

Научная статья

Original article

УДК 332.77

doi: 10.55186/2413046X_2023_8_7_364

**МЕТОДИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В АКТИВНЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОБОРОТ
METHODICAL ISSUES OF INVOLVING AGRICULTURAL LAND INTO
ACTIVE ECONOMIC TURNOVER**



Сорокина Ольга Анатольевна, к.э.н., доцент кафедры землеустройства, ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, E-mail: sorokinaoa81@gmail.com

Федоринов Александр Васильевич, к.с.х.н., доцент кафедры землеустройства, ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, E-mail: ezdok1@bk.ru

Нилиповский Василий Иванович, к.э.н., профессор кафедры менеджмента и управленческих технологий, ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, E-mail: v_i_n2000@mail.ru

Шаповалов Дмитрий Анатольевич, д.т.н., профессор, заведующий кафедрой информатики, ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, E-mail: shapoval_ecology@mail.ru

Комаров Станислав Игоревич, к.э.н., доцент кафедры кадастра недвижимости и землепользования, ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, E-mail: mosquitoes@gmail.com

Sorokina Olga Anatolyevna, Candidate of Sciences in Economics, Associate Professor of the Department of Land Management, State University of Land Use Planning, E-mail: sorokinaoa81@gmail.com

Fedorinov Alexander Vasilyevich, Candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor of the Department of Land Management, State University of Land Use Planning, E-mail: ezdok1@bk.ru

Nilipovskiy Vasily Ivanovich, Candidate of Sciences in Economics, Professor of the Department of Management and Managerial Technologies, State University of Land Use Planning, E-mail: v_i_n2000@mail.ru

Shapovalov Dmitry Anatolyevich, Doctor of Technical Sciences, Professor, Head of the Department of Computer Science, State University of Land Use Planning, E-mail: shapoval_ecology@mail.ru

Komarov Stanislav Igorevich, Candidate of Sciences in Economics, Associate Professor of the Department of Real Estate Cadastre and Land Use, State University of Land Use Planning, E-mail: mosquitoes@gmail.com

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые методические аспекты эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса России. Отмечается, что в этом процессе ключевая роль должна отводиться землеустроительной науке и практике. Первоначально следует провести полную инвентаризацию земель сельскохозяйственного назначения, затем классифицировать выбывшие земли по пригодности использования в сельскохозяйственном производстве и в завершении - разработать и внедрить в производство соответствующие землеустроительные проекты. Предлагается обновить методику установления границ земель сельскохозяйственного назначения, а также разработать отдельный методический документ, который бы установил единый для всех регионов страны алгоритм действий по вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в активный экономический оборот.

Abstract. The article discusses some methodological aspects of effective involvement in the turnover of agricultural land and the development of the reclamation complex of Russia. It is noted that land management science and practice should play a key role in this process. Initially, a complete inventory of agricultural lands should be carried out, then the retired lands should be classified according to their suitability for use in agricultural production and, finally, appropriate land management projects should be developed and put into production. It is proposed to update the methodology for establishing the boundaries of agricultural land, as well as to develop a separate methodological document that would establish a uniform algorithm for all regions of the country for involving agricultural land in active economic turnover.

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения, оборот земель, границы земель, инвентаризации земель, пригодность использования земель, землеустроительный проект, цифровая модель

Keywords: agricultural lands, land turnover, land boundaries, land inventory, land use suitability, land management project, digital model

Введение. Земли, а в особенности земли сельскохозяйственного назначения, являются основным ресурсом развития страны в любой экономической системе. В Российской Федерации сложилась уникальная ситуация. Согласно официальным источникам в настоящее время в России выведено из оборота и не используется под влиянием естественных и антропогенных процессов (почвообразования, зарастания лесом, задернения, залужения, заболачивания, загрязнения, подтопления и др.) от 30 до 50 млн. га сельскохозяйственных угодий. В ряде регионов России процент выбывших сельскохозяйственных угодий из активного экономического оборота превышает 50%. При этом необходимо отметить, что такое положение дел характерно далеко не для всех регионов, процент выбывших земель в основных аграрных областях не превышает 10 процентов. Министерство

сельского хозяйства во взаимосвязке с другими министерствами и ведомствами предложило решение данной проблемы. 14 мая 2021 года постановлением Правительства Российской Федерации утверждена Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

