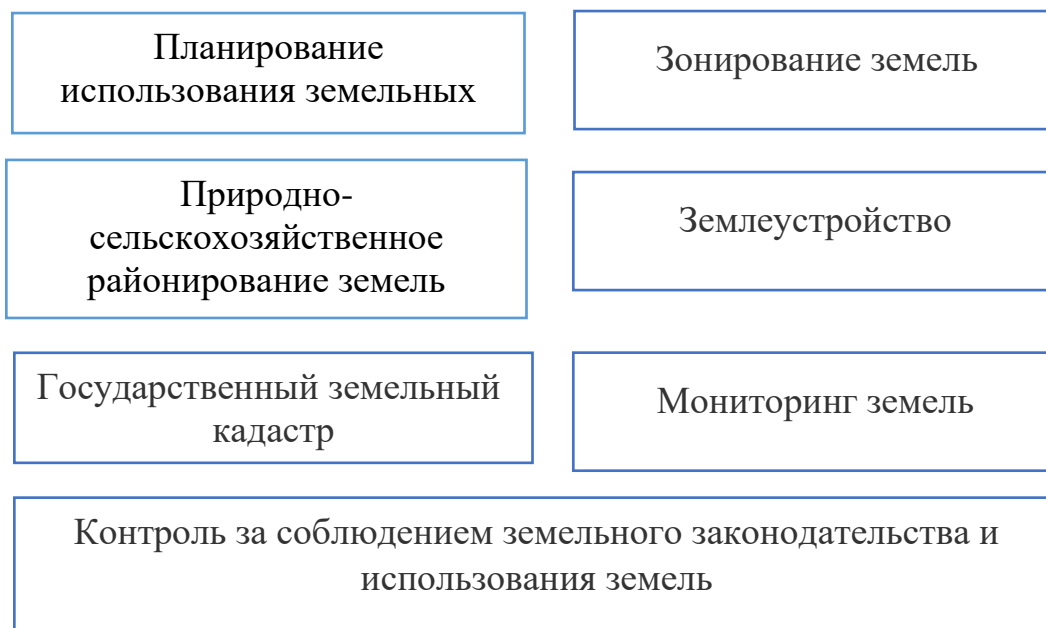


Рисунок 1 – Методы и подходы управления земельными ресурсами

В данном исследовании, мы подробно остановимся на методах управления земельными ресурсами. Все составляющие пункты, которые мы относим к методам, тесно взаимодействуют друг с другом. Предшествующий пункт органично дополняет следующий.

Методы управления земельными ресурсами:

- *Экономический* (способ воздействия на материальные и имущественные интересы субъектов);
- *Административно-правовой* (способ воздействия на субъект при помощи правовой политики, которая выражается в применении уполномоченными органами исполнительной власти различных мер (предписания, запреты);
- *Политический* (прямое или косвенное воздействие органов государственной власти, местного административного управления с помощью политических инструментов на различные категории субъектов)

- *Технологический* (действия и меры, которые используются при формировании земельного участка; различные коммуникативные, технические, информационные действия в отношении земельных ресурсов);
- *Организационный* (Деятельность органов управления, специальных организаций в системе управления земельными ресурсами, которые обеспечивают взаимодействие всех участников управления в рамках трудового законодательства)

Все методы, и каждый в отдельности очень важны. Использование одного из данных методов на практике зависит от конкретной сложившейся ситуации. Не представляется возможным выделить один метод, и сделать его универсальным. Поскольку технологический метод, не применим без организационного и административно-правового методов. Например, при ведении кадастра недвижимости, административно-правовой метод выражается в обязательном воздействии на субъект землепользования.

Так как нет общего алгоритма, который бы объединял все методы при любой сложившейся ситуации. В качестве научного предположения, предлагаем алгоритм действий, который мог бы приблизить разработку универсального метода управления земельными ресурсами:

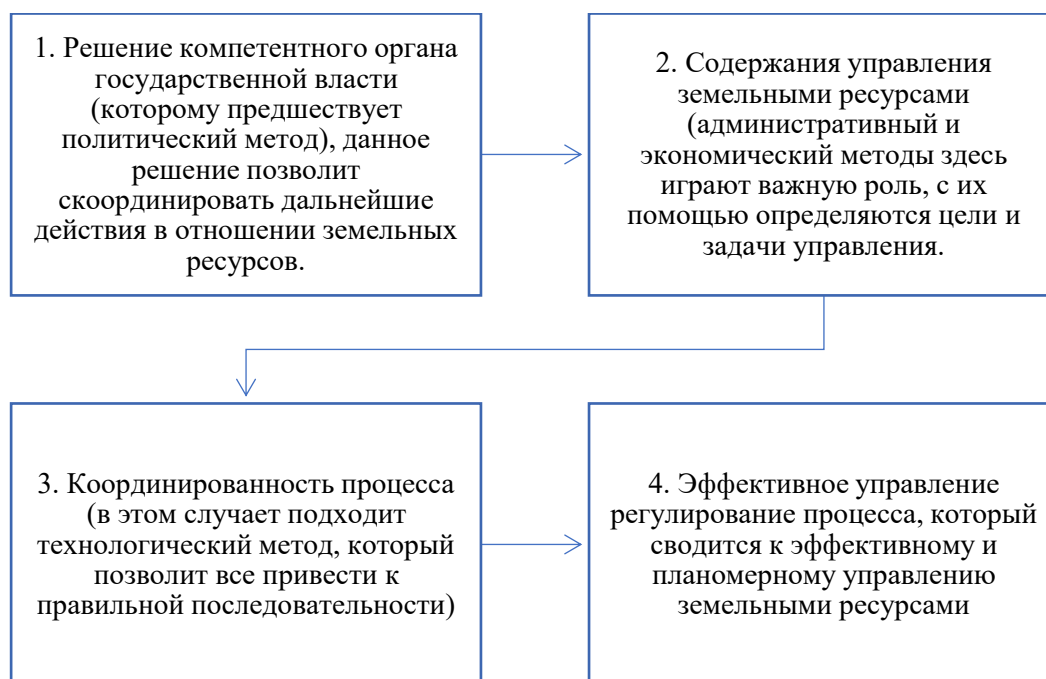


Рисунок 2 - Предлагаемый алгоритм действий универсального метода
управления земельными ресурсами

В заключении, надо сказать, что факторы, условия, которые влияют на организационный процесс управления земельными ресурсами, могут быть разными. Но необходимо помнить, что каждый из методов, которые формируют сам процесс управления, очень важен. Поэтому был предложен алгоритм определенных действий, которые могут приблизить к разработке универсального метода, который мог бы функционировать в любой ситуации.

Список использованной литературы:

1. Chernyh E, Zotova N and Bogdanova O 2019 Problems and prospects of determining the cadastral value in the Russian Federation *Espacios* 40 pp 3-10
2. Управление земельными ресурсами / П. В. Кухтин [и др.]: учебное пособие. 3-е изд. – СПб.: Питер, 2019. – 448 с
3. Кряхтунов, А. В. Структурно-логическая модель формирования стратегии развития малоэтажного жилищного строительства (на примере Тюменской области) / А. В. Кряхтунов, Е. Г. Кравченко, О. В. Пельмская // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2013. – № 2(50). – С. 34.
4. Попов, А. М. Совершенствование методов управления земельными ресурсами городов: на примере г. Тюмени : автореф. дис. ... канд. техн. наук : 05.24.04 / А. М. Попов ; Новосибирский гос. ун-т. – Новосибирск, 2000. – 26 с. [Электронный ресурс]. – 2019. – Режим доступа: [http://www. dissercat. com/content/sovershenstvovanie-metodov-upravleniya-zemelnyimiresursami-gorodov-na-primere-g-tyumeni](http://www.dissercat.com/content/sovershenstvovanie-metodov-upravleniya-zemelnyimiresursami-gorodov-na-primere-g-tyumeni). – Дата доступа: 20.02.2019.
5. Черных, Е. Г. Предпосылки и сравнительный анализ изменения средоформирующего потенциала территории Тюменской области в результате проведения земельной реформы / Е. Г. Черных, А. П. Сизов // Использование и охрана природных ресурсов в России. – 2019. – № 3(159). – С. 31-34.

6. Нагаев, Р. Т. Управление земельными ресурсами в городах Республики Татарстан : теория, методика, практика. : автореф. дис. доктора экон. наук : 08.00.27; специальность землеустройство / Р. Т. Нагаев ; Гос. ун-т по землеустройству. – М., 2020. – 42 с.
7. Kryakhtunov, A. System for Conservation of Specially Protected Natural Areas as Sustainable Urban Development Element / A. Kryakhtunov, O. Pelymskaya, E. Chernykh // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering, Chelyabinsk, 21–22 сентября 2017 года. – Chelyabinsk: Institute of Physics Publishing, 2017. – P. 012188. – DOI 10.1088/1757-899X/262/1/012188.
8. Черных, Е. Г. Система комплекса показателей пространственного развития территории (по каждому составному субъекту Тюменской области) / Е. Г. Черных, А. П. Сизов // International Agricultural Journal. – 2020. – Т. 63. – № 2. – С. 23. – DOI 10.24411/2588-0209-2020-10166.
9. Кряхтунов, А. В. Развитие инструментов управления градостроительной деятельностью на современном этапе / А. В. Кряхтунов, Е. Г. Черных, К. Н. Айнуллина // Московский экономический журнал. – 2019. – № 1. – С. 10. – DOI 10.24411/2413-046X-2019-11010.
10. Кряхтунов, А. В. Направления эффективного использования земельного фонда на примере Абатского района Тюменской области / А. В. Кряхтунов, Е. Г. Черных, О. В. Богданова // Естественные и технические науки. – 2018. – № 5(119). – С. 129-132.

List of used literature:

1. Chernykh E, Zotova N and Bogdanova O 2019 Problems and prospects of determining the cadastral value in the Russian Federation *Espacios* 40 pp 3-10
2. Management of land resources / P. V. Kukhtin [and others]: textbook. 3rd ed. - St. Petersburg: Peter, 2019. - 448 p.
3. Kryakhtunov, A. V. Structural and logical model for the formation of a strategy for the development of low-rise housing construction (on the example of the Tyumen region)

- / A. V. Kryakhtunov, E. G. Kravchenko, O. V. Pelymskaya // Management of economic systems: electronic scientific magazine. - 2013. - No. 2 (50). - S. 34.
4. Popov, A. M. Improving the methods of urban land management: on the example of the city of Tyumen: author. dis. ... cand. tech. Sciences: 05.24.04 / A. M. Popov; Novosibirsk state. un-t. - Novosibirsk, 2000. - 26 p. [Electronic resource]. – 2019. – Access mode: <http://www.disscat.com/content/sovershenstvovanie-metodov-upravleniya-zemelnymi-resursami-gorodov-na-priemere-g-tyumeni>. – Access date: 02/20/2019.
5. Chernykh, E. G. Background and comparative analysis of changes in the environment-forming potential of the territory of the Tyumen region as a result of land reform / E. G. Chernykh, A. P. Sizov // Use and protection of natural resources in Russia. - 2019. - No. 3 (159). - S. 31-34.
6. Nagaev, R. T. Land management in the cities of the Republic of Tatarstan: theory, methodology, practice. : autoref. dis. Doctor of Economics Sciences: 08.00.27; specialty land management / R. T. Nagaev; State. University of Land Management. - M., 2020. - 42 p.
7. Kryakhtunov, A. System for Conservation of Specially Protected Natural Areas as Sustainable Urban Development Element / A. Kryakhtunov, O. Pelymskaya, E. Chernykh // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering, Chelyabinsk, September 21–22, 2017 . – Chelyabinsk: Institute of Physics Publishing, 2017. – P. 012188. – DOI 10.1088/1757-899X/262/1/012188.
8. Chernykh, E. G. System of a set of indicators of spatial development of the territory (for each constituent subject of the Tyumen region) / E. G. Chernykh, A. P. Sizov // International Agricultural Journal. – 2020. – V. 63. – No. 2. – P. 23. – DOI 10.24411/2588-0209-2020-10166.
9. Kryakhtunov, A. V. Development of management tools for urban planning activities at the present stage / A. V. Kryakhtunov, E. G. Chernykh, K. N. Ainullina // Moscow Economic Journal. - 2019. - No. 1. - P. 10. - DOI 10.24411/2413-046X-2019-11010.

10. Kryakhtunov, A. V., Chernykh, E. G., Bogdanova, O. V. Directions for the effective use of the land fund on the example of the Abat district of the Tyumen region // Natural and technical sciences. - 2018. - No. 5 (119). - S. 129-132.

© Исаева М.А., 2022. Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Исаева М.А. Методы и подходы управления земельными ресурсами// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 711.4-167

DOI:10.24412/2713-1424-2022-10029

**УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ КАК ЭЛЕМЕНТ
ПРОСТРАНСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ**

**TERRITORIAL DEVELOPMENT MANAGEMENT AS AN ELEMENT OF
SPATIAL SYSTEM**

Меркурьева Кристина Рудольфовна, аспирант кафедры геодезии и кадастровой деятельности, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет», г. Тюмень

Кряхтунов Александр Викторович, кандидат экономических наук, доцент кафедры геодезии и кадастровой деятельности, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет», г. Тюмень

Merkurieva Kristina R., Postgraduate Department of Geodesy and Cadastral Activities, Industrial University of Tyumen

Kryaktunov Alexander V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Department of Geodesy and Cadastral Activity, Industrial University of Tyumen

Аннотация: в статье рассматривается актуальная тема по формированию системы управления развитием территории в современных условиях пространственной среды крупных городов. Авторы рассматривают вопрос эффективности и устойчивости управления развитием территории в процессе формирования пространственной системы. В статье описываются основные элементы управления развитием территории, на основе которых определяются принципы эффективности системы. В целях устойчивого развития пространственных системы предлагается совокупность положений, способствующих улучшению и формированию комфортной среды проживания.

Abstract: the article deals with a topical topic on the formation of a territory development management system in the modern conditions of the spatial environment of large cities. The authors consider the issue of efficiency and sustainability of territory development management in the process of spatial system formation. The article describes the main elements of territory development management, on the basis of which the principles of the system efficiency are determined. For the sustainable development of spatial systems, a set of provisions is proposed that contribute to the improvement and formation of a comfortable living environment.

Ключевые слова: управление развитием территории, пространственные системы, органы управления, градостроительная деятельность, эффективность решений

Keywords: territory development management, spatial systems, governing bodies, urban planning activities, decision efficiency

Социально-экономическое развитие пространственной системы не может реализовываться без планирования, без разработки стратегических программ на уровне регионов и муниципальных образований, без определения направлений осуществления планов, а также способов, инструментов и механизмов достижения поставленных целей.

В общем смысле под развитием следует понимать изменения, которые оказывают влияние на появление качественно нового состояния. Любое развитие, в том числе и в отношении пространственных систем, имеет совокупность компонентов, таких как: направленность и система целей [2].

Таким образом, под управлением развития территории будем понимать комплекс специализированных действий, которые делают возможным устойчивое и сбалансированное воспроизводство потенциалов пространственной системы при прогрессивной динамике основных параметров формирования благоприятной и комфортной среды проживания [2]. А это значит, что основная цель управления развитием территории состоит в

регулярном повышении качества жизни населения [3], за счет обеспечения граждан качественными жилищными условиями, местами приложения труда и эффективной инфраструктурой, а также обеспечение безопасности, в том числе экологической и продовольственной.

Важно отметить, что действия по осуществлению управления развитием территории реализуются в масштабах трехуровневой системы: муниципальный, региональный и общегосударственный уровни.

Эффективность управления напрямую зависит от верного выбора вида управления и подбора соответствующего типа управленческой структуры. Основные типы органов управления [2] представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 – Типология органов управления

Выборные органы власти и управления осуществляют нормативное регулирование, выступают в качестве представителей населения и исполняют полномочия носителя целей и собственника ресурсов территории [2,3,4]. Таким образом, к их полномочиям относят представительные, распорядительные и контрольные функции. Нормативный акт, являющийся основным продуктом деятельности таких органов, распространяется для исполнения другими субъектами деятельности.

Органы общей компетенции представляют собой структурные подразделения, выполняющие функции по регулированию пространственной системы и использующие в основном опосредованные методы управления [2,5,6]. Как правило, такие органы являются частью аппарата администрации или аппарата представительного органа. К основным функциям указанных органов относят:

- аппаратное сопровождение деятельности выборных органов и должностных лиц;
- формирование основных направлений и стратегий развития;
- контрольные функции по отношению к отраслевым органам;
- аналитические функции и функции сопровождения программ и проектов в области организации работы с населением.

Отраслевые органы управления осуществляют функции управления отраслями и секторами пространственных систем хозяйственными методами с целью формирования территориального заказа в определенном секторе управления или организация рационального и эффективного использования собственности. Отраслевые органы относятся к исполнительной власти, выступают представителями заказчика по тем отраслям и секторам, финансируемым из региональных и местных бюджетов, а также представителями собственника – управляющими в отношении собственности и ресурсов, отнесенных к ведению данных органов.

Административные органы представляют собой структурные подразделения, которые выполняют функции надзора за исполнением решений органов власти и управления, а также осуществляют процедуры разрешительного характера. Такими подразделениями являются аппарат администрации (осуществляет контрольные функции внутри администрации), контрольно-ревизионные службы и др. [2,7,8].

Среди структурных подразделений органов управления выделяют следующие типы, отраженные на рисунке 2.

Важным компонентом в системе управления развитием территории является разработка комплексных проектов по градостроительному развитию [4,9,10,11], используя, как ресурс, информационную систему обеспечения градостроительной деятельности.



Рисунок 2 – Типы структурных подразделений органов управления

Главной отличительной особенностью разработки комплексных проектов градостроительного развития территорий муниципальных образований от последовательной разработки всех видов градостроительной документации является единовременное создание обобщенной информационной базы об объектах градостроительной деятельности, расположенных на территории муниципального образования, которая представляет собой комплексный многоуровневый электронный опорный план, обеспечивающий возможность оперативного мониторинга и разработку всех видов градостроительной документации [5,12].

Таким образом, система управление развитием территории включает в себя такой элемент, как комплекс документации [6,13] (рисунок 3). Взаимосогласованность таких документов, и их качественная разработка и реализация формируют эффективность системы управления.



Рисунок 3 – Комплекс документов в системе управления развитием территории

Качество разработки градостроительной документации и рациональность принимаемых решений в области пространственного планирования зависят от ряда условий. На практике можно выделить семь основных принципов (рисунок 4), обеспечивающих качество градостроительных решений, позволяющих определить комплексную систему управления пространственным развитием эффективной.



Рисунок 4 – Необходимые условия для создания комплексной системы управления развитием территории

Растущие потребности населения, быстрое развитие технологий, а также глобализация экономических и социальных процессов способствуют формированию условий для достижения высокого уровня жизнедеятельности и обеспечение его положительной динамичности [7].

Таким образом, основными направлениями развития пространственных системы заключаются, во-первых, в конкурентоспособности территории – выделение долгосрочных территориальных преимуществ и возможность формирования системы их воспроизводства, во-вторых, создание условий для инновационного развития, и в-третьих, использование потенциала внутренних источников развития [6].

Реализация политики в области указанных направлений возможна за счет:

- регулирование этажности жилых зданий и реализация ячеистого принципа застройки (зеленые двory, детские площадки);
- учет особенностей удобной транспортной инфраструктуры при выработке планировочных решений;
- зонирование пространственной системы (отделение высотной застройки от жилых зеленых районов, расчет функциональных значений кварталов);
- предпочтение в использовании экологичного транспорта [8], в том числе при развитии общественного транспорта;
- повышенное внимание к благоустройству территорий;
- учет возможности использования локальных источников возобновляемой энергии при формировании инженерной инфраструктуры [6];
- реализация возможностей использования внутридомовых энергосберегающих технологий;
- применение систем водоснабжения и водоотведения;
- комплексное решение проблемы с рационализацией сортировки и переработки мусора;
- учет архитектурных особенностей объектов капитального строительства с существующим ландшафтом и сложившимися градостроительными традициями.

Список литературы

1. Мирошников С. Н. Пространственное развитие как основа системного подхода государственного управления территориями / С. Н. Мирошников // Социум и

- власть. – 2018. – №4 (72). – С. 61-67. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prostranstvennoe-razvitie-kak-osnova-sistemnogo-podhoda-gosudarstvennogo-upravleniya-territoriyami/viewer>. – Текст : электронный.
2. Ергунова О. Т. Современные тенденции и проблемы развития территорий : учеб. пособие / О. Т. Ергунова ; М-во образования и науки Российской Федерации, Уральский федеральный университет. – Екатеринбург : Изд-во Уральского университета, 2018. – 168 с. – Текст : непосредственный.
3. Береговских А. Н. Комплексная система управления развитием территорий как инструмент городского развития : [презентация : XV Российский муниципальный форум, г. Алушта, Республика Крым 19-23 августа 2015 года] / А. Н. Береговских // Тематическое сообщество «Муниципал». – URL: <http://www.municipal-sd.ru/sites/default/files/Береговских%20А.Н.%20Комплексная%20система%20управления%20развитием%20территорий.pdf>. – Текст : электронный.
4. Черных, Е. Г. Предпосылки и сравнительный анализ изменения средоформирующего потенциала территории Тюменской области в результате проведения земельной реформы / Е. Г. Черных, А. П. Сизов // Использование и охрана природных ресурсов в России. – 2019. – № 3(159). – С. 31-34.
5. Береговских А. Н. Управление развитием территорий и градостроительная документация. Разработка градостроительной документации муниципальных образований / А. Н. Береговских. – Омск : Град, 2007. – 289 с. – URL: <https://adminugra.ru/upload/medialibrary/0ad/upravlenie-territorialnym-razvitiem.pdf>. – Текст : электронный.
6. Береговских А. Н. От градостроительства к градоустройству: монография / А.Н. Береговских. – Омск, 2018. – 424 с. – URL: <https://urtmag.ru/upload/iblock/6f1/Ot-gradostroitelstva-k-gradoustroystvu.-CHast1.pdf>. – Текст : электронный.
7. Валинурова Л. С. Управление территориальным развитием: учеб. пособие / Л. С. Валинурова, Л. Г. Ахтариева, Н. З. Мазур. – Уфа: БАГСУ, 2012. – 116 с. – URL:

<https://adminugra.ru/upload/medialibrary/0ad/upravlenie-territorialnym-razvitiem.pdf>. – Текст : электронный.

8. Waddell, P., 2002. UrbanSim: Modeling urban development for land use, transportation, and environmental planning. *Journal of the American planning association*, 68(3), 297-314.
9. Chernyh E, Zotova N and Bogdanova O 2019 Problems and prospects of determining the cadastral value in the Russian Federation *Espacios* 40 pp 3-10
10. Черных, Е. Г. Система комплекса показателей пространственного развития территории (по каждому составному субъекту Тюменской области) / Е. Г. Черных, А. П. Сизов // *International Agricultural Journal*. – 2020. – Т. 63. – № 2. – С. 23. – DOI 10.24411/2588-0209-2020-10166.
11. Сулейманова, Р. А. Влияние градостроительной документации на оптимизацию кадастровой деятельности специализированных предприятий / Р. А. Сулейманова, Е. Г. Черных, Г. П. Любчик // *Нефть и газ Западной Сибири : материалы Международной научно-технической конференции, Тюмень, 02–03 ноября 2017 года*. – Тюмень: Тюменский индустриальный университет, 2017. – С. 252-255.
12. Абдразаков, Р. И. Многокритериальная экономико-математическая модель удовлетворенности спроса населения на мало-этажное жилищное строительство в регионе [Текст] / Р.И. Абдразаков, Е.Г. Кравченко.// *УЭКС*. -2012. -№40 (40). - С.94- 99.
13. Кравченко, Е. Г. Документационно-информационная модель формирования стратегии развития малоэтажного жилищного строительства (на примере Тюменской области) / Е. Г. Кравченко // *Казанская наука*. – 2012. – № 6. – С. 59-62.

Bibliography

1. Miroshnikov S. N. Spatial development as a basis for a systematic approach to state management of territories / S. N. Miroshnikov // *Socium and power*. - 2018. - No. 4 (72). - S. 61-67. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prostranstvennoe-razvitie->

- kak-osnova-sistemnogo-podhoda-gosudarstvennogo-upravleniya-territoriyami/viewer. – Text : electronic.
2. Ergunova OT Sovremennye tendentsii i problemy razvitiya territorii: ucheb. allowance / O. T. Ergunova; Ministry of Education and Science of the Russian Federation, Ural Federal University. - Yekaterinburg: Publishing House of the Ural University, 2018. - 168 p. – Text : direct.
 3. Beregovskikh A. N. An integrated system for managing the development of territories as a tool for urban development: [presentation: XV Russian Municipal Forum, Alushta, Republic of Crimea, August 19-23, 2015] / A. N. Beregovskikh // Thematic community "Municipal ". – URL: <http://www.municipal-sd.ru/sites/default/files/Beregovskikh%20A.N.%20Integrated%20system%20management%20%20development%20territories.pdf>. – Text : electronic.
 4. Chernykh, E. G. Background and comparative analysis of changes in the environment-forming potential of the territory of the Tyumen region as a result of land reform / E. G. Chernykh, A. P. Sizov // Use and protection of natural resources in Russia. - 2019. - No. 3 (159). - S. 31-34.
 5. Beregovskikh A. N. Management of the development of territories and urban planning documentation. Development of urban planning documentation for municipalities / A. N. Beregovskikh. - Omsk: Grad, 2007. - 289 p. – URL: <https://adminugra.ru/upload/medialibrary/0ad/upravlenie-territorialnym-razvitiem.pdf>. – Text : electronic.
 6. Beregovskikh A.N. From urban planning to urban planning: monograph / A.N. Beregovskikh. - Omsk, 2018. - 424 p. – URL: <https://urtmag.ru/upload/iblock/6f1/Ot-gradostroitelstva-k-gradoustroystvu.-CHast1.pdf>. – Text : electronic.
 7. Valinurova L. S. Management of territorial development: textbook. allowance / L. S. Valinurova, L. G. Akhtarieva, N. Z. Mazur. - Ufa: BAGSU, 2012. - 116 p. – URL: <https://adminugra.ru/upload/medialibrary/0ad/upravlenie-territorialnym-razvitiem.pdf>. – Text : electronic.

8. Waddell, P., 2002. UrbanSim: Modeling urban development for land use, transportation, and environmental planning. Journal of the American planning association, 68(3), 297-314.
9. Chernyh E, Zotova N and Bogdanova O 2019 Problems and prospects of determining the cadastral value in the Russian Federation *Espacios* 40 pp 3-10
10. Chernykh, E. G. System of a complex of indicators of spatial development of the territory (for each constituent subject of the Tyumen region) / E. G. Chernykh, A. P. Sizov // *International Agricultural Journal*. – 2020. – V. 63. – No. 2. – P. 23. – DOI 10.24411/2588-0209-2020-10166.
11. Suleimanova, R. A. Influence of urban planning documentation on the optimization of cadastral activities of specialized enterprises / R. A. Suleimanova, E. G. Chernykh, G. P. Lyubchik // *Oil and gas of Western Siberia: materials of the International scientific and technical conference, Tyumen, 02–03 November 2017*. - Tyumen: Tyumen Industrial University, 2017. - P. 252-255.
12. Abdrazakov, R. I. Multi-criteria economic and mathematical model of satisfaction of the population's demand for low-rise housing construction in the region [Text] / R.I. Abdrazakov, E.G. Kravchenko.// *UEKS*. -2012. -No. 40 (40). -S.94-99.
13. Kravchenko, E. G. Documentation and information model for the formation of a strategy for the development of low-rise housing construction (on the example of the Tyumen region) / E. G. Kravchenko // *Kazanskaya nauka*. - 2012. - No. 6. - P. 59-62.

© Меркурьева К.Р., Кряхтунов А.В., 2022. Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Меркурьева К.Р., Кряхтунов А.В. Управление развитием территории как элемент пространственной системы// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 94(47)

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-30

**НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
БХСС В ПЕРВЫЕ ГОДЫ ПОСЛЕ ИХ СОЗДАНИЯ**

**SOME FEATURES OF THE ACTIVITIES OF BHSS UNITS IN THE FIRST
YEARS AFTER THEIR CREATION**

Вафин Максим Олегович, адъюнкт, Дальневосточный юридический институт
МВД России, г. Хабаровск

Vafin M.O. vafin_1992@mail.ru

Аннотация

В настоящей статье проанализированы некоторые факторы, детерминировавшие образование служб по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (БХСС) во второй половине 1930-х гг. В работе представлена правовая основа, ключевые направления деятельности и специфика структурного построения подразделений БХСС. Кроме этого, автор рассмотрел некоторые особенности борьбы работников БХСС с хищениями социалистической собственности, с приведением конкретного исторического примера, а также спекуляцией и фальшивомонетничеством. В заключительной части работы автор подчеркнул, что в результате качественной трансформации НКВД СССР в 1937 г. были созданы подразделения, которые продемонстрировали свою эффективность в борьбе с преступлениями, посягавшими на основу экономической системы Советского Союза.

Annotation

This article analyzes some factors that determined the formation of services to combat theft of socialist property and speculation (BHSS) in the second half of the 1930s. The paper presents the legal framework, key areas of activity and the specifics of the structural structure of the BHSS units. In addition, the author examined some features of the struggle of BHSS workers against the theft of socialist property, with a specific historical example, as well as speculation and counterfeiting. In the final part of the work, the author emphasized that as a result of the qualitative transformation of the NKVD of the USSR in 1937, units were created that demonstrated their effectiveness in combating crimes that encroached on the basis of the economic system of the Soviet Union.

Ключевые слова: ОБХСС, милиция, НКВД СССР, охрана социалистической собственности, борьба с экономической преступностью

Keywords: OBHSS, militia, NKVD of the USSR, protection of socialist property, fight against economic crime

Актуальность проведенного исследования обусловлена тем, что в настоящее время имеют место факты совершения преступлений экономической направленности сотрудниками правоохранительных органов, причастных к коррупционным связям. Данная тенденция вызвана рядом факторов, одним из которых, на наш взгляд, является недостаточный учет исторического опыта организации деятельности правоохранительных органов в СССР. Настоящее исследование может выступать ориентиром, опираясь на который руководство страны будет способно учитывать исторический опыт и выстраивать в соответствии с ним (с учетом всех отрицательных и положительных моментов) государственную политику в настоящее время.

Научная новизна работы состоит в комплексном исследовании становления аппаратов БХСС в предвоенные годы, с использованием ранее не опубликованных архивных материалов.

Целью настоящей работы является анализ исторического процесса создания и функционирования подразделений БХСС в предвоенные годы, а также выявление степени их значимости в сфере обеспечения экономической безопасности СССР.

Настоящее исследование проведено посредством применения общенаучных (анализ, обобщение, исторический метод, логический метод) и частнонаучных методов (проблемно-хронологический метод).

Октябрь 1917 г. являлся переломным моментом в истории России, приведшем к слому ранее действовавших политических, экономических, социальных и духовных основ. Вслед за революционными событиями последовали масштабные государственные преобразования во всех сферах жизни общества. Одной из первоочередных задач, стоящих перед руководством молодого советского государства, являлось создание эффективной правоохранительной системы, способной обеспечить государственную и общественную безопасность от преступных посягательств. Большое внимание уделялось состоянию защищенности государственной и общественной собственности, которые позже в Конституции СССР от 1936 г. были объединены в единое понятие «социалистическая собственность» [4]. В дополнении к этому, в Основном законе страны было отмечено, что социалистическая собственность являлась одной из ключевых основ всей экономики СССР. Отметим, что на момент 1937 г. доминирующее положение в производственном фонде страны занимала социалистическая собственность, что в процентном эквиваленте соответствовало 98,7 % [2, с. 104].

Важно подчеркнуть, что в советском государстве вопросы, связанные с социалистической собственностью, обладали очень высоким приоритетом. Данное обстоятельство приводило к необходимости осуществлять руководством страны неоднократные шаги в сторону преобразования функционировавших или созданию новых органов и служб, способных с наибольшей эффективностью

обеспечивать безопасность экономической основы СССР от преступных посягательств.

В первые годы после Октябрьской революции, в эпоху НЭПа, периоды первых двух пятилеток, в государстве существовали органы и службы, которые обеспечивали безопасность экономической основы страны, например, железнодорожная милиция, речная милиция, промышленная милиция и др. Однако большая часть из них не отличались продолжительностью своего функционирования, что было обусловлено позицией руководства СССР, не видевших дальнейшей целесообразности существования подобных органов и служб.

Во второй половине 1930-х гг., несмотря на усиление политических репрессий, продолжался процесс совершенствования некоторых правоохранительных органов. Так 16 марта 1937 г. по решению руководителя НКВД СССР Н.И. Ежова был издан Приказ № 00118, приведший к созданию Отдела по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (ОБХСС) в структуре Главного управления рабоче-крестьянской милиции (ГУРКМ) НКВД СССР [1, с. 92]. Отметим, что аппараты БХСС являлись правопреемниками Экономических отделов (ЭКО) ГУГБ НКВД СССР, которые были упразднены во второй половине 1936 г. в связи с нецелесообразностью нахождения их в составе подразделения, нацеленного, преимущественно, на борьбу с политическими преступлениями [5, с. 265-266].

На подразделения БХСС были возложены следующие задачи: борьба с хищениями социалистической собственности, спекуляцией, фальшивомонетничеством; расследование уголовных дел по фактам хищений социалистической собственности на основании информации полученной от подсобного аппарата, а также материалов, переданных из служб ГУГБ; взаимодействие с подсобным аппаратом по вопросу изучения состояния экономической преступности на объектах торговли, заготовительных

организаций, сберкасс, а также потребительской, промысловой и инвалидной коопераций.

ОБХСС ГУРКМ НКВД СССР состоял из 4 отделений, каждое из которых было направлено на решение определенных задач, стоящих перед подразделением. Первое отделение противодействовало хищениям социалистической собственности на объектах государственной торговли и потребительской кооперации, а также спекуляции. Второе отделение противодействовало хищениям социалистической собственности на объектах промысловой и инвалидной коопераций. Третье отделение противодействовало хищениям социалистической собственности на объектах заготовительных организаций и сберкассах, а также фальшивомонетничеству. Четвертое отделение, на основе материалов, переданных из подразделений ГУГБ, взаимодействовало со своим подсобным аппаратом и осуществляло производство в рамках следственных дел по фактам хищений социалистической собственности на объектах, которые не находились в обслуживании других отделений [1, с. 105]. Стоит отметить, что тождественной структурой обладали и периферийные службы БХСС, которые создавались с учетом территориальной специфики (криминогенной обстановки, численности населения, размеров обслуживаемой территории, объемов работ и т.д.).

Практически с первых дней после создания аппаратов БХСС, работники данного подразделения незамедлительно приступили к выполнению лежащих на них непосредственных задач. Обеспечивали охрану объектов, относящихся к числу государственной и кооперативно-колхозной собственности, от преступлений экономической направленности, что достигалось путем предупреждения, выявления, раскрытия и пресечения хищений социалистической собственности, спекуляции, фальшивомонетничества, а также разоблачения групп лиц, совершивших преступления перечисленных видов. Кроме этого, активно взаимодействовали со своим подсобным аппаратом, который был способен предоставить информацию о криминогенной ситуации на

различных объектах, отнесенных к числу социалистической собственности, а также оказывал непосредственное содействие работникам БХСС в борьбе с экономической преступностью.

Важно подчеркнуть, что аппараты БХСС являлись подразделениями узкой специализацией, что позволяло работникам данных служб концентрировать имеющиеся силы и ресурсы на конкретных видах экономической преступности. Данное обстоятельство являлось одним из факторов, детерминировавших высокие результаты служебной деятельности работников БХСС. Показательным примером эффективности службы, может выступать одно из раскрытых работниками БХСС к 1939 г. преступлений. Так во второй половине 1930-х гг. по Комсомольскому Горторгу, заведующий отделом Соломоха и заведующий кладовой Филимонов, путем запутывания учетной и отчетной документации расхитили товаров на сумму равную 28 917 руб. Но в 1939 г. криминальная деятельность злоумышленников была выявлена работниками БХСС в ходе приеме передачи преступниками товаров. При этом в процессе непосредственной работы злоумышленников, путем проведения правоохрнительными органами учета, преступная деятельность по Комсомольскому Горторгу не была выявлена. После установления факта преступной деятельности, работниками БХСС был проведен обыск по месту работы Соломоха и Филимонова, в ходе которого у преступников были изъяты деньги на сумму 21 150 руб. из которых 13 800 руб. преступники попытались скрыть в ящике со спичками на складе, где они работали. В результате профессиональных действий работников БХСС, преступная деятельность работников Комсомольского Горторга Соломоха и Филимонова была пресечена. Виновные лица были осуждены [3, л. 342].

Рассмотренный выше пример являлся далеко не единичным случаем, демонстрировавшим степень эффективности работников БХСС. Кроме этого, эффективность аппаратов БХСС подтверждалась и уголовной статистикой. За

период с 1937 г. по 1940 г. количество осужденных за хищения на социалистическую собственность в целом имело тенденцию роста [6].

Таким образом, к концу 1930-х гг. в государстве сформировались ряд факторов, которые привели руководства страны к необходимости образования подразделений по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляции. К одним из таких причин следует отнести, во-первых, главенствующее положение социалистической собственности в экономике СССР, во-вторых, ликвидация подразделений ЭКО ГУГБ НКВД СССР, которые обеспечивали безопасность социалистической собственности до второй половины 1936 г.

Аппараты БХСС были созданы 16 марта 1937 г. в качестве структурного и подчиненного рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР подразделения. Службы БХСС были нацелены на борьбу с хищениями на различных объектах, отнесенных к числу социалистической собственности, спекуляцией и фальшивомонетничеством. В первые годы функционирования подразделений БХСС, по их основным направлениям деятельности они продемонстрировали существенные результаты, что подтверждается конкретным историческим примером и уголовной статистикой количества осужденных лиц за хищения социалистической собственности. Исходя из этого следует, что к 1937 г. руководством СССР были проведены качественные преобразования в правоохранительной системе, которые привели к становлению подразделений, способных эффективно бороться с преступлениями, посягавшими на основу экономической системы Советского Союза.

Литература

1. Вафин М.О. Становление системы органов по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией в СССР / М.О. Вафин, Т.А. Ярославцева // Ученые записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. – 2021. – № 6(54). – С. 87-94. – DOI 10.17084/2076-4359-2021-54-87.

2. Вафин М.О. Формирование подразделений по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией НКВД СССР в 1937 г / М.О. Вафин // Клио. – 2021. – № 8(176). – С. 103-108.
3. Государственный архив Хабаровского края (ГАХК). Ф. Р-137. Оп. 17. Д. 10.
4. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 283. 06.12.1936.
5. Петров Н., Янсен М. «Сталинский питомец» — Николай Ежов. – М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН); Фонд Первого Президента России Б.Н. Ельцина, 2009. – 447 с.
6. Справка Министерства Юстиции СССР о численности осужденных в период с 1937 г. по 1-ое полугодие 1955 г. 30 ноября 1955 г. Российский государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. Р-7523. Оп. 89. Д. 4408. Л. 15. // [Электронный ресурс]. – Интернет-проект «Исторические материалы» URL: <http://istmat.org/node/59788> (дата обращения: 25.01.2022).

Literature

1. Vafin M.O. (2021) Stanovlenie sistemy organov po bor'be s khishcheniyami sotsialisticheskoi sobstvennosti i spekulyatsiei v SSSR / M.O. Vafin, T.A. Yaroslavtseva [Formation of the system of bodies for combating theft of socialist property and speculation in the USSR / M.O. Vafin, T.A. Yaroslavtseva] // Scientific notes of Komsomolsk-on-Amur State Technical University. no 6(54), pp. 87-94. doi: 10.17084/2076-4359-2021-54-87.
2. Vafin M.O. (2021) Formirovanie podrazdelenii po bor'be s khishcheniyami sotsialisticheskoi sobstvennosti i spekulyatsiei NKVD SSSR v 1937 g / M.O. Vafin [Formation of units to combat theft of socialist property and speculation of the NKVD of the USSR in 1937 / M.O. Vafin] // Klio. no 8(176), pp. 103-108.
3. Gosudarstvennyi arkhiv Khabarovskogo kraia [State archive of Khabarovsk region] (GAKhK). F. R-137. Op. 17. D. 10.

4. Konstitutsiya (Osnovnoi Zakon) Soyuza Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik (utv. Postanovleniem Chrezvychainogo VIII S"ezda Sovetov SSSR ot 05.12.1936) [Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics (approved By the Resolution of the Extraordinary VIII Congress of Soviets of the USSR dated 05.12.1936)] // News of the CEC of the USSR and the Central Executive Committee. no 283. 06.12.1936.
5. Petrov N., Yansen M. (2009) «Stalinskii pitomets» — Nikolai Ezhov [«Stalin's pet» - Nikolai Yezhov]. Moscow: Russian Political Encyclopedia (ROSSPEN); Foundation of the First President of Russia B.N. Yeltsin, 447 p. (in Russian)
6. Spravka Ministerstva Yustitsii SSSR o chislennosti osuzhdennykh v period s 1937 g. po 1-oe polugodie 1955 g. 30 noyabrya 1955 g. Rossiiskii gosudarstvennyi arkhiv Rossiiskoi Federatsii (GARF) [Certificate of the Ministry of Justice of the USSR on the number of convicts in the period from 1937 to the 1st half of 1955. November 30, 1955. State archive of the Russian Federation]. F. R-7523. Op. 89. D. 4408. L. 15. // [Electronic resource]. — Internet project «Historical materials» URL: <http://istmat.org/node/59788> (accessed: 25.01.2022).

© Вафин М.О., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Вафин М.О. НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ БХСС В ПЕРВЫЕ ГОДЫ ПОСЛЕ ИХ СОЗДАНИЯ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 340.1

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-31

**АНАТОЛИЙ ФЕДОРОВИЧ КОНИ И ДЕЛО ЗАСУЛИЧ. ОСОБОЕ
МНЕНИЕ**

**ANATOLY FEDOROVICH KONI AND THE ZASULICH CASE. DISSENTING
OPINION**

Фролова Ольга Валерьевна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры военно-политической работы ФГБОУ ВО «Военной Академии связи имени С.М. Буденного» (194064, г. Санкт-Петербург, К-64, Тихорецкий проспект, д. 3.) sch-vasit@mil.ru. Тел. 8 (812) 318-22-49 Сайт: <https://itschool.mil.ru>. VVF.1970@yandex.ru

Фролов Владислав Владимирович, кандидат юридических наук, доцент, полковник юстиции, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургской Следственной академии СК РФ», 190000, Санкт-Петербург, наб. р. Мойки, дом 96 E-mail: kafgosprav@skspba.ru. Тел. 8 (812) 318-22-49, VVF.1970@yandex.ru

Frolova Olga Valerievna, PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Military-Political Work of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Military Academy of Communications named after S.M. Budyonny (194064, St. Petersburg, K-64, Tikhoretsky Prospekt, 3.) sch-vasit@mil.ru. Tel. 8 (812) 318-22-49, Website: <https://itschool.mil.ru>. VVF.1970@yandex.ru

Frolov Vladislav Vladimirovich, PhD in Law, Associate Professor, Colonel of Justice, Head of the Department of State and Legal Disciplines of the St. Petersburg Investigative Academy of the Investigative Committee of the RF, 190000, St.

Petersburg, emb. R. Moiki, house 96 E-mail: kafgosprav@skspba.ru. Tel. 8 (812) 318-22-49, VVF.1970@yandex.ru

Аннотация: Уголовное дело Веры Ивановны Засулич, стрелявшей в градоначальника Санкт-Петербурга имело историческое значение для судьбы российского государства, общества и права. Несмотря на установленный юридический факт покушения на жизнь человека, вердикт присяжных заседателей и приговор судьи Анатолия Фёдоровича Кони был оправдательным. Авторы размышляют о том, насколько деятельность А.Ф.Кони в данном деле (и в последующем) соответствовала этическим принципам и идеалам справедливости, равенства всех перед законом, уважения к правам человека. Сомнению подвергается односторонняя традиционная оценка его деятельности как пример «несгибаемости» перед начальством и воплощения идеалов «судейской совести». Приговор по данному делу дал позитивный сигнал для приверженцев политического террора, придал его апологетам ореол романтики и героизма. Историческая плата за совершенную ошибку была огромной. Присяжные заседатели и А.Ф.Кони внесли свою лепту в развитие революционного движения в России и гибель Российской империи.

Abstract: The criminal case of Vera Ivanovna Zasulich, who shot at the mayor of St. Petersburg, was of historical importance for the fate of the Russian state, society and law. Despite the established legal fact of the attempt on a person's life, the jury's verdict and the verdict of judge Anatoly Fedorovich Koni were acquittal. The authors reflect on the extent to which the activities of A.F. Koni in this case (and subsequently) corresponded to ethical principles and ideals of justice, equality of all before the law, respect for human rights. The one-sided traditional assessment of his activities is questioned as an example of "inflexibility" before the authorities and the embodiment of the ideals of "judicial conscience". The verdict in this case gave a positive signal to the adherents of political terror, gave its apologists an aura of romance and heroism. The historical cost of making a mistake was huge. The jurors and A.F. Koni contributed

to the development of the revolutionary movement in Russia and the death of the Russian Empire.

Ключевые слова: А.Ф.Кони, этика, терроризм, революция, В.И.Засулич, справедливость, равенство всех перед законом, правосудие, долг, нравственность, уголовное судопроизводство.

Keywords: A.F. Koni, ethics, terrorism, revolution, V.I. Zasulich, justice, equality of all before the law, justice, duty, morality, criminal justice.

Судья должен руководствоваться здравым смыслом, духом и буквой закона, а не пытаться урвать свою «букет» восторгов и аплодисментов от изменчивой толпы. Как ни странно прозвучит для иностранного читателя, но любой россиянин поймет необходимость выдвижения в нашем насквозь пропитанном нигилизмом обществе следующего постулата: «Чиновник тоже человек! Он имеет право на жизнь. Он имеет право в этическом смысле на презумпцию уважения, пока в судебном порядке не доказано иное. Он должен пользоваться защитой закона, как и обычный субъект».

Для любого юриста это своего рода - правовая аксиома. Кстати, Гоголь, Пушкин и Тютчев были государственными чиновниками.

24 января 1778 года свершились два события: Анатолий Федорович Кони вступил в должность председателя Санкт-Петербургского окружного суда и дворянка Вера Засулич стреляла в человека!

Пуля, выпущенная практически в упор – это серьёзный акт покушения на жизнь человека. Какая еще юридическая оценка данного действия здесь возможна? Имело место - попытка лишения человека жизни. Лишь по счастливой случайности не наступило более тяжелых последствий.

Не случайно, право человека на жизнь практически во всех современных конституциях является главным. Без жизни человеку никакие права уже не нужны. Они лишаются смысла.

Может ли оправдать преступника, стрелявшего в чиновника - недостатками данного представителя государства?

Можно ли оправдать поведение Веры Засулич фактом злоупотребления своими полномочиями градоначальника Трепова в отношении студента Боголюбова, которого он приказал высечь за неуважительное отношение к нему (не снял шапку в его присутствии)?

Нет. И еще раз нет.

Его деяния (возможное злоупотребление должностными полномочиями или коррупция), если они непосредственно не связаны с покушением на убийство, представляют основу для юридической квалификации в рамках другого дела, другого судопроизводства.

Это базовые принципы юриспруденции.

Как подчеркивают ученые: «Судья не просто вершит правосудие. Он является символом этого правосудия, формирует общественное отношение к суду.». [14, С.302.].

Мы осмелимся выдвинуть следующий тезис.

Анатолий Федорович Кони своими действиями (и бездействием) способствовал подрыву правопорядка, подвел свое государство (а например, для Петра I слова «государство» и «Отечество» были по смыслу равнозначными), и в глобальном смысле предал идеалы судебной реформы.

Он внес свою лепту в революционное движение в России.

Дело Веры Засулич слушалось публично, в Санкт-Петербургском окружном суде с участием присяжных заседателей. Оно не было закрытым, на нем присутствовали российские и иностранные журналисты, освещавшие ход судопроизводства. Общество, «затаив внимание», прислушивалось к каждому слову участников уголовного судопроизводства. Они осознавали, что находятся на огромной «театральной» сцене, где зримо и незримо присутствует огромное количество слушателей. И велик, непомерно велик был соблазн для судьи стать

героем для либеральной части общества, сочувствовавшей революционерке, бедной девочке, несчастной Верочке.

В этом процессе суд присяжных проходил в России историческую проверку. Как красиво писал сам А.Ф.Кони: «Суд присяжных в России похож на дорогое и полезное растение. Опытный и знающий садовод, в лице составителей Судебных уставов, перенес его из чужих краев на нашу почву, вполне для него пригодную, и затем уступил другим возвращение этого растения. Пока оно не пустит глубоких корней и не распустится во всей своей силе, необходимо не оставлять его на произвол судьбы, а заботливо следить за ним, охранять его от непогоды, защищать от дурных внешних влияний, окопать и оградить таким образом, чтобы не было поводов и возможности срезать с него кору или обламывать его ветки.» [8, 48-49.].

В обвинительном заключении деяние Веры Засулич было квалифицировано по статье 1454 Уложения о наказаниях, которая предусматривала за предумышленное убийство лишение всех прав состояния и ссылку в каторжные работы на срок от 15 до 20 лет.

Юридический факт, кстати, абсолютно установленный и не вызывавший по существу споры – ни тогда, ни сейчас.

Сама В. И. Засулич на вопрос признает ли она себя виновной, ответила: «Я признаю, что стреляла в генерала Трепова, причем могла ли от этого рана или смерть, для меня было безразлично». [4, 61.].

Процесс Засулич имел огромное социальное значение для судьбы России. Хочу привести выдержку из основных положений диссертационного исследования: «Процесс по делу Веры Засулич (1878 г.) наиболее ярко высветил глубину общественно-политического кризиса, в котором оказалась Россия. С чисто правовой точки зрения виновность революционерки Засулич в покушении на петербургского градоначальника Трепова в соответствии с действовавшими тогда нормами уголовного права (ст. 9, 1454 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных) достаточно убедительно была доказана прокурором К.И.

Кесселем... Даже защитник П.А. Александров в своей известной речи не ставил прямо вопрос об оправдании Засулич. Тем не менее, она была оправдана судом присяжных. Между тем в любом государстве преступление есть общественно опасное деяние, и такое деяние не может не быть ненаказуемым. Если оно ненаказуемо, как это имело место в деле Засулич, и, более того, приветствуется обществом, то это есть свидетельство серьезной социальной болезни... По делу Засулич общество сделало выбор не в пользу власти. Именно в этом состоит главный итог процесса по делу Засулич, когда юридические государственные законы становятся ничтожными перед преобладающим общественным настроением.» [11, С.6].

Но разве не является нравственным и юридическим долгом судьи направлять движение процесса? Уточнять упущенные детали? Комментировать для присяжных нормы уголовного права?

Разве моральным этическим долгом судьи не является объяснять присяжным, что преступница, террористка, стрелявшая в человека, не имеет права остаться безнаказанной?

Разве судья не должен сделать то, что в его силах для обеспечения справедливого приговора? Разве не его моральный долг сделать все, чтобы правосудие и законы восторжествовали?

Бездарно провел процесс обвинитель. Как отмечается в научной литературе: «Чувствуя общее настроение, двое юристов поочередно отказались от роли обвинителя. В результате она досталась товарищу столичного прокурора Кесселю по прозвищу «Кисель», человеку бесцветному и начисто лишенному ораторских талантов. Зато адвокат был ярок - 42-летний Петр Александров уже успел прославиться участием в самых громких делах. И еще до первого заседания он одержал принципиальную победу над защитой в выборе присяжных. И адвокат, и обвинитель могли отвести по шесть человек из предложенных 29, но Кисель почему-то уступил свою квоту защитнику. И Александров отвел сразу 11 человек - прежде всего купцов и крупных

чиновников, традиционных сторонников власти. Из оставшихся по жребию были выбраны 12 присяжных, представлявших интеллигенцию и среднее чиновничество - "средний класс", настроенный оппозиционно...Все ждали выступления Кони - и он, к удивлению многих, подыграл защите!». [17, С. 1].

Как можно было доверить такое важное значимое дело такому недалёковидному обвинителю?

Как можно было передать свою квоту по отводу – защитнику?

Почему средний класс, чиновники (опора государства), занял такую критическую позицию по отношению к власти?

Вопросы без ответа.

Что конкретно зависело от судьбы? Что было его нравственным долгом?

Что Анатолий Федорович Кони сделал, хоть формально и по закону, но не по духу закона, не в соответствии с идеалами справедливого возмездия за преступление, за покушение на жизнь официального должностного лица, градоначальника Санкт-Петербурга?

Первое.

Он не посоветовал министру юстиции с учетом социальной ситуации изначально направить дела в особый политический суд и рассмотреть его там в закрытом режиме. Затем в ходе процесса он отказался создать правовые основания для переноса рассмотрения дела в особый политический суд.

Второе. Судебное следствие и суд не установило важные детали, кто являлся сообщником подсудимой, степень участия её и её близких в революционном движении и тайных террористических организациях.

Не было установлено, кто купил девушке такой дорогой по тем временам револьвер, кто и как установил график пребывания жертвы... Эти вопросы даже не поднимались судьей и обвинителем в ходе процесса.

Третье. Вопросы, предложенные судьей присяжным заседателям, подразумевали ответ, оправдывающий подсудимую:

«1. Виновна ли Засулич в том, что, решившись отомстить градоначальнику Трепову за наказание Боголюбова и приобретя с этой целью револьвер, нанесла 24 января с обдуманым заранее намерением генерал-адъютанту Трепову рану в полости таза пулею большого калибра?

2. Если Засулич совершила это деяние, то имела ли она заранее обдуманное намерение лишить жизни градоначальника Трепова?

3. Если Засулич имела целью лишить жизни градоначальника Трепова, то сделала ли она все, что от нее зависело, для достижения этой цели, причем смерть не последовала от обстоятельств, от Засулич не зависевших?» [1, С. 1].

Исходя из эмоциональной речи и построения стратегии защиты присяжного поверенного (адвоката) П.А. Александрова, сделавшего акцент именно на биографии Засулич и психологическом аспекте ее поведения, такие вопросы судьи по существу подсказывали присяжным оправдательный вердикт.

Гораздо более уместными и юридически нейтральными со стороны судьи в рамках состязательного судопроизводства были бы следующие формулировки вопросов:

1. Имело ли место событие преступления, то есть 24 января стреляли ли в Трепова?
2. Приобрела ли заранее револьвер Засулич с целью стрелять в Трепова?
3. Считаете ли вы доказанным тот факт, что именно Засулич стреляла в Трепова и ранила его?
4. Считает ли вы, что умысел Засулич охватывал факт возможной смерти Трепова?
5. Заслуживает ли подсудимая снисхождения суда?

Четвертое – напутственное слово от судьи, сказанные им присяжным перед началом процедуры принятия решения по делу.

Резюмируя итоги заседания, Кони, обращаясь к заседателям, высказался таким образом: «Указания, которые я вам делал теперь, есть не что иное, как советы, могущие облегчить вам разбор дела.

Они для вас нисколько не обязательны. Вы можете их забыть, вы можете их принять во внимание. Вы произнесете решительное и окончательное слово по

этому делу. Вы произнесете это слово по убеждению вашему, основанному на всем, что вы видели и слышали, и ничем не стесняемому, кроме голоса вашей совести. Если вы признаете подсудимую виновною по первому или по всем трем вопросам, то вы можете признать ее заслуживающею снисхождения по обстоятельствам дела.

Эти обстоятельства вы можете понимать в широком смысле. Эти обстоятельства всегда имеют значение, так как вы судите не отвлеченный предмет, а живого человека, настоящее которого всегда прямо или косвенно слагается под влиянием его прошлого. Обсуждая основания для снисхождения, вы припомните раскрытую перед вами жизнь Засулич» [18, С.2-3.].

Ученые советского и современного периода указывали, что поставленные вопросы и напутственное слово судьи «помогло» присяжным принять оправдательный вердикт. [4,С.60-61.].

На наш взгляд, более этичными были бы следующие формулировки судебного напутствия присяжным: «Помните, что жизнь человеку дает мать, а отнять может любой прохожий. Жизнь человека – это высшая драгоценность, и она не должна становиться разменной монетой в политическом спектакле. Слава Герострата не дает спать юным Наполеонам. Идите и судите по совести».

Пятое. После оправдательного вердикта присяжных необходимо было оставить Веру Засулич под арестом и под благовидным предлогом «потянуть время», дав возможность рассмотреть его в последующем в рамках другого судопроизводства: особого политического суда и в закрытом режиме.

Но А.Ф.Кони не захотел «терять лицо» перед либералами, вынес оправдательный приговор и освободил подсудимую прямо в зале суда. Она скрылась от правосудия, что подтвердило беспомощность государственного правоохранительного аппарата и права.

Давайте спроецируем ситуацию на современность.

Как мы оценим действия субъекта, который выстрелит в губернатора?

И как мы отнесемся к судебной системе, к судье, которые допустят безнаказанность, полную безнаказанность и даже славу для кандидата в убийцы? Какими бы якобы благими намерениями он не руководствовался?

Одна из немногих газет того времени, «Московские ведомости» заняла позицию нетерпимого отношения к политическому террору, пытаясь доказать его «его несомненную опасность» и призвала «лишить его носителей героического и романтического ореола». Недопустимо указывать на «заслуги Веры Засулич» и делать из ее поступка пример для молодежи, тем самым толкая «в бездну наше молодое поколение, отрывая его от семьи, труда и честного служения своей отчизне»». [13,С.31-32.].

24 апреля (6 мая) 1878 года товарищ прокурора Кессель принес кассационный протест по делу Засулич в Уголовный кассационный департамент Правительствующего сената.

По мнению обвинения, в ходе рассмотрения дела суд отступил от процедуры, что и привело к вынесению незаконного вердикта.

В частности, товарищ прокурора посчитал нарушением допрос свидетелей-очевидцев расправы над Боголюбовым: их показания не имели к делу прямого отношения и могли «запутать в интересах обвиняемого судебное следствие». Сенат согласился с доводом обвинения и отменил оправдательный приговор. К тому времени Засулич уже скрывалась за границей, поэтому арестовать её и привлечь к ответственности не смогли. [7,С.1.].

Дело Веры Засулич стало громким вызовом для представителей государства, дало определенный позитивный сигнал радикалам всех мастей: хочешь славы и общественного признания – убей полицейского, убей жандарма, убей губернатора.

Восторг «просвещенной публики», энтузиастов-студентов и экзальтированных дамочек был посвящен вызову общественной морали и нравам, преодолению страха перед властью.

Стрелять в жандармов, полицейских офицеров, губернаторов даже стало некоей революционной модой.

Вера Засулич стала символом революции, социальным эталоном для подражания. Террористка стала героиней либерального общества.

Речь адвоката переводились на многие языки в иностранных газетах. Потерпевший стал кровавым сатрапом режима, объектом для ненависти, презрения и насмешек.

Сам Кони никогда не высказывал своего сожаления о выбранной линии поведения, хотя и признавал в своих воспоминаниях: «в обществе образовалось два взаимно противоположных взгляда, проводимых со страстностью и нетерпимостью, давно невиданными. Для одних решение по делу Засулич было вполне правильным выражением политического настроения общества, и в этом состояла его высота и целесообразность. Для других это решение было проявлением революционных страстей и начавшегося разложения государственного порядка». [9,С.1-2.].

Анатолий Федорович Кони даже не счел нужным подать в отставку. Сослался на принцип несменяемости судей.

Он подвел министра юстиции, графа Палена, который его выдвигал, помогал ему делать карьеру. Зато министр лишился своей должности.

А вот с Кони ничего плохого не сделали. И дальнейший ход событий был мало похож, как пишут некоторые исследователи на «травлю и опалу». [15,С.1-2.].

Он продолжал находиться на государственной службе.

Через три года после процесса Засулич убили императора Александра II.

Россия катилась в «революционную пропасть».

Анатолий Кони при новом императоре и его преемнике поднимался по карьерной лестнице. Взлетел высоко. Стал главой судебного департамента. Действительным тайным советником. Сенатором. 1 января 1907 года Кони был назначен членом Государственного совета с оставлением в звании сенатора. В

составе Государственного совета он не примыкал ни к одной из групп, но на заседаниях демонстративно занимал крайне левую позицию! Писал научные труды о судебной системе. [12, С. 1961-1965.].

Петр Аркадьевич Столыпин даже предлагал ему занять должность министра юстиции летом сложного, «смутного» 1906 года.

Анатолий Федорович категорически отказался. И в политических процессах больше участия принимать не хотел абсолютно. А вдруг не угодишь либеральной общественности, потеряешь репутацию «судейской совести»?

Еще и отважная революционерка (террористка) выстрелит уже в тебя. Разделить судьбу Столыпина он прозорливо не захотел.

Только трое министров внутренних дел того периода были убиты революционерами-террористами. Не считая других высших сановников и множества полицейских, жандармов, безвестных «солдат империи».

Кони стал кавалером ряда высших орденов Российской империи.

Государства, которое он предал.

Тенденция того времени – многочисленное предательство своего государства выходцами из дворян или просто из обеспеченных семей. Засулич, как и Ленин, и Дзержинский, и Чичерин (список можно продолжать долго) – родом из дворянских семей. Благие революционные намерения без знания реалий человека и его социальной природы, без учета тенденций развития общества и экономики, ведут известно куда. Его можно было менять к лучшему постепенно, эволюционным путем, без таких жертв и потрясений.

Внимания заслуживает и социальный состав присяжных заседателей по делу Засулич. «В состав присяжных заседателей вошли девять чиновников, один дворянин, один купец, один свободный художник. Старшиной присяжных выбрали надворного советника А.И. Лохова». [6, С. 1.].

По сути, представители государства оправдали революционерку! Террористку, которая стреляла в одного из них.

Кстати, старшина присяжных, имел доходный дом в Петербурге, сдавал квартиры за деньги. После Октябрьской революции дом национализировали. Кто виноват? Сам господин надворный советник Лохов.

Присяжные заседатели, представители настоящего «среднего класса» потеряли в скором времени, если не все, то очень многое в результате победы революции. А тогда они кидали «дрова» в перекаленную топку исторического локомотива, свернувшего на ошибочный путь. И где сейчас тот «средний класс»? Как они потом, наверное, проклинали свою «преступную глупость»?

Чего они добились? Те, кто по глупости, неосторожности, из благих мечтаний поддержал революцию? Те буржуа, дворяне, священники, купцы, писатели, поэты, те - кто грезил о новой, свободной России?

В редком и лучшем случае, они заслужили право быть высланными, взяв с собой смену белья на «философском пароходе», получив билет в один конец из России?

В худшем и массовом случае – «право на гибель» в маховике репрессий как представитель чуждого класса?

Таких социальных последствий хотели буржуазия и восторженная часть дворянства (и даже некоторые члены императорской фамилии), свергая монарха и сокрушая монархическое самодержавное государство?

Нужно было думать, нужно было просчитывать последствия своих поступков. Красный бант даже князю Романову одеть во время Февральской буржуазной революции нетрудно, а вот обустроить стабильный государственный строй в условиях военного времени очень нелегко. Сохранить свою собственность у буржуазии в дальнейшем не получилось.

Мы не думаем, что Анатолий Кони, как Блок, Бунин, и многие другие мыслящие люди были счастливы увидеть даже первые результаты революционных преобразований.

Неужели у него не наступило прозрения?

Суд присяжных в советском государстве был ликвидирован. Процессуальные гарантии были растоптаны.

Фанни Каплан за покушение (не доказанное) на жизнь товарища Ленина расстреляли без следствия и суда. Смерть Каплан наступила в результате выстрела в затылок с близкого расстояния. При расстреле присутствовал пролетарский поэт Демьян Бедный. После убийства труп Каплан затолкали в железную бочку из-под смолы, облили бензином и сожгли. Затем поэт с содроганием вспоминал, как его стало рвать при запахе горелого человеческого мяса.

Можно вспомнить товарища Л.Д.Троцкого, внесшего огромный неоценимый вклад в организацию Октябрьской революции. Его не пожалели. Как и многих руководителей советского государства, их жен (например, жены Калинина и Буденного), детей (Акмолинский лагерь, история Инессы Маркизовой), и даже просто огульно всех представителей отдельных народов.

Такого правосудия хотел господин Кони?

Миллионы людей отправлялись в далекие лагеря фактически за социальное происхождение, по разнарядке сверху - без достаточных юридических оснований, по приговору революционной тройки, без реализации надлежащих процессуальных гарантий... Условия мест содержания заключенных были крайне тяжелыми.

Кстати, сам А.Ф.Кони - убежденный противник смертной казни, сторонник гуманизации тюремной системы. [5,С. 104-112.].

Точное количество репрессированных до сих пор является предметом острых политических и научных дискуссий.

Но многие, очень многие семьи пострадали.

Интересно, что сделали бы с судьей в советское время, если он вынес бы оправдательный приговор по громкому политическому процессу?

В каком холодном лагере сгинул бы он и его близкие?

Неисполнение судьей своего нравственного и юридического долга привело к установлению государства с зависимой системой правосудия. Маленькое тяжелое звено в исторической цепи, в кандалах нашего народа.

Воцарилась лишь видимость демократии, свободы и независимого правосудия. На долгий срок была грубо попорана судебная и юридическая этика. Андрей Януарьевич Вышинский провозгласил: достаточно признания подсудимого. Арестованным не давали спать, пытали, заставляя признаваться в том, чего они не совершали.

Никто не был защищен от преследования и осуждения.

Анатолий Федорович Кони в советский период до смерти в 1927 году читал лекции о праве и принципах судебной системы, фактически перечеркнутой советским государством. И писал труды о юридической этике, суицидам, давал уроки нравственности. [3, С. 119-125.; 10, -С.33-44.].

Он умудрился поладить и с царским правительством, и с Временным правительством и с советской властью.

Удивительная этическая пластичность в политической сфере.

Так, 30 мая 1917 года Анатолий Федорович по указу Временного правительства был назначен председателем в общем собрании кассационных департаментов Правительствующего сената до упразднения этого органа 25 декабря 1917 года.

Советским Декретом о суде была ликвидирована существовавшая судебная система, а вместе с ним и сенат — судебная система, которой Анатолий Фёдорович посвятил всю свою жизнь, прекратила существование. Чтобы выжить в первые годы революции, А. Ф. Кони обменивал на хлеб книги своей обширной библиотеки, собранной за 52 года службы.

В январе 1918 года Кони был избран профессором по кафедре уголовного судопроизводства в Первом Петроградском университете. Он преподавал и читал лекции. За годы Советской власти им было прочитано почти тысяча лекций. Вероятно, рассказывал, как всеми силами способствовал разрушению

Российской империи, российского государства, а по сути, и российской цивилизации.

В 1924 году на общем собрании Академии наук было торжественно отмечено 80-летие А. Ф. Кони. В следующем году в Ленинграде вышел в свет юбилейный сборник «Анатолий Федорович Кони. 1844–1924». В конце жизни Кони писал о том, что он был и состоит «первым любовником богини Фемиды, присутствуя при ее появлении на Руси взамен прежнего бессудия и бесправия, любил ее всей своей душой и приносил ей жертвы». [2,С.1-2.].

Насколько Кони не понимал, что пришло на смену «его судебной системе»?

Какое время наступило «людям на горло», какая неумолимо беспощадная тоталитарная власть «воцарилась», когда он писал эти строки?

Будем ли мы честно и самостоятельно размышлять о людях и их поступках, а не просто плыть по заданной ранее траектории мышления?

Приведу выдержку из основных тезисов другой современной диссертации: «Подтверждаются тезисы А.Ф. Кони о необходимости достижения истины по уголовным делам, а также о том, что «правда жизни» должна быть выше «правды юридической», правосудие не может быть отделено от справедливости, а справедливость от истины.

Предпосылки реализации механизма влияния правовых взглядов А.Ф. Кони на современную правовую жизнь страны представляют: а) безупречность личности (А.Ф. Кони), чьи правовые идеи востребуются; б) правовые взгляды, идеи этой личности (А.Ф. Кони) должны быть передовыми для своего времени, направленными в будущее; в) правовые взгляды, идеи этой личности (А.Ф. Кони) должны соответствовать общественно-экономическому развитию...».[16,С.6-7.].

Обычный бездумный гимн Кони и его принципам.

Риторические вопросы к автору.

Ставится ли даже сейчас в качестве обязательного требования «достижение истины по уголовным делам»?

Достигнута ли была справедливость по делу Веры Засулич?

Насколько нравственно безупречен Анатолий Федорович Кони и его поступки?

Причем, его уверенность в собственной правоте – это не аргумент.

Революционер, фанатик, террорист, «бросатель бомб» обычно «свято» уверен в собственной непогрешимости и правильности своего кровавого дела. «Цель оправдывает средства – аморальный лозунг радикалов и политиков – маккиавелистов. Кстати, Сталин очень любил читать Никколо Макиавелли.

Но человек не должен быть средством, а только лишь целью, - подчеркнул Иммануил Кант.

Справедливо ли, что в результате комплекса ошибок, промахов, просчетов судебной системы (выросшей из великих судебных реформ) и лично действий Кони как судьи – преступник, революционер и террорист в женском платье не понес никакого наказания?

Где юридическая и «жизненная» правда в деле Засулич?

Насколько данная линия поведения судьи и его итоговый результат соответствовали общественно-экономическому развитию России?

А ведь это была лепта в «революционный котел». И он взорвался. А последствия привели к гибели и распаду государства, расколу общества, гражданской войне, репрессиям, потере многих достижений культуры, установлению советской системы зависимого правосудия, ликвидации суда присяжных...

Пора честно признать: советская власть - тупиковая ветвь исторического развития. Если мало нашего опыта и опыта восточноевропейских государств, посмотрите на современную Кубу, Северную Корею...

Потерянное время. Национализация привела к гражданской войне. Золотой рубль упал в пропасть и до сих пор не может реанимироваться.

Рыночная экономика, которая давала такие блестящие надежды, был переориентирована только на военные нужды и государственные интересы. Остатки бросали человеку, чтобы он просто мог выжить и трудиться. Частный интерес и частная инициатива были подавлены и осуждены государством. Стремление всех уравнивать привело к потере социальной инициативы и желания проявлять индивидуальность. Такое государство было исторически обречено.

Сомневающимся, предлагаем, например, сходить на экскурсию в Санкт-Петербурге в бывшее Центральное училище технического рисования (было основано 09.01.1876 по рескрипту Александра II на деньги, пожертвованные банкиром и промышленником Александром Людвиговичем Штиглицем). Послушать экскурсоводов. Очень наглядно и поучительно.

