

Научная статья

Original article

УДК 349.414

doi: https://doi.org/10.55186/2413046X_2026_11_2_24

edn: JHZCQT

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ
PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE STATE LAND
SUPERVISION SYSTEM IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION
OF PUBLIC SERVICES**



Гусев Алексей Сергеевич, к.б.н., доцент кафедры землеустройства, ФГБОУ ВО Уральский государственный аграрный университет, Екатеринбург, E-mail: a_anser@mail.ru

Овсянникова Валерия Андреевна, преподаватель кафедры землеустройства, ФГБОУ ВО Уральский государственный аграрный университет, Екатеринбург, E-mail: inyshevav@mail.ru

Броницкая Софья Александровна, научный сотрудник, ФГБОУ ВО Уральский государственный аграрный университет, Екатеринбург, E-mail: ledysona@mail.ru

Беличев Алексей Анатольевич, к.с.-х.н., доцент кафедры землеустройства, ФГБОУ ВО Уральский государственный аграрный университет, Екатеринбург, E-mail: aabel@list.ru

Вяткина Галина Владимировна, к.с.-х.н., доцент кафедры землеустройства, ФГБОУ ВО Уральский государственный аграрный университет, Екатеринбург, E-mail: vyatkina.galya@mail.ru

Gusev Alexey Sergeevich, Candidate of Biological Sciences, Associate Professor, Head of the Land Management Department, Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, E-mail: a_anser@mail.ru

Ovsyannikova Valeria Andreevna, lecturer of the Department of Land Management, Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, E-mail: inyshevav@mail.ru

Bronitskaya Sofia Alexandrovna, research associate, Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, E-mail: ledysona@mail.ru

Belichev Alexey Anatolyevich, Candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor of the Department of Land Management, Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, E-mail: aabel@list.ru

Vyatkina Galina Vladimirovna, Candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor of the Land Management Department, Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, E-mail: vyatkina.galya@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается трансформация системы государственного земельного надзора в условиях цифровизации. Анализируются ключевые направления внедрения цифровых технологий: использование геоинформационных систем (ГИС), данных дистанционного зондирования Земли, беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), электронного документооборота и онлайн-сервисов. Описываются преимущества цифровизации — повышение прозрачности управления земельными ресурсами, ускорение обработки информации, снижение затрат на проверки и повышение доступности данных для граждан и организаций. В заключении обозначены перспективы развития системы земельного надзора: объединение данных в едином информационном пространстве, усиление экологического контроля и профилактика нарушений через повышение осведомлённости правообладателей.

Abstract. The article examines the transformation of the state land supervision system in the context of digitalization. Key directions for the introduction of digital

technologies are analyzed: the use of geographic information systems (GIS), Earth remote sensing data, unmanned aerial vehicles (UAVs), electronic document management and online services. The advantages of digitalization are described - increasing the transparency of land management, speeding up information processing, reducing the cost of inspections and increasing the availability of data for citizens and organizations. The conclusion outlines the prospects for the development of the land supervision system: combining data in a single information space, strengthening environmental control and preventing violations by increasing the awareness of copyright holders.

Ключевые слова: государственный надзор, земельный контроль, земельное законодательство, цифровизация государственных услуг, онлайн-сервисы, мониторинг земель

Keywords: state supervision, land control, land legislation, digitalization of public services, online services, land monitoring

В условиях стремительного развития цифровых технологий система государственного земельного надзора претерпевает значительные изменения. Внедрение электронных сервисов, автоматизация процессов, использование данных дистанционного зондирования Земли и геоинформационных систем открывает новые возможности для повышения эффективности, объективности и оперативности контрольных мероприятий. Цифровизация государственных услуг — это необходимость, позволяющая:

- повысить прозрачность управления земельными ресурсами;
- ускорить обработку информации о нарушениях;
- снизить затраты на проведение выездных проверок;
- повысить доступность информации для граждан и организаций.

В рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и региональных программ Свердловской области активно

развивается электронное взаимодействие между органами власти, правообладателями земельных участков и контролирующими структурами. Одним из ключевых направлений цифровизации является применение геоинформационных систем и спутниковых снимков для анализа состояния земель. К преимуществам данного метода относятся: оперативное выявление нарушений, снижение нагрузки на инспекторов, повышение точности и объективности проверок, возможность массового контроля сразу по всему району. Возможности применения:

- автоматическое выявление изменений целевого назначения участков;
- отслеживание самозахватов и нецелевого использования земель;
- мониторинг состояния особо охраняемых природных территорий;
- анализ загрязнения почвы и порчи земель;
- создание интерактивных карт нарушений для публичного доступа.

Беспилотники всё чаще используются в сфере государственного контроля, особенно в сложных для осмотра или труднодоступных местах.