Работа по вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения должна проводиться в кратчайшие сроки и в тоже время на строго научной основе. Вовлеченные в активный экономический оборот неиспользуемые земли могут и должны не только стать очередным шагом к формированию продовольственной безопасности страны, создать значительное количество рабочих мест в аграрном секторе экономики, в пищевой и перерабатывающей промышленности, в других секторах экономики, но и стать инвестиционно-привлекательными территориями. Необходимо вернуть в активный экономический оборот все пригодные для аграрного производства земли и, в первую очередь, ценные и особо ценные земли сельскохозяйственного назначения. С другой стороны, необходимо избежать ошибки советского периода. Площади пашни в ряде регионов Советской России превышали экологически допустимые нормы. Чрезвычайно высокий процент распашки на обширных земледельческих территориях РСФСР имел явно негативные экологические последствия. Площади естественных кормовых угодий были отеснены на маргинальные земли, был резко нарушен баланс гумуса, ухудшен водный режим почв. Обширные площади, подверженные процессам деградации, особенно водной и ветровой эрозии, постепенно становились малопригодными под пашню, в результате деградации которых на значительных территориях и вовлечения в пашню преимущественно малоплодородных земель, общий уровень плодородия почв и снижался, несмотря на значительные усилия государства

по его поддержанию и увеличению (известкование, гипсование, орошение, осушение, внесение минеральных и органических удобрений и т. д.).

Материалы и методы исследования. Проведенное исследование имеет особую актуальность и практическую значимость. Так, в Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации отмечается, что на 1 января 2021 г. по официальным данным субъектов РФ, из имеющихся земель сельскохозяйственного назначения неиспользуемыми насчитывались около 19,4 млн. гектаров пашни или 5,1% общей площади земель сельскохозяйственного назначения в стране [1].

Следует отметить, что вопросы, связанные с тематикой исследования, рассмотрены в ряде монографиях, где особое внимание уделяется анализу состояния и использования сельскохозяйственных угодий России, основным факторам, ограничивающих эффективность воспроизводства земельных ресурсов в сельском хозяйстве [2], а также разработке предложений по вовлечению неиспользуемых земель в эффективный сельскохозяйственный оборот [3]. Вовлечение неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, предлагается проводить в зависимости от интегральных характеристик, а экономическую эффективность от включения угодий в оборот рассчитать, в частности, с учетом плодородия, степени зарастания участков неиспользуемых земель и характера зарастания [4].

Земельные ресурсы играют особую роль в устойчивом развитии агропромышленного комплекса России. В свою очередь, устойчивое развитие связано с корпоративным управлением и поведением на рынке, основанном на принципах ESG (Environmental, Social and Governance) - экология, социальная ответственность, руководство. Общепринятые стандарты направлены на решение проблем климатической повестки в мире и осуществление перехода на «зеленую экономику» и «углеродное регулирование» [5,6,7]. Система землепользования, обретая устойчивость,

пребывает в постоянном движении и изменении. Субъекты земельных отношений могут менять вид деятельности, но несмотря ни на что, они должны строго выполнять свои обязанности землевладельцев или землепользователей, особенно что касается охраны и рационального использования земельных ресурсов [8].

В литературе справедливо отмечается роль социально-демографических факторов, связанных с вовлечением в оборот земель сельскохозяйственного назначения. Так, из-за существенного отставания уровня и качества жизни в сельских поселениях по сравнению с городами, происходит рост миграционного оттока сельского населения и усиление урбанизации [9]. Неудовлетворительное финансово-экономическое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей на практике приводит к отказу от предоставленных земель, переводу земель в другие категории, неосуществлению мероприятий по мелиорации и восстановлению плодородия почв [10]. Другим аспектом изучения земли как важнейшего системообразующего элемента недвижимости является внедрение отлаженного механизма вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков под промышленность без ущерба сельскому хозяйству [11]. Выявление и возврат в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, прежде всего пашни, является важной управленческой задачей практически во всех регионах России [12,13,14]. В настоящее время остаются без внимания бесхозные мелиорируемые земли, поэтому предлагается вовлекать их в активный оборот, включая использование сетевых графиков [15].

С целью повышения эффективности сельского хозяйства и ускоренного роста АПК необходимо реализовать систему неотложных административно-правовых, организационных, финансово-экономических и других мер по проведению комплексных землеустроительных работ по выявлению и вовлечению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного

назначения [16,17,18]. Во многих научных работах отмечается важность проведения инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения для выявления неиспользуемых, нерационально используемых или используемых не по целевому назначению и не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков [19,20,21]. Для принятия обоснованных решений по вовлечению земли в оборот и улучшению ее состояния и использования важно создать единую цифровую платформу, провести кадастровые работы, использовать цифровые системы управления агропромышленным комплексом, включая автоматизированные системы землеустроительного проектирования [22,23].

Результаты исследований. Вовлечение земель сельскохозяйственного назначения в активный экономический оборот должно проводиться в несколько этапов с применением современных технологий. При этом ключевая роль должна отводиться землеустроительной науке.

На первом этапе необходимо провести полную инвентаризацию земель сельскохозяйственного назначения с установлением границ сельскохозяйственных угодий и выявлением причин выбытия земель из активного оборота.

На втором этапе классифицировать выбывшие земли по пригодности использования в сельскохозяйственном производстве.