Советская власть продала иностранцам многие национальные святыни из хранилищ училища, как и Эрмитажа, и Московского Кремля. Причем деньги можно заработать, а национальные святыни, проданные иностранцам, уже никогда не вернуть.

Советская власть поставила задачу забыть Александра Штиглица, как представителя баронского рода, пусть и пожертвовавшего огромный капитал на доброе дело и переименовала училище именем достойного скульптора Веры Мухиной. Правда, она практически ничего для Академии не сделала...

Обратное переименование учебного заведения состоялось уже в 2007 году. Историческая справедливость восторжествовала. Современное название: «Санкт-Петербургская государственная художественно-промышленная академия имени А.Л. Штиглица».

В 50-х годах XX века на стенах Академии приказано было замазать на стенах красивые росписи, как излишество, напоминающие о царизме. Слишком роскошное зрелище. Замазали. Сейчас пытаются реставрировать.

В этих роскошных залах, где не все удалось разрушить и уничтожить, еще бродит «советский дух запустения и разрухи», как и во многих разрушенных церквях. Разрушать ведь гораздо легче, чем созидать.

Никогда уже напрямую не узнать, а что верующий человек Анатолий Федорович Кони думал о этике разрушения государством - религиозных храмов? Без всякого судебного разрешения.

Причем, далеко не только в грозные 20-30 годы XX века, но и во внешне благополучные 50-60-70-е.

Историю нельзя обмануть. Законы исторического развития общества и государства (во многом непознанные нами, а нам надо думать и пытаться познавать их) действуют неотвратимо.

Нельзя перепрыгнуть через ступеньку (этап) исторического развития - не рискуя сломать себе «голову».

И если, в учебнике истории и в учебнике юриспруденции мы будем бездумно восхищаться поступками Анатолия Федорович Кони (как и некоторых других исторических деятелей), не проводя логичный анализ его (их) поступков, то тогда мы точно не получим свою спасительную вакцину от повторения исторических ошибок.

Только размышляя, мы получаем шанс усвоить исторические уроки, мы получаем свой шанс выпрямить свои спины, сохранить свои жизни, здоровье и имущество, быть гражданами свободной страны, великой культурной Державы, навсегда излечиться от зависти и стремления уравнивать всех неповторимых людей. Равенство возможно только формальное, перед законом и судом. И то, равенство сменяется справедливостью, как только завершится состязательный процесс и будет вынесен «исторический» приговор – каждому из нас и нам совместно, как россиянам.

Библиографический список

1. Анатолий Федорович Кони как председатель Петербургского суда. Дело Веры Засулич. // <https://dassie2001.livejournal.com/90980.html> (дата обращения 04.02.2022)
2. Анатолий Федорович Кони (1844–1927) «ПЕРВЫЙ ЛЮБОВНИК ФЕМИДЫ». Роковая Фемида. Драматические судьбы знаменитых

- российских юристов // <https://biography.wikireading.ru/144805> (дата обращения 25.01.2022г.)
3. 3.Апатенко Д.В. Этико-философские смыслы самоубийства в русской философии XIX века (к размышлениям А.Ф. Кони) // Научный результат. Социальные и гуманитарные исследования. 2021. №1. –С.119-125.
4. 4.Байманов С.С. Роль А. Ф. Кони в процессе В. Засулич как результат реализации судебной реформы 1864 года в России // Вестник военного права. 2018. №1. –С.58-64.
5. 5.Васильев О.Л. Мысли А. Ф. Кони о нравственных началах уголовного процесса: исторический анахронизм или ориентир для реформ? // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2019. №2. –С. 104-116.
6. 6.Дмитриев И. Почему присяжные оправдали террористку Веру Засулич // <https://pravo.ru/process/view/17103/> (дата обращения 01.02.2022)
7. 7.Евдокимов А. Почему отменили самый известный оправдательный вердикт суда присяжных // https://zakon.ru/blog/2020/6/20/pochemu_otmenili_samyj_izvestnyj_opravdatelnyj_verdikt_suda_prisyazhnyh (дата обращения 20.01.2022г.)
8. 8.Кони А.Ф. Судебная реформа и суд присяжных // Юриспруденция. - М.: Изд. РГГУ. 2010. № 4 (20). - С. 40-55.
9. Кони А.Ф. Дело Веры Засулич в воспоминаниях Анатолия Кони // <https://gkaf.nsu.ru/rh-book/1-kap3/zasulich.html> (дата обращения 03.02.2022)
10. 10.Кодинцев А.Я., Рыбин Д.В., Штыкова Н.Н. Анатолий Федорович Кони – один из основателей практической этики (деонтологии) в России // Правоприменение. 2021. №2. –С.33-44.
11. 11.Линник А.А. Диссертация на тему «Судопроизводство по уголовно-политическим делам в пореформенной России: 1864-1880 гг.». на соискание уч. степени к.ю.н. по специальности 12.00.01 - Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве. Краснодар. Кубанский государственный аграрный университет. 2006. //

- <https://www.dissercat.com/content/sudoproizvodstvo-po-ugolovno-politicheskim-delam-v-poreformennoi-rossii-1864-1880-gg> (дата обращения 01.02.2022) 213с.
12. Муратова Н.Г., Муратова Н.Д. Теоретические положения и выводы А. Ф. Кони о достижениях Устава уголовного судопроизводства 1864 г. (по страницам семи трудов) // Актуальные проблемы российского права. 2014. №9. –С. 1961-1965.
 13. Перевалова Е.Д. Освещение процесса Веры Засулич в газете М. Н. Каткова «Московские ведомости» // Вопросы теории и практики журналистики. 2013. №1. –С.29-41.
 14. 14.Сынков В. В. А. Ф. Кони о нравственных качествах участников уголовного процесса // Молодой ученый. 2019. № 24 (262). - С. 302-305.
 15. Хомутский В. А.Ф. Кони. «Тайна семьи К» и другие подвиги самого честного русского судьи - Исторический дискуссионный клуб - 7 декабря - 43702002443 - Медиаплатформа Мир Тесен // <https://historicaldis.ru/blog/43702002443/A.F.-Koni.-«Tayna-semi-K»-i-drugie-podvigi-samogo-chestnogo-russ> (дата обращения 01.02.2022г.)
 16. Шаповалов А.В. Правовые взгляды А.Ф. Кони и их влияние на проводимую в России судебно-правовую реформу // Автореферат дисс. по специальности 12.00.01. на соиск. уч. ст. к.ю.н. Краснодар. Кубанский государственный аграрный университет. 2005. 27с.
 17. Эрлихман В. Почему суд присяжных оправдал террористку Веру Засулич — Российская газета // Родина. 01.02.2016г. / <https://rg.ru/2016/01/28/rodina-zasulich.html> (дата обращения 01.02.2022г.)
 18. VIVOS VOCO: А.Ф. Кони, Напутствие присяжным по делу Веры Засулич А.Ф. Кони, Избранные произведения, Госюриздат, 1956, стр. 497-703. // http://vivovoco.astronet.ru/VV/PAPERS/ECCE/ZASS/ZASS_K.HTM. (дата обращения 21.01.2022г)

Literature

1. Anatoly Fedorovich Koni as chairman of the St. Petersburg Court. Case of Vera Zasulich. // <https://dassie2001.livejournal.com/90980.html> (Accessed 02/04/2022)
2. Anatoly Fedorovich Koni (1844–1927) "THEMIS' FIRST LOVER". Fatal Themis. Dramatic fates of famous Russian lawyers // <https://biography.wikireading.ru/144805> (Accessed 01/25/2022)
3. Apatenko D.V. Ethical and philosophical meanings of suicide in Russian philosophy of the 19th century (to the reflections of A.F. Koni) // Scientific result. Social and Humanitarian Studies. 2021. №1. –S.119-125.
4. Baimanov S.S. The role of A. F. KONI in the process of V. Zasulich as a result of the implementation of the judicial reform of 1864 in Russia // Bulletin of military law. 2018. No. 1. –p.58-64.
5. Vasiliev O.L. Thoughts of A.F. Koni on the moral principles of the criminal process: historical anachronism or a landmark for reforms? // Bulletin of Moscow University. Episode 11 2019. №2. -WITH. 104-116.
6. Dmitriev I. Why did the jury acquit the terrorist Vera Zasulich // <https://pravo.ru/process/view/17103/> (accessed 01.02.2022)
7. Evdokimov A. Why the most famous jury verdict of acquittal was canceled // <https://zakon.ru/blog/> 2020/6/20/ pochemu_otmenili_samyj_izvestnyj_opravdatelnyj_verdikt_suda_prisyazhnyh (accessed 20.01.2022)
8. Koni A.F. Judicial reform and jury trial // Jurisprudence. - M.: Ed. RGGU. 2010. No. 4 (20). - S. 40-55.
9. Koni A.F. The case of Vera Zasulich in the memoirs of Anatoly Koni // <https://gkaf.nsu.ru/rh-book/1-kap3/zasulich.html> (accessed 03.02.2022)
10. Kodintsev A.Ya., Rybin D.V., Shtykova N.N. Anatoly Fedorovich Koni - one of the founders of practical ethics (deontology) in Russia // Law enforcement. 2021. №2. –S.33-44.

11. Linnik A.A. Dissertation on the topic "Legal proceedings in criminal and political cases in post-reform Russia: 1864-1880". for an apprenticeship Ph.D. specialty 12.00.01 - Theory and history of law and state; history of the doctrines of law and the state. Krasnodar. Kuban State Agrarian University. 2006. // <https://www.dissercat.com/content/sudoproizvodstvo-po-ugolovno-politicheskim-delam-v-poreformennoi-rossii-1864-1880-gg> (accessed 01.02.2022) 213p.
12. Muratova N.G., Muratova N.D. Theoretical positions and conclusions of A.F. Koni on the achievements of the Charter of Criminal Proceedings of 1864 (on the pages of seven works) // Actual problems of Russian law. 2014. No. 9. -WITH. 1961-1965.
13. Perevalova E.D. Coverage of the process of Vera Zasulich in the newspaper of M. N. Katkov "Moskovskie Vedomosti" // Questions of theory and practice of journalism. 2013. No. 1. –S.29-41.
14. Synkov V. V. A. F. Koni on the moral qualities of participants in the criminal process // Young scientist. 2019. No. 24 (262). - S. 302-305.
15. Khomutsky V.A.F. Horses. "The secret of the K family" and other exploits of the most honest Russian judge - Historical discussion club - December 7 - 43702002443 - Mir Tesen media platform // <https://historicaldis.ru/blog/43702002443/AF-Koni.-«Tayna-semi-K»-i-drugie-podvigi-samogo-chestnogo-russ> (Accessed 02/01/2022)
16. Shapovalov A.V. Legal views of A.F. Horses and their influence on the ongoing judicial and legal reform in Russia // Abstract of diss. specialty 12.00.01. for the competition uch. Art. Ph.D. Krasnodar. Kuban State Agrarian University. 2005. 27p.
17. Erlikhman V. Why did the jury acquit the terrorist Vera Zasulich - Rossiyskaya Gazeta // Motherland. 02/01/2016 / <https://rg.ru/2016/01/28/rodina-zasulich.html> (Accessed 01.02.2022)

18. VIVOS VOCO: A.F. Koni, Parting words to the jury in the case of Vera Zasulich
A.F. Koni, Selected Works, Gosjurizdat, 1956, pp. 497-703. // http://vivovoco.astronet.ru/VV/PAPERS/ECCE/ZASS/ZASS_K.HTM. (date of treatment 21.01.2022)

© Фролова О.В., Фролов В.В., 2022 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Фролова О.В., Фролов В.В. АНАТОЛИЙ ФЕДОРОВИЧ КОНИ И
ДЕЛО ЗАСУЛИЧ. ОСОБОЕ МНЕНИЕ. // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»
№1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 332.3

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-32

**ТЕХНОЛОГИИ ТОЧНОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ И ИХ РОЛЬ В ПРОЕКТАХ
ВНУТРИХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА НА ОСНОВЕ
АДАПТИВНО-ЛАНДШАФТНЫХ СИСТЕМ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ
PRECISION FARMING TECHNOLOGIES AND THEIR ROLE IN ON-
FARM LAND MANAGEMENT PROJECTS BASED ON ADAPTIVE
LANDSCAPE FARMING SYSTEMS**

Слышева Дарья Павловна, аспирантка, ФГБОУ ВО "Государственный университет по землеустройству», Москва

Slysheva Darya Pavlovna, postgraduate student, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "State University of Land use planning", Moscow

Аннотация: Проекты точного земледелия имеют большую популярность на рынке сельскохозяйственных производителей, и позволяет принять оперативное решение по совершенствованию организации территории.

Авторами предлагается применение проектов точного земледелия как механизм и контролирующий инструмент в проектах внутрихозяйственного землеустройства с учетом адаптивно-ландшафтных систем земледелия, позволяющих эффективно решать вопросы по организации территории сельскохозяйственного предприятия.

Abstract: Precision farming projects are very popular in the market of agricultural producers, and it allows to make a prompt decision on improving the organization of the territory.

The authors propose the use of precision farming projects as a mechanism and controlling tool in the projects of intrafarm land use planning, taking into account the adaptive-landscape systems of farming, allowing to effectively address the issues of organization of the territory of an agricultural enterprise.

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения, внутрихозяйственное землеустройство, землепользование, адаптивно-ландшафтные системы земледелия, точное земледелие

Keywords: Agricultural land, on-farm land use planning, land use, adaptive-landscape farming systems, precision farming

Мировым трендом последнего десятилетия в сельском хозяйстве стало одно из радикальных направлений - точное, или прецизионное земледелие.

Основоположник методологии точного земледелия доктор П. Роберт представлял точное земледелие как «сельскохозяйственную систему менеджмента, основанную на информации и технологиях для идентификации, анализа и управления с учетом дифференцированных пространственных и временных почвенных вариаций на отдельно взятом поле, для оптимизации затрат, повышения устойчивости агроценозов и экологической стабильности производства»[4].

В свою очередь Е. В. Труфляк описывает точное земледелие как «комплексная высокотехнологичная система сельскохозяйственного менеджмента», которая включает в себя технологии глобального позиционирования, ГИС, технологии оценки урожайности, переменного нормирования, дистанционного зондирования земли (ДЗЗ) и направлена на получение максимального объема качественной и наиболее дешевой сельскохозяйственной продукции с учетом норм экологической безопасности[4].

Точное земледелие обеспечивает переход от обезличенного землепользования в виде шаблонной структуры сельскохозяйственных угодий и рассматривает особенности неоднородностей в пределах одного поля.

Оптимальная структура угодий землепользования, по мнению многих ученых, должна рассматриваться через основной принцип проектирования «от поля к севообороту». Однако точное земледелие шагнуло еще дальше и рассматривает неоднородность каждого поля. Так, основным принципом прецизионного земледелия является принятие решений об обработке почвы и выращивании сельскохозяйственных культур на отдельно взятых участках полей. Учитывая географические, ландшафтные и химические особенности участков поля, открываются такие возможности как: корректировка полива, внесение удобрения или защитных препаратов в почву и, более того, управление техникой и оборудованием с компьютерной точностью.

Вместе с тем, необходимо отметить тот факт, что при точном земледелии, возможно отследить неоднородность всходов сельскохозяйственной культуры, фактическую площадь и провести анализ междусведениями по смежным полям и данными прошлых лет.

Решается большой спектр локальных вопросов, например, ученый А.И. Беленков указывает, что при точном земледелии можно выявить участки с исторически низкой урожайностью, а следовательно, низкую эффективность вносимых удобрений на проблемные участки, и рекомендует в данном случае снижать дозы вносимых удобрений, то есть претворять агроэкологическую концепцию точного земледелия [2].

Широкое распространение развития направления точного земледелия получило в разработках научного центра «Сколково», по словам руководителя направления «Биотехнологии в сельском хозяйстве» Романа Куликова ситуация на рынке осложняется тем, что крупные холдинги в поисках эффективной организации сельскохозяйственного производства, «покупают отдельные решения и автономно интегрируют у себя системы точного земледелия. В то же время в вузах или НИИ центры, которые отвечают за развитие точного земледелия, закрываются из-за недостатка финансирования».

На сегодняшний день, методология проведения точного земледелия складывается под влиянием хозяйственной деятельности и научных работок, то есть носит экспериментальный характер, однако можно условно выделить стадии его проведения (рис.1).

Необходимо отметить, что проекты внутрихозяйственного землеустройства с учетом адаптивно-ландшафтных систем земледелия включают в себя работы, выполняемые на этапах проведения точного земледелия. За исключением применения наиболее высокотехнологических средств, позволяющих обеспечить программирование сельскохозяйственной техники.



Рисунок 1 - Стадии проведения точного земледелия

Основные проблемы развития прецизионного земледелия заключается:

1. Неточность сбора исходных данных, которая в свою очередь ведет к искажению и ошибочности принимаемых расчетов и выводах на всем цикле принятия управленческих решений, что в свою очередь может существенно повлиять на инвестиционную привлекательность сельскохозяйственных производителей.
2. Законодательные акты на территории страны не успевают развиваться согласно научной деятельности и зачастую отстает от развития технологий, которые не могут найти свое применение из-за ограниченной нормативно-правовой базы.
3. Недостаток квалифицированных специалистов агропромышленного комплекса.

В своей работе В. И. Балабанов придерживается мнения, что под прецизионным земледелием понимают «высшую форму адаптивно-ландшафтного земледелия, основанного на наукоемких агротехнологиях с высокой степенью технологичности» [1].

Проекты внутрихозяйственного землеустройства с учетом адаптивно-ландшафтных систем земледелия включают в себя полный спектр работ проводимых на этапах подготовительных работ и оценки территории сельскохозяйственного предприятия, могут проводиться на территории крупных хозяйств, охватывают большой круг вопросов. Вместе с тем, проекты точного земледелия направлены на оперативное получение результатов проекта и его применение целесообразно проводить в рамках средних и малых хозяйств с существующей организацией территории.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что технологии и способы реализации точного земледелия целесообразней использовать для корректировки существующей системы хозяйствования территории средних и крупных сельскохозяйственных предприятий на основе проведенного проекта внутрихозяйственного землеустройства с учетом адаптивно-ландшафтных

систем земледелия. Проекты точного земледелия рекомендуется проводить как инструмент авторского надзора с периодичностью в 5-7 лет для сохранения эффективности хозяйства и сохранения природоохранной деятельности.

Список использованной литературы:

1. Балабанов, В.И. Навигационные технологии в сельском хозяйстве. Координатное земледелие. [Текст]: учеб. пособие. // В.И. Балабанов, А.И. Беленков, Е.В. Березовский. – М.: Издательство РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, 2013. – 117 с.
2. Беленков, А.И., Тюмаков, А.Ю., Умар С. М. Реализация элементов точного земледелия в полевом опыте [Текст]// Земледелие. 2015. № 3. С. 37-39.
3. Сафонов, А. Ф., Гатаулин, А. М., Платонов, И. Г. [и др.]. Системы земледелия. М.: КолосС, 2006. – 447 с.
4. Труфляк, Е. В. Основные элементы системы точного земледелия / Е. В. Труфляк. – Краснодар: КубГАУ, 2016. – 39 с.
5. Якушев, В. В. Точное земледелие: теория и практика. СПб.: ФГБНУ АФИ, 2016. – 364 с.

List of used literature:

1. Balabanov, V.I. Navigation technologies in agriculture. Coordinate agriculture. [Text]: studies. allowance. // IN AND. Balabanov, A.I. Belenkov, E.V. Berezovsky. - M. : Publishing house of the RGAU-MSHA named after K.A. Timiryazev, 2013. - 117 p.
2. Belenkov, A.I., Tyumakov, A.Yu., Umar S. M. Implementation of the elements of precision farming in the field experiment [Text]// Agriculture. 2015. No. 3. S. 37-39.
3. Safonov, A. F., Gataulin, A. M., Platonov, I. G. [et al.]. Farming systems. M.: KolosS, 2006. - 447 p.
4. Truflyak, E.V. Basic elements of the precision farming system / E.V. Truflyak. - Krasnodar: KubGAU, 2016. - 39 p.
5. Yakushev VV Precision agriculture: theory and practice. St. Petersburg: FGBNU AFI, 2016. -364 p.

© Слышева Д.П., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Слышева Д.П. Технологии точного земледелия и их роль в проектах внутрихозяйственного землеустройства на основе адаптивно-ландшафтных систем земледелия// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 681.2

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-33

**ГЕОИНФОРМАЦИОННОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ С ПОМОЩЬЮ
ПРОГРАММЫ AUTOCAD CIVIL 3D 2020**

**GEOINFORMATION MODELING USING THE AUTOCAD CIVIL 3D 2020
PROGRAM**

Власенко Валерий Петрович, профессор, доктор сельскохозяйственных наук, ФГБОУ ВО «ФГБОУ ВО Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина» (350044, Россия, г. Краснодар, ул. Калинина, д. 13), тел. 8(918) 478-36-33, SPIN-код: 1914-2648, kirsanovi@mail.ru

Ковалева Юлия Романовна, студент Землеустроительного факультета 1 курса магистратуры, ФГБОУ ВО «ФГБОУ ВО Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина» (350044, Россия, г. Краснодар, ул. Калинина, д. 13), тел. 8(918)974-17-46, SPIN-код: 5049-6682, yulyayuluchka15@mail.ru

Перов Александр Юрьевич, доцент, кандидат географических наук, ФГБОУ ВО «ФГБОУ ВО Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина» (350044, Россия, г. Краснодар, ул. Калинина, д. 13), тел. 8(918)792-55-54, SPIN-код: 8243-0770, flick-media@yandex.ru

Барвинко Ольга Алексеевна, студент Землеустроительного факультета 3 курса бакалавриата, ФГБОУ ВО «ФГБОУ ВО Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина» (350044, Россия, г. Краснодар, ул. Калинина, д. 13), тел. 8(918)215-75-05, SPIN-код: 5968-3620, olgabarvinko121@gmail.com

Vlasenko Valery Petrovich, Professor, Doctor of Agricultural Sciences, Kuban State Agrarian University (13 Kalinina str., Krasnodar, 350044, Russia), tel. 8(918) 478-36-33, SPIN code: 1914-2648, kirsanovi@mail.ru

Kovaleva Yulia Romanovna, 1st year graduate student of the Faculty of Land Management, Kuban State Agrarian University (13 Kalinina str., Krasnodar, 350044, Russia), tel.8(918)974-17-46, SPIN code: 5049-6682, yulyayuluchka15@mail.ru

Perov Alexander Yuryevich, Associate Professor, Candidate of Geographical Sciences, Kuban State Agrarian University (13 Kalinina str., Krasnodar, 350044, Russia), tel. 8(918)792-55-54, SPIN code: 8243-0770, flick-media@yandex.ru

Barvinko Olga Alekseevna, 3rd year undergraduate student of the Faculty of Land Management, Kuban State Agrarian University (13 Kalinina str., Krasnodar, 350044, Russia), tel. 8(918)215-75-05, SPIN code: 5968-3620, olgabarvinko121@gmail.com

Аннотация. Цель научной статьи состоит показать практическое применение методологии ГИС. Autodesk AutoCAD Civil 3D 2020 – это профессиональное решение для гражданского строительства, основанное на технологии BIM, которое позволяет ускорять процесс разработки высококачественных проектов в сфере транспорта, землеустройства и инфраструктуры.

Abstract. The purpose of the scientific article is to show the practical application of GIS methodology. Autodesk AutoCAD Civil 3D 2020 is a professional civil engineering solution based on BIM technology that allows you to accelerate the process of developing high-quality projects in the field of transport, land management and infrastructure.

Ключевые слова: Autodesk AutoCAD Civil 3D, Геопространство, ГИС, горизонтали, треугольник, ребро, узел, трехмерное отображение.

Keywords: Autodesk AutoCAD Civil 3D, Geospatial, GIS, horizontal, triangle, edge, node, three-dimensional mapping.

Введение. Геопространственный анализ – это процесс поиска пространственных закономерностей в распределении географических данных и взаимосвязей между объектами [1].

Преимущество геоинформационной методологии состоит в том, что ГИС позволяет идентифицировать, поддерживать и управлять пространственными связями между топологическими объектами, представляющими объекты реального мира, создавать новые объекты, связи, связывать новые атрибуты [2].

Использование спутниковой геодезической аппаратуры, а также программного обеспечения Autodesk AutoCAD Civil 3D 2020 помогает решения практических задач.

Программное обеспечение Autodesk AutoCAD Civil 3D 2020 – это профессиональное решение для гражданского строительства, основанное на технологии BIM, которое позволяет ускорять процесс разработки высококачественных проектов в сфере транспорта, землеустройства и инфраструктуры.

САПР AutoCAD Civil 3D включает средства, представленные на рисунке 1:

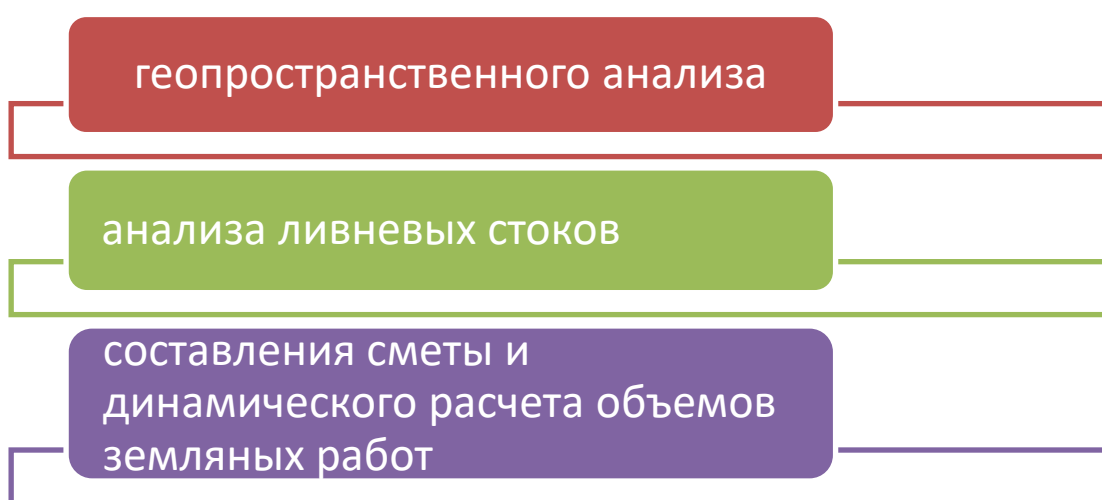


Рисунок 1 – Расчет и анализ САПР AutoCAD Civil 3D

В данной статье мы исследуем отвал гравия, на предмет его конфигурации и возможного измерения его фактического объема, при помощи спутниковой геодезической аппаратуры[3].

Имея исходные координаты отвала гравия, построим горизонтали объекта исследования для дальнейшего вычисления объема отвала гравия.

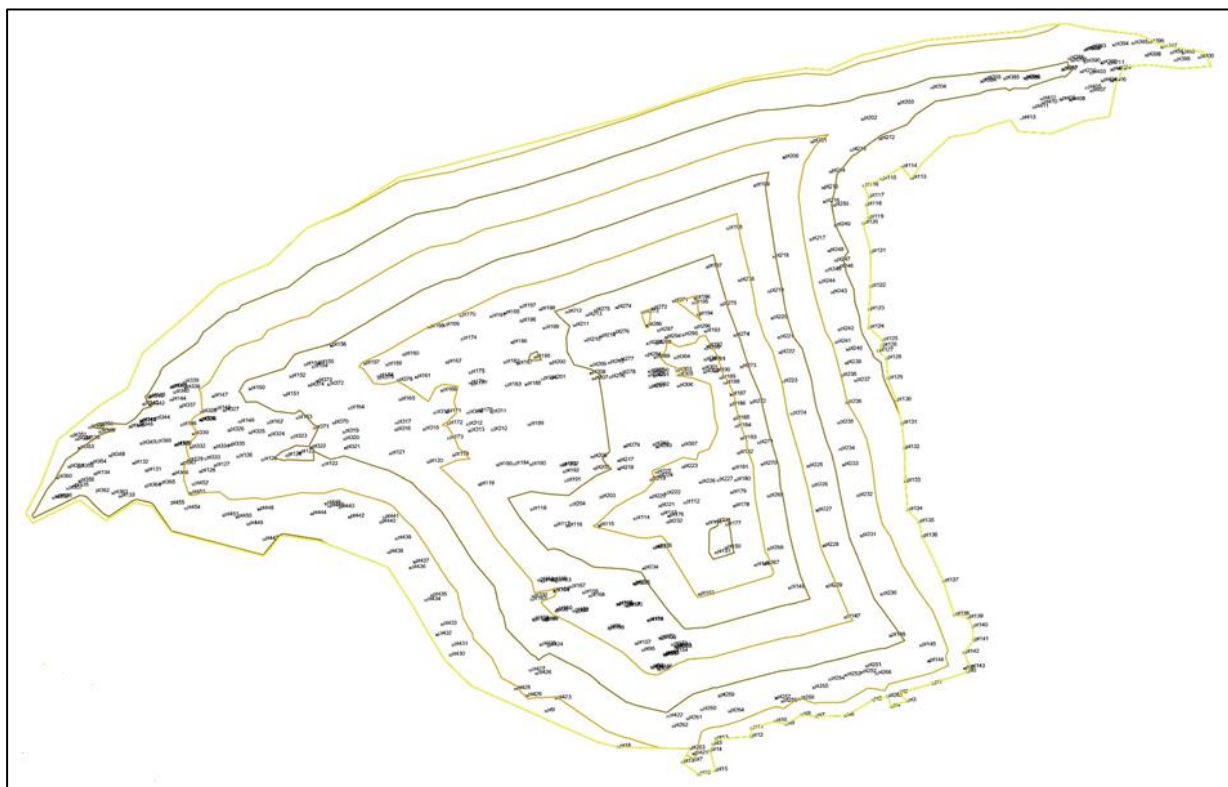


Рисунок 2 – Результат обработки полученных координат – результат горизонтали

Желтым цветом - показана граница отвала гравия, черным цветом - показана граница рельефа земли, коричневым цветом - показаны результаты обмеров «поставленные точки» отвала гравия.

Как показывает практика, выбор структуры для представления триангуляции оказывает существенное влияние на теоретическую трудоёмкость алгоритмов, а также на скорость конкретной реализации. Кроме того, выбор структуры может зависеть от цели дальнейшего использования триангуляции.

В триангуляции можно выделить 3 основных вида объектов: узлы (точки, вершины), рёбра (отрезки) и треугольники.

В работе многих существующих алгоритмов построения триангуляции Делоне и алгоритмов её анализа часто возникают следующие операции с объектами триангуляции[4]:

1. Треугольник \rightarrow узлы: получение для данного треугольника координат образующих его узлов.
2. Треугольник \rightarrow рёбра: получение для данного треугольника списка образующих его рёбер.
3. Треугольник \rightarrow треугольники: получение для данного треугольника списка соседних с ним треугольников
4. Ребро \rightarrow узлы: получение для данного ребра координат образующих его узлов.
5. Ребро \rightarrow треугольники: получение для данного ребра списка соседних с ним треугольников.
6. Узел \rightarrow рёбра: получение для данного узла списка смежных рёбер.
7. Узел \rightarrow треугольники: получение для данного узла списка смежных треугольников[5].

В каких-то алгоритмах некоторые из этих операций могут не использоваться. В других же алгоритмах операции с рёбрами могут возникать не часто, поэтому рёбра могут представляться косвенно как одна из сторон некоторого треугольника[6].

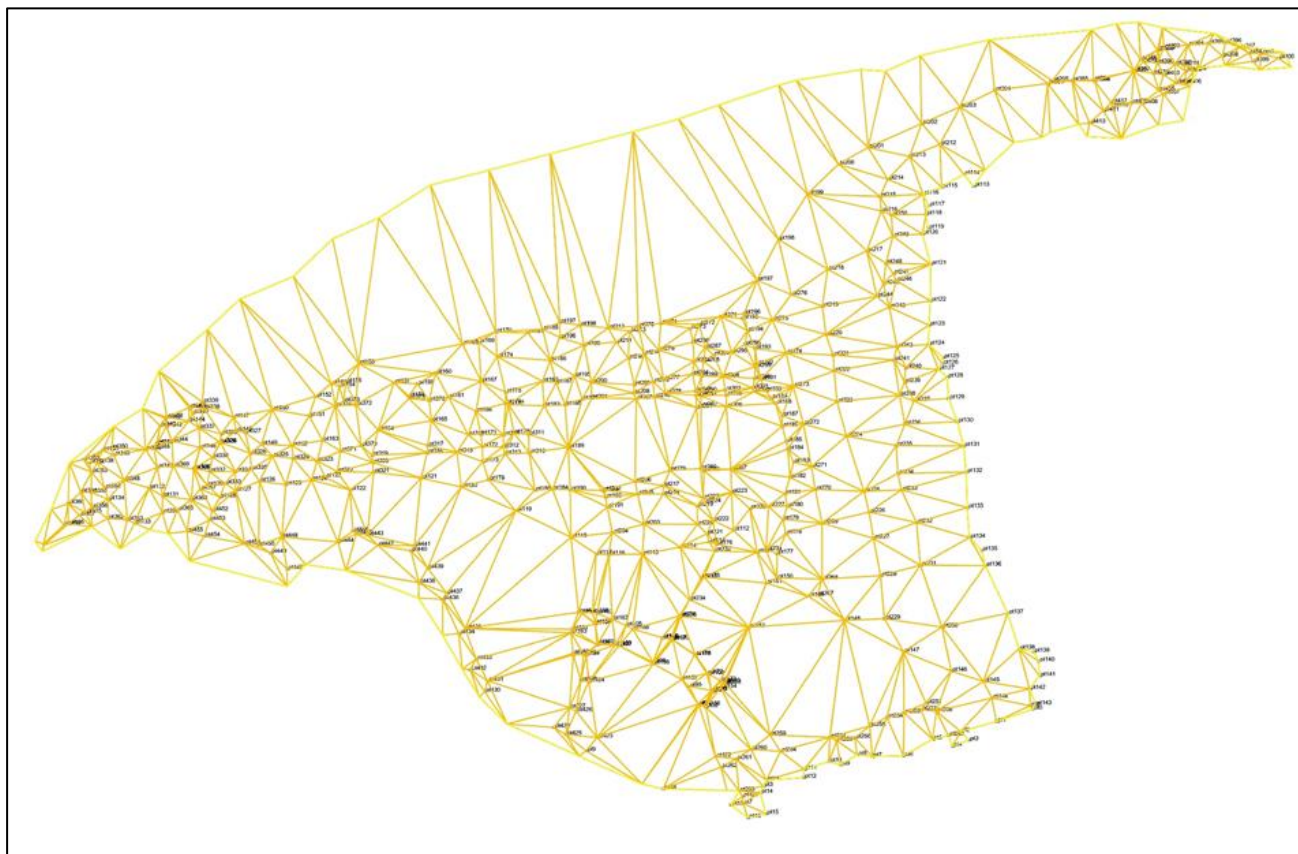


Рисунок 3 – Результат обработки полученных координат использование метода триангуляции для подсчета объема

Желтым цветом – показана граница на уровне земли, коричневым цветом – показаны вспомогательные треугольники, используемые для измерения объема методом триангуляции, цифрами показные точки, полученные из исходных координат.

Далее с помощью в AutoCAD Civil 3D построим трехмерное отображение отвала гравия [7].

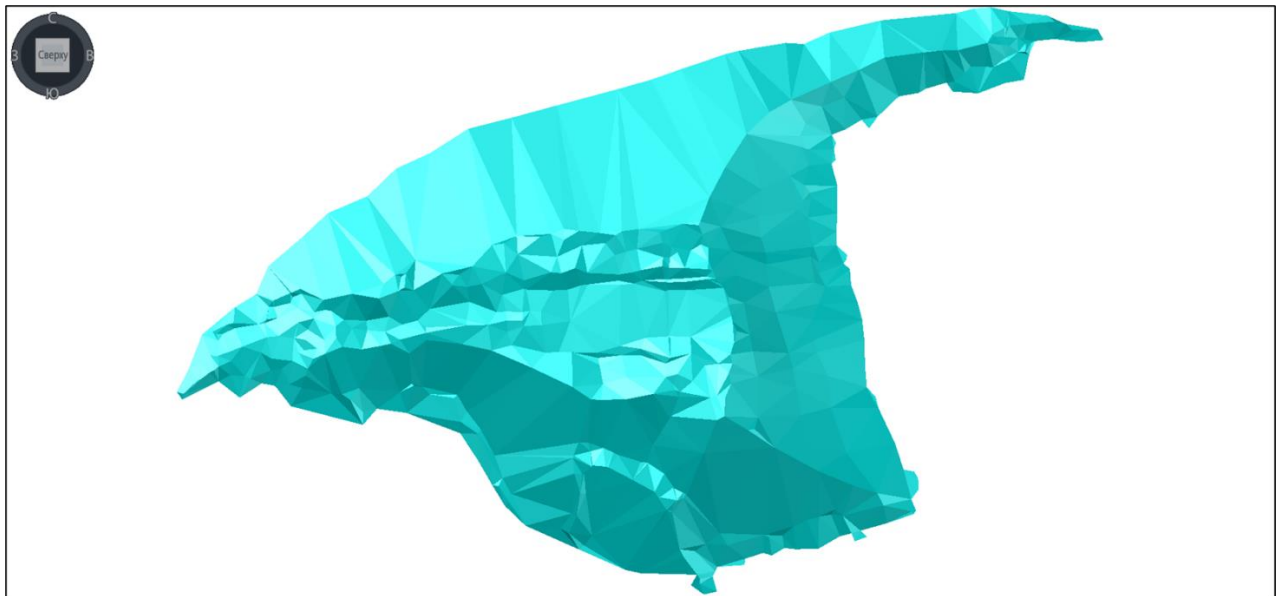


Рисунок 4 – Трехмерное отображение отвала гравия. Вид сверху

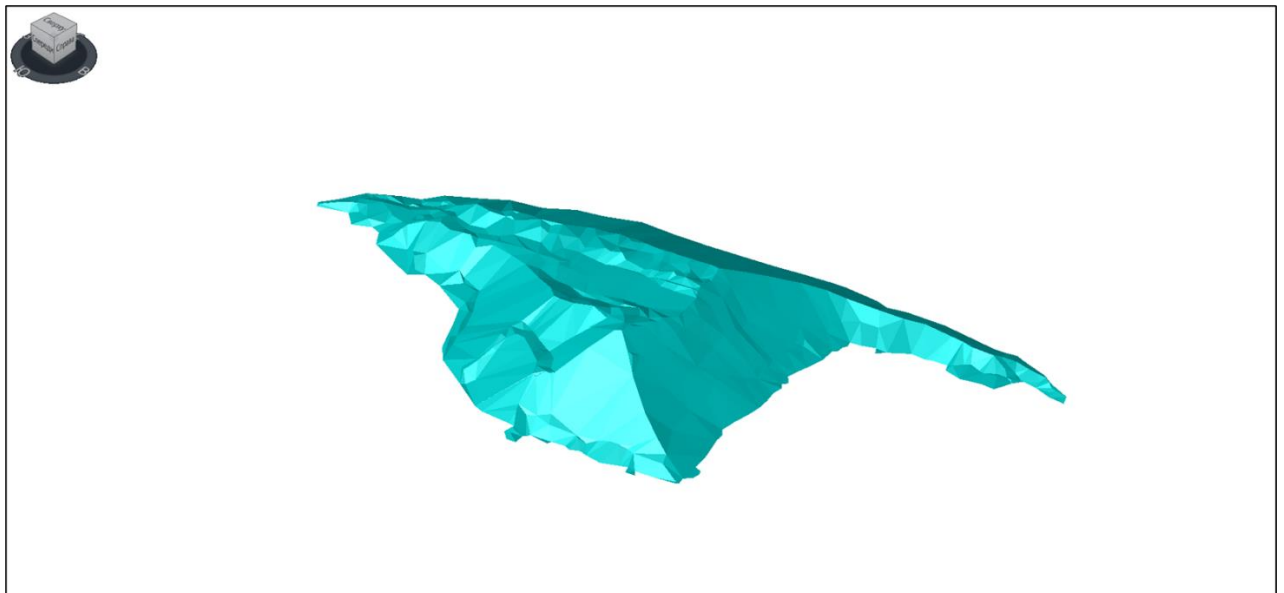


Рисунок 5 – Трехмерное отображение отвала гравия. Юго-восточная изометрия

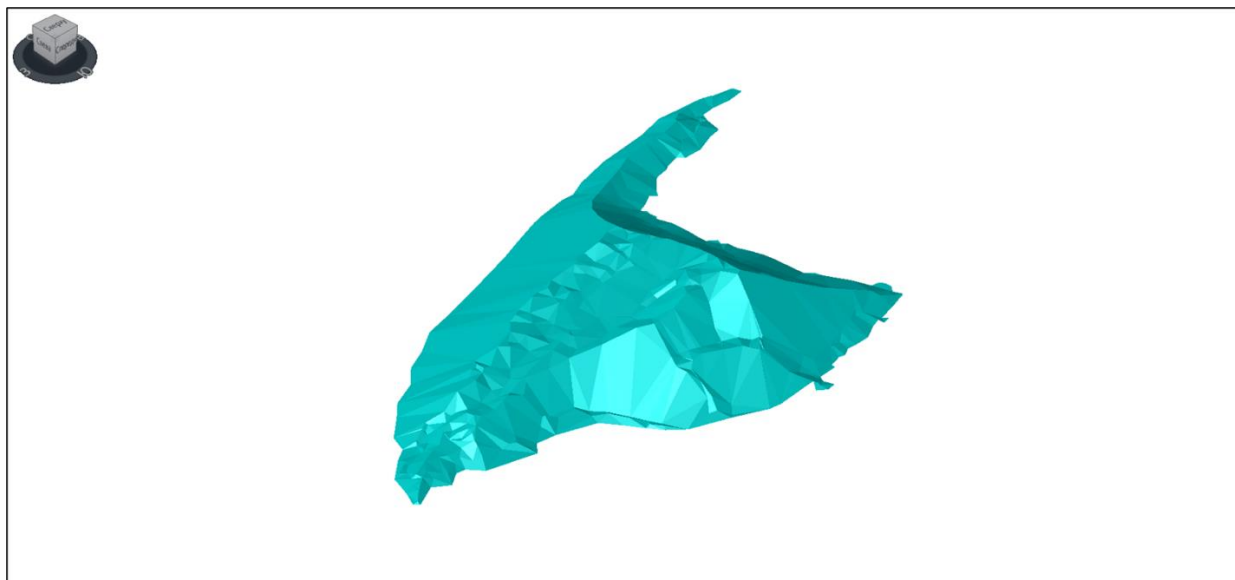


Рисунок 6 – Трехмерное отображение отвала гравия. Юго-западная изометрия

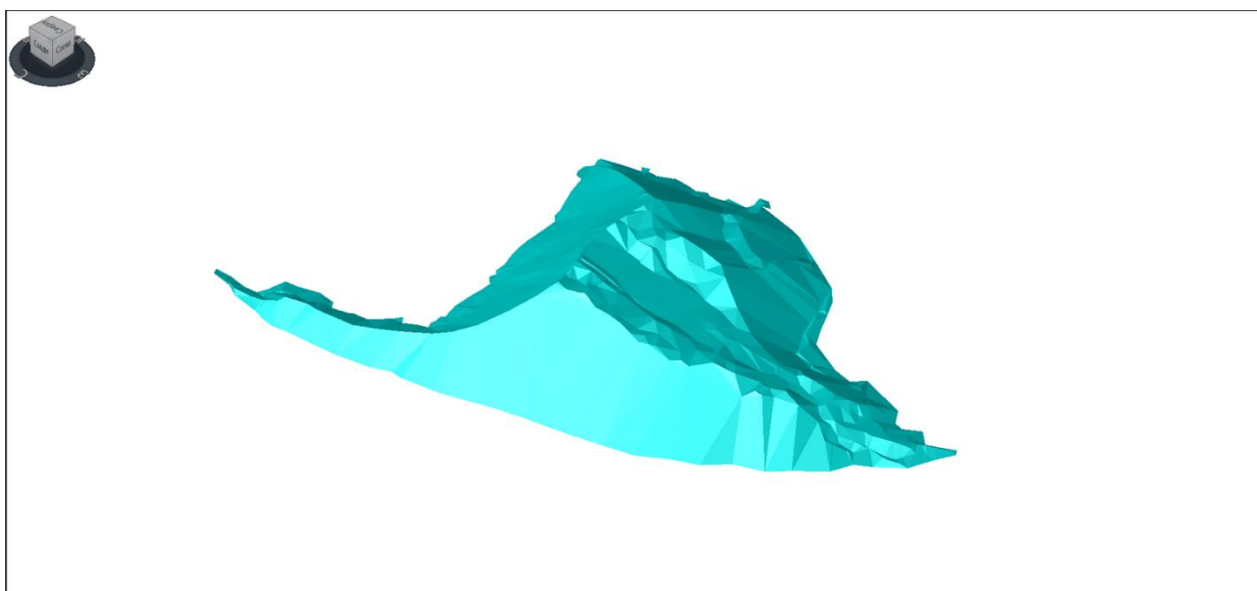


Рисунок 7 – Трехмерное отображение отвала гравия. Северо-западная изометрия

Вывод. По результатам, проведенным исследований фактический объем отвала гравия составляет приблизительно 2 413 м³. Изменение рационального подхода измерения объема отвала гравия осуществлено с помощью программного обеспечения Autodesk AutoCAD Civil 3D 2020. Данная программа позволила рассчитать объем отвала гравия, получить качественное проектирование объекта, позволила создать моделирование ситуации,

автоматизировала достаточно трудоёмкую задачу по расчету объема объекта исследования, а также данная программа позволила изменить подход к визуализации простых объектов.

Литература

1. Земельный кодекс РФ (ЗК РФ) от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант.ру – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения 05.01.2021).
2. Ковалева Ю. Р., Перов А.Ю., Гагаринова Н.В., Межян С.А. Трансформация береговых зон с применением геоинформационных систем / Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2021. № 167. С. 153-163.
3. Бакуменко Н.С., Гагаринова Н.В., Жуков В.Д. Обновленный порядок проведения государственной кадастровой оценки земельных участков // В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции. – 2019. – С. 63-71.
4. Власенко В.П., Шеуджен З.Р. Влияние динамики агроэкологических показателей почв Азово-Кубанской низменности на их агропроизводственную ценность и кадастровую стоимость // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2017. – № 133. – С. 718-729.
5. Одинцов С.В., Перов А.Ю., Халин И.А. Использование ГИС-Пакета MAPINFO PROFESSIONAL для разработки нескольких вариантов схем раздела домовладения при проведении землеустроительной экспертизы // Научное обеспечение агропромышленного комплекса молодыми учеными. Всероссийская научно-практическая конференция, посвященная 85-летию Ставропольского государственного аграрного университета.-2015.-С.-125-132.

6. Барыкина К.И., Щёголева К.В. Определение площадей участков на картах и планах в геодезии // Общество с ограниченной ответственностью "Западно-Сибирский научный центр" (Кемерово). Этапы развития научных исследований: теория и практика Кемерово.-2019.-С.-14-17.
7. Летникова Д.В., Еременко Р.Б. Основные геодезические работы и приборы при строительстве зданий и сооружений // НАУЧНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ СТУДЕНТОВ И УЧАЩИХСЯ. сборник статей V Всероссийского научно-исследовательского конкурса. Пенза, 2021. С. 27-29.

References

1. The Land Code of the Russian Federation (RF Land Code) of October 25, 2001 N 136-FZ [Electronic resource] // Consultant.ru - Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773 / (accessed 05.01.2021).
2. Kovaleva Yu. R., Perov A.Yu., Gagarinova N.V., Mezhyan S.A. Transformation of coastal zones using geoinformation systems / Polythematic network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University. 2021. No. 167. pp. 153-163.
3. Bakumenko N.S., Gagarinova N.V., Zhukov V.D. Updated procedure for the state cadastral assessment of land plots // In the collection: Modern problems and prospects for the development of land and property relations. Collection of articles based on the materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference. - 2019. - pp. 63-71.
4. Vlasenko V.P., Sheudzhen Z.R. Influence of dynamics of agroecological indicators of soils of the Azov-Kuban lowland on their agricultural production value and cadastral value // Polythematic network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University. - 2017. - No. 133. - pp. 718-729.
5. Odintsov S.V., Perov A.Yu., Khalin I.A. The use of the MAPINFO PROFESSIONAL GIS package for the development of several variants of schemes for the division of home ownership during land management expertise // Scientific support of the agro-industrial complex by young scientists. All-Russian scientific and practical conference dedicated to the 85th anniversary of Stavropol State Agrarian University.-2015.-P.-125-132.

6. Barykina K.I., Shchegoleva K.V. Determination of land areas on maps and plans in geodesy // Limited Liability Company "West Siberian Scientific Center" (Kemerovo). Stages of development of scientific research: theory and practice of Kemerovo.-2019.- P.-.14-17.
7. Letnikova D.V., Eremenko R.B. Basic geodetic works and instruments in the construction of buildings and structures // SCIENTIFIC ACHIEVEMENTS OF STUDENTS AND PUPILS. collection of articles of the V All-Russian Research Competition. Penza, 2021. pp. 27-29.

© Власенко В.П., Ковалева Ю.Р., Перов А.Ю., Барвинко О.А., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Власенко В.П., Ковалева Ю.Р., Перов А.Ю., Барвинко О.А. ГЕОИНФОРМАЦИОННОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ С ПОМОЩЬЮ ПРОГРАММЫ AUTOCAD CIVIL 3D 2020// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 631.95 (71)

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-34

**ОБ ИНИЦИАТИВАХ ПО АДАПТАЦИИ АГРАРНОГО СЕКТОРА
КАНАДЫ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА**
**ON INITIATIVES TO ADAPT CANADA'S AGRICULTURAL SECTOR TO
CLIMATE CHANGE**

Григорьева Е.Е., кандидат биологических наук, доцент факультета мировой политики ГАУГН

Шульга П.С., к.с.-х.н., доцент факультета почвоведения МГУ имени М.В.Ломоносова

Grigorieva E., Cand. Sci. (Biology), Assistant Professor, State Academic University for Humanities, World Politics Faculty

Shulga P., Cand. Sci. (Agriculture), Associate Professor, Faculty of Soil Science, Lomonosov Moscow State University

Аннотация

В статье рассматриваются новые инициативы, предпринимаемые правительством Канады для адаптации аграрного сектора к климатическим изменениям: программа «Сельскохозяйственные климатические решения и программа «Чистые сельскохозяйственные технологии». Эти программы являются частью принятого в декабре 2020 года федерального климатического плана «Здоровая окружающая среда и здоровая экономика», целью которого является сокращение выбросов парниковых газов на 30% ниже уровня 2005 года к 2030 году и достижение нулевого уровня выбросов к 2050 году. Авторы полагают, что опыт Канады в разработке программ по поддержке устойчивости

к изменению климата в сельском хозяйстве может быть использован другими странами.

Annotation

The article discusses new initiatives undertaken by the Government of Canada to adapt the agricultural sector to climate change: the Agricultural Climate Solutions program and the Agricultural Clean Technology program. These programs are part of the of federal climate plan adopted in December 2020 «A Healthy Environment and a Healthy Economy», which aims to reduce greenhouse gas emissions by 30% below 2005 levels by 2030 and achieve zero emissions by 2050. The authors believe that Canada's experience in developing programs to support climate change resilience in agriculture can be used by other countries.

Ключевые слова: Канада, устойчивость к изменению климата в сельском хозяйстве, федеральный климатический план «Здоровая окружающая среда и здоровая экономика», программа «Сельскохозяйственные климатические решения (подпрограммы «Живые лаборатории» и «Фонд стимулирования борьбы с изменением климата на фермах»)), программа «Чистые сельскохозяйственные технологии», практики эффективного экологического менеджмента, секвестрация углерода.

Keywords: Canada, climate change resilience in agriculture, the federal climate plan «A Healthy Environment and a Healthy Economy», the Agricultural Climate Solutions program («Living Labs» subprogram and «Farm Climate Change Incentive Fund» subprogram), the Clean Agricultural Technologies program, beneficial management practices, carbon sequestration.

В декабре 2020 года правительство Канады представило всеобъемлющий план по борьбе с изменением климата под названием «Здоровая окружающая среда и здоровая экономика» (*A Healthy Environment and a Healthy Economy*). Цель этого федерального климатического плана – сокращение выбросов парниковых газов на 30% ниже уровня 2005 года к 2030 году и достижение

нулевого уровня выбросов к 2050 году [1]. Частью плана являются новые инициативы, предпринимаемые правительством для адаптации аграрного сектора к климатическим изменениям: программа «Сельскохозяйственные климатические решения» (*Agricultural Climate Solutions*) и программа «Чистые сельскохозяйственные технологии» (*Agricultural Clean Technology*). Рассмотрим более подробно структуру этих программ.

Программа «Сельскохозяйственные климатические решения»

Цель Программы «Сельскохозяйственные климатические решения» – разработка и внедрение методов ведения сельского хозяйства для борьбы с изменением климата.

В рамках программы реализуются два направления: подпрограмма «Живые лаборатории» (*Living Lab*) и подпрограмма «Фонд стимулирования борьбы с изменением климата на фермах» (*On-Farm Climate Action Fund*) [2].

а). Подпрограмма «Живые лаборатории»

Подпрограмма «Живые лаборатории» начала реализовываться с марта 2021 г. На нее правительство планирует в течение 10 лет потратить 185 млн. кан. долл. Эта инициатива основана на расширении модели сети «Живых лабораторий», уже реализуемых в провинциях Манитоба, Онтарио, Квебек, Остров Принца Эдуарда [3].

Модель представляет собой комплексный подход к сельскохозяйственным исследованиям, который объединяет фермеров, ученых и другие заинтересованные стороны для совместной разработки, тестирования и мониторинга различных практик эффективного экологического менеджмента (*Beneficial Management Practices – BMPs*) в реальных условиях сельскохозяйственного производства [4]. В рамках программы «Сельскохозяйственные климатические решения» планируется создание «Живых лабораторий» в каждой провинции Канады, при этом основной упор будет делаться на разработку и оценку адаптированных для каждого региона

практик землепользования, предусматривающих улучшение возможностей улавливания углерода и сокращение выбросов парниковых газов.

Чтобы иметь право на участие в подпрограмме «Живые лаборатории», кандидаты должны сформировать большую сеть партнерств в пределах провинции, в том числе с сельскохозяйственными некоммерческими организациями, организациями коренных народов и экологическими группами. Также заявители должны продемонстрировать свою способность взаимодействовать с исследователями и разрабатывать планы передачи и внедрения знаний среди своих коллег.

Подпрограмма реализуется в два этапа. Первый этап направлен на поддержку разработки предложений, ориентированных на региональные центры сотрудничества по модели «Живых лабораторий», путем предоставления грантов в размере до 100 тыс. кан. долл. На втором этапе группы заявителей могут подать заявки на получение финансовой поддержки в размере до 10 млн. кан. долл. на реализацию подготовленного проекта. Также они могут получить поддержку в области исследований и разработок от ученых из федеральных научно-исследовательских центров Минсельхозпрода Канады [5]. В заявках рекомендуется указать потенциал поглощения углерода почвами, расположенными в пределах реализации предлагаемого проекта. Получить информацию об этом можно при использовании специального инструмента, разработанного специалистами федерального Министерства сельского хозяйства и продовольствия, который является средством для оценки потенциала секвестрации углерода почвами Канады [6].

В настоящее время активно разрабатываются проекты для реализации в Британской Колумбии [7] и в Альберте [8].

б). Подпрограмма «Фонд стимулирования борьбы с изменением климата на фермах»

В августе 2021 года правительство Канады объявило о создании Фонда стимулирования борьбы с изменением климата на фермах в размере 200 млн. кан.

долл. Планируется в течение трех лет оказывать поддержку фермерам в виде прямых выплат для внедрения в своих хозяйствах практик эффективного экологического менеджмента, позволяющих сократить выбросы парниковых газов и увеличить поглощение углерода. При этом определены три целевые области таких практик:

1. возделывание покровных культур (предусматривается оплата в расчете на акр для покрытия затрат на семена и оборудование для возделывания таких культур);

2. управление азотным питанием растений (предусматривается оплата расходов, связанных с агрономическими услугами по разработке планов управления питательными веществами для конкретных ферм, модификацией оборудования для внесения удобрений на полях, а также отбором и анализом проб почвы);

3. ротационный выпас скота (предусматривается оплатой затрат на агрономические услуги по разработке планов управления выпасом, внутреннее ограждение, инфраструктуру системы водоснабжения, семена бобовых и кормовых культур).

Средства из фонда фермерам будут поступать через организации, специализирующиеся на работе с сельхозтоваропроизводителями.

По оценкам экспертов, в результате реализации поддерживаемых фондом мероприятий произойдет улучшение практик управления фермерскими хозяйствами на 2 млрд. акров (*около 809 млн. га*) сельскохозяйственных земель, а выбросы парниковых газов, связанных с сельским хозяйством Канады, сократятся к 2024 году до двух млн тонн [9, 10].

Программа «Чистые сельскохозяйственные технологии»

О начале Программы «Чистые сельскохозяйственные технологии», на которую правительство планирует выделить 165,7 млн. кан. долл. в течение 7 лет, было объявлено в июне 2021 года. Цель Программы – финансовая поддержка разработки и внедрения экологически чистых технологий фермами и

агропредприятиями в трех приоритетных областях: зеленая энергетика и энергоэффективность; использования точного земледелия (*precision agriculture*); биоэкономика (получение биопродукции из сельскохозяйственных отходов).

Программа поддерживает проекты по двум направлениям. Направление «Исследования и разработки» (*Research and Innovation Stream*) предполагает реализацию проектов, направленных на исследования, разработку, демонстрацию и коммерциализацию экологически чистых сельскохозяйственных технологий. Заявители могут рассчитывать на компенсацию до 50% расходов по проекту в размере до 2 млн. кан. долл. В рамках направления «Внедрение» (*Adoption Stream*) предусмотрена возможность компенсации до 50% (для некоммерческих организаций, к примеру, кооперативов – до 75%) от стоимости приобретения и внедрения коммерчески доступных чистых технологий и процессов, демонстрирующих доказательства сокращения выбросов парниковых газов и других сопутствующих экологических выгод. Правительство уже выделило 50 млн. кан. долл. специально на покупку более эффективных зерносушилок для канадских фермеров и 10 млн. кан. долл. на обеспечение ферм чистой энергией и отказ от дизельного топлива.

По оценкам Министерства сельского хозяйства и продовольствия Канады, реализация Программы «Чистые сельскохозяйственные технологии» позволит сократить выбросы парниковых газов в атмосферу Земли до 1 мегатонны (в эквиваленте диоксида углерода) [11, 12].

Можно полагать, что инвестиции федерального правительства в новые программы по поддержке устойчивости к изменению климата в сельском хозяйстве будут способствовать нормализации углеродного баланса и повышению производительности аграрного сектора. Подобный опыт Канады может быть использован другими странами.

Литература

1. Prime Minister announces Canada's strengthened climate plan to protect the environment, create jobs, and support communities. Prime Minister of Canada Justin Trudeau Web-site. News Release. December 11, 2020. Режим доступа: <https://pm.gc.ca/en/news/news-releases/2020/12/11/prime-minister-announces-canadas-strengthened-climate-plan-protect>.
2. Agricultural Climate Solutions. Agriculture and Agri-Food Canada. Режим доступа: <https://agriculture.canada.ca/en/agriculture-and-environment/agricultural-climate-solutions>.
3. Accelerating the adoption of climate-smart best practices in agriculture. Agriculture and Agri-Food Canada. News release. March 18, 2021. Режим доступа: <https://www.canada.ca/en/agriculture-agri-food/news/2021/03/accelerating-the-adoption-of-climate-smart-best-practices-in-agriculture.html>.
4. Григорьева Е., Шульга П. Инициатива «живые лаборатории» в сельском хозяйстве Канады. Столыпинский вестник. 2020. Том 2. №4 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://stolypin-vestnik.ru/wp-content/uploads/2020/10/Григорьева-Е.pdf>.
5. Agricultural Climate Solutions - Living Labs: Step 1: What this program offers. Agriculture and Agri-Food Canada. Режим доступа: <https://agriculture.canada.ca/en/agricultural-programs-and-services/agricultural-climate-solutions-program-living-labs-step-1-what-program-offers>.
6. Tool to Determine Areas of Potential Opportunity for Carbon Sequestration on Agricultural Lands in Canada. Government of Canada. Режим доступа: <https://maps.canada.ca/journal/content-en.html?lang=en&appid=06726c030bc64193881f08c75e75b766>.
7. BC Agricultural Climate Solutions. Режим доступа: <https://bcagclimatesolutions.ca/>.

8. Living Labs application needs producer input. Alberta Beef Producers, November 12, 2021. Режим доступа:<https://abpdaily.com/checking-in-with-abp/living-labs-application-needs-producer-input/>.
9. Backgrounder - Agricultural Climate Solutions – On-Farm Climate Action Fund. Agriculture and Agri-Food Canada. Режим доступа:<https://www.canada.ca/en/agriculture-agri-food/news/2021/08/backgrounder—agricultural-climate-solutions—on-farm-climate-action-fund.html>.
10. Helping farmers to reduce GHGs and improve resiliency to climate change. Agriculture and Agri-Food Canada, News release, August 12, 2021. Режим доступа:<https://www.canada.ca/en/agriculture-agri-food/news/2021/08/helping-farmers-to-reduce-ghgs-and-improve-resiliency-to-climate-change.html>.
11. Helping farmers and agri-businesses adopt clean technologies to reduce emissions and enhance competitiveness. Agriculture and Agri-Food Canada, News release, June 4, 2021. Режим доступа: <https://www.canada.ca/en/agriculture-agri-food/news/2021/06/helping-farmers-and-agri-businesses-adopt-clean-technologies-to-reduce-emissions-and-enhance-competitiveness.html>.
12. Minister Bibeau announces program open to applicants to help farmers and agri-businesses develop and adopt clean technologies. Agriculture and Agri-Food Canada, News release, June 16, 2021. Режим доступа: <https://www.canada.ca/en/agriculture-agri-food/news/2021/06/minister-bibeau-announces-program-open-to-applicants-to-help-farmers-and-agri-businesses-develop-and-adopt-clean-technologies0.html>.

References

1. Prime Minister announces Canada's strengthened climate plan to protect the environment, create jobs, and support communities. Prime Minister of Canada Justin Trudeau Web-site. News Release. December 11, 2020. Access mode: <https://pm.gc.ca/en/news/news-releases/2020/12/11/prime-minister-announces-canadas-strengthened-climate-plan-protect>.

2. Agricultural Climate Solutions. Agriculture and Agri-Food Canada. Access mode: <https://agriculture.canada.ca/en/agriculture-and-environment/agricultural-climate-solutions>.
3. Accelerating the adoption of climate-smart best practices in agriculture. Agriculture and Agri-Food Canada. News release. March 18, 2021. Access mode: <https://www.canada.ca/en/agriculture-agri-food/news/2021/03/accelerating-the-adoption-of-climate-smart-best-practices-in-agriculture.html>.
4. Grigor'eva E., Shul'ga P. Initsiativa «zhivye laboratorii» v sel'skom khozyaistve Kanady // Stolypinskii vestnik. 2020. Tom 2. №4. Access mode: <https://stolypin-vestnik.ru/wp-content/uploads/2020/10/Grigor'eva-E.pdf>.
5. Agricultural Climate Solutions - Living Labs: Step 1: What this program offers. Agriculture and Agri-Food Canada. Access mode: <https://agriculture.canada.ca/en/agricultural-programs-and-services/agricultural-climate-solutions-program-living-labs-step-1-what-program-offers>.
6. Tool to Determine Areas of Potential Opportunity for Carbon Sequestration on Agricultural Lands in Canada. Government of Canada. Access mode: <https://maps.canada.ca/journal/content-en.html?lang=en&appid=06726c030bc64193881f08c75e75b766>.
7. BC Agricultural Climate Solutions. Access mode: <https://bcagclimatesolutions.ca/>.
8. Living Labs application needs producer input. Alberta Beef Producers, November 12, 2021. Access mode: <https://abpdaily.com/checking-in-with-abp/living-labs-application-needs-producer-input/>.
9. Backgrounder - Agricultural Climate Solutions – On-Farm Climate Action Fund. Agriculture and Agri-Food Canada. Access mode: <https://www.canada.ca/en/agriculture-agri-food/news/2021/08/backgrounder—agricultural-climate-solutions—on-farm-climate-action-fund.html>.
10. Helping farmers to reduce GHGs and improve resiliency to climate change. Agriculture and Agri-Food Canada, News release, August 12, 2021. Access

- mode: <https://www.canada.ca/en/agriculture-agri-food/news/2021/08/helping-farmers-to-reduce-ghgs-and-improve-resiliency-to-climate-change.html>.
11. Helping farmers and agri-businesses adopt clean technologies to reduce emissions and enhance competitiveness. Agriculture and Agri-Food Canada, News release, June 4, 2021. Access mode: <https://www.canada.ca/en/agriculture-agri-food/news/2021/06/helping-farmers-and-agri-businesses-adopt-clean-technologies-to-reduce-emissions-and-enhance-competitiveness.html>.
 12. Minister Bibeau announces program open to applicants to help farmers and agri-businesses develop and adopt clean technologies. Agriculture and Agri-Food Canada, News release, June 16, 2021. Access mode: <https://www.canada.ca/en/agriculture-agri-food/news/2021/06/minister-bibeau-announces-program-open-to-applicants-to-help-farmers-and-agri-businesses-develop-and-adopt-clean-technologies0.html>.

© Григорьева Е.Е., Шульга П.С., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Григорьева Е.Е., Шульга П.С. Об инициативах по адаптации аграрного сектора Канады к изменению климата // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 338.43

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-35

**КУЛЬТУРА ПИТАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ: ОПЫТ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО
АНАЛИЗА**

**THE FOOD CULTURE OF THE POPULATION: EXPERIENCE OF
SOCIOLOGICAL ANALYSIS**

Зарубина Елена Васильевна, кандидат философских наук, доцент, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

Чупина Ирина Павловна, доктор экономических наук, профессор, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

Симачкова Наталья Николаевна, кандидат исторических наук, доцент, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

Zarubina E. V. ethos08@mail.ru

Chupina, IP. irinacupina716@gmail.com

Simachkova N. N. nikolina73@yandex.ru

Аннотация

В статье кратко рассматриваются результаты социологического исследования культуры питания различных социальных групп российского общества, проведенного авторами осенью 2021 года. Методология исследования – качественный метод экспертных оценок. Показана важность социологических исследований культуры питания для комплексного решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности в условиях экономического спада, вызванного пандемией Covid-19.

Abstract

The article briefly discusses the results of a sociological study of the food culture of various social groups in Russian society, conducted by the authors in the fall of 2021. The methodology of the study is qualitative method of expert evaluations. The importance of sociological studies of food culture for a comprehensive solution to the problem of food security in conditions of economic recession caused by the Covid-19 pandemic is shown.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, аграрная социология, социология питания, культура питания, социологическое исследование, экспертный опрос.

Key words: food security, agrarian sociology, sociology of nutrition, food culture, sociological research, expert survey.

В настоящее время социология питания сложилась как специальная социологическая теория, изучающая питание как социокультурный феномен. Питание как социокультурный феномен выполняет функцию воспроизводства человеческого капитала и сохранения физического, психологического и социального здоровья населения. Социология питания является составной частью аграрной социологии, но сохраняет свой предмет и методы сбора первичной социологической информации. Такое положение социологии питания позволяет анализировать взаимосвязь питания с сельскохозяйственным производством и делает возможным прогнозирование качественных и количественных характеристик продуктов питания как его конечного результата.

В рамках программы социологических исследований культуры питания россиян, рассчитанной на три года [1], авторский коллектив в сентябре-октябре 2021 года провел экспертный опрос специалистов в области здорового питания и биоземледелия.

Целью проведенного исследования стал анализ культуры питания различных социальных групп основе применения метода экспертных оценок. Эксперты были отобраны по следующим основным критериям: 1) наличие научных публикаций по проблемам питания, биоземледелия и экологии; 2) степень кандидата или доктора наук, профессиональный статус медицинского или педагогического работника, технолога, спортивного тренера, имеющих значительный опыт работы по анализу рационов питания населения различных возрастов, изучающих вопросы влияния питания и здорового образа жизни на сохранение здоровья, работоспособности, профилактику болезней и достижение долголетия.

Мы отобрали 20 экспертов, среди которых 4 кандидата философских наук, 2 доктора и 1 кандидат экономических наук, доктор юридических наук, кандидат исторических наук, 2 кандидата биологических наук, 1 кандидат сельскохозяйственных наук, семейный доктор, врач-диетолог, тренер по шахматам, деканы факультетов и директор института Уральского государственного аграрного университета, специалист по здоровому образу жизни. Подобранная группа экспертов оказалась оптимальной для всестороннего анализа проблем питания населения. Результаты, полученные в ходе исследования, обеспечили надежность и полноту информации, междисциплинарный подход и объединение усилий ученых ряда наук для описания сложившихся моделей пищевого поведения населения.

В качестве инструментария был разработан опросный лист с открытыми проблемными вопросами и возможностью предоставления специалистами экспертных оценок. Основным методом сбора социальной информации на третьем этапе социологического исследования был выбран метод глубинного интервью, позволяющий получить уникальную информацию о ретроспективе и перспективе развития рынка экологически чистых продуктов питания, позволивший авторам сделать вывод об изменении пищевых моделей различных групп населения в условиях пандемии.

Несмотря на рост публикаций в области социологии питания, ряд проблем все еще остаются дискуссионными и слабо разработанными [2, с. 95]. Так, по нашему мнению, недостаточно отработан понятийный аппарат социологического анализа питания как феномена, сложившейся практики и социального института. В связи с этим, одной из задач экспертного опроса было уточнение понятий: культура питания, здоровое питание, экология питания.

По мнению большинства опрошенных специалистов, данные понятия не являются синонимами и имеют свои смысловые характеристики, которые следует учитывать в научном исследовании, поэтому определение смысловых дефиниций является одной из важнейших направлений деятельности ученых.

