

Научная статья

Original article

УДК 332.1

doi: 10.55186/2413046X_2024_9_2_121

**ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА В
УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ**
**PROBLEMS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE FAR EAST IN
THE CONTEXT OF GLOBAL CHALLENGES**



Утяшова Ольга Викторовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры истории и экономической теории, Академия ГПС МЧС России, г. Москва

Utyashova Olga Viktorovna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of History and Economic Theory, Academy of the State Fire Service of the Ministry of Emergency of Russia, Moscow

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы стратегически важного российского региона – Дальнего Востока. В современных условиях, когда РФ сделала политический и торговый разворот на Восток, проблемы развития региона, через который проходят транспортные маршруты в Азию, становятся для России особенно актуальными.

Abstract. The article considers the problems of the strategically important Russian region – the Far East. In modern conditions, when the Russian Federation has made a political and trade turn to the East, the problems of the region through which transport routes to Asia pass become especially relevant for Russia.

Ключевые слова: Дальний Восток, численность населения, угроза безопасности страны, макрорегион

Keywords: the Far East, the population, the threat to the security of the country, the macroregion

Дальний Восток является стратегически важным для Российской Федерации регионом. Особое значение это имеет в настоящее время, когда страна сделала политический и торговый разворот на Восток, так как через этот регион проходят транспортные маршруты в Азию.

Угрозой национальной безопасности для страны является то, что ДФО занимает 40,6% территории России, а на 1 января 2024 г. там проживало 7,873 млн. человек или 5,4% населения страны. Проблема усугубляется тем, что за последние 25 лет численность населения Дальнего Востока сократилась почти на четверть (таблица 1).

В сентябре 2023 г., выступая на пленарном заседании Восточного экономического форума, Президент Российской Федерации В.В. Путин сказал: «...опережающее развитие Дальнего Востока – это наш абсолютный приоритет на весь XXI век...». По сути, он подтвердил задачу, поставленную в Послании Федеральному Собранию РФ в декабре 2013 года: «...ресурсы и государства, и частного бизнеса должны идти на развитие, на достижение стратегических целей таких, как подъем Сибири и Дальнего Востока. Это наш национальный приоритет на весь XXI век!».

Проблемы в экономике, которые начались с распадом Советского Союза, привели к огромному оттоку трудовых ресурсов с территории Дальнего Востока. Это стало серьезной проблемой национальной безопасности не только Дальневосточного региона, но и в целом Российской Федерации. Таблица 1 иллюстрирует, как менялась численность населения Дальнего Востока, начиная с 1990 года в целом по региону и по отдельным субъектам.

Динамика численности населения Дальнего Востока

Территории	Динамика среднегодовой численности населения ДФО, тыс. чел.					
	1990 г.	2018 г.	2022 г.	1 января 2024 г.	Изменения за 1990-2024 гг., в %	Изменения за 2018-2024 гг., в %
ДФО	10424	8206	7935	7873	-24,5	-4,06
Республика Бурятия	1050	984	976	971,8	-7,4	-1,2
Республика Саха (Якутия)	1115	1069	998	1004	-9,9	-6,1
Забайкальский край	1319	966	996	984,3	-25,3	1,89
Камчатский край	478	315	291	289,1	-39,5	-8,2
Приморский край	2303	1908	1831	1807	-21,5	-5,3
Хабаровский край	1622	1325	1288	1281	-21	-3,3
Амурская область	1055	796	760	751,5	-28,7	-5,6
Магаданская область	387	143	135	133,3	-65,6	-6,8
Сахалинская область	715	490	463	458	-35,9	-6,5
Еврейская АО	219	161	149	146,6	-33	-8,9
Чукотский АО	160	50	48	48,19	-69,8	-3,62

Составлено: по данным Федерального автономного научного учреждения «Восточный центр государственного планирования»[1] и рассчитано автором по данным Росстата.

Ответ на вызов угрозе национальной безопасности страны в связи с оттоком населения был дан на заседании Совета Безопасности РФ 20 декабря 2006 года. Президент РФ В.В. Путин заявил, что сложившаяся ситуация – это результат отсутствия системного, комплексного взгляда на стратегическое планирование развития территорий, несовершенства нашей региональной политики в целом. Он отметил, что «...задача привлечения и закрепления на Дальнем Востоке трудоспособного населения должна решаться, прежде всего, на основе реализации крупных экономических проектов, и создания в

регионе новых рабочих мест», а также высказался о необходимости создания государственной Комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа.