Наконец, на третьем завершающем этапе разработать и внедрить в производство проекты вовлечения земель в сельскохозяйственный оборот.

В 2021 году по заказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в ГУЗ была разработана методика установления границ земель сельскохозяйственного назначения, включая ценные и особо ценные земли сельскохозяйственного назначения, на территории муниципального образования (с установлением границ сельскохозяйственных угодий). В 2022 году были выбраны шесть пилотных регионов (республики Татарстан, Удмуртия и Мордовия, Московская, Белгородская и Калининградская

области) в которых по данной методике проведены землеустроительные работы. Общий анализ проведенных работ в пилотных регионах доказал качество и состоятельность Методики, разработанной в ГУЗ, но при этом показал и необходимость ее корректировки и доработки. Специалистами ГУЗ были учтены основные пожелания Министерства сельского хозяйства и ведущих производственных организаций и подготовлена вторая редакции Методики.

В новой редакции Методики определена обязательность запросов и приоритетности применения информационных баз (ЕГРН, ЕФИС ЗСН, данных дистанционного зондирования, документов территориального планирования, других федеральных и региональных гис-систем) при сборе исходных данных о границах земель. В рисунке 1 на примере территории Калининградской области представлена информация о границах земель лесного фонда исходя из материалов, получаемых из Росреестра и данных Рослесинфорга (красным цветом обозначены границы земель по данным Росреестра, зеленым - ФГБУ «Рослесинфорг»). Выбор между двумя источниками в первой редакции Методики отводился Исполнителям, что несло риск ошибки.

Во второй редакции Методики, опираясь на опыт создания Геопорталов Республик Татарстан, Удмуртия и Белгородской области, обоснована необходимость введения дополнительных слоев исходных данных в зависимости от природных особенностей региона. Например, в регионах с развитой водной эрозией целесообразно добавлять в цифровую модель слои, характеризующие рельеф местности (крутизна склона, экспозиция склона и др.). На рисунке 2 представлен пример Республик Татарстан.

Использование таких слоев органами государственной власти субъектов Федерации и муниципальной власти позволит выявить перспективные земельные массивы с целью введения в активный сельскохозяйственный оборот.

Отдельное внимание при совершенствовании Методики было уделено обработке материалов Государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства.



Рисунок 1. Несовпадение сформированных векторных слоев о землях лесного фонда на территории Калининградской области

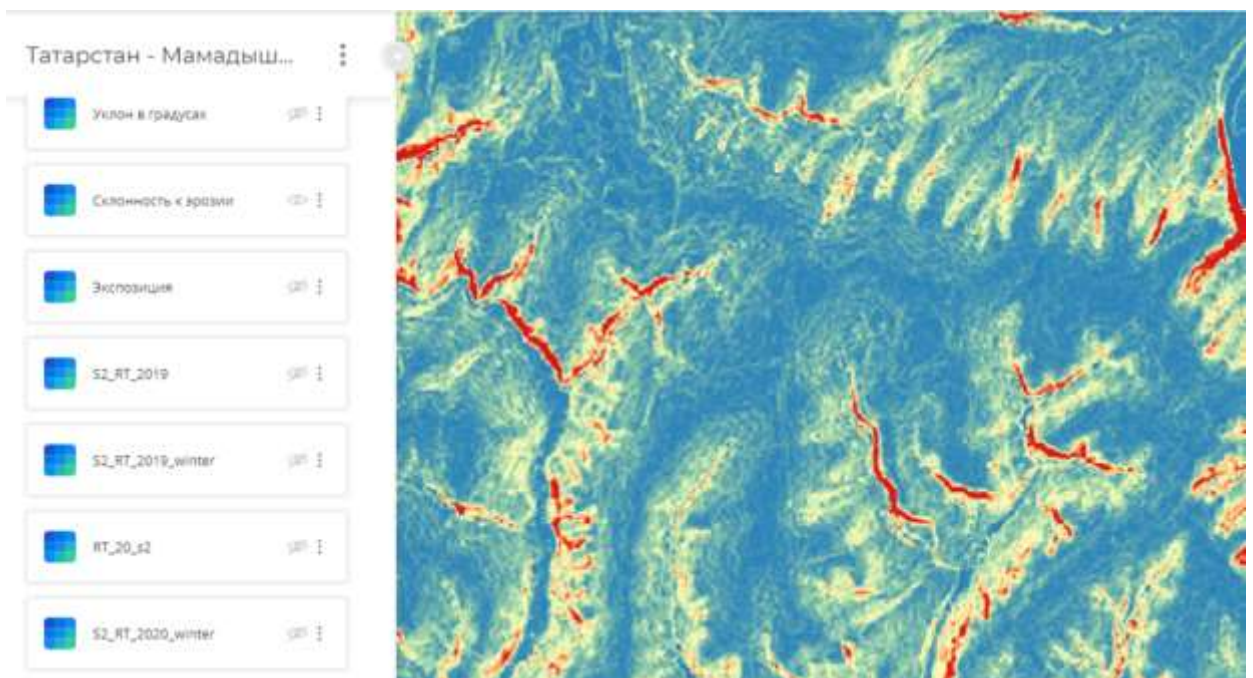


Рисунок 2. Дополнительные слои данных, характеризующие процессы развития водной эрозии почв на территории Республики Татарстан

Данные материалы служат основой для создания архивной карты состояния земель сельскохозяйственного назначения и являются одним из ключевых слоев многослойной модели установления границ.