Термин «культура питания» наиболее уместен при описании паттернов поведения, направленных на исследование ценностного выбора человека в пользу сохранения здоровья, поддержания работоспособности в различных социальных группах как носителей определенных культурных норм и традиций. Приведем ответ тренера по шахматам: «Мне импонирует понятие «культура питания». Бывая на международных соревнованиях, я замечал влияние общей культуры, национальных традиций на ритуалы приема пищи и выбор продуктов питания для обеспечения хорошего самочувствия, и достижения успешного выступления спортсмена на соревнованиях. Так, китайская делегация для поддержания работоспособности в перерывах между приемами пищи пила китайский чай, а представители европейских стран предпочитали кофе». Один из экспертов, кандидат философских наук аргументировал применение этого понятия тем, что «культура выступает единственно возможной формой бытия человека и все его действия предопределены и регулируются именно культурой как неким личностным ядром».

Специалист по работе с молодежью и здоровому образу добавил свою аргументацию: «Словосочетание «культура питания», по моему мнению, отражает и усиливает вопрос о различиях в питании представителей различных общностей, что обусловлено социализацией и традиционными предпочтениями,

формирующимися с раннего детства под влиянием традиционных агентов воспитания и социальных институтов».

О различиях в потребительском поведении представителей различных общностей (национальных, территориальных, социально-демографических, профессиональных, семейных, гендерных и других) и формировании устойчивых субкультурных предпочтениях в выборе продуктов, способе их приготовления, особых ритуалах приема пищи, сообщили все опрошенные. Эксперт кандидат исторических наук отметила по этому поводу следующее: «Если представители среднего и высшего классов имеют возможности употреблять безопасные продукты питания (свежую рыбу, мясо, фрукты, овощи ягоды, орехи), то низший класс не имеет такой возможности, ориентируется в выборе продуктов на скидки и акции, а не состав и свежесть. Что касается различия питания между мужчинами и женщинами, то такое различие имеет место быть, но в семьях при подготовке совместных трапез нивелируется. В случае отдельного проживания, мужчины предпочитают питаться вне дома, или любят готовить «брутальную пищу»: шашлыки, острые блюда из мяса, а женщины, по моим наблюдениям, склонны к различным диетам и приему более легкой пищи. Среди женщин, по моему мнению, больше приверженцев здорового питания, они больше внимания уделяют эстетике и ритуалам употребления еды». Можно сделать вывод, что термин культура питания социологичен, выступает маркером социально-групповой идентификации и является ключом к пониманию различий рутинных пищевых практик стратификационных общностей.

По поводу термина «здоровое питание» мнения экспертов разошлись. Третья часть опрошенных специалистов определили это понятие как рациональное пищевое поведение, нацеленное на профилактику болезней и достижение долголетия, то есть сделали упор на его связи с социальным здоровьем как универсальной общественной ценностью и сложившимся образом жизни. Половина опрошенных экспертов нашла, что данный термин достаточно

абстрактен и потому неудобен для оценки и научной рефлексии моделей пищевого поведения, а один респондент описал его как некое клише, отражающее модное увлечение биологически активными добавками, диетами и определенными (чаще продвигаемые рекламой) продуктами питания. А два эксперта-практика предложили термин «культура здорового питания», соединив два термина для усиления акцентов при толковании ежедневных пищевых практик как основы «исцеляющего образа жизни» как нового тренда. Эксперт доктор экономических наук подчеркнула, что «далеко не все из продвигаемых на рынке продуктов здорового питания являются полезными, но точно модными и обсуждаемые в группах, практикующих здоровый образ жизни».

Что касается понятия «экология питания» здесь эксперты были единодушны и определили его как термин, отражающий место и роль человека в «ноосфере» и экосистеме, и подчеркивающий влияние экологического загрязнения на жизнь и здоровье потребителей продуктов питания. Дефиниция экология питания используется экспертами как интегративная характеристика качества и безопасности потребляемых продуктов, определяющих развитие человеческого капитала.

Не случайно, что одной из задач исследования и проверяемой нами гипотезы было предположение о том, что выбор и использование в пищу экологически чистых продуктов питания потребителями в современных условиях ограничен различными обстоятельствами.

Экспертам была предложена возможность оценки качества питания и его безопасности большинства жителей Екатеринбурга (среднего класса) по 5-балльной системе. Опрошенные специалисты выставляли оценки от 2 до 4. Мы получили среднюю оценку 3,3 балла. По мнению специалиста по биоземледелию, доктора экономических наук несмотря на то, что представители среднего класса имеют материальные возможности покупать дорогие и качественные фермерские продукты, у нас пока практика сертификации продуктов питания делает первые шаги, и всегда есть возможность купить и

употребить «загрязненные» продукты питания. Учитывая экологические проблемы, загрязнение воздуха, воды и почвы, с одной стороны, и бездействие закона об обязательной экосертификации продуктов питания, с другой, вероятность употребления такого продукта достаточна велика».

Эксперт по здоровому образу жизни и работе с молодежью обратила внимание на экономическую недоступность экопродуктов для большинства населения: «Я поставила бы «3», поскольку несмотря на появление на полках магазинов полезных, экологически чистых продуктов, только небольшая часть населения предпочитает покупать их за немалую стоимость. Большая часть покупает более дешевую продукцию, не задумываясь о составе, качестве».

Доктор экономических наук, специалист по биоземледелию, отметила ошибочность мнений населения о том, что выращенные на приусадебном участке или купленные у фермеров продукты питания полезнее и экологичнее, чем приобретенные в магазинах: «Отравления земельных угодий, почвы и воды является основной проблемой Свердловской области как преимущественно промышленного региона, где годами не соблюдались нормативы вредных производственных выбросов. В результате антропогенных воздействий запускается процесс уничтожения почвы сельскохозяйственных угодий и агроэкосистем, что повышает риски производства загрязненной продукции. Наши исследования показали, что защищенности потребителя при выборе продуктов нет вообще».

Данное мнение эксперта подтверждается результатами проводимого мониторинга состояния почвы территориальными отделами и филиалами Управления Роспотребнадзора по Свердловской области, в результате которого получены сведения о наличии неблагополучных мест, где превышено содержание вредных химических веществ, тяжелых металлов, пестицидов, возбудителей кишечных инфекций, патогенных бактерий, присутствуют следы радиоактивного загрязнения почв ландшафтов и экосистем, воде и воздухе [3].

Участвовавшие в опросе специалисты обратили внимание на несоблюдение санитарно-гигиенических норм и условий хранения продуктов на большинстве стихийных городских рынков и ряде магазинов, что нередко приводит к случаям отравлений и заражений покупателей кишечными инфекциями покупателей овощей, фруктов, грибов, ягод и других пищевых товаров [4].

Мы попросили экспертов ответить на вопрос: «Какие продукты питания, по Вашему мнению, обладают наибольшим токсикогенным потенциалом и риском для здоровья людей?». Приводим полученные данные.

- Продукты питания, содержащие болезнетворные бактерии, вирусы, паразитов или вредные химические вещества, то есть, загрязненные микроорганизмами или химическими веществами. Это могут быть любые продукты с просроченным сроком хранения, несвежие или выращенные в загрязненных экосистемах.

- Промышленные напитки с большим содержанием сахара, жареная пища в большом количестве, блюда быстрого приготовления, консервированные овощи (из-за большого количества соли и уксуса).

- Фастфуды, «пищевой мусор».

- Продукты, приготовленные с использованием пальмового масла, с высоким содержанием сахара и жиров.

- Копчености, другие продукты, содержащие транс-жиры.

- Продукты, употребленные «на ходу», плохо пережеванные, употребленные в ситуации стресса, плохого самочувствия.

- Колбасы, сосиски, продукты с усилителем вкуса и вредными добавками.

Как видим, эксперты как специалисты разного профиля, опираясь на свой опыт работы и научной деятельности, обратили внимание на различные аспекты токсичности, вызванные технологий производства, соблюдением требований к экологии производства, санитарным нормам хранения и культурой процесса покупки, приема и утилизации пищи людьми, что согласуется с современными

научными исследованиями, в том числе междисциплинарными [5, с. 158]. Мы сделали вывод, что безопасность потребляемых продуктов питания, это комплексная проблема, требующая системного междисциплинарного подхода и привлечения для экспертизы специалистов различных профилей [6, с.169].

Полученные данные, позволили подтвердить гипотезу о том, что выбор и использование в пищу органически чистых продуктов питания потребителями ограничен из-за целого ряда обстоятельств как объективного, так и субъективного свойства.

Среди объективных причин отметим: экологические проблемы, загрязнение воздуха, воды и почвы, бездействие закона об обязательной экосертификации продуктов. Но не менее важными, на наш взгляд, являются проблемы социальной регуляции и стереотипов пищевого поведения, формирование экологического сознания и стиля поведения потребителей, что мы отнесли к субъективным факторам [7, с.85].

Итак, в результате экспертного опроса были сделаны следующие выводы и рекомендации:

Негативное техногенное воздействие на окружающую среду затрудняет реализацию программы продовольственной безопасности и требует постоянных инвестиций в экологические проекты и предопределяет курс политики рационального природопользования [8, с. 7].

Индикатором решения проблемы снижения предельно-допустимых концентраций в воздухе, воде и почве должен стать критерий здоровья населения, включая такие показатели как уровень смертности населения и продолжительность жизни.

Вопрос об экологическом воспитании молодежи как инновационной группы становится первоочередной задачей институтов социализации личности (в первую очередь, образовательных организаций аграрного профиля) и требует привлечения ученых различных направлений и специальностей.

Одной из ключевых рекомендаций, вытекающей из полученных в ходе социологического исследования данных, мы считаем необходимость повсеместной организации контроля за качеством и безопасностью продукции по всей технологической цепочке, начиная от выбора сельскохозяйственных угодий и заканчивая утилизацией пищевых отходов, и развитие региональных и общенациональных продовольственных систем, интегрированных в мировой рынок, влияющих на ежедневные пищевые практики населения и стандарты качества продовольствия.

В заключение подведем итоги. Полученные в ходе опроса экспертов данные позволили всесторонне взглянуть на проблему культуры питания населения как квинтэссенцию эффективности продовольственной безопасности страны. Кроме того, была подтверждена гипотеза о существовании социально-демографических, гендерных, этнических и профессиональных групп, в том числе «молодежного стиля» питания, что, разумеется, нуждается в дальнейших исследованиях.

Экспертный опрос позволил нам продвинуться в разработке методологии и методики изучения феномена питания, обогатить научный арсенал социологии питания как нового для нашей страны исследовательского направления и спроектировать расширенную исследовательскую программу дальнейшего изучения проблемы формирования и функционирования продовольственных систем, опираясь на нормативные акты [9], а также современную отечественную и зарубежную литературу.

Таким образом, проведенное исследование показало важность социологических исследований культуры питания для комплексного решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности в условиях экономического спада, вызванного пандемией Covid-19. Такие исследования нужны для разработки и внедрения комплексных программ повышения эффективности агропродовольственных систем, поддержки фермерских хозяйств и малого бизнеса сельских территорий, социальной и экономической

поддержки уязвимых слоев населения. Проблема продовольственной безопасности требует инновационных программ развития АПК, модернизации логистических цепочек поставок еды «от поля до прилавка», создания крупных оптово-распределительных центров и инвестиций в аграрную науку, в том числе, в социологию питания.

Список литературы

1. L. Zhuravleva, Elena Zarubina, Aleksey Ruchkin, Natalya Simachkova and Irina Chupina Sociology of nutrition: theory and practice // International Scientific and Practical Conference “Fundamental and Applied Research in Biology and Agriculture: Current Issues, Achievements and Innovations” (FARBA 2021). Volume 254, 2021, <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202125410027>
2. Веселов Ю. В. Повседневные практики питания // Социологические исследования. - 2015. - № 1. - С. 95-104.
3. «Облгазета» составила карту экологически опасных мест в Свердловской области. – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.oblgazeta.ru/society/nature/114470/>
4. О состоянии почвы на территории г. Екатеринбурга и мерах, направленных на её улучшение. – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://xn--b1albec0apl.xn--80acgfbsl1azdqr.xn--p1ai/novosti/73199>
5. Воронин Б. А., Чупина И. П., Воронина Я. В., Зарубина Е. В., Журавлева Л. А. Управление сельским хозяйством и АПК в современных условиях // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. № 12. С. 160-170. – [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.publishing-vak.ru/archive->
6. Журавлева Л. А., Зарубина Е. В., Кружкова Т. И., Фатеева Н. Б. Экологическое поведение как стиль жизни // Образование и право. – 2019. - № 2.- С. 281-286.
7. Журавлева Л. А., Зарубина Е. В., Кружкова Т. И., Рущицкая О. Е. Потребительское поведение молодежи: новые тенденции (исследование в вузах Екатеринбурга) // Муниципалитет: экономика и управление. - 2019. - № 3 (28). - С. 80 – 89.

8. Журавлева Л. А., Кружкова Т. И., Коноплева Л.А., Лазутина Т.В. Продовольственная безопасность: вызовы и угрозы // Антикризисные механизмы в условиях экономических преобразований: новый общественный контракт. Материалы Международной научно-практической конференции. – 2018.- С.6-8.
9. Федеральный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://spending.gov.ru/np/P/fp/P4/contracts/>

Bibliography

1. L. Zhuravleva, Elena Zarubina, Aleksey Ruchkin, Natalya Simachkova and Irina Chupina Sociology of nutrition: theory and practice // International Scientific and Practical Conference “Fundamental and Applied Research in Biology and Agriculture: Current Issues, Achievements and Innovations” (FARBA 2021). Volume 254, 2021, <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202125410027>
2. Veselov Yu. V. Everyday nutritional practices // Sociological research. - 2015. - No. 1. - S. 95-104.
3. "Oblgazeta" has compiled a map of environmentally hazardous places in the Sverdlovsk region. - [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.oblgazeta.ru/society/nature/114470/>
4. On the state of the soil in the territory of Yekaterinburg and measures aimed at improving it. - [Electronic resource]. - Access mode: <https://xn--b1albec0apl.xn--80acgfbsl1azdqr.xn--p1ai/novosti/73199>
5. Voronin B. A., Chupina I. P., Voronina Ya. V., Zarubina E. V., Zhuravleva L. A. Management of agriculture and agro-industrial complex in modern conditions // Economics: yesterday, today, tomorrow. 2020. No. 12. P. 160-170. - [Electronic resource]. - Access mode: <http://www.publishing-vak.ru/archive->

6. Zhuravleva L. A., Zarubina E. V., Kruzhkova T. I., Fateeva N. B. Environmental behavior as a lifestyle // Education and Law. - 2019. - No. 2.- P. 281-286.
7. Zhuravleva L. A., Zarubina E. V., Kruzhkova T. I., Ruschitskaya O. E. Consumer behavior of youth: new trends (research in universities of Yekaterinburg) // Municipality: economics and management. - 2019. - No. 3 (28). - S. 80 - 89.
8. Zhuravleva L.A., Kruzhkova T.I., Konopleva L.A., Lazutina T.V. Food security: challenges and threats // Anti-crisis mechanisms in the context of economic transformations: a new social contract. Materials of the International scientific-practical conference. – 2018.- P.6-8.
9. Federal project "Formation of a system of motivating citizens to a healthy lifestyle, including healthy eating and giving up bad habits." - [Electronic resource]. – Access mode: <https://spending.gov.ru/np/P/fp/P4/contracts/>

© Зарубина Е.В., Чупина И.П., Симачкова Н.Н., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Зарубина Е.В., Чупина И.П., Симачкова Н.Н. Культура питания населения: опыт социологического анализа // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 338.242.4

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-36

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**STRATEGIC DIRECTIONS OF SMALL BUSINESS DEVELOPMENT IN THE
RUSSIAN FEDERATION**

Черданцев Вадим Петрович, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры менеджмента, ФГБОУ ВО «Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д.Н. Прянишникова (614990, Россия, Пермский край, г. Пермь, ул. Петropавловская, д. 23), профессор кафедры экономики и менеджмента ФГБОУ ВО Пермский филиал РАНХиГС (614990, г. Пермь, бульвар Гагарина, 10), cherdantsev.vadim@yandex.ru

Cherdantsev Vadim Petrovich, Doctor of Economics, Professor, Professor of the Department of Management, Academician D.N. Pryanishnikov Perm State Agrarian-Technological University, a Federal State-Owned Publicly-Funded Institution of Higher Education (614990, Russia, Perm Krai, Perm, Petropavlovskaya St., 23), Professor of the Department of Economics and Management, Perm Branch of the RANEPa, a Federal State-Owned Publicly-Funded Institution of Higher Education (614990, Perm, Gagarina Boulevard, 10), cherdantsev.vadim@yandex.ru

Аннотация. Малое и среднее предпринимательство довольно гибко реагирует на происходящие изменения в конъюнктуре рынка. Предприятия данной сферы быстро и эффективно заполняют свободное ресурсное

пространство, препятствуя при этом монополизации рынка, создают новые рабочие места, что особенно актуально в условиях экономического кризиса. В настоящее время особенно актуальна проблема поддержки малого предпринимательства в условиях ограничений. Ограничения, введенные в 2020 году в целях предотвращения распространения вируса COVID-19, безусловно, затрагивают все сферы и отрасли экономики. Но для малого и среднего бизнеса, эти ограничения оказались наиболее тяжелыми, несмотря на комплекс мер по поддержке со стороны государства.

Abstract. Small and medium-sized businesses react quite flexibly to the ongoing changes in market conditions. Enterprises in this sphere quickly and efficiently fill the free resource space, while preventing the monopolization of the market, create new jobs, which is especially important in the conditions of the economic crisis. Currently, the problem of supporting small businesses in conditions of restrictions is particularly relevant. The restrictions imposed in 2020, introduced in order to prevent the spread of the COVID-19 virus, certainly affect all spheres and sectors of the economy. But for small and medium-sized businesses, these restrictions turned out to be the most severe, despite a set of measures to support the state.

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, государственная политика, стратегия развития, национальные проекты, государственное регулирование, меры поддержки.

Keywords: small and medium-sized entrepreneurship, state policy, development strategy, national projects, state regulation, support measures

Малое и среднее предпринимательство в Российской Федерации признано одним из наиболее важных секторов экономики, одним из главных факторов обеспечения стабильно высокого уровня занятости населения, а также социального развития страны. В настоящее время, когда в России, как и во всем мире, в связи с пандемией COVID-19 многие организации малого бизнеса оказались в тяжелом финансовом положении, поэтому вопросы его поддержки

государством становятся особенно актуальными.

Основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются:

- развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации;
- обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства и т.д. [6]

Документом, определяющим стратегические направления развития малого бизнеса в России, является «Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года». Данная стратегия определяет своей целью развитие малого и среднего бизнеса в качестве одного из факторов, который, с одной стороны, приведет к развитию инновационной составляющей в экономике, вызовет позитивные сдвиги в ее отраслевой структуре, а с другой стороны, будет иметь положительные социальные последствия в виде обеспечения занятости населения и более высокого уровня доходов.

Положения данной стратегии имеют приоритетное значение при установлении целей, задач и индикаторов различных государственных региональных и муниципальных программ, затрагивающих вопросы развития малого и среднего бизнеса, независимо от того, к какой именно отрасли они относятся. [2]

В контексте целей стратегического развития, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», уровень развития малого и среднего предпринимательства в России признан недостаточным. [1] По данному показателю Российская Федерация существенно отстает от зарубежных стран с развитой экономикой.

Особенностью государственного регулирования развития малого и среднего предпринимательства является то, что в настоящее время государственные мероприятия по стимулированию развития бизнеса реализуются в рамках национальных проектов. Национальные проекты, являются относительно новым инструментом, используемым в сфере государственного управления в России, однако, опыт их реализации уже имеется. Национальные проекты позволяют выявить наиболее значимые проблемы в развитии той или иной сферы и разработать меры для решения этой проблемы одновременно на территории всей страны.

Более 10 лет назад в Российской Федерации были реализованы четыре национальных проекта, три из которых относились к социальной сфере и один к развитию агропромышленного комплекса. Национальные проекты, которые реализуются сейчас, имеют ряд специфических отличительных черт. Так, например, они охватывают не только те сферы, которые непосредственно управляются государством (образование, здравоохранение), либо те, которые являются стратегически важными и получают значительную государственную поддержку, например, сельское хозяйство, но и сферы, в которых действуют в основном участники, относящиеся к частному коммерческому сектору.[7]

Еще одной особенностью современных национальных проектов является то, что в их реализацию в гораздо большей степени вовлечены субъекты Российской Федерации и муниципальные образования, причем они не только реализуют мероприятия, которые предусмотрены паспортами национальных проектов на федеральном уровне, но и разрабатывают, в соответствии с ними, проекты на своём уровне - региональные и муниципальные.

Проектом паспорта национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрен рост численности занятых в данной сфере к концу 2024 года до 25 000 000 человек. Исходя из средней численности занятых на одном предприятии, можно спрогнозировать увеличение количества субъектов

малого и среднего предпринимательства, включенных в Единый реестр, до 7 861 635 единиц. [5] Данный Проект направлен на достижение цели, определенной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 в части решения задач и достижения стратегических целей по направлению «Развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [4]. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» включает в себя ряд федеральных проектов (рисунок 1)

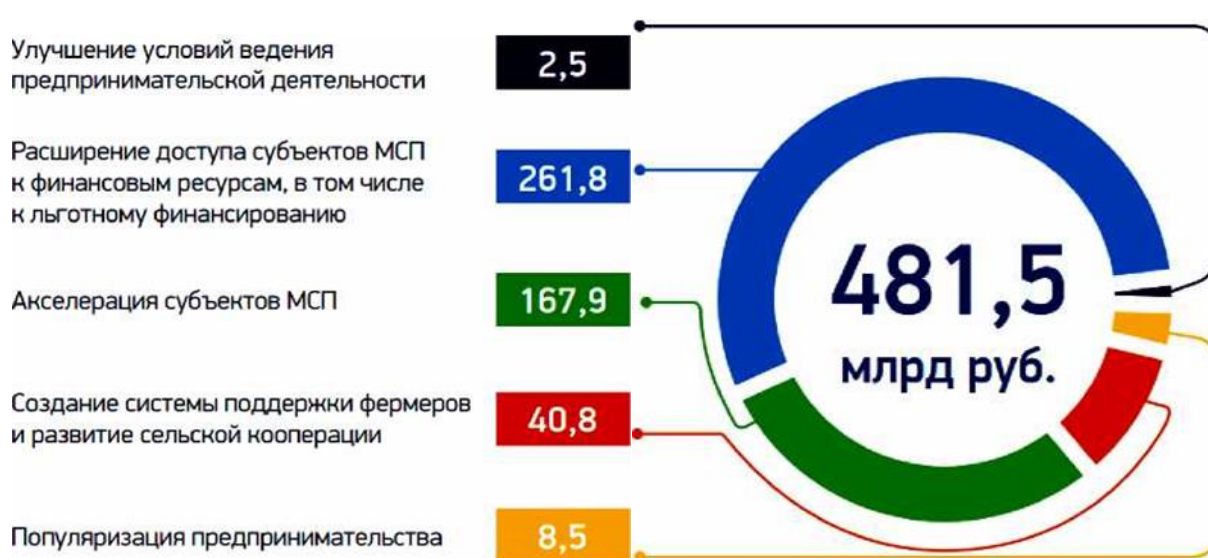


Рисунок 1 - Распределение бюджета национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Проект ориентирован на самые широкие круги населения: молодое население в возрасте от 14 до 17 лет, пенсионеров, бывших военнослужащих, молодых матерей, находящихся в отпуске по уходу за ребенком. Для каждой категории предусмотрены мероприятия, учитывающие индивидуальные особенности и возможности, которые они могут реализовать в сфере малого и среднего предпринимательства.

Федеральный проект также содержит комплекс мер, направленных на популяризацию нового налогового режима для самозанятых граждан. [5]

Малое и среднее предпринимательство занимает существенную долю предпринимательского сектора Российской Федерации в целом. Но, если посмотреть в разрезе федеральных кругов, то можно увидеть, что почти треть всех субъектов малого и среднего предпринимательства действует в Центральном федеральном округе (рисунок 2).

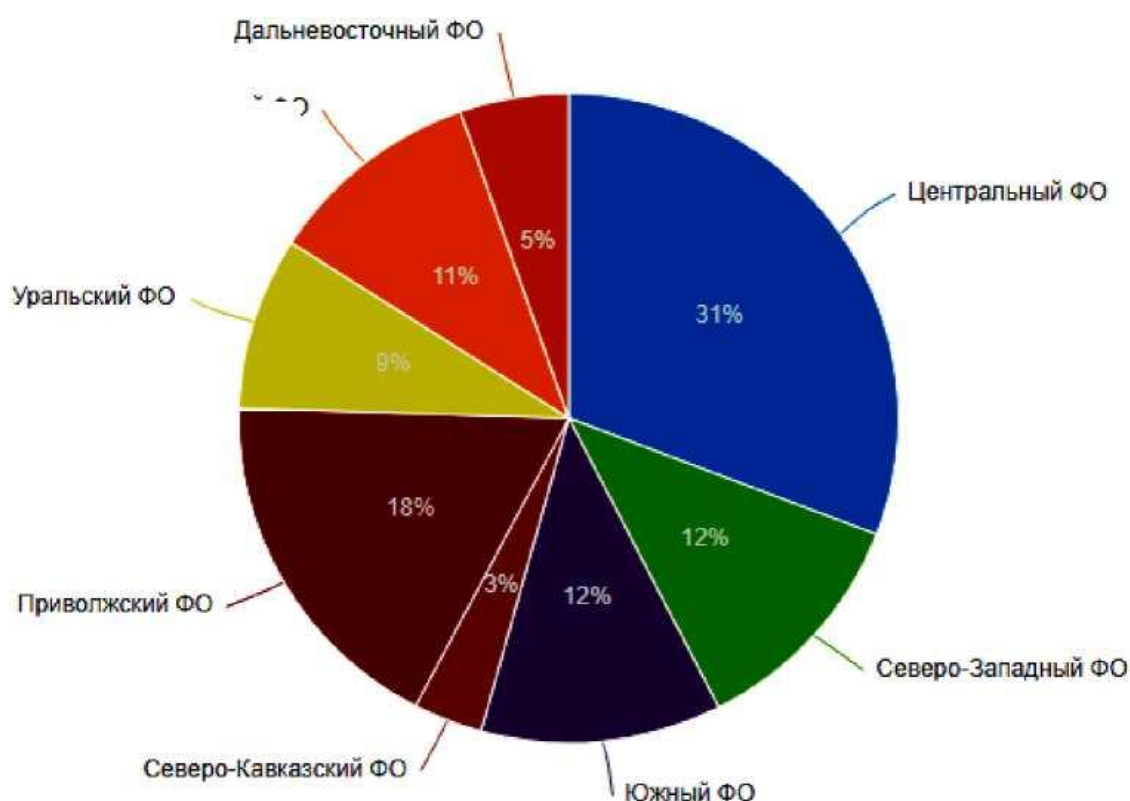


Рисунок 2 - Распределение субъектов малого и среднего бизнеса по федеральным округам на 2020г.

Значимость малого и среднего предпринимательства демонстрируют также данные рисунка 3, где приведена численность занятых в данном секторе в разрезе федеральных округов.

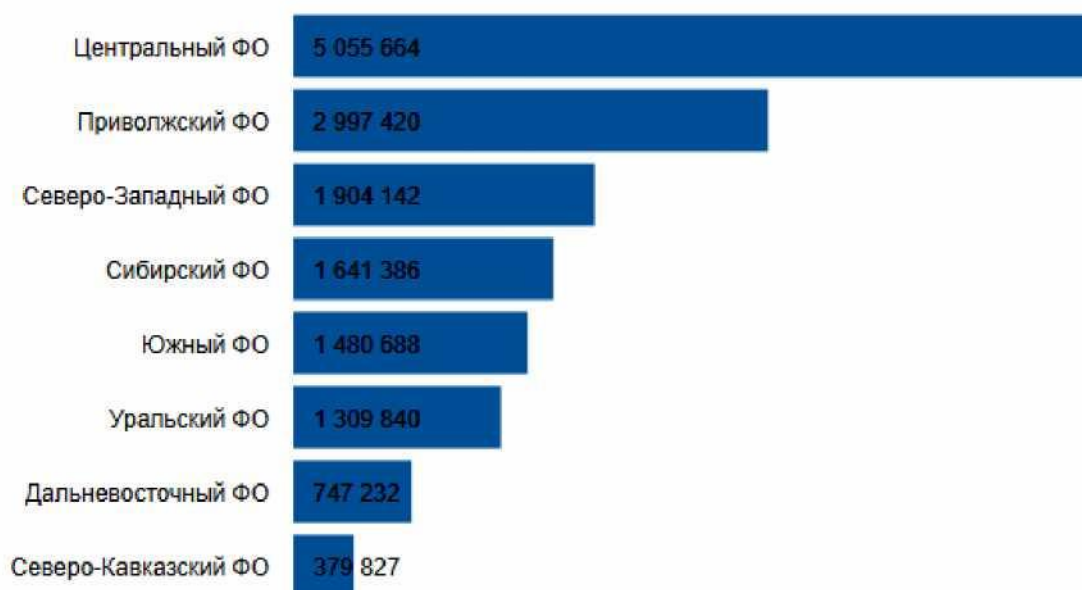


Рисунок 3 - Количество занятых в секторе МСП в разрезе федеральных округов на 2020 г. [3]

Согласно реестру субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2020 году в Российской Федерации действовало почти 6 млн. предприятий.

Наибольший удельный вес в этом количестве занимает Центральный федеральный округ, на его долю приходится 1,8 млн. субъектов. Более половины из этого количества составляют индивидуальные предприниматели, что является отличительной особенностью Центрального федерального округа. В других округах большая часть субъектов малого и среднего предпринимательства являются юридическими лицами.

В настоящее время особенно актуальна проблема поддержки малого и среднего предпринимательства в условиях ограничений. Введенные в 2020 году временные ограничения в целях предотвращения распространения вируса COVID-19, безусловно, затрагивают все сферы и отрасли экономики. Но можно с уверенностью сказать, что на малый и средний бизнес эти меры оказывают наиболее значимое негативное влияние.

Значительная часть субъектов малого и среднего предпринимательства

работает в сфере торговли и оказания услуг, деятельность которых в настоящее время попадает под ограничения.

В первую очередь это касается сферы услуг, в которой работает большое количество субъектов малого бизнеса, в том числе микропредприятий (рис. 4).



Рисунок 4 - Динамика потребительских расходов по направлениям трат в 2020 году

Очевидно, что в современных условиях, когда большое количество предприятий малого и среднего бизнеса попала под действие ограничений, связанных мерами по предотвращению коронавирусной инфекции, ранее разработанных мер, в том числе и в рамках национальных проектов, будет недостаточно.

Правительством РФ и регионами в 2020 году было реализовано значительное количество мер поддержки сектору малого и среднего предпринимательства. Эти меры касались организаций тех сфер деятельности, которые были вынуждены существенно ограничить или полностью остановить свою работу, в первую очередь - туризм, торговля, общественное питание, сфера организации досуга.

В первую очередь, речь шла о финансовой поддержке в виде субсидий, льготных кредитов, отсрочки по налогам и иным обязательным платежам. Среди получателей указанных мер поддержки в 2020 году преобладают индивидуальные предприниматели (74,9%), далее идут юридические лица (24,9%) и самозанятые (0,2%).

Однако, необходимо отметить, что эти меры поддержки не могут полностью решить проблемы малого бизнеса в период пандемии, особенно с учетом того, что действие ряда ограничений продолжается, а меры кредитной поддержки и налоговые каникулы не могут компенсировать организации отсутствие или существенное сокращение выручки в течение почти целого года.

Литература

1. Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. 2018. N 20, ст. 2817.
2. Буров, М. П. Государственное регулирование национальной экономики. Современные парадигмы и механизмы развития российских регионов: монография / М. П. Буров. — 3-е изд. — Москва: Дашков и К, 2019. — 344 с.
3. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]. - <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html> (дата обращения 12.02.2022).
4. Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 г. № 16) [электронный ресурс] - Режим доступа: <http://government.ru/info/35563/> (дата обращения 12.02.2022).
5. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. - <http://economy.gov.ru> (дата обращения: 12.02.2022).
6. Скрынникова, К.Ю. Состояние, проблемы и государственная поддержка малого

предпринимательства в России / К.Ю. Скрынникова. - Аудиторские ведомости. - 2020. - № 4. - С. 124-132.

7. Черданцев В.П. Важность правового механизма при определении стратегических целей развития малых форм агробизнеса/ Электронное сетевое издание «Международный правовой курьер» 21 января 2022 [электронный ресурс] – Режим доступа: <http://inter-legal.ru/vazhnost-pravovogo-mehanizma-pri-opredelenii-strategicheskikh-tselej-razvitiya-malyh-form-agrobiznesa> (дата обращения 12.02.2022)

References

1. Decree of the President of the Russian Federation dated 07.05.2018 No. 204 "On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2018. N 20, article 2817.
2. Burov, M. P. State regulation of the national economy. Modern paradigms and mechanisms of development of Russian regions: monograph / M. P. Burov. - 3rd ed. - Moscow: Dashkov and K, 2019— - 344 p.
3. Unified Register of small and medium-sized businesses [Electronic resource]. - <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html> (accessed 12.02.2022).
4. The passport of the national project "Small and average business and support of individual entrepreneurial initiative" (UTV. the Presidium of the presidential Council of the Russian Federation for strategic development and national projects, the Protocol from 24.12.2018, No. 16) [electronic resource] - access Mode: <http://government.ru/info/35563/> (accessed 12.02.2022).
5. Official website of the Ministry of economic development of the Russian Federation [Electronic resource]. - <http://economy.gov.ru> (accessed: 12.02.2022).
6. Skrynnikova, K.Yu. The state, problems and state support of small business in Russia / K.Yu. Skrynnikova. - Audit statements. - 2020. - No. 4. - pp. 124-132.
7. Cherdantsev V.P. The importance of the legal mechanism in determining the strategic goals of the development of small forms of agribusiness/ Electronic online publication "International Legal Courier" January 21, 2022 [electronic resource] - Access mode:

<http://inter-legal.ru/vazhnost-pravovogo-mehanizma-pri-opredelenii-strategicheskikh-tselej-razvitiya-malyh-form-agrobiznesa> (accessed 12.02.2022)

© Черданцев В.П., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Черданцев В.П. Стратегические направления развития малого бизнеса в Российской Федерации // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 339.5:634.771

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-37

МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ БАНАНАМИ
INTERNATIONAL BANANA TRADE

Зарецкая Анастасия Сергеевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики ФГБОУ ВО «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» (173003, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 41), ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-8438-7729>, anastasiya.zaretskaya@novsu.ru

Васильева Елена Николаевна, кандидат физико-математических наук, доцент кафедры высшей математики ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет - МСХА имени К.А. Тимирязева» (123434, Россия, Москва, ул. Тимирязевская, д. 49), ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-0195-8395>, elenanvasileva@rgau-msha.ru

Иванцова Наталья Николаевна, кандидат технических наук, доцент кафедры высшей математики ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет - МСХА имени К.А. Тимирязева» (123434, Россия, Москва, ул. Тимирязевская, д. 49), ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-8478-1067>, kozuch75@rgau-msha.ru

Платоновский Николай Геннадьевич, кандидат экономических наук, доцент кафедры управления ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет - МСХА имени К.А. Тимирязева» (123434, Россия, Москва, ул. Тимирязевская, д. 49), ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-9189-8340>, platonovsky@rgau-msha.ru

Остапчук Татьяна Владимировна, кандидат экономических наук, доцент кафедры бухгалтерского учета и налогообложения ФГБОУ ВО «Российский

государственный аграрный университет - МСХА имени К.А. Тимирязева (123434, Россия, Москва, ул. Тимирязевская, д. 49), ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-0217-4218>, tostapchuk@rgau-msha.ru

Хежев Ахмед Мухабович, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет - МСХА имени К.А. Тимирязева (123434, Россия, Москва, ул. Тимирязевская, д. 49), ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1184-8595>, corvet3@mail.ru

Мухаметзянов Рафаил Рувинович, кандидат экономических наук, доцент кафедры мировой экономики и маркетинга ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный университет - МСХА имени К.А. Тимирязева (123434, Россия, Москва, ул. Тимирязевская, д. 49), ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-1239-5201>, mrafailr@yandex.ru

Anastasiya S. Zaretskaya, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Economy, Yaroslav-the-Wise Novgorod State University (41 Bolshaya St. Petersburg st., Veliky Novgorod, 173003 Russia), ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-8438-7729>, anastasiya.zaretskaya@novsu.ru

Elena N. Vasileva, Candidate of Physical and Mathematical Sciences, Associate Professor of the Department of Higher Mathematics, Russian State Agrarian University - Moscow Timiryazev Agricultural Academy (49 Timiryazevskaya st., Moscow, 123434 Russia), ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-0195-8395>, elenanvasileva@rgau-msha.ru

Natalya N. Ivantsova, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Higher Mathematics, Russian State Agrarian University - Moscow Timiryazev Agricultural Academy (49 Timiryazevskaya st., Moscow, 123434 Russia), ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-8478-1067>, kozuch75@rgau-msha.ru

Nikolay G. Platonovskiy, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Management, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education “Russian State Agrarian University - Moscow Agricultural Academy

named after K.A. Timiryazeva (123434, Russia, Moscow, Timiryazevskaya st., 49),
ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-9189-8340>, platonovsky@rgau-msha.ru

Tatiana V. Ostapchuk, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Accounting and Taxation of the Russian State Agrarian University - Moscow Timiryazev Agricultural Academy (49 Timiryazevskaya st., Moscow, 123434 Russia), ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-0217-4218>, tostapchuk@rgau-msha.ru

Akhmed M. Khezhev, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Finance, Russian State Agrarian University - Moscow Timiryazev Agricultural Academy (49 Timiryazevskaya st., Moscow, 123434 Russia), ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1184-8595>, corvet3@mail.ru

Rafail R. Mukhametzyanov, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of World Economy and Marketing, Russian State Agrarian University - Moscow Timiryazev Agricultural Academy (49 Timiryazevskaya st., Moscow, 123434 Russia), ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-1239-5201>, mrafailr@yandex.ru

Аннотация. В настоящее время бананы являются одними из наиболее распространенных фруктов как в глобальном производстве и потреблении, так и в международной торговле свежей плодово-ягодной продукцией. Для многих развивающихся государств их выращивание способствует обеспечению собственной продовольственной безопасности, а для некоторых из них поставки бананов в другие страны является одним из источников поступления иностранной валюты. В рамках этого исследования нами было выяснено, что важнейшими экспортерами этого тропического фрукта выступают государства Латинской Америки. Среди развитых держав крупнейшими импортерами бананов являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского Союза, а также Япония. Однако, в последние десятилетия Россия и Китай существенно нарастили закупки этого тропического фрукта на мировом рынке. В итоге, в 2020 г. в первой пятерке лидеров стран по этому показателю находились США, РФ,

Германия, Япония и КНР.

Annotation. Currently, bananas are one of the most common fruits both in global production and consumption, and in international trade in fresh fruit and berry products. For many developing countries, their cultivation contributes to ensuring their own food security, and for some of them, the supply of bananas to other countries is one of the sources of foreign currency. As part of this study, we found out that the most important exporters of this tropical fruit are the states of Latin America. Among the developed powers, the largest importers of bananas are the United States of America, the countries of the European Union, as well as Japan. However, in recent decades, Russia and China have significantly increased purchases of this tropical fruit on the world market. As a result, in 2020, the United States, Russia, Germany, Japan and China were among the top five leaders in this indicator.

Ключевые слова: международная торговля, тропические фрукты, бананы, страны, экспорт, импорт.

Keywords: international trade, tropical fruits, bananas, countries, exports, imports.

Введение. В последние шесть десятилетий в мире, под действием глобализации, транснационализации и внешнеэкономической либерализации, происходил существенный рост объемов производства, международной торговли и потребления свежей плодоовощной продукции [1]. Со стороны спроса эта тенденция во многом вызвана изменениями в предпочтениях жителей Земли, особенно развитых государств, относительно своего рациона питания. Все большее количество людей, заботящихся о своем здоровье, стараются в больших объемах употреблять фрукты, ягоды, орехи, овощи и бахчевые по причине их полезности для человека как с точки зрения содержащихся в них нутриентов, так и предотвращения различных болезней, в том числе неизлечимых [2]. Это происходит, прежде всего, благодаря работе и просветительской деятельности многих национальных и международных

организаций медицинской и диетологической направленности, которые в своих исследованиях постоянно демонстрируют факты положительного воздействия на организм в целом, и его отдельные системы, использования в пищу плодоовощной продукции [3]. Также среди определенной части общества, особенно в тех странах, где продовольственная проблема с точки зрения физической и экономической доступности основных продуктов питания более-менее решена, распространяются идеи вегетарианства, что увеличивает спрос на продукцию растительного происхождения, особенно на свежие фрукты, ягоды, орехи, овощи и бахчевые [4].

Однако, для большинства развивающихся стран, особенно Африки и Азии, по-прежнему актуальна проблема голода и недоедания значительной части населения, хотя расположены они в основном в более благоприятных климатических условиях, чем развитые государства [5]. Это связано с тем, что сельскохозяйственное производство в них, особенно на уровне личных подсобных хозяйств, ведется на низком технологическом уровне [6]. Для этих стран проблема обеспечения продовольственной безопасности позиционируется на первом плане важнейшей, и ускоренное развитие садоводства и овощеводства в них является важнейшей задачей [7]. Особенно это актуализируется в связи с темпами роста численности населения, и увеличение объемов производства плодоовощной продукции необходимо как в целях улучшения физической и экономической доступности в соответствующих видах продукции [8, 9], так и обеспечения занятости и определенного дохода для местных жителей. Кроме того, по мере решения собственных проблем, формирующиеся излишки производимых фруктов, ягод, орехов, овощей и бахчевых можно отправлять в те государства, которые выступают на мировом рынке как их импортеры [10].

Именно так и действуют производители стран Латинской Америки, которые в результате стали важнейшими продуцентами многих тропических и субтропических видов плодоовощной продукции [11]. Например, Бразилия и Мексика находятся на втором и четвертом месте соответственно в глобальном

рейтинге среди государств, являющихся основными производителями цитрусовых [12]. Эти же державы занимают передовые позиции в общемировых валовых сборах орехов, которые в широком смысле входят в группу плодово-ягодной продукции [13].

Учитывая разнообразные положительные аспекты (для конкретных хозяйствующих субъектов, участвующих в соответствующих процессах, и национальных экономик в целом), связанных с увеличением производства и товародвижения плодовоовощной продукции (хранения, переработки, транспортировки, продвижения на рынки, в том числе на зарубежные) ФАО объявила 2021 г. Международным годом фруктов и овощей [14].

В рамках этого исследования авторы решили сконцентрироваться на более узком сегменте мирового рынка плодовоовощной продукции, а именно одного из представителей тропических фруктов. Согласно действующим классификациям в эту группу включают достаточно широкий спектр плодов разных культур, но основными из них с точки зрения участия в глобальном производстве и международной торговле, считаются бананы, ананасы, авокадо, манго и папайя [15]. Из перечисленных наиболее значительными как по валовым сборам, так и по размеру общемировых экспортно-импортных оборотов в настоящее время являются бананы [16]. Более этого, по этим критериям они же лидируют в рамках всей группы плодовоовощной продукции, если не брать во внимание ряд корнеклубнеплодов, которые, согласно статистике ФАО, входят в отдельную группу «Root and tubers» [17]. В связи с вышеотмеченным, а также существенного вклада производства и экспорта бананов в решение продовольственной безопасности как в мире в целом, так и отдельных стран в частности, главная цель этой научной работы состоит в исследовании современных объемов и основных тенденций международной торговли этими тропическими фруктами.

Материалы и методы исследования. В процессе осмысления поставленной нами проблемы использовались общенаучные и специальные

методы и приемы экономического исследования, в частности эмпирический, монографический, графический. Для достижения поставленной цели были обозначены следующие задачи:

- отразить значение производства и международной торговли плодово-ягодной продукции, в том числе бананами в решение продовольственной безопасности в мире;
- проанализировать объемы и основные направления стоимостного экспорта и импорта этими тропическими фруктами в 2020 г.;
- охарактеризовать основные тенденции в развитии этих процессов, в том числе участие в них нашей страны.

Основу этой научной работы составили данные электронного ресурса <http://customsonline.ru>, информация в котором по конкретным группам и подгруппам разнообразных видов продукции структурирована согласно Гармонизированной системе описания и кодирования товаров. В соответствие с ней, а также базы данных по международной торговле ООН (United Nations International Trade Statistics Database) статистические сведения по рассматриваемым нами тропическим фруктам отражены в подгруппе 0803 «Бананы, включая плантайны, свежие или сушеные» группы 08 «Съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь». Далее в тексте для упрощения мы будем использовать термин «бананы».

Результаты и обсуждение. Объем совокупного общемирового стоимостного экспорта бананов в 2020 г. превысил 12,4 млрд. долл. (согласно отчетности 102 государств). В 2019 г. этот показатель находился на уровне 12,5 млрд. долл. (по данным 108 стран). За 2020 г. пока нет данных о параметрах экспорта таких участников глобального рынка бананов, как Гондурас (1,88 % от объемов общемирового экспорта в 2019 г.), Лаос (1,53 %), Кот-д'Ивуар (1,33 %), Гана (0,263 %), Сент-Люсия (0,055 %), Сент-Винсент и Гренадины (0,008 %), Ямайка (0,005 %), Руанда (0,001 %). Тем не менее, на основании имеющейся статистической информации можно говорить об определенных тенденциях, так

как в нее включены данные по государствам, выступающих важнейшими экспортерами и импортерами этих тропических фруктов. Среди представителей первой группы основными в 2020 г. были следующие страны:

- Эквадор – 29,51 % от параметров общемирового экспорта (на общую сумму в 3,682 млрд. долл.);
- Филиппины - 12,88 % (1,608 млрд. долл.);
- Коста-Рика - 8,67 % (1,083 млрд. долл.);
- Колумбия - 7,93 % (990,3 млн. долл.);
- Гватемала - 7,65 % (955,6 млн. долл.);
- Нидерланды - 5,95 % (743,2 млн. долл.);
- США - 3,59 % (448,6 млн. долл.);
- Мьянма - 2,94 % (367,3 млн. долл.);
- Мексика - 2,12 % (264,6 млн. долл.);
- Германия - 2,03 % (254,5 млн. долл.).

Согласно отчетности государств, выступающих основными экспортерами бананов, крупнейшими торговыми потоками этих тропических фруктов в 2020 г. были (в % от общемировых объемов, на общую сумму):

- из Гватемалы в США (7,19 %, 897 млн. долл.);
- из Филиппин в Японию (5,59 %, 698 млн. долл.);
- из Эквадора в Россию (5,39 %, 673 млн. долл.);
- из Эквадора в США (4,77 %, 595 млн. долл.);
- из Филиппин в Китай (3,87 %, 483 млн. долл.);
- из США в Канаду (3,5 %, 436 млн. долл.);
- из Коста-Рики в США (3,28 %, 409 млн. долл.);
- из Нидерландов в Германию (3,25 %, 405 млн. долл.);
- из Мьянмы в Китай (2,93 %, 366 млн. долл.);
- из Эквадора в Турцию (2,28 %, 284 млн. долл.).

Что касается параметров общемирового импорта бананов, то в 2020 г. он превысил 14,7 млрд. долл. долларов (согласно отчетности 118 государств). В

2019 г. этот показатель составил 14,4 млрд. долл. долларов (по данным 124 стран). Как по экспорту, за 2020 г. данные по некоторым участникам глобального рынка рассматриваемого нами тропического фрукта еще не вошли в соответствующую статистическую базу. Среди них Тунис (0,192 % общемирового импорта в 2019 г.), Афганистан (0,131 %), Палестина (0,094 %), Гондурас (0,051 %), Монголия (0,016 %), Антигуа и Барбуда (0,011 %), Мексика (0,004 %). Среди государств, которые в 2020 г выступали главными предъявителями спроса на бананы были следующие:

- США – 19,0 % от объемов общемирового импорта (на общую сумму 2,8 млрд. долл.);
- Россия - 7,58 % (1,117 млрд. долл.);
- Германия - 7,13 % (1,051 млрд. долл.);
- Япония - 6,7 % (988,1 млн. долл.);
- Китай - 6,33 % (933,2 млн. долл.);
- Нидерланды - 6,27 % (923,8 млн. долл.);
- Великобритания - 4,93 % (727,7 млн. долл.);
- Франция - 4,2 % (620,1 млн. долл.);
- Италия - 3,67 % (541,2 млн. долл.);
- Канада - 2,96 % (436,8 млн. долл.).

Согласно отчетности государств, выступающих основными импортерами бананов, крупнейшими торговыми потоками этих тропических фруктов в 2020 г. были (в % от общемировых объемов, на общую сумму):

- в США из Гватемалы (7,34 %, 1,08 млрд. долл.);
- в Россию из Эквадора (7,28 %, 1,07 млрд. долл.);
- в Японию из Филиппин (5,16 %, 760 млн. долл.);
- в США из Эквадора (3,15 %, 465 млн. долл.);
- в США из Коста-Рики (3,14 %, 462 млн. долл.);
- в Китай из Филиппин (2,96 %, 437 млн. долл.);
- в Германию из Коста-Рики (2,11 %, 311 млн. долл.);

- в США из Гондураса (1,66 %, 244 млн. долл.);
- в США из Мексики (1,61 %, 238 млн. долл.);
- в Германию из Эквадора (1,58 %, 233 млн. долл.).

В некоторых странах мира производство и поставки в международную торговлю бананов является довольно значительным источником поступления валютной выручки [18]. В частности, в 2020 г. эти тропические фрукты составляли значительную часть в стоимостном экспорте таких из них, как Белиз – около 20 % (43 млн. долл. из 211 млн. долл.), Эквадор - 18,2 % (3,68 млрд. долл. из 20 млрд. долл.), Коста-Рика - 9,31 % (1,08 млрд. долл. из 11,6 млрд. долл.), Гватемала - 8,19 % (955 млн. долл. из 11,6 млрд. долл.), Колумбия - 3,18 % (990 млн. долл. из 31 млрд. долл.), Филиппины - 2,51 % (1,6 млрд. долл. из 63 млрд. долл.), Доминиканская Республика - 2,49 % (246 млн. долл. из 9,84 млрд. долл.), Мьянма - 2,17 % (367 млн. долл. из 16,9 млрд. долл.), Никарагуа - 1,03 % (52 млн. долл. из 5,08 млрд. долл.), Мозамбик - 0,974 % (33 млн. долл. из 3,46 млрд. долл.). В то же время, для ряда государств приобретение бананов на мировом рынке составляет весомую часть в соответствующих тратах валюты. Например, в 2020 г. в стоимостном импорте следующих стран это имело определенное значение в таких из них, как Аргентина - 0,574 % (243 млн. долл. из 42 млрд. долл.), Россия - 0,482 % (1,11 млрд. долл. из 231 млрд. долл.), Албания - 0,398 % (22 млн. из 5,6 млрд. долл.), Азербайджан - 0,361 % (38 млн. долл. из 10,7 млрд. долл.), Украина - 0,331 % (177 млн. долл. из 53 млрд. долл.), Босния и Герцеговина - 0,33 % (32 млн. долл. из 9,86 млрд. долл.), Аруба - 0,32 % (3,01 млн. долл. из 939 млн. долл.), Уругвай - 0,314 % (23 млн. долл. из 7,56 млрд. долл.).

Как видим, Россия по импорту бананов находится на передовых позициях и по объемам, и по их значимости для совокупного импорта. Более того, работы наших коллег свидетельствуют о том, что эти тропические фрукты находятся на первом месте по объемам их поставок в нашу страну [19]. Например, 97 % бананов в нашу страну импортируется из Эквадора [20].

Эти тропические фрукты поступают на наш рынок в течение всего года,

однако розничная цена на них в течение года несколько варьирует. Наиболее низкая она, при прочих неизменных факторах, складывается в конце лета и осенью. Это связано с тем, что в этот период предложение свежей плодово-ягодной продукции значительно возрастает за счет поступления фруктов и ягод собственного производства или из близкорасположенных государств [21]. Естественным образом, цены на них в это время складываются минимальные. Для того, чтобы конкурировать с ними, фирмы-импортеры бананов вынуждены поставлять их с минимальной для себя прибылью и даже работать с убытком [22]. Тем не менее, и в другие периоды календарного года эти тропические фрукты выступают одними из наиболее физически и экономически доступных для большинства россиян, а также жителей стран ближнего зарубежья [23].

Выводы. На основании проведенного нами исследования мы сформулировали ряд умозаключений относительно изменения параметров международной торговли бананами в рамках обозначенного времени.

1. Большое разнообразие видов фруктов и ягод, их определенная взаимозаменяемость, возможности культивирования в различных природно-климатических условиях, значительное количество стран-производителей (в том числе в разных полушариях Земли), несомненно положительно характеризует соответствующий глобальный рынок [24]. Бананы являются одним из важнейших видов плодово-ягодной продукции с точки зрения и объемов производства, и международной торговли, и потребления. В 1961-2020 гг. общемировые физические параметры экспорта этого тропического фрукта выросли в 6,59 раза (с 3,718 млн. т до 24,497 млн. т), а импорта в 5,96 раза (с 3,925 млн. т до 23,376 млн. т). В течение этого времени аналогичные стоимостные показатели по экспорту увеличились с 0,303 млрд. долл. до 13,356 млрд. долл. (в 44,11 раза), а по импорту с 0,404 млрд. долл. до 15,607 млрд. долл. (в 38,66 раза).

2. Проведенные нами и другими учеными исследования свидетельствуют о том, что в 1961-2020 гг. основными поставщиками бананов в международную торговлю были и остаются ряд стран Латинской Америки, в то время как

крупнейшими их импортерами в основном являются развитые государства [25]. Однако, за последние несколько десятилетий некоторые из последних утратили свои более передовые позиции по причине усиления роли в этих процессах некоторых развивающихся стран, а также России и Китая. Тем не менее, в 2020 г. несомненным лидером продолжали оставаться США. При этом, в эту державу поставки бананов носят самый дифференцированный характер. Среди государств, в серьезных объемах экспортирующих этот тропический фрукт на территорию Соединенных Штатов Америки, выступают Гватемала, Эквадор, Коста-Рика, Гондурас и Мексика. В свою очередь, Германия также характеризуется относительно дифференцированными поставками бананов из Коста-Рики и Эквадора, тогда как в Японию и Китай большая их часть поступает из Филиппин.

3. В настоящее время, помимо США, России и КНР, одним из крупнейших импортеров плодово-ягодной продукции тропического и субтропического происхождения, в том числе бананов, является (с учетом входящих в эту интеграционную группировку стран двадцати семи государств Европы) Европейский Союз (ЕС) [26]. При этом, основная масса поставок этих фруктов в данный регион мира осуществляется из государств Южной и Центральной Америк [27]. Однако, еще несколько десятилетий назад некоторые страны Европы, в период империализма контролирующей большую часть Африки, в рамках Европейского Экономического Сообщества, а затем ЕС лоббировали свои интересы, продвигая более льготные условия торговли с бывшими колониями, расположенных на этом континенте, в ущерб производителям из латиноамериканских государств. Потребовалось несколько десятилетий разбирательств и судебных тяжб, в том числе в рамках Всемирной торговой организации, чтобы в какой-то степени нивелировать сложившуюся проблему [28].

Мы поддерживаем точку зрения авторов, которые занимаются подобными исследованиями, что не только в ближайшей, но и в средне- и долгосрочной

перспективе наша страна будет выступать одним из важнейших субъектов спроса на мировом рынке бананов [29]. Однако, для усиления продовольственной безопасности России объективно необходимо развивать отечественные отрасли сельского хозяйства, в том числе садоводство [30]. В целях достижения этого, а также приемлемых уровней независимости по группе плодово-ягодной продукции в целом, крайне важно стимулировать собственное производство тех фруктов, ягод и орехов, которые можно культивировать на территории России [31]. Естественно, что все вышеперечисленное необходимо делать на основе разработки, внедрения и использования наиболее инновационных технологий в области садоводства, так как без них не обеспечить конкурентоспособность этой отрасли в целом и ее отдельных направлений в российских реалиях [32]. Без этого также невозможно решить вопросы ускоренного расширения площадей под плодовыми культурами и развития их производства в рамках применения технологий интенсивного садоводства [33].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Агирбов, Ю.И. Современное состояние и тенденции экспорта и импорта плодовоовощной продукции в мире // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2019. – № 6. – С. 56-63. – DOI 10.31442/0235-2494-2019-0-6-56-63.
2. Удалова, З.В. Мировое производство и рынок плодовоовощной продукции // Вестник российской таможенной академии. – 2015. – № 1. – С. 27–36.
3. Агирбов, Ю.И. Состояние мирового рынка плодово-ягодной продукции // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2012. – № 1. – С. 40–42.
4. Mukhametzhanov, R.R., Development Trends of the Russian Fruit and Berry Market // Advances in Economics, Business and Management Research (AEBMR) : Proceedings of International Scientific and Practical Conference “Russia 2020 - a new reality: economy and society”, Veliky Novgorod, 09–10 декабря 2020 года. – Veliky Novgorod: Atlantis Press, 2021. – P. 287-292. – DOI 10.2991/aebmr.k.210222.056.
5. Бритик, Э.В. Производство картофеля и овощей в мире и в основных странах //

- Научное обозрение: теория и практика. – 2020. – Т. 10. – № 7(75). – С. 1287-1303. – DOI 10.35679/2226-0226-2020-10-7-1287-1303.
6. Гаврилова, Н.Г. Цифровизация сельского хозяйства: перспективное направление решения продовольственной проблемы африканских стран // International Agricultural Journal. – 2021. – Т. 64. – № 5. – DOI 10.24412/2588-0209-2021-10367.
7. Агирбов, Ю.И. Глава 8. Тенденции развития картофелеводства, овощеводства и садоводства в мире и в основных странах // Агропромышленный комплекс России: Agriculture 4.0. В 2-х томах. Т. 2. Современные технологии в агропромышленном комплексе России и зарубежных стран. Сельское хозяйство 4.0. Цифровизация АПК: монография / Е.Д. Абрашкина [и др.]. – М.: Ай Пи Ар Медиа, 2021. – С. 217–253.
8. Зарецкая, А.С. Физическая доступность продовольствия как одно из основных условий обеспечения продовольственной безопасности региона // В сборнике: Актуальные проблемы гуманитарных, социальных и экономических наук: вопросы теории и практики. Вторая региональная научно-практическая конференция. – Великий Новгород, 2013. – С. 197-200.
9. Зарецкая, А.С. Экономическая доступность продовольствия, как основополагающее условие обеспечения продовольственной безопасности региона / А.С. Зарецкая, Н.И. Гришакина // В сборнике: Актуальные проблемы гуманитарных, социальных и экономических наук: вопросы теории и практики. Региональная научно-практическая конференция – Великий Новгород, 2012. – С. 255-260.
10. Бритик, Э.В. Россия в мировом производстве и рынке картофеля и плодоовощной продукции // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2020. – № 9. – С. 74-83. – DOI 10.31442/0235-2494-2020-0-9-74-83.
11. Федорчук Мак-Эачен, А.И. Страны Латинской Америки и Россия в международной торговле основными тропическими фруктами // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий.– 2021. – № 10. – С.

- 48-59. – DOI 10.31442/0235-2494-2021-0-10-48-59.
12. Корольков А.Ф. Валовые сборы цитрусовых в мире и в основных странах – продуцентах // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2021. – № 5(74). – С. 133-143. – DOI 10.33938/215-133.
13. Мухаметзянов Р.Р. Динамика валовых сборов орехов в мире и в основных странах-производителях // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2021. – № 12. – С. 63-73. – DOI 10.31442/0235-2494-2021-0-12-63-73.
14. Джанчарова, Г.К. Ресурсы и использование плодово-ягодной продукции в основных странах ЕАЭС // Экономика сельского хозяйства России. – 2021. – № 3. – С. 98-105. – DOI 10.32651/213-98.
15. Агирбов, Ю.И. Россия и другие страны на мировом рынке плодово-ягодной продукции // Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии. – 2021. – № 6. – С. 129-147. – DOI 10.26897/0021-342X-2021-6-129-147.
16. Бритик, Э.В. Мировое производство и международная торговля плодово-ягодной продукцией // Научное обозрение: теория и практика. – 2020. – Т. 10. – № 8(76). – С. 1445-1464. – DOI 10.35679/2226-0226-2020-10-8-1445-1464.
17. Неискашова, Е.В. Анализ динамики производства картофеля и подобных ему крахмалосодержащих корнеклубнеплодов в мире // Научное обозрение: теория и практика. – 2021. – Т. 11. – Вып. 8. – С. 2335–2356. – DOI: 10.35679/2226-0226-2021-11-8-2335-2356
18. Хежев, А.М. Валютная выручка стран мира от международной торговли плодово-ягодной продукцией // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2021. – № 8. – С. 45-56. – DOI 10.31442/0235-2494-2021-0-8-45-56.
19. Корольков, А.Ф. Внешняя торговля плодово-ягодной продукцией в России. // Инновационные направления интеграции науки, образования и производства. Сборник тезисов докладов участников II Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией Е.П. Масюткина. - Керчь, 2021. - С. 500-506.

20. Агирбов Ю.И. Тенденции импорта плодово-ягодной продукции в мире и в Российскую Федерацию // Экономика сельского хозяйства России. – 2020. – № 3. – С. 97-104. – DOI 10.32651/203-97.
21. Мухаметзянов Р.Р. Развитие плодово-ягодного рынка России // Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии. – 2012. – № 1. – С. 17-25.
22. Агирбов, Ю.И. Сезонное ценообразование на отдельные виды плодово-ягодной продукции // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2012. – № 6. – С.55–59.
23. Джанчарова Г.К. Производство и потребление плодово-ягодной продукции в странах СНГ в условиях глобализации и региональной интеграции // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2020. – № 12. – С. 63-71. – DOI 10.31442/0235-2494-2020-0-12-63-71.
24. Агирбов, Ю.И. Классификация и определяющие факторы рынка плодово-ягодной продукции // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2012. - № 5. - С. 68-71.
25. Удалова, З.В. Динамика развития современного плодовоовощного рынка России // Вестник Российской таможенной академии. – 2015. – № 3. – С. 36-45.
26. Платоновский Н.Г. Производство и внешняя торговля плодово-ягодной продукцией в странах Европейского союза // International Agricultural Journal. – 2021. – Т. 64. – № 6. – DOI 10.24412/2588-0209-2021-10432.
27. Федорчук Мак-Эачен, А.И. Южная Америка на мировом рынке плодово-ягодной продукции // International Agricultural Journal. – 2021. – Т. 64. – № 6. – DOI 10.24412/2588-0209-2021-10402.
28. Frolova E.Yu. Contradictions to Regulatory Measures and Their Impact on Global and National Agricultural Markets // Advances in Economics, Business and Management Research (AEBMR): Proceedings of International Scientific and Practical Conference “Russia 2020 - a new reality: economy and society”, Veliky Novgorod, 09–10 декабря 2020 года. – Veliky Novgorod: Atlantis Press, 2021. – P. 276-280. – DOI 10.2991/aebmr.k.210222.054.

29. Джанчарова, Г.К. Россия в международной торговле основными тропическими фруктами // Экономика сельского хозяйства России. – 2021. – № 12. – С. 78-85. – DOI 10.32651/2112-78.
30. Mukhametzyanov, R.R. The objective need and trend of ensuring the food security in Russia in conditions of import substitution / R. Mukhametzyanov, M. Romanyuk, T. Ostapchuk, N. Ivantsova // BIO Web of Conferences: Agriculture and Food Security: Technology, Innovation, Markets, Human Resources, Kazan, 28–29 мая 2021 года. – Kazan: EDP Sciences, 2021. – P. 00079. – DOI 10.1051/bioconf/20213700079.
31. Велибекова, Л.А. Садоводство России в условиях политики импортозамещения: проблемы, перспективы // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2019. – № 2(47). – С. 63-66.
32. Ибиев, Г.З. Современное состояние и перспективы развития отрасли плодородства на инновационной основе / Г.З. Ибиев, А.В. Гришин // Экономика сельского хозяйства России. – 2020. – № 7. – С. 71-74. – DOI 10.32651/207-71.
33. Велибекова, Л.А. Технологические и экономические аспекты развития интенсивного садоводства в России / Л.А. Велибекова, Ш.М. Магомедгаджиев // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2020. – № 9. – С. 28-36. – DOI 10.31442/0235-2494-2020-0-9-28-36.

REFERENCES

1. Agirbov, Yu.I. (2019). Sovremennoe sostoyanie i tendentsii ehksporta i importa plodoovoshchnoi produktsii v mire [Current state and trends of export and import of fruits and vegetables in the world]. *Economy of agricultural and processing enterprises*, no. 6, pp.56–63. DOI: 10.31442/0235-2494-2019-0-6-56-63
2. Udalova, Z.V. (2015). Mirovoe proizvodstvo i rynek plodoovoshchnoi produktsii [World production and fruit and vegetable market]. *The Russian customs academy messenger*, no. 1, pp. 27–36.
3. Agirbov, Yu.I. (2012). Sostoyanie mirovogo rynka plodovo-yagodnoi produktsii [Condition of the global market of fruit output]. *International agricultural journal*, no. 1, pp. 40–42.

4. Mukhametzyanov, R.R. (2021). Development Trends of the Russian Fruit and Berry Market // *Advances in Economics, Business and Management Research (AEBMR): Proceedings of International Scientific and Practical Conference “Russia 2020 - a new reality: economy and society”*, Veliky Novgorod, December 09-10, 2020. Veliky Novgorod: Atlantis Press, pp. 287-292. DOI 10.2991/aebmr.k.210222.056.
5. Britik, E.V. (2020). Proizvodstvo kartofelya i ovoshchei v mire i v osnovnykh stranakh [Potatoes and vegetables production in the world and in the major countries]. *Scientific review: theory and practice*, vol. 10, no 7, pp. 1287-1303. DOI 10.35679/2226-0226-2020-10-7-1287-1303
6. Gavrilova, N.G. (2021) Tsifrovizatsiya sel'skogo khozyaistva: perspektivnoe napravlenie resheniya prodovol'stvennoi problemy afrikanskikh stran [Digitalization of agriculture: a prospect direction for solving the food problem of african countries]. *International Agricultural Journal*, vol. 64, no. 5, pp. 197–216. DOI: 10.24412/2588-0209-2021-10367
7. Agirbov, Yu.I. (2021). Chapter 8. Tendentsii razvitiya kartofelevodstva, ovoshchevodstva i sadovodstva v mire i v osnovnykh stranakh [Trends in the development of potato growing, vegetable growing and horticulture in the world and in the main countries] In: *Agropromyshlennyy kompleks Rossii: Agriculture 4.0. V 2-kh tomakh. T. 2. Sovremennye tekhnologii v agropromyshlennom komplekse Rossii i zarubezhnykh stran. Sel'skoe khozyaistvo 4.0. Tsifrovizatsiya APK: monografiya* [Agro-industrial complex of Russia: Agriculture 4.0. In 2 volumes. Vol. 2. Modern technologies in the agro-industrial complex of Russia and foreign countries. Agriculture 4.0. Digitalization of the agro-industrial complex: monograph], Moscow, IPR MEDIA, 2021., pp. 217-253.
8. Zaretskaya, A.S. Fizicheskaya dostupnost' prodovol'stviya kak odno iz osnovnykh uslovii obespecheniya prodovol'stvennoi bezopasnosti regiona [Physical availability of food as one of the main conditions for ensuring food security in the region] // *Collection of abstracts of the participants of the the Second regional scientific and practical conference, Actual problems of the humanities, social and economic sciences:*

questions of theory and practice. Veliky Novgorod, 2013, pp. 197-200.

9. Zaretskaya, A.S. & Grishakina N.I. Ehkonomicheskaya dostupnost' prodovol'stviya, kak osnovopolagayushchee uslovie obespecheniya prodovol'stvennoi bezopasnosti regiona [Economic accessibility of food as a fundamental condition for ensuring food security in the region] // *Collection of abstracts of the participants of the Regional scientific and practical conference, Actual problems of the humanities, social and economic sciences: questions of theory and practice*. Veliky Novgorod, 2012, pp. 255-260.
10. Britik, E.V. (2020). Rossiya v mirovom proizvodstve i rynke kartofelya i plodoovoshchnoi produktsii [Russia in the world production and market of potatoes and fruit and vegetable products]. *Economy of agricultural and processing enterprises*, no. 9, pp. 74–83. DOI: 10.31442/0235-2494-2020-0-9-74-83
11. Fedorchuk Mac-Eachen, A.I. and others (2021). Strany Latinskoi Ameriki i Rossiya v mezhdunarodnoi torgovle osnovnymi tropicheskimi fruktami [Latin American countries and Russia in the international trade of the main tropical fruits]. *Economy of agricultural and processing enterprises*, no. 10, pp. 48–59. DOI: 10.31442/0235-2494-2021-0-10-48-59
12. Korolkov, A.F. and others (2021). Valovye sbory tsitrusovykh v mire i v osnovnykh stranakh - produtsentakh [Gross harvest of citrus worldwide and in the main countries-producers]. *Economy, labor, management in agriculture*, no. 5 (74), pp. 133–143. DOI: 10.33938/215-133
13. Mukhametzyanov, R.R. and others (2021). Dinamika valovykh sborov orekhov v mire i v osnovnykh stranakh-proizvoditelyakh [Dynamics of gross harvest of nuts in the world and in the main producing countries]. *Economy of agricultural and processing enterprises*, no. 12, pp. 63–73. DOI 10.31442/0235-2494-2021-0-12-63-73
14. Dzhancharova, G.K. (2021). Resursy i ispol'zovanie plodovo-yagodnoi produktsii v osnovnykh stranakh EAEHS [Resources and use of fruit and berry products in the main countries of the EAEU]. *Economics of agriculture of Russia*, no. 3, pp. 98–105. DOI: 10.32651/213-98

15. Agirbov, Yu.I. and others (2021). Rossiya i drugie strany na mirovom rynke plodovo-yagodnoi produktsii [Russia and other countries in the global fruit and berry market]. *Izvestiya of Timiryazev agricultural academy*, no. 6, pp. 129-147. – DOI 10.26897/0021-342X-2021-6-129-147.
16. Britik, E.V. (2020). Mirovoe proizvodstvo i mezhdunarodnaya trgovlya plodovo-yagodnoi produktsiei [Fruit and berries world production and international trade]. *Scientific review: theory and practice*, vol. 10, no 8 (76), pp. 1445–1462. DOI: 10.35679/2226-0226-2020-10-8-1445-1464
17. Neiskashova, E.V. and others (2021). Analiz dinamiki proizvodstva kartofelya i podobnykh emu krakmalosoderzhashchikh korneklubneplodov v mire [Analysis of the dynamics of potato production and similar starch-containing tuber-and-root crops in the world]. *Scientific review: theory and practice*, vol. 11, no 8, pp. 2335–2356. DOI: 10.35679/2226-0226-2021-11-8-2335-2356
18. Khezhev, A.M. and others (2021) Valyutnaya vyruchka stran mira ot mezhdunarodnoi trgovli plodovo-yagodnoi produktsiei [Foreign exchange earnings of the countries of the world from international trade in fruit and berry products]. *Economy of agricultural and processing enterprises*, no. 8, pp. 45–56. DOI: 10.31442/0235-2494-2021-0-8-45-56
19. Korolkov, A.F. and others. Vneshnyaya trgovlya plodovo-yagodnoi produktsii v Rossii. [Foreign trade of fruit and berry products in Russia.]. *Collection of abstracts of the participants of the II International Scientific and Practical Conference., In Innovative Directions for the Integration of Science, Education and Production*. Kerch, 2021, pp. 500–506.
20. Agirbov, Yu.I. (2020). Tendentsii importa plodovo- yagodnoi produktsii v mire i v Rossiiskuyu Federatsiyu [Trends of import of fruit and berry products in the world and to the Russian Federation]. *Economics of agriculture of Russia*, no. 3, pp. 97–104. DOI: 10.32651/203-97
21. Mukhametzyanov, R.R. (2012). Razvitie plodovo-yagodnogo rynka Rossii [Development of the fruit and berry market in Russia]. *Izvestiya of Timiryazev*

agricultural academy, no. 1, pp. 17–25.

