

Научная статья

Original article

УДК 332, 338.2, 346.7

doi: 10.55186/2413046X_2023_8_4_223

**ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ОСНОВА ГЕОСТРАТЕГИИ И ГЕОПОЛИТИКИ СТРАНЫ
SPATIAL DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION: THE
BASIS OF GEOSTRATEGY AND GEOPOLITICS OF THE COUNTRY**



Цыпкин Юрий Анатольевич, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой Градостроительства и пространственного развития, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству»

Гаврилюк Мария Никитична, кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой Градостроительства и пространственного развития по научной работе, доцент кафедры Градостроительства и пространственного развития, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству»

Петров Вадим Олегович, соискатель кафедры Оценочной деятельности и маркетинга, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству»

Кучеров Андрей Андреевич, соискатель кафедры Оценочной деятельности и маркетинга, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству»

Краснов Дмитрий Григорьевич, соискатель кафедры Оценочной деятельности и маркетинга, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству»

Tsyarkin Yuri A., Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of Urban Planning and Spatial Development FGBOU HE "State University of Land Management"

Gavrilyuk Maria Nikitichna, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the Department of Urban Planning and Spatial Development for scientific work, FGBOU HE "State University of Land Management"

Petrov Vadim Olegovich, candidate of the Department of Evaluation and Marketing FGBOU HE "State University of Land Management"

Kucherov Andrey Andreevich, candidate of the Department of Evaluation and Marketing FGBOU HE "State University of Land Management"

Krasnov Dmitry Grigorievich, candidate of the Department of Evaluation and Marketing FGBOU HE "State University of Land Management"

Аннотация. В статье исследуется влияние геополитики на формирование внутренней геостратегии и пространственное развитие Российской Федерации, анализируется системный подход к территориальному развитию страны и ее регионов. Сформулированы тенденции, проблемы и вызовы данного подхода, определены стратегические цели внутренней геополитики в формировании пространственного развития. Отмечена ключевая роль государственного управления процессом пространственного развития на основе системных документов территориального и стратегического планирования, а именно государственных стратегий, долгосрочных и среднесрочных прогнозов, и программ федерального, регионального и муниципального уровня. Авторами делается вывод о том, что внутренняя геополитика страны направлена на сохранность, исследование методов и форм контроля за обширными территориями государства, и данную задачу должна перед собой ставить Стратегия пространственного развития страны.

Abstract. The article examines the influence of geopolitics on the formation of internal geostrategy and spatial development of the Russian Federation, analyzes a systematic approach to the territorial development of the country and its regions. The tendencies, problems and challenges of this approach are formulated, the

strategic goals of internal geopolitics in the formation of spatial development are determined. The key role of state management of the spatial development process on the basis of system documents of territorial and strategic planning, namely state strategies, long-term and medium-term forecasts, and programs at the federal, regional and municipal levels is noted. The authors conclude that the internal geopolitics of the country is aimed at preservation, the study of methods and forms of control over the vast territories of the state, and this task should be set by the Strategy of spatial development of the country.

Ключевые слова: геополитика, геостратегия, стратегия пространственного развития, стратегическое планирование, территориальное планирование, геостратегические территории

Keywords: geopolitics, geostrategy, spatial development strategy, strategic planning, territorial planning, geostrategic territories

В начале XX века появилась геополитика, как наука, которая попыталась найти объективные основания наблюдаемых трансформаций международных систем, средства и методы для достижения геополитической цели государства или группы государств-союзников. Она искала их, прежде всего в географической данности, которая уже как бы предопределяет политические интересы, геостратегию государств и причины непредсказуемых изменений в системе межнациональных отношений в целом. Впоследствии геополитика была сформирована как учебная дисциплина, и направлена на изучение роли пространственных факторов в международных отношениях [7, с. 2].

В процессе данного научного исследования были использованы системный и логический методы, сравнительно-правовой и метод документального анализа.

Сегодня геополитика в нашей стране приобрела статус «университетской дисциплины». Произошло это, скорее всего не в силу определенной политической конъюнктуры, а по причине того, что факт

влияния географических характеристик государства на его внутреннюю и внешнюю политику является, несомненно, очевидным, что находит свое прямое отражение в геостратегии конкретных государств, в частности во взаимосвязи внешних и внутренних геостратегических приоритетов государства.