Процесс обработки архивных материалов требовал доработки и уточнения. Анализ пилотных проектов показал, что ни один из Исполнителей не использовал «Схемы землеустройства районов» либо по причине их отсутствия, либо по причине невозможности их использования.

Материалы инвентаризации земель присутствуют только фрагментарно и не во всех пилотных проектах. Также данные пилотных проектов подтверждают, что наиболее информативным документом представляются «Проекты перераспределения земель», но, данные проекты выполнялись не для всех сельскохозяйственных организаций, а, следовательно, должны использоваться совместно с другими архивными материалами, такими как чертежи земель.

Методика была дополнена однозначным описанием приоритетности использования архивных материалов ГФДЗ - Государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства. Согласно мнениям авторов-землеустроителей, изложенным по теме Методики в научных публикациях в открытой печати (С.Н. Волков, Т.В. Папаскири, Е.В. Черкашина, Д.А. Шаповалов, А.В. Федоринов, О.А. Сорокина, С.И. Комаров и др.), основными документами, в которых зафиксированы вид и границы земель сельскохозяйственного назначения на 1992-1998 гг. являются проекты перераспределения земель. При отсутствии в ГФДЗ проектов перераспределения земель, необходимо применять проекты внутрихозяйственного землеустройства, а при их отсутствии - планшеты ВИСХАГИ.

В пилотных проектах явно видно, что при обработке архивных материалов перед привязкой и векторизацией необходимо проводить обрезку картографических материалов по границам хозяйств. Такая обработка

бумажных отсканированных архивных материалов позволит избежать ошибок при сшивании отдельных карт в единый слой и единообразно провести цифровую трансформацию планово-картографического материала.

В качестве примера обрезки и сшивки архивного материала можно привести подготовленный слой «Проекты перераспределения земель» Алексеевского района Белгородской области (рис. 3).

В связи с тем, что архивные картографические материалы часто бывают низкого качества с заломами, потертостями и тому подобное, необходимо обязать Исполнителей контрактов приводить в пояснительных записках методику проверки точности сканирования и векторизации планово-картографических материалов.

В первой редакции Методики была предложена полная оцифровка материалов ГФДЗ для создания архивной карты «использования земель сельскохозяйственного назначения» в том числе и тех контуров земель сельскохозяйственного назначения, о которых достоверно известно, что они изменили категорию земельного фонда и в настоящий момент относятся к землям населенных пунктов, промышленности, лесного фонда или других категорий земель. Выполнение таких работ существенным образом увеличивает трудо-, а соответственно, временные и материальные затраты и не несет функциональной нагрузки. При совершенствовании Методики было рекомендовано после создания растрового изображения, получаемого в результате сканирования материалов ГФДЗ, совместить его с кадастровыми планами территорий и вырезать земли, стоящие на кадастровом учете, как участки, относящиеся к категориям земель, отличным от земель сельскохозяйственного назначения.

Также нецелесообразно оцифровывать небольшие, до нескольких гектар контура сельскохозяйственных или несельскохозяйственных угодий, если в настоящем времени они входят в единый по всем основным характеристикам массив. В качестве примера на рисунке 4 представлены архивная карта (а) и

актуальный космический снимок (б) фрагмента территории Калининградской области.