22. Agirbov, Yu.I. (2012). Sezonnoe tsenoobrazovanie na otdel'nye vidy plodovo-yagodnoi produktsii [Seasonal pricing for some categories of fruit produce]. *Economy of agricultural and processing enterprises*, no. 6, pp. 55–59.
23. Dzhancharova, G.K. (2020). Proizvodstvo i potreblenie plodovo-yagodnoi produktsii v stranakh SNG v usloviyakh globalizatsii i regional'noi integratsii [Production and consumption of fruit and berry products in the CIS countries in the context of globalization and regional integration]. *Economy of agricultural and processing enterprises*, no. 12, pp. 63–71. DOI: 10.31442/0235-2494-2020-0-12-63-71
24. Agirbov, Yu.I. (2012). Klassifikatsiya i opredelyayushchie faktory rynka plodovo-yagodnoi produktsii [Classification and determinants of fruit and berry market]. *Economy of agricultural and processing enterprises*, no. 5, pp. 68–71.
25. Udalova, Z.V. (2015). Dinamika razvitiya sovremennogo plodoovoshchnogo rynka Rossii [Development dynamics of modern fruit and vegetable market in Russia]. *The Russian customs academy messenger*, no. 3, pp. 36–45.
26. Platonovskiy, N.G. and others Proizvodstvo i vneshnyaya trgovlya plodovo-yagodnoi produktsiei v stranakh Evropeiskogo soyuza [Production and foreign trade of fruit and berry products in the countries of the European Union]. *International Agricultural Journal*, vol. 64, no. 6. DOI 10.24412/2588-0209-2021-10432.
27. Fedorchuk Mac-Eachen, A.I. and others (2021). Yuzhnaya Amerika na mirovom rynke plodovo-yagodnoi produktsii [South America in the global fruit and berry market]. *International Agricultural Journal*, vol. 64, no. 6. DOI 10.24412/2588-0209-2021-10402.
28. Frolova E.Yu. and others (2021). Contradictions to Regulatory Measures and Their Impact on Global and National Agricultural Markets // *Advances in Economics, Business and Management Research (AEBMR): Proceedings of International Scientific and Practical Conference “Russia 2020 - a new reality: economy and society”*, Veliky Novgorod, December 09-10, 2020. Veliky Novgorod: Atlantis Press, pp. 276-280. DOI 10.2991/aebmr.k.210222.054.

29. Dzhancharova, G.K. and others (2021). Rossiya v mezhdunarodnoi trgovle osnovnymi tropicheskimi fruktami [Russia in the international trade of the main tropical fruits]. *Economics of agriculture of Russia*, no. 12. – С. 78-85. DOI 10.32651/2112-78.
30. Mukhametzyanov, R.R. and others (2021). The objective need and trend of ensuring the food security in Russia in conditions of import substitution // *BIO Web of Conferences: Agriculture and Food Security: Technology, Innovation, Markets, Human Resources, Kazan, May 28-29, 2021*. – Kazan: EDP Sciences, P. 00079. DOI 10.1051/bioconf/20213700079.
31. Velibekova, L.A. (2019). Gardening of Russia under the terms of policy import substitution: problems, prospects [Gross harvest of citrus worldwide and in the main countries-producers]. *Economy, labor, management in agriculture*, no. 2 (47), pp. 63-66.
32. Ibiev G.Z., & Grishin A.Z. (2020) Sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya otrasli plodovodstva na innovatsionnoi osnove [Current state and prospects of development of fruit growing industry on innovative basis]. *Economics of agriculture of Russia*, no. 7, pp. 71–74. DOI: 10.32651/207-71
33. Velibekova, L.A. & Magomedgadgiev, Sh.M. (2020). Tekhnologicheskie i ehkonomicheskie aspekty razvitiya intensivnogo sadovodstva v Rossii [Technological and economic aspects of intensive gardening development in Russia]. *Economy of agricultural and processing enterprises*, no. 9, pp. 28–36.

© Зарецкая А.С., Васильева Е.Н., Иванцова Н.Н., Платоновский Н.Г., Остапчук Т.В., Хежев А.М., Мухаметзянов Р.Р., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Зарецкая А.С., Васильева Е.Н., Иванцова Н.Н., Платоновский Н.Г., Остапчук Т.В., Хежев А.М., Мухаметзянов Р.Р. Международная торговля бананами// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК: 336.71

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-38

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МАРКЕТИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АО
«РОССЕЛЬХОЗБАНК»**

**PROBLEMS OF REALIZATION OF MARKETING ACTIVITY OF JS
"ROSSELKHOZBANK"**

Урусова Августина Биляловна, доцент кафедры Финансы и кредит, к.э.н.,
Северо-Кавказская государственная академия, г. Черкесск

Urusova A.B. abu-77@list.ru

Аннотация

Российские банки стремятся внедрять современные методы стратегического управления и планирования, ориентироваться на учет мнений всех заинтересованных сторон, ускорять процесс инноваций, обновлять все составляющие бизнеса, создавать его новую культуру. Специфика современных финансовых рынков и состояние российской банковской системы обусловили крайнюю актуальность выявления проблем, повышения качества и капитализации российских банков и активного использования ими принципов стратегического управления в аграрной сфере.

Annotation

Russian banks strive to introduce modern methods of strategic management and planning, focus on taking into account the opinions of all stakeholders, accelerate the process of innovation, update all components of the business, create its new culture. The specifics of modern financial markets and the state of the Russian banking system have led to the extreme urgency of identifying problems, improving the quality and

capitalization of Russian banks and their active use of the principles strategic management in the agricultural sector.

Ключевые слова: маркетинговая стратегия, маркетинговый потенциал, аграрная сфера, финансовый рынок, банковское кредитование

Keywords: marketing strategy, marketing potential, agricultural sector, financial market, bank lending

При реализации маркетинговой стратегии в банке первоочередной задачей является выявление проблем, которые ограничивают потенциал маркетинговых мероприятий. Для оценки маркетинговой среды банка используется множество различных подходов.

Распространенным инструментом маркетинговой деятельности банка является SWOT-анализ. Этот инструмент довольно прост и удобен в использовании, что позволило ему прижиться в банках довольно прочно. Его суть заключается в выявлении и рассмотрении 4 стратегических факторов. К факторам внешней среды относятся возможности (Opportunities) и угрозы (Threats). К внутренним факторам относятся сильные стороны (Strengths) и слабые стороны (Weaknesses) организации. Возможности и угрозы, которые находятся вне контроля организации, но все равно могут быть определены с помощью изучения тенденций во внешней среде. Анализируя их, можно строить различные сценарии будущего, исходя из допущений. Этот процесс позволяет заранее подготовить организацию к положительным либо негативным изменениям на рынке и войти в новые условия среды во всеоружии.

Если анализ возможностей и угроз направлен в будущее, то выявление сильных и слабых сторон позволяет судить о текущем состоянии организации. В ходе SWOT-анализа проводится сравнение преимуществ и уязвимых сторон компании по отношению к ближайшему конкуренту на рынке. Затем составляется список сильных и слабых сторон, которые соотносят с возможностями и угрозами. Для этого необходимо выявить внешние и

внутренние связи (matches) между факторами [1]. Полученную информацию можно использовать для построения стратегических инициатив, которые отвечают на вопрос «Что делать?». К примеру: «Какие сильные стороны помогут нам в полной мере реализовать возможности?» или «Как минимизировать слабые стороны, чтобы избежать угроз?».

Таблица 1 – SWOT-анализ внутренней и внешней среды АО «Россельхозбанк» [2; 3]

<p>S (Strengths – сильные стороны)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Репутация банка 2. Филиалы по всей стране 3. Выход в другие страны Центральной и Восточной Европы 4. Высококвалифицированные и опытные работники. 	<p>W (Weaknesses – слабые стороны)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Невозможность принятия оперативных решений в филиалах. 2. Консерватизм системы управления, высокий уровень бюрократизма 3. Большие комиссии 4. Сложное взаимодействие системы «Банк-Клиент».
<p>O (Opportunities – возможности)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Расширение международных сетей 2. Расширение рынка кредитования малообеспеченным слоям населения 3. Создание более удобных приложений для мобильных телефонов и планшетов 4. Сохранение небольших процентных ставок по ипотеке 	<p>T (Threats – угрозы)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Экономический кризис в России 2. Сокращение рентабельности операций. 3. Мировой финансовый кризис 4. Усиление конкуренции на российском финансовом рынке

Проведем SWOT-анализ внутренней и внешней среды Россельхозбанка (таблица 1).

По итогам SWOT-анализа можно вынести следующие рекомендации.

1. Для усиления слабых сторон Россельхозбанку следует продолжать:
 - поддержание положительного имиджа Банка;
 - развитие филиальной сети, особенно в регионах занимающихся преимущественно сельским хозяйством;
 - укрепление позиций на зарубежных рынках;
 - инвестировать кадровый потенциал;
2. Для реализации маркетингового потенциала Россельхозбанку рекомендуется развивать:

- международную сеть представительств, осваивать новые рынки зарубежных стран;
- социально-ориентированное кредитование в аграрной сфере;
- разработку и внедрение информационных технологий (мобильных приложений, инновационных технологий) в работу с клиентами;
- удержание процентных ставок на доступном и привлекательном для клиентов уровне.

3. Для преодоления слабых сторон Россельхозбанку необходимо сосредоточиться на:

- более прозрачной структуре взаимодействия между филиалами, развитию каналов коммуникаций в аграрной сфере;
- перенятии успешного опыта отечественных и зарубежных банков и некредитных финансовых организаций, зарекомендовавших себя в сфере представления услуг в сельском хозяйстве;
- оптимизации расходов и доходов банка, развитию коммуникационных каналов для снижения транзакционных издержек;
- обеспечение прозрачности деятельности, увеличение затрат на продвижение бренда в СМИ, развитие способов взаимодействия с клиентами, поддержка финансовой грамотности населения.

4. Для борьбы с угрозами, которые ограничивают развитие деятельности Россельхозбанку следует уделить внимание:

- непрерывному изучению рынка, выявлению рисков и прогнозированию экономических показателей внутри страны;
- поиску новых путей получения доходов, освоению так называемых «голубых океанов», оптимизации кредитного портфеля;
- укреплении позиций на международной арене, фокусировании деятельности на АПК и смежных отраслях, которые в силу своей природы не теряют необходимости банковского кредитования;

– усилении научно-технологической базы, постоянное сотрудничество с другими участниками финансового рынка и обмену ценным опытом.

Таблица 2 - PEST-анализ АО «Россельхозбанк» [4]

Факторы	Возможности	Угрозы
(Р) Политические факторы	1. Уменьшение количества банков из-за принятия более строгого законодательства, касающегося рынка банковских услуг. 2. Постепенная стабилизация политической системы в стране приводит к стабилизации экономики страны.	1. Слияние небольших банков в крупные, которые предлагают те же самые услуги, что и Сбербанк, Банк ВТБ24 и ТрансКредитБанк объявили об интеграции и такое слияние может негативно повлиять на долю Сбербанка в банковской сфере. 2. Повышение значения иностранных банков в экономике страны. Внедрение зарубежных банков в экономику страны всегда небезопасно, так как делает банк слишком «открытым» для них.
(Е) Экономические факторы	1. Учетная ставка Банка России. 2. Частные предприниматели, выдавая кредиты на покупку товаров, не обременяются налогом на прибыль.	1. Возможность рисков при проведении всех внешних операций. 2. Инфляция с каждым годом становится все выше и выше. Скачет процент ставок на кредиты, существует риск потерь инвестиций, происходит обесценивание активов. 3. На рынке значительное количество фирм, сотрудники которых работают без оформления трудового договора.
(S) Социальные факторы	1. Уровень жизни в целом по России растет, как и доверие граждан к одному из самых крупных банков в стране. 2. Практически каждый имеет возможность взять кредит на тот или иной товар или услугу.	1. Население не имеет образования, позволяющего хорошо разбираться в банковских услугах, предоставляемых им. 2. Сезонность предоставления услуг.
(Т) Технологические факторы	1. Россельхозбанк может увеличивать свою долю рынка, производя технологическое перевооружение.	1. Новые технологии всегда требуют больших затрат, но могут быть не всегда оправданными. 2. Конкуренты, уже имеющие в своем распоряжении какие-либо новые технологии, могут привести к уменьшению доли Сбербанка на рынке банковских услуг.

Проведем PEST-анализ АО «Россельхозбанк».

При реализации вышеприведенных рекомендаций Россельхозбанку необходимо учитывать факторы внешней среды.

Возможности и угрозы, ожидающие Банк при реализации своей маркетинговой стратегии, проанализированы с помощью метода PEST-анализа в таблице 2.

Согласно PEST-анализу, на деятельность АО «Россельхозбанк» влияет множество внешних факторов, которые представляют, как угрозы для него, так и открывают новые возможности. Россельхозбанк в дальнейшем будет развиваться, и преодолевать все сложности на своем пути, выявляя их с помощью тщательного проведения анализа рынка.

Следовательно, перед АО «Россельхозбанком» стоят задачи по преодолению угроз внешней среды и слабых сторон внутренней среды, а также удержанию достигнутых рыночных преимуществ.

Литература

1. Богомолова В.Г. SWOT-анализ: теория и практика применения // Экономический анализ: теория и практика. 2004. № 17. С. 57-60
2. Рыкова, И.Н. Рынок новых кредитных продуктов: проблемы и перспективы в России / И.Н. Рыкова // Финансы и кредит. – 2015. - №32. – С. 11-22.
3. Саидов, З.А. Анализ операций банка на кредитном рынке / З.А. Саидов, М.А. Довлетмурзаева // Экономика и предпринимательство. – 2016. – №11-2(76) – С. 812-815.
4. Стамбулова, Х.З. Развитие маркетинга в коммерческом банке / Х.З. Стамбулова // Совершенствование учета, анализа и контроля как механизмов информационного обеспечения устойчивого развития экономики. – 2016. - №2 – С. 286-292.

Literature

1. Bogomolova V.G. SWOT analysis: theory and practice of application // Economic analysis: theory and practice. 2004. No. 17. pp. 57-60
2. Rykova, I.N. The market of new credit products: problems and prospects in Russia / I.N. Rykova // Finance and credit. - 2015. - No.32. - pp. 11-22.

3. Saidov, Z.A. Analysis of bank operations in the credit market / Z.A. Saidov, M.A. Davletmurzayeva // Economics and entrepreneurship. – 2016. – №11-2(76) – Pp. 812-815.
4. Stambulova, H.Z. Marketing development in a commercial bank / H.Z. Stambulova // Improving accounting, analysis and control as information support mechanisms for sustainable economic development. - 2016. - No. 2 - pp. 286-292.

© Урусова А.Б., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Урусова А.Б. Проблемы реализации маркетинговой деятельности АО «Россельхозбанк» // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 94(47).073 : 94(47).08

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-39

**ПРОМЫСЛОВАЯ КУЛЬТУРА КАЗАЧЕСТВА И КРЕСТЬЯНСТВА
СТАВРОПОЛЬСКОЙ ГУБЕРНИИ В 40-50-Е ГГ. XIX ВЕКА**
TRADE CULTURE OF COSSACKS AND PEASANTRY OF THE STAVROPOL
PROVINCE IN 40-50S OF THE XIX CENTURY

Рензьев Михаил Юрьевич, магистр, лаборант-исследователь, кафедра истории России и славянских народов, ГБОУ ВО «Донецкий национальный университет» (49033 ДНР, г. Донецк, ул. Гурова 14), тел. 8(918) 702-65-02, karaevazz-96@mail.ru

Гончаров Артем Сергеевич, бакалавр, лаборант-исследователь, кафедра Теории и методики истории и обществознания, ГБОУ ВО «Ставропольский государственный педагогический институт» (355029 Россия, г. Ставрополь, ул. Ленина, 417 А), тел. 8(918) 758-72-06, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3244-8155>, raven-moon-34999@mail.ru

Renzyaev Yu. Mikhail, master, laboratory researcher, department of History of Russia and Slavic peoples, Donetsk National University (14 Gurova st., Donetsk, 49033 DPR), tel. 8(918) 702-65-02, karaevazz-96@mail.ru

Artyom S. Goncharov, bachelor, laboratory researcher, department of theory and methods of history and social science, Stavropol State Pedagogical Institute (417 A Lenina st., Stavropol, 355029 Russia), tel. 8(918) 758-72-06, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3244-8155>, raven-moon-34999@mail.ru

Аннотация. Настоящая статья посвящена изучению промысловой культуры казачества и крестьянства Ставрополя в период укрепления сельского хозяйства и производства на местных предприятиях. Актуальность темы исследования заключается в необходимости более детального изучения ключевых особенностей складывания промыслов Ставропольской губернии на примере деятельности казачества и крестьянства. Практическая значимость исследования обусловлена возможностью использования его результатов в дальнейшем изучении промыслов казаков и крестьян в середине XIX века. В методическом аспекте содержательный блок статьи можно использовать в высшем учебном заведении, на занятиях по историческим дисциплинам. В ходе исследования мы используем комплекс методов. Специально-исторических: нарративный метод, историко-генетический метод, историко-системный метод, историко-типологический метод, метод исторического моделирования, реконструктивный метод, структурный метод. Социологических методов: анализ документов, метод обобщения характеристик, метод парных сравнений. Основной группой источников являются архивные сведения Государственного архива Ставропольского края и Государственного архива Краснодарского края. Результатом исследования стало определение естественного развития торговли, земледелия, скотоводства, луговодства и лесоводства, рыбной ловли, добычи соли, производства оружия, заводской деятельности, а также изучение роли ярмарок и меновых дворов в трансформации промысловой культуры казачества и крестьянства Ставропольской губернии в середине XIX века.

Abstract. This article is devoted to the study of the fishing culture of the Cossacks and the peasantry of Stavropol during the period of strengthening agriculture and production at local enterprises. The relevance of the research topic lies in the need for a more detailed study of the key features of the folding crafts of the Stavropol province on the example of the activities of the Cossacks and the peasantry. The practical significance of the study is due to the possibility of using its results in the further study of the crafts of the Cossacks and peasants in the middle of the XIX century. In the

methodological aspect, the content block of the article can be used in a higher educational institution, in classes in historical disciplines. In the course of the study, we use a set of methods. Special-historical: narrative method, historical-genetic method, historical-systemic method, historical-typological method, historical modeling method, reconstructive method, structural method. Sociological methods: analysis of documents, method of generalization of characteristics, method of paired comparisons. The main group of sources is archival information from the State Archives of the Stavropol Territory and the State Archives of the Krasnodar Territory. The result of the study was the determination of the natural development of trade, agriculture, cattle breeding, grassland and forestry, fishing, salt mining, weapons production, factory activities, as well as the study of the role of fairs and exchange yards in the transformation of the commercial culture of the Cossacks and the peasantry of the Stavropol province in the middle of the XIX century.

Ключевые слова: Ставропольская губерния, культура, казачество, крестьянство, промысел, хозяйство, производство.

Keywords: Stavropol province, culture, Cossacks, peasantry, craft, economy, production.

Введение. Становление особой промысловой культуры казачества и крестьянства Ставропольской губернии в 1840-1850-е гг. обусловили социально-экономические и политические факторы. В первую очередь, следует выделить то, что бурный рост темпов производства и формирования разнообразных промыслов был связан с обилием плодородной земли, наличием пространства для пастбищ, мест сбыта продуктов народного творчества и изделий ручного труда.

Военные нужды местных казачьих войск являлись мощным стимулом двух главных отраслей промышленности – зернового земледелия и коневодства. Моздокские коменданты, вкладываясь в актуальные промыслы Ставрополя, наибольшее внимание обращали на естественное развитие торговли с

Екатеринодаром и Черноморской кордонной линией (с 1861 г. – Нижнекубанской к. л.) [17].

В первой половине XIX века торговые связи казаков и крестьян оставались в руках нескольких десятков подрядчиков и оптовых торговцев. Ставропольская губерния привлекала купцов трех основных категорий: 1) армян и греков, интересовавшихся вином, виноградом, лозой, шелком и приобретающих перекупные колониальные товары; 2) русские купцы, занимавшиеся куплей-продажей зерновой продукции, шерсти и шкур, прочей сельскохозяйственной продукции; 3) казачьи купцы, торговавшие лошадьми, амуницией и вооружением, фуражом, военными трофеями, реже – шелком и благовониями [22; 23].

Эти торговые связи были положены в основу внешней торговли и становления ранней промысловой культуры казачества и крестьянства.

Цель исследования – проанализировать промысловую культуру казачества и крестьянства Ставропольской губернии в 1840-1850-е гг.

Методы исследования. При изучении ключевых промыслов казачества Ставрополя в указанные хронологические рамки мы используем комплекс специально-исторических, социологических методов и методов экономической теории.

Специально-исторические методы: нарративный метод, историко-генетический метод, историко-системный метод, историко-типологический метод, метод исторического моделирования, реконструктивный метод, структурный метод.

Социологические методы: анализ документов, метод обобщения характеристик, метод парных сравнений.

Экономические методы: наблюдение и сбор фактов, историко-экономический метод, экономическое моделирование.

Экспериментальная база. В качестве основных источников мы используем архивные сведения Государственного архива Ставропольского края и

Государственного архива Краснодарского края, а также труды историка-современника Андрея Федоровича Щербины, публицистические издания и источники личного происхождения. Особенно важным для данного исследования являются документы ГАКК, фонд 1 «Станичные, куренные, хуторские, аульские и волостные правления Кубанской Области» и фонд 349 «Кубанский горский конно-иррегулярный полк Кубанского казачьего войска», раскрывающие военную повседневность и основные традиции казачества Кубанской Области и Ставропольской губернии.

Ход исследования. В города и станицы Ставропольской губернии доставляли галантерейные, швейные, колониальные товары, а также военно-инженерные изобретения. «Туземные произведения» доставлялись как в обработанном виде, так и в виде полуфабрикатов. Всего объявленных капиталов гильдий на 1851 год насчитывалось: 22 для 1-й гильдии, 27 для второй гильдии, 353 для третьей гильдии. Основной капиталоборот фактически находился в руках 480-500 человек – дворян-помещиков, буржуа, мещан, зажиточных казаков и разночинцев. Они стимулировали рост практически всех отдельных отраслей промышленности в губернии [21].

Земледелие было благоустроено, хотя и отсутствовал передовой инструментарий. Практиковался в основном экстенсивный способ ведения сельского хозяйства. Ввиду наличия большого количества незаселенных участков с плодородной почвой, черноземом, Ставропольская губерния не знала обезземеливания, снижения плодородности почв и периодического вырождения сельскохозяйственных культур (как это происходило каждые три года в центральном и северо-западном аграрных районах Российской империи) [4].

По плодородию ставропольские земли делились на шесть полос. Наиболее плодородными считались земли от границы Черномории – до станиц Темижбекской и Разшеватской. Грунт земли не требовал дополнительного унавоживания. Высокая урожайность стимулировала занятие земледелием и одновременно не позволяло актуализировать закупки качественным немецким,

французским, английским инвентарем для обработки пахотных земель. Помещикам было не выгодно вкладываться в улучшение орудий труда, так как земля и так давала больше чем нужно. Остальное можно было компенсировать тяжелым трудом крестьянства [4].

Рыхлый чернозем с примесью кремнезема позволял казачеству и крестьянству выращивать практически любые сельскохозяйственные культуры, свойственные для данного региона, включая: алычу, бахчевые культуры, виноград, горох, горчицу, гречиху, груши, землянику, капусту, картофель, кориандр, кукурузу, лен, лук (озимый), морковь, нут, овес, огурцы, подсолнечник, помидоры, просо, пшеницу (озимую, яровую), различные орехи, рапс, редьку, рис, рожь, рукколу, салат, сахарную свеклу, свеклу, сливу, сою, столовую, суданскую траву, тритикале, хлопчатник, черешню, чеснок, эспарцет, яблоню, ячмень [4].

Казачество и крестьянство губернии употребляли плуг для разрыхления земельных участков, использовали пары волов. Соха (малороссийского типа) использовалась для обработки более мягкого грунта в северных и северо-восточных станицах. Засеянные культуры забаранивали. Жатва и молотба производились как во внутренних губерниях. Несмотря на то, что Ставропольская губерния всегда страдала от нехватки овинов, в 40-е гг. здесь развивается земля для бахчи, а хлеб начинают складывать в гумна, где устаиваются токи. Многие служилые казаки обладали огромным количеством обрабатываемой земли, вплоть до 50-60 десятин, крестьяне также не были озабочены малоземельем, в ином случае – устраивались к казачьим общинам или зажиточным семьям, которые не могли самостоятельно обработать весь надел. Казаки не посягали на личную зависимость крестьянства губернии в целом, чем заслужили его доверие и расположение [1].

Фактор благополучного развития сельского хозяйства обусловил ежегодный избыток, употребляемый губернатором для развития разного рода промыслов. Моздокский казачий полк впервые заинтересовался садоводством и

виноделием, направив сюда партию культур для селекции. Все ставропольские сады условно делились на виноградники и фруктовые сады. Виноград выращивался в основном для производства вина двух популярных сортов – «терского красного» и «терского черного». Первые крупные виноградники появились в г. Ставрополе, в станицах Рождественской (Старо-Рождественской) и Михайловской. В 1840-е гг. виноградники появляются в селах Донском, Московском, Пелагиаде, где жители были слабо вовлечены в земледелие [1].

Важно упомянуть, что казаки не доверяли крестьянам заниматься виноделием и шелководством, считая их навыки крайне односторонними и не подходящими под специфику тонкой работы с «капризными промыслами». Самые крупные виноградники (и впоследствии винодельни) располагались вблизи дельты Терека. Кумские казаки- помещики Колонтаревы и Ребровы занимались выращиванием фруктовых деревьев. Вино продавалось грекам, было необходимо для ставропольских духовных учреждений. Основной целью выращивания фруктов был экспорт из Кизлярского уезда в торговые посты Астрахани и Екатеринодара [19].

Ежегодно казаки получали до 15 тысяч рублей серебра чистой прибыли от поставок в каждый город. Благодаря занятию виноделием самыми богатыми казачьими семьями Ставропольской губернии в 1850-е гг. стали Ребровы, Хастатовы, Всеволожские, Серебряковы и Арешевы [11]. Терские сорта вина продавались от 30 до 80 копеек серебра за ведро. Более распространенными видами алкоголя, производившимися теми же Ребровыми и Хастатовыми, являлись водка, темное и светлое пиво и хлебное вино [12].

В отношении популярных промыслов следует упомянуть луководство, распространенное в полевых частях южных станиц Ставрополя, вдоль заливных земель по Тереку и Куме, а также в северо-западной части Черноморской линии. Полевые луга использовались попеременно то для засева хлеба, то для скотоводства и пчеловодства. Неудобная для распашки земли целиком отходила под пчеловодство и шелководство.

Данными промыслами занималось исключительно зажиточное казачество. Пчеловодство было типичным занятием для семьи Хастатовых [16], хотя, как утверждает историк А.Ф. Щербина, данный промысел практически не получил развития на Ставрополье вплоть до начала XX века [22]. Вплоть до 70-х гг. все шелководство принадлежало Ребровым. При это, следует выделить, что А.Ф. Ребров стал первым предпринимателем Северного Кавказа, который предложил заниматься разведением тутовых шелкопрядов и продавать шелк в столице. Правда, уже в конце XIX века шелководство пришло в упадок, так как после смерти А.Ф. Реброва снизилось качество производимой продукции, были утеряны технологии разведения шелкопрядов [18].

Остальная часть неудобной для распашки земли использовалась под строения казачьих усадеб и куреней (особого типа двухэтажных казачьих домов); лесное хозяйство занимало около 1,7 млн десятин, для произрастания кормовых трав и лечебных растений отводилось 8,5 млн десятин, которые, по большому счету, некому было обрабатывать. Гористая часть Пятигорского уезда (по Кубани, Манычу, Куме) использовалась для смешанных пастбищ. Некоторая часть лугов Маныча обращалась в сенокосы, а на полевые луга Кумы собирали скот для кормления сеном и подножным кормом. Недалеко от Кумы выпасали скот кочевавшие ногайцы и калмыки, не умевшие или не желавшие запастись сено на зиму. Они обменивали сено у казаков на продукты народного творчества, изделия ручного труда, в иных случаях даже нанимались к казакам как обычные крестьяне [4].

Скотоводство было сильнее всего развито у терцев и кубанцев. Ставропольское крестьянство хорошо занималось скотоводством, умело улучшать породы крупного рогатого скота, заниматься выведением новых пород при поддержке казачества. Были распространены практически все породы овец, исключая тонкорунных. Тем не менее, даже в середине XIX в. губерния не имела еще достаточного количества сараев и конюшен. Расширение пределов губернского скотоводства было замедлено отсутствием комплексных зданий [5].

Отдельно важно отметить, что у казаков-помещиков Майвалдовых в селах Приютинском и Отрадном содержалась основная масса овец, шерсть которых сбывалась в Таганроге, Екатеринодаре, Астрахани и вывозилась в столицу. Шерсть особи смешанной породы стоила от 1 рубля 50 копеек до 2 рублей серебра, шерсть нетонкорунной – 2 рубля, тонкорунной – 2 рубля 50 копеек. У казаков-помещиков имелись испанские породы овец, их шерсть стоила до 5 рублей, кожа – в пределах 1 рубля 40 копеек. С торговли шерстью ставропольское казачество в год получало до 80 тысяч рублей серебра, с кожи – до 25 тысяч, с мяса – до 40 тысяч. Те же показатели у свободного крестьянства были в два раза ниже, у государственных крестьян – ниже почти в три раза [5; 13].

Под руководством глав семьи Майвалдовых крестьяне зачастую выпасали овец вдоль условных сельских границ. С беднейшим слоем казачества крестьяне вместе пахали и сгоняли живность на кормление. Для распашки земли после кормления овец обычно использовали быков, реже – буйволов, которые приобретались казаками за счет торговли на ярмарках [5].

Домашний скот состоял в основном из лошадей, рогатого скота, овец, свиней и коз. В качестве своеобразного эксперимента для распашки земель зажиточное казачество в 40-е гг. массово закупает буйволов, для сравнения работоспособности по сравнению с быками. Крестьяне занимались разведением овец, свиней, коз и коров. Разведение лошадей оставалось казачьим промыслом, так как было связано со старинной традицией, согласно которой каждый отец должен был вырастить молодого жеребца для сына перед тем, как отправить его воевать, это считалось актом передачи воли своему наследнику [6].

Лошадей разводили крупными табунами. У самых зажиточных казаков табун составляет от 200 до 500 единиц взрослых особей. У богатых казаков, переселенцев из Екатеринодара, черноморских купцов и отслуживших в черноморском войске количество взрослых особей доходит до 1000-1200. Зажиточные крестьяне содержали косяки лошадей от 25 до 50-60 штук, но, как

правило, не умели сохранять чистоту породы, поддерживать лошадей в хорошей физической форме [2].

Справедливо выделить, что ставропольские казаки сами не имели правильного представления о структуре и последовательности выведения хороших ездовых пород, что отличало их от казачества Кубанской, Терской Областей и Черномории. Правда, зажиточные ставропольские казаки, рискуя получить убытки, закупали венарских и персидских жеребцов, редкие ногайские породы, за их «чистотой» следили лично атаманы. Существовало четыре крупных завода для выведения редких лошадиных пород – два в Белой Глине, один в Красной Поляне и один в станице Медведенской. Крупнейший «сторонний» завод находился в селе Приютинском и принадлежал семье Майвалдовых [2].

У государственных крестьян Ставропольской губернии лошади размножались без определенной последовательности. Эта категория крестьянства по понятным причинам не ставила перед собой цель вывести редкую породу ради продажи. Государственные крестьяне помогали содержать основную массу беспородных лошадей – нижекубанских, черноморских и ногайских, малоросистых [2; 17].

Вторичными промыслами считались лесоводство и «соляное дело». Леса принадлежали казне, казакам, дворянству и офицерам. Для получения древесины вырубались леса около г. Ставрополя – вблизи дач Русской и Темнолесской, в Пятигорском уезде находилась крупная дача Бештаузская (около 6350 десятин). Бештовокумские ногайцы в силу исторических обстоятельств владели вторым по величине лесным хозяйством, но распоряжались им нерационально, лишь продавая необработанную древесину помещикам и купцам, но не развивая лесоводство и обработку дерева [6].

Местом сбыта дров, обработанной древесины и изделий из дерева был г. Ставрополь, также древесина расходилась на продажу и употребление в станицах Усть-Лабинская и Баталпашинской. Из Георгиевска, Пятигорска,

Моздока и Кизляра ставропольская станица попадала в центральные губернии. Исходя из качества дров, одна кубическая сажень могла стоить от 10 до 15 рублей, среднего и низкого качества – от 2 до 7 рублей серебра [6].

Соляные промыслы находились в руках казны и самых богатых семей дворян и казаков-помещиков. Крупнейшее место ломки соли находилось в Ставропольском уезде, где исторически сложились торговые связи между ставропольцами и греческими колонистами. Вблизи соляных озер Джима добывали до 300 тысяч пудов соли в год. Оттуда соль отправлялась на меновые дворы Кавказской линии, развоз за рубежом осуществляли, главным образом, купцы 1-й гильдии и доверенные лица губернатора [22].

Впрочем, соль из озер Гайдуksких и Маджарских в Астраханской губернии добывалась ставропольским казачеством, которое использовало ее на свое усмотрение, выплачивая сравнительно небольшой налог. Менее прибыльные соляные озера находились в степи Мало-Дербетовского улуса, там трудились казаки, крестьяне и ногайские племена. За исключением этого, соляные промыслы Ставропольской губернии можно назвать «закрытыми», так как свыше 95% всей добываемой соли так или иначе получала казна [16].

Рыба в окрестностях губернии составляла главное богатство местного казачества и части дворян-помещиков, которые владели участками вдоль побережья Каспийского моря. Эти участки были по большей части разделены между казаками Моздокского, Гребенского, Кизлярского и Горского полков. Самые крупные рыбные наделы (до 4 сажень глубины по береговому уровню) принадлежали казаками Всеволожским, они владели территорией для рыбной ловли от устья Кумы до Бахтемировского прорана, остальные наделы, включая Большой Банк и Астраханскую рыбную экспедицию распределялись между обозначенными казачьими полками и дворянами, выкупившими небольшие наделы и, соответственно, право на добычу рыбы [14].

Лучшим временем для занятия рыбной ловлей считались март и май, период метания икры, затем – июнь и сентябрь. Добавили в основном севрюгу, осетра,

сазана, лосося, жериху, сомину, щуку, сома, шамаю, белугу. Главным образом этим занимался Моздокский полк, ежегодно отлавливавший до 5600-5700 пудов рыбы на сумму свыше 6 тысяч рублей серебра. Лов рыбы производился огромными сетями, забойными при ватагах и крючьях, зимой – удами (кармаками). Удочкой здесь ловили рыбу только ногойцы, с позволения «старших» казаков, атаманов. Кизлярский полк употреблял добытую рыбу для жителей городов губернии, за что в пользу тех выплачивался налог [15].

Помимо рыбной ловли производился бой тюленей на островах Святом, Долгом, Орловом и Колпичьем. Тюленьё сало высоко ценилось ставропольцами. На продажу морем шла соленая рыба, икра, клей и вязига. Красную рыбу отправляли на базары в г. Ставрополь или на Макарьевскую ярмарку в г. Астрахань [7].

Казаки-ремесленники занимались производством шашек, сабель и кинжалов кавказского типа. Несмотря на то, что в губернии не было железа, наибольшей популярностью пользовались шашки. Практически все ремесленники, изготавливавшие шашки самостоятельно или ремонтировавшие военные трофеи, располагались в крупных городах. С заказом люди обращались преимущественно к атаманам, но шашку мастера изготавливали только для казаков и отслуживших офицеров (в разных источниках часто встречаются упоминания того, что казаки-ремесленники отказывались изготавливать шашки для молодых офицеров). Горцы обращались к казакам, как правило, с просьбой изготовить, починить, очистить кинжалы, которые были незаменимы в военных компаниях и оставались частью повседневной жизни, их носили на поясах [10].

Результаты и обсуждение. Несмотря на бурно развивающиеся промыслы, в 40-50-е гг. фабричной промышленности как таковой в Ставропольской губернии не существовало. Она зарождалась и угасала в крупных кирпичных зданиях, использовавшихся то для попыток создания целостной производственной системы, то для разведения лошадей. Промышленные товары поставлялись на Ставрополье из центральных губерний, взамен вывозилась

сельскохозяйственная продукция. Некоторые помещики и зажиточные казаки держали заводы: кирпичные, горшечные, мыльные, кожевенные, свечные, смешанные перерабатывающие и пр. С заводов ставропольское казачество получало ежегодно от 10 тысяч рублей серебра. Лишь после того, как в г. Ставрополе было построено 5 табачных фабрик, можно было говорить о развитии промышленности в губернии [21].

Однако, несмотря на видимое техническое отставание, и Ставропольская губерния, и Кубанская Область славились ярмарками и базарами, меновыми дворами, на которых основывалась вся внутренняя торговля. Ярмарки Кавказского линейного казачьего войска были известны зарубежным торговцам, что позволяло купечеству извлекать выгоду из купли-продажи самых простых и распространенных товаров. Товары на продажу за рубеж с ярмарок отправлялись из Астрахани, Баку, Ленкорана, Дербента и Кизляра [20].

Типичным экспортным товаром являлись следующие предметы: брусья и доски, бревна, бутылки и стеклянная посуда, фаянс, алебастр, натуральные краски, известь, писчая и хлопчатая бумага, железные и чугунные изделия, пашки, веревки, деревянные бочки, мебель, греческие православные кресты (находки), военные трофеи, овечья и верблюжья шерсть, вино и пиво, водка, пряные коренья, соль, мед, масло, крупы и различные зерновые культуры, картофель, томат, капуста, варенья, плоды фруктовых деревьев [8; 9].

Типичным импортный товар включал в себя: башлыки, амуницию, военную форму, оружие, ювелирные изделия, железо и сталь, прожние бочки, высококачественную винную продукцию, благовония, книги религиозного характера, различные предметы быта. Из скота закупали в основном буйволов для разведения. Меновые дворы служили местами скупки и перепродажи импортных товаров. Мен происходил в Амир-Аджи-Юртовском укреплении, в станице Екатериновдарской, в станице Прохладной, в Нальчинском укреплении, в г. Пятигорске, в станице Тенгинской, при Невинномысской заставе и т.д. [8; 9].

Меновые дворы были устроены в 1811 г., свой оформленный вид приобрели уже в 1814 г. [3], однако, официально зарегистрированы только 10 декабря 1846 г., став неотъемлемой частью промысловой культуры ставропольского казачества и крестьянства. Особенно большой доход данным сословиям меновые дворы принесли в 1847-1848 гг., когда в греческих поселениях, Персии и некоторых итальянских городах начался голод. Резкий приток капитала стимулировал рост фабричной промышленности и заметно повлиял на уровень производительности труда [22].

Область применения результатов. Перспектива применения основного содержательного блока и непосредственно результатов исследования выражена в возможности дальнейшего изучения промыслов казачества и крестьянства Кубанской Области и Ставропольской губернии во второй половине XIX в., для переосмысления культуры и ментальности ставропольского казачества, поиска историко-культурного пути развития служилых сословий Ставрополя. В методическом аспекте результаты исследования можно использовать в школе на уроках по «Истории Ставрополя» для 10-11 классов, а также в высшем учебном учреждении, на занятиях по историческим дисциплинам.

Выводы. Таким образом, промысловая культура казачества и крестьянства развивалась неоднородно, наиболее актуальными промыслами оставались земледелие – выращивание зерновых культур, виноградарство и виноделие, разведение лошадей, рыбная ловля. Экзотическими для местного населения продолжали оставаться такие промыслы как пчеловодство и шелководство. Последнее было тесно связано с деятельностью семьи Ребровых. Бурное развитие сельского хозяйства и коневодства, раскопки и продажа военных трофеев стимулировали образование многочисленных базаров, ярмарок и меновых дворов, на которых можно было увидеть самые различные виды товара. О ставропольских ярмарках знали и в греческих поселениях, и в итальянских городах. Именно ярмарки способствовали становлению фабричной промышленности, прежде всего, возникновению табачных фабрик. В целом, и

казачество, и крестьянство Ставрополя, обладая обширными землями, добились высоких успехов практически во всех отраслях. Единственная трудность, затруднявшая развитие сложных промыслов – неграмотность крестьянского населения, которая негативно отражалась на всей экономической сфере в целом. Несмотря на это, общий уровень жизни казачье-крестьянского населения, благоустройства и благополучия, довольства товарами роскоши и жильем показывал высочайшие показатели наравне с Астраханской губернией и Областью Войска Донского вплоть до февраля-марта 1917 года.

Литература

1. ГАКК. Ф. 1. Оп. 1. Д. 423.
2. ГАКК. Ф. 349. Д. 25.
3. ГАСК. Ф. 21. Оп. 1. Д. 7.
4. ГАСК. Ф. 46. Оп. 1. Д. 168.
5. ГАСК. Ф. 53. Оп. 1. Д. 97.
6. ГАСК. Ф. 58. Оп. 1. Д. 6.
7. ГАСК. Ф. 101. Оп. 2. Д. 17.
8. ГАСК. Ф. 142. Оп. 1. Д. 9.
9. ГАСК. Ф. 142. Оп. 1. Д. 26.
10. ГАСК. Ф. 356. Оп. 1. Д. 17.
11. Гончаров, А. С. Виноградарство в традициях Ставропольского казачества / А. С. Гончаров // Актуальные научные исследования в современном мире. – 2021. – № 4-9(72). – С. 87-90.
12. Гончаров, А. С. Виноделие в традициях Ставропольского казачества / А. С. Гончаров // Актуальные научные исследования в современном мире. – 2021. – № 4-9(72). – С. 91-94.
13. Исторический очерк деятельности военного управления в России в первое двадцатипятилетие благополучного царствования гос. имп. Александра Николаевича (1855-1880 гг.) / Сост. М. П. Хорошхин. В 6-ти томах. СПб., 1879-1881. Т. 5.

14. Кавказский сборник. – Тифлис, 1849. Т. XX.
15. Кавказский сборник. – Тифлис, 1850. Т. XXI.
16. Колесникова, М. Е. Изучение Северного Кавказа в России во второй половине XVIII – начале XX в.: диссертация ... доктора исторических наук: 07.00.02, 07.00.09 / Колесникова Марина Евгеньевна; [Место защиты: Ставропол. гос. ун-т]. – Ставрополь, 2011. – 921 с.: ил.
17. Потто В.А. Несколько дней на Кубани. (Из путевых записок, веденных на Кавказе в 1853-1856 гг.). – ВС, 1861, т. 18, № 3, С. 151-188.
18. Ребров А. Ф. О ближайших способах к правильному развитию в России улучшенного шелководства // Кавказ. 1852. № 21.
19. Севрюков, А. А. Виноградарство и виноделие в низовьях р. Терека // Терский сборник. В. 5. Владикавказ: тип. Терского обл. правления, 1903. С. 268–297.
20. Ставропольские губернские ведомости. – Ставрополь, 1852. № 2.
21. Толстов, В. Г. Историческая памятка Кубанского полка Кубанского казачьего войска. 1732-1912. – Екатеринодар, 1912.
22. Щербина, Ф. А. История кубанского казачьего войска. Том I. История края / Сост. член-корреспондент Императорской Академии наук и почетный член Кубанского Областного Статистического Комитета Ф. А. Щербина. – Екатеринодар: Типография Кубанского Областного Правления, 1910. – 729 с.
23. Щербина, Ф. А. История кубанского казачьего войска. Том II. История войны казаков с закубанскими горцами. С военно-исторической картой Кубанской области за время с 1800 по 1860 годы / Сост. член-корреспондент Императорской Академии наук и почетный член Кубанского Областного Статистического Комитета Ф. А. Щербина. – Екатеринодар: Типография Товарищества Печатного и Издательского Дела под фирмою «Печатник», 1913 – 865 с.

References

1. GAKK. F. 1. Op. 1. D. 423.
2. GAKK. F. 349. Op. 1. D. 25.
3. GASK. F. 21. Op. 1. D. 7.

4. GASK. F. 46. Op. 1. D. 168.
5. GASK. F. 53. Op. 1. D. 97.
6. GASK. F. 58. Op. 1. D. 6.
7. GASK. F. 101. Op. 2. D. 17.
8. GASK. F. 142. Op. 1. D. 9.
9. GASK. F. 142. Op. 1. D. 26.
10. GASK. F. 356. Op. 1. D. 17.
11. Goncharov, A. S. Vinogradarstvo v tradiciyah Stavropol'skogo kazachestva / A. S. Goncharov // Aktual'nye nauchnye issledovaniya v sovremennom mire. – 2021. – № 4-9(72). – S. 87-90.
12. Goncharov, A. S. Vinodelie v tradiciyah Stavropol'skogo kazachestva / A. S. Goncharov // Aktual'nye nauchnye issledovaniya v sovremennom mire. – 2021. – № 4-9(72). – S. 91-94.
13. Istoricheskij ocherk deyatel'nosti voennogo upravleniya v Rossii v pervoe dvadcatipyatiletie blagopoluchnogo carstvovaniya gos. imp. Aleksandra Nikolaevicha (1855-1880 gg.) / Sost. M. P. Horoshkhin. V 6-ti tomah. SPb., 1879-1881. T. 5.
14. Kavkazskij sbornik. – Tiflis, 1849. T. XX.
15. Kavkazskij sbornik. – Tiflis, 1850. T. XXI.
16. Kolesnikova, M. E. Izuchenie Severnogo Kavkaza v Rossii vo vtoroj polovine XVIII – nachale XX v.: dissertaciya ... doktora istoricheskikh nauk: 07.00.02, 07.00.09 / Kolesnikova Marina Evgen'evna; [Mesto zashchity: Stavropol. gos. un-t]. – Stavropol', 2011. – 921 s.: il.
17. Potto V.A. Neskol'ko dnei na Kubani. (Iz putevyh zapisok, vedennyh na Kavkaze v 1853-1856 gg.). – VS, 1861, t. 18, № 3, S. 151-188.
18. Rebrov A. F. O blizhajshih sposobah k pravil'nomu razvitiyu v Rossii uluchshennogo shelkovodstva // Kavkaz. 1852. № 21.
19. Sevryukov, A. A. Vinogradarstvo i vinodelie v nizov'jah r. Tereka // Terskij sbornik. V. 5. Vladikavkaz: tip. Terskogo obl. pravleniya, 1903. S. 268–297.
20. Stavropol'skie gubernskie vedomosti. – Stavropol', 1852. № 2.

21. Tolstov, V. G. Istoricheskaya pamyatka Kubanskogo polka Kubanskogo kazach'ego vojska. 1732-1912. – Ekaterinodar, 1912.
22. Shcherbina, F. A. Istoriya kubanskogo kazach'ego vojska. Tom I. Istoriya kraya / Sost. chlen-korrespondent Imperatorskoj Akademii nauk i pochetnyj chlen Kubanskogo Oblastnogo Statisticheskogo Komiteta F. A. Shcherbina. – Ekaterinodar: Tipografiya Kubanskogo Oblastnogo Pravleniya, 1910. – 729 s.
23. Shcherbina, F. A. Istoriya kubanskogo kazach'ego vojska. Tom II. Istoriya vojny kazakov s zakubanskimi gorcami. S voenno-istoricheskoy kartoj Kubanskoj oblasti za vremya s 1800 po 1860 gody / Sost. chlen-korrespondent Imperatorskoj Akademii nauk i pochetnyj chlen Kubanskogo Oblastnogo Statisticheskogo Komiteta F. A. Shcherbina. – Ekaterinodar: Tipografiya Tovarishestva Pechatnogo i Izdatel'skogo Dela pod firmoyu «Pechatnik», 1913 – 865 s.

© Рензяев М.Ю., Гончаров А.С., 2022 Научный сетевой журнал
«СтолЫПИНский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Рензяев М.Ю., Гончаров А.С. Промысловая культура казачества и крестьянства Ставропольской губернии в 40-50-е гг. XIX века // Научный сетевой журнал «СтолЫПИНский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 94(395.1) : 7.046.3

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-40

ОБРАЗ КОЛАКСАЯ В СКИФСКОЙ МИФОЛОГИИ
THE IMAGE OF KOLAXAIS IN SCYTHIAN MYTHOLOGY

Рензяев Михаил Юрьевич, магистр, лаборант-исследователь, кафедра истории России и славянских народов, ГБОУ ВО «Донецкий национальный университет» (49033 ДНР, г. Донецк, ул. Гурова 14), тел. 8(918) 702-65-02, karaevazz-96@mail.ru

Гончаров Артем Сергеевич, бакалавр, лаборант-исследователь, кафедра Теории и методики истории и обществознания, ГБОУ ВО «Ставропольский государственный педагогический институт» (355029 Россия, г. Ставрополь, ул. Ленина, 417 А), тел. 8(918) 758-72-06, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3244-8155>, raven-moon-34999@mail.ru

Renzyaev Yu. Mikhail, master, laboratory researcher, department of History of Russia and Slavic peoples, Donetsk National University (14 Gurova st., Donetsk, 49033 DPR), tel. 8(918) 702-65-02, karaevazz-96@mail.ru

Artyom S. Goncharov, bachelor, laboratory researcher, department of theory and methods of history and social science, Stavropol State Pedagogical Institute (417 A Lenina st., Stavropol, 355029 Russia), tel. 8(918) 758-72-06, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-3244-8155>, raven-moon-34999@mail.ru

Аннотация. Настоящая статья посвящена изучению образа мифологического персонажа Колакся в структуре скифской мифологической традиции. Актуальность темы исследования заключается в необходимости переосмысления скифской мифологической традиции, исходя из всей

совокупности доступных для анализа и герменевтики исторических источников и семиотических исследований по истории и культуре скифо-сарматов. Практическая значимость исследования выражена в возможности использования материалов работы в дальнейшем изучении исторической памяти и мифологического сознания скифов. В методическом аспекте результаты исследования могут быть использованы как в региональной школе, так и на уровне высшего учебного заведения, при проведении занятий по историческим и источниковедческим дисциплинам. Научная новизна исследования выражена в том, что при анализе античных источников, повествующих об образовании скифской царской династии, мы анализируем основные космологические особенности мифопоэтики и непосредственно историко-культурный аспект создания мифа о Колаксае и его братьях. В ходе исследования мы используем следующие специально-исторические методы: ретроспективный метод, идеографический метод, историко-системный метод, историко-сравнительный метод, метод диахронического анализа и метод актуализации исторического знания. Вспомогательными методами являются: сравнительно-лингвистический метод, лексико-семантический метод, структурно-семантический метод и контекстный метод. На основе совокупности методов мы придерживаемся диахронического подхода.

Abstract. This article is devoted to the study of the image of the mythological character Kolaxais in the structure of the Scythian mythological tradition. The relevance of the research topic lies in the need to rethink the Scythian mythological tradition, based on the totality of historical sources available for analysis and hermeneutics and semiotic studies on the history and culture of the Scythian-Sarmatians. The practical significance of the study is expressed in the possibility of using the materials of the work in the further study of the historical memory and mythological consciousness of the Scythians. In the methodological aspect, the results of the study can be used both at the regional school and at the level of a higher educational institution, when conducting classes in historical and source studies disciplines. The scientific novelty

of the study is expressed in the fact that when analyzing ancient sources that tell about the formation of the Scythian royal dynasty, we analyze the main cosmological features of mythopoetics and directly the historical and cultural aspect of the creation of the myth of Kolaxais and his brothers. In the course of the study, we use the following special historical methods: the retrospective method, the ideographic method, the historical system method, the historical comparative method, the method of diachronic analysis and the method of updating historical knowledge. Auxiliary methods are: comparative-linguistic method, lexical-semantic method, structural-semantic method and contextual method. Based on a combination of methods, we adhere to a diachronic approach.

Ключевые слова: Колаксай, миф, скифы, власть, право, род, традиция.

Keywords: Kolaxais, myth, Scythians, power, law, family, tradition.

Введение. Ставя перед собой задачу вычлениить пласт скифской мифологии, в частности, мифов о происхождении и сакрализации царской власти, мы вынуждены констатировать бедность письменных источников в данной области. Образ Колаксайа у Геродота – неполный и искаженный, на основе него нельзя воссоздать скифскую космологию в том виде, в каком требует система мифосложения и анализ мифологической традиции в целом. Тем не менее, только этот эллинизированный вариант является цельным по своей структуре. Все прочие пересказы ранней скифской космологии у античных авторов представлены в виде отрывков.

Цель исследования – диахронический анализ образа Колаксайа в структуре скифской мифологии.

Методы исследования. При сравнительном анализе источников-мифов о Колаксайе и его братьев мы используем комплекс исторических и лингвистических методов.

К специально-историческим методам относятся следующие: ретроспективный метод, идеографический метод, историко-системный метод,

историко-сравнительный метод, метод диахронического анализа и метод актуализации исторического знания.

Лингвистическими методами данного исследования являются: сравнительно-лингвистический метод, лексико-семантический метод, структурно-семантический метод и контекстный метод.

Экспериментальная база. Интересующая нас мифопоэтическая традиция была передана в основном античными авторами. Так, легенда о Колаксае (греч. Κολάξις) и его братьях Липоксае и Арпоксае описана в стихотворениях Алкмана [1], четвертой книге «Истории» Геродота [2], шестой книге «Естественной истории» Плиния Старшего [5] и в шестой части «Аргонавтики» Валерия Флакка [16]. Эти источники являются единственными верно отражающими содержание скифского мифа без искажений и дополнений. Причем, в «Истории» Геродота встречается развернутый сюжет, в котором прослеживаются традиции греческой мифопоэтики, что наводит на мысль о видоизмененной форме описанного мифа.

1. Образ Колаксия у Геродота. Вот полный фрагмент легенды в описании Геродота: «По рассказам скифов, народ их – моложе всех. А произошел он таким образом. Первым жителем этой еще необитаемой тогда страны был человек по имени Таргитай. Родителями этого Таргитая, как говорят скифы, были Зевс и дочь реки Борисфена (я этому, конечно, не верю, несмотря на их утверждения). Такого рода был Таргитай, а у него было трое сыновей: Липоксаис, Арпоксаис и самый младший – Колаксаис. В их царствование на Скифскую землю с неба упали золотые предметы: плуг, ярмо, секира и чаша <...>. Так вот, от Липоксаиса, как говорят, произошло скифское племя, называемое авхатами, от среднего брата – племя катиаров и траспиев, а от младшего из братьев – царя – племя паралатов. Все племена вместе называются скелотами, т.е. царскими. Эллина же зовут их скифами...» [2].

Итак, Липоксай, Арпоксай и Колаксай были детьми Таргитая (Геракла), род которого происходил, согласно скифской мифологии, от речного бога Борисфена. Его дочь Апи (Алкмена) родила сына от Папая (Зевса). Три сына

были наследниками могущества Таргитая, его власти в разных царствах. От Липоксая (Агафирса) произошли авхаты, от Арпоксая (Гелона) – катиары и траспии, от Колаксая (Скифа) – паралаты, царская династия. Сами себя все четыре этноса называли сколотами, а название «скифы» – греческое. Геродот указывает на это по принципу царского эпонимата; здесь также важно учитывать возможные неточности и искажение мифа. Судя по всему, для самих скифских мифографов был необходим миф о происхождении царской власти для ее сакрализации. Можно сказать, что создание мифа носило реакционный характер. Это может указывать на то, что скифская мифология была еще моложе, чем принято считать [2].

Изображение своих предков потомками Геракла было обусловлено желанием сформировать устойчивые социальные связи, актуализировать культурную преемственность на примере наиболее почитаемого в Скифии героя-актора. Наравне с Гераклом скифы почитали огненную Гестию и воинственного Ареса, но образ могущественного Геракла оказался наиболее подходящим для формирования собственной космологической традиции [1]. Интересным является и то, что Колаксай, будучи самым младшим в роду, унаследовал царскую власть, так как первым смог унести золотые предметы, обьятые пламенем дары богов, в свой дом [2]. Более детальное описание этого события содержится у Валерия Флакка [16].

Так или иначе, даже в описании Валерия Флакка миф о Колаксае и его братьях кажется крайне раздробленным по сравнению с цельным рассказом Геродота [2; 16]. Однако, важно отметить, что Геродот собирал свой материал на основе рассказов горожан и, главное, прибавляя к «чистой» системе мифопоэтического мышления скифов метакоды переселенцев и иноземцев [2]. Поэтому получить более структурированную и правильную версию мифа в его социокультурной динамике можно только с помощью сравнительного анализа всех античных источников и с опорой на современные семиотические исследования.

2. Воссоздание мифа. Род сколотов берет начало от речного бога Борисфена, который полюбил Апи, дочь бога Папая. У Борисфена и Апи родился сын Таргитай. Он стал первым жителем пустынной страны и был провозглашен царем с благословения Борисфена. Война и торговля стали опорой молодому царю. Борисфен научил Таргитая безболезненно пересекать моря и реки, а Апи, дочь бога Папая, поведала о древнем искусстве войны. С их помощью он добился признания у других народов [2; 3; 5].

Когда род Таргитая обрел богатство и славу, у него родилось трое сыновей: Липоксай, обладавший мудростью и силой, могуществом, которое безмерно ценил его отец, Арпоксай, хитрый и находчивый, и Колаксай, прославившийся своей волей и решимостью. Также важными качества Колаксай были честность и щедрость. Жили три брата в согласии, никогда не ссорились и не спорили друг с другом. Состарился Таргитай и понял, что пора передать власть своим детям. Старший брат Липоксай готовился унаследовать большую часть царства своего отца, среднему брату Арпоксаю должны были достаться обширные поля и скот, а младший получил бы крупный участок земли [2; 5; 9; 13; 14].

Первая и единственная ссора возникла между братьями в зрелости. Когда боги ниспослали в царство Таргитая четыре золотых предмета, плуг, ярмо, секиру и чашу, то все трое братьев решили завладеть ими. Вначале никто не решался приблизиться. Первым подошел старший брат и сразу схватил золото голыми руками. Отстраняясь, он увидел, что блестящие дары покрывает огонь, но не плавит. Золото запылало, и жар внушил страх Липоксаю, он уступил среднему брату, хотя его гордость и пострадала [4; 5; 10; 15].

Арпоксай, вначале перевязав руки, осторожно дотронулся до другого предмета. Но безуспешно, божественный огонь нельзя было обмануть. Плуг, ярмо, секира и чаша оказались объаты священным пламенем, его мог коснуться только тот, кто обладал даром речного бога Борисфена. Жар, исходивший от сияющего золота, отогнал обоих братьев. Липоксай и Арпоксай стали выжидать удобный момент, когда пламя погаснет [6; 10; 12; 15].

Младший брат, не знавший о своем предназначении, храбро протянул руку к чаше. Дар Борисфена не дал Колаксаю обжечься. Он взял плуг, ярмо, секиру и чашу и унес в свои владения. Вскоре после этого Таргитай созвал своих сыновей, чтобы обсудить случившееся. Старший брат рассказал о чудесных дарах, упавших с небес. Но только Таргитай спросил, где же эти дары, Липоксай замолчал. Арпоксай уже хотел объявить, что они лежат в его доме, но вмешался младший брат, честно сказав, что только он не обжегся, дотронувшись до золота [1; 2; 5; 6; 11].

Таргитай узнал благословение Борисфена, ведь и он сам когда-то держал в руках золото, что было покрыто огнем. Отец, оглядев обожженные руки Липоксая и Арпоксая, пожелал сделать единоличным царем младшего брата. Братья согласились отдать царство Колаксаю, потому что тогда его покровителем станет сам Борисфен. Больше не было ссор среди братьев. Вместе они управляли страной, хотя верховная власть и оставалась у Колаксая. Природная щедрость не позволила ему лишить Липоксая и Арпоксая права царствовать подле него. Он позволил братьям заниматься теми делами, которые были им по душе, а затем разделил свое царство на три части, сделав самым крупным то, где хранились священные золотые предметы [1; 5; 6; 9].

Таргитай умер в далеких землях, но успел своей волей назначить наследником Колаксая, от него произошли цари-паралаты. От Липоксая произошли авхаты, племя жрецов, а от Арпоксая катиары и траспии, занявшиеся скотоводством, земледелием и торговлей. Сами себя эти племена не разделяли, так как помнили щедрость Колаксая, и прозвали себя сколотами. Первой традицией в своей части царства Колаксай установил спор на золото и лошадей, которые символизировали дары Борисфена и Апи – торговлю и военное искусство [6; 15; 16].

Закрепив свою власть на сколотской земле, Колаксай отправился в дальние странствия. Он встретил много героев и нашел себе могучего союзника – своего потомка, киммерийского жреца Авха. У него были белые волосы, дарованные с

рождения как знак божественной власти. Авх спускал со своей белой головы две повязки, виски его были обвиты тройным узлом. Вместе они совершили несколько значимых подвигов, пока Липоксай и Арпоксай правили в сколотской земле. Сам Колаксай сразил двух знаменитых героев, но в итоге сам пал от могучей руки Ясона [12; 16].

Узнав о смерти брата, Липоксай и Арпоксай позаботились, чтобы в его части царства продолжали править цари-паралаты. От этой династии произошло множество достойных правителей, среди которых оказались и доблестные воины, и богатейшие государи. В конце концов, один из потомков Колаксай из династии царей-паралатов сумел призвать к себе на службу знатных сколотов, объединив разрозненные царства трех братьев [2; 3; 5; 14].

Результаты и обсуждение. На сегодняшний день скифский миф о трех братьях является одним из наиболее значимых для установления причин и предпосылок сакрализации образа царя в мифологической традиции скифов и, косвенно, греков, так как многие аспекты формирования родословной Колаксай были связаны, судя по всему, с поздней греческой космологией, которая транслировалась купцами и торговцами в процессе интеркультурного взаимодействия [13; 14].

С помощью аксиокультурных концептов греки смогли большую часть мифа, сохранив сакральные значения образов трех братьев: Липоксай – Царь-Гора; Арпоксай – Царь-Река; Колаксай – Царь-Солнце. Образ Липоксай восходил к природной силе и мужеству. Образ Арпоксай ассоциировался с деловой жилкой и, как следствие, с хитростью [12].

Колаксай символизировал Солнце в его божественном аспекте, многие черты младшего брата основывались на тотемистических представлениях об устройстве мира небесного и земного. Концепты «солнце» и «золото» на языке Скифов имели схожую первичную семантику. Сама этимология имени Колаксай (скиф. Hvar-xšaya – «Царь-Солнце» или «Владыка Солнца») позволяет интерпретировать миф в социальном контексте [8].

Область применения результатов. Перспектива применения основного содержательного блока и непосредственно результатов исследования об образах, паттернах и схемах мышления скифов можно использовать при дальнейшем изучении как общей традиции мифосложения, так и для воссоздания единой системы мифологии – космогонии и космологии.

По мнению же Б.А. Рыбакова, образ Колаксия и миф о трех братьях сформировались по языковому признаку, так как скифы принимали буквально языковые явления и их лексико-семантические сходства с названиями природных явлений [7].

Впрочем, до нашего времени не сохранилось источников, по которым можно было определить, что такая языковая интерпретация принадлежала не только отдельно взятой языковой личности, например, Геродоту или Валерию Флакку [6].

Локализации скифских племен весьма однообразна, и интерпретируется она, преимущественно, по «Истории» Геродота. Однако, Б.А. Рыбаков считает, что консенсус среди исследователей в период роста интереса к скифской мифологии не был достигнут, во-первых, ввиду утверждения Плиния Старшего о том, что история скифов кратка, а их мифы составлены по аналогу с греческими, во-вторых, не было еще изучено достаточное количество вещественных и этнографических источников, согласно которым можно было бы выделить необходимый семиотический аспект для анализа идейно-образного уровня мифа о трех братьях [5; 7].

Данная проблема позволяет говорить о необходимости дальнейшего исторического, историко-семиотического исследования, на основе которого можно было бы получить более полную картину ранней скифской космологии.

Выводы. Таким образом, Колаксий в скифском мифе о трех братьях символизировал не только «золото» и «солнце», но и являлся воплощением народной воли. По восстановленному мифу на основе фрагментов источников античных авторов, археологических и семиотических исследований, мы можем

сказать о множестве заимствований в скифской мифологической традиции, при том, что сам по себе миф был представлен достаточно самобытно в своем историческом пространстве. Однако, доподлинно установить идейную и семиотическую природу мифа невозможно, исходя из имеющихся письменных источников. В то же время, восстановленный нами образец мифа, с учетом реминисценций на греческую мифологию, более позднюю космологию и фольклор, получился наиболее цельным, если сравнивать его с историософскими и художественными компонентами в описаниях Геродота, Валерия Флакка и Плиния Старшего по-отдельности.

Литература

1. Алкман. Парфений // Девять лириков: <http://www.novemlyrici.net/index.xps?2.1> [дата обращения 31.12.2021].
2. Геродот. История. Книга четвертая: Мельпомена // Библиотека «Вехи»: <http://www.vehi.net/istoriya/grecia/gerodot/04.html> [дата обращения 31.12.2021].
3. Мурзин, В. Ю. Происхождение скифов: Основные этапы формирования скифского этноса / АН УССР. Ин-т археологии; Отв. ред. С. С. Бессонова. – Киев : Наукова думка, 1990. – 88 с.
4. Мурзин, В. Ю. Скифские предания и легенды // Мелитопольский краеведческий журнал. – 2016. – № 8. – С. 37-42.
5. Плиний Старший. Естественная история. Книга шестая: О странах Европы // Античная литература: <http://ancientrome.ru/antlitrt/t.htm?a=1327004000> [дата обращения 30.12.2021].
6. Погребова, М. Н. Раевский Д.С. Мир скифской культуры. М.: Языки славянских культур, 2006. - 598 с / М. Н. Погребова // Вестник Российского гуманитарного научного фонда. – 2008. – № 3(52). – С. 226-230.
7. Рыбаков, Б. А. Язычество древней Руси. – М.: Наука, – 1987. 782 с., ил.
8. Daragan, M. N. Scythian Internecine Feuds / M. N. Daragan // Ancient Civilizations from Scythia to Siberia. – 2016. – Vol. 22. – No 1. – P. 96-140. – DOI 10.1163/15700577-12341296.

9. Diakov, V. Stages of settlement in South Primorye (based on materials of Petrovskiy archaeological microdistrict) / V. Diakov, O. Diakova // *Russia and the Pacific*. – 2016. – No 1(91). – P. 204-216.
10. Honeychurch, W. Alternative Complexities: The Archaeology of Pastoral Nomadic States / W. Honeychurch // *Journal of Archaeological Research*. – 2014. – Vol. 22. – No 4. – P. 277-326. – DOI 10.1007/s10814-014-9073-9.
11. Ivantchik, A. I. Amazonen, Skythen und Sauromaten: Alte und moderne Mythen / A. I. Ivantchik // *Amazonen zwischen Griechen und Skythen. Gegenbilder in Mythos und Geschichte*. – Berlin; New York: De Gruyter, 2013. – P. 73-87.
12. Ivantchik, A. I. The Funeral of Scythian Kings: The historical reality and the description of Herodotus (IV, 71-72) / A. I. Ivantchik // *The Barbarians of Ancient Europe: Realities and Interactions*. – Cambridge: Cambridge University Press, 2011. – P. 71-106.
13. Meyer, C. Greco-Scythian Art and the Birth of Eurasia: From Classical Antiquity to Russian Modernity / C. Meyer. – Oxford: Oxford University Press, 2013. – 464 p. – ISBN 9780199682331. – DOI 10.1093/acprof:osobl/9780199682331.001.0001.
14. *The Northern Black Sea in antiquity: Networks, connectivity, and cultural interactions*. – Cambridge: Cambridge University Press, 2017. – 366 p. – ISBN 9781107019515. – DOI 10.1017/9781139094702.
15. Thordarson, F. Herodotus and the Iranians (IV-V) ὄψις, ἀκοή, ψευδος; / F. Thordarson // *Symbolae Osloenses*. – 1997. – Vol. 72. – No 1. – P. 91-101. – DOI 10.1080/00397679708590921.
16. Valerius Flaccus. *Argonautica*, Book VI: A Commentary / H. J. W. Wijsman. – Leiden, Boston, Köln: Brill, 2000. – XII, 310 p.

References

1. Alkman. Parfenij // Devyat' lirikov: <http://www.novemlyrici.net/index.xps?2.1> [data obrashcheniya 31.12.2021].
2. Gerodot. Istoriya. Kniga chetvertaya: Mel'pomena // Biblioteka «Vekhi»: <http://www.vehi.net/istoriya/grecia/gerodot/04.html> [data obrashcheniya 31.12.2021].