По итогам проведения заседания Совета Безопасности РФ было принято решение о разработке Стратегии развития Дальнего Востока. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р была утверждена Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г. В Российской Федерации это был первый опыт разработки стратегии социально-экономического развития для макрорегиона. Реализация Стратегии предполагала уход от сырьевой ориентации региона, создание современной экономики, прекращение оттока населения и увеличение его численности.

Территория макрорегиона составляла на тот момент 7727,4 тыс. кв. км (45,2% территории РФ). Численность населения Дальневосточного макрорегиона на 1 января 2008 г. насчитывала 11072,9 тыс. человек (7,8% населения РФ), средняя плотность населения 1,4 человека на 1 кв. км. [2].

В Стратегии учитывались возможности макрорегиона (крупнейшие месторождения рудных и нерудных полезных ископаемых, экономико-географическое расположение, протяженное морское побережье, наличие лесных, водных, рекреационных ресурсов), а также возможные риски и угрозы. К последним относились экстремальные природно-климатические условия на большей части региона, неэффективная структура топливно-энергетического баланса, низкая производительность труда, отток и старение населения, неразвитость транспортной сети.

В Стратегии, исходя из угроз и возможностей, была сформулирована цель развития макрорегиона – закрепление населения за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека, а также достижение среднероссийского уровня социально-экономического развития. В ходе реализации поставленной цели 30 июня 2012 г. было принято

Постановление Правительства РФ № 664 «О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики».

В целях ускорения экономического развития макрорегиона, увеличения доли внебюджетных инвестиций Распоряжением Правительства РФ от 20 марта 2013 г. №446-р была утверждена государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» [3].

Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № 2464-р [4]. В этом документе, как и в Стратегии от 2009 г. важнейшими целями на период до 2035 года были заявлены: сокращение миграционного оттока населения, превышение среднероссийских показателей качества жизни населения, превышение среднероссийских показателей экономического развития. Таким образом, те угрозы для Дальневосточного региона, которые были озвучены на заседании Совета Безопасности РФ 20 декабря 2006 года, а затем обозначены в «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» (2009 г.), в Государственной программе «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (2013 г.), не были устранены, не смотря на многолетнюю работу по развитию макрорегиона.

За это время было принято более чем 70 законов, касающихся развития Дальнего Востока и более чем 400 подзаконных актов. В этот период в макрорегионе были созданы территории опережающего социально-экономического развития [5], был принят закон о так называемом «дальневосточном гектаре» [6], дальневосточной ипотеке [7]. На территории региона появились 3 зоны с особым режимом: Свободный порт Владивосток, Остров Русский и Курильские острова. Планируется, что после 1 апреля 2024

г. на Дальнем Востоке будут функционировать Международные ТОР. Для них уже определены площадки. Это МТОР «Западная» в Приморском крае, «Ровная» в Приамурье, «Нижнеленинская» в Еврейской автономной области и остров Большой Уссурийский в Хабаровском крае.

К сожалению, пока все эти меры не смогли переломить ситуацию в части оттока населения из региона. Дальневосточная ипотека по льготной ставке 2% для молодежи, бюджетников, специалистов оборонно-промышленного комплекса привела к удорожанию жилья, и теперь стоимость квадратного метра жилой площади во Владивостоке на 15% выше, чем в среднем по стране. Рост цен произошел из-за повышения спроса при неизменном предложении со стороны строительного сектора. Эта программа не удерживает население, поскольку люди приобретают жилье по ипотеке, а затем сдают его в аренду или продают и уезжают из региона.

Планировалось, что программа «Дальневосточный гектар» будет мотивировать россиян переезжать на Дальний Восток. Всего по этой программе было реализовано более 120 тыс. участков, но в основном их получателями стали сами дальневосточники, то есть притока населения в регион эта программ не вызвала.

Благодаря действующим программам по развитию Дальнего Востока было создано 18 ТОР (территорий опережающего развития), построено более 700 новых предприятий, создано около 125 тыс. новых рабочих мест, но синтетическими показателями благополучия макрорегиона, все же, являются показатели демографии. Как мы видим (табл.1), отток населения, и прежде всего трудоспособного, из ДФО продолжается, то есть, пока все эти программы не позволяют решить поставленные задачи.