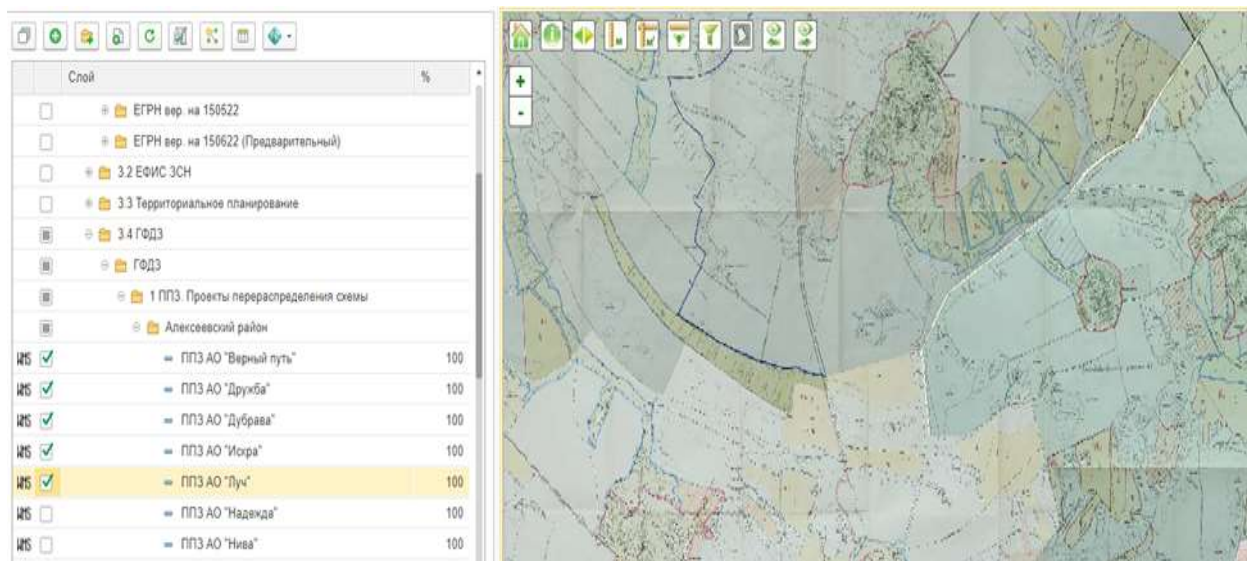


Рисунок 3. Слой «Проекты перераспределения земель» Алексеевского района Белгородской области



Рисунок 4. Фрагмент территории Калининградской области

На архивной карте среди сельскохозяйственных лесов виден участок сенокоса площадью 0,13 га, а на актуальном космическом снимке данный сенокос отсутствует. В обновленной Методике предписано такие выбывшие земли отдельно не векторизовать и выделять целиком, как сельскохозяйственные леса.

Выводы. Таким образом, в обновленной Методике при обработке данных ГФДЗ изменены следующие моменты: определена приоритетность видов архивных материалов ГФДЗ для создания архивной карты использования земель сельскохозяйственного назначения; закреплена необходимость проведения обрезки картографических материалов по границам хозяйств и приведена методика проверки точности сканирования и векторизации планово-картографических материалов; уточнены объемы оцифровки материалов ГФДЗ для создания архивной карты «использования земель сельскохозяйственного назначения» на основе предлагаемого алгоритма проведения работ (отсечение массивов, сменивших категорию слоями ЕГРН); установлен минимальный размер контура, подлежащего оцифровке, что определяется целесообразностью вовлечения участка в экономический оборот (исключения составляют особо ценные земли и дорогостоящие объекты - фермы, складские комплексы и т.п.).

С помощью рассматриваемой выше Методики возможно определить границы существующих сельскохозяйственных земель, идентифицировать типы угодий и приблизительно те земельные участки, которые раньше активно принимали участие в производстве сельскохозяйственной продукции согласно ретроспективным данным дистанционного зондирования и архивным материалам ГФДЗ. Но с помощью этой Методики нельзя наметить мероприятия для вовлечения этих неиспользуемых земель в активный сельскохозяйственный оборот. Так же важно отметить, что ни одно из технических заданий в пилотных регионах и не ставило задачу выявить выбывшие из оборота земли.

Поэтому представляется целесообразным рекомендовать разработку отдельного методического документа, который бы установил единый для всех регионов страны алгоритм, с помощью которого:

- однозначно определялись выбывшие из оборота земли сельскохозяйственного назначения;

- выявленные выбывшие сельскохозяйственные земли делились бы на классы очередности вовлечение в оборот на основе понятных и прозрачных критериев;

- устанавливались перечень и порядок основных видов мероприятий с помощью, которых выбывшие земли будут вовлекаться в производство сельскохозяйственной продукции;

- определялся набор критериев, с помощью которого государство и общество могло бы оценивать эффективность и целесообразность проведенных мероприятий по вовлечению сельскохозяйственных земель в оборот, и порядок расчета таких критериев.

Список источников

1. Постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. N 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202105180018.pdf> (дата обращения: 30.05.2023).
2. Улезько А. В. Земельные ресурсы сельского хозяйства: управление воспроизводством и экономическая оценка потенциала: монография / А. В. Улезько, В. Э. Юшкова, А. А. Тютюников. – Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2014. – 176 с. – EDN: TASHKP.
3. Землеустроительное обеспечение ввода в хозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации (Теория и практика) / С. Н. Волков, Е. В. Черкашина, Д. А. Шаповалов [и др.]. – Москва: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Государственный университет по землеустройству, 2020. – 484 с. – EDN YLDTMW.