3. Murzin, V. Yu. Proiskhozhdenie skifov: Osnovnye etapy formirovaniya skifskogo etnosa / AN USSR. In-t arheologii; Otv. red. S. S. Bessonova. – Kiev : Naukova dumka, 1990. – 88 s.
4. Murzin, V. Yu. Skifskie predaniya i legendy // Melitopol'skij kraevedcheskij zhurnal. – 2016. – № 8. – S. 37-42.
5. Plinij Starshij. Estestvennaya istoriya. Kniga shestaya: O stranah Evropy // Antichnaya literatura: <http://ancientrome.ru/antlittr/t.htm?a=1327004000> [data obrashcheniya 30.12.2021].
6. Pogrebova, M. N. Raevskij D.S. Mir skifskoj kul'tury. M.: Yazyki slavyanskikh kul'tur, 2006. - 598 s / M. N. Pogrebova // Vestnik Rossijskogo gumanitarnogo nauchnogo fonda. – 2008. – № 3(52). – S. 226-230.
7. Rybakov, B. A. Yazychestvo drevnej Rusi. – M.: Nauka, – 1987. 782 s., il.
8. Daragan, M. N. Scythian Internecine Feuds / M. N. Daragan // Ancient Civilizations from Scythia to Siberia. – 2016. – Vol. 22. – No 1. – P. 96-140. – DOI 10.1163/15700577-12341296.
9. Diakov, V. Stages of settlement in South Primorye (based on materials of Petrovskiy archaeological microdistrict) / V. Diakov, O. Diakova // Russia and the Pacific. – 2016. – No 1(91). – P. 204-216.
10. Honeychurch, W. Alternative Complexities: The Archaeology of Pastoral Nomadic States / W. Honeychurch // Journal of Archaeological Research. – 2014. – Vol. 22. – No 4. – P. 277-326. – DOI 10.1007/s10814-014-9073-9.
11. Ivantchik, A. I. Amazonen, Skythen und Sauromaten: Alte und moderne Mythen / A. I. Ivantchik // Amazonen zwischen Griechen und Skythen. Gegenbilder in Mythos und Geschichte. – Berlin; New York: De Gruyter, 2013. – P. 73-87.
12. Ivantchik, A. I. The Funeral of Scythian Kings: The historical reality and the description of Herodotus (IV, 71-72) / A. I. Ivantchik // The Barbarians of Ancient Europe: Realities and Interactions. – Cambridge: Cambridge University Press, 2011. – P. 71-106.

13. Meyer, C. Greco-Scythian Art and the Birth of Eurasia: From Classical Antiquity to Russian Modernity / C. Meyer. – Oxford: Oxford University Press, 2013. – 464 p. – ISBN 9780199682331. – DOI 10.1093/acprof:osobl/9780199682331.001.0001.
14. The Northern Black Sea in antiquity: Networks, connectivity, and cultural interactions. – Cambridge: Cambridge University Press, 2017. – 366 p. – ISBN 9781107019515. – DOI 10.1017/9781139094702.
15. Thordarson, F. Herodotus and the Iranians (IV-V) ὄψις, ἀκοή, ψευδοῦς; / F. Thordarson // Symbolae Osloenses. – 1997. – Vol. 72. – No 1. – P. 91-101. – DOI 10.1080/00397679708590921.
16. Valerius Flaccus. Argonautica, Book VI: A Commentary / H. J. W. Wijsman. – Leiden, Boston, Köln: Brill, 2000. – XII, 310 p.

© Рензяев М.Ю., Гончаров А.С., 2022 Научный сетевой журнал
«СтолЫпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Рензяев М.Ю., Гончаров А.С. Образ Колаксия в скифской мифологии // Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 311.1, 339.5

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-41

**КРАТКОСРОЧНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ТОВАРАМИ: РАЗМЕРЫ ЭКСПОРТА И
ИМПОРТА КАКАО**

**SHORT-TERM OUTLOOK FOR GLOBAL TRADE IN AGRICULTURAL
COMMODITIES: COCOA EXPORTS AND IMPORTS**

Гаврилова Нина Германовна, младший научный сотрудник Центра изучения проблем переходной экономики ФГБУН «Институт Африки Российской академии наук» (123001, Россия, Москва, ул. Спиридоновка, д. 30/1), ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-0176-7804>, ninagavrilova1976@gmail.com

Nina G. Gavrilova, Junior Research Fellow Centre for Transition Economy Studies, Institute for African Studies of the Russian Academy of Sciences, (30/1 Spiridonovka st., Moscow, 123001 Russia) ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-0176-7804>, ninagavrilova1976@gmail.com

Аннотация. Мировой рынок любой продукции можно рассматривать как систему, на которую влияет целый ряд определенных факторов. Какао относится к числу популярных сельскохозяйственных товаров, и как экспорт, так и импорт продуктов из него до пандемии коронавируса росли быстрыми темпами. Последствия COVID-19 оказали влияние на состояние импорта какао, но аналитики, несмотря на это, в своих маркетинговых исследованиях предсказывают стабильное увеличение рынка. Специалисты связывают стабильность рынка с расширением сферы применения какао в таких отраслях,

как фармацевтика и медицина, с изменением предпочтений покупателей в сторону здорового образа жизни, с ростом и развитием новых региональных рынков. Автор посчитал целесообразным проведение прогнозирования размеров мирового импорта и экспорта какао-продукции на основе данных за 60 лет, при этом учитывая влияние пандемии коронавируса, которая нашла свое отражение в данных за 2020 г. Для прогнозирования будущей ситуации были использованы 3 метода: статистические методы простого экспоненциального и двойного экспоненциального сглаживания и оценки экспертов рынка. Анализ показал некоторое снижение размеров мирового импорта какао-товаров в 2021 г., что опровергло предположения экспертов. Но анализ подтвердил стабильный рост размеров экспорта какао-продукции. Автор посчитал, что модель Хольта дала более точный прогноз, нежели другие примененные методы, так как она включает в себя больше параметров при расчете.

Abstract. The global market for any product can be viewed as a system that is influenced by a number of specific factors. Cocoa is a popular agricultural commodity, and both exports and imports of cocoa products had been growing at a rapid pace before the COVID-19 pandemic. COVID-19 has had an impact on the state of cocoa imports, but despite this experts predict a stable growth of this market. Analysts attribute the stability of the market to the expansion of the scope of usage of cocoa in industries such as pharmaceuticals and medicine, to a change in consumer preferences towards a healthy lifestyle, and to the growth and development of new regional markets. The author considered it appropriate to forecast the volume of world imports and exports of cocoa products based on data for 60 years, while taking into account the impact of the COVID-19 pandemic, which was reflected in the data for 2020. To predict the future situation, 3 methods were used: statistical methods of simple exponential and double exponential smoothing, and evaluation by market experts. The analysis demonstrated a slight decrease in the volume of world imports of cocoa products in 2021, which refuted the experts' assumptions. However, the present analysis confirmed a stable growth in the volume of exports of cocoa products. The author believes that

Holt's model produced a more accurate forecast than other applied methods due to the fact that it allows for more parameters in the calculation.

Ключевые слова: мировая торговля, экспорт, импорт, сельскохозяйственные товары, какао, статистика, краткосрочное прогнозирование, модель Хольта, простое экспоненциальное сглаживание

Keywords: World trade, exports, imports, agricultural commodities, cocoa, statistics, short-term forecasting, Holt's model, simple exponential smoothing

Введение. Мировой рынок является неотъемлемой составной частью всемирного хозяйства. Существует множество позиций различных отечественных и зарубежных авторов, характеризующих его с той или иной точки зрения. Многополярность мнений, раскрывающих суть этой экономической категории, как и рынка в целом, связана с тем, что занимающиеся этим вопросом специалисты пытаются осветить разные грани этого сложнейшего общественного явления [1].

Составными частями мирового рынка являются товарные рынки. По одному из определений, их можно рассматривать как «динамично развивающиеся системы с явно выраженными особенностями на каждом хронологическом этапе» [2], и, как любые системы, эти тоже подвержены влиянию совокупности факторов.

Существует точка зрения, что в широком смысле термин «мировой рынок» синонимичен термину «глобальный рынок», то есть охватывает те объемы продаж, которые были реализованы за определенный промежуток времени во всех странах мира [3, с. 29]. В узком смысле мировой рынок – это международная торговля, то есть параметры экспортно-импортных операций как в физической, так и в стоимостной форме [4, с. 75]. В настоящее время национальный рынок любой страны формируется за счет двух источников: собственного производства и импорта. Также часть продукции может поставляться на экспорт. То есть рынок конкретного государства является неотъемлемой частью мирового рынка

с точки зрения его рассмотрения как в широком, так и в узком смысле [5, с. 17].

Будучи системой, мировые товарные рынки состоят из определенных элементов. С точки зрения объектов, которые на них представлены, это товары, сначала подразделяемые по категориям – в соответствии с отраслями производства (например, промышленные, сельскохозяйственные, медицинские и др.), а потом уже классифицируемые по видам продаваемых продуктов. В историческом плане продукция растительного и животного происхождения стала элементом соответствующих мировых рынков значительно раньше, чем товары других отраслей [6, с. 41].

Согласно Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС), которая базируется на Гармонизированной системе описания и кодирования, используемой таможенными службами во всем мире для единой классификации товаров, какао-бобам и продуктам его переработки присвоен код 18 в категории сельскохозяйственных товаров [7]. Как часть системы, соответствующие рынки также испытывают на себе воздействие ряда внешних факторов. Некоторая цикличность, присущая рынкам, позволяет спрогнозировать масштабы мировой торговли какао. Целью данной статьи является прогнозирование размеров экспорта и импорта какао и его производных на мировом рынке в краткосрочном периоде.

Выбор объекта исследования – мирового рынка какао в разрезе импорта и экспорта – объясняется тем, что выращивание какао сосредоточено в таких регионах, как Африка, Латинская Америка и Юго-Восточная Азия, где данный товар является важной экономической составляющей для стран-производителей и социально значимым для их населения. Также какао и его производные нашли широкое применение в различных видах промышленности, спектр которых постоянно расширяется благодаря проводимым исследованиям.

Материалы и методы исследования. Для проведения краткосрочного прогнозирования использовались статистические методы простого

экспоненциального и двойного экспоненциального сглаживания (Модель Хольта). Также для характеристики мирового рынка какао использовались монографический и графический приемы экономического исследования.

Для достижения вышеозначенной цели было поставлено несколько задач: изучить в динамике состояние мирового товарного рынка и рынка продуктов питания и сельскохозяйственного сырья; определить тенденции развития мирового рынка какао; на основе проанализированных данных и экспертных оценок дать прогноз импорта и экспорта какао в мире на ближайшую перспективу; привести сравнение использованных методов прогнозирования и выбрать оптимальный.

Материалы для анализа были собраны преимущественно на основе информации, предоставленной UNCTADstat – статистической базой данных экономических показателей и статистических временных рядов, а также базой данных совместного агентства ВТО и ООН – Международного торгового центра ITC Trade Map.

Результаты и обсуждение. Мировая торговля по большей части состоит из торговли промышленными товарами, но и сельскохозяйственные продукты и сырье также занимают весомую часть, на их долю в среднем приходится около 10% мировой торговли (рис. 1).

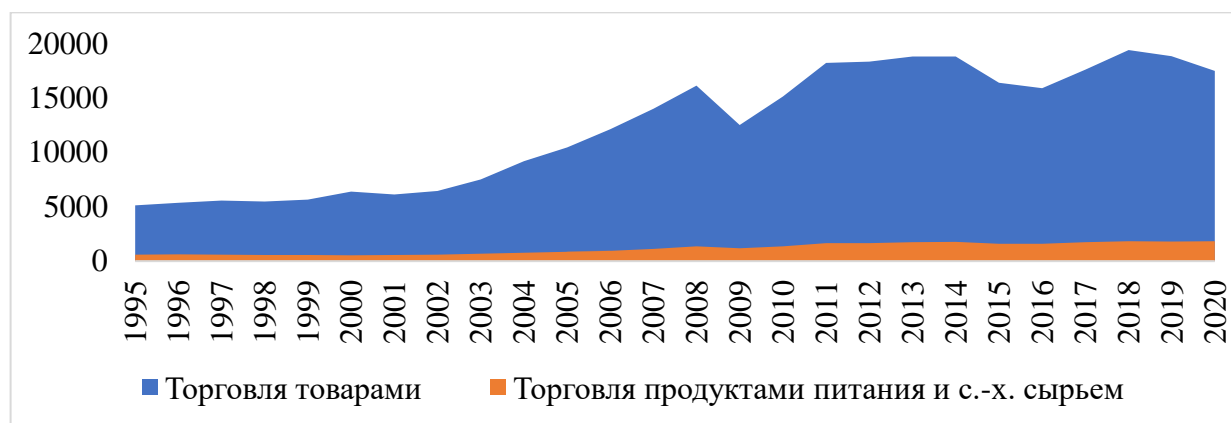


Рисунок 1. Продовольственные товары и сельхозсырье в общем объеме торговли товарами, млрд долл. США [8]

Рынок какао-продуктов, как и рынок сельхозтоваров в целом, неоднократно подвергался взлетам и падениям (рис. 2).

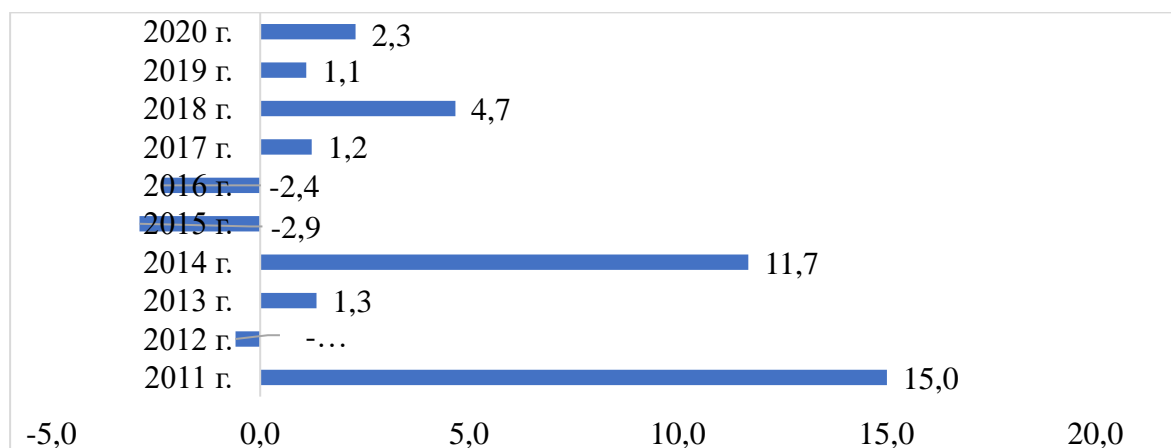


Рисунок 2. Темпы роста рынка какао-продуктов, % [9]

В 2014–2020 гг. какао и продукты из него занимали 55 место в системе мировой торговли (это 0,3% рынка) [9]. Спрос на какао-продукты стал заметно расти благодаря расширению списка вариантов использования какао-сырья в медицине и фармацевтике. А благодаря растущей моде на здоровый образ жизни и потребление высококачественных натуральных продуктов стали более востребованными премиальный шоколад, экологичная и сертифицированная продукция на основе какао.

Рынок какао, как и рынок любой другой продукции, состоит из импорта и экспорта. Основные экспортеры какао и какао-продукции представлены на рис. 3. Надо отметить, что в список крупнейших мировых экспортеров какао-продукции из их числа вошли только Гана и Кот-Д’Ивуар [10]. В основном производители продают какао в виде бобов, т. е. необработанного сырья; основные его покупатели – страны Европы – сами перерабатывают это сырье в нужные виды обработанных какао-продуктов, в частности, какао-масло, какао-порошок, какао-пасту и др. Причина этого – недостаточность производственных мощностей для переработки какао-бобов у крупнейших их производителей [11].

Также к сырию предъявляются менее жесткие требования по качеству, нежели к уже обработанной продукции, и продавать его гораздо легче. К тому же, развитые страны мира часто используют нетарифные ограничения, касающиеся качества продукции, что ограничивает возможности производителей из развивающихся стран [12].

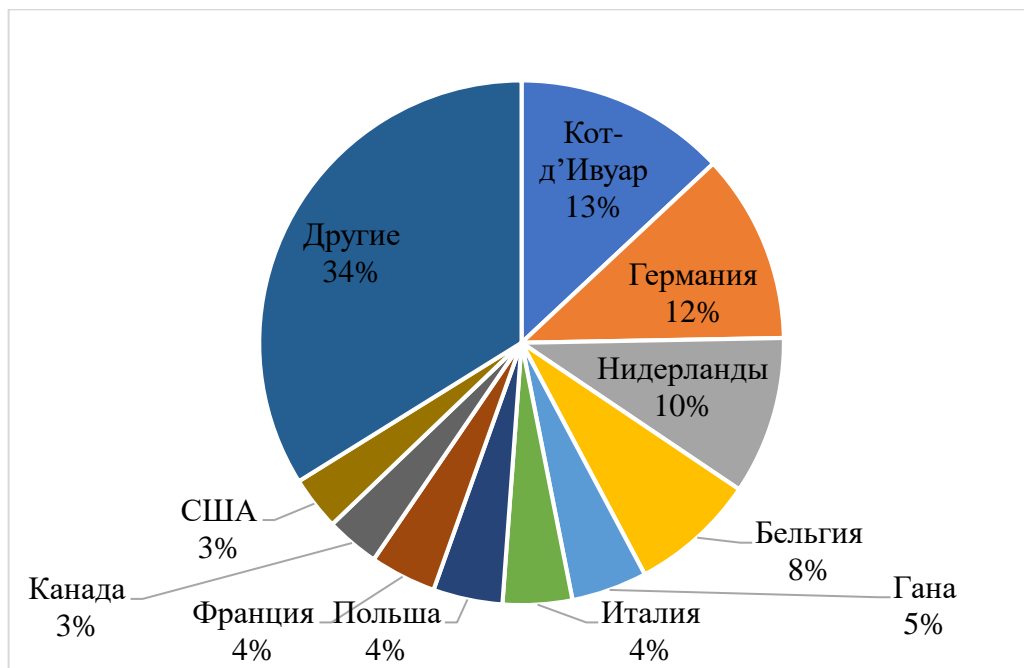


Рисунок 3. Основные экспортеры какао-продукции в мире в 2020 г.,% [9]

Шесть из семи крупнейших мировых компаний – производителей шоколада (Nestlé, Mondelez, Mars и др.) расположены в Европе и Hershey's – в США. Это показательно характеризует структуру основных импортеров какао-бобов и отчасти переработанной какао-продукции (рис. 4). Европейские компании закупают какао-бобы разного качества, ориентируясь на разноплановый спрос производителей шоколада и какао-продуктов. Не случайно рынок Старого Света привлекает к себе пристальный интерес и стабильно развивается.

По мнению аналитиков, мировой экспорт и импорт какао-продуктов даже в условиях пандемии коронавируса не прекращают расти и продолжают свой рост [13]. Это связано с расширением их применения в фармацевтике и медицине, с изменением предпочтений покупателей, которые стали более ориентированы на здоровую, натуральную, экологичную и безопасную продукцию. Влияет на рост мирового рынка и развитие региональных рынков, где спрос на какао-продукцию ранее был небольшим. В доказательство или опровержение этого наблюдения представляется целесообразным провести прогнозирование изменений размеров импорта и экспорта какао-продукции с учетом данных за 2020 г., на которые повлияла пандемия коронавируса.

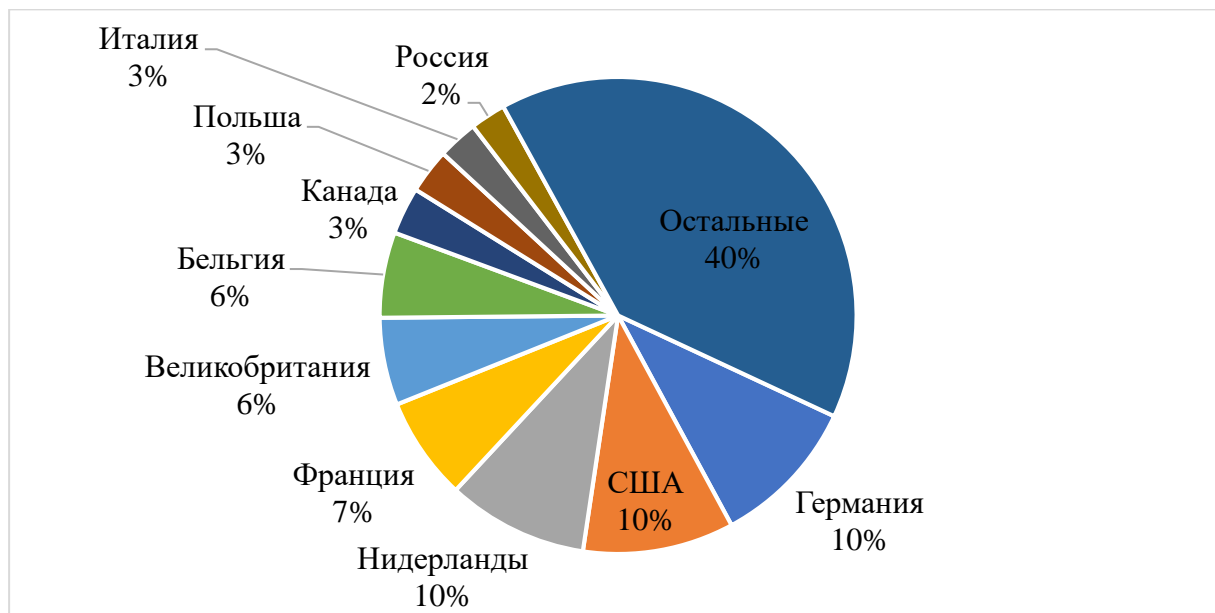


Рисунок 4. Основные импортеры какао-продукции в мире, 2020 г. [9]

По оценкам специалистов, спрос на какао ежегодно вплоть до 2027 г. будет увеличиваться в среднем на 4,3% в год [13], и эти данные дают нам основание предположить, что мировой импорт какао в 2021 г. составит 4040,9 млн долл. США, то есть увеличится относительно 2020 г.

Используем значения показателей базы данных Международного торгового центра ИТС Trade Map и на их основе проведем прогнозирование размеров мирового импорта какао на краткосрочный период с помощью модели простого экспоненциального сглаживания (таблица 1). Прогнозирование выполним с помощью встроенного пакета статистического анализа Microsoft Excel 2019.

Таблица 1. Прогноз импорта на 2021 г. по модели простого экспоненциального сглаживания

Год	$\alpha = 0,1$	$\alpha = 0,3$	$\alpha = 0,5$	$\alpha = 0,7$	$\alpha = 0,9$
1961	1023,17	1023,17	1023,17	1023,17	1023,17
1962	1023,17	1023,17	1023,17	1023,17	1023,17
1963	1028,09	1037,92	1047,75	1057,59	1067,42
1964	1031,08	1043,96	1052,91	1057,92	1059,00
1965	1032,73	1045,03	1050,21	1050,64	1048,67
...
2015	2757,04	3083,64	3091,28	3094,13	3113,49
2016	2755,95	2982,37	2918,68	2850,50	2782,83
2017	2815,25	3092,37	3133,86	3199,47	3292,41
2018	2927,52	3346,05	3535,91	3716,41	3873,40

2019	3043,72	3569,06	3812,67	3977,53	4067,83
2020	3142,75	3708,56	3923,36	4017,09	4037,43
2021 (прогноз)	3215,90	3758,28	3898,83	3917,14	3890,62
Ошибка	492,56	259,57	210,71	190,93	182,62

Оптимальный прогноз с минимальной ошибкой 182,62 достигается при $\alpha=0,9$, показатель которой вычисляется методом подбора. На основе данных за 60 лет анализ показывает некоторое сокращение импорта какао-продуктов – с 4067,83 млн долл. в 2020 г. до 4037,43 в 2021 г. На снижение показателя повлияло падение импорта за период 2019-2020 гг., связанное с последствиями пандемии COVID-19.

Проведем расчеты с помощью модели двойного экспоненциального сглаживания и сравним полученные результаты (табл. 2).

Таблица 2. Модель Хольта для прогнозирования импорта какао-продуктов на 2021 г.

α, β	0,911972	0,000662	α, β
Год	<i>a</i>	<i>b</i>	Импорт*
1961	1023,17	0	1023,17
1962	1023,17	0,00	1023,17
1963	1068,008	0,03	1068,067
1964	1058,939	0,02	1059,01
1965	1048,53	0,02	1048,60
...
2016	2778,72	1,14	2841,56
2017	3298,93	1,49	3382,15
2018	3881,84	1,87	3988,46
2019	4071,32	1,99	4187,02
2020	4037,51	1,97	4153,80
	3888,85	1,87	4001,14
Ошибка			177,26

При применении двойного экспоненциального сглаживания получаем практически тот же результат: небольшое снижение значения импорта какао-бобов в 2021 г. Сравним полученные результаты (рис. 5).

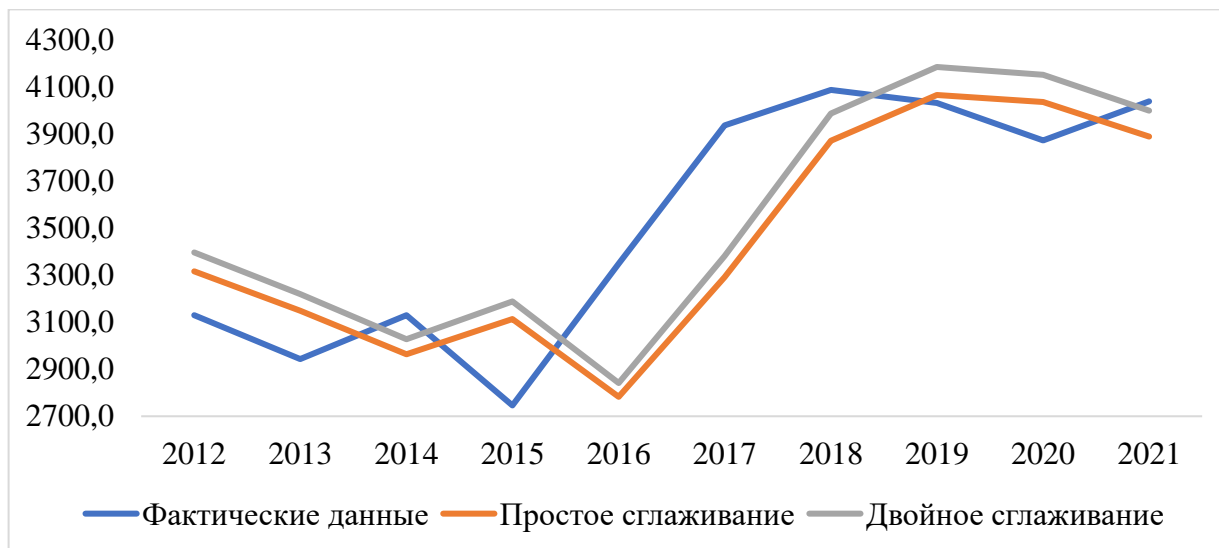


Рисунок 5. Варианты прогноза мирового импорта какао-продукции, 2021 г.

Примененные статистические модели опровергают прогноз специалистов рынка и предсказывают некоторое снижение показателей мирового импорта какао-продукции. Основной причиной является падение базового показателя в 2020 г. из-за последствий пандемии коронавируса.

Проведем аналогичные расчеты для показателя мирового экспорта какао-продукции на 2021 г. (табл. 3).

Таблица 3. Прогноз экспорта какао-продуктов на 2021 г.

Год	Фактические данные	Простое сглаживание	Двойное сглаживание
1961	1028,5	1028,5	1028,5
1962	1046,8	1028,5	1028,5
1963	1049,8	1041,3	1036,2
1964	1047,2	1047,3	1041,9
1965	1306,4	1047,2	1044,2
...
2016	3218,6	3316,8	3454,6
2017	3891,9	3248,1	3470,6
2018	4128,9	3698,8	3797,6
2019	4098,5	3999,8	4102,8
2020	4117,3	4068,9	4269,8
2021 (прогноз)	4294,4*	4102,8	4378,8

* – оценка экспертов рынка какао

Все три примененных метода прогнозирования размеров мирового экспорта какао-товаров показывают увеличение показателя. Наибольшего доверия заслуживает метод двойного сглаживания, так как он учитывает больше

параметров и является более точным. Результаты наглядно представлены на рисунке 6.

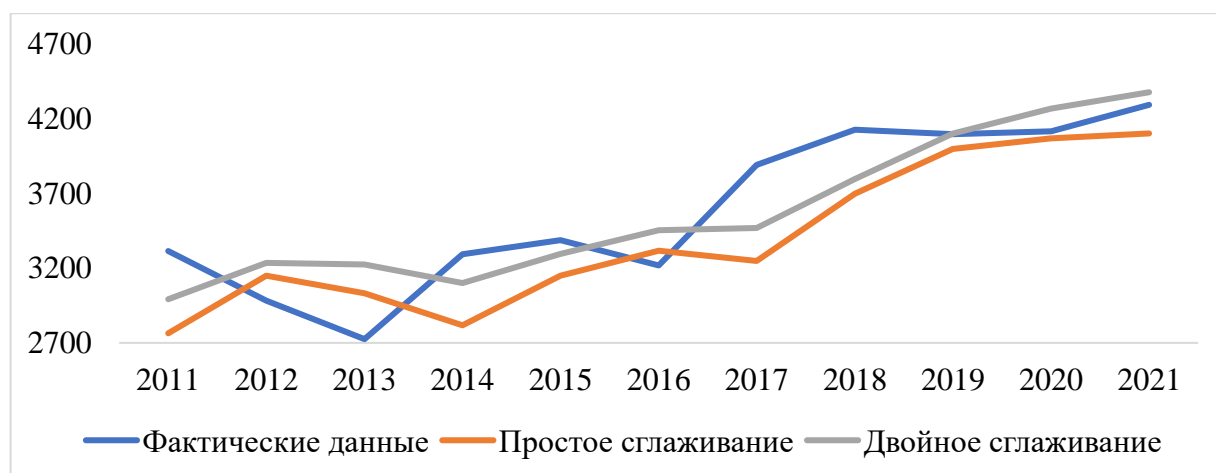


Рисунок 6. Варианты прогноза мирового экспорта какао-продукции, 2021 г.

Выводы. Итак, распространение пандемии COVID-19 все же оказало умеренное влияние на мировой рынок какао, незначительно снизив мировой импорт и скорректировав краткосрочный прогноз этого показателя в сторону уменьшения и на 2021 г. Основное потребление какао в мире оставалось стабильным, поэтому показатели экспорта, наоборот, неуклонно увеличивались и продолжают данную тенденцию в краткосрочной перспективе. Импортёры сократили объёмы закупаемой продукции, но это практически не сказалось на масштабах дальнейшего экспорта уже обработанной продукции, так как запасы ранее купленного сырья были оптимально переработаны, а остатки готовой продукции реализованы. Автор считает, что результаты примененного двойного экспоненциального сглаживания окажутся более точными для прогнозирования мирового рынка какао-товаров, так как эта модель учитывает больше параметров и является более точной, чем модель простого сглаживания и оценки аналитиков.

Библиографический список

1. Мухаметзянов Р.Р. Сельскохозяйственные рынки: методические истоки учения и современная практика анализа. – М.: РГАУ – МСХА им. К.А. Тимирязева, 2012. – 360 с.
2. Ревенко Л.С. Мировые товарные рынки: тенденции XXI века // Вестник

- Санкт-Петербургского университета. – 2015. – Сер. 5, Вып. 3. – С. 27–45. С. 28.
3. Удалова, З.В. Мировое производство и рынок плодоовощной продукции // Вестник Российской таможенной академии. – 2015. – № 1. – С. 27–36.
4. Бритик, Э.В. Россия в мировом производстве и рынке картофеля и плодоовощной продукции // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2020. – № 9. – С. 74–83. – DOI 10.31442/0235-2494-2020-0-9-74-83.
5. Мухаметзянов, Р.Р. Развитие плодово-ягодного рынка России // Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии. – 2012. – № 1. – С. 17–25.
6. Агирбов, Ю.И. Состояние мирового рынка плодово-ягодной продукции // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2012. – № 1. – С. 40–42.
7. ТН ВЭД и классификация по ТН ВЭД. URL: <https://issa.ru/tnvd/> (Дата обращения: 29.01.2022).
8. UNCTADSTAT. Trade Structure. URL: <https://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx> (дата обращения: 11.12.2021).
9. International Trade Centre. Trade Structure. URL: <https://www.trademap.org/> (дата обращения: 18.10.2021).
10. Мухаметзянов, Р.Р. Анализ динамики мирового производства и международной торговли чаем, зеленым зерновым кофе и какао-бобами / Р.Р. Мухаметзянов, Н.Г. Гаврилова, Н.Г. Платоновский, Е.Н. Васильева // Научное обозрение: теория и практика. – 2021. – Т. 11. – № 6 (86). – С. 1680–1699. – DOI 10.35679/2226-0226-2021-11-6-1680-1699.
11. Гаврилова, Н.Г. Современное состояние мирового производства какао / Н.Г. Гаврилова // Научно-информационное обеспечение инновационного развития АПК: Материалы XIII Международной научно-практической интернет-конференции, п. Правдинский, Московская обл., 08–10 июня 2021 года. – п. Правдинский, Московская обл.: Российский научно-исследовательский институт информации и технико-экономических

- исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного комплекса (Правдинский), 2021. – С. 232–237.
12. Гаврилова, Н.Г. Обзор и анализ мирового производства и потребления какао / Н.Г. Гаврилова // *International Agricultural Journal*. – 2021. – Т. 64. – № 2. – DOI 10.24411/2588-0209-2021-10322.
 13. Allied Market Research. Global Cocoa Market Is Expected to Reach \$15.5 billion by 2027: Allied Market Research URL: [https://www.globenewswire.com/news-release/2021/12/13/2350863/0/en/Global-Cocoa-Market-Is-Expected-to-Reach-15-5-billion-by-2027-Allied-Market-Research.html#:~:text=13%2C%202021%20\(GLOBE%20NEWSWIRE\),4.3%25%20from%202021%20to%202027](https://www.globenewswire.com/news-release/2021/12/13/2350863/0/en/Global-Cocoa-Market-Is-Expected-to-Reach-15-5-billion-by-2027-Allied-Market-Research.html#:~:text=13%2C%202021%20(GLOBE%20NEWSWIRE),4.3%25%20from%202021%20to%202027). (дата обращения: 28.02.2022).

References

1. Mukhametzyanov R.R. and others. *Sel'skokhozyaistvennyye rynki: metodicheskie istoki ucheniya i sovremennaya praktika analiza: monografiya* [Agricultural markets: methodological origins of teaching and modern practice of analysis: monograph]. Moscow, RSAU-MAA named after K.A. Timiryazev, 2012, 360 p.
2. Revenko, L.S. (2015). *Mirovy`e tovarny`e ry`nki: tendencii XXI veka* [World Commodity Markets: Trends of the 21st Century]. The Bulletin of St. Petersburg University, no. 3 (5), pp. 27–45.
3. Udalova, Z.V. (2015). *Mirovoe proizvodstvo i rynek plodoovoshchnoi produktsii* [World production and fruit and vegetable market]. The Russian customs academy messenger, no. 1, pp. 27–36.
4. Britik, E.V. (2020). *Rossiya v mirovom proizvodstve i rynke kartofelya i plodoovoshchnoi produktsii* [Russia in the world production and market of potatoes and fruit and vegetable products]. *Economy of agricultural and processing enterprises*, no. 9, pp. 74–83. DOI: 10.31442/0235-2494-2020-0-9-74-83
5. Mukhametzyanov, R.R. (2012). *Razvitie plodovo-yagodnogo rynka Rossii* [Development of the fruit and berry market in Russia]. *Izvestiya of Timiryazev*

- agricultural academy*, no. 1, pp. 17–25.
6. Agirbov, Yu.I. (2012). Sostoyanie mirovogo rynka plodovo-yagodnoi produktsii [Condition of the global market of fruit output]. *International agricultural journal*, no. 1, pp. 40–42.
 7. TN VE`D i klassifikaciya po TN VE`D [TN WEED and classification according to TN WEED]. URL: <https://issa.ru/tnvd/>.
 8. UNCTADSTAT. Trade Structure. URL: <https://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx>.
 9. International Trade Centre. Trade Structure. URL: <https://www.trademap.org>.
 10. Mukhametzyanov, R.R., & Gavrilova N.G. (2021). Analiz dinamiki mirovogo proizvodstva i mezhdunarodnoj trgovli chaem, zelenym zernovym kofe i kakao-bobami [Analysis of the dynamics of world production and international trade in tea, green grain coffee and cocoa beans]. *Scientific review: theory and practice*, vol. 11, no 6, pp. 1680-1699. – DOI 10.35679/2226-0226-2021-11-6-1680-1699.
 11. Gavrilova, N.G. (2021). Sovremennoe sostoyanie mirovogo proizvodstva kakao [The current state of world cocoa production]. In: Nauchno-informacionnoe obespechenie innovacionnogo razvitiya APK. Materialy` XIII Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy internet-konferencii: sbornik [Scientific and information support for the innovative development of the agro-industrial complex. Materials of the XIII International Scientific and Practical Internet Conference: the collection], Moscow region, Pravdinsky settlement, 2021., pp. 232–237.
 12. Gavrilova, N.G. (2021) Obzor i analiz mirovogo proizvodstva i potrebleniya kakao [An overview and analysis of world cocoa production and consumption]. *International Agricultural Journal*, vol. 64, no. 2. DOI 10.24411/2588-0209-2021-10322.
 13. Allied Market Research. Global Cocoa Market Is Expected to Reach \$15.5 billion by 2027: Allied Market Research URL: <https://www.globenewswire.com/news-release/2021/12/13/2350863/0/en/Global-Cocoa-Market-Is-Expected-to-Reach-15-5-billion-by-2027-Allied-Market->

Research.html#:~:text=13%2C%202021%20(GLOBE%20NEWSWIRE),4.3%25%20from%202021%20to%202027. (дата обращения: 28.02.2022).

© Гаврилова Н.Г., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Гаврилова Н.Г. Краткосрочные перспективы мировой торговли сельскохозяйственными товарами: размеры экспорта и импорта какао // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 63:33

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-42

ЭКОПОСЕЛЕНИЯ КАК НОВАЯ ФОРМА ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ECOVILLAGES AS A NEW FORM OF LIFE

Афанасьева Татьяна Алексеевна, аспирант, старший преподаватель кафедры государственного и муниципального администрирования, Новосибирский государственный аграрный университет, г. Новосибирск

Лысак Владимир Викторович, студент, Новосибирский государственный аграрный университет, г. Новосибирск

Afanasieva T.A. t-afanasieva@mail.ru

Lisak V.V. lysack.vladimir2018@yandex.ru

Аннотация

В статье рассмотрена сущность экопоселения как форма жизнедеятельности. Показаны признаки и особенности функционирования экопоселений, выделены некоторые положительные и отрицательные аспекты создания и функционирования экопоселения, представлены виды занятий, которые могут быть реализованы на территории экопоселения. Авторами отмечается, что быт в экопоселениях строится на принципах разумного минимализма и экономии, по максимуму используются возможности окружающего мира. Развитие экопоселений в России носит локальный очаговый характер, экопоселения страны не являются активными участниками рынка в виду отсутствия статуса населенного пункта, что также делает невозможным получение поддержки экопоселению.

Annotation

The article considers the essence of the ecovillage as a form of life. The signs and features of the functioning of ecovillages are shown, some positive and negative aspects of the creation and functioning of an ecovillage are highlighted, the types of activities that can be implemented on the territory of an ecovillage are presented. The authors note that life in ecovillages is based on the principles of reasonable minimalism and economy, the possibilities of the surrounding world are used to the maximum. The development of ecovillages in Russia is of a local focal nature, the ecovillages of the country are not active market participants due to the lack of the status of a settlement, which also makes it impossible to receive support for an ecovillage.

Ключевые слова: экология, форма жизнедеятельности, экопоселения, экодеревни, родовые поместья.

Keywords: ecology, form of life activity, ecovillages, ecovillages, family homesteads.

Переход к устойчивому развитию подразумевает воздействие на окружающую среду, которое остается в пределах хозяйственной емкости биосферы и не нарушает природную основу для воспроизводства жизни человека [1]. Устойчивое развитие сельских территорий необходимо понимать, как условие повышение конкурентоспособности российского аграрного сектора, поскольку без эффективного использования рабочей силы и развития человеческих ресурсов, достижение экономических преимуществ невозможно [4].

В эпоху экологического кризиса человечество ощутило обратную связь во взаимодействии с окружающей средой, которая характеризуется влиянием экологических проблем, возникающих в результате антропогенной деятельности, на жизнь общества. Вместе с тем, человек не всегда может адекватно оценить не только отдаленные, но и ближайшие последствия своих поступков вследствие недостаточного уровня экологической культуры, а также

латентности многих природных процессов. Эффект запаздывания обратной связи проявляется в постоянно растущей антропогенной нагрузке, которая приводит к сокращению природного капитала темпами, превышающими его способность восстанавливаться. Усиление эксплуатации экологических ресурсов во многих случаях приводит к снижению качества экосистемных услуг, а также ухудшению здоровья и продуктивности экосистем, поддерживающих эти услуги.

Мир стремительно развивается, появляются новые технологии, возможности и города. А вместе с этим растет напряженность, оторванность от природы, химическая обработка еды и предметов быта. Появляется все больше людей, которые не хотят жить в «бетонных коробках» и строить карьеру в мировых корпорациях. Они уходят и пытаются построить свою жизнь на природе.

В России экопоселения появились после распада Советского Союза в 90-х годах, а в Европе эта идея возникла еще в 60-х годах прошлого века. Российская сеть экопоселений была создана в 2005 году, сегодня данная сфера развивается благодаря не только Правительству Российской Федерации, но и общественности.

Экологическое поселение (экопоселение) – поселение, созданное для организации экологически чистого пространства для жизни группы людей, как правило, исходящих из концепции устойчивого развития и организующих питание за счет органического сельского хозяйства [2]. Они являются примером модели развития, которая соединяет в себе несколько основных принципов (рис. 1).

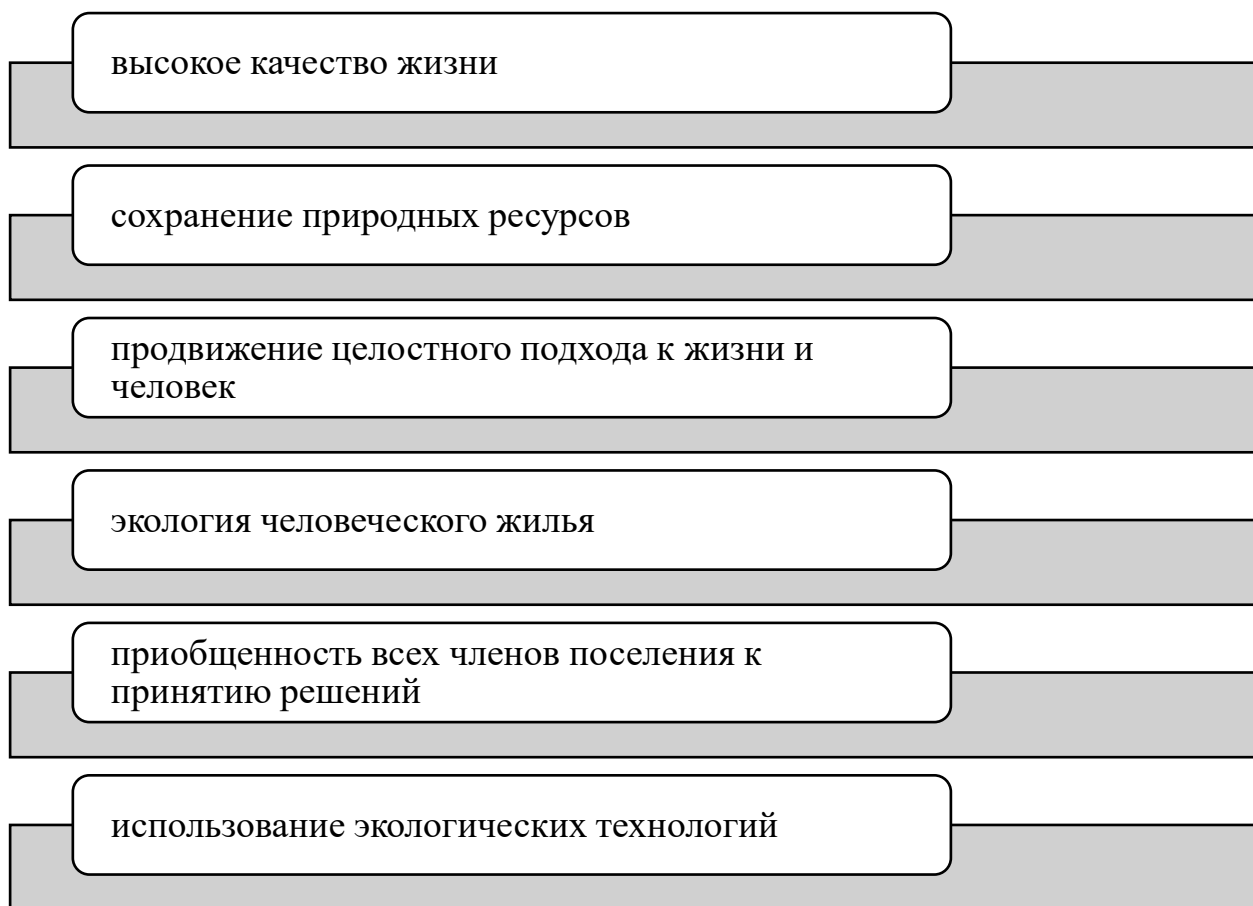


Рисунок 1- Принципы развития экопоселений

Основные отличия экологических поселений от других типов поселений заключаются в отсутствии политической или религиозной направленности, идеологий и нацелено главным образом на создание самодостаточного (замкнутого) экологического, технологического, энергосберегающего и экономического цикла жизнеобеспечения поселения на базе гармоничного и бережного отношения к природе, окружающей среде, создания и использования альтернативных биотехнологичных систем, обеспечивающих биоутилизацию отходов, очищение, защиту окружающей природной среды и рациональное рекреативное использование природных ресурсов.

Члены экологических поселений характеризуются как интеллектуальные, высокообразованные личности, обладающие позитивной жизненной позицией, принимающие активное участие в политической, экономической и социальной жизни страны и ведущие здоровый образ жизни [3].

Перед тем, как использовать возможности переезда в экопоселение необходимо принять взвешенное решение, опирающееся на положительные и отрицательные стороны жизни в экопоселке (рис. 2).



Рисунок 2 – Положительные и отрицательные стороны жизни в экопоселении

Род занятий в экопоселении будет зависеть от возможностей, предоставляемых самим поселением (инфраструктуры, расположения, наличия коммуникаций) до ваших амбиций, целей и желаний.

Самый сложный этап проходят люди, занимающиеся организацией процесса создания самого поселения. Чаще всего, экопоселения основываются на землях с благоприятным климатом, имеющих плодородные почвы. Для обеспечения себя благами и достойным заработком в экопоселении, в большинстве своем, придется заняться традиционной хозяйственной деятельностью:

- организация экскурсий, походов, экотуризма;
- заготовка консервированных продуктов;
- заработок на народных промыслах;
- производство удобрений;
- создание садов для выращивания плодовых деревьев;
- сельское хозяйство (животноводство, растениеводство, пчеловодство, рыболовство).

Часто быт строится на принципах разумного минимализма и экономии, по максимуму используются возможности окружающего мира. Используя опыт существующих экопоселений, можно выделить общие направления деятельности, необходимые для успешной реализации данной концепции:

- финансовая поддержка государства;
- экологически безопасное производство;
- охрана и восстановление природы;
- органическое земледелие;
- внедрение ресурсосберегающих технологий;
- использование энергоэффективных материалов;
- развитие национальной культуры, сохранение культурного наследия и среды.

Экопоселения характеризуются высокой степенью социальной ответственности за освоение и устойчивое поддержание сельскохозяйственных природных ресурсов, осуществление социального контроля за территорией, сохранение биологического многообразия и трансляцию традиционных органических методов землепользования, постурбанистического образа жизни [5,6].

Развитие экопоселений в России носит локальный очаговый характер, но схожие социально-культурные, экономические, экологические практики позволяют рассматривать их с позиции успешной инициативы устойчивого развития сельских территорий.

Главной проблемой интеграции российских экопоселений в качестве активного участника рынка сельского хозяйства и субъекта процесса устойчивого развития сельских территорий является отсутствие статуса населенного пункта и возможностей использования предоставляемой финансовой поддержки государства сельским поселениям.

Литература

1. Гельфонд, А.Л. Устойчивое строительство и городской дизайн [Текст]: Учебное пособие / А.Л. Гельфонд, В.Т. Ерофеев, А.А. Ямашкин. – Саранск, 2019. – 348 с.
2. Глибовец, В.Л. Феномен экологических поселений / В.Л. Глибовец // Псковский регионологический журнал. – 2016. – №3. – С. 4
3. Горская, Д.А. Экопоселенство в контексте экологического дауншифтинга / Д.А. Горская // Вестник Тюменской государственной академии культуры и искусств социальных технологий. – 2017. – №2. – С. 215
4. Ромашева, В. Е. Перспективы инновационного развития сельских территорий Новосибирской области / В. Е. Ромашева // Приоритетные направления научно-технологического развития агропромышленного комплекса: Сборник трудов международной научно-практической онлайн конференции, Новосибирск, 13 октября 2020 года. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2020. – С. 260-263.
5. Рыбакова, М.В. Экономический потенциал экопоселений в устойчивом развитии сельских территорий / М.В. Рыбакова, М.Ю. Щукина // Вестник финансового университета. – 2018. – №3. – С. 6-7
6. Gilman R. The ecovillage Challenge/ Context// Living Together. – 1991. – №29. –P.10.

Literature

1. Gelfond, A.L. Sustainable construction and urban design [Text]: Textbook / A.L. Gelfond, V.T. Erofeev, A.A. Yamashkin. – Saransk, 2019. – 348 p.
2. Glibovets, V.L. The phenomenon of ecological settlements / V.L. Glibovets // Pskov regional journal. - 2016. - No. 3. – p. 4

3. Gorskaya, D.A. Ecovillage in the context of ecological downshifting / D.A. Gorskaya // Bulletin of the Tyumen State Academy of Culture and Art of Social Technologies. - 2017. - No. 2. – S. 215
4. Romasheva, V. E. Prospects for the innovative development of rural areas of the Novosibirsk region / V. E. Romasheva // Priority directions of scientific and technological development of the agro-industrial complex: Proceedings of the international scientific and practical online conference, Novosibirsk, October 13, 2020. - Novosibirsk: Novosibirsk State Agrarian University, 2020. - P. 260-263.
5. Rybakova M.V. Economic potential of ecovillages in the sustainable development of rural areas / M.V. Rybakova, M.Yu. Schukina // Bulletin of the Financial University. –2018. - No. 3. – pp. 6-7
6. Gilman R. The ecovillage Challenge/ Context// Living Together. - 1991. - No. 29. – P.10. Belova T.N. The situation on the dairy front during the period of sanctions // Economist. 2015. No. 4. P. 84-91.

© Афанасьева Т.А., Лысак В.В., 2022 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Афанасьева Т.А., Лысак В.В. Экопоселения как новая форма жизнедеятельности// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 332.77

DOI 10.55186/27131424_2022_4_1_43

**ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ТРЕХМЕРНОГО КАДАСТРА НЕДВИЖИМОСТИ В РОССИИ**
FEATURES OF THE CREATION AND FUNCTIONING OF A
THREE_DIMENSIONAL REAL ESTATE CADASTRE IN RUSSIA

Подрядчикова Екатерина Дмитриевна, кандидат технических наук, доцент кафедры геодезии и кадастровой деятельности, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень

Гилёва Лариса Николаевна, кандидат географических наук, доцент кафедры землеустройства, ФГБОУ ВО Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина, город Омск

Podrjadchikova E. D. podrjadchikovaed@tyuiu.ru

Gileva L. N. giljovaln@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются особенности создания и функционирования трехмерного кадастра недвижимости в России. Выявлен ряд преимуществ использования трехмерных моделей в системе кадастрового учета. Существенное расширение возможностей кадастрового учета и повышение гарантий прав собственников можно достигнуть путем выполнения трехмерного отображения земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости. Автором сделан вывод о возможности достижения следующих результатов при наличии трехмерной информационной системы учета.

Предложены условия функционирования трехмерной технологии учета объектов недвижимости в России.

Annotation

The article discusses the features of the creation and functioning of a three_dimensional real estate cadastre in Russia. A number of advantages of using three_dimensional models in the cadastral accounting system have been identified. A significant expansion of the possibilities of cadastral registration and an increase in the guarantees of the rights of owners can be achieved by performing a three_dimensional display of land plots and real estate objects located on them. The author concludes that it is possible to achieve the following results in the presence of a three_dimensional accounting information system. The conditions of functioning of three_dimensional technology of accounting of real estate objects in Russia are proposed.

Ключевые слова: трехмерный кадастр недвижимости, информационная система, геодезическое сопровождение кадастровой деятельности, единый государственный реестр недвижимости.

Keywords: three_dimensional real estate cadastre, information system, geodetic support of cadastral activities, unified state register of real estate.

Со вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 218_ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» были не только объединены положения двух основных федеральных законов в сфере государственного кадастрового учета и регистрации прав на недвижимое имущество, но еще создан уникальный информационный ресурс – Федеральная государственная информационная система ведения единого государственного реестра недвижимости (ФГИС ЕГРН).

ФГИС ЕГРН как информационная система обладает наиболее полной и достоверной информацией об учтенном и недвижимом имуществе. Однако на сегодняшний день, геодезическое сопровождение кадастровой деятельности выполняется в системе плоских прямоугольных координат, что не позволяет

корректно осуществлять учет пространственных объектов, таких как сложные многоуровневые дорожные развязки, мосты и тоннели, и другие [70]. Известен случай, когда в городе Владикавказ было необходимо выполнить заказ на межевание средневековой крепости, висящей на скале и проецирующийся на земельный участок, стоящий на кадастровом учёте, что помешало возможности регистрации крепости [61]. Поэтому возникает необходимость разработки и внедрения на территории РФ трехмерного кадастра недвижимости, который позволит решить вышеперечисленные трудности и будет способствовать развитию системы проектирования и прогнозирования развития территории.

Использование трехмерных моделей в системе кадастрового учета обладает рядом преимуществ:

- вычисление площади земельного участка, с учетом рельефа местности и кривизны Земли;
- учет пересекающихся в пространстве объектов;
- объемное отображение состояния территории, благодаря высокому качеству и наглядной визуализации ситуации;
- возможности налогообложение земельного участка, занятого несколькими объектами недвижимости на разных высотных уровнях;
- увеличение возможности разработки планов территориального развития и генеральных планов, повышение эффективности принятия градостроительных и архитектурных решений;
- предоставление в пользование земельного участка, который не касается земной поверхности;
- трехмерное изображение памятников истории и архитектуры, зачёт дополнения их набором фотографий, по которым можно контролировать процесс реставрации и сохранения;
- закрепление законодательного определение высоты и глубины распространения прав [46].

Таким образом, существенное расширение возможностей кадастрового учета и повышение гарантий прав собственников можно достигнуть путем выполнения трехмерного отображения земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости.

В крупных городах постоянно возрастает интерес к использованию пространства над и под поверхностью земли, поскольку такие территории характеризуются развитой инфраструктурой, большой плотностью застройки территории, высокой стоимостью недвижимости. Соответственно в ближайшее время от системы учета и регистрации прав потребуются систематизация сведений об объектах в вертикальном измерении. Как известно, в действующей системе кадастровой регистрации, которая основывается на двухмерных данных о земельных участках и в которой измерения происходят только на плоскости, невозможно найти решение таких ситуации [67].

Наличие трехмерной информационной системы учета в дальнейшем позволит достигнуть следующих результатов:

- непрерывный мониторинг ситуации городского хозяйства (наблюдение за состоянием инженерных коммуникаций, движением общественного транспорта, уборкой территории);
- существенное развитие автоматизации в сфере градостроительства и архитектуры;
- совершенствование условий оказания государственных и муниципальных услуг;
- интегрирование пространственных данных различных ведомств, служб и организаций на основе единой цифровой трёхмерной карты;
- увеличение инвестиционных потоков и развитие торговли [61].

Особая необходимость в трехмерном кадастре появляется при учете объектов, находящихся один над другим в одной плоскости, но на разных уровнях высоты, например, многоуровневых комплексов, парковок, элементов инфраструктуры, а также многоквартирных домов и других объектов. Согласно

применяемой в настоящее время технологии геодезических работ, сопровождающие кадастровую деятельность, измерения выполняются только по внешнему контуру объекта и без учета высоты и пространственной ориентации [63].

Одним из ключевых вопросов развития и функционирования трехмерного кадастра является его правовая составляющая. Анализируя законодательную базу Российской Федерации в сфере кадастровых отношений и управления земельными ресурсами, можно отметить, что на данный момент она не содержит упоминаний о трехмерных объектах, в то же время отсутствуют препятствия для кадастрового учета и государственной регистрации объектов недвижимости, имеющих трехмерные характеристики: здания, сооружения, помещения, объекты незавершенного строительства.

Первыми шагами к успешному функционированию системы трехмерного кадастра можно считать пункт 4 статьи 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» [30], согласно которому при постановке на кадастровый учет обязательно указывать высоту, объем, глубину залегания объекта недвижимости. Данную информацию можно считать основой признания трехмерных характеристик объекта недвижимости, а именно, длину, высоту и ширину, необходимых для ведения трехмерного кадастра.

Однако на сегодняшний день открытыми остаются многие правовые вопросы, такие как: способ регистрации трехмерных прав на объекты недвижимости, кадастровая стоимость трехмерных объектов и другие.

Несовпадение местоположения объекта недвижимости на космических снимках, материалах «Публичной кадастровой карты» и других картографических ресурсах может вызвать серьезные проблемы у собственников. Решением данного вопроса станет ведение трехмерного кадастра в единой геоцентрической системе координат ГСК_2011. На рисунке 1 наглядно видно трудность учета сложной застройки и соотношение расположения объекта недвижимости на разных картографических материалах.

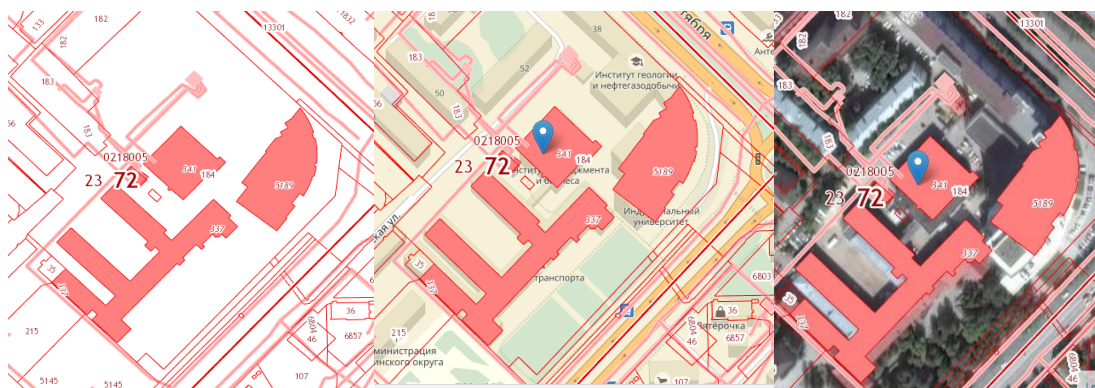


Рисунок 1 – Соотношение расположения объекта недвижимости на разных картографических материалах

Эффективными условиями функционирования трехмерной технологии учета объектов недвижимости в РФ можно считать:

1. Внесение дополнений и уточнений в правовую и нормативную базу;
2. Совершенствование технологии выполнения геодезического сопровождения кадастровой деятельности;
3. Завершение всех работ по наполнению, актуализации и устранению ошибок существующей системы двухмерного кадастра [68].

Обобщенно порядок действий по созданию трехмерного кадастра можно представить в виде последовательного выполнения действий показанных на рисунке 2.

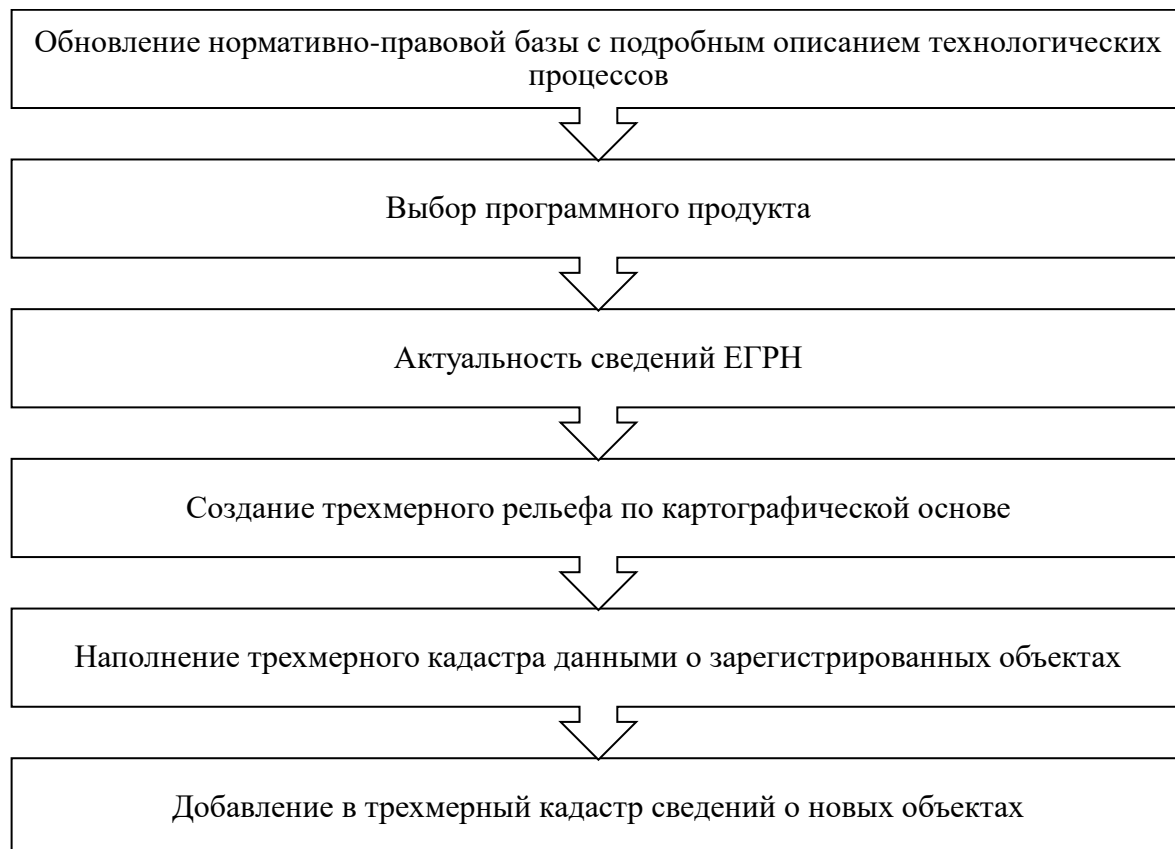


Рисунок 2– Технологические этапы создания и ведения трехмерного кадастра объектов недвижимости

Создание успешно функционирующей системы трехмерного кадастра недвижимости является приоритетным направлением развития кадастровых систем, которое облегчит работу, как органам управления, так и проектировщикам, и кадастровым инженерам.

Литература

1. Крючкова Ю. А. Перспективы применения 3d_кадастра в России / Ю. А. Крючкова, Л. И. Краснопахтова // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. _ 2016. _ № 16_1. _ С. 159_161.
2. Хлебникова Т. А. Создание трехмерной модели местности по материалам аэрофотосъемки на ЦФС для использования в 3D _ГИС/ Т. А. Хлебникова, Н. И. Шушлебина // Геодезия и картография. – 2016. _ № 5. – С. 13_18.
3. Чернов А. В. Моделирование пространственных объектов недвижимости в 3d кадастре / А. В. Чернов // Современные вопросы землеустройства, кадастра и

- мониторинга земель: материалы региональной научно_практической конференции. – 2016. – С. 190_199.
4. Шайман Н. В. Преобразование описания объектов двухмерного кадастра недвижимости для их представления в трехмерном виде / Н. В. Шайман, А. Л. Ильиных // Геодезия и картография. _ 2016. – № 4. – С. 38_42.
 5. Шепелева А. В. Трехмерный кадастр недвижимости и развитие современных городских территорий / А. В. Шепелева, Т. А. Алиев, Т. А. Заболотская // Научный форум: Инновационная наука: сборник статей по материалам I международной заочной научно_практической конференции. – 2016. – С. 20_28.
 6. Badea G. (2014) Importance of 3D Modeling Software in Urban Environment – Netherlands, 2014. – P. 100 – 107. – URL : http://www.naun.org/main/UPress/saed/2014/a262014_146.pdf (date of the application 20.01.2022).
 7. Barbro J. (2014) Property formation and three_dimensional property units in Sweden/ Proceedings of the International Workshop on 3D Cadastres. pp. 173_190.

Literature

1. Kryuchkova U. A. & Krasnoplakhtova L. I. (2016) Perspektivy primeneniya 3d_kadastra v Rossii [Prospects for the application of 3d cadastre in Russia] *Fundamental'nye i prikladnye issledovaniya v sovremennom mire*. no 16_1. pp. 159_161.
2. Khlebnikova T. A. & Shushlebina N. I. (2016) Sozдание trekhmernoi modeli mestnosti po materialam aehrofotosemki na TSFS dlya ispolzovaniya v 3D –GIS [Creation of a three_dimensional terrain model based on aerial photography materials in CFS for use in 3D GIS] *Geodeziya i kartografiya*, no 5, pp. 13_18.
3. Chernov A. V. (2016) Modelirovanie prostranstvennykh ob"ektov nedvizhimosti v 3d kadastre. Proceedings of the *Sovremennye voprosy zemleustroistva, kadastra i monitoringa zemel': materialy regional'noi nauchno_prakticheskoi konferentsii*. pp. 190_199.

4. Shaiman N. V. & Il'nykh A. L. (2016) Preobrazovanie opisaniya ob"ektov dvukhmernogo kadastra nedvizhimosti dlya ikh predstavleniya v trekhmernom vide [Transformation of the description of objects of the two_dimensional real estate cadastre for their representation in three_dimensional form] *Geodeziya i kartografiya*, no 4, pp. 38_42.
5. Shepeleva A. V. & Aliev T. A. & Zabolotskaya T. A. (2016) Trekhmernyi kadastr nedvizhimosti i razvitie sovremennykh gorodskikh territorii. Proceedings of the *Innovatsionnaya nauka*. pp. 20_28.
6. Badea G. (2014) Importance of 3D Modeling Software in Urban Environment P. 100 – 107. – URL : http://www.naun.org/main/UPress/saed/2014/a262014_146.pdf (date of the application 20.01.2022).
7. Barbro J. (2014) Property formation and three_dimensional property units in Sweden. Proceedings of the *International Workshop on 3D Cadastres*. pp. 173_190.

© Подрядчикова Е.Д., Гилёва Л.Н., 2022 Научный сетевой журнал «СтолЫПИНский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Подрядчикова Е.Д., Гилёва Л.Н. Особенности создания и функционирования трехмерного кадастра недвижимости в России // Научный сетевой журнал «СтолЫПИНский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 349.4

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-44

**ЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЛИ КАК ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ
ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**PURPOSEFUL USE OF LAND AS A LEGAL CATEGORY FOR THE
EFFECTIVE DEVELOPMENT OF LAND RELATIONS IN THE RUSSIAN
FEDERATION**

Чупина Ирина Павловна, доктор экономических наук, профессор, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

Симачкова Наталья Николаевна, кандидат исторических наук, доцент, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

Chupina, IP. irinacupina716@gmail.com

Simachkova N. N. nikolina73@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы определения понятия целевое использование земли, с точки зрения дифференциации земель в Российской Федерации, с целью эффективного и рационального использования земель, а также их охраны. Методологией исследования является качественный метод экспертных оценок. Определена важность понятия – целевое использование земли, как правовой категории, играющей важную роль в обороте земельных участков в современных социально-экономических отношениях, в первой степени оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Abstract

The article deals with the definition of the concept of intended use of land, in terms of differentiation of land in the Russian Federation, for the purpose of effective and rational use of land, as well as their protection. Methodology of research is the qualitative method of expert evaluations. The importance of the concept - purposeful use of land, as a legal category that plays an important role in the turnover of land plots in modern socio-economic relations, in the first degree of agricultural land turnover is determined.

Ключевые слова: целевое использование, категории земель, земли сельскохозяйственного назначения, разрешенный вид использования, сельскохозяйственные угодья, правовой режим.

Key words: intended use, categories of land, agricultural land, permitted use, agricultural land, legal regime.

На основании юридического дискурса, можно утверждать, что большая часть ученых целевое использование земель рассматривают как основной критерий выделения категорий землепользования. Такой подход появился в связи со ст. 7 Земельного Кодекса РФ. Данная статья подразделяет земли на категории по целевому назначению.

Рассмотрим некоторые подходы к определению целевого назначения земельного участка.

Так, в частности, можно привести позицию Б.В. Ерофеева, который определяет целевое использование земель как «установленные законодательством порядок, условия, предел эксплуатации (использования) для конкретных целей в соответствии с категориями земель» [1].

Л.А. Гасимова и П.В. Анисимов, в свою очередь, рассматривают целевое использование земель как юридически установленный для определенной части земельного массива страны (категории земель) основной характер ее

использования, определяемый в зависимости от выполняемых ею функций с учетом природных, социальных, экономических и иных факторов[2].

Целевое использование предполагает конкретное определение прав и обязанностей относительно рационального использования и охраны земельных участков. Кроме того, фактически, единого целевого назначения для любой категории земель не существует. Например, целевое назначение земельного участка сельскохозяйственного назначения не предполагает необходимости выращивания на нем определенного вида сельскохозяйственных культур. Особо охраняемые природные территории, которые занимают несколько тысяч гектар, попадают под режим, который разрешает на определенных участках хозяйственное использование и т.д.

Целевое использование как категория является достаточно широкой. В соответствии же со ст. 14 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую» [3] отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к одной из установленных ЗК РФ категорий земель является обязательным.

Целевое использование также может иметь более узконаправленный характер, описывающий только определенные земли, которые входят в категорию земель. В качестве примера можно указать на сельскохозяйственные угодья или земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, в составе категории земель сельскохозяйственного назначения (п. 2 ст. 77 ЗК РФ).

Примером также может служить целевое назначение сенокосов, пашен, пастбищ и других земель, входящих в состав сельскохозяйственных угодий (п. 1 ст. 79 ЗК РФ). Все это виды установленного законом целевого назначения, которое ограничивает или не допускает использование земель для других целей. В случае использования земель без учета такого назначения, действия будут являться противоправными.