Более чем 30-летнее сокращение численности населения региона заставляет обратиться к опыту интенсивного развития Дальнего Востока в советское время. Так, если в 1926 г. численность населения Дальне - Восточного края составляла 1,9 млн чел. [8], то в 1989 г. она увеличилась до

6,9 млн чел. (6855940 чел.) [9], то есть в 3,6 раза! Чтобы добиться таких результатов, государство использовало всевозможные стимулы: организационные, идеологические, материальные. Продуманная система льгот, система распределения выпускников высших учебных заведений способствовали переселению и закреплению населения на Дальнем Востоке. Кроме того, свои льготы вводили различные министерства и ведомства. Специалисты имели возможность быстро получить жилье, им компенсировались затраты на поездки в отпуск в Европейскую часть страны.

Промышленность региона формировалась с учетом его удаленности от центра, наличия ресурсной базы, природно-климатических условий, близости к рынкам сбыта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, к океану, стратегического значения для страны.

На Дальнем Востоке были построены сотни больших и малых городов, проложены десятки тысяч километров дорог. Именно в советские годы реализовывались планы по освоению огромного минерально-сырьевого потенциала Дальневосточного региона, поэтому, большое внимание уделялось геологоразведке. Примером эффективной концентрации трудовых и финансовых ресурсов страны стала реализация такого грандиозного проекта XX века, как строительство Байкало-Амурской магистрали. Высокими темпами развивались рыбная, лесная, деревообрабатывающая, горнодобывающая, топливная отрасли, судостроение. Машиностроению уделялось приоритетное внимание – создавались отрасли электротехнического, энергетического, сельскохозяйственного машиностроения. В регионе быстрыми темпами развивался топливно-энергетический комплекс, металлургия, оборонно-промышленный комплекс, легкая и пищевая промышленность, сельское хозяйство, транспортная инфраструктура.

Но распад Советского Союза и переход от административно-командной экономики к рынку повернул развитие региона вспять.

Среди причин, по которым в настоящее время население Дальнего Востока уезжает в европейскую часть страны, выделяются такие, как неудовлетворенность материальным положением (отношение медианной зарплаты к набору товаров и услуг ниже, чем в среднем по РФ), желание добиться карьерного роста и обеспечить будущее своих детей, низкая обеспеченность жильем, неудовлетворенность транспортной доступностью, недостаточно высокое качество медицинских, образовательных услуг. Те 125 тыс. рабочих мест, которые были созданы на новых 700 предприятиях в ТОР, не дают возможности решить эти проблемы.

Первый этап реализации Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года (2020-2024 гг.) уже подходит к концу. Задачами этого этапа являются превышение среднероссийских темпов роста показателей качества жизни, в том числе, по таким основным направлениям, как повышение ожидаемой продолжительности жизни не менее чем на пять лет, снижение смертности населения трудоспособного возраста не менее чем на 35%, увеличение годового объема жилищного строительства в 1,6 раза. Запланировано превышение среднероссийских темпов роста показателей экономического развития, в том числе за счет увеличения объема накопленных частных инвестиций до 800 млрд руб., создание не менее 200 предприятий в ТОРах и свободном порту Владивосток, а также не менее 30 тыс. новых рабочих мест [4].

Выступая с Посланием к Федеральному собранию, Президент РФ В.В. Путин не обошел вниманием проблемам Дальневосточного региона. Так, было отмечено, что для 22 дальневосточных городов и агломераций подготовлены мастер-планы развития, будет продолжена ипотечная программа под 2% годовых, но теперь еще и для участников СВО. Будут выделены средства на газификацию Республики Якутия, Республики

Бурятия, Приморского, Хабаровского и Забайкальского краев. С помощью СПГ будет газифицирован Камчатский край. Планируется запустить третий этап расширения Восточного полигона железных дорог – БАМа и Транссиба. До 2030 года их пропускная способность возрастёт со 173 до 210 миллионов тонн в год. Одновременно получают развитие порты Ванино и Советская Гавань. Затронул Президент и судостроительную отрасль Дальнего Востока – строительство мощного ледокола нового поколения «Лидер» на верфи «Звезда» [10].

Дальневосточный регион продолжает оставаться в числе стратегически важных регионов страны, причем значимость его для РФ возросла после политического и торгового разворота на Восток в связи с санкционным давлением. Поэтому руководство страны, субъектов Дальневосточного макрорегиона напряженно работают над реализацией цели и задач, сформулированных в Национальной программе социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года. Решение этих задач будет способствовать экономическому, социальному, культурному и политическому единству страны.

Список источников

1. Федеральное автономное научное учреждение «Восточный центр государственного планирования // vostokgosplan.ru.
2. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р 2,8.
3. Распоряжение Правительства РФ от 29 марта 2013 г. № 466-р «Об утверждении государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».
4. Распоряжение Правительства РФ от 24 сентября 2020 г. № 2464-р «Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года».