4. Желясков А.Л. Экономическая и социальная эффективность вовлечения неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в хозяйственный оборот (методы, теория, практика): монография / А.Л. Желясков, Д.Э. Сетуридзе; Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермский аграрно-технологический университет имени академика Д.Н. Прянишникова». – Пермь: ИПЦ «Прокрость», 2021. – 127 с. – EDN: BRAPDP.
5. Burov M.P., Nilipovskiy V.I., Margalitzadze O.N., Gorbunov V.S. On the issue of sustainable development of the Russian agro-industrial complex. В сборнике: Towards an Increased Security: Green Innovations, Intellectual Property Protection and Information Security. Conference proceedings. Сер. "Lecture Notes in Networks and Systems". – Switzerland, 2022. – С. 213-224. – DOI: 10.1007/978-3-030-93155-1_24. – EDN: JLCACD
6. Волков С.Н., Шаповалов Д.А., Нилиповский В.И. Международная интеграция в области землеустройства - новые подходы и перспективы // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2020. – № 10 (189). – С. 5-13. – EDN: PNFPAO.
7. Nilipovskiy V. Sustainable agriculture and Russian green economy policy. В сборнике: 20th International Multidisciplinary Scientific GeoConference - SGEM 2020. Conference Proceedings. – 2020. – С. 333-342. – DOI: 10.5593/sgem2020V/6.2/s10.42 EDN: YSCIXE
8. Кресникова Н. Теоретические основы планирования вовлечения в хозяйственный оборот сельскохозяйственных земель // Московский экономический журнал – 2017. – №4. – С. 66-72. – EDN: ZWINIX.
9. Кустышева И.Н. Разработка предложений по вовлечению неиспользуемых сельскохозяйственных земель в хозяйственный оборот на примере Тюменской области // International Agricultural Journal. – 2020. – Т. 63. – № 5. – С. 8. – EDN: TJDDKH.

10. Вершинин В., Петров В. Совершенствование механизмов вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2015. – № 5. – С.9-11. – EDN: UWPPUH.
11. Иванкина Е.В. Методологические основы и механизм вовлечения земли в экономический оборот: автореферат дис. ... доктора экономических наук: 08.00.05 [Место защиты: Акад. нар. хоз-ва при Правительстве РФ]. – Москва, 2007. – 31 с. – EDN: QDXXWR.
12. Стрекаловская М.И., Гоголева И.В. Потенциал и региональные механизмы вовлечения в хозяйственный оборот земель сельскохозяйственного значения // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2017. – Том 7. – № 6А. – С. 52-60. – EDN: ZSNGHF.
13. Джабраилова Б. С. Возможности вовлечения в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель в регионах СЗФО // Аграрный вестник Урала. – 2021. – № 11 (214). – С. 56–66. – DOI: 10.32417/1997- 4868-2021-214-11-56-66.
14. Бондаренко Ю.П. Перспективы вовлечения в оборот неиспользованных земель сельскохозяйственного назначения в региональном пространстве России // Региональные агросистемы: экономика и социология. – 2021. – № 3. – С. 89-105. – EDN: AWGXEQ.
15. Федоринов А.В., Сорокина О.А., Мулин М.О. Алгоритм установления границ и вовлечения в активный оборот бесхозных мелиорируемых земель // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2023. – № 6. – С. 337-342. – EDN: KFXCBW.
16. Хлыстун В. Н., Алакоз В.В. О землеустроительном обеспечении вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2022. – № 5. – С. 2-8. – DOI 10.31442/0235-2494-2022-0-5-2-8. – EDN KAYEON.

17. Волков С.Н. Комплексное землеустройство - как механизм эффективного вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2022. – № 7. – С. 437-441. – DOI 10.33920/sel-04-2207-01. – EDN WGCBCF.
18. Волков С.Н., Черкашина Е.В., Липски С.А. Землеустроительное обеспечение вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2022. – №3(387). – С. 220-225. – EDN: NSORAJ.
19. Черкашина Е. В., Сорокина О. А., Фомкин И. В., Федоринов А. В., Петрова Л. Е., Выявление неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и их вовлечение в экономический оборот на основе плановой инвентаризации земель // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2020. – №11. – С. 22-27. – EDN: NMZQQQ.
20. Емельянова Т. А., Столяров В. М., Ломакин Г. В., Мельникова А. А. Актуальные проблемы введения в оборот неиспользуемых земель // Московский экономический журнал. – 2019. – № 11. – С. 11–18. – EDN: DXUAUB.
21. Щукин С.В., Голубева А.И., Дорохова В.И., Дугин А.Н. Рекомендации по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения // Вестник АПК Верхневолжья. – 2018. – № 1 (41). – С. 87-98. – EDN: UPUJCX.
22. Krinichnaya E., Egorova O. Return of unused land to agricultural production. В сборнике: E3S Web of Conferences. 8. Сер. "Innovative Technologies in Science and Education, ITSE 2020". – 2020. – С. 09003. – DOI: 10.1051/e3sconf/202021009003.
23. Komarov S.I. Resource potential of land use in land management. В сборнике: IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. 2021 International Symposium "Earth Sciences: History, Contemporary Issues and Prospects,

