

Научная статья

Original article

УДК 349.41

doi: 10.55186/2413046X_2023_8_6_267

**К ПРОБЛЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В РОССИИ
ON THE PROBLEM OF STATE MANAGEMENT OF LAND
RESOURCES IN RUSSIA**



Чупина Ирина Павловна, доктор экономических наук, профессор, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург, irinacupina716@gmail.com

Симачкова Наталья Николаевна, кандидат исторических наук, доцент, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург, nikolina73@yandex.ru

Журавлева Людмила Анатольевна, кандидат философских наук, доцент, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург, zhuravleva08@gmail.com

Фатеева Наталья Борисовна, старший преподаватель, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург, natbor73@mail.ru

Петрова Любовь Николаевна, старший преподаватель, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург, lyubow.petrova@mail.ru

Chupina Irina, doctor of Economics, Professor Ural state agrarian University, Yekaterinburg, Russia, irinacupina716@gmail.com

Simachkova Natalia, candidate of historical Sciences, associate Professor, Ural

Zhuravleva Lyudmila Anatolievna, PhD in Philosophy, Associate Professor, Ural State Agrarian University, Ekaterinburg, zhuravleva08@gmail.com

Fateeva Natalia Borisovna, Senior lecturer, Ural state agrarian University, Ekaterinburg, Russia, natbor73@mail.ru

Petrova Lyubov' Nikolaevna, Senior lecturer, Ural state agrarian University, Ekaterinburg, Russia, lyubow.petrova@mail.ru

Аннотация. В России земельные ресурсы являются одним из наиболее ценных природных богатств. Их правильное использование и охрана являются важнейшей задачей государственного управления. В данной статье мы рассмотрим нормативно-правовое регулирование государственного управления земельными ресурсами в России, организацию государственного управления земельными ресурсами в России, полномочия и функции государственных органов, ответственных за управление земельными ресурсами, а также проблемы и перспективы развития этой сферы. Определим механизмы государственного контроля, за использованием земельных ресурсов.

Abstract. In Russia, land resources are one of the most valuable natural resources. Their proper use and protection are the most important task of public administration. In this article, we will consider the regulatory and legal regulation of state land management in Russia, the organization of state land management in Russia, the powers and functions of state bodies responsible for land management, as well as problems and prospects for the development of this area. We will determine the mechanisms of state control over the use of land resources.

Ключевые слова: государственное управление, земельные ресурсы, государственные органы, государственный земельный контроль, надзор

Keywords: public administration, land resources, state bodies, state land control, supervision

Земельные отношения в России регулируются рядом федеральных законов и подзаконных актов. Ключевым является Земельный кодекс РФ Федеральный закон РФ от 25.10.2001 № 137 - этот закон определяет порядок получения, передачи и использования земли, а также механизм контроля, за ее использованием. Он определяет права и обязанности собственников, арендаторов и пользователей земли, порядок ее использования, охрану и защиту. Также закон устанавливает основные принципы государственной политики по управлению земельными ресурсами[1].

Кроме того, существует ряд федеральных законов и постановлений Правительства РФ, которые устанавливают дополнительные требования к использованию земельных ресурсов. Например: - Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10 января 2002 года № 7-ФЗ устанавливает требования к охране и защите земель от загрязнения и разрушения; - Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ определяет требования к использованию земли с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний; - Постановление Правительства РФ от 6 октября 2010 года № 821 "Об утверждении Порядка проведения территориальной экспертизы проектной документации, связанной с использованием земельных участков" регулирует порядок проведения экспертизы проектной документации при строительстве объектов на земельных участках[3,4].

Кроме того, для эффективного использования земельных ресурсов в России создана система государственного контроля и надзора. Она осуществляется соответствующими органами исполнительной власти, такими как Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Федеральная служба в сфере защиты прав и потребителей благополучия человека (Роспотребнадзор), Федеральное агентство по кадастру недвижимости и картографии (Росреестр) [2].

Также важным аспектом нормативно-правового регулирования государственного управления земельными ресурсами является учет мнения населения. В соответствии с земельным и градостроительным законодательством органы государственной власти и местного самоуправления обязаны проводить общественные слушания при принятии решений, касающихся использования земельных участков. Это позволяет учитывать интересы населения и предотвращать возможные конфликты.

В целом, нормативно-правовое регулирование государственного управления земельными ресурсами в России является достаточно развитым и систематизированным. Однако для повышения эффективности использования земли необходимо продолжать работу по совершенствованию законодательства и контроля, за его выполнением.