Внедрение электронного документооборота и онлайн-сервисов позволяет значительно ускорить обработку обращений и сократить бюрократические барьеры. К преимуществам данного сервиса относятся: упрощение процедуры обращения граждан, сокращение времени реагирования, повышение прозрачности и доверия к надзорной деятельности, оптимизация работы сотрудников. Основные направления:

- подача жалоб и заявлений через портал Госуслуг и сайт администрации района;
- электронный прием документов от юридических и физических лиц;
- автоматическая генерация актов проверок и предписаний;
- интеграция с ЕГРН и кадастровыми данными;
- создание личного кабинета для правообладателей земельных участков.

На современном этапе всё большее значение приобретает использование систем искусственного интеллекта для анализа больших

массивов данных, связанных с использованием и охраной земель, выявлением аномалий в использовании земель, прогнозированием наиболее вероятных нарушений, автоматическим анализом спутниковых снимков, интеграцией с системой государственной кадастровой оценки.

Для более эффективного управления земельным фондом необходимо создать единую цифровую платформу, которая будет интегрирована с различными системами (таблица 1). Такая платформа позволит сделать систему государственного земельного надзора более открытой, прозрачной и эффективной.

Таблица 1 – Функции цифровой платформы

Функция	Описание
Интерактивная карта района	Отображение всех земельных участков с информацией о целевом назначении, собственнике, наличии нарушений
Камеральный контроль	Автоматическое сравнение данных ЕГРН с фактическим использованием
Подача обращений	Возможность отправки сигналов о нарушениях с фотографиями и координатами
Анализ рисков	Предиктивная аналитика по потенциальным нарушениям
Открытые данные	Публичный доступ к данным о проверках, нарушениях и исполнении предписаний

Органы надзора должны не только контролировать, но и помогать гражданам и организациям легально использовать земельные участки. В этом контексте важна роль цифровых сервисов. В рамках концепции «Умный город» предусмотрено использование цифровых технологий для управления инфраструктурой, включая земельные ресурсы. Возможности внедрения данной концепции:

- интеграция с системой уличного видеонаблюдения для фиксации изменений на участках;
- связь с дорожными камерами и дронами для круглосуточного

наблюдения за проблемными зонами;

- использование датчиков и IoT-устройств для контроля за состоянием почвы и экологической обстановкой;
- автоматическое уведомление собственников о возможных нарушениях.

Цифровизация государственных услуг требует от населения не только технической, но и правовой грамотности. Без понимания норм и возможностей законного использования земель цифровые инструменты будут малоэффективны. В ходе работы были разработаны следующие рекомендации по развитию этого направления:

- онлайн-консультации по вопросам земельного права;
- электронные курсы и обучающие материалы;
- проведение тематических дней открытых дверей;
- создание обучающих видео и инфографики;
- сотрудничество с образовательными учреждениями для введения курсов по земельному праву;
- индивидуальные консультации в многофункциональных центрах (МФЦ);
- чат-боты и мобильные приложения для быстрого получения информации;
- система уведомлений о предстоящих проверках и обязанностях;
- предварительная оценка рисков использования участка.

Предлагаемые мероприятия:

- организация курсов повышения цифровой грамотности в библиотеках и университетах района.

Таким образом, развитие системы государственного земельного надзора в условиях цифровизации государственных услуг открывает широкие перспективы:

1. ГИС-технологии и спутниковый мониторинг позволяют оперативно выявлять нарушения.

2. Использование БПЛА обеспечивает детальный осмотр участков без необходимости выезда.
3. Электронный документооборот и онлайн-сервисы делают работу органов надзора более прозрачной и доступной.
4. Создание единой цифровой платформы поможет объединить данные из разных источников и сформировать единое информационное пространство.
5. Интеграция с системой «Умный город» усиливает контроль над состоянием земель и экологии.
6. Развитие цифровой грамотности населения способствует профилактике нарушений.

Список источников

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2001.
2. Алексеев, Р. А. Государственный надзор над использованием и охраной земель в академическом районе города Екатеринбурга / Р. А. Алексеев, С. А. Броницкая // Молодежь и наука. – 2025. – № 9. – EDN UPQKCC.
3. Гордеев, П. А. Государственный надзор над использованием и охраной земель в городе Екатеринбург / П. А. Гордеев // Молодежь и наука. – 2018. – № 5. – С. 50. – EDN XUBKGL.
4. Ибрагимов, Ш. М. Эволюция развития института государственного земельного контроля и государственного земельного надзора / Ш. М. Ибрагимов // Аллея науки. – 2018. – Т. 8, № 5(21). – С. 605-608. – EDN XSVAJV.
5. Колбнева, Е. Ю. Преемственность понятий государственного земельного контроля и государственного земельного надзора / Е. Ю. Колбнева, В. В. Меренкова // Современные проблемы землеустройства, земельного кадастра, охраны земельных ресурсов : Материалы международной научно-практической конференции, Благовещенск, 27 ноября 2013 года. – Благовещенск: Дальневосточный государственный

6. Пархоменко, И. В. Использование электронных государственных информационных ресурсов при осуществлении государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля / И. В. Пархоменко // Юрисконсульт в строительстве. – 2017. – № 4. – С. 37-41. – EDN YWWWS.