Понятия «целевое использование» и «разрешенное использование» не являются синонимами. Разрешенное использование земельного участка является

элементом правового режима земельного участка. Оно определяется, исходя из зонирования территории. Законодательство четко разграничивает понятия «целевое назначение» и «разрешенное использование». Разрешенное использование земельного участка появляется с первого момента «существования» участка. При изменении земельного участка разрешенное использование играет роль критерия для определения допустимости таких изменений. Сущность разрешенного использования, как понятия, в научных работах раскрывается указанием, что это понятие конкретизирует целевое назначение для участков в составе отдельных категорий и субкатегорий земель, которое определяется правилами землепользования и застройки в порядке, установленном градостроительным законодательством.

Наиболее яркий пример, иллюстрирующий разницу между «целевым использованием» и «разрешенным использованием», - ситуация, связанная с изменением узкого целевого назначения и разрешенного использования. При целевом использовании достаточно будет принятия индивидуального акта органа местного самоуправления. При изменении разрешенного использования – следует изменить границы территориальной зоны посредством изменения уже самого нормативного акта.

Н.Н.Мисник предлагает употреблять следующее определение целевого использования - это установленное на основании закона и в предусмотренном им порядке разрешение властного органа на использование земель и входящих в их состав земельных участков только определенным образом[4]. Под разрешенным использованием следует понимать наиболее узкое целевое назначение земельного участка, которое установлено принятым в связи с зонированием земель нормативным актом.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что земельный участок обладает фактическими (площадь, границы) и юридическими характеристиками (целевое назначение и разрешенное использование). Указанные юридические характеристики разграничивают земельный участок от земли-территории и

земли-природного объекта и ресурса, но сближают его с понятиями «земли» и «территориальная зона».

Например, Д.В. Жернаков, [5] Е.В. Ельникова[6] считают, что невозможность использования земельного участка по целевому назначению не только не прекращает существование земельного участка как объекта имущественных отношений, но и не влияет на осуществление правомочия пользования им. Разрешенное использование и целевое назначение не являются уникальными характеристиками земельного участка, но в то же время они позволяют индивидуализировать его как недвижимую вещь, указывая дополнительные сведения.

Рассматривая категорию земель, следует отметить, что в юридической литературе существует мнение об ее неуникальности как характеристики земельного участка. Это обусловлено тем, что целевое назначение земли может быть изменено в соответствии и в порядке, определенном законодательством[7].

Однако «неуникальность» категории земли не означает необязательность ее определения. Роль кадастрового учета заключается, в том числе, в индивидуализации объекта недвижимого имущества с однозначно определенным правовым режимом. Отсутствие категории земли дискредитирует правовое значение кадастра недвижимости, сводя кадастровый учет до технической процедуры установления границ.

Таким образом, в действующем законодательстве не существует единого определения целевого использования земельного участка. В доктрине выработаны несколько определений, подчеркивающие специфику данного понятия.

Анализ норм действующего законодательства, учебной и научной литературы позволяют сделать вывод, что наиболее оптимальным представляется следующее определение: целевое использование – это установленное на основании закона и в предусмотренном им порядке

разрешение властного органа на использование земель и входящих в их состав земельных участков только определенным образом.

Целевое назначение земельного участка является одной из обязательных его характеристик. При этом «целевое назначение» земельного участка следует отличать от «разрешенного использования».

Литература

1. Ерофеев Б.В. Земельное право. М.: Юрайт, 2021. С. 285.
2. Анисимов П.В., Гасимова Л.А. Правовой режим земельных участков: некоторые вопросы теории // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2012. № 4. С. 31 - 32.
3. Собрание законодательства РФ. 2004. № 52 (часть 1). Ст. 5276.
4. Мисник Н.Н. Целевое назначение и разрешенное использование - юридические признаки земельного участка // Юрист. - 2012. - № 15. С. 20 - 23.
5. Жернаков Д.В. Земельный участок как объект гражданского правоотношения // Цивилистические записки. Межвузовский сборник научных трудов. Вып. 4. М., 2015. С. 387 - 388.
6. Ельникова Е.В. Понятие «земельный участок» в современном российском законодательстве // Нотариус. 2017. № 1.
7. Богоявленская Е.М., Пискунова М.Г. Практические аспекты определения категории земель // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2014. № 3. С. 44 - 57.

Literature

1. Erofeev B.V. Land law. M.: Yurayt, 2021. S. 285.
2. Anisimov P.V., Gasimova L.A. Legal regime of land plots: some questions of theory // Bulletin of the Volgograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2012. No. 4. S. 31 - 32.
3. Collection of legislation of the Russian Federation. 2004. No. 52 (part 1). Art. 5276.
4. Misnik N.N. Designated purpose and permitted use - legal signs of a land plot // Lawyer. - 2012. - No. 15. S. 20 - 23.

5. Zhernakov D.V. Land plot as an object of civil legal relations // Civilistic Notes. Interuniversity collection of scientific papers. Issue. 4. M., 2015. S. 387 - 388.
6. Elnikova E.V. The concept of "land" in modern Russian legislation // Notary. 2017. No. 1.
7. Bogoyavlenskaya E.M., Piskunova M.G. Practical aspects of determining the category of land // Property relations in the Russian Federation. 2014. No. 3. S. 44 - 57.

© Чупина И.П., Симачкова Н.Н., 2022 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Чупина И.П., Симачкова Н.Н. Целевое использование земли как правовая категория эффективного развития земельных отношений в Российской Федерации// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 332.363

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-45

**ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ НА
ПРИМЕРЕ СЛОЖНОУСТРОЕННОГО СУБЪЕКТА РФ**

**APPROACHES TO THE MANAGEMENT OF THE DEVELOPMENT OF THE
TERRITORY ON THE EXAMPLE OF A COMPLEX SUBJECT OF THE
RUSSIAN FEDERATION**

Черных Елена Германовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры геодезии и кадастровой деятельности, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень

Исаева Марта Андреевна, аспирант 1 курса, кафедра геодезии и кадастровой деятельности, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень

Chernykh E.G. chernyheg@tyuiu.ru

Isaeva M.A isaewa.marta@yandex.ru

Аннотация

Наше исследование посвящено одному из разделов управленческой науки — управлению территориальным развитием. Рассмотрим актуальные вопросы управления социально-экономическим развитием сложноустроенного субъекта РФ. Также проанализируем эффективность применения кластерного и системного подходов. В разрезе кластерного подхода проведем анализ производственных, экономических и нормативно-правовых показателей на примере Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов. На

основании данных системного подхода предложим варианты к трансформации территориального базиса.

Annotation

Our study is devoted to one of the sections of management science - the management of territorial development. Let us consider topical issues of managing the socio-economic development of a complex subject of the Russian Federation. We will also analyze the effectiveness of using cluster and system approaches. In the context of the cluster approach, we will analyze production, economic and regulatory indicators using the example of the Khanty-Mansiysk and Yamalo-Nenets Autonomous Okrugs. Based on the data of the systematic approach, we will offer options for the transformation of the territorial basis.

Keywords. Autonomous Okrug, internal factors, system approach, cluster approach, economic and social indicators.

Ключевые слова. Автономный округ, внутренние факторы, системный подход, кластерный подход, экономические и социальные показатели.

Автономные округа представляют собой сложную социально-экономическую систему. Влияние внутренних факторов, обусловлено местным самоуправлением, внешние факторы, также играет огромную роль в становлении экономических и социальных показателей. Это связано с тем, что автономные округа входят в состав Тюменской области.

Чтобы проанализировать влияние внешних факторов, рассмотрим ряд кластеров и систем, которые непосредственно влияют на развитие внешней экономики автономных округов.

Кластерный и системный подходы очень популярны в использовании многими учеными при исследованиях научных, экономических, социальных показателях. *Системный подход* в управлении развитием территории делает акцент на целостность организации, поддерживает взаимосвязь элементов

системы, которые направлены на конечный результат. Данный подход также учитывает все изменения со стороны внешних факторов [1,2,3,4].

Кластерный подход подразумевает объединение нескольких однородных элементов, которые могут рассматриваться как самостоятельные единицы, обладают определёнными свойствами и признаками.

На основании проведенного анализа кластерных и системных подходов в таблице 1 представлены систематизированные данные по данным подходам.

Таблица 1

Подходы к управлению развитием территории региона

Автор (научная статья)	Характеристика подхода
Кластерный подход	
Кулакова Людмила Ивановна «Кластерный подход – основа эффективного развития регионов»	Кластер рассматривается как организация территориально взаимосвязанных отношениями сотрудничества предприятий и организаций, объединенных вокруг научно-образовательного центра, связанная партнерскими отношениями с государственными и муниципальными органами управления в целях повышения конкурентоспособности предприятий, региона и национальной экономики [5,6].
Коновалова М.Е. «Кластерный подход и его роль в структурной сбалансированности общественного производства»	Кластерный подход структурирования экономической системы показывает каким образом формируется сеть взаимоотношений разнообразных организаций, принадлежащих одной или нескольким отраслям в рамках определенной территории в целях эффективной реализации конкурентных преимуществ [7,8,9].
Системный подход	
Степура М.А. «Системный подход в процессе управления организацией: сущность и его значение»	Система – это образующая единое целое совокупность взаимосвязанных элементов, взаимодействующих для достижения общей цели [10].
Надыбин Кирилл «Системный подход к организации управления»	Системный подход в управлении - это мощный инструмент, позволяющий в короткие сроки находить новые, эффективные решения возникающих проблем, эффективно достигать целей бизнеса и управлять планируемыми изменениями. Кроме этого применение системного подхода позволяет значительно повысить эффективность коммуникаций между сотрудниками компании [11,12].

Международной и российской практикой доказано, что кластерный подход может выступать как самостоятельная ступень развития. Это следует из того, что, когда продукт одного предприятия является сырьем для другого, их расположение на одной площадке дает синергетический эффект. Данный процесс благотворно влияет на социально-экономическое развитие региона.

Для создания кластера в регионе необходим базовый потенциал, включающий различные виды ресурсов: научные, образовательные, интеллектуальные, кадровые, информационные, финансовые, материально–технические, природные, а также достаточно мощные, успешно функционирующие компании, способные составить «ядро» соответствующего кластера.

При рассмотрении кластерного подхода в разрезе территориального управления на базе автономного округа Ханты-Мансийск, можно наблюдать следующую тенденцию [13,14,15]:

- Создание туристско-рекреационного кластера (на базе развития таких видов туризма как спортивный, этнографический и экологический) предусматривается в главных туристских районах Ханты-Мансийского автономного округа: г. Сургут, г. Нижневартовск, г. Ханты-Мансийск, пгт. Березово, району Приполярного Урала.

- Медицинский кластер, сочетающий возможности лечения, рекреации, медицинского туризма, станет необходимой основой развития здравоохранения в Югре и базой для привлечения в Югру граждан других регионов и стран, нуждающихся в получении медицинской помощи или в медицинском образовании.

- На основе инновационного центра «РАН-ЮГРА», инновационного центра «Технополис Югры» и существующих в автономном округе НИИ и вузов, а также формируется научно инновационный кластер региона.

При формировании кластеров в ХМАО следует, по нашему мнению, принимать во внимание ряд особенностей: географическую локализацию региона, состояние бизнес-среды и внешних факторов, общность производимой

продукции, ресурсов, технологий, существующие взаимосвязи между субъектами-участниками кластера.

Что касается системного подхода, он позволяет организовать деятельность государственных органов, которые непосредственно занимаются территориальным управлением на разных уровнях, по заранее выбранной методике управления. При использовании системного подхода, все возникающие проблемы и вопросы решаются в системе, во взаимосвязи друг с другом (один критерий дополняет другой). Данная стратегия адекватно влияет на управление развитием территории, так как исключается риск принятия неверного решения на всех уровнях развития.

На примере автономных округов можно увидеть, как начиная с 2017 по 2021 год медицинский потенциал развивается, носит социально-ориентированный характер, обслуживая потребности населения и хозяйствующих субъектов.


При рассмотрении системного подхода в разрезе территориального управления на базе автономного округа Ямало-Ненецкого, можно наблюдать следующую тенденцию:


- Туристско-рекреационный кластер - Мобильный этнографический модуль «Сыра Сэв», (территория Центра духовно-нравственного воспитания) МБУ «Центр активного отдыха и содействия занятости детей и молодёжи» (г. Ноябрьск).
- «Городище Мангазея» в Красноселькупском районе, «Городище (жертвенное место) Усть-Полуй в г. Салехарде - объекты исторического и культурного наследия федерального значения.
- Медицинский кластер: В Тазовском завершается возведение каркаса здания нового педиатрического отделения на 13 мест. Строительство медицинского объекта направлено на решение задач национального проекта «Здравоохранение». Двухэтажный стационар площадью 1000 квадратных метров планируется сдать в этом году [6].


➤ Медицинские учреждения, в частности детские, онкологические и кардиологические отделения, Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО) получают в 2022 году более 8 тыс. единиц нового оборудования. Также в округе ожидается введение четырех новых объектов здравоохранения (по итогам пресс-конференции директора департамента здравоохранения ЯНАО Сергея Новикова) [7].

Применение различных подходов к управлению развитием территории является управленческим процессом и может быть представлено в виде цепочки последовательных, целенаправленных действий органов власти и управления. Разделение процесса на этапы (системный подход) позволяет наблюдать иерархию целей и задач, а также четко определять участников процесса на каждом этапе.

При исследовании кластерного подхода можно выделить ряд преимуществ:

➤ для региональных органов  управления возможность формирования промышленных объединений, обеспечивающих занятость населения региона, развитие инфраструктуры, увеличение налогового потенциала.

➤ для регионального бизнеса  эффективное обеспечение функционирования межотраслевых связей; распространение технологий, навыков и информации.

➤ для участников кластера  возможности эффективного обмена идеями между специалистами, а, следовательно, формирование конкурентной среды.

Литература

1. Чупров В.И., Зубок Ю.А. Региональная экономика/ В.И. Чупров, Ю.А. Зубок – Текст: непосредственный// - М.: Юнити, 2019. – 348 с
2. Шелудякова Т.В. Региональная политика как часть государственной политики/ Т.В. Шелудякова - Текст: непосредственный// - Конституционализм и государственное управление №2 - 2019. - С. 27-34.

3. Орешин В. П. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие/ В.П. Орешин – Текст: непосредственный//– М: ИНФРА-М, 2018. - 320 с.
4. Кулакова Л. И. Кластерный подход/Л.И. Кулакова – Текст: непосредственный//– Основа эффективного развития регионов 130 российское предпринимательство, № 22 (244) – 2019. - С.38.
5. Коновалова М.Е. «Кластерный подход и его роль в структурной сбалансированности общественного производства»/М.Е. Коновалова// Текст: непосредственный// - Научный журнал Успехи современного естествознания, 2019.-С.165.
6. Шедько Ю.Н. Кластерный подход к устойчивому развитию Ханты-Мансийского автономного округа – Югры/Ю.Н. Шедько//Текст: непосредственный//– Научный журнал «Развитие отраслевого и регионального управления», 2020.- С.152.
7. Степура М.А Системный подход в процессе управления организацией: сущность и его значение/М.А. Степура//Текст: непосредственный// - Системный подход [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/118429>.
8. Журнал Ямало-Ненецкого автономного округа «Народный журнал Северяне» <https://tass.ru/obschestvo/13104757> ТАСС.
9. Бударова В. А., Воронина Е. А., Дубровский А. В., Кустышева И. Н., Малыгина О. И., Мартынова Н. Г., Торсунова О. Ф. Нормативно-правовые особенности установления водоохранных зон и прибрежных защитных полос (на примере территории Новосибирской области)//Вестник СГУГиТ. Том 25. № 1. 2020. С. 228.
10. Геоинформационное обеспечение на объектах нефтегазового комплекса ХМАО - ЮГРА / В. А. Бударова, Н. Г. Мартынова, Ю. Д. Медведева, В. П. Бударов. - Текст: непосредственный // Нефть и газ Западной Сибири: материалы Международной научно-технической конференции. -Тюмень: ТИУ. - 2017. - С. 200-202.

11. Sizov, A. Development of software for analysis of indicators of spatial development of a complicated subject territory / A. Sizov, E. Chernykh // E3S Web of Conferences : 22, Voronezh, 08–10 декабря 2020 года. – Voronezh, 2021. – DOI 10.1051/e3sconf/202124403002.
12. Новое в землеустройстве, кадастрах и кадастровой деятельности / О. В. Богданова, В. А. Бударова, А. В. Кряхтунов [и др.]. – Тюмень : Тюменский индустриальный университет, 2021. – 221 с. – ISBN 978-5-9961-2548-7.
13. Современные проблемы землеустройства и кадастров. Пространственное развитие территорий : Учебник / А. П. Сизов, Е. А. Стыцenco, Д. М. Хомяков, Е. Г. Черных. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "КноРус", 2022. – 218 с. – (Бакалавриат и магистратура). – ISBN 978-5-406-08838-8.
14. Formation of a sustainable system is the basis of rational land use managements / T. V. Simakova, A. V. Simakov, E. S. Starovoitova [et al.] // Espacios. – 2019. – Vol. 40. – No 20. – P. 19.
15. Kryakhtunov, A. System for Conservation of Specially Protected Natural Areas as Sustainable Urban Development Element / A. Kryakhtunov, O. Pelymskaya, E. Chernykh // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering, Chelyabinsk, 21–22 сентября 2017 года. – Chelyabinsk: Institute of Physics Publishing, 2017. – P. 012188. – DOI 10.1088/1757-899X/262/1/012188.

Literature

1. Chuprov V.I., Zubok Yu.A. Regional economy / V.I. Chuprov, Yu.A. Zubok - Text: direct // - М.: Unity, 2019. - 348 p.
2. Sheludyakova T.V. Regional policy as part of state policy / T.V. Sheludyakova - Text: direct // - Constitutionalism and State Studies No. 2 - 2019. - P. 27-34.
3. Oreshin V.P. The system of state and municipal management: textbook / V.P. Oreshin - Text: direct // - М.: INFRA-M, 2018. - 320 p.

4. Kulakova L.I. Cluster approach / L.I. Kulakova - Text: direct //- The basis for the effective development of regions 130 Russian entrepreneurship, No. 22 (244) - 2019. - P.38.
5. Konovalova M.E. "Cluster approach and its role in the structural balance of social production" / M.E. Konovalova// Text: direct// - Scientific journal Successes of modern natural science, 2019.-P.165.
6. Shedko Yu.N. Cluster approach to sustainable development of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug - Yugra / Yu.N. Shedko//Text: direct//- Scientific journal "Development of sectoral and regional management", 2020.-P.152.
7. Stepura M.A. A systematic approach in the process of managing an organization: the essence and its significance / M.A. Stepura//Text: direct// - System approach [Electronic resource]. Access mode: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/118429>.
8. Journal of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug "People's Journal Northerners" <https://tass.ru/obschestvo/13104757> TASS.
9. Budarova V. A., Voronina E. A., Dubrovsky A. V., Kustysheva I. N., Malygina O. I., Martynova N. G., Torsunova O. F. Regulatory and legal features of establishing water protection zones and coastal protective belts (on the example of the territory of the Novosibirsk region) // Vestnik SGUGiT. Volume 25. No. 1. 2020. P. 228.
10. Budarov V. A., Martynova N. G., Medvedeva Yu. D., Budarov V. P. Geoinformation support at the facilities of the oil and gas complex of KhMAO - YuGRA. - Text: direct // Oil and gas of Western Siberia: materials of the International scientific and technical conference. - Tyumen: TIU. - 2017. - S. 200-202.
11. Sizov, A. Development of software for analysis of indicators of spatial development of a complicated subject territory / A. Sizov, E. Chernykh // E3S Web of Conferences : 22, Voronezh, December 08–10, 2020. – Voronezh, 2021. – DOI 10.1051/e3sconf/202124403002.
12. New in land management, cadastre and cadastral activity / O. V. Bogdanova, V. A. Budarova, A. V. Kryakhtunov [and others]. - Tyumen: Tyumen Industrial University, 2021. - 221 p. – ISBN 978-5-9961-2548-7.

13. Modern problems of land management and cadastres. Spatial development of territories: Textbook / A. P. Sizov, E. A. Stytsenko, D. M. Khomyakov, E. G. Chernykh. - Moscow: Limited Liability Company "KnoRus Publishing House", 2022. - 218 p. - (Bachelor's and Master's programs). - ISBN 978-5-406-08838-8.
14. Formation of a sustainable system is the basis of rational land use managements / T. V. Simakova, A. V. Simakov, E. S. Starovoitova [et al.] // Espacios. - 2019. - Vol. 40. - No. 20. - P. 19.
15. Kryakhtunov, A. System for Conservation of Specially Protected Natural Areas as Sustainable Urban Development Element / A. Kryakhtunov, O. Pelymskaya, E. Chernykh // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering, Chelyabinsk, September 21–22, 2017 . – Chelyabinsk: Institute of Physics Publishing, 2017. – P. 012188. – DOI 10.1088/1757-899X/262/1/012188.

© Подковырова М.А., Прошина В.В., 2022 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Подковырова М.А., Прошина В.В. Технология разработки цифровой дежурной кадастровой карты города// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 332.33

**ТЕХНОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ ЦИФРОВОЙ ДЕЖУРНОЙ
КАДАСТРОВОЙ КАРТЫ ГОРОДА**

**TECHNOLOGY FOR THE DEVELOPMENT OF A DIGITAL CADASTRAL MAP
OF THE CITY ON DUTY**

Подковырова Марина Анатольевна доцент, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень, Podkovyrova.54@mail.ru

Прошина Виктория Вадимовна ведущий специалист отдела маркшейдерских работ АО «Тюменнефтегаз», г. Тюмень, proshinavv@mail.ru

Podkovyrova Marina Anatolyevna Associate Professor, Tyumen Industrial University, Tyumen, Podkovyrova.54@mail.ru

Proshina Victoria Vadimovna Leading Specialist of the Mine Surveying Department of Tyumenneftegaz JSC, Tyumen, proshinavv@mail.ru

Аннотация

Цифровая дежурная кадастровая карта города (ЦДККГ) представляет собой инструмент формирования информационного ресурса о состоянии, использовании и правах собственности на городскую недвижимость, а также инструментом регулирования и управления. Авторами предложена методика создания данного вида карты с использованием программного обеспечения QGIS (Quantum GIS), обеспечивающая актуализацию кадастровой и экологической информации по городским земельным участкам (объектам недвижимости). На ЦДККГ воспроизводятся кадастровые сведения в графической и текстовой

формах, формируется обоснованный алгоритм расчета кадастровой стоимости и земельного налога.

Annotation

The digital duty cadastral map of the city (CDCCG) is a tool for forming an information resource about the state, use and ownership rights of urban real estate, as well as a regulatory and management tool. The authors propose a method for creating this type of map using QGIS (Quantum GIS) software, which provides updating of cadastral and environmental information on urban land plots (real estate objects). Cadastral information is reproduced in graphic and textual forms on the CDKKG, a reasonable algorithm for calculating the cadastral value and land tax is formed.

Ключевые слова: информационный ресурс, городская недвижимость, кадастровая оценка, земельный налог, цифровая дежурная кадастровая карта города, методика, ограничения и обременения, технологии, программное обеспечение QGIS (Quantum GIS).

Key words: information resource, urban real estate, cadastral valuation, land tax, digital cadastral map of the city on duty, methodology, restrictions and encumbrances, technologies, QGIS software (Quantum GIS).

Кадастр недвижимости является частью Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), который, помимо сведений об учтенных объектах недвижимости, содержит сведения о зарегистрированных правах на такие объекты недвижимости [1, 2, 10]. Одна из главных функций ЕГРН – это государственное регулирование земельно-имущественных отношений и управление использованием объектов недвижимости [9, 10]. Именно поэтому, ЕГРН формирует систему государственной, многоцелевой, многоуровневой, необходимой и достоверной информации о земле и прочно связанных с ней иных объектах недвижимости. Как правило, ЕГРН представляет собой документы в текстовой форме (семантические сведения) и графической форме (графические сведения) и может состоять из кадастровых карт [1-3, 5, 6, 9].

Назначение дежурной кадастровой карты (ДКК) заключается в постоянном использовании, внесении изменений, уточнений в кадастровую информацию. Состав информации на карте (отображаемые элементы) зависит от вида деления (кадастровое или административно-территориальное) объектов портала, от уровня, выбранного в области списка элементов объекта (от уровня детализации) и от настроенных слоёв, отображаемых на карте, что позволяет совершенствовать технологию, а также детализировать состав информации цифровой ДКК (ЦДКК).

Целью данного исследования является разработка методики создания цифровой дежурно-кадастровой карты города Тобольска (ЦДККГ), обеспечивающей отражение экологического состояния земельных участков (ограничений и обременений). ЦДКК формируется с помощью географических информационных систем (ГИС). ГИС технологии представляют собой программный продукт, который позволяет базу данных, содержащихся в автоматизированных информационных системах, преобразовать в картографический формат. Принцип работы ГИС технологий заключается в преобразовании базы данных в детализированные слои, объединенные по географическому или иному признаку и привязанных к определенной системе координат. В разработках использовано программное обеспечение QGIS (Quantum GIS).

Методика разработки ЦДКК города включает семь этапов: сбор и подготовка первичной (исходной) информации; обработка и анализ первичной (исходной) информации; разработка проекта красных линий; инвентаризация земель; установление (уточнение) состава земель города; зонирование территории; установление ограничений и обременений (функционально-экологическое зонирование территории города), формирование кадастровых территориальных единиц [1- 11]:

Первый этап: Подготовительные работы направлены на сбор, подготовку и анализ исходной информации. Оцифровка карты предполагает создание

атрибутивных слоев, которые содержат информацию об объектах. Каждый слой несет в себе характеристику аналогичных объектов, либо группируется по определенному признаку. Это необходимо с целью наиболее удобного и точного чтения карты. Механизм оцифровки прост – используя инструмент в программном продукте подобно карандашу либо кисти, рисуются либо перерисовываются объекты на планово-картографической основе. В данной работе использовано программное обеспечение QGIS (Quantum GIS). Оцифровка карты содержит следующие этапы:

- 1) Привязка растрового изображения.
- 2) Создание тематических слоев.
- 3) Отрисовка карты.

Первый этап оцифровки касается привязки растрового изображения. На данном этапе была подготовлена планово-картографическая основа, выполнена функция «Привязка растрового изображения» в QGIS (рисунок 1).

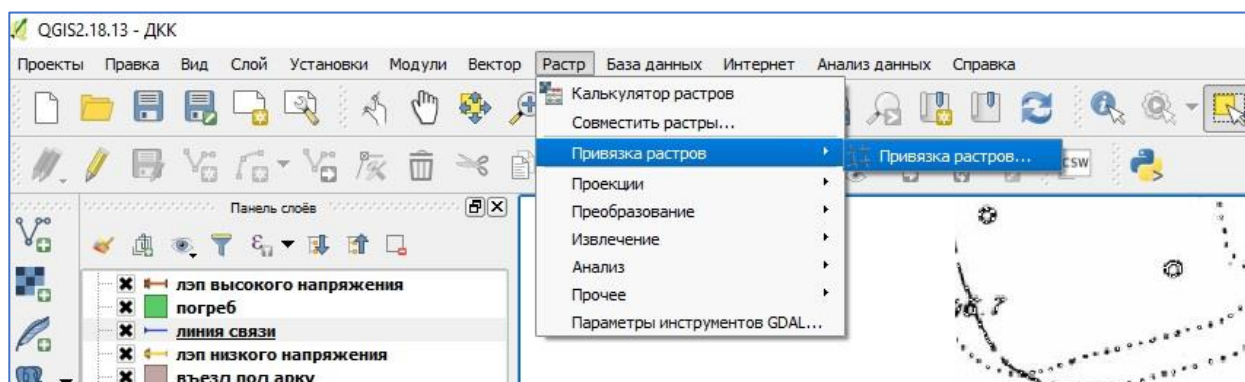


Рисунок 1. Функция «Привязка растрового изображения» в QGIS

Особенностью QGIS является возможность загрузить модули для удобства работы. К сожалению, не все геоинформационные технологии могут это позволить. Так, принцип привязки карты заключается в ссылке на географическую или спроектированную систему координат путем создания нового файла формата GeoTiff или объединения файла привязки с существующим изображением. В нашем случае использован модуль

OpenStreetMap, который загружается через кнопку МОДУЛИ на панели инструментов (рисунок 2). Модуль называется OpenLayers Plugin. Затем производится подгрузка физической карты мира (рисунок 3). Можно использовать другую карту (например, Openstreetmap), но физическая карта мира является наиболее точной, потому что снимки взяты со спутника и отражают реальную и объективную ситуацию территории.

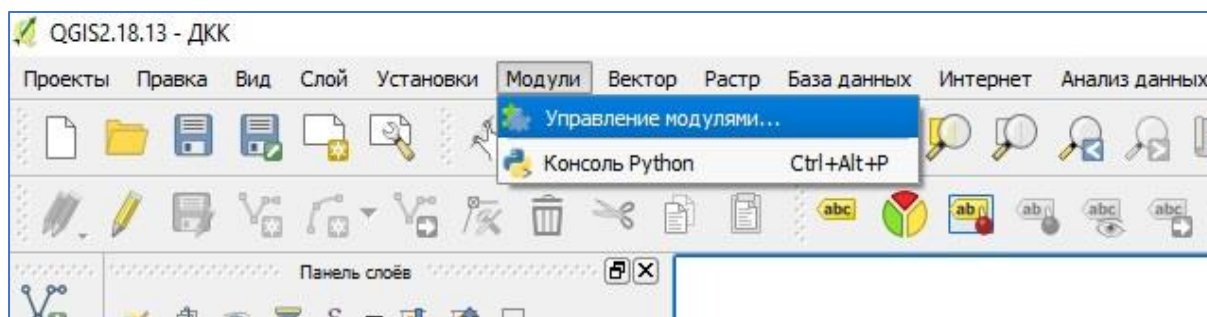


Рисунок 2. Загрузка модулей для QGIS

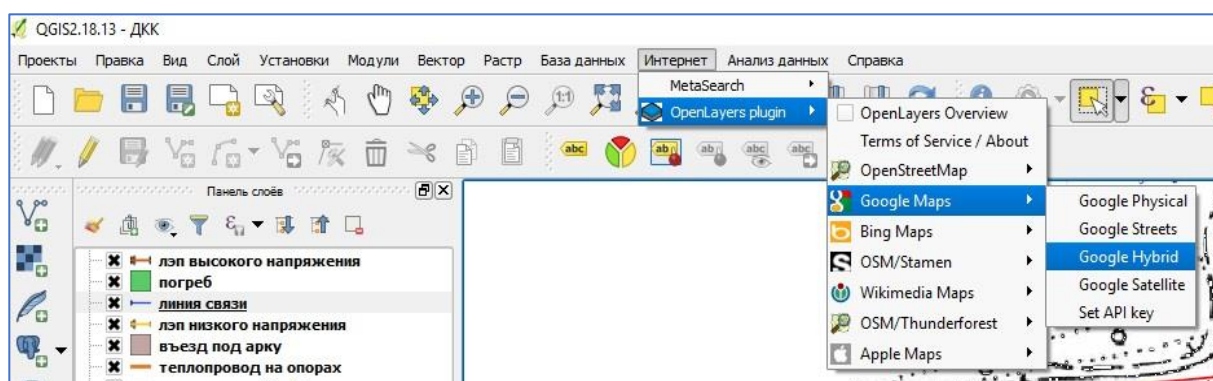


Рисунок 3. Подключение модуля OpenStreetMap (карта мира) в QGIS

Таким образом, формируется подгруженная физическая карта мира, с которой можно работать. Исследуемая территория определяется на карте мира путем приближения.

После запуска кнопки «привязка растров», появляется окно, в котором необходимо добавить растр (планово-картографическая основа). Очень важно, чтобы система координат карты мира и растра совпадали, иначе созданные слои не отобразятся на карте мира.

Теперь, необходимо искать одинаковые объекты на карте и растре, выбрать точку на растре, затем найти аналогичную точку на карте (рисунок 4).

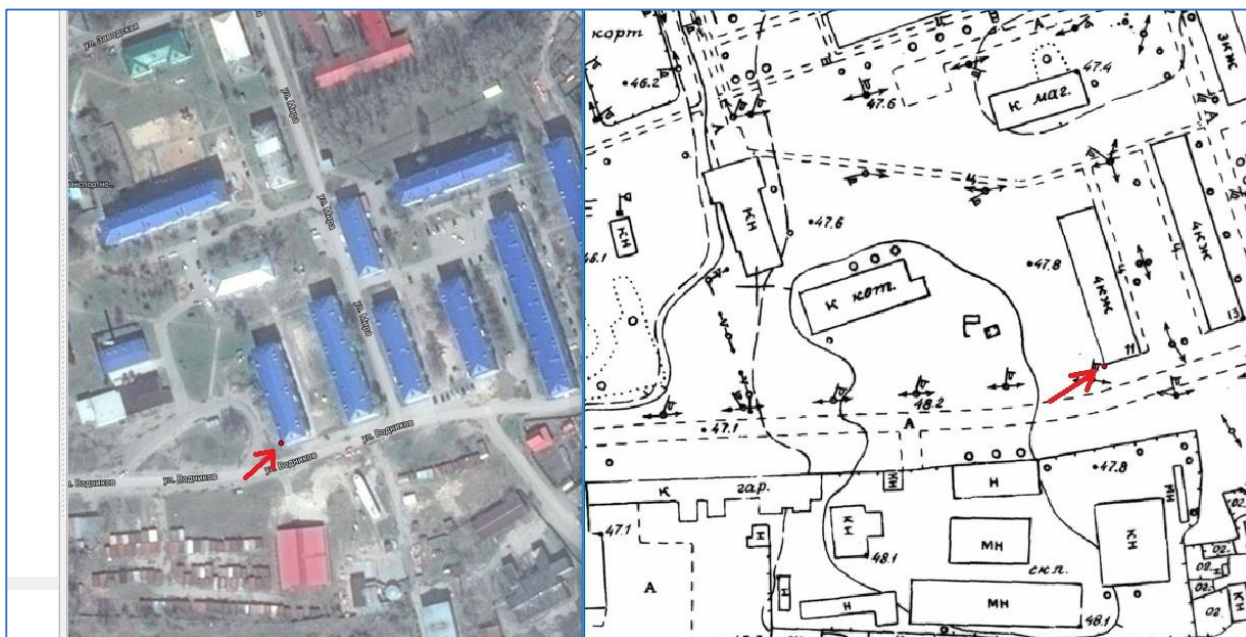


Рисунок 4. Привязка растрового изображения по идентичным точкам в QGIS

В этом заключается стандартная процедура привязки растровых изображений – выбор множественных точек на растре и чем больше, тем точнее будет результат. После того, как все точки расставлены, указываются параметры трансформации (Гельтмера, ближайший сосед, определенная система координат, путь растра – куда сохранить), начинается привязка растра (рисунок 5).

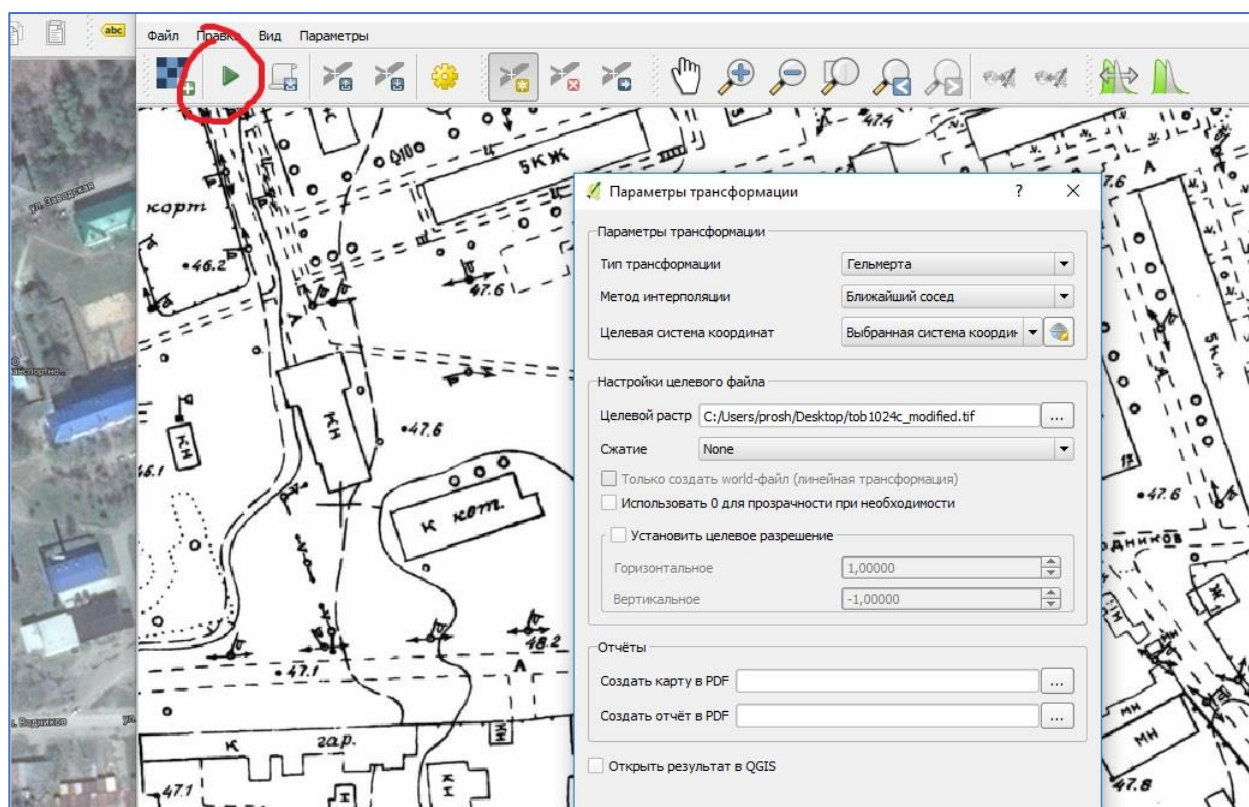


Рисунок 5. Трансформация растрового изображения в QGIS

Далее открывается растр (рисунок 6).

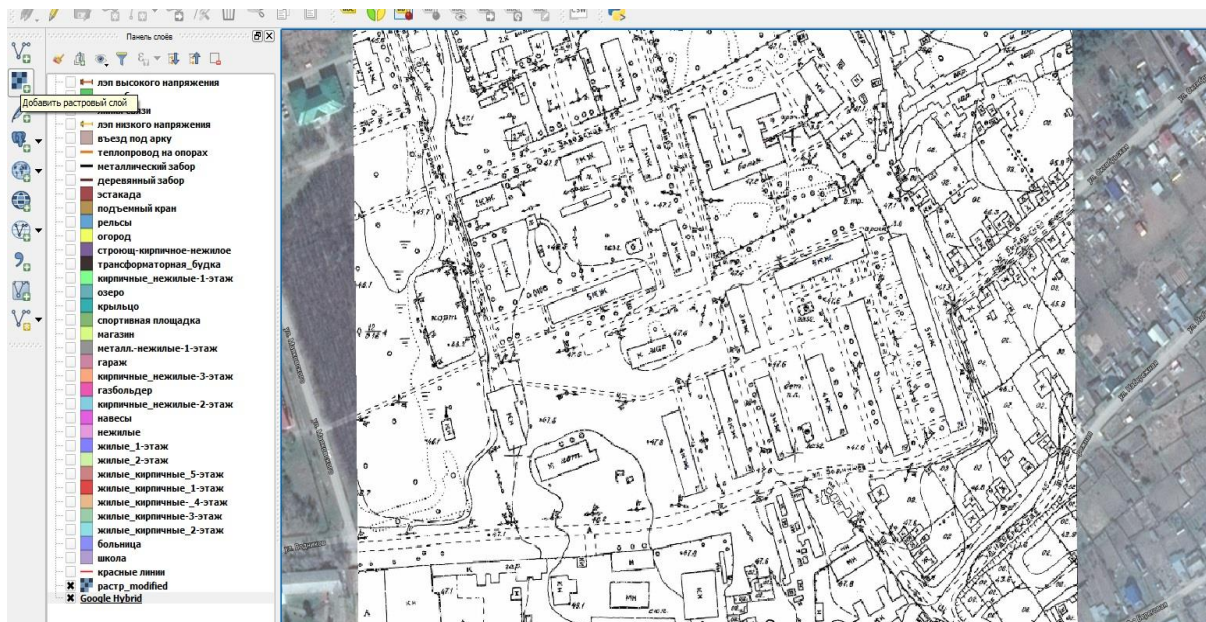


Рисунок 6. Готовый привязанный растр к карте мира в соответствующей системе координат

Второй этап: создание тематических слоев. Теперь, перед тем как начать непосредственно обрисовку карты, необходимо создать слои, которые будут характеризовать каждый нарисованный объект на карте. Для этого в QGIS существует векторные данные, которые используются для отображения объектов реального мира в ГИС. Они позволяют создавать и редактировать геометрии объектов слоя — этот процесс называется оцифровка. Если слой содержит полигоны (например, здания), ГИС-приложение позволяет создать новые полигоны в этом слое. QGIS группирует векторные объекты в слои (рисунок 7).

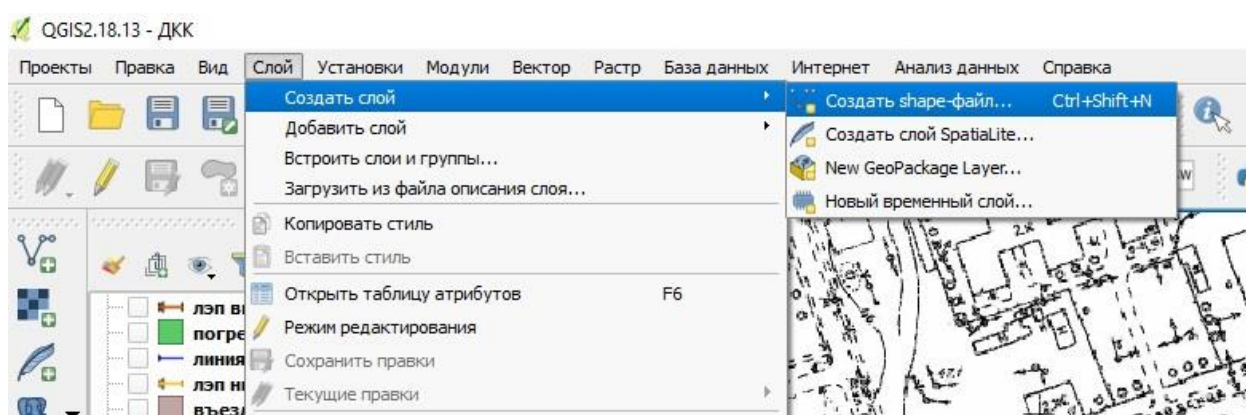


Рисунок 7. Функция «Создать shape-file» в QGIS

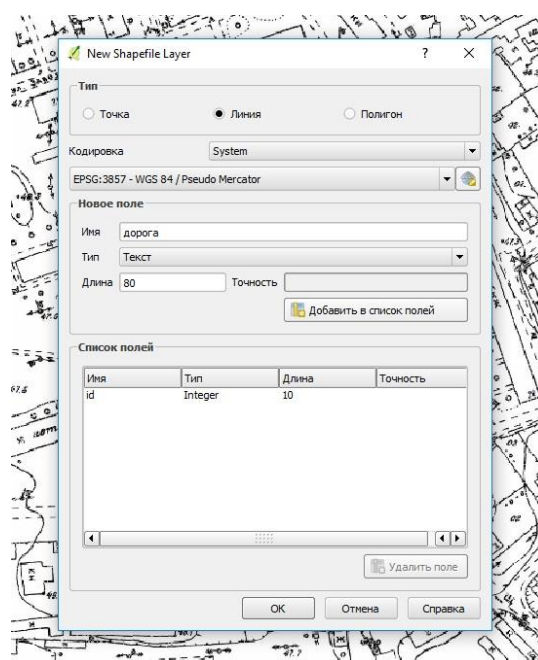


Рисунок 8. Создание shape-file (определение параметров слоя)

Объекты в слое имеют одинаковый тип геометрии (например, все они являются точками) и общий набор атрибутов (например, название вида растения для слоя деревьев). Стандартным векторным форматом данных в QGIS является ESRI shape-файл. Перед тем, как создавать shape-файлы, необходимо определиться, какие объекты будут находиться на карте. Тип shape-файла определяется исходя из того, какой вид объекта будет оцифровываться на карте (рисунок 8). После того, как создается шейп-файл, слева в окне появляется нужный векторный слой. Его стиль, название и другие параметры можно редактировать, нажав на него правой кнопкой>СВОЙСТВА.

Третий этап: отрисовка карты, которая возможна только тогда, когда включен режим редактирования. С помощью соответствующих инструментов на панели, можно создавать, удалять и редактировать слои.

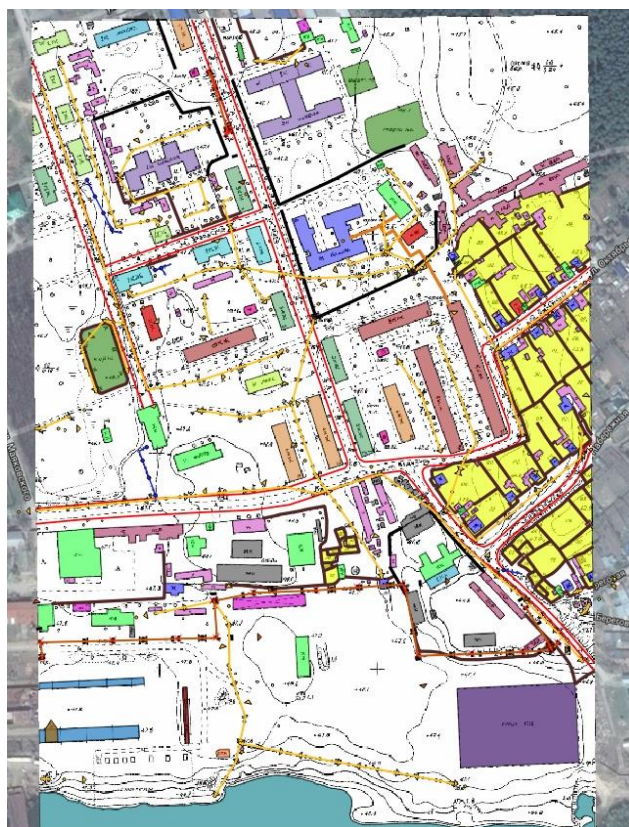


Рисунок 9. Оцифрованная планово-картографическая основа с помощью QGIS

В результате получаем оцифрованную карту (рисунок 9) с заданным масштабом 1:2000. В дальнейшем:

1. Создаются условные обозначения для топографических планов и карт в зависимости от масштабов.

2. Разрабатывается проект красных линий [8].

3. Проводится инвентаризация городских земель, задачами которой является [1-6]:

1) Выявляются землепользователи с фиксацией фактически сложившихся границ земельных участков.

2) Уточняется правовой статус земельных участков, находившихся в фактическом использовании собственников [1, 3].

3) Уточняются площади по факту использования земель в сравнении с землеотводами.

4) Выявляются неиспользуемые (нерационально используемые), захламленные, загрязненные, неоформленные и самовольно занятые земельные участки государственной и муниципальной собственности.

5) Устанавливаются границы землепользований, вынос и закрепление их на местности.

4. Разрабатывается инвентаризационный план в масштабе 1:2000 (рисунок 10).

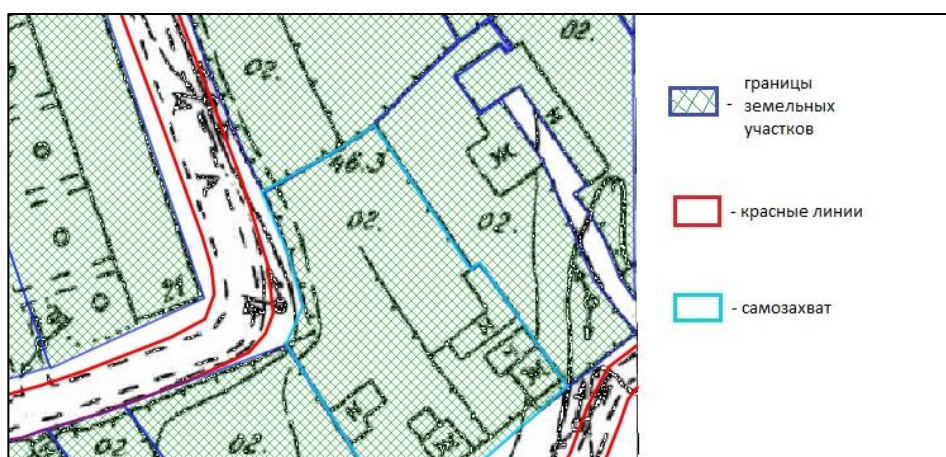


Рисунок 10. Фрагмент инвентаризационного плана города

5. Выполняется градостроительное зонирование с установлением для каждой из зон единого градостроительного регламента по видам и параметрам разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства в границах каждой территориальной зоны [8]. Согласно Градостроительному Кодексу РФ ст. 30 карта градостроительного зонирования включена в правила землепользования и застройки. Правила землепользования и застройки разрабатываются в целях [8]:

1) создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;

2) создания условий для планировки территорий муниципальных образований;

3) обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;

4) создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

6. Устанавливаются ограничения и обременения. Ограничение права на недвижимость является установленным на основании закона, либо уполномоченными органами, либо на основании сделки уменьшением правомочий собственника по сравнению с объемом правомочий, установленным законом непосредственно. Предлагается использовать инструмент функционально-экологического зонирования, назначение которого позволяет на территории каждого городского участка определить не только наличие той или иной экологической зоны (ограничения и обременения), но и их перекрытие. Данные сведения позволяют внести коррективы в расчет кадастровой стоимости и определение земельного налога (рисунок 11).

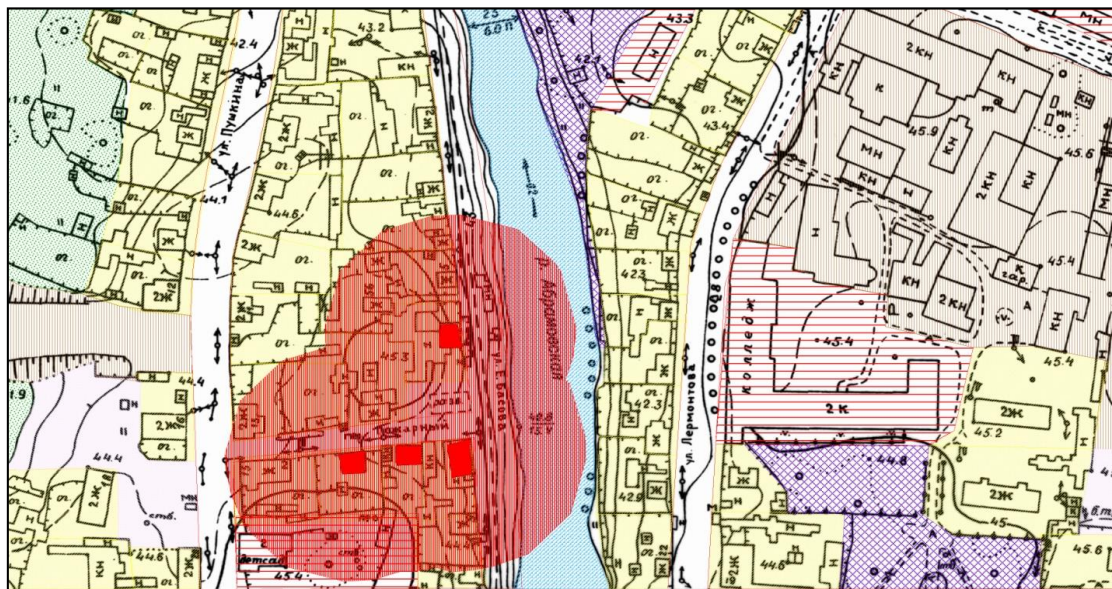


Рисунок 11. Установленная зона регулирования застройки

7. Осуществляется кадастровое деление территории города. Кадастровые единицы – территории, границы которых признаны, удостоверены и зарегистрированы в установленном порядке уполномоченными органами кадастрового учета земель.

К кадастровым единицам относятся кадастровые округа, кадастровые районы, кадастровые кварталы и кадастровые номера земельных участков (рисунок 12).

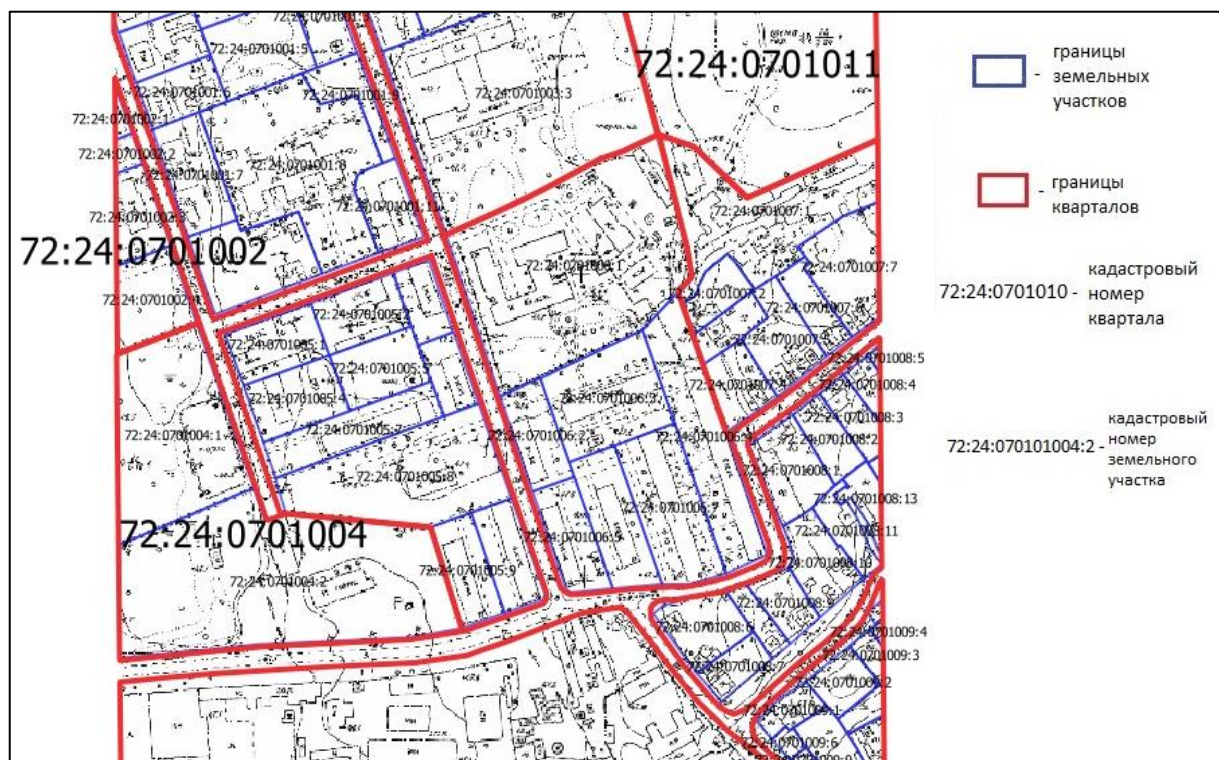


Рисунок 12. Схема кадастрового деления исследуемой территории города



Рисунок 13. Цифровая дежурная кадастровая карта (фрагмент) города

В качестве выводов следует, что разработка цифровой дежурной кадастровой карты (ЦДКК) по предложенной методике позволяет:

- определить зоны отчуждения (санитарно-защитные зоны промышленных объектов (складских комплексов, сооружений), зоны отчуждения вдоль железной дороги);
- определить ограничения и обременения на существующих и вновь образуемых земельных участках (объектах городской недвижимости);
- провести комплексную оценку городских земель и государственную кадастровую оценку, закладывая в алгоритм оценок корректирующие коэффициенты, учитывающие уровень транспортной и пешеходной доступности (расположение транспортных коммуникаций, соответствие требованиям к назначению конкретного вида коммуникаций, сроки строительства), уровень загрязнения (деградации) городской территории (городской среды) различными ингредиентами (шумовым и информационным воздействием, др.);
- рассчитать ресурсную оценку города, установить экономические и оценочные зоны в соответствии с реальным использованием городских земель, разработать территориальную модель города по целевому ее использованию на перспективу;
- заложить информационную основу ЦДКК города в разработку схем территориального планирования развития территории муниципального образования.

Литература

1. Варламов, А. А. Научные основы кадастровой деятельности : учебник / А. А. Варламов, С. А. Гальченко. – Москва : ГУЗ, 2014. – 205 с. – Текст : непосредственный.
2. Варламов, А. А. Теория и методы ведения государственного мониторинга земель как информационной основы государственного кадастра недвижимости :

- монография / под ред. А. А. Варламова ; Государственный ун-т по землеустройству. – Москва : ГУЗ, 2009. – 290 с. – Текст : непосредственный.
3. Имамутдинова, Д. А. Анализ изменения в Российском законодательстве в сфере кадастровой деятельности / Д. А. Имамутдинова, Д. И. Кучеров. – Текст : непосредственный // Современные проблемы кадастровой деятельности, урбанизации и формирования городской среды : материалы Междунар. науч.-практ. конф. – Тюмень : ТИУ, 2019. – С. 182-187.
 4. Имамутдинова, Д. А. Основные критерии при выборе кадастрового инженера в целях успешного получения государственных услуг / Д. А. Имамутдинова, Д. И. Кучеров. – Текст : непосредственный // Современные проблемы кадастровой деятельности, урбанизации и формирования городской среды : материалы Междунар. науч.-практ. конф. – Тюмень : ТИУ, 2019. – С. 188-195.
 5. Лойко, П. Ф. Землепользование : Россия, мир (взгляд в будущее) : монография. В 2 книгах. Кн. 1 / П. Ф. Лойко ; гос. ун-т по землеустройству. – Москва : ГУЗ, 2009. – 332 с. – Текст : непосредственный.
 6. Лойко, П. Ф. Землепользование: Россия, мир (взгляд в будущее): монография. В 2 книгах. Кн. 2 / П. Ф. Лойко ; гос. ун-т по землеустройству. – Москва : ГУЗ, 2009. – 358 с. – Текст : непосредственный.
 7. Подковырова, М. А. Кадастровое, землеустроительное, геоинформационное обеспечение образования и устойчивого развития особо охраняемых территорий: теория и практика : монография / М. А. Подковырова, И. А. Курашко, В. В. Прошина [и др.]; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации ТИУ. – Тюмень : ТИУ, 2020. – 187 с. – Текст : непосредственный.
 8. Подковырова, М. А. Основы градостроительства и планировка населенных мест : учебное пособие / М. А. Подковырова, А. М. Олейник , А. А. Матвеева [и др.]. – Тюмень : ТюмГНГУ, 2016. – 282 с. – Текст : непосредственный.
 9. Подковырова, М. А. Кадастровая деятельность в условиях реформирования земельно-имущественных отношений: теория и практика : монография / М. А.

Подковырова, В. В. Прошина, Д. А. Имамутдинова [и др.]. – Тюмень : ТИУ, 2021. – 160 с. – Текст : непосредственный.

10. Российская Федерация. Законы. О государственной регистрации недвижимости : Федеральный закон № 218-ФЗ : [принят Государственной Думой 3 июля 2015 года : одобрен Советом Федерации 8 июля 2015 года]. –URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.02.2022). – Текст : электронный.
11. Кочергина, З. Ф. Ландшафтоведение (курс лекций) : учебное пособие / З. Ф. Кочергина. – Омск : Изд-во ОмГАУ, 2004. – Текст: непосредственный.

Literature

1. Varlamov, A. A. Scientific foundations of cadastral activity : textbook / A. A. Varlamov, S. A. Galchenko. - Moscow : GUZ, 2014. - 205 p. - Text : direct.
 2. Varlamov, A. A. Theory and methods of conducting state monitoring of lands as the information basis of the state cadastre of real estate : monograph / edited by A. A. Varlamov ; State University of Land Management. - Moscow : GUZ, 2009– - 290 p. - Text : direct.
 3. Imamutdinova, D. A. Analysis of changes in Russian legislation in the field of cadastral activity / D. A. Imamutdinova, D. I. Kucherov. - Text : direct // Modern problems of cadastral activity, urbanization and the formation of the urban environment : materials of the International Scientific and Practical Conference - Tyumen : TIU, 2019. - pp. 182-187.
 4. Imamutdinova, D. A. The main criteria for choosing a cadastral engineer in order to successfully obtain public services / D. A. Imamutdinova, D. I. Kucherov. - Text : immediate Modern problems of cadastral activity, urbanization and the formation of the urban environment : materials of the International Scientific and Practical Conference - Tyumen : TIU, 2019. - pp. 188-195.
-
5. Loiko, P. F. Land use: Russia, the world (a look into the future) : monograph. In 2 books. Book 1 / P. F. Loiko ; State University of Land Management. - Moscow : GUZ, 2009– - 332 p. - Text : direct.

6. Loiko, P. F. Land use: Russia, the world (a look into the future): monograph. In 2 books. Book 2 / P. F. Loiko ; State University of Land Management. - Moscow : GUZ, 2009. - 358 p. - Text : direct.
7. Podkovyrova, M. A. Cadastral, land management, geoinformation support of education and sustainable development of specially protected areas: theory and practice : monograph / M. A. Podkovyrova, I. A. Kurashko, V. V. Proshina [et al.]; Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation TIU. - Tyumen : TIU, 2020– - 187 p. - Text : direct.
8. Podkovyrova, M. A. Cadastral activity in the conditions of reforming land and property relations: theory and practice : monograph / M. A. Podkovyrova, V. V. Proshina, D. A. Imamutdinova [et al.]. - Tyumen : TIU, 2021. - 160 p. - Text : direct.
9. Podkovyrova, M. A. Cadastral activity in the conditions of reforming land and property relations: theory and practice: monograph / M. A. Podkovyrova, V. V. Proshina, D. A. Imamutdinova [and others]. - Tyumen: TIU, 2021. - 160 p. – Text : direct.
10. Russian Federation. Laws. On State Registration of real estate : Federal Law No. 218-FZ : [adopted by the State Duma on July 3, 2015 : approved by the Federation Council on July 8, 2015]. -URL: <http://www.consultant.ru> / (accessed: 02/15/2022). - Text : electronic.
11. Kochergina, Z. F. Landscape studies (course of lectures) : textbook / Z. F. Kochergina. - Omsk : Publishing House of OmGAU, 2004. - Text: direct.

© Подковырова М.А., Прошина В.В., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Подковырова М.А., Прошина В.В. Технология разработки цифровой дежурной кадастровой карты города// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 502.173

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-47

**К ВОПРОСУ О ЗОНАХ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ**

**ON THE QUESTION OF ZONES WITH SPECIAL CONDITIONS FOR THE USE
OF TERRITORIES**

Окмянская Валентина Михайловна, аспирант, ассистент кафедры геодезии и кадастровой деятельности, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» (625000, Уральский федеральный округ, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Володарского, 38), e-mail: valentina.okmyanskaya@mail.ru

Богданова Ольга Викторовна, кандидат экономических наук, профессор кафедры геодезии и кадастровой деятельности, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» (625000, Уральский федеральный округ, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Володарского, 38), e-mail: sizau@yandex.ru

Okmyanskaya V.M. valentina.okmyanskaya@mail.ru

Bogdanova O.V. sizau@yandex.ru

Аннотация

Устойчивое развитие любой территории предполагает ряд каких-либо ограничений. Изменения в законодательстве в части определения закрытого перечня ЗОУИТ привели к необходимости их определения, установления и внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости в установленный срок. Однако в настоящее время ЗОУИТ не относятся к объектам кадастровых и землеустроительных работ. Ввиду многоотраслевого характера

ЗОУИТ возникают сложности в их установлении, организации и регулировании, зачастую информация, содержащаяся в Росреестре противоречит информации, содержащейся в градостроительной документации (генеральный план, правила землепользования и застройки, проекты планировки и проекты межевания территорий). Данные трудности сказываются на принятии грамотных управленческих решений.

Annotation

The sustainable development of any territory involves a number of any restrictions. Changes in the legislation regarding the definition of a closed list of ZOUIT have led to the need to determine, establish and enter information into the Unified State Register of Real Estate within the prescribed period. However, at present, ZOUIT do not belong to the objects of cadastral and land management works. Due to the multi-sectoral nature of ZOUIT, difficulties arise in their establishment, organization and regulation, often the information contained in the Rosreestr contradicts the information contained in the urban planning documentation (general plan, land use and development rules, planning projects and land surveying projects). These difficulties affect the adoption of competent management decisions.

Ключевые слова: зоны с особыми условиями использования территорий, ограничение прав, земельный участок, особо охраняемые природные территории, зонирование территории.

Keywords: zones with special conditions for the use of territories, restriction of rights, land plot, specially protected natural territories, zoning of the territory.

В настоящее время в правовой науке сущность и природа ограничений земельных прав рассматривается неоднозначно. На рисунке 1 представлено содержание понятия «ограничение прав» с точки зрения ряда ученых [1, 2].

О. И. Крассов	<ul style="list-style-type: none"> • Форма закрепления в законодательстве пределов осуществления субъективных прав лиц на земельные участки, соблюдение которых препятствует нанесению ущерба объектам, в том числе природным, и сооружениям, в интересах которых установлены ограничения, но не препятствует пользованию земельным участком в соответствии с его основным целевым назначением
Е. А. Галиновская	<ul style="list-style-type: none"> • Режим охранных или защитных зон с точки зрения земельного законодательства представляет совокупность норм, составляющих ограничение прав на землю согласно ст. 56 ЗК РФ
Л. А. Тихомирова	<ul style="list-style-type: none"> • В силу требований ст. 56 ЗК РФ особые условия использования земельных участков и режим хозяйственной деятельности в охранных и санитарно-защитных зонах являются ограничениями прав на землю
В. А. Петрушкин	<ul style="list-style-type: none"> • Оперирует понятием «режим ограниченного осуществления субъективных прав», отождествляет данные ограничения именно с ограничениями правомочий правообладателя
Г. В. Савенко	<ul style="list-style-type: none"> • Ограничение прав на землю направлено в первую очередь на особенности владения и пользования земельными участками, при этом законодатель чаще делает акцент на втором правомочии
Е. Л. Минина	<ul style="list-style-type: none"> • Все, что ограничивает право владения, пользования или распоряжения земельным участком, в том числе, например, ограничение оборотоспособности земельных участков, которое регулируется ст. 27 ЗК РФ
Н. М. Митякина	<ul style="list-style-type: none"> • Под ограничениями прав на землю, регламентированными ст. 56 ЗК РФ, следует понимать особые условия использования земельных участков (пределы землепользования), не носящие общего универсального характера, устанавливаемые при определенных обстоятельствах в публичных интересах

Рисунок 1. Содержание понятия «ограничение прав на землю»

Авторы указывают правомочия правообладателя, которые могут подвергаться ограничению, в этом вопросе можно выделить четыре научные тенденции:

1. Ограничения прав не касаются правомочий владения, то есть права собственника, пользователя, владельца или арендатора фактически (физически) обладать земельным участком.

2. В ограничения включены правомочия владения и пользования.
3. Ограничения касаются всех трех возможных правомочий – владения, пользования, распоряжения.

В содержание ограничений включается пользование и распоряжение, потому как применения ограничений к владению землей лишена смысла в силу специфики самого правомочия владения, которое представляет собой фактическое и физическое обладание, которое просто объективно не требует ограничений.

Согласно ст. 56 Земельного кодекса РФ одним из ограничений прав на землю являются ограничения использования земельных участков в ЗОУИТ.

В ст. 1 Градостроительного кодекса РФ приводятся основные понятия в области градостроительной деятельности, в том числе термин ЗОУИТ, под которыми понимаются охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (объекты культурного наследия), защитные зоны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, приаэродромная территория, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Таким образом, согласно Градостроительному кодексу РФ перечень ЗОУИТ является открытым.

В свою очередь, ЗК РФ содержит исчерпывающий перечень видов ЗОУИТ. В настоящее время ст. 105 ЗК РФ установлено 28 видов ЗОУИТ (рис. 2) [3].

Согласно данным Федеральной кадастровой палаты на 01.05.2018 ЕГРН содержит сведения более чем о 735 тысячах ЗОУИТ, 97% которых приходится на охранные зоны.

зона охраны объектов культурного наследия
защитная зона объекта культурного наследия
охранная объектов электроэнергетики (объектов электросетевого хозяйства и объектов по производству электрической энергии)
охранная зона железных дорог
придорожные полосы автомобильных дорог
охранная зона трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов)
охранная зона линий и сооружений связи
приаэродромная территория
зона охраняемого объекта
зона охраняемого военного объекта, охранная зона военного объекта, запретные и специальные зоны, устанавливаемые в связи с размещением указанных объектов
охранная особо охраняемой природной территории (государственного природного заповедника, национального парка, природного парка, памятника природы)
охранная стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением
водоохранная (рыбоохранная) зона
прибрежная защитная полоса
округ санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов
зоны затопления и подтопления
санитарно-защитная зона
зона ограничений передающего радиотехнического объекта, являющегося объектом капитального строительства
охранная зона пунктов государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети
зона наблюдения
зона безопасности с особым правовым режимом
рыбоохранная зона озера Байкал
рыбохозяйственная заповедная зона
зона минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов)
охранная зона гидроэнергетического объекта
охранная зона объектов инфраструктуры метрополитена
охранная зона тепловых сетей

Рисунок 2. Виды ЗОУИТ

Стоит отметить, что перечень ЗОУИТ, установленный ЗК РФ, является закрытым, из чего следует, что для введения новой ЗОУИТ недостаточно предписаний специальных нормативно-правовых актов, потому как необходимо наличие данного вида ЗОУИТ в перечне ст.105 ЗК РФ, без которого такая ЗОУИТ не может быть установлена.

Указанный перечень не содержит все территории, в границах которых предусмотрены ограничения использования земельных участков, поэтому возможно возникновение споров, так как законодательно определение и признаки ЗОУИТ не установлены.

Также необходимо отметить, что при возникновении соответствующего спора суды, руководствуясь правилами действия закона во времени, будут исходить из того, что ЗОУИТ, установленные до 04.08.2018, существуют вне зависимости от включения в перечень ст. 105 ЗК РФ, поскольку на момент их образования исчерпывающий перечень видов ЗОУИТ не был утвержден. Исчерпывающий перечень ЗОУИТ снижает риски для правообладателя земельного участка.