5. Федеральный закон «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 № 473-ФЗ (последняя редакция).
6. Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
7. Постановление Правительства РФ от 7 декабря 2019 г. № 1609 «Об утверждении условий программы «Дальневосточная и арктическая ипотека», Правил предоставления субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «ДОМ. РФ» в виде вкладов в имущество акционерного общества «ДОМ. РФ», не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации на приобретение или строительство жилых помещений на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также на сухопутных территориях Арктической зоны ...» (с изменениями и дополнениями)
8. Всесоюзная перепись населения 1926 г. РСФСР и ее регионы. Населенные места. Наличное городское и сельское население. Демоскоп. URL: http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/rus_26.php?reg=453
9. Всесоюзная перепись населения 1989 года. Национальный состав населения по регионам России. Демоскоп. URL: http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/rus_nac_89.php?reg=65 (дата обращения 25.11.2020).
10. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию».

References

1. Federal'noe avtonomnoe nauchnoe uchrezhdenie «Vostochny`j centr gosudarstvennogo planirovaniya // vostokgosplan.ru.
2. Strategiya social'no-e`konomicheskogo razvitiya Dal`nego Vostoka i Bajkal'skogo regiona na period do 2025 goda. Utverzhdena rasporyazheniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 28 dekabrya 2009 goda № 2094-r 2,8.
3. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 29 marta 2013 g. № 466-r «Ob utverzhenii gosudarstvennoj programmy` «Social'no-e`konomicheskoe razvitie Dal`nego Vostoka i Bajkal'skogo regiona».
4. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 24 sentyabrya 2020 g. № 2464-r «Nacional'naya programma social'no-e`konomicheskogo razvitiya Dal`nego Vostoka na period do 2024 goda i na perspektivu do 2035 goda».
5. Federal'ny`j zakon «O territoriyax operezhayushhego razvitiya v Rossijskoj Federacii» ot 29.12.2014 № 473-FZ (poslednyaya redakciya).
6. Federal'ny`j zakon ot 1 maya 2016 g. № 119-FZ «Ob osobennostyax predstavleniya grazhdanam zemel'ny`x uchastkov, naxodyashhixsya v gosudarstvennoj ili municipal'noj sobstvennosti i raspolozhenny`x v Arkticheskoy zone Rossijskoj Federacii i na drugix territoriyax Severa, Sibiri i Dal`nego Vostoka Rossijskoj Federacii, i o vnesenii izmenenij v otdel'ny`e zakonodatel'ny`e akty` Rossijskoj Federacii» (s izmeneniyami i dopolneniyami).
7. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 7 dekabrya 2019 g. № 1609 «Ob utverzhenii uslovij programmy` «Dal`nevostochnaya i arkticheskaya ipoteka», Pravil predstavleniya subsidij iz federal'nogo byudzheta akcionernomu obshhestvu «DOM. RF» v vide vkladov v imushhestvo akcionernogo obshhestva «DOM. RF», ne uvelichivayushhix ego ustavny`j kapital, dlya vozmeshheniya rossijskim kreditny`m organizaciyam i iny`m organizaciyam nedopoluchenny`x doxodov po zhilishhny`m (ipotechny`m) kreditam, predstavlenny`m grazhdanam Rossijskoj Federacii na priobretenie ili stroitel'stvo zhily`x pomeshhenij na territoriyax sub`ektov Rossijskoj Federacii, vxodyashhix v sostav

Dal`nevostochnogo federal`nogo okruga, a takzhe na suxoputny`x territoriyax Arkticheskoy zony` ...» (s izmeneniyami i dopolneniyami)

8. Vsesoyuznaya perepis` naseleniya 1926 g. RSFSR i ee regiony`. Naselenny`e mesta. Nalichnoe gorodskoe i sel`skoe naselenie. Demoskop. URL: http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/rus_26.php?reg=453

9. Vsesoyuznaya perepis` naseleniya 1989 goda. Nacional`ny`j sostav naseleniya po regionam Rossii. Demoskop. URL: http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/rus_nac_89.php?reg=65 (data obrashheniya 25.11.2020).

10. Poslanie Prezidenta RF Federal`nomu Sobraniyu ot 29.02.2024 «Poslanie Prezidenta Federal`nomu Sobraniyu».

© Утяшова О.В., 2024. Московский экономический журнал, 2024, № 2.