В настоящее время определение таких понятий как «геополитика» и «геостратегия» отсутствует в законодательстве РФ. Согласно ст. 71 Конституции РФ внешняя геополитика государства связана с вопросами в сфере обороны и безопасности, защиты государственной границы РФ, внешней политики и международных отношений (международно-правовые договоры, внешнеэкономические отношения). В научной литературе внутренняя геополитика соотносится с внутренней политикой государства, роль которой заключается во влиянии географических факторов на систему и способы политической организации [1, с. 82]. Здесь должен быть реализован комплексный, многоаспектный подход, заключающийся в системном и взаимосвязанном анализе факторов внешней и внутренней геополитики, поскольку внешние геополитические факторы оказывают влияние на устойчивость внутренней геополитики. В сущности, основная задача внутренней геополитики заключается в способности обеспечивать территориальную целостность (единство) страны, способствовать реализации ее национальных интересов.

Многие ученые высказывали убежденность в том, что эффективность внутренней геополитики, реализация социально-экономических программ и проектов государства зависела от положения государства в мире и влияния на него мировых процессов. Однако, последние годы функционирования государственных структур, бизнес-корпораций и частных предпринимателей в условиях санкционного давления показало, что Россия успешно противостоит западным санкциям. В первую очередь, это происходит благодаря системным действиям государства, направленным на стабилизацию процессов в банковской сфере; решение вопросов

импортозамещения; введение электронных аукционов по предоставлению земельных участков, определения правового режима недвижимости [2, с. 12] и в целом упрощения процедуры оформления прав на нее [5, с. 16] и пр.

Распоряжением Правительства РФ от 13 февраля 2019 года была утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 года. Документ подготовлен в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации», где указывается об организации пространства территории страны, что подчеркивает его геополитическое значение. Стратегия пространственного развития вводит особое понятие – геостратегическая территория Российской Федерации, под которой понимается территория в границах одного или нескольких субъектов Российской Федерации, имеющая существенное значение для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, территориальной целостности и безопасности Российской Федерации, характеризующаяся специфическими условиями жизни и ведения хозяйственной деятельности [9, с. 34].

Одной из значимых институциональных новаций указанной Стратегии стало введение не только понятий геостратегических территорий страны, но и определение значимых «точек роста» ее экономики [5, с. 31]. Одним из основных способов реализации государственной политики территориального развития выступает утверждение принципа приоритетного развития для отдельных территорий.

Геостратегические территории Российской Федерации разделены на два типа: приоритетные и приграничные. Получение статуса, например, «геостратегической территории», граничащей со страной, входящей в Евразийский экономический союз (ЕЭС), дает возможности для формирования специальных экономических условий, например, в сфере таможенного регулирования. Среди вопросов стимулирования экономического роста в приграничных территориях РФ занимают направления совершенствования таможенного, миграционного, налогового

законодательства, а также развитие международных правоотношений со смежными государствами. На формирование геополитической стратегии основное влияние оказывают национальные интересы государства [10, с. 98].

Аналогичная правоприменительная практика по развитию пространственной стратегии существует в Китайской народной республике: где в соответствии с перспективным планом развития страны, который утверждается на пять лет, установлены аналоги макрорегионов, осуществляется развитие приоритетных территорий, с учетом строительства новой инфраструктуры и в целом развитие города. Также предусмотрены планы интенсивного развития крупнейших городских поселений, численность которых превышает 1 млн. чел., проводится государственная политика по миграции сельского населения в города.

В России документами территориального планирования лишь точечно предусмотрены направления пространственного развития, поскольку указанные документы в первую очередь направлены на решение вопросов землепользования, размещение каких-либо объектов капитального строительства, и установление зон с особыми условиями использования территорий [3, с. 67]. Основная проблема состоит в том, что территория законодательно не определена как целостный объект управления и развития во взаимосвязи с регионом и смежными муниципальными образованиями, и нацелена, по сути, лишь на регулирование застройки, но не является предметом стратегического и пространственного развития. По сути, вся пространственная организация сводится к территориальному планированию, что в корне неверно, поскольку территориальное планирование не должно собой подменять пространственное.

По состоянию на 1 января 2023 г. средняя плотность населения в России – 8,55 чел/кв.м [6], население нашей страны распределено по ее территории крайне неравномерно, а сама страна является слабозаселенной. В советский период была сформирована государственная политика, направленная на сельскохозяйственное освоение территорий Сибири и

Дальнего Востока, которая прекратилась в связи с распадом СССР [11, с. 26]. Если в указанных регионах будет продолжаться уменьшаться население, то у страны возникнут риски утраты контроля над данными регионами. Здесь нужно четко понимать, что село является основой жизни города [12, с. 189]. И здесь уже как раз имеет значение внутренняя геополитика страны, направленная на сохранность, исследование методов и форм контроля за обширными территориями государства. Данную задачу должна помочь решить Стратегия пространственного развития страны.

Внутренняя геополитика России должна быть направлена на: преодоление регионального неравенства, в частности, Сибири и Дальнего Востока; решение задач, связанных с комплексным развитием сельских территорий; развитие инфраструктуры; пространственное развитие городских агломераций; повышение качества жизни городского и сельского населения.