Основной целью создания и обеспечения режима в исследуемых зонах является их санитарная охрана от загрязнения поверхностных водных объектов, источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также защита территорий, подверженных процессам подтопления и затопления, оказывающие негативное влияние на объекты недвижимости.

В соответствии со схемой территориального планирования Тюменской области, утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 31.12.2008 № 382-п (ред. 19.06.2020), ЗОУИТ на территории области представлены следующими видами:

- 1) санитарно-защитная зона предприятий, сооружений, иных объектов;
- 2) санитарный разрыв вдоль стандартных маршрутов полета в зоне взлета и посадки воздушных судов;

- 3) санитарный разрыв магистральных трубопроводов углеводородного сырья;
- 4) охранный зона нефтепроводов;
- 5) охранный зона газопроводов и систем газоснабжения;
- 6) охранный зона объектов электросетевого хозяйства;
- 7) охранный зона линий и сооружений связи;
- 8) охранный зона ООПТ;
- 9) охранный зона стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды;
- 10) первый пояс ЗСО источника водоснабжения;
- 11) второй пояс ЗСО источника водоснабжения;
- 12) третий пояс ЗСО источника водоснабжения;
- 13) водоохранная зона;
- 14) прибрежная защитная полоса;
- 15) береговая полоса;
- 16) пограничная зона;
- 17) придорожная полоса;
- 18) зона затопления;
- 19) зона подтопления;
- 20) другие зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Схеме территориального планирования Тюменской области отображены ЗОУИТ в соответствии с нормативными правовыми документами и сведениями, содержащимися в ЕГРН.

В границах ЗОУИТ устанавливаются ограничения использования земельных участков, которые распространяются на все, что находится над и под поверхностью земель, если иное не предусмотрено законами о недрах, воздушным и водным законодательством, и ограничивают или запрещают размещение и (или) использование расположенных на таких земельных участках

объектов недвижимого имущества и (или) ограничивают или запрещают использование земельных участков для осуществления иных видов деятельности, которые несовместимы с целями установления ЗОУИТ.

Земельные участки, включенные в границы ЗОУИТ, у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Признаки ЗОУИТ, сформулированные в результате анализа законодательства, представлены на рисунке 3.

1. Наличие пространственных границ
2. Существование ограничений прав на земельные участки (в части использования/размещения объектов капитального строительства, использования участков для определённых видов деятельности), попадающие в ЗОУИТ, которые устанавливаются не в пользу конкретного лица
3. Установление их в связи с существованием определённых объектов капитального строительства, территорий, природных объектов
4. Установление их в публично-значимых целях: либо необходимость охраны указанных объектов капитального строительства, территорий, природных объектов, либо, наоборот, необходимость обеспечения безопасной эксплуатации определённых объектов в целях защиты жизни, здоровья граждан

Рисунок 3. Общая характеристика ЗОУИТ

Основными инструментами формирования режима хозяйственного использования земельных участков в Российской Федерации служат целевое назначение, разрешенное использование земель, ограничения на хозяйственную деятельность на земельных участках. Ограничение хозяйственной деятельности осуществляется при установлении обременений в использовании земель для отдельного земельного участка или группы земельных участков при территориальном зонировании (таблица 1).

Таблица 1 – Группы земельных участков, использование которых ограничено
(по Варламову А. А., Антропову Д. В.) [4]

Наименование группы земельных участков	Состав
1. Земельный участки, отнесенные по действующему законодательству к землям природоохранного,	- водоохранные зоны и прибрежные полосы рек, озер, водохранилищ - пригородные и зеленые зоны городов и промышленных центров

природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, которые находятся в составе других категорий земель, т.е. образованы без изъятия земель у собственников, владельцев и пользователей земли (обремененные ограничениями по их хозяйственному использованию)	<ul style="list-style-type: none"> - санитарные зоны рыбохозяйственных водоемов - охранные зоны запретных и нерестоохраняемых водоемов - охранные зоны памятников природы, заказников, природных национальных парков, ботанических садов - охранные зоны вокруг особо охраняемых природных объектов (охранные зоны заповедников) - округа и зоны санитарной охраны курортов - участки рекреационного назначения - участки историко-культурного назначения и зоны их охраны
2. Земельные участки, занятые охранными и санитарно-защитными полосами (зонами) инженерных, транспортных и других сооружений и объектов	<ul style="list-style-type: none"> - охранные зоны линий электропередач - охранные зоны линий связи - запретные зоны и запретные районы при арсеналах, базах и складах министерств обороны и внутренних дел - охранные зоны гидрометеорологических станций - охранные зоны магистральных трубопроводов - охранные зоны вдоль линий железных дорог - охранные зоны вдоль линий автомобильных дорог - защитные и охранные зоны вокруг объектов воздушного транспорта - охранные зоны источников водоснабжения - зоны санитарной охраны источников водоснабжения (поверхностных, подземных, водопроводных сооружений) - санитарно-защитные зоны полигонов по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов - санитарно-защитные зоны канализационных сооружений - санитарно-защитные зоны ветеринарных объектов - санитарно-защитные зоны вокруг складов сухих минеральных удобрений и химических средств защиты растений - санитарно-защитные зоны вокруг складов нефти и нефтепродуктов, а также подземных хранилищ нефти, нефтепродуктов и сжиженных газов - санитарные и зооветеринарные зоны вокруг животноводческих ферм и комплексов
3. Земельные участки, использование которых ограничено в связи с консервацией деградированных сельскохозяйственных угодий и земель, загрязненных токсичными промышленными отходами и радиоактивными веществами	<ul style="list-style-type: none"> - земельные участки, находящиеся в стадии консервации - земельные участки с измененным целевым назначением - участки на которых в целях предотвращения деградационных процессов установлен специальный режим их использования

В настоящее время актуальными являются теоретические и методологические вопросы в области формирования ЗОУИТ, их постановка на государственный кадастровый учет, эффективное землепользование на таких территориях.

С принятием Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 342-ФЗ) и введением главы XIX «Зоны с особыми условиями использования территории» в ЗК РФ ЗОУИТ постепенно становятся полноценной составляющей механизма земельно-правового регулирования [5].

Появление новой главы в ЗК РФ способствует установлению единых подходов к правовому регулированию режима ЗОУИТ и ограничений использования земельных участков. До этого момента в законодательстве лишь разрозненно содержались некоторые общие положения о таких зонах, однако главным образом их статус регулировался нормативно-правовыми актами в отношении конкретных видов зон, что существенно затрудняло применение этих норм и приводило к многочисленным судебным спорам.

Кроме того, в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 342-ФЗ ЗК РФ был дополнен статьей 57.1, определяющей некоторые вопросы возмещения убытков при ограничении прав в связи с установлением, изменением ЗОУИТ. Также в ст. 57 ЗК РФ, посвященную общим условиям возмещения убытков правообладателям земельных участков, внесены дополнения, в частности о том, что возмещению в полном объеме, включая упущенную выгоду, подлежат также убытки, причиненные ограничением прав собственников расположенных на земельных участках зданий, сооружений, помещений в них, в связи с установлением, изменением ЗОУИТ, режим которых не допускает размещения данных объектов.

В ЗК РФ внесены дополнения относительно условий предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и полностью расположенного в ЗОУИТ (ст. 39.11, 39.16), оснований прекращения аренды такого участка (ст. 46), а также особенностей порядка установления публичного сервитута и платы за него в случае, если он устанавливается в целях размещения инженерного сооружения, требующего образования ЗОУИТ [6].

Стоит отметить, что принятие Федерального закона № 342-ФЗ имеет особое значение, потому как позволяет системно урегулировать основные вопросы, связанные с правовым режимом ЗОУИТ. Закон внес изменения и дополнения в 25 федеральных законов, в том числе в 4 кодекса, при этом

наиболее обширные – в Земельный и Градостроительный кодексы (таблица 2) [5].

Таблица 2 – Анализ основных изменений и дополнений в Градостроительный и Земельный кодексы

Обзор основных изменений в Градостроительный кодекс РФ	Обзор основных изменений в Земельный кодекс РФ
1) проектная документация объектов, строительство, реконструкция которых планируется в границах ЗОУИТ, режим которых предусматривает ограничение размещения объектов капитального строительства, подлежит государственной экспертизе	1) установлены виды зон, которые возникают в силу федерального закона, и введено правило об обязательном утверждении Правительством РФ положений обо всех остальных зонах; установлен перечень вопросов, которые должны определяться такими положениями
2) установление, изменение, прекращение существования ЗОУИТ, так же как и выявление несоответствия сведений о местоположении границ ЗОУИТ, отображенных на карте градостроительного зонирования, содержащемуся в ЕГРН описанию местоположения таких границ, либо установленных градостроительным регламентом ограничений использования земельных участков и ОКС, расположенных в границах ЗОУИТ, содержащимся в ЕГРН ограничениям использования объектов недвижимости в пределах таких зон, являются основаниями для рассмотрения вопроса о внесении изменений в ПЗЗ	2) введен исчерпывающий перечень видов ЗОУИТ; все другие имеющиеся в законодательстве зоны (территориальные, зеленые, особые экономические и др.) ЗОУИТ не являются 3) обозначены пределы ограничений, устанавливаемых в отношении использования ЗОУИТ 4) установлен порядок обозначения на местности границ ЗОУИТ 5) перечислено пять целей, для которых могут быть установлены ЗОУИТ, в аналогичных целях могут выделяться и другие виды территорий, например в целях охраны окружающей среды – ООПТ, но ЗОУИТ не могут быть образованы в иных целях, кроме названных
3) решение об установлении или изменении ЗОУИТ в случае строительства ОКС, в связи с размещением которого она установлена, является необходимым документом для выдачи разрешения на строительство	6) определен порядок уведомления ОМС правообладателей земельных участков и расположенных на них ОН об установлении, изменении, прекращении существования ЗОУИТ
4) объект капитального строительства, расположенный в границах ЗОУИТ, в случае, если режим указанной зоны не допускает размещения такого объекта капитального строительства, подлежит сносу или приведению в соответствие с ограничениями использования земельных участков в границах ЗОУИТ. Порядок осуществления такого сноса (приведения в соответствие) объектов капитального строительства и возмещения убытков правообладателям урегулирован ст. 55.33	7) установлена обязанность застройщика объекта, в связи с размещением которого подлежит установлению ЗОУИТ, обратиться с заявлением об установлении 8) установлены лица, обязанностью которых является подготовка сведений о ЗОУИТ 9) регламентированы условия строительства, реконструкции и использования зданий и сооружений, использования земельных участков в границах установленных ЗОУИТ 10) определен орган, на основании решения которого осуществляется установление, изменение, прекращение ЗОУИТ, и обязательные составляющие такого решения 11) определен срок, на который может быть образована ЗОУИТ 12) урегулирован вопрос об обеспечении прав лиц, являющихся правообладателями земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости, в случае невозможности их использования вследствие установления ЗОУИТ

Различают ограничения хозяйственной деятельности, установленные на территории режимного объекта – объект, на территории которого установлен

особый режим землепользования (природопользования), например, земли, подлежащие консервации, особо ценные земли сельскохозяйственного назначения, резервные территории, и ограничения хозяйственной деятельности, установленные по причине наличия режимообразующего объекта – объект, вокруг (вдоль) которого установлен особый режим землепользования (природопользования), например, водные объекты, промышленные, сельскохозяйственные предприятия, гидрометеорологические станции, автомобильные, железные дороги, линии электропередач и др. линейные объекты.

В сущности, ЗОУИТ выступают защитным барьером от вредоносного объекта и одновременно для защиты объекта. Также особенностью является то, что все они относятся к разным направлениям деятельности, в зависимости от объекта для которого устанавливаются зоны, и поэтому в зависимости от вида данных зон определяется размер и режим использования земельных участков.

Стоит отметить, что объекты ООПТ (природные заповедники, национальные парки, природные парки, заказники, памятники природы) выступают как режимные объекты, так и режимообразующие. На рисунке 4 представлены границы охранной зоны национального парка «Гыданский», расположенного Тазовском районе Ямало-Ненецкого автономного округа. Общая площадь парка 878, 2 тыс. га, площадь морской особо охраняемой акватории 169,5 га, площадь охранной зоны 150 тыс. га. Территория национального парка состоит из двух участков.

Режим особой охраны и ограниченного природопользования охранной зоны регламентируется Положением об охранной зоне государственного природного заповедника «Гыданский».

Из общей площади охранной зоны парка 150 тыс. га, 60 тыс. га приходится на акваторию шириной 1 км вдоль береговых границ национального парка, а 90 тыс. га – полоса шириной 5 км вдоль его южной материковой границы [7,8,9].

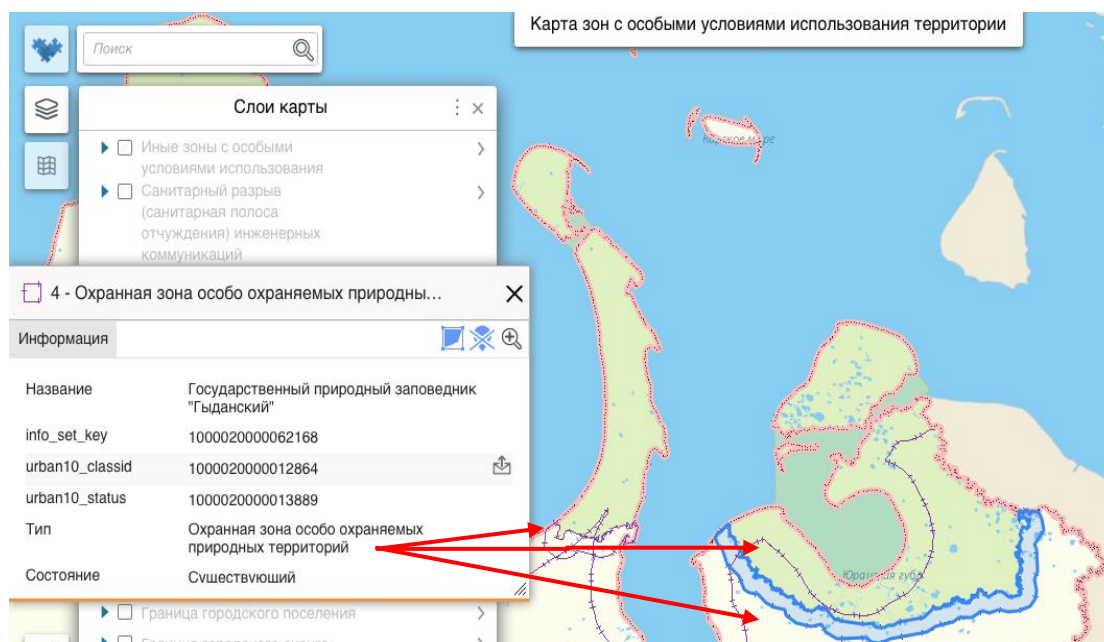


Рисунок 4. Охранная зона национального парка «Гыданский»

В соответствии со статьей 106 ЗК РФ Правительством РФ будут утверждены Положения в отношении каждого вида ЗОУИТ, за исключением ЗОУИТ, которые возникают в силу федерального закона (водоохранные (рыбоохранные) зоны, прибрежные защитные полосы, защитные зоны объектов культурного наследия), в которых должны быть определены в том числе различные перечни ограничений в зависимости от видов или характеристик объектов и (или) территорий, в отношении которых устанавливаются ЗОУИТ (рис. 5) [10,11,12].

1. Режим ЗОУИТ

2. Оценки влияния размещаемых зданий, сооружений на объект, территорию, в целях охраны которых установлена указанная зона

3. Оценки влияния объекта, территории, в целях охраны которых установлена указанная зона, на размещаемые здания, сооружения

Рисунок 5. Факторы, влияющие на установление ограничений

Таким образом, вопрос оценки влияния прорабатывается в рамках подготовки уполномоченным федеральным органом исполнительной власти нормативных правовых актов об утверждении соответствующих Положений. Проведение оценки влияния в рамках иных правоотношений законодательством не предусматривается [13,14,15].

Литература

1. Волков С. Н. Основные положения концепции современного землеустройства / С. Н. Волков. – Текст : непосредственный // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2010. – № 2. – С. 31-43.
2. Зоны с особыми условиями использования территорий (проблемы установления и соблюдения правового режима) : научно-практическое пособие / Е. А. Галиновская, Е. С. Болтанова, Г. А. Волков [и др.] ; отв. ред. Е. А. Галиновская. – Москва : ИНФРА-М, 2020. – 304 с. – Текст : непосредственный.
3. Земельный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон № 136-ФЗ : [принят Государственной Думой 28 сентября 2001 г. : одобр. Советом Федерации 10 октября 2001 г.] : (ред. от 30.04.2021). – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru>.
4. Варламов А. А. Зонирование территорий : учебное пособие / А. А. Варламов, Д. В. Антропов. – Москва : Форум, 2016. – 208 с. – Текст : непосредственный.
5. Зоны с особыми условиями использования территорий (проблемы установления и соблюдения правового режима) : научно-практическое пособие / Е. А. Галиновская, Е. С. Болтанова, Г. А. Волков [и др.] ; отв. ред. Е. А. Галиновская. – Москва : ИНФРА-М, 2020. – 304 с. – Текст : непосредственный.
6. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон № 342-ФЗ: [принят Государственной Думой 26 июля 2018 года: одобр. Советом Федерации 28 июля 2018 года]. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru>.
7. Департамент природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа : официальный сайт. – URL: <https://dpry.yanao.ru> (дата обращения: 10.02.2021). – Текст : электронный.

8. Современные проблемы землеустройства и кадастров. Пространственное развитие территорий : Учебник / А. П. Сизов, Е. А. Стыцено, Д. М. Хомяков, Е. Г. Черных. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "КноРус", 2022. – 218 с. – (Бакалавриат и магистратура). – ISBN 978-5-406-08838-8.
9. Черных, Е. Г. Методика внедрения предложений по корректировке социально-экономического развития градостроительной среды Г. Тюмени / Е. Г. Черных // International Agricultural Journal. – 2022. – Т. 65. – № 1. – DOI 10.55186/25876740_2022_6_1_13.
10. Избранные проблемы и перспективные вопросы землеустройства, кадастров и развития территорий - 2017 : Коллективная монография / В. В. Абросимов, Е. И. Аврунев, О. М. Антонова [и др.]. – Москва : РУСАЙНС, 2018. – 262 с. – ISBN 9785436523521.
11. Кряхтунов, А. В. Роль градостроительной и землеустроительной документации в предоставлении земельных участков для строительства / А. В. Кряхтунов, О. В. Пелымская, Е. Г. Черных // Казанская наука. – 2016. – № 12. – С. 46-48.
12. Пелымская, О. В. Особенности оформления линейных объектов – кабельных линий электропередачи на примере города Тюмени / О. В. Пелымская, Е. Г. Кравченко, А. В. Кряхтунов // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 4. – С. 399.
13. Bogdanova, O.V., Chernykh, E.G., Kryakhtunov, A.V. Zonas naturales especialmente protegidas como objeto de actividad inversora // Revista ESPACIOS. - 2018. - Vol. 39 (Number 16). - P. 36. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.revistaespacios.com/a18v39n16/a18v39n16p36.pdf>
14. Авилова, Т. В. Необходимость учета экологических факторов при оценке объектов недвижимости на примере города Тобольск / Т. В. Авилова // International Agricultural Journal. – 2021. – Т. 64. – № 1. – С. 18. – DOI 10.24411/2588-0209-2021-10287.

15. Авилова, Т. В. К вопросу о состоянии и качестве городских земель и основные направления использования результатов их оценки / Т. В. Авилова // Современные проблемы земельно-кадастровой деятельности, урбанизации и формирования комфортной городской среды : сборник докладов Международной научно-практической конференции, Тюмень, 23 мая 2019 года. – Тюмень: Тюменский индустриальный университет, 2019. – С. 13-20.

Literature

1. Volkov S. N. Basic provisions of the concept of modern land management / S. N. Volkov. – Text: direct // Land management, cadastre and land monitoring. - 2010. - No. 2. - S. 31-43.
2. Zones with special conditions for the use of territories (problems of establishing and observing the legal regime): a scientific and practical guide / E. A. Galinovskaya, E. S. Boltanova, G. A. Volkov [and others]; resp. ed. E. A. Galinovskaya. - Moscow: INFRA-M, 2020. - 304 p. – Text : direct.
3. Land Code of the Russian Federation: Federal Law No. 136-FZ: [adopted by the State Duma on September 28, 2001: approved. Federation Council on October 10, 2001]: (as amended on April 30, 2021). – Text: electronic // ConsultantPlus: legal reference system: [website]. – URL: <http://www.consultant.ru>.
4. Varlamov A. A. Zoning of territories: textbook / A. A. Varlamov, D. V. Antropov. - Moscow: Forum, 2016. - 208 p. – Text : direct.
5. Zones with special conditions for the use of territories (problems of establishing and observing the legal regime): a scientific and practical guide / E. A. Galinovskaya, E. S. Boltanova, G. A. Volkov [and others]; resp. ed. E. A. Galinovskaya. - Moscow: INFRA-M, 2020. - 304 p. – Text : direct.
6. On amendments to the Town Planning Code of the Russian Federation and certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law No. 342-FZ: [adopted by the State Duma on July 26, 2018: approved. Federation Council on July 28, 2018]. – Text: electronic // ConsultantPlus: legal reference system: [website]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

7. Department of natural resource regulation, forest relations and development of the oil and gas complex of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug: official website. - URL: <https://dpr.yanao.ru> (date of access: 10.02.2021). – Text : electronic.
8. Modern problems of land management and cadastres. Spatial development of territories: Textbook / A. P. Sizov, E. A. Stytsenko, D. M. Khomyakov, E. G. Chernykh. - Moscow: Limited Liability Company "KnoRus Publishing House", 2022. - 218 p. - (Bachelor's and Master's programs). - ISBN 978-5-406-08838-8.
9. Chernykh, E. G. Methodology for the implementation of proposals for adjusting the socio-economic development of the urban environment of Tyumen / E. G. Chernykh // International Agricultural Journal. - 2022. - T. 65. - No. 1. - DOI 10.55186/25876740_2022_6_1_13.
10. Selected problems and promising issues of land management, cadastres and development of territories - 2017: Collective monograph / V. V. Abrosimov, E. I. Avrunev, O. M. Antonova [and others]. - Moscow : RUSSIGNS, 2018. - 262 p. – ISBN 9785436523521.
11. Kryakhtunov, A. V., Pelymskaya, O. V., Chernykh, E. G., The role of urban planning and land management documentation in providing land plots for construction, Kazanskaya Nauka. - 2016. - No. 12. - P. 46-48.
12. Pelymskaya, O. V. Pelymskaya, E. G. Kravchenko, A. V. Kryakhtunov, Design Features of Linear Objects – Cable Power Transmission Lines on the Example of the City of Tyumen // Modern Problems of Science and Education. - 2014. - No. 4. - P. 399.
13. Bogdanova, O.V., Chernykh, E.G., Kryakhtunov, A.V. Zonas naturales especialmente protegidas como objeto de actividad inversora // Revista ESPACIOS. - 2018. - Vol. 39 (Number 16). - P. 36. [Electronic resource]. - Access mode: <http://www.revistaespacios.com/a18v39n16/a18v39n16p36.pdf>
14. Avilova, T. V. The need to take into account environmental factors in the assessment of real estate objects on the example of the city of Tobolsk / T. V. Avilova //

International Agricultural Journal. - 2021. - Т. 64. - No. 1. - P. 18. - DOI 10.24411/2588-0209-2021-10287.

15. Avilova, T. V. On the issue of the state and quality of urban lands and the main directions for using the results of their assessment / T. V. Avilova // Modern problems of land cadastral activity, urbanization and the formation of a comfortable urban environment: a collection of reports of the International Scientific and practical conference, Tyumen, May 23, 2019. - Tyumen: Tyumen Industrial University, 2019. - P. 13-20.

© Окмянская В.М., Богданова О.В., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Окмянская В.М., Богданова О.В. К вопросу о зонах с особыми условиями использования территорий// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-48

**ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИЙ И ОПЕРЕЖАЮЩЕГО
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ТЕРРИТОРИЯХ
МОНОПРОФИЛЬНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**FUNCTIONING OF THE TERRITORIES AND ADVANCED SOCIO-ECONOMIC
DEVELOPMENT IN THE TERRITORIES OF SINGLE-PROFILE
MUNICIPALITIES IN THE KURGAN REGION**

Афони́на Анастасия Влади́мировна, студент, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень

Afonina Anastasia Vladimirovna, student, Tyumen Industrial University, Tyumen

Аннотация: В настоящее время все больше проявляется интерес к исследованию социально-экономического развития городов представителей различных научных дисциплин. Это объясняется тем, что городские территории сохраняют и продолжают развивать социальный, экономический, финансовый, научный, культурный потенциал общества.

Abstract: At present, there is an increasing interest in the study of the socio-economic development of cities by representatives of various scientific disciplines. This is explained by the fact that urban areas preserve and continue to develop the social, economic, financial, scientific, cultural potential of society.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, городские территории, культурный потенциал, научный потенциал, экономический потенциал, социальный потенциал, финансовый потенциал.

Key words: socio-economic development, urban areas, cultural potential, scientific potential, economic potential, social potential, financial potential.

Системой функционирования субъектов территории, основанной на устойчивом и сбалансированном воспроизводстве социально-экономического, природно-ресурсного, инновационного, экономического, логистического и иных ее потенциалов и направленной на повышение качества жизни населения и решение других приоритетных задач является территориальное развитие.

В эпоху ускоренной индустриализации в России создавалось большое число промышленных предприятий. Для их строительства и функционирования требовалась значительная масса трудоспособного населения. Так как плотность населения территорий, на которых планировалось строительство, была низкой, власти приняли решение о строительстве здесь же новых рабочих поселений для размещения трудовых ресурсов. Данные населенные пункты разрастались вокруг одного промышленного завода-гиганта, их экономика зависела только от данного предприятия. Таким образом в России появлялись монопрофильные города и реализовывалась расселенческая политика советской власти. [1,2]

Монопрофильный город (моnogород) – это населенный пункт, в котором доходная часть бюджета зависит от деятельности одного градообразующего предприятия или нескольких предприятий одной отрасли.

Города, построенные в таких условиях, плохо пригодны для проживания из-за их экологической ситуации, неразвитой инфраструктуры, а также имеют крайне неустойчивую экономику.

Для создания территории, имеющей постоянное изменение и улучшение социально-экономического положения существуют инструменты территориального развития.

Инструменты территориального развития – это совокупность федеральных и региональных мер поддержки предпринимательства и улучшения делового климата субъектов РФ за счет предоставления льгот и строительства инфраструктуры в целях повышения инвестиционной привлекательности и обеспечения благоприятных условий ведения предпринимательства,

способствующих опережающему развитию приоритетных отраслей и видов экономической деятельности.

К основным инструментам территориального развития относятся особые экономические зоны (ОЭЗ), зоны территориального развития (ЗТР), туристские кластеры, индустриальные парки, технопарки, наукограды, инновационные территориальные кластеры, территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), промышленные кластеры, Свободный порт Владивосток. [3-5]

На территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением создаются ТОСЭР как инструмент государственной поддержки.

ТОСЭР – часть территории субъекта РФ, на которой установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. [1]

Причины создания новых ТОСЭР связаны с проблемами на градообразующих предприятиях моногородов. Заводы старые, снижается спрос на производимую ими продукцию, как следствие сокращение штата сотрудников и отток населения из городов.

Для диверсификации экономики города и его развития встает вопрос о привлечении на территорию резидентов, для создания новых производств, в том числе малого и среднего бизнеса, с современной инфраструктурой.

Согласно Федеральному закону «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» резидентом ТОСЭР является индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на ТОСЭР согласно законодательству РФ и включены в реестр резидентов ТОСЭР. [1,6,7]

Для резидентов ТОСЭР создаются особые условия осуществления своей деятельности. Наиболее значимой преференцией для них является сокращение взносов во внебюджетные фонды, освобождение от федеральной части налога на прибыль и от земельного налога.

В настоящее время идет активная работа по строительству инфраструктуры и привлечению инвесторов во многих регионах нашей страны. Одним из них является Курганская область. На территории области с 2018 года функционирует 3 ТОСЭР в моногородах – Далматово, Варгаши и Катайск с благоприятным режимом ведения предпринимательской деятельности (рисунок 1). Резиденты ТОСЭР пользуются преференциями по налогам на прибыль, имуществу, земельному налогу, отчислениям во внебюджетные фонды.

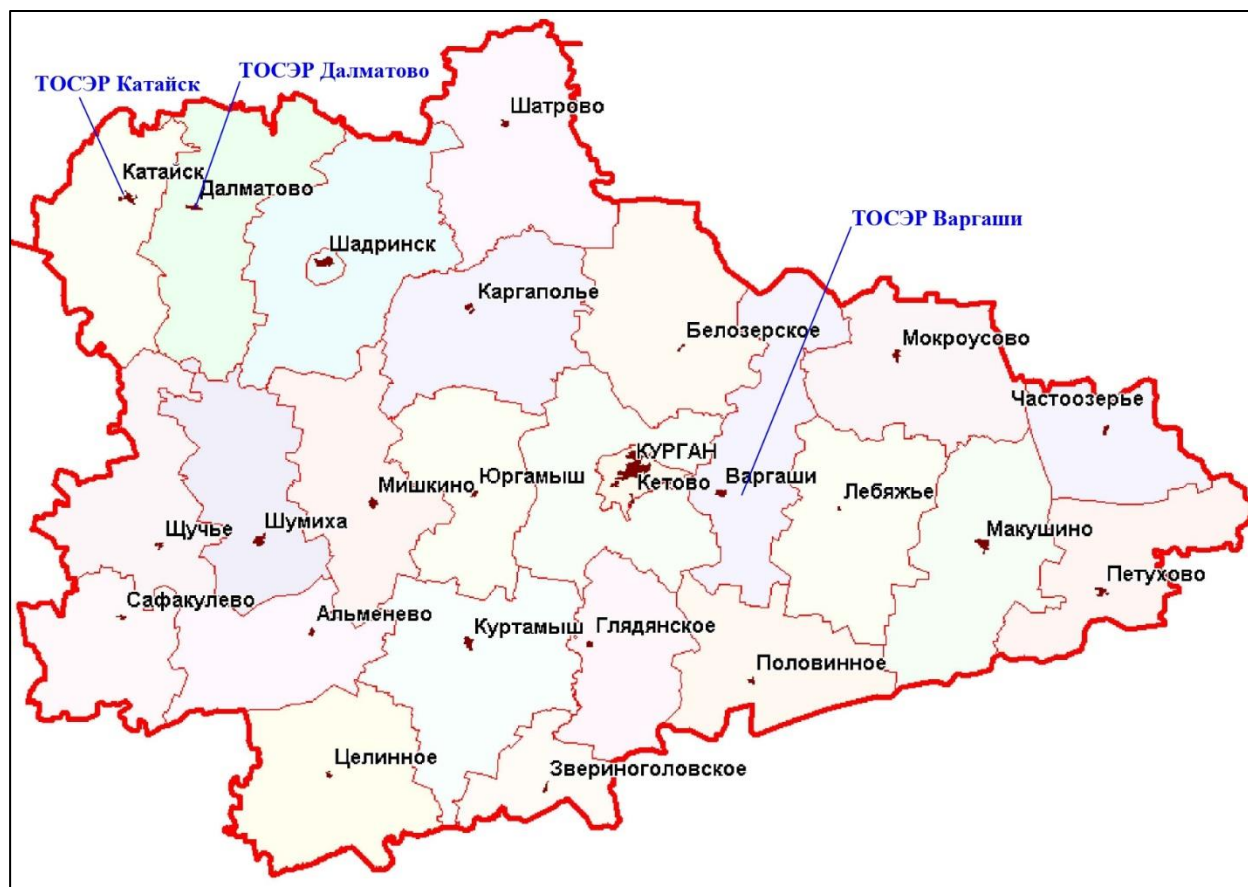


Рисунок 1. Размещение ТОСЭР на карте Курганской области

Целью создания ТОСЭР в Курганской области является развитие экономики, улучшение жизни населения посредством повышения

инвестиционной привлекательности моногородов, а как следствие уход от монозависимости.

Базовыми проектами для развития ТОСЭР предполагается привлечение резидентов по переработке с/х продукции, производству с/х техники, лигатуры алюминий-скандий, обсадной трубы НПВХ для скважин, торфяных брикетов.

На 1 января 2022 года в Курганской области работает 20 резидентов моногородов. С начала реализации инвестиционных проектов резидентами создано 248 новых рабочих мест и в экономику моногородов привлечено 218,3 млн. рублей инвестиций в основной капитал. Список действующих резидентов представлен в таблице 1. [5]

Таблица 1

Резиденты ТОСЭР Курганской области

Территории опережающего социально-экономического развития Курганской области	Резиденты	Дата регистрации в реестре Минэкономразвития РФ
ТОСЭР «Далматово» (Постановление Правительства РФ от 16.03.2018 г. № 267)	ООО «Промыслы Далматовского монастыря»	01.10.2018 г. рег. № 482018019336
	ООО «Промышленно-технический центр-ДО»	30.08.2019 г. рег. № 482019043435
	ООО «Далматовское хлебоприемное предприятие»	26.11.2019 г. рег. № 482019053234
	ООО «ДАЛАЗ»	10.03.2021 г. рег. № 482021097740
	ООО «Далматовская резина-крошка»	12.03.2021 г. рег. № 482021099035
	ООО «ДСК «Далматово»	12.03.2021 г. рег. № 482021098943
	ООО «Далматовский Трубный Завод»	12.03.2021 г. рег. № 482021098842
ТОСЭР «Варгаши» (Постановление	ООО «Индустрия Про»	31.08.2018 г. рег. № 482018017132

Правительства РФ от 16.03.2018 г. № 276)	ООО «Завод ВСП»	13.06.2019 г. рег. № 482019038742
	ООО «Инженерно-конструкторский сервис»	26.11.2019 г. рег. № 482019053133
	ООО «Арлиз Курган»	23.07.2020 г. рег. № 482020076433
	ООО «АгроТехнология»	10.03.2021 г. рег. № 482021097841
	ООО «Зауральский Бетон Строй Комплекс»	15.03.2021 г. рег. № 482021099136
ТОСЭР «Катайск» (Постановление Правительства РФ от 12.02.2019 г. № 119)	ООО «Катайский комбикормовый завод»	26.11.2019 г. рег. № 482019053335
	ООО «ПП Медмил»	15.06.2020 г. рег. № 482020071428
	ООО «Агрико ПМ»	12.10.2020 г. рег. № 482020083431
	ООО «Семь Я»	19.02.2021 г. рег. № 482021096840
	ООО «Базис Строй»	01.03.2021 г. рег. № 482021097134
	ООО ПК «МиГ»	17.05.2021 г. рег. № 482021103829
	ООО «Уральские шампиньоны»	08.12.2021 г. рег. № 482021111222

По итогам привлечения резидентов ТОСЭР в моногорода на территории региона прогнозируются следующие изменения в социально-экономическом положении:

- развитие здравоохранения (обновление автопарка «Скорой помощи», строительство частной клиники и аптек);
- развитие образования (профориентация, возможность целевого обучения в ВУЗах региона);
- благоустройство территории (обустройство придомовых территорий и пешеходных зон, благоустройство общественных зон, городских парков, уличное и дворовое освещение);
- развитие жилищного строительства (выделение участков под ИЖС, расширение коммунальных сетей, реализация программ по софинансированию жилищного строительства).

ТОСЭР является действительно действенным инструментом территориального развития. Он может применяться на территориях городов различного размера, уровня социально-экономического развития, а также с разными особенностями промышленного комплекса. В моногородах с нестабильно функционирующим градообразующим предприятием деятельность ТОСЭР будет наиболее эффективна, так как сокращение рабочих мест основным работодателем в городе повысит уровень трудоспособного населения, заинтересованного в новом месте работы, которое и сможет предложить резидент ТОСЭР. [3,7-10]

Литература

1. Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 № 473-ФЗ
2. Меерович М. Г. Советские моногорода: история возникновения и специфика // Вестник Кемеровского государственного университета. 2018. №1. С. 53-65.
3. Файков Д. Ю. Территории социально-экономического развития в моногородах: первые обобщения // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. 2019. Т. 4. №2. С. 253-262.
4. Kustysheva I., Sibanbayeva A., Dubrovsky A. Influence of zones of priority development on social and economic efficiency of territories // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. 2018. Vol. 451. P. 012143. DOI: 10.1088/1742-6596/451/1/012143
5. Департамент экономического развития Курганской области. Официальный сайт. Режим доступа: <http://economic.kurganobl.ru/>
6. Инструменты территориального развития. Режим доступа: <https://strategyjournal.ru/gosudarstvo/instrumenty-territorialnogo-razvitiya/>
7. Kustysheva I. Consideration of Environmental Factors in Planning and Development of Urban Areas. IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. 2017.

8. Зубарева, Ю. В. Сценарное прогнозирование как инструмент разработки стратегии развития АПК Тюменской области / Ю. В. Зубарева, А. М. Ермакова // Аграрный вестник Урала. – 2013. – № 9(115). – С. 88-90.
9. Кустышева И.Н., Остаркова Д.А. Реализация программы "Дальневосточный гектар" как путь развития территории Дальнего Востока // Международный сельскохозяйственный журнал. - 2018. - №2. - С. 69-71.
10. Ermakova, A. M. Sustainable development of rural areas of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug / A. M. Ermakova // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, Smolensk, 25 января 2021 года. – Smolensk, 2021. – P. 042026. – DOI 10.1088/1755-1315/723/4/042026.

Literature

1. Federal Law No. 473-FZ dated December 29, 2014 “On Territories of Advanced Socio-Economic Development in the Russian Federation”
2. Meerovich M. G. Soviet single-industry towns: the history of origin and specifics // Bulletin of the Kemerovo State University. 2018. No. 1. pp. 53-65.
3. Faykov D. Yu. Territories of socio-economic development in single-industry towns: first generalizations // Bulletin of the Kemerovo State University. Series: Political, sociological and economic sciences. 2019. V. 4. No. 2. pp. 253-262.
4. Kustysheva I., Sibanbayeva A., Dubrovsky A. Influence of zones of priority development on social and economic efficiency of territories // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. 2018 Vol. 451. P. 012143. DOI: 10.1088/1742-6596/451/1/012143
5. Department of economic development of the Kurgan region. Official site. Access mode: <http://economic.kurganobl.ru/>
6. Instruments of territorial development. Access mode: <https://strategyjournal.ru/gosudarstvo/instrumenty-territorialnogo-razvitiya/>
7. Kustysheva I. Consideration of Environmental Factors in Planning and Development of Urban Areas. IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. 2017.

8. Zubareva, Yu. V. Scenario forecasting as a tool for developing a strategy for the development of the agro-industrial complex of the Tyumen region / Yu. V. Zubareva, A. M. Ermakova // Agrarian Bulletin of the Urals. - 2013. - No. 9 (115). - S. 88-90.
9. Kustysheva I.N., Ostarkova D.A. Implementation of the program "Far Eastern hectare" as a way of development of the territory of the Far East // International Agricultural Journal. - 2018. - No. 2. - S. 69-71.
10. Ermakova, A. M. Sustainable development of rural areas of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug / A. M. Ermakova // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, Smolensk, January 25, 2021. – Smolensk, 2021. – P. 042026. – DOI 10.1088/1755-1315/723/4/042026.

© Афоина А.В., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Афоина А.В. Функционирование территорий и опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований в Курганской области// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 711.4(571.122)

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-49

**МОДЕРНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ С УЧЕТОМ ИНДЕКСОВ КАЧЕСТВА
ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ**

**MODERNIZATION OF THE TERRITORY TAKING INTO ACCOUNT THE
QUALITY INDICES OF THE URBAN ENVIRONMENT**

Раева Ирина Валентиновна, магистр кафедры Геодезии и кадастровой деятельности, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень

Raeva I.V. irinaf_98@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается качество городской среды города Новый Уренгой. За счет качества городской среды можно повысить инвестиционную привлекательность города, так как она является одним из самых важных факторов развития города, поскольку формирует его уникальный облик и делает более комфортным, безопасным и привлекательным для жизни. Автором сделан вывод что развитие благоустройства территории является одним из приоритетных направлений развития инвестиционной деятельности в городе Новый Уренгой, что подтверждает актуальность размещения оборудованных мест отдыха, а также наиболее благоприятные условия для передвижения людей по городской территории.

Annotation

The article discusses the quality of the urban environment of the city of Novy Urengoy. Due to the quality of the urban environment, it is possible to increase the

investment attractiveness of the city, as it is one of the most important factors in the development of the city, since it forms its unique appearance and makes it more comfortable, safe and attractive for life. The author concludes that the development of landscaping is one of the priority areas for the development of investment activity in the city of Novy Urengoy, which confirms the relevance of the placement of equipped recreation areas, as well as the most favorable conditions for the movement of people in the urban area.

Ключевые слова: индекс качества городской среды, окружающая среда, благоустройство, озеленение, озеро «Молодежное».

Keywords: urban environment quality index, environment, landscaping, landscaping, lake "Molodezhnoye".

В данный момент представляется интерес к изучению методик и подходов индексирования качества городской среды, сложившиеся в мировой практике градостроительного планирования. Становится актуальным изучение определения критериев объективной оценки качества городской среды для формирования рейтинга городов [1].

К 2024 году президент поручил повысить индекс качества городской среды на 30% и сократить количество городов с неблагоприятной городской средой в два раза. Чтобы оценить достижимость этих показателей, был разработан инструмент, который оценивает качество городской среды [2].

Суть методики в том, чтобы перевести восприятие городской среды в измеряемую метрику. Это позволяет уйти от субъективности. Человек, который родился и вырос в одном городе, априори считает, что его город лучше города-конкурента. Представления о городе у тех, кто туда просто приезжает и проводит там небольшое количество времени, отличаются от представлений местных жителей. Туристы формируют свой образ города на основании центральных улиц, ключевых достопримечательностей, гостиниц — всё это

только одна пятая часть того, что составляет городскую среду и с чем горожане взаимодействуют каждый день в повседневной жизни [3].

В индексе оцениваются шесть типов городских пространств, каждый из которых оценивается по шести критериям (таблица 1). На пересечении каждого типа пространства и критерия появляется индикатор. Например, безопасность дорожной сети оценивается через индикатор «количество ДТП» и так далее.

Таблица 1. Признаки индекса качества

Типы пространств	Названия	Критерии	Названия
	Жилье и прилегающие пространства		Безопасность
	Улично-дорожная сеть		Комфортность
	Озелененные пространства		Экологичность и здоровье
	Общественно-деловая инфраструктура		Идентичность и разнообразие
	Социально-досуговая инфраструктура		Современность и актуальность среды
	Общегородское пространство		Эффективность управления

Города Российской Федерации разнообразны как по размеру, так и по климатическим условиям. Для учета этих особенностей и корректной оценки все города делятся на группы, представленные в таблице 2. Так же, распределение городов происходит и по климатическим условиям, которое осуществляется внутри соответствующей размерной группы.

Таблица 2. Размерные группы городов

Название	Численность населения
Крупнейшие	от 1 млн. чел.

Крупные	250 тыс. – 1 млн. чел.
Большие	100 – 250 тыс. чел.
Средние	50 – 100 тыс. чел.
Малые: 25 – 50	25 – 50 тыс. чел.
Малые: 5 – 25	5 – 25 тыс. чел.
Малые до 5	до 5 тыс. чел.

В данной статье для рассмотрения индекса качества городской среды был выбран городской округ, город Новый Уренгой. Данный город входит в группу большие города с тяжелыми климатическими условиями. На 2019 год Новый Уренгой набрал половину от максимального количества баллов, то есть 180 баллов, данные представлены ниже (рисунок 1).

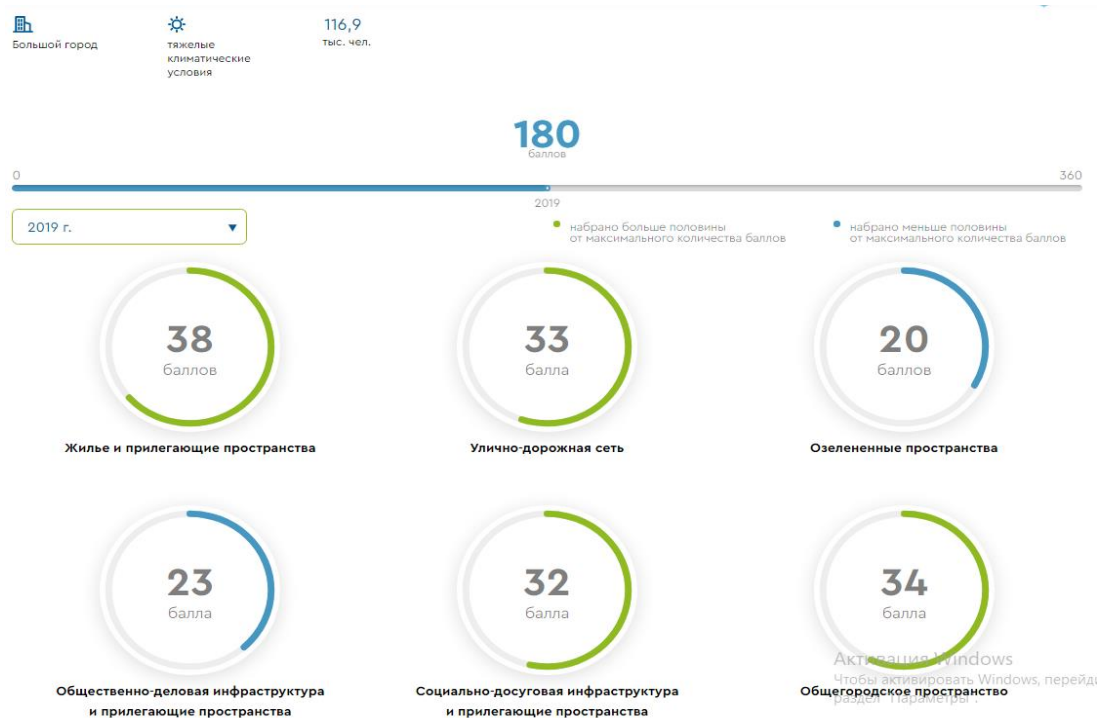


Рисунок 1- Индекс качества городской среды города Новый Уренгой

Диаграммы с баллами показывают приоритетные направления работы. Исходя из представленных выше данных можно сделать вывод что у города низкий балл по «Озеленённым пространствам», и нужно в первую очередь разобраться с парками и зеленью в городе. Так же меньше баллов в диаграмме «Общественно-деловая инфраструктура», то есть нужно комплексно решить и эту проблему.

Главной задачей развития территории выступает формирование положительной окружающей среды и жизнедеятельности населения города, так же условий для дальнейшего стабильного улучшения территории посредством приобретения равновесия экономических и экологических потребностей [4].

Городские парки являются условием для создания серийного, динамичного и глубоко содержательного отдыха жителей города, а также создания условий для релаксации и обеспечения горожан услугами организаций досуга [5].

Проектируемая система озеленения города Новый Уренгой основывается на принципе беспрепятственного доступа горожан к зеленым насаждениям. В решениях проекта генерального плана предусмотрены мероприятия по развитию и совершенствованию системы озеленения территории:

- озеленение зон общественно-делового назначения;
- благоустройство и озеленение общественного центра города с площадками для отдыха населения;
- создание площадок для занятий спортом и игр детей;
- обустройство охранных и санитарно-защитных зон, буферных зон зеленых насаждений вдоль основных автодорог.

Проектом предлагается максимальное сохранение зеленых насаждений и посадка новых для создания более комфортной среды жизнедеятельности. В Южной части города вдоль берега озера «Молодежное» располагается парковая зона, которая может быть использована как для активного отдыха, так и для организации благоустроенных прогулочных зон [6].

В подтверждение слов о проектах можно привести пример данного озера в Южном районе города. В 2021 году жителям Нового Уренгоя представили масштабный проект благоустройства озера (рисунок 2). Территория будет поделена на зоны и возрастные группы. Не будет никаких строгих архитектурных форм. В основе — эко-стиль. На территории около озера будут современные арт-объекты, веревочный парк, универсальные горки и игровые

элементы, беговые и велодорожки, площадка для воркаута и выгула собак, прогулочные зоны, в том числе со спуском к воде.



Рисунок 2- Благоустройство озера Молодежное

Кроме того, к числу главных направлений территориального планирования города относится и развитие общественных центров с усилением их представительских и общественно-культурных функций, формирование новых общественно-деловых и рекреационных комплексов, организация и дальнейшее развитие общественных подцентров.

Генеральным планом предусмотрено формирование зоны общественно-делового назначения в местах пересечения основных городских магистралей. Предлагается формирование общественно-деловой зоны для размещения крупных торговых комплексов.

Развитие зоны общественного центра и объектов социальной инфраструктуры предлагается за счет функционального насыщения примагистральных территорий основного каркаса города. Формирование на его основе пространственно разветвленной системы многопрофильных и специализированных общественных центров и зон городского значения. Объединение сложившихся общественных центров Южного и Северного районов формированием линейного, многофункционального центра по пр.

Губкина – ул. 70 лет Октября за счет реорганизации и перепрофилирования существующих объектов.

Набирая 180 баллов, город признается с благоприятной средой, но Новый Уренгой быстроразвивающийся промышленный город. И как в любом промышленном городе, в нем слаборазвита индустрия развлечения. Парки решают в городе ряд экологических проблем. Во-первых, снижают загрязненность воздуха. Загрязненный воздух в городе, отравляя кровь окисью углерода, наносит некурящему человеку такой же вред, как и выкуривание курильщиком пачки сигарет в день. А организация парка многорядными полосами древесно-кустарниковыми насаждениями шириной 50 м и высотой 15-20 м снижает уровень загрязненности воздуха на 70-75%.

Системы качества городской среды распространяются в основном на страны и города, являются отражением ситуации в целом. Отсутствует системный мониторинг качества городской среды планировочных единиц внутри городов. В то время как использование рейтинговых систем для определения текущей и прогнозирования возможной ситуации на локально-территориальном уровне с использованием методов и технологий больших данных - это новая возможность комплексного подхода к устойчивому развитию городских территорий. Рейтинговые системы не отражают ситуацию в реальном времени, не носят интерактивный характер. Существует ряд критических аспектов при применении рейтингов в сравнительных целях: вызывающие сомнения в надежности первичных данных; прозрачность системы задания весов индикаторов; корректность методологии агрегирования; наполненность субъективными экспертными оценками; политическая ангажированность. Так, источники получения информации, принципы систематизации по критериям, корреляция и удельный весовой коэффициент индексов - область споров ученых и причина отсутствия единой рейтинговой системы оценки качества городской среды.

Современные города используют новейшие технологии, чтобы поддерживать устойчивое развитие и высокий уровень жизни в условиях стремительного роста численности населения, увеличения территории и усложнения инфраструктуры. Инновационные способы сбора и анализа данных постепенно заменяют устаревшие механизмы управления городом.

Литература

1. Зубарева, Ю. В. Сценарное прогнозирование как инструмент разработки стратегии развития АПК Тюменской области / Ю. В. Зубарева, А. М. Ермакова // Аграрный вестник Урала. – 2013. – № 9(115). – С. 88-90.
2. Ермакова, А. М. Прогноз и сценарии развития рынка жилья в городе Тюмени / А. М. Ермакова // Московский экономический журнал. – 2019. – № 10. – С. 41. – DOI 10.24411/2413-046X-2019-10041.
3. Ермакова, А. М. Особенности формирования инвестиционных площадок в Тюменском муниципальном районе / А. М. Ермакова, Т. С. Нуруллина // Московский экономический журнал. – 2019. – № 10. – С. 49. – DOI 10.24411/2413-046X-2019-10058.
4. Ermakova, A.M. The current state and potential of territory development on the example of a municipal district / A.M. Ermakova // International Agricultural Journal. – 2021. - Vol. 64. - No. 1. - p. 20. - DOI 10.24411/2588-0209-2021-10289.
5. Ermakova, A. M. Sustainable development of rural areas of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug / A. M. Ermakova // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, Smolensk, 25 января 2021 года. – Smolensk, 2021. – P. 042026. – DOI 10.1088/1755-1315/723/4/042026.
6. Ermakova, A. Engineering development of the territory - As a factor of investment attractiveness of the region / A. Ermakova // E3S Web of Conferences : 22, Voronezh, 08–10 декабря 2020 года. – Voronezh, 2021. – DOI 10.1051/e3sconf/202124410015.

Literature

1. Zubareva, Y. V. Scenario forecasting as a tool for developing a strategy for the development of agriculture in the Tyumen region / Y. V. Zubareva, A.M. Ermakova // Agrarian Bulletin of the Urals. – 2013. – № 9(115). – Pp. 88-90.
2. Ermakova, A.M. Forecast and scenarios of housing market development in the city of Tyumen / A.M. Ermakova // Moscow Economic Journal. - 2019. - No. 10. - p. 41. - DOI 10.24411/2413-046X-2019-10041.
3. Ermakova, A.M. Features of the formation of investment sites in the Tyumen municipal district / A.M. Ermakova, T. S. Nurullina // Moscow Economic Journal. - 2019. - No. 10. - p. 49– - DOI 10.24411/2413-046X-2019-10058.
4. Ermakova, A.M. The current state and potential of territory development on the example of a municipal district / A.M. Ermakova // International Agricultural Journal. – 2021. - Vol. 64. - No. 1. - p. 20. - DOI 10.24411/2588-0209-2021-10289.
5. Ermakova, A. M. Sustainable development of rural areas of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug / A. M. Ermakova // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, Smolensk, January 25, 2021. – Smolensk, 2021. – P. 042026. – DOI 10.1088/1755-1315/723/4/042026.
6. Ermakova, A. Engineering development of the territory - As a factor of investment attractiveness of the region / A. Ermakova // E3S Web of Conferences : 22, Voronezh, December 08-10, 2020. – Voronezh, 2021. – DOI 10.1051/e3sconf/202124410015.

© Раева И.В., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Раева И.В. Модернизация территории с учетом индексов качества городской среды/ Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК: 339.543

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ ДЛЯ ЗАЩИТЫ
НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
IMPROVEMENT OF LOGISTICS SUPPORT
OF THE FEDERAL CUSTOMS SERVICE TO PROTECT THE NATIONAL
INTERESTS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Ларичев Алексей Александрович, студент 4 курса ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», г. Люберцы, Россия, Email: aa.larichev @customs-academy.ru, тел. +7 (903) 148-69-61

Роксман Кирилл Евгеньевич, студент 4 курса ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», г. Люберцы, Россия, Email: ke.roksman@customs-academy.ru, тел. +7 (929) 681-36-86

Larichev Alexey Aleksandrovich, 4th year student of the Russian Customs Academy, Lyubertsy, Russia, Email: aa.larichev @customs-academy.ru, tel. +7 (903) 148-69-61

Roksman Kirill Evgenievich, 4th year student of the Russian Customs Academy, Lyubertsy, Russia, Email: ke.roksman@customs-academy.ru, tel. +7 (929) 681-36-86

Аннотация. Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации является приоритетной задачей в деятельности таможенных органов. Для эффективного функционирования и выполнения поставленных задач ФТС России требуется своевременное и полномасштабное тыловое обеспечение. Цель исследования заключается в рассмотрении ключевых показателей тылового обеспечения, а также выявление тенденций развития направлений в области

тылового обеспечения для защиты национальных интересов РФ. Проанализирована динамика тылового обеспечения при исследовании управления государственным имуществом, транспортное обеспечение и реализации закупочной деятельности. Сделан вывод о планомерном проведении ФТС мероприятий по повышению эффективности управления государственным имуществом, по улучшению процесса государственных закупок и реализации транспортного обеспечения в рамках совершенствования тылового обеспечения.

Abstract: Ensuring and protecting the national interests of the Russian Federation is a priority task in the customs authorities, activities. For the effective functioning and fulfillment of the assigned tasks, the Federal Customs Service of Russia requires timely and full-scale logistics support. The purpose of the study is to review the key indicators of logistics and to identify trends in the development of areas in the field of logistics to protect the national interests of the Russian Federation. The dynamics of logistic support was analyzed in the study of state property management, transport support and the implementation of procurement activities. It is concluded that the Federal Customs Service is systematically carrying out measures to improve the efficiency of state property management, to improve the process of public procurement and the implementation of transport support in the framework of improving logistics support.

Ключевые слова: Федеральная таможенная служба России, национальные интересы, экономическая безопасность, тыловое обеспечение, транспортное обеспечение, государственные закупки, государственное имущество

Keywords: Federal Customs Service of Russia, national interests, economic security, logistic support, transport support, public procurement, state property

Введение. Таможенные органы России принимают участие в обеспечении и защите национальных интересов государства, в частности в обеспечении экономической безопасности, посредством выполнения возложенных на них

функций и задач. Основные задачи таможенных органов определены статьей 351 Таможенного кодекса ЕАЭС (рисунок 1).

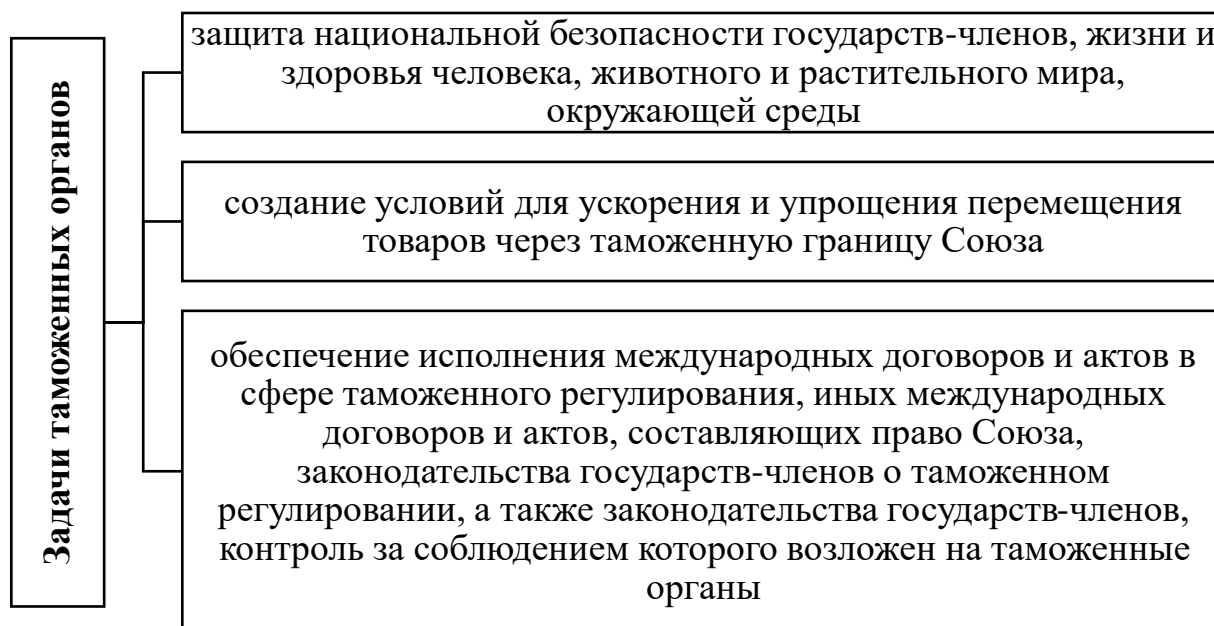


Рисунок 1 - Задачи таможенных органов

Приоритетной задачей таможенных органов является обеспечение экономической безопасности государства как важнейшей составляющей национальной безопасности [1-3].

Федеральная таможенная служба никогда не обходила вниманием такой важнейший элемент функционирования таможенного органа, как его тыловое обеспечение. Чем эффективнее обеспечивается снабжение таможенных органов необходимыми для выполнения их функций материальными ресурсами, работами и услугами, тем результативнее функционирует данный таможенный орган [4].

Целью исследования является анализ ключевых показателей тылового обеспечения в части управления имущественным сектором, обеспечения транспортными средствами через механизм государственных закупок, а также выявление тенденций развития направлений в области тылового обеспечения для защиты национальных интересов РФ.

Материалы и методы исследования. Двумя важнейшими элементами тылового обеспечения, которым ФТС России ежегодно уделяет внимание в

своих ежегодных сборниках, являются управление государственным имуществом и государственные закупки, а также транспортное обеспечение.

Результаты исследования и их обсуждения. Ежегодно ФТС России проводит работу, направленную на повышение эффективности управления государственным имуществом. Об этом говорит ежегодная процедура перераспределения и передачи неэффективно используемого государственного имущества. Статистические по данной процедуре представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Количество перераспределенных и переданных неэффективно используемых объектов государственного имущества за 2018-2020 гг. [5-7]

Период исследования, год	Перераспределенные или переданные объекты, шт.
2018	86
2019	97
2020	166

Из анализа данных наблюдаем тенденцию к ежегодному росту количества передаваемого и перераспределяемого государственного имущества, что говорит о высокой значимости проблемы неэффективно используемого государственного имущества для ФТС России.

ФТС России регулярно проводит ремонт объектов таможенной инфраструктуры, на что указывает план капитального ремонта зданий и сооружений ФТС России, составляемый ежегодно (таблица 2).

Таблица 2 - Количество отремонтированных объектов таможенной инфраструктуры за 2018-2020 гг. [5-7]

Период исследования, год	Отремонтированные объекты, шт.
2018	79 объектов
2019	92 объекта

2020	78 объектов
------	-------------

По приведенным данным выявили достаточно стабильное ежегодное количество отремонтированных объектов, что говорит об эффективности составления планов капитального ремонта зданий и сооружений ФТС России, а также о своевременном их выполнении.

Помимо этого, большая работа проведена в сфере совершенствования системы государственных закупок. Статистика по процедурам государственных закупок приведена в таблице 3.

Таблица 3 - Общее количество процедур государственных закупок и их общая сумма [5-7]

Период исследования, год	Кол-во процедур	Общая сумма контрактов, млн руб.
2018	120	7 380
2019	118	7 414
2020	116	7 700

За рассматриваемый период наблюдаем незначительное ежегодное уменьшение количества процедур государственных закупок при одновременном росте их общей суммы, что является положительной тенденцией и говорит о повышении эффективности процесса государственных закупок ФТС России.

При этом, показатель экономии денежных средств при проведении конкурентных процедур не показал такой стабильности, варьируя в разных направлениях каждый год, что видно из данных таблицы 4.

Таблица 4 - Экономия денежных средств при проведении конкурентных процедур за 2018-2020 гг. [5-7]

Период исследования, год	Экономия денежных средств, млн руб.
2018	573
2019	240
2020	366,4

Подобные изменения показывают наличие определенных экономических проблем в сфере государственных закупок, не позволяющих экономить стабильное количество денежных средств при проведении конкурентных процедур.

Не менее важным направлением деятельности тылового обеспечения Федеральной таможенной службы Российской Федерации является транспортное обеспечение.

Качественные показатели конкретного транспорта, связанные со скоростью, маневренностью, безопасностью, экологичностью, являются важнейшими элементами в транспортном обеспечении. Значение вышеупомянутых показателей усиливается на фоне государственной важности деятельности Федеральной таможенной службы в рамках обеспечения экономической безопасности.

Показатели динамики объема денежных средств, выделяемых на обновление автопарка ФТС и процент их освоения представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Динамика обновления автопарка ФТС России [5-7]

Период исследования, год	Объем денежных средств на обновление автопарка, млн руб.	Величина освоения средств, выделяемых на обновление автопарка, %
2018	435,5	96,9
2019	479,8	96,9
2020	382,6	65

На основе анализа представленных данных в таблице 5 можно сделать вывод, что объем денежных средств, направленных на обновление автопарка, является из года в год весомым, но имеет тенденцию к снижению в 2020 году, связанному с ежегодным совершенствованием комплектации транспортными средствами таможенных органов.

Важными направлениями в деятельности таможенных органов являются воздушное и водное (морское и речное). Для выполнения функций в данных направлениях таможенным органам необходима обеспеченность современными транспортными средствами перемещения по воздуху и воде. Значимыми элементами транспортного обеспечения являются воздушные и водные суда. Их использование обусловлено обеспечением деятельности правоохранительных подразделений таможенных органов.

Суммарно в период с 2018 по 2020 гг. водными судами было выполнено 4629 выходов для несения службы, свыше 77% из них по заявкам правоохранительных и оперативных подразделений таможенных органов. Данные по годовому количеству выходов представлены в таблице 6.

Таблица 6 - Количество выходов водных судов за 2018-2020 гг. [5-7]

Период исследования, год	Выходы водных судов, шт.
2018	1717
2019	1548
2020	1364

По результатам деятельности таможенных органов с использованием водных судов в период с 2018 по 2020 гг. задержано 39 транспортных средств, нарушивших законодательство Российской Федерации, составлено 845 протоколов об АП и возбуждено 22 уголовных дела.

Воздушными судами ФТС России суммарно выполнено 4865 полетов с общим налетом 3518 часов. Данные по годовому количеству полетов представлены в таблице 7.

Таблица 7 - Количество полетов воздушных судов за 2018-2020 гг. [5-7]

Период исследования, год	Полеты воздушных судов, шт.
2018	1409
2019	1629
2020	1827

Наблюдается тенденция к увеличению полётов в 2020 году по отношению к 2019 году на 29%.

Вывод. Анализ ключевых показателей тылового обеспечения, а именно управления имущественным сектором, обеспечения транспортными средствами через механизм государственных закупок, выявил положительные тенденции развития в области тылового обеспечения для обеспечения и защиты национальных интересов РФ. Федеральная таможенная служба России в период 2018-2020 гг. планомерно проводила мероприятия по повышению эффективности управления государственным имуществом, по улучшению процесса государственных закупок и реализации транспортного обеспечения в рамках совершенствования тылового обеспечения.

Список использованных источников

1. Бондаренко А.М. Совершенствование технологической составляющей экономической безопасности государства / А.М. Бондаренко, Л.С. Качанова, О.А. Кузминова, Т.А. Саадулаева // Московский экономический журнал. – 2021. – №10. doi: 10.24411/2413-046X-2021-10596 URL: <https://qje.su/ekonomicheskaya-teoriya/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2021-18/>.
2. Бондаренко А.М. Экономическая безопасность государства на основе цифровой трансформации предприятий аграрного сектора / А.М. Бондаренко, Л.С. Качанова, О.А. Кузминова, О.Н. Афанасьева // Московский экономический журнал. – 2021. – №10. doi: 10.24411/2413-046X-2021-10597. URL: <https://qje.su/selskohozyajstvennye-nauki/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2021-19/>.
3. Бондаренко А.М. Методика совершенствования технико-технологической составляющей экономической безопасности / А.М. Бондаренко, Л.С. Качанова, А.Н. Головкин, В.П. Скворцов // International agricultural journal. – 2021. - №5. – С. 372-391. DOI:10.24412/2588-0209-2021-10380.
4. Качанова Л.С. Межведомственное взаимодействие Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы при унификации системы управления

рисками / Л.С. Качанова, О.А. Кузминова, Т.А. Саадулаева // Экономика и предпринимательство. – 2021. – №9 (134). – С. 1170-1175.

5. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». Сборник Таможенная служба Российской Федерации в 2018 г. Официальный сайт ФТС России. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (Дата обращения: 20.03.2022).
6. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». Сборник Таможенная служба Российской Федерации в 2019 г. Официальный сайт ФТС России. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (Дата обращения: 20.03.2022).
7. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». Сборник Таможенная служба Российской Федерации в 2020 г. Официальный сайт ФТС России. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (Дата обращения: 20.03.2022).

References

1. Bondarenko A.M. Improvement of the technological component of the economic security of the state / A.M. Bondarenko, L.S. Kacha-nova, O.A. Kuzminova, T.A. Saadulaeva // Moscow Economic Journal. - 2021. - No. 10. doi: 10.24411/2413-046X-2021-10596 URL: <https://qje.su/ekonomicheskaya-teoriya/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2021-18/>.
2. Bondarenko A.M. Economic security of the state based on the digital transformation of agricultural enterprises / A.M. Bondarenko, L.S. Kachanova, O.A. Kuzminova, O.N. Afanasyev // Moscow Economic Journal. - 2021. - No. 10. doi: 10.24411/2413-046X-2021-10597. URL: <https://qje.su/selskohozyajstvennye-nauki/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2021-19/>.
3. Bondarenko A.M. Methodology for improving the technical and technological component of economic security / A.M. Bondarenko, L.S. Kachanova, A.N. Golovko, V.P. Skvortsov // International agricultural journal. - 2021. - No. 5. - S. 372-391. DOI:10.24412/2588-0209-2021-10380.

4. Kachanova L.S. Interdepartmental interaction of the Federal Customs Service and the Federal Tax Service in the unification of the risk management system / L.S. Kachanova, O.A. Kuzminova, T.A. Saadulaeva // Economics and Entrepreneurship. - 2021. - No. 9 (134). - S. 1170-1175.
5. Annual collection "Customs Service of the Russian Federation". Collection of the Customs Service of the Russian Federation in 2018. Official website of the Federal Customs Service of Russia. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (Date of access: 03/20/2022).
6. Annual collection "Customs Service of the Russian Federation". Collection of the Customs Service of the Russian Federation in 2019. Official website of the Federal Customs Service of Russia. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (Date of access: 03/20/2022).
7. Annual collection "Customs Service of the Russian Federation". Collection of the Customs Service of the Russian Federation in 2020. Official website of the Federal Customs Service of Russia. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (Date of access: 03/20/2022).

© Ларичев А.А., Роксман К.Е., 2022 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Ларичев А.А., Роксман К.Е. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ ДЛЯ ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original Article

УДК 332.3

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-50

**АКТУАЛИЗАЦИЯ СВЕДЕНИЙ ЕДИНОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ
КАРТОГРАФИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ**
**ACTUALIZATION INFORMATION OF THE UNIFIED ELECTRONIC
CARTOGRAPHIC FRAMEWORK**

Бударова Валентина Алексеевна, кандидат технических наук, профессор кафедры геодезии и кадастровой деятельности, доцент, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень

Вехова Татьяна Владимировна, магистрант кафедры геодезии и кадастровой деятельности, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень

Budarova V.A. budarovava@tyuiu.ru

Vekhova T.V. myfavoretcats@gmail.com

Аннотация

В статье представлен анализ процесса развития представления актуальных пространственных данных на территории Российской Федерации. Рассказывается о ключевых аспектах создания единой электронной картографической основы до государственной информационной системы единой электронной картографической основы. Выявлены преимущества получения отечественной юридически значимой картографической подложки публичной кадастровой карты Росреестра.