References

1. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14 maya 2021 g. N 731 «O Gosudarstvennoi programme ehffektivnogo vovlecheniya v oborot zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya i razvitiya meliorativnogo kompleksa Rossiiskoi Federatsii» (s izmeneniyami i dopolneniyami) [Ehlektronnyi resurs]. – URL: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202105180018.pdf> (data obrashcheniya: 30.05.2023).
2. Ulez'ko A. V. Zemel'nye resursy sel'skogo khozyaistva: upravlenie vosproizvodstvom i ehkonomicheskaya otsenka potentsiala: monografiya / A. V. Ulez'ko, V. EH. Yushkova, A. A. Tyutyunikov. – Voronezh: Izdatel'sko-poligraficheskii tsentr «Nauchnaya knigA», 2014. – 176 s. – EDN: TASHKP.
3. Zemleustroitel'noe obespechenie vvoda v khozyaistvennyi oborot neispol'zuemykh zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya Rossiiskoi Federatsii (Teoriya i praktika) / S. N. Volkov, E. V. Cherkashina, D. A. Shapovalov [i dr.]. – Moskva: Federal'noe gosudarstvennoe byudzhethoe obrazovatel'noe uchrezhdenie vysshego professional'nogo obrazovaniya Gosudarstvennyi universitet po zemleustroistvu, 2020. – 484 s. – EDN YLDTMW.
4. Zhelyaskov A.L. Ehkonomicheskaya i sotsial'naya ehffektivnost' vovlecheniya neispol'zuemykh zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya v khozyaistvennyi oborot (metody, teoriya, praktika): monografiya / A.L. Zhelyaskov, D.EH. Seturidze; Ministerstvo sel'skogo khozyaistva Rossiiskoi Federatsii, federal'noe gosudarstvennoe byudzhethoe obrazovatel'noe uchrezhdenie vysshego obrazovaniya «Permskii agrarno-tekhnologicheskii universitet imeni akademika D.N. PryanishnikovA». – Perm': IPTS «Prokrost"», 2021. – 127 s. – EDN: BRAPDP.

5. Burov M.P., Nilipovskiy V.I., Margalitadze O.N., Gorbunov V.S. On the issue of sustainable development of the Russian agro-industrial complex. V sbornike: Towards an Increased Security: Green Innovations, Intellectual Property Protection and Information Security. Conference proceedings. Ser. "Lecture Notes in Networks and Systems". – Switzerland, 2022. – S. 213-224. – DOI: 10.1007/978-3-030-93155-1_24. – EDN: JLCACD
6. Volkov S.N., Shapovalov D.A., Nilipovskiy V.I. Mezhdunarodnaya integratsiya v oblasti zemleustroistva - novye podkhody i perspektivy // Zemleustroistvo, kadastr i monitoring zemel'. – 2020. – № 10 (189). – S. 5-13. – EDN: PNFP AO.
7. Nilipovskiy V. Sustainable agriculture and Russian green economy policy. V sbornike: 20th International Multidisciplinary Scientific GeoConference - SGEM 2020. Conference Proceedings. – 2020. – S. 333-342. – DOI: 10.5593/sgem2020V/6.2/s10.42 EDN: YSCIXE
8. Kresnikova N. Teoreticheskie osnovy planirovaniya vovlecheniya v khozyaistvennyi oborot sel'skokhozyaistvennykh zemel' // Moskovskii ehkonomicheskii zhurnal – 2017. – №4. – S. 66-72. – EDN: ZWINIX.
9. Kustysheva I.N. Razrabotka predlozhenii po vovlecheniyu neispol'zuemykh sel'skokhozyaistvennykh zemel' v khozyaistvennyi oborot na primere Tyumenskoi oblasti // International Agricultural Journal. – 2020. – T. 63. – № 5. – S. 8. – EDN: TJDDKH.
10. Vershinin V., Petrov V. Sovershenstvovanie mekhanizmov vovlecheniya v sel'skokhozyaistvennyi oborot neispol'zuemykh zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya // Mezhdunarodnyi sel'skokhozyaistvennyi zhurnal. – 2015. – № 5. – S.9-11. – EDN: UWPPUH.
11. Ivankina E.V. Metodologicheskie osnovy i mekhanizm vovlecheniya zemli v ehkonomicheskii oborot: avtoreferat dis. ... doktora ehkonomicheskikh nauk:

08.00.05 [Mesto zashchity: Akad. nar. khoz-va pri Pravitel'stve RF]. – Moskva, 2007. – 31 s. – EDN: QDXXWR.