Формирование структуры пространственной стратегии страны и ее регионов представляется в комплексном ключе: в нее должны быть включены направления развития геополитики, геостратегии, социальной сферы, экономики, экологии и в целом территориального развития [13, с. 98].

На наш взгляд, является пробелом законодательства отсутствие внутренней Геостратегии Российской Федерации, как единого документа, нацеленного на рациональное и эффективное использование пространства страны в целях реализации интересов государства.

Меры стратегического планирования и территориального развития, в которых определены аспекты экономической и хозяйственной деятельности на отдельных территориях должны быть скоординированы с положениями стратегии пространственного развития. Головным законодательным актом в данной сфере является Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым закрепляются правовые основы системы государственного прогнозирования, программного целевого и территориального планирования. На наш взгляд, структура

пространственного развития, учитывающая основные направления внутренней геополитики, должна включать:

- 1) всесторонний анализ природоресурсного и социально-экономического потенциала региона;
- 2) определение плановых и ожидаемых показателей пространственного развития региона во взаимосвязи с развитием страны в целом;
- 3) формирование сценариев развития региона (экстенсивный, интенсивный), развитие территории или ее «сжатие»;
- 4) определение технико-экономических показателей развития региона в целях мониторинга и оценки результативности.

Все это безусловно, должно найти отражение в документах территориального планирования, наряду с которыми должны разрабатываться документы пространственного развития, в целях установления приоритетного значения стратегических показателей, подлежащих отображению на картографическом материале, который, безусловно не должен дублировать документы территориального планирования. Муниципальное стратегическое территориальное планирование должно быть скоординировано, не только со стратегией страны и региона, но и со смежными муниципальными образованиями. Например, реализация стратегии пространственного развития, которая осуществлена совместно как администрацией города, так и администрацией муниципальных образований, входящих в пригородную зону.

В заключение хотелось отметить, что на наш взгляд при разработке стратегии пространственного развития региона и муниципального образования обязательно должны учитываться направления развития геополитики страны, региона, муниципального образования. Именно документ пространственного развития должен закреплять геостратегию страны и ее регионов. Здесь все же необходимо выработать процедуру оптимального согласования указанных документов, разработать порядок

управления проектами геопространственного развития [8, с. 46].

Полагаем, что открытие нового направления (профиля) в сфере геопространственного развития в рамках направления подготовки «Землеустройство и кадастры» на факультете «Кадастр недвижимости и инфраструктура пространственных данных», с данной инициативой выступает кафедра Градостроительства и пространственного развития Государственного университета по землеустройству, позволит внедрить учебные дисциплины в целях освоения профессиональных компетенций, направленных на формирование у обучающихся профессиональных знаний о геостратегии, геополитике, управлении проектами геопространственного развития, стратегических интересах и потенциале государства в целях обеспечения эффективного землепользования и пространственного развития территории в интересах настоящих и будущих поколений.

Список источников

1. Ильин М.В. Этапы становления внутренней геополитики России и Украины // М.В. Ильин/ Полис. 1998. № 3. С. 82-95.
2. Гаврилюк М.Н. Правовое регулирование государственного кадастрового учета земельных участков / автореферат на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, Москва, 2006, - 26 с.
3. Гаврилюк М.Н. Публичный сервитут: новое в земельном законодательстве // «Черные дыры в российском законодательстве». 2019. № 4. С. 66-70.
4. Лащенко А.В., Гаврилюк М.Н. О нормировании предельных размеров земельных участков // Государство и право. 2004. № 7. С. 100-103.
5. Липски С.А., Гаврилюк М.Н. Правовое обеспечение государственной регистрации недвижимости: учебник сер. Бакалавриат и Магистратура / Москва, 2021, «КноРус», - 230 с.
6. Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2023 года и в среднем за 2022 год (с учетом итогов Всероссийской переписи

населения 2020 г.). Федеральная служба государственной статистики (31 января 2023 г.). Дата обращения: 1 мая 2023 г.

7. Сирота Н.М. Геополитика. Краткий курс лекций// Санкт-Петербург, издательский дом «Питер», 2006, - 172 с.

8. Управление проектами и программами геопространственного развития России: региональные и отраслевые аспекты: Монография / Под общей ред. Комова Н.В., Шарипова С.А., Носова С.И., Цыпкина Ю.А. М.: ВАЛНЕТ-Центр, 2022. – 746 с.

9. Управление проектами пространственного развития: учебное пособие / научное редактирование: Комов Н.В., Носов С.И., отв. ред. Ликефет А.Л. / Москва, ИП Осьминина Е.О., - 538 с.