Annotation

The article presents an analysis of the process of developing the presentation of relevant spatial data on the territory of the Russian Federation. It tells about the key

aspects of creating a unified electronic cartographic basis to the state information system of a unified electronic cartographic basis. The advantages of obtaining a domestic legally significant cartographic substrate of the public cadastral map of Rosreestr are revealed.

Ключевые слова: государственная информационная система; единая электронная картографическая основа; картография; мониторинг; пространственные данные; публичная кадастровая карта; Росреестр; Федеральный фонд пространственных данных; Федеральный портал пространственных данных; цифровая экономика.

Keywords: state information system; unified electronic cartographic framework; cartography; monitoring; spatial data; Rosreestr; public cadastral map; Federal spatial data foundation; Federal portal of spatial data; digital economy.

Развитие цифровой экономики в РФ неразрывно связано с необходимостью получения полных и своевременных пространственных данных (ПД). На надежном основании достоверных пространственных данных базируется мониторинг различных процессов и состояний, принимаются управленческие решения [1].

По данным Росреестра за прошедшее десятилетие существенно вырос мировой рынок пространственных данных. «Цифровизация сферы сбора, обработки и анализа ПД формирует высокий инвестиционный потенциал через развитие существующих и создание новых рынков данных и услуг» [2].

В начале 90-х годов прошлого века регионы столкнулись с отсутствием централизованных, достоверных карт. Отсутствие актуального картографического материала значительно тормозило инвентаризацию земель. Получением, сбором и хранением ПД каждый субъект РФ занимался самостоятельно. Например, в Якутии для создания картографического материала была утверждена республиканская программа топографо-геодезического обеспечения земельной реформы и землеустройства [3].

Собственные системы сбора и обработки ПД появлялись у федеральных органов исполнительной власти, у органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления. Представители бизнеса также не остались в стороне. Все эти структуры самостоятельно отслеживали изменения в окружающем пространстве или проводили съемку представляющих интерес участков для реализации однократных целей.

Параллельно существовал Федеральный фонд пространственных данных (ФФПД), содержащий пространственную информацию, полученную в результате выполнения геодезических и картографических работ, организованных уполномоченными органами государственной власти, финансируемых из федерального бюджета. Эти данные не всегда соответствовали требованиям по содержанию, и были мало востребованы.

Принятый 30 декабря 2015 года федеральный закон «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» №431-ФЗ, определил единую электронную картографическую основу (ЕЭКО) как инструмент обеспечения актуальными пространственными данными всех заинтересованных лиц [4].

ЕЭКО определяется как систематизированная совокупность пространственных данных о территории РФ.

Сведения ЕЭКО представлены в государственных, в местных системах координат, также в международных системах координат, они формируются согласно актуальным версиям нормативно-правовой документации.

Важно отметить, что обновление ЕЭКО осуществляется путем исключения утративших актуальность сведений и замены их актуальными. Изменения вносятся в течение 6 месяцев после обновления исходных материалов, содержащихся в ФФПД, но не реже одного раза в десять лет [5].

По данным на 21 февраля 2022 года территория Тюменской области полностью обеспечена топографическими картами разных масштабов. Для городов: Тюмени, Тобольска, Ишима и Ялуторовска созданы топографические

планы масштаба 1:10000. Ортофотопланами обеспечены преимущественно окрестности города Тюмени. Информация представлена Федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» (ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД») по данным федерального фонда пространственных данных (ФФПД) (рисунок 1).

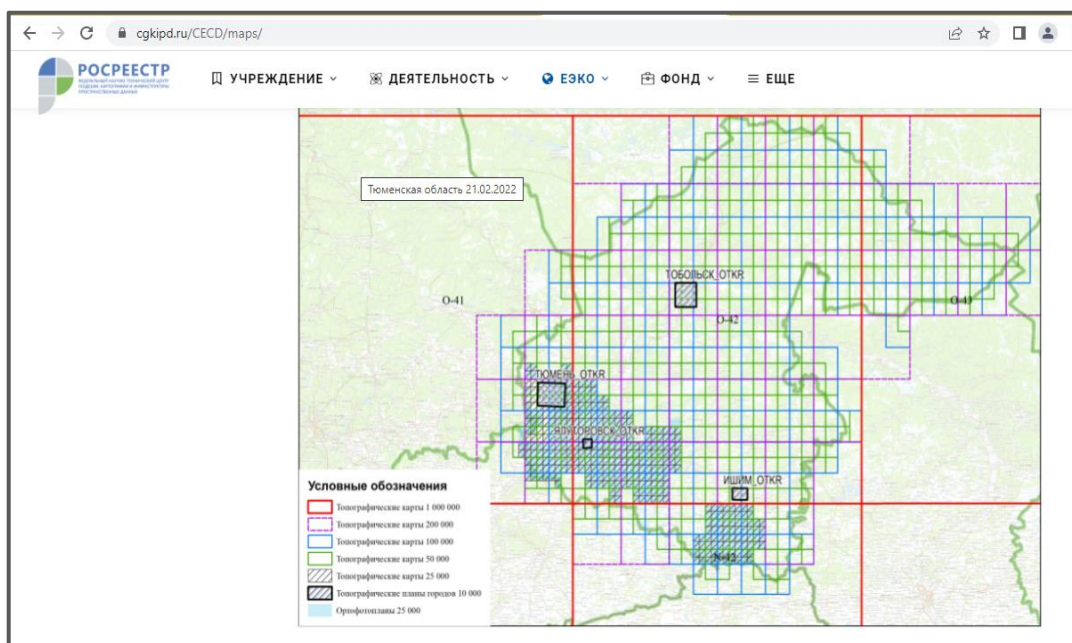


Рисунок 1 – Сведения ЕЭКО на территорию Тюменской области [6]

Сведения ЕЭКО не содержат информацию, относящуюся к государственной тайне.

От имени РФ правомочия обладателя сведений картографической основы осуществляются Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии или на основании решения указанной Службы подведомственным ей федеральным государственным бюджетным учреждением.

Правомочиями обладателя сведений ЕЭКО наделено ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» на основании приказа Росреестра от 22.04.2019 № П/0160. Также упомянутый оператор наделен полномочиями по созданию, обновлению и обеспечению мониторинга актуальности ЕЭКО [7].

В декабре 2021 года Росреестр ввел в эксплуатацию государственные информационные системы ЕЭКО (ГИС ЕЭКО) и Федеральный портал пространственных данных (ГИС ФППД) [8]. Портал демонстрирует информацию об обеспеченности территории РФ картографическим материалом, содержащимся в ФФПД (рисунок 2).

С февраля 2022 года ЕЭКО применяется как картографическая подложка публичной кадастровой карты (ПКК).

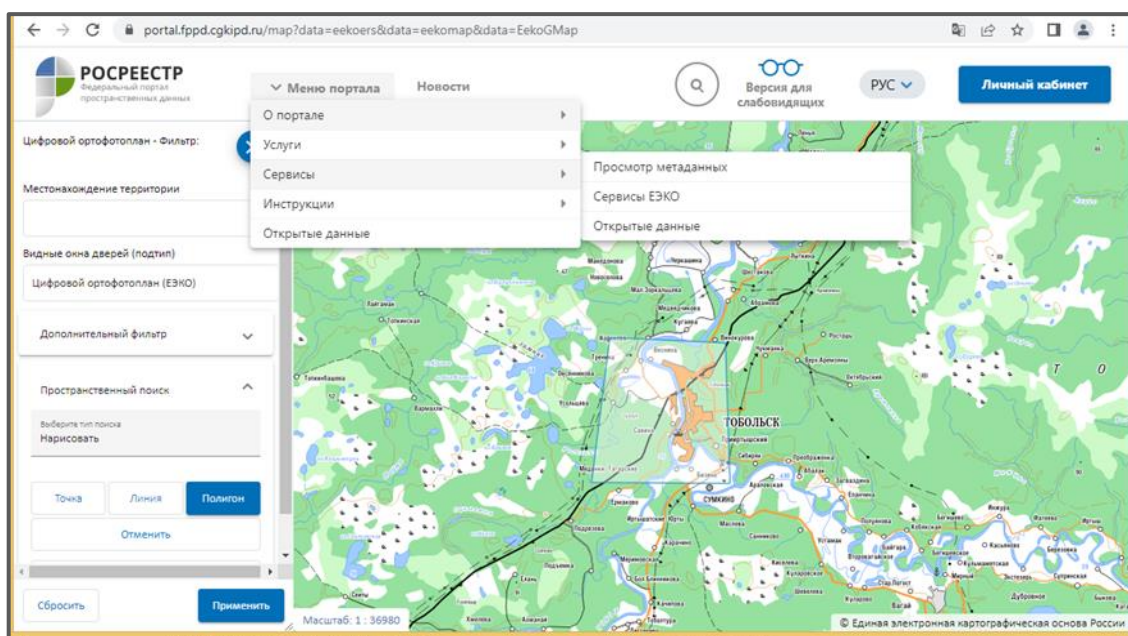


Рисунок 2 – Функциональное окно Федерального портала пространственных данных Росреестра с примером визуализации пространственного поиска на территории Тюменской области [9]

В настоящий момент ПКК впервые получила отечественную юридически значимую картографическую подложку [10], которая позволяет предоставлять пользователям актуальную государственную мультимасштабную карту и ортофотопокрывание (фотографические планы местности с точной привязкой к заданной системе координат), а также заменить зарубежные картографические подложки (рисунок 3).

Кроме ЕЭКО, на публичной кадастровой карте представлены две предыдущие картографические подложки: карта России из открытых данных и

картографическая основа ПКК, при необходимости пользователи смогут переключить слои и найти нужную информацию.

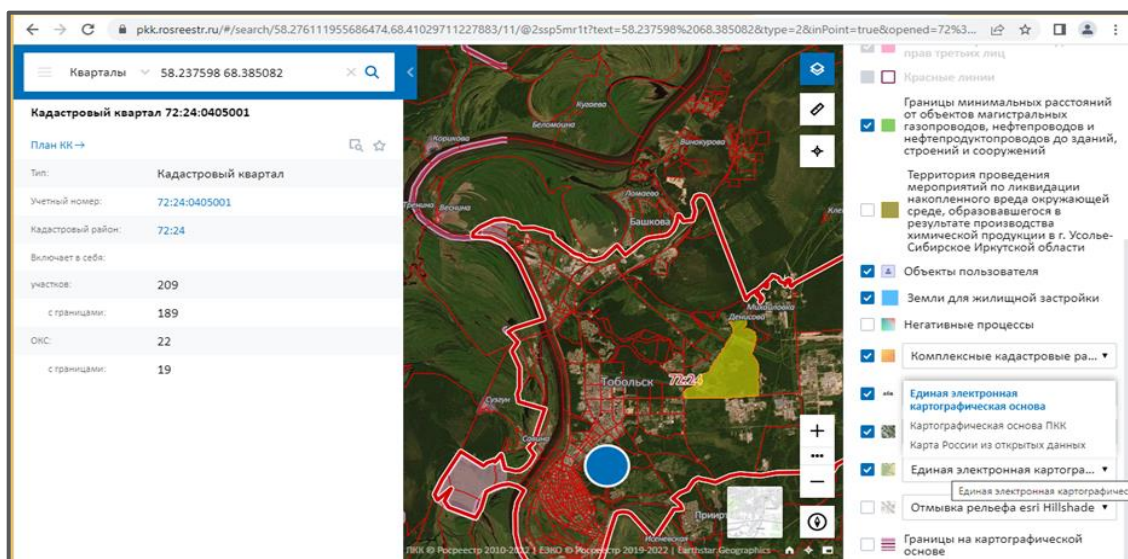


Рисунок 3 –Функциональное окно web-сервиса Росреестра публичной кадастровой карты с примером визуализации пространственного поиска на территории Тюменской области [11]

Таким образом, на примере территории Тюменской области проанализирована актуальная информация представления пространственных данных в виде единой электронной картографической основы на основании действующих нормативно-правовых документов РФ.

Литература

1. Правительство Российской Федерации. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации». – Распоряжение от 28.07.2017 № 1632-р. – URL: <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf> (дата обращения: 26.03.2022). – Текст: электронный.
2. Пространственные данные: потребности экономики в условиях цифровизации /Е. Б. Белогурова, В. Е. Воробьев, О. Г. Гвоздев и др.; Фед. служба гос. регистрации, кадастра и картографии; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа

- экономики»; НИИ «АЭРОКОСМОС». – М.: НИУ ВШЭ, 2020. – 128 с. – 300 экз. – ISBN 978-5-7598-2152-6 (в обл.)
3. Тарарин, А.М. Картографическая основа кадастра: история создания, цели и требования. – Текст: электронный // Вестник СГУГиТ. – 2017. – № 1. – Т 22. – С. 132-142. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kartograficheskaya-osnova-kadastra-istoriya-sozdaniya-tseli-i-trebovaniya/viewer> (дата обращения: 20.03.2022).
 4. Российская Федерация. Законы. О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 декабря 2015 г.: одобрен Советом Федерации 25 декабря 2015 г.: редакция от 11 июня 2021 года]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191496/ (дата обращения: 25.03.2022). – Текст: электронный.
 5. Министерство Экономического развития Российской Федерации. Приказы. «Об установлении требований к составу сведений единой электронной картографической основы и требований к периодичности их обновления»: приказ от 27.12.2016 года № 853: [Зарегистрировано в Минюсте России 14.03.2017 № 45949]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213998/fc6062883ccab26f28ea291d9f0c15320d6cd1df/#dst100010 (дата обращения: 26.03.2022). – Текст: электронный.
 6. Обеспеченность ЕЭКО. – Изображение: электронное // РОСРЕЕСТР Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных: [сайт]. – URL: <https://cgkipd.ru/CECD/maps/> (дата обращения: 25.03.2022).
 7. Министерство Экономического развития. Росреестр. Приказ «О наделении федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» полномочиями по созданию и обновлению единой

- электронной картографической основы, обеспечению мониторинга актуальности единой электронной картографической основы, а также полномочиями обладателя сведений единой электронной картографической основы». – Приказ от 22.04.2019 № П/0160. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201907050019> (дата обращения: 27.03.2022). – Текст: электронный.
8. Росреестр: введены в эксплуатацию информационные системы, необходимые для создания Национальной системы пространственных данных. – Текст : электронный // Росреестр: [сайт]. – 15 декабря 2021. – URL: <https://cgkipd.ru/press-office/news/rosreestr--vvedeny-v-ekspluatatsiyu-informatsionnye-sistemy--neobkhodimye-dlya-sozdaniya-natsionalno/> (дата обращения: 25.03.2022).
9. Единая электронная картографическая основа. – Изображение: электронное // РОСРЕЕСТР Федеральный портал пространственных данных: [сайт]. - URL: <https://portal.fppd.cgkipd.ru/map?data=eekoers&data=eekomap&data=EekoGMap> (дата обращения 25.03.2022).
10. Публичная кадастровая карта получила государственную электронную картографическую подложку. – Текст: электронный // Росреестр: [сайт]. – 03 февраля 2022. – URL: <https://rosreestr.gov.ru/press/archive/publichnaya-kadaastrovaya-karta-poluchila-gosudarstvennuyu-elektronnuyu-kartograficheskuyu-podlozhku/> (дата обращения: 25.03.2022).
11. Публичная кадастровая карта. – Изображение: электронное // Росреестр: официальный сайт. – URL: <https://pkk.rosreestr.ru/#/search/58.276111955685494,68.41029711227768/11/@2ssp5mr1t?text=58.237598%2068.385082&type=2&inPoint=true&opened=72%3A24%3A405001> (дата обращения 25.03.2022).

Literature

1. Government of the Russian Federation. Program "Digital Economy of the Russian Federation". – Order dated July 28, 2017 No. 1632-r. – URL:

- <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf> (date of access: 03/26/2022). – Text: electronic.
2. Spatial data: the needs of the economy in the context of digitalization /E. B. Belogurova, V. E. Vorobyov, O. G. Gvozdev and others; Fed. state service registration, cadastre and cartography; National research University "Higher School of Economics"; Research Institute "AEROCOSMOS". – M.: NRU HSE, 2020. – 128 p. - 300 copies. – ISBN 978-5-7598-2152-6 (reg.)
3. Tararin, A.M. Cartographic basis of the cadastre: history of creation, goals and requirements. – Text: electronic // Vestnik SGUGiT. - 2017. - No. 1. - T 22. - S. 132-142. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kartograficheskaya-osnova-kadastra-istoriya-sozdaniya-tseli-i-trebovaniya/viewer> (Accessed: 20.03.2022).
4. Russian Federation. Laws. On geodesy, cartography and spatial data and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law No. 431-FZ dated December 30, 2015: [adopted by the State Duma on December 22, 2015: approved by the Federation Council on December 25, 2015: edition of June 11, 2021]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191496/ (date of access: 03/25/2022). – Text: electronic.
5. Ministry of Economic Development of the Russian Federation. Orders. "On the establishment of requirements for the composition of information of a unified electronic cartographic basis and requirements for the frequency of their updating": order dated December 27, 2016 No. 853: [Registered in the Ministry of Justice of Russia on March 14, 2017 No. 45949]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213998/fc6062883ccab26f28ea291d9f0c15320d6cd1df/#dst100010 (date of access: 03/26/2022). – Text: electronic.
6. Security of EEKO. – Image: electronic // ROSREESTR Federal Scientific and Technical Center for Geodesy, Cartography and Spatial Data Infrastructure: [website]. – URL: <https://cgkipd.ru/CECD/maps/> (date of access: 03/25/2022).
7. Ministry of Economic Development. Rosreestr. Order "On empowering the Federal State Budgetary Institution "Federal Scientific and Technical Center for Geodesy,

- Cartography and Spatial Data Infrastructure" with the powers to create and update a unified electronic cartographic base, ensure monitoring of the relevance of a unified electronic cartographic base, as well as the powers of the owner of information of a unified electronic cartographic base" . – Order dated April 22, 2019 No. P/0160. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201907050019> (date of access: 03/27/2022). – Text: electronic.
8. Rosreestr: put into operation the information systems necessary for the creation of the National System of Spatial Data. – Text: electronic // Rosreestr: [website]. - December 15, 2021. - URL: <https://cgkipd.ru/press-office/news/rosreestr--vvedeny-v-ekspluatatsiyu-informatsionnye-sistemy--neobkhodimye-dlya-sozdaniya-natsionalno/> (date of access: 25.03. 2022).
 9. Unified electronic cartographic basis. – Image: electronic // ROSREESTR Federal portal of spatial data: [website]. - URL: <https://portal.fppd.cgkipd.ru/map?data=eekoers&data=eekomap&data=EekoGMap> (accessed 03/25/2022).
 10. The public cadastral map received the state electronic cartographic substrate. – Text: electronic // Rosreestr: [website]. - February 03, 2022. - URL: <https://rosreestr.gov.ru/press/archive/publichnaya-kadaastrovaya-karta-poluchila-gosudarstvennuyu-elektronnuyu-kartograficheskuyu-podlozhku/> (date of access: 03/25/2022).
 11. Public cadastral map. - Image: electronic // Rosreestr: official site. – URL: <https://pkk.rosreestr.ru/#/search/58.276111955685494,68.41029711227768/11/@2ssp5mr1t?text=58.237598%2068.385082&type=2&inPoint=true&opened=72%3A24%3A405021>).

© Бударова В.А., Вехова Т.В., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Бударова В.А., Вехова Т.В. Актуализация сведений единой электронной картографической основы// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022

Научная статья

Original Article

УДК 332.363

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-51

АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПОДХОДОВ И МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

ANALYSIS OF EXISTING APPROACHES AND METHODS OF TERRITORY DEVELOPMENT MANAGEMENT

Черных Елена Германовна, кандидат технических наук, доцент кафедры геодезии и кадастровой деятельности, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень

Исаева Марта Андреевна, аспирант 1 курса, кафедра геодезии и кадастровой деятельности, Тюменский индустриальный университет, г. Тюмень

Chernykh E.G. chernyheg@tyuiu.ru

Isaeva M.A isaewa.marta@yandex.ru

Аннотация

В современных условиях формируется инновационная модель развития региона, которая предполагает эффективное управления различными видами ресурсов (водные, земельные, лесные) и процессами (социально-экономические).

В перспективе развитие региона будет определяться успешным формированием экономики на территории сложноустроенного субъекта. Конечно, данное развитие предполагает рассмотрение территории региона и создание эффективных региональных и межрегиональных ареалов, цель которых развиваться на опережение в направлении социально-экономического вектора.

Annotation

In modern conditions, an innovative model of regional development is being formed, which assumes effective management of various types of resources (water, land, forest) and processes (socio-economic).

In the future, the development of the region will be determined by the successful formation of the economy on the territory of a complex subject. Of course, this development involves consideration of the territory of the region and the creation of effective regional and interregional areas, the purpose of which is to develop ahead of the socio-economic vector.

Keywords. Territory, regional policy, dynamics of development, sustainable development, methods and approaches in the development of the territory.

Ключевые слова. Территория, региональная политика, динамика развития, устойчивое развитие, методы и подходы в развитии территории.

Управление развития территории - это специально организуемые системные действия, направленные на обеспечение устойчивого и сбалансированного воспроизводства социального, хозяйственного, экономического и природного потенциалов территории при позитивной динамике параметров уровня и качества жизни населения [1].

В настоящее время государственная региональная политика должна быть направлена на повышение уровня социально-экономического развития, путем выявления и раскрытия достоинств и преимуществ каждого региона, формирования и содействия укреплению новых агломераций динамичного экономического роста, причем на всей территории России.

Наше исследование посвящено выявлению существующих подходов и методов управления развития территории, которые будут способствовать повышению эффективности целенаправленных управленческих действий. Данные показатели направлены на выявление:

- динамики территориального развития;
- на устойчивость потенциалов территории;
- сбалансированность территориального развития.

При анализе существующих подходов и методов управления развития территории мы руководствовались теоретическими и практическими доводами,

которые известны в мировой практике.

Изучив научные источники (труды ученых, журналы, диссертации и сборники статей), мы составили сводную таблицу, в которой привели примеры основных методов и подходов при управлении развитием территории.

Таблица 1

Методы и подходы при управлении развитием территории

Сибикеев К.В. [2]	Кластерный подход	Анализ развития кластеров в России и демонстрация успешного опыта внедрения кластерного развития в регионах, отметили, что кластерная политика в настоящее время является одной из основных в повышении конкурентоспособности регионов, накоплении инновационного и технологического потенциала территорий
Щербина Е. В [3]	Социально-экономический подход	Комплексное социально-экономическое развитие региона: на первый план выходит формирование его инновационной среды, которое обуславливается созданием инновационной стратегии развития на региональном и на муниципальном уровне. Более того, автор утверждает, что устойчивое и благополучное развитие субъекта на основе инноваций - важный фактор конкурентоспособности самого субъекта.
Васильева З.А. [5]	Организационные методы	Это прямые методы распорядительные, подчиняются воздействиям субъектов на основе управления имущественными отношениями в структурной форме, деятельность прямых административных на

		основе указаний, предлагаемых норм и правил.
Буров М.П [6]	Экономические метод	Воздействие различных субъектов управления на муниципальные экономические органы, регулирующие интересы участников имущественных работ, посредством преобразования муниципальной форм собственности.

Также есть подход, который заслуживает внимания. По мнению, Ерошкина А.К., деятельность муниципалитета (городского управления) предполагает, что она осуществляется «по уполномочию» населения, «с разрешения» правительства, с целью удовлетворения коллективных потребностей через распоряжение хозяйственными средствами.

Все изученные методы и подходы, и каждый в отдельности достойны внимания и более детального рассмотрения. Проанализировав данные алгоритмы, мы пришли к выводу, что успешное формирование экономики не возможно без соблюдения современной методологии и точных подходов.

Таким образом, при анализе множества методов и подходов управления развитием территории, можно сделать выводы:

1. формирование рациональных методов имеет огромное значение для эффективной модернизации территориального развития территории.
2. Своевременное соблюдение методологии подходов предоставит комплекс гибких организационных моделей развития территории.
3. Разработанные методы носят характер финансово-экономических и социально-политических технологий.

Список литературы

1. Валинурова Л.А., Сабиховна А. Г., Люция Г.С., Мазур Н.З., Управление территориальным развитием/ Л.А. Валинурова, А. Г. Сабиховна, Г.С. Люция, Н.З. Мазур. - Учебное пособие для магистрантов, обучающихся по программе

- «Региональная экономика и управление территориальным развитием», направлению 080100.68 «Экономика». - Саратов, 2019.
2. Сибикеев К.В. Государственное и муниципальное управление / К.В. Сибикеев. - СПб.: Питер, 2020. - 132 с.
 3. Щербина Е. В. Муниципальное управление и территориальное планирование. / Е.В. Щербина. - Москва: Высшая школа, 2018. - 160 с.
 4. Ерошкин А. К. Система управления муниципальной собственностью в РФ //А.К. Ерошкин. - Молодой ученый. — 2020. — №11. — С. 733-736. — URL <https://moluch.ru/archive/115/31142/> (дата обращения: 25.03.2022).
 5. Васильева З.А., Лихачев М.А. Формирование механизма управления территориальным развитием / З. А. Васильева, М. А. Лихачев, А. - Монография/ Красноярск : Сибирский федеральный университет, 2019. - 176 с.
 6. Буров, М.П. Экономика, строительство, землеустройство и землепользование/ М.П.Буров - Алгоритм конкретных действий: научные статьи, выступления, беседы, интервью. /М.П.Буров - М.: ИТК «Дашков и К», 2020. – 840 с.

List of literature

1. Valinurova L.A., Sabikhovna A. G., Lucia G.S., Mazur N.Z., Territorial development management/ L.A. Valinurova, A. G. Sabikhovna, G.S. Lucia, N.Z. Mazur. - Textbook for undergraduates studying under the program "Regional economics and territorial development management", direction 080100.68 "Economics". - Saratov, 2019.
2. Sibikeev K.V. State and municipal administration / K.V. Sibikeev. - St. Petersburg: Peter, 2020. - 132 p.
3. Shcherbina E. V. Municipal management and territorial planning. / E.V. Shcherbina. - Moscow: Higher School, 2018. - 160 p.
4. Eroshkin A. K. Municipal property management system in the Russian Federation //A.K. Eroshkin. - A young scientist. — 2020. — No.11. — PP. 733-736. — URL <https://moluch.ru/archive/115/31142/> / (date of reference: 03/25/2022).

5. Vasilyeva Z.A., Likhachev M.A. Formation of the mechanism of territorial development management / Z. A. Vasilyeva, M. A. Likhachev, A. - Monograph/ Krasnoyarsk : Siberian Federal University, 2019. - 176 p
6. Burov, M.P. Economics, construction, land management and land use/ M.P.Burov - Algorithm of concrete actions: scientific articles, speeches, conversations, interviews. /M.P.Burov - M.: ITK "Dashkov and K", 2020. – 840 p.

© Черных Е.Г., Исаева М.А., 2022 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Черных Е.Г., Исаева М.А. Анализ существующих подходов и методов управления развития территории// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022

Научная статья

Original Article

УДК: 339.543

**МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СНАБЖЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНОВ ПОЛИГРАФИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИЕЙ ПРИ
ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ГОСУДАРСТВА**

**MATERIAL AND TECHNICAL SUPPLY OF PRINTING PRODUCTS TO
CUSTOMS AUTHORITIES WHILE ENSURING THE ECONOMIC SECURITY
OF THE STATE**

Л.С. Качанова, доктор экономических наук, кандидат технических наук, доцент, профессор кафедры «Финансовый менеджмент», ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», г. Люберцы, Россия, Email: l.kachanova@customs-academy.ru

Е.Ю. Гончарова, студентка 3 курса ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», г. Люберцы, Россия, Email: eyu.goncharova@customs-academy.ru

L.S. Kachanova, Doctor of Economics, PhD in Technical Sciences, associate professor, professor of the chair «Financial Management», Russian Customs Academy, Lyubertsy, Russia, Email: l.kachanova@customs-academy.ru

E.Y. Goncharova, 3rd year student Russian Customs Academy, Lyubertsy, Russia, Email: eyu.goncharova@customs-academy.ru

Аннотация. Совершенствование материально-технического снабжения таможенных органов позволяет им качественно выполнять возложенные на них функции по обеспечению экономической безопасности государства. Цель исследования состоит в обосновании показателей материально-технического

снабжения таможенных органов, в том числе полиграфической продукцией, посредством государственных закупок, а также выявление тенденций развития снабжения для обеспечения экономической безопасности государства. Исследована эффективность государственных закупок полиграфической продукции в разрезе материально-технического направления тылового обеспечения таможни. Своевременное снабжение таможенных органов полиграфической продукцией в полном объеме позволит им на высоком профессиональном уровне выполнять задачи по обеспечению экономической безопасности государства

Annotation. Improving the material and technical supply of customs authorities allows them to qualitatively perform the functions assigned to them to ensure the economic security of the state. The purpose of the study is to substantiate the indicators of material and technical supply of customs authorities, including printing products, through public procurement, as well as to identify trends in the development of supply to ensure the economic security of the state. The efficiency of public procurement of printing products in the context of the logistical direction of customs logistics is investigated. Timely supply of printing products to the customs authorities in full will allow them to perform tasks to ensure the economic security of the state at a high professional level.

Ключевые слова: материально-техническое снабжение, таможенные органы, государственные закупки, полиграфическая продукция, экономическая безопасность

Key words: logistics, customs authorities, public procurement, printing products, economic security

Введение. На таможенные органы России возложены функции по обеспечению экономической безопасности государства. Рационально сформированная работа тыловой службы таможенных органов выступает составляющей эффективной деятельности всех органов и подразделений

Федеральной таможенной службы России (ФТС). Оттого, в каком состоянии находится тыловая служба, зависит деятельность и развитие таможни: развитие инфраструктуры, материально-техническое оснащение и жизнеобеспечение ее объектов, уровень социального и медицинского обеспечения должностных лиц, членов их семей и пенсионеров таможенных органов. Кроме того, проработанный процесс снабжения материальными, техническими, информационными и иными ресурсами всех сфер и отраслей деятельности таможенных органов способствует их слаженной, комплексной и качественной работе, направленной, в том числе, и на поддержание экономической безопасности Российской Федерации.

Целью исследования является обоснование показателей материально-технического снабжения таможенных органов, в части полиграфической продукции, через механизм государственных закупок, а также выявление тенденций развития направлений в области тылового обеспечения для обеспечения экономической безопасности государства.

Материалы и методы исследования. Тыловое обеспечение таможенных органов является деятельностью по обеспечению таможенных служб и их подразделений всем необходимым для непрерывного и эффективного функционирования. Деятельностью в сфере тылового обеспечения таможенных органов занимается Главное управление тылового обеспечения ФТС России (ГУТО), являющееся структурным подразделением ФТС России [1]. Однако, структура тыловой службы ФТС России не ограничивается Главным управлением, а включает в себя также региональные и специализированные таможенные управления, таможни, учреждения ФТС России и тыловые таможенные посты. Перечисленные структурные элементы функционируют по общему перечню направлений деятельности по тыловому обеспечению с определенными особенностями.

Результаты и их обсуждение. В контексте данного исследования наиболее интересующим направлением деятельности Главного управления

является материально-техническое обеспечение таможенных органов, под которым понимается закупка материально-технических средств, в числе которых присутствует печатная продукция.

Под печатной продукцией понимаются предназначенные для потребителей издания: книги, брошюры, альбомы, плакаты, буклеты, открытки и иные изделия полиграфического производства независимо от тиража и способа их изготовления, за исключением периодических печатных изданий. То есть, список печатной продукции, которой обеспечивается деятельность таможенных органов можно представить следующим образом: бланки и листовки, буклеты и брошюры, календари, блокноты и тетради, конверты, наклейки и стикеры, печатная сувенирная продукция и т.д.

Если вернуться к процессу управления тыловым обеспечением таможенных органов, то следует акцентировать внимание на следующем – какие направления включены в упомянутый выше процесс. Схематично их можно представить следующим образом (рисунок 1).

Соответственно, важнейшим направлением процесса управления тыловым обеспечением таможенных органов является организация и проведение государственных закупок. Особенно актуальным данный вопрос становится в условиях изменения экономической системы страны и мира в целом. Кроме того, закупочная деятельность принимает совершенно иной аспект и вид в условиях всеобщей цифровизации и информатизации таможенных органов РФ.

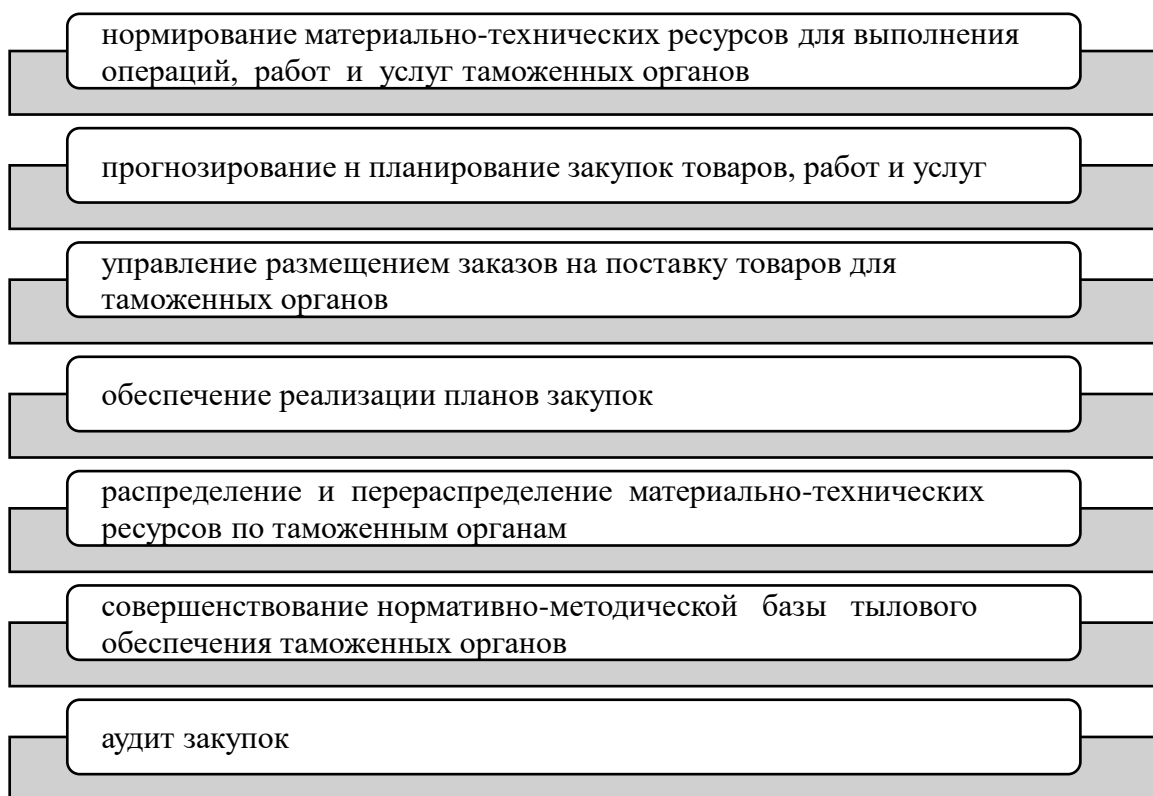


Рисунок 1 - Направления процесса управления тыловым обеспечением таможенных органов РФ [1]

Закупочная деятельность ведется контрактной службой Главного управления путем разработки и составления планов-графиков закупок, подготовки документации о закупках, заключения государственных контрактов и дополнительных соглашений к ним и т.д. Данная сфера деятельности регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2, 3].

Вообще, сфера государственных закупок в РФ — это определенная форма размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг или закупку товаров, необходимых для функционирования государства и оплачиваемых бюджетными средствами. Отличительными характеристиками государственных закупок являются масштабность, четкая постановка целей и соразмерность закупки, т.е. соблюдение установленных на это норм.

В сфере закупок ФТС России является федеральным государственным заказчиком, чьи нужды удовлетворяют бизнес-структуры, выступая в роли поставщиков, подрядчиков и исполнителей. Взаимодействие ФТС России и бизнеса происходит практически на всех этапах закупочной деятельности, начиная от запроса разъяснений на этапе подачи заявок, взаимодействия на этапе исполнения и/или расторжения государственного контракта, в процессе осуществления претензионной работы, заканчивая проведением экспертизы результатов государственного контракта.

Функционирование контрактной системы в сфере закупок невозможно без использования информационных сервисов и агрегаторов. При осуществлении закупок Главное управление использует единую информационную систему в сфере закупок (ЕИС) и единый агрегатор торговли «Березка» (ЕАТ «Березка»). ЕАТ «Березка» - это система электронной торговли для закупок малого объема у единственного поставщика в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [4].

Для наглядности рассмотрим План-график закупок товаров, работ, услуг на очередной финансовый год и на плановый период ФТС России (2022 (2023 – 2024 года). Данный План размещен на официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок и отражает общую информацию по закупкам ФТС России и непосредственно позиции плана-графика, а также связанную с этим фактическую информацию. В таблице 1 отражена информация по позициям плана-графика, касающихся печатной продукции.

Таблица 1 - Позиции плана-графика закупок ФТС России, касающихся печатной продукции [5]

Идентификационный код закупки	Объект закупки	Наименование товара, работы, услуги	Объём фин. обеспечения, руб.
1	2	3	4

2217730176610773001 00100410005819244	Изготовление и доставка акцизных марок для маркировки табачной продукции	58.19.14.110:Марки почтовые негашеные, гербовые и аналогичные марки	288 398 300
2317730176610773001 00100200001812244	Изготовление и поставка бланков строгой отчетности	18.12:Услуги печатные прочие	3 240 000
1	2	3	4
2217730176610773001 00100190001812244	Изготовление и поставка бланков строгой отчетности	18.12:Услуги печатные прочие	3 780 000
2417730176610773001 00100130001812244	Изготовление и поставка бланков строгой отчетности	18.12:Услуги печатные прочие	3 240 000
2317730176610773001 00100160001812244	Изготовление и поставка бланков вкладышей служебных удостоверений	18.12:Услуги печатные прочие	1 500 000
2217730176610773001 00100150001812244	Изготовление и поставка бланков вкладышей служебных удостоверений	18.12:Услуги печатные прочие	1 800 000
2417730176610773001 00100110001812244	Изготовление и поставка бланков вкладышей служебных удостоверений	18.12:Услуги печатные прочие	1 500 000
2317730176610773001 00100120001814244	Изготовление и поставка переплетов служебных удостоверений	18.14:Услуги переплетные и связанные с переплетом и отделкой книг и аналогичных изделий	3 300 000
2217730176610773001 00100110001814244	Изготовление и поставка переплетов служебных удостоверений	18.14:Услуги переплетные и связанные с переплетом и	4 400 000

		отделкой книг и аналогичных изделий	
2217730176610773001 00100070007430244	Оказание услуг по письменному переводу служебных документов с иностранных языков на русский язык и с русского языка на иностранные языки	74.30:Услуги по письменному и устному переводу	3 000 000
2417730176610773001 00100090001814244	Изготовление и поставка переплетов служебных удостоверений	18.14:Услуги переплетные и связанные с переплетом и отделкой книг и аналогичных изделий	3 300 000
2317730176610773001 00100080007430244	Оказание услуг по письменному переводу служебных документов с иностранных языков на русский язык и с русского языка на иностранные языки	74.30:Услуги по письменному и устному переводу	3 000 000
ИТОГО			21 800 000

Исходя из таблицы 1, можно сделать вывод, что закупки, касающиеся печатной продукции, планируются, причем количество этих закупок достаточно большое, несмотря на снижение потребностей таможенных органов в печатной продукции. Кроме того, данные закупки являются достаточно незатратными, особенно по отношению к другим объектам закупок или к итогу. Так, общий объем финансового обеспечения всех закупок печатной продукции составляет по плану 21 800 000 рублей, а к примеру, поставка лицензионного программного обеспечения для программно-технических средств подсистемы удаленного доступа и контроля действий поставщиков услуг составляет 100 000 000 рублей.

Это можно также обосновать низким спросом на печатную продукцию и ориентир на информатизацию ФТС России.

Выводы. Система государственных закупок ФТС России по полиграфической продукции и по всем направлениям закупок в целом работает слаженно и скоординировано. Хотя и серьезных проблем в закупочной деятельности и последующем материально-техническом снабжении не наблюдается, некоторые трудности все же возникают, среди которых: противоречия в части соблюдения принципов контрактной системы (ограничения возможностей заказчиков по использованию способов закупки); нехватка квалифицированных кадров; отсутствие органа, имеющего полномочия на разъяснение законодательства о контрактной системе и т.д. Данные проблемы нужно решать, совершенствуя государственную систему закупок в таможенных органах. Иными словами, нужно внимательно подходить к переквалификации кадров, устранить противоречия в законодательстве и в условиях совершения закупочных операций, а также заниматься усовершенствованием электронной закупочной системы.

Материально-техническое снабжение таможенных органов РФ полиграфической продукцией проходит успешно: поставленные цели выполняются, обеспечение данной продукцией высокое, государственные закупки печатной продукцией производятся. Однако некоторые отклонения фактических показателей от плановых присутствуют. Рекомендации по совершенствованию материально-технического снабжения таможенных органов полиграфической продукцией позволит им на высоком уровне выполнять возложенные задачи по обеспечению экономической безопасности государства.

Список использованных источников

1. Приказ ФТС России от 26.11.2018 №1918 «Об утверждении Положения о Главном управлении тылового обеспечения». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_312472/. Дата обращения: 18.03.2022 г.

2. Котыхова П.М., Корсунова Н.М. Особенности государственных закупок для обеспечения таможенных органов и развитие таможенной инфраструктуры/П.М. Котыхова, Н.М. Корсунова// Развитие таможенного дела Российской Федерации: дальневосточный вектор. 2021. №1. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-gosudarstvennyh-zakupok-dlya-obespecheniya-tamozhennyh-organov-i-razvitie-tamozhennoy-infrastruktury>. Дата обращения: 20.03.2022 г.
3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/. Дата обращения: 20.03.2022 г.
4. Казакова Е.Б., Шишкова А.Ю. Единая информационная система и единый агрегатор торговли «Березка» в системе государственных закупок и их правовое регулирование/Е.Б. Казакова, А.Ю. Шишкова// Наука. Общество. Государство. 2020. №2 (30). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/edinaya-informatsionnaya-sistema-i-edinyy-agregator-torgovli-berezka-v-sisteme-gosudarstvennyh-zakupok-i-ih-pravovoe-regulirovanie>. Дата обращения: 24.03.2022 г.
5. Официальный сайт ФТС России «Госзакупки». Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/goszakupki>. Дата обращения: 30.03.2022 г.

List of sources used

1. Order of the Federal Customs Service of Russia dated November 26, 2018 No. 1918 “On approval of the Regulations on the Main Logistics Department”. Access mode: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_312472/. Date of access: 03/18/2022
2. Kotykhova P.M., Korsunova N.M. Features of public procurement for the provision of customs authorities and the development of customs infrastructure / P.M. Kotykhova, N.M. Korsunova // Development of the customs business of the Russian Federation:

- the Far East vector. 2021. №1. Access mode: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-gosudarstvennyh-zakupok-dlya-obespecheniya-tamozhennyh-organov-i-razvitie-tamozhennoy-infrastruktury>. Date of access: 20.03.2022
3. Federal Law No. 44-FZ dated 05.04.2013 “On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs”. Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/. Date of access: 03/20/2022
 4. Kazakova E.B., Shishkova A.Yu. Unified information system and unified trade aggregator "Beryozka" in the public procurement system and their legal regulation / E.B. Kazakova, A.Yu. Shishkova // Science. Society. State. 2020. No. 2 (30). Access mode: <https://cyberleninka.ru/article/n/edinaya-informatsionnaya-sistema-i-edinyy-agregator-torgovli-berezka-v-sisteme-gosudarstvennyh-zakupok-i-ih-pravovoe-regulirovanie>. Date of access: 03/24/2022
 5. Official website of the Federal Customs Service of Russia "Goszakupki". Access mode: <https://customs.gov.ru/activity/goszakupki>. Date of access: 03/30/2022

© Качанова Л.С. Гончарова Е.Ю., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Качанова Л.С. Гончарова Е.Ю. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СНАБЖЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПОЛИГРАФИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИЕЙ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Научная статья

Original article

УДК 336.1.07

**ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КАК ИНСТИТУТЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**
STATE AUTHORITIES AS INSTITUTIONS FOR ENSURING THE FINANCIAL
SECURITY OF THE STATE

Масникова Кристина Олеговна, студент магистратуры кафедры финансового менеджмента экономического факультета Российской таможенной академии (140015, Московская область, г. Люберцы, Комсомольский проспект, д. 4), тел. 8 (495) 559-00-33, ORCID: <https://academy.customs.gov.ru>, kristina.masnikova@yandex.ru

Саадулаева Татьяна Анатольевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансового менеджмента экономического факультета Российской таможенной академии (140015, Московская область, г. Люберцы, Комсомольский проспект, д. 4), тел. 8 (495) 559-00-33, ORCID: <https://academy.customs.gov.ru>, cta72@mail.ru

Masnikova Kristina Olegovna, Master's student of the Department of Financial Management of the Faculty of Economics of the Russian Customs Academy (4 Komsomolsky Prospekt, Lyubertsy, Moscow region, 140015), tel. 8 (495) 559-00-33, ORCID: <https://academy.customs.gov.ru> , kristina.masnikova@yandex.ru

Tatiana Anatolievna Saadulayeva, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Financial Management of the Faculty of Economics of the Russian Customs Academy (4 Komsomolsky Prospekt, Lyubertsy, Moscow region, 140015), tel. 8 (495) 559-00-33, ORCID: <https://academy.customs.gov.ru> , cta72@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается институциональное обеспечение финансовой безопасности государства. Через призму правового регулирования финансовой системы РФ описаны функциональные особенности органов государственной власти, уполномоченных на деятельность в обеспечении финансовой безопасности.

Abstract. The article examines the institutional safeguarding of the State's financial security. The functional features of public authorities authorized to operate in ensuring financial security are described through the prism of legal regulation of the financial system of the Russian Federation.

Ключевые слова: экономическая безопасность, финансовая безопасность, финансовая система, институты, органы государственной власти.

Keywords: economic security, financial security, financial system, institutions, public authorities.

В современных реалиях все чаще возникает проблема обеспечения безопасности в различных сферах деятельности государства. Например, военной, политической, социальной, экологической, правовой, экономической и иных видов, что в совокупности составляет национальную безопасность государства. Однако, основой обеспечения безопасности государства выступает его именно экономическое развитие. Поэтому финансовая безопасность имеет особое значение в деятельности государства.

«В Российской Федерации экономическая безопасность основывается на различных нормативно-правовых актах и делится на следующие уровни:

- Конституция Российской Федерации. В Конституции указан исчерпывающий список органов ответственных за обеспечение финансовой безопасности;
- Федеральные конституционные законы и законы РФ;
- Указы Президента РФ. В различных подзаконных актах описывается общая концепция национальной безопасности, политика противодействия терроризму

в финансовом секторе, а также специфика взаимодействия органов, в чьей компетенции находится обеспечение финансовой безопасности;

- Акты федеральных органов, утверждающие механизмы обеспечения финансовой безопасности страны;
- Акты других институтов и органов власти, задачей которых является обеспечение финансовой безопасности (например, Акты Центрального Банка Российской Федерации);
- Международные нормативно-правовые акты»[7]

«Финансовая безопасность заключается в способности органов государственной власти обеспечить политическими, правовыми, экономическими и организационными методами и средствами безопасное функционирование всех сфер общественной и экономической деятельности, где обращаются финансы.»[9] Финансовая безопасность в РФ обеспечивается в рамках функционирования финансовой системы РФ. На рисунке 1 представлена структура финансовой системы РФ, которая отличается многоаспектностью и сложным иерархичным построением.



Рис. 1 Структура финансовой системы РФ³

Исходя из представленного рисунка, можно сделать вывод, что финансовая система включает в себя деление не только на централизованные и децентрализованные финансы, но и для обеспечения своей деятельности имеет

³ Составлено автором. Источник: Бруханова Н. Бюджетная система РФ: конспект лекций

систему органов государственной власти, уполномоченных на осуществление деятельности в сфере обеспечения финансовой безопасности. К таким федеральным органам исполнительной власти можно отнести: ЦБ РФ, Министерство финансов РФ, Казначейство России, Счетную палату РФ, Росфинмониторинг, а также узкоспециализированные органы, такие как ФТС РФ, ФНС РФ и иные.

В соответствии с институциональной теорией Д. Норта институты могут выступать в виде формальных и неформальных ограничений, являться факторами принуждения или же стимулирования, диктовать определённые правила осуществления той или иной деятельности. В аспекте обеспечения финансовой безопасности государства институты выступают в роли посредников для достижения определенной цели государством. За ними закреплены определенные функции, обладают специфическими финансовыми рычагами и механизмами, реализуя систему сдержек и противовесов, а также регламентируют процесс обеспечения финансовой безопасности и взаимодействие с иными институтами. Поэтому органы государственной власти в данном контексте отождествляют с институтами обеспечения финансовой безопасности государства.

В разрезе финансовой безопасности выделяют три группы институтов: общей компетенции, специальной и контролирующей (совещательной). Рассмотрим компетенции данных институтов подробнее.

К институтам общей компетенции следует отнести Президента РФ, Правительство РФ, Федеральное Собрание РФ. На них возложены функции по законодательному обеспечению финансовой безопасности, разработки обеспечения стратегии экономической безопасности, координации деятельности органов государственной власти, реализация конституционных полномочий на всех уровнях власти. [8]

Говоря об институтах специальной компетенции, подразумеваются органы, непосредственно уполномоченные на обеспечение финансовой безопасности

государства. Главным органом является Министерство финансов РФ, которое осуществляет функции по разработки основных направлений бюджетной, денежно-кредитной политики, развитию банковской системы, обеспечивает финансовую стабильность государства, а также координирует деятельность подконтрольных ему органов исполнительной власти, к которым относят ФТС России, ФНС РФ, Гохран России и другие.[5] Они осуществляют свою деятельность в узкой сфере. ФТС России обеспечивает поступление таможенных платежей, взимание таможенных пошлин, осуществляет таможенное регулирование, которое направлено на улучшение инвестиционного климата для участников ВЭД и развитию международной торговли, что в совокупности повышает уровень финансовой стабильности государства. ФНС России отвечает за обеспечения поступлений в доход государства в полном объеме, формируя налоговые и неналоговые доходы федерального бюджета.

К совещательным институтам относятся Государственный Совет РФ, Совет Безопасности РФ, Экономический совет при Президенте РФ, Национальный совет по обеспечению финансовой стабильности и др.[8] В их компетенцию входят обеспечения взаимодействия между органами власти как внутреннее, так и внешнее, информационное обеспечение, анализ предоставленных отчетов и т.д. Также они реализуют некоторые контрольные функции в рамках общей оценки деятельности институтов, их взаимодействия и достижения общей цели, но в большем объеме государственный контроль и надзор за деятельностью федеральных органов исполнительной власти осуществляют Счетная палата РФ, Казначейство России, а также Правоохранительные органы в области финансового права: Генпрокуратура РФ, МВД России и ФБС России (служба экономической безопасности).

Говоря об институциональном обеспечении финансовой безопасности государства, можно сделать вывод, что сформирована система органов государственной власти, обладающих определенными финансовыми рычагами, стимулами и методами, реализация деятельности которых и их взаимодействие

позволяют достичь стратегическую цель. Однако, стоит заметить, что все вышеперечисленные институты являются самостоятельными элементами вне системы финансовой безопасности и регулируют различные узкие сегменты финансовой деятельности государства.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СПС КонсультантПлюс.
2. ФЗ от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // СПС КонсультантПлюс
3. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс
4. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС КонсультантПлюс
5. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. N 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс
6. Бруханова Н. Бюджетная система РФ: конспект лекций// URL: <https://econ.wikireading.ru/33273> (дата обращения 15.04.2021)
7. Бятова А.А. Финансовая безопасность РФ и условия её обеспечения // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. 2020. №19. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovaya-bezopasnost-rossiyskoy-federatsii-i-usloviya-eyo-obespecheniya> (дата обращения: 18.04.2021)
8. Институты финансовой безопасности: монография / И.И. Кучеров, Н.А. Поветкина, О.А. Акопян и др.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — Москва: Проспект, 2020. — 246 с.

9. Корнилов М.Я. Экономическая безопасность России: основы теории и методологии исследования: учеб. пособие. М.: РАГС, 2018. 154 с
10. Христинюк Ю.Н. Норт Дуглас Сесил и его теория институтов и институциональных изменений // Материалы VIII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум»
URL:<https://scienceforum.ru/2019/article/2016029405><https://scienceforum.ru/2019/article/2016029405> (дата обращения: 13.04.2021).

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) (subject to amendments made by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation of 30.12.2008 N 6-FKZ, of 30.12.2008 N7-FKZ, of 05.02.2014 N 2-FKZ, of 21.07.2014 N 11-FKZ) // SPS ConsultantPlus.
2. Federal Law No. 390-FZ dated 12/28/2010 (as amended on 11/19/2020) "On safety" // SPS ConsultantPlus
3. Decree of the President of the Russian Federation dated 31.12.2015 N 683 "On the National Security Strategy of the Russian Federation" // SPS ConsultantPlus
4. Decree of the President of the Russian Federation dated 13.05.2017 N 208 "On the Strategy of economic security of the Russian Federation for the period up to 2030" // SPS ConsultantPlus
5. Decree of the Government of the Russian Federation of 30.06.2004 N 329 "On the Ministry of Finance of the Russian Federation" // SPS ConsultantPlus
6. Brukhanova N. The budget system of the Russian Federation: lecture notes// URL: <https://econ.wikireading.ru/33273> (accessed 15.04.2021)
7. Byatova A.A. Financial security of the Russian Federation and the conditions for its provision // Scientific notes of the Tambov branch of RoSMU. 2020. No. 19. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovaya-bezopasnost-rossiyskoy-federatsii-i-usloviya-eyo-obespecheniya> (accessed: 04/18/2021)

8. Institutes of Financial security: monograph / I.I. Kuchеров, N.A. Povetkina, O.A. Hakobyan, etc.; Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. — Moscow: Prospect, 2020. — 246 p.
9. Kornilov M.Ya. Economic security of Russia: fundamentals of theory and methodology of research: textbook. manual. M.: RAGS, 2018. 154 p
10. Khristinyuk Yu.N. North Douglas Cecil and his theory of institutions and institutional changes // Proceedings of the VIII International Student Scientific Conference "Student Scientific Forum" URL:[href="https://scienceforum.ru/2019/article/2016029405](https://scienceforum.ru/2019/article/2016029405) "https://scienceforum.ru/2019/article/2016029405 (accessed: 04/13/2021).

© Масникова К.О., Саадулаева Т.А., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Масникова К.О., Саадулаева Т.А. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КАК ИНСТИТУТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022

Научная статья

Original article

УДК 332

DOI 10.55186/27131424-2022-4-1-52

**МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ЦИФРОВОЙ
ТРАНСФОРМАЦИИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**
METHODOLOGICAL APPROACHES TO ASSESSING THE DIGITAL
TRANSFORMATION OF THE NOVOSIBIRSK REGION

Кузьмина Елена Сергеевна, аспирант, ассистент кафедры государственного и муниципального администрирования, ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ, г. Новосибирск

Белов Алексей Андреевич, аспирант, ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ, г. Новосибирск

Kuzmina E.S. kels2021@mail.ru

Belov A.A. 154alexey@gmail.ru

Аннотация

В статье рассматривается цифровая экономика как результат цифровой трансформации региона, приводится анализ внедрения и влияния цифровой трансформации на региональную макроэкономику, описание существующих методик оценки цифровизации, описывается информационная база для оценки цифровой трансформации Новосибирской области, приводятся существующие модели и концепции оценки цифровой трансформации экономики. Однако единой методики оценки уровня цифровой экономики нет, а показатели, публикуемые статистическими органами, наиболее часто упоминают только отдельные аспекты цифровой трансформации, такие как проникновение Интернета, использование глобальных или локальных вычислительных систем.

Annotation

The article examines the digital economy as a result of the digital transformation of the region, provides an analysis of the introduction and impact of digital transformation on regional macroeconomics, describes existing methods for assessing digitalization, describes the information base for assessing the digital transformation of the Novosibirsk region, provides existing models and concepts for assessing the digital transformation of the economy. However, there is no single methodology for assessing the level of the digital economy, and the indicators published by statistical bodies most often mention only certain aspects of digital transformation, such as Internet penetration, the use of global or local computing systems.

Ключевые слова: цифровая трансформация, экономика региона, методика оценки, информационная база, статистические данные.

Keywords: digital transformation, regional economy, assessment methodology, information base, statistical data

В конце декабря 2020 года Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ утвердило методики расчёта показателей достижения национальной цели развития «Цифровая трансформация». Основными индикаторами являются следующие 4 показателя [9]:

- 1) достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления». В здравоохранении цифровая зрелость считается через количество организаций, которые используют телемедицину, и долю граждан, которые записываются онлайн к врачу или вызывают врача онлайн и у которых есть электронные медицинские карты;
- 2) увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95%;
- 3) рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет», до 97%;

4) увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года.

В рамках цели и мероприятий национальной программы говорится про снижение издержек, а это значит, что цифровизация должна напрямую влиять на эффективность работы организаций и сказываться на всей экономике региона. Однако сами показатели не отражают полную картину процесса трансформации. Также имеется множество международных индексов, которые отражают уровень цифрового развития, цифровой экономики и т.д. Наиболее известные индексы [5]:

- индекс развития информационно-коммуникационных технологий (ICTDevelopment Index - IDI);
- индекс цифровой экономики и общества (Digital Economy and SocietyIndex - DESI);
- индекс цифровой эволюции (Digital Evolution Index - DEI).

Использование таких методик в рамках регионов России невозможно ввиду ограниченного объема статистической информации.

Многие исследователи касательно показателей, характеризующих цифровизацию, высказываются следующим образом: «в настоящее время наблюдается крайне малый масштаб информации, которая помогает количественно оценить ее экономические, социальные и экологические последствия» [6].

Если подходить к вопросу оценки цифровой трансформации не с точки зрения наличия показателей, а с точки зрения методического подхода, то в научном мире этих подходов также много.

Проблема заключается в том, что отнесение компаний к цифровой экономике довольно сложно из-за пересекающихся структур. Существует два подхода к идентификации организации, как к формирующему звену цифровой экономики. С одной стороны, компании можно оценивать по доле

высокотехнологичной продукции и оказываемых цифровых услуг. С другой – по уровню автоматизации и цифровизации бизнес-процессов [2]. Таким образом оценка цифровой трансформации может проявляться через производимый продукт, либо через применение цифровых технологий в бизнес-процессах.

Для определения валового выпуска цифровой экономики существуют разрабатываемые методы создания нового сателлитного счета в Системе национального счетоводства, который позволит выделять цифровую составляющую в ряде продуктов [7]. Кроме того, возможно добавление отрасли экономики, формируемой путем переклассификации производственных единиц, занятых в производстве цифровых продуктов.

При введении единого понятия цифровой экономики на государственном уровне и при разработке методики отнесения процессов, товаров и услуг к цифровым, появится возможность для общего анализа влияния этих процессов на экономику региона и на ее эффективность. Однако на текущий момент статистический анализ ограничен публикуемыми данными. Поэтому перейдем к методическим возможностям оценки цифровой трансформации на основе существующих данных.

Основным источником статистической информации в разрезе регионов является Федеральная служба государственной статистики (Росстат). В сборнике «Регионы России. Социально-экономические показатели» содержится раздел, представляющий статистические данные об использовании информационно-коммуникационных технологий (без субъектов малого предпринимательства), в домашних хозяйствах и населением, а также об основных показателях, в организациях практически всех видов экономической деятельности (данные приведены по кругу обследуемых организаций, характеризующих телематические услуги и услуги сети передачи данных. Перечень показателей:

- 1) использование информационных и коммуникационных технологий в организациях;
- 2) использование сети Интернет в организациях;

- 3) организации, имевшие веб-сайт;
- 4) число персональных компьютеров на 100 работников;
- 5) использование специальных программных средств в организациях в 2019 г.;
- 6) затраты на внедрение и использование цифровых технологий
- 7) использование электронного документооборота в организациях;
- 8) использование персональных компьютеров и сети Интернет в домашних хозяйствах;
- 9) использование сети Интернет населением;
- 10) число подключенных абонентских устройств мобильной связи на 1000 человек населения;
- 11) численность активных абонентов фиксированного и мобильного широкополосного доступа к сети Интернет на 100 человек населения.

В целом сбор информации о цифровой трансформации организаций сводится к формированию отчетности в форме № 3-информ «Сведения об использовании информационных и коммуникационных технологий и производстве вычислительной техники, программного обеспечения и оказания услуг в этих сферах». Такой подход говорит о том, что эта отчетность в основном ориентирована на технологии первой волны цифровизации (компьютеризацию, автоматизацию процессов, телекоммуникации) [3].

Первая волна – это базис для цифровизации услуг, вторая волна учитывает использование облачных технологий и онлайн платформ, однако в настоящий момент существуют технологии третьей – более важной – волны, в которой используют предиктивную аналитику больших данных, искусственный интеллект, IoT и т.д. в российской же статистической отчетности учитываются только облачные вычисления [4].

Другим минусом статистической отчетности №3-информ является несопоставимость различных годов, так как ведется выборочная оценка

организаций и при сравнении годов может быть найдено логическое искажение. Например, падение доли организаций, использующих Интернет, на весомое количество процентных пунктов, что невозможно в условиях практически полного охвата населения и организаций Интернетом.

Таким образом несмотря на большой перечень показателей, вся совокупность процесса цифровой трансформации не может быть описана с их помощью.

Стоит отметить, что в рамках изучения цифровой трансформации важно рассматривать этот процесс в разрезе отраслей экономики. Так как уровень цифровизации отраслей неравный. Однако официальная статистика по уровню использования информационно-коммуникационных технологий не публикуется.

В рамках отраслевого анализа упор был сделан на показатель, публикуемый в базе данных «СКРИН», – наличие веб-сайта. Этот индикатор косвенный для изучения полной цифровой трансформации региона, однако отражает этот процесс с определенной точки.

Для определения влияния цифровизации на эффективность экономики региона или отрасли необходимо определить индикаторы. Одним из главных показателей роста экономики является изменение валового регионального продукта, который отражает общий объем, приведённый всеми отраслями экономики.

Также общепризнанный индикатор эффективности экономической деятельности является уровень производительности труда. Расчет производительности труда в рамках организации производится единым образом, однако методик расчета этого показателя в рамках региона несколько. Так как Федеральная служба государственной статистики (Росстат) не публикует подобного показателя, прибегнем к методике МОТ, в которой уровень производительности труда определяется как количество продукции, произведенное за определенный период в расчете на одного работника, т.е. соотношение валового регионального продукта в постоянных ценах и общей

численности занятых [5]. В рамках отдельной компании расчет производится как отношение выручки к среднесписочному составу рабочих. На этот показатель цифровая трансформация действует следующим образом: при цифровой трансформации бизнеса чаще всего сокращается количество каналов передачи данных и весь бизнес-процесс проходит с участием меньшего количества людей и с более быстрой обработкой запроса.

Также показателями эффективности являются индексы рентабельности. Так как, во-первых, сокращаются затраты на сотрудников, что ведет к уменьшению операционных расходов. Так же с помощью цифровых технологий можно уменьшать уровень рисков, что приводит к меньшей потере средств и улучшает общую эффективность ведения бизнеса.

С учетом положительного эффекта от цифровой трансформации как основные, так и оборотные средства должны быть использованы с более высокой отдачей. Рентабельность основных средств в компании определяется как соотношение прибыли к среднему показателю основных фондов. В рамках региона этот показатель может рассматриваться как соотношение ВРП и стоимости основных фондов.

Следующий индикатор, на котором может отразиться цифровая трансформация, – оборачиваемость активов. Так как используются более современные методы логистики, первоначальной обработки данных. В целом цифровизация основана на ускорении процессов, что, несомненно, ведет к увеличению оборачиваемости активов.

Статистическая оценка уровня цифровой трансформации начнется с общего понимания уровня цифрового развития. Так как результатам цифровой трансформации в макро-подходе является создание цифровой экономики, то приведем данные по России: аналитики РАЭК оценивают вклад цифровой экономики в экономику России в 2,1% ВВП, а вклад мобильной экономики - в 3,8% ВВП. Суммарный вклад составляет 4,35 триллиона рублей, или 5,06% ВВП. По данным исследования, влияние интернет-рынков на экономику растет

на 11% в год, и к 2021 году вклад «чистых» интернет-рынков в ВВП составит 4,7% [8].

Для предварительной оценки цифровой трансформации региона приведены два показателя: организации, использовавшие сеть Интернет, и затраты на внедрение и использование цифровых технологий.

Как видно из Рисунка 1 с 2003 года удельный вес организаций, использующих интернет, с каждым годом растет. По этому показателю значения Новосибирской области в течение длительного периода ниже среднего значения по Сибирскому федеральному округу и в целом по России. Однако по последним данным в 2019 году удельный вес организаций, использующих сеть интернет, в среднем по России составлял - 91,2%, по СФО - 89,4%, а по Новосибирской области уровень находился между средним по РФ и СФО - 90,0%.

При этом средний ежегодный темп прироста с 2003 года по Новосибирской области составляет 3,8%, что на 1,4 п.п. меньше показателя по СФО и РФ.



Рисунок 1 - Динамика организаций, использовавших сеть Интернет с 2003 по 2019 гг., в процентах от общего числа обследованных организаций [8]

Показатель затрат на внедрение и использование цифровых технологий начал публиковаться только с 2019. Для сравнения Новосибирской области с регионами России и Сибирского федерального округа был взят относительный

показатель – соотношение затрат на внедрение и использование цифровых технологий и объем ВРП. По Таблице 2 видно, что доля затрат по Новосибирской области превышает среднее значение по СФО, но все еще остается меньше показателя по РФ.

Таблица 2 - Сравнение данных по затратам на внедрение и использование цифровых технологий в 2020 году по РФ, СФО и Новосибирской области [8]

Показатель	РФ	СФО	Новосибирская область
Затраты на внедрение и использование цифровых технологий в 2020 г. (млн. руб.)	2472598	105545	30716
ВРП в 2018 году, млн. руб.	84976724	8332426	1252259
Затраты на цифровизацию в соотношении с ВРП, %	2,9%	1,3%	2,5%

Такие результаты дают основание полагать, что в целом Российская Федерация достигла такого темпа цифровой трансформации, что оно начало оказывать определённое влияние на экономику, однако на небольших территориях как Новосибирская область этот эффект малозаметен.

Таким образом, мы имеем достаточно ограниченный набор показателей, характеризующий цифровую трансформацию, особенно в рамках отраслей экономики. Однако основа для расчета есть. Также были определены показатели, которые могут отражать эффект от введения цифровых технологий, и на основе которых можно будет проводить дальнейшие расчеты.

Литература

1. Внедрение цифровых технологий в сельское хозяйство / Л. В. Булохова, Т. А. Афанасьева, Д. М. Слобожанин // Приоритетные направления научно-технологического развития агропромышленного комплекса : Сборник трудов международной научно-практической онлайн конференции, Новосибирск, 13 октября 2020 года. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2020. —

С. 162-165.

2. Глинский, В. В. Проблемы стратегического учета и анализа цифровой экономики / В. В. Глинский, Л. К. Серга // Наука о данных : материалы Междунар. науч.-практ. конф. С.-Петербург, 2020. - С. 88-91.
3. Кочетков Е.П. Цифровая трансформация компаний: сущность и эмпирическая оценка влияния на эффективность // Вестник самарского государственного экономического университета. 2021. №1. С. 38-51
4. Лола И.С., Бакеев М.Б. Цифровая трансформация в отраслях обрабатывающей промышленности России: результаты конъюнктурных обследований // Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика. 2019. №4.
5. Максимова Т.Г. Статистическое оценивание цифровой трансформации экономики российских регионов // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. 2019. №1. С. 52-60
6. Минашкин В.Г., Прохоров П.Э. Статистический анализ использования цифровых технологий в организациях: региональный аспект. // Статистика и экономика. 2018. № 5.
7. Татаринов А.А. Измерение цифровой экономики в национальных счетах // Вопросы статистики. 2019. Т. 26 №2 С. 5-17
8. Исследование ассоциации электронных коммуникаций об Экономике Рунета, 2020 год [Электронный ресурс] URL: <https://raec.ru/live/raec-news/11580/>
9. Технологический уклад и цифровизация: первые шаги [Электронный ресурс] URL: <https://globalcio.ru/discussion/6182/>

Literature

1. Introduction of digital technologies in agriculture / L. V. Bulokhova, T. A. Afanasyeva, D. M. Slobozhanin // Priority directions of scientific and technological development of the agro-industrial complex : Proceedings of the international scientific and practical online conference, Novosibirsk, October 13, 2020. - Novosibirsk: Novosibirsk State Agrarian University, 2020. - pp. 162-165.

2. Glinsky, V. V. Problems of strategic accounting and analysis of the digital economy / V. V. Glinsky, L. K. Serga // Data science : materials of the International Scientific and Practical Conference of St. Petersburg, 2020. - pp. 88-91.
3. Kochetkov E.P. Digital transformation of companies: the essence and empirical assessment of the impact on efficiency // Bulletin of the Samara State University of Economics. 2021. No. 1. pp. 38-51
4. Lola I.S., Bakeev M.B. Digital transformation in the manufacturing industries of Russia: results of market surveys // Bulletin of St. Petersburg University. Economy. 2019.No.4.
5. Maksimova T.G. Statistical evaluation of the digital transformation of the economy of Russian regions // Scientific Journal of ITMO Research Institute. Series: Economics and Environmental Management. 2019. No. 1.pp. 52-60
6. Minashkin V.G., Prokhorov P.E. Statistical analysis of the use of digital technologies in organizations: a regional aspect. // Statistics and Economics. 2018. № 5.
7. Tatarinov A.A. Measurement of the digital economy in national accounts // Questions of statistics. 2019. Vol. 26 No.2 pp. 5-17
8. Research of the Association of Electronic Communications on the Economy of the Runet, 2020 [Electronic resource] URL: <https://raec.ru/live/raec-news/11580/>
9. Technological structure and digitalization: the first steps [Electronic resource] URL: <https://globalcio.ru/discussion/6182/>

© Кузьмина Е.С., Белов А.А., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022.

Для цитирования: Кузьмина Е.С., Белов А.А. Методические подходы к оценке цифровой трансформации Новосибирской области// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2022