12. Strekalovskaya M.I., Gogoleva I.V. Potentsial i regional'nye mekhanizmy vovlecheniya v khozyaistvennyi oborot zemel' sel'skokhozyaistvennogo znacheniya // Ehkonomika: vchera, segodnya, zavtra. – 2017. – Tom 7. – № 6A. – S. 52-60. – EDN: ZSNGHF.

13. Dzhabrailova B. S. Vozmozhnosti vovlecheniya v oborot neispol'zuemykh sel'skokhozyaistvennykh zemel' v regionakh SZFO // Agrarnyi vestnik Urala. – 2021. – № 11 (214). – S. 56–66. – DOI: 10.32417/1997-4868-2021-214-11-56-66.

14. Bondarenko YU.P. Perspektivy vovlecheniya v oborot neispol'zovannykh zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya v regional'nom prostranstve Rossii // Regional'nye agrosistemy: ehkonomika i sotsiologiya. – 2021. – № 3. – S. 89-105. – EDN: AWGXEQ.

15. Fedorinov A.V., Sorokina O.A., Mulin M.O. Algoritm ustanovleniya granits i vovlecheniya v aktivnyi oborot beskhozyainykh melioriruemykh zemel' // Zemleustroistvo, kadastr i monitoring zemel'. – 2023. – № 6. – S. 337-342. – EDN: KFXCBW.

16. Khlystun V. N., Alakoz V.V. O zemleustroitel'nom obespechenii vovlecheniya v oborot neispol'zuemykh zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya // Ehkonomika sel'skokhozyaistvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatii. – 2022. – № 5. – S. 2-8. – DOI 10.31442/0235-2494-2022-0-5-2-8. – EDN KAYEON.

17. Volkov S.N. Kompleksnoe zemleustroistvo - kak mekhanizm ehffektivnogo vovlecheniya v oborot neispol'zuemykh zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya // Zemleustroistvo, kadastr i monitoring zemel'. – 2022. – № 7. – S. 437-441. – DOI 10.33920/sel-04-2207-01. – EDN WGCBCF.

18. Volkov S.N., Cherkashina E.V., Lipski S.A. Zemleustroitel'noe obespechenie vovlecheniya v oborot neispol'zuemykh zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya // Mezhdunarodnyi sel'skokhozyaistvennyi zhurnal. – 2022. – №3(387). – S. 220-225. – EDN: NSORAJ.

19. Cherkashina E. V., Sorokina O. A., Fomkin I. V., Fedorinov A. V., Petrova L. E., Vyyavlenie neispol'zuemykh zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya i ikh vovlechenie v ehkonomicheskii oborot na osnove planovoi inventarizatsii zemel' // Zemleustroistvo, kadastr i monitoring zemel'. –2020. – №11. – S. 22-27. – EDN: NMZQQQ.

20. Emel'yanova T. A., Stolyarov V. M., Lomakin G. V., Mel'nikova A. A. Aktual'nye problemy vvedeniya v oborot neispol'zuemykh zemel' // Moskovskii ehkonomicheskii zhurnal. – 2019. – № 11. – S. 11–18. – EDN: DXUAUB.

21. Shchukin S.V., Golubeva A.I., Dorokhova V.I., Dugin A.N. Rekomendatsii po vovlecheniyu v khozyaistvennyi oborot neispol'zuemykh zemel' sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya // Vestnik APK Verkhnevolzh'ya. – 2018. – № 1 (41). – S. 87-98. – EDN: UPUJCX.

22. Krinichnaya E., Egorova O. Return of unused land to agricultural production. V sbornike: E3S Web of Conferences. 8. Ser. "Innovative Technologies in Science and Education, ITSE 2020". – 2020. – S. 09003. – DOI: 10.1051/e3sconf/202021009003.

23. Komarov S.I. Resource potential of land use in land management. V sbornike: IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. 2021 International Symposium "Earth Sciences: History, Contemporary Issues and Prospects, ESHCIP 2021". – IOP Publishing Ltd, 2021. – S. 012146. – DOI: 10.1088/1755-1315/867/1/012146

Для цитирования: Сорокина О.А., Федоринов А.В., Нилиповский В.И., Шаповалов Д.А., Комаров С.И. Методические вопросы вовлечения земель

Московский экономический журнал. № 7. 2023

Moscow economic journal. № 7. 2023

сельскохозяйственного назначения в активный экономический оборот //

Московский экономический журнал. 2023. № 7. URL: [https://qje.su/nauki-o-](https://qje.su/nauki-o-zemle/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-7-2023-52/)

[zemle/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-7-2023-52/](https://qje.su/nauki-o-zemle/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-7-2023-52/)

© *Сорокина О.А., Федоринов А.В., Нилиповский В.И., Шаповалов Д.А.,*

Комаров С.И., 2023. Московский экономический журнал, 2023, № 7.