10. Цыпкин Ю.А. Эффективный агромаркетинг: монография / Москва, издательство «Колос», 1994, - 160 с.

11. Цыпкин Ю.А., Пакулин С.Л., Сиротков В.И. Управление маркетингом: учебное пособие / Орел, Орловский государственный аграрный университет, 1995, - 55 с.

12. Цыпкин Ю.А., Люкшинов А.Н. Менеджмент в АПК: учебное пособие / Москва, издательство «Мир», 2007, - 264 с.

13. Эриашвили Н.Д., Ховард К., Цыпкин Ю.А. Маркетинг, принципы и технология маркетинга в свободной рыночной системе: учебник для вузов / Москва, 1998, ООО «Издательство «Юнити-Дана», 2-е издание, переработанное и дополненное, - 256 с.

References

1. П`in M.V. E`tapy` stanovleniya vnutrennej geopolitiki Rossii i Ukrainy` // M.V. П`in/ Polis. 1998. № 3. S. 82-95.

2. Gavrilyuk M.N. Pravovoe regulirovanie gosudarstvennogo kadaastrovogo ucheta zemel`ny`x uchastkov / avtoreferat na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskix nauk / Institut zakonodatel`stva i sravnitel`nogo pravovedeniya pri Pravitel`stve RF, Moskva, 2006, - 26 s.

3. Gavriilyuk M.N. Publichny`j servitut: novoe v zemel`nom zakonodatel`stve // «Cherny`e dy`ry` v rossijskom zakonodatel`stve». 2019. № 4. S. 66-70.
4. Lashhenov A.V., Gavriilyuk M.N. O normirovanii predel`ny`x razmerov zemel`ny`x uchastkov // Gosudarstvo i pravo. 2004. № 7. S. 100-103.
5. Lipski S.A., Gavriilyuk M.N. Pravovoe obespechenie gosudarstvennoj registracii nedvizhimosti: uchebnik ser. Bakalavriat i Magistratura / Moskva, 2021, «KnoRus», - 230 s.
6. Predvaritel`naya ocenka chislennosti postoyannogo naseleniya na 1 yanvarya 2023 goda i v srednem za 2022 god (s uchetom itogov Vserossijskoj perepisi naseleniya 2020 g.). Federal`naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki (31 yanvarya 2023 g.). Data obrashheniya: 1 maya 2023 g.
7. Sirota N.M. Geopolitika. Kratkij kurs lekcij// Sankt-Peterburg, izdatel`skij dom «Piter», 2006, - 172 s.
8. Upravlenie proektami i programmami geoprostranstvennogo razvitiya Rossii: regional`ny`e i otraslevy`e aspekty`: Monografiya / Pod obshej red. Komova N.V., Sharipova S.A., Nosova S.I., Cypkina Yu.A. M.: VALNET-Centr, 2022. – 746 s.
9. Upravlenie proektami prostranstvennogo razvitiya: uchebnoe posobie / nauchnoe redaktirovanie: Komov N.V., Nosov S.I., otv. red. Likefet A.L. / Moskva, IP Os`minina E.O., - 538 s.
10. Cypkin Yu.A. E`ffektivny`j agromarketing: monografiya / Moskva, izdatel`stvo «Kolos», 1994, - 160 s.
11. Cypkin Yu.A., Pakulin S.L., Sirotkov V.I. Upravlenie marketingom: uchebnoe posobie / Orel, Orlovskij gosudarstvenny`j agrarny`j universitet, 1995, - 55 s.
12. Cypkin Yu.A., Lyukshinov A.N. Menedzhment v APK: uchebnoe posobie / Moskva, izdatel`stvo «Mir», 2007, - 264 s.
13. E`riashvili N.D., Xovard K., Cypkin Yu.A. Marketing, principy` i texnologiya marketinga v svobodnoj ry`nochnoj sisteme: uchebnik dlya vuzov / Moskva, 1998, OOO «Izdatel`stvo «Yuniti-Dana», 2-e izdanie, pererabotannoe i dopolnennoe, - 256 s.

Московский экономический журнал. № 4. 2023

Moscow economic journal. № 4. 2023

Для цитирования: Цыпкин Ю.А., Гаврилюк М.Н., Петров В.О., Кучеров А.А., Краснов Д.Г. Пространственное развитие Российской Федерации: основа геостратегии и геополитики страны // Московский экономический журнал. 2023. № 4. URL: <https://qje.su/nauki-o-zemle/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-4-2023-52/>

© Цыпкин Ю.А., Гаврилюк М.Н., Петров В.О., Кучеров А.А., Краснов Д.Г.,
2023. Московский экономический журнал, 2023, № 4.