7. Савенкова, Т. И. Анализ результатов деятельности государственных инспекторов в сфере государственного земельного надзора / Т. И. Савенкова, А. В. Мурсaikова // Молодой ученый. – 2019. – № 3(241). – С. 57-62. – EDN YUQYJF.

8. Тишуренкова, А. М. Роль Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестра) в осуществлении государственного земельного надзора / А. М. Тишуренкова // Современные социально-гуманитарные исследования: теоретико-методологические и прикладные аспекты : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 2-х ч., Белгород, 30 ноября 2019 года / Под общ. ред. Е. П. Ткачевой. Том Часть I. – Белгород: Общество с ограниченной ответственностью "Агентство перспективных научных исследований", 2019. – С. 63-66. – EDN LKJAIK.

9. Шердакова, К. А. Совершенствование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в рамках государственного земельного надзора / К. А. Шердакова, И. А. Черемных // Проблемы строительного производства и управления недвижимостью : Сборник научных статей V Международной научно-практической конференции, Кемерово, 27–28 ноября 2018 года. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2018. – С. 256-259. – EDN ZEIOWP.

References

1. Land Code of the Russian Federation dated October 25, 2001, No. 136-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. — 2001.
2. Alekseev, R. A. State Supervision over the Use and Protection of Land in the Academic District of Yekaterinburg / R. A. Alekseev, S. A. Bronitskaya // Youth and Science. — 2025. — No. 9. — EDN UPQKCC.
3. Gordeev, P. A. State Supervision over the Use and Protection of Land in the City of Yekaterinburg / P. A. Gordeev // Molodezh i Nauka. — 2018. — No. 5. — P. 50. — EDN XUBKGL.
4. Ibragimov, Sh. M. Evolution of the Development of the Institute of State Land Control and State Land Supervision / Sh. M. Ibragimov // Alley of Science. — 2018. — Vol. 8, No. 5(21). — Pp. 605-608. — EDN XSVAJV.
5. Kolbneva, E. Yu. Continuity of the Concepts of State Land Control and State Land Supervision / E. Yu. Kolbneva, V. V. Merenkova // Modern Problems of Land Management, Land Cadastre, and Land Resources Protection : Materials of the International Scientific and Practical Conference, Blagoveshchensk, November 27, 2013. — Blagoveshchensk: Far Eastern State Agrarian University, 2013. — Pp. 60-67. — EDN SWXJYD.
6. Parhomenko, I. V. Use of electronic state information resources in the implementation of state land supervision and municipal land control / I. V. Parhomenko // Legal adviser in construction. — 2017. — No. 4. — Pp. 37-41. — EDN YWWWSD.
7. Savenkova, T. I. Analysis of the results of the activities of state inspectors in the field of state land supervision / T. I. Savenkova, A. V. Mursaikova // Young scientist. — 2019. — No. 3(241). — Pp. 57-62. — EDN YUQYJF.
8. Tishurenkova, A. M. The role of the Federal Service for State Registration, Cadastre and Cartography (Rosreestr) in the implementation of state land supervision / A. M. Tishurenkova // Modern social and humanitarian research: theoretical, methodological and applied aspects: a collection of scientific papers based on the materials of the International scientific and practical conference: in 2

parts, Belgorod, November 30, 2019 / Under the general editorship of E. P. Tkacheva. Volume Part I. - Belgorod: Limited Liability Company "Agency for Advanced Scientific Research", 2019. - Pp. 63-66. - EDN LKJAIK.

9. Sherdakova, K. A. Improving the interaction of state authorities and local governments within the framework of state land supervision / K. A. Sherdakova, I. A. Cheremnykh // Problems of construction production and real estate management: Collection of scientific articles of the V International scientific and practical conference, Kemerovo, November 27-28, 2018. - Kemerovo: Kuzbass State Technical University named after T.F. Gorbachev, 2018. - P. 256-259. - EDN ZEIOWP.

© Гусев А.С., Овсянникова В.А., Броницкая С.А., Беличев А.А., Вяткина Галина В., 2026. *Московский экономический журнал*, 2026, № 2.