Организация государственного управления земельными ресурсами в России осуществляется на основе законодательных актов, которые определяют права и обязанности субъектов земельных отношений. Основным законом, регулирующим земельные отношения в России, является Земельный кодекс Российской Федерации (далее – ЗК РФ), ЗК РФ определяет правовые основы использования и охраны земельных ресурсов, а также порядок их предоставления и отчуждения. В соответствии с Кодексом, государственное управление земельными ресурсами осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях[1].

На федеральном уровне органом специального государственного управления является Федеральное агентство по кадастру недвижимости и картографии (Росреестр). Его функции включают поддержание единого государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра недвижимости. Также Росреестр контролирует исполнение требований законодательства об охране земель и осуществляет государственный контроль, за использованием земельных участков[2].

На региональном уровне государственное управление земельными ресурсами осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ.

Они определяют порядок предоставления, отчуждения и аренды земельных участков, а также разрабатывают меры по охране и восстановлению земельных ресурсов.

Местное самоуправление также имеет свой вклад в организацию государственного управления земельными ресурсами. На муниципальном уровне функции по предоставлению и отчуждению земли выполняют муниципальные органы. Они также осуществляют контроль, за использованием земельных участков на территории своих муниципалитетов, так, например, в городе Екатеринбурге, таковым является Земельный комитет.

В связи с этим необходимым условием эффективного государственного управления земельными ресурсами является постоянный анализ законодательства и его действенность. Разработка новых законов и изменение уже существующих должны проводиться на основе общественного диалога, учета интересов всех заинтересованных сторон и оптимальной балансировки между экологическими, социальными и экономическими потребностями общества.

В России государственное управление земельными ресурсами осуществляется органами исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Каждый из них имеет свои полномочия и функции, направленные на эффективное использование и охрану земельных ресурсов[1].

Федеральные органы власти, ответственные за управление земельными ресурсами, включают Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды), Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) и Федеральное агентство по кадастру недвижимости и картографии (Росреестр). Они осуществляют контроль, за использованием земельных участков большой площади, а также разработку нормативно-правовых актов в области землепользования[2].

На региональном уровне функции государственного управления земельными ресурсами возложены на министерства экологии, природопользования и лесного хозяйства субъектов РФ. Они отвечают за разработку стратегий использования земель, а также за выдачу разрешений на использование земли.

Муниципальные органы управления земельными ресурсами включают городские и сельские поселения, которые осуществляют контроль, за использованием земли на своей территории. Они отвечают за предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства и других целей, а также за контроль, за соблюдением требований законодательства об охране природы и окружающей среды[8].

Основными функциями государственных органов, ответственных за управление земельными ресурсами, являются: разработка нормативно-правовых актов в области землепользования; предоставление прав на использование земли; контроль и надзор за использованием земли; охрана природы и окружающей среды; развитие системы кадастрового учета земельных участков[9].

Важной задачей государственных органов является борьба с незаконным обращением с землей. Для этого проводятся проверки на предмет соблюдения требований законодательства об использовании земли, а также ведется работа по выявлению и ликвидации незаконных захватов земель.

Таким образом, государственное управление земельными ресурсами является важной задачей для обеспечения эффективного использования и охраны природных ресурсов России. Для этого необходимо разработать эффективные механизмы контроля, за использованием земли и проводить системную работу по борьбе с незаконным обращением с земельными участками[7].

В России государственный контроль, за использованием земельных ресурсов осуществляется на различных уровнях - федеральном,

региональном и муниципальном. Это необходимо для обеспечения эффективного использования земли, предотвращения ее незаконного отчуждения и защиты прав собственников[2].

Федеральный уровень государственного контроля, за использованием земельных ресурсов осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). Она осуществляет контроль, за соблюдением законодательства о земле на всей территории России. В компетенцию Росприроднадзора входит проведение проверок объектов, связанных с использованием земли, выдача разрешений на использование природных ресурсов и контроль, за выполнением условий договоров аренды или пользования земельными участками[1,2].

На региональном уровне государственный контроль осуществляют органы экологического надзора, которые подчиняются министерствам природных ресурсов регионов. Они проводят проверки объектов, связанных с использованием земли, выдают разрешения на использование природных ресурсов и контролируют выполнение условий договоров аренды или пользования земельными участками[1,2].

Муниципальные органы власти также осуществляют государственный контроль, за использованием земельных ресурсов. В их компетенцию входит выдача разрешений на строительство, реконструкцию и эксплуатацию объектов недвижимости, проведение проверок объектов, связанных с использованием земли, контроль, за выполнением условий договоров аренды или пользования земельными участками[1,2].

В России существуют также независимые органы государственного контроля, за использованием земельных ресурсов - кадастровые палаты. Они созданы для обеспечения прозрачности и эффективности работы кадастровых инженеров и государственных служб по работе с кадастровой информацией[6].

В целом механизм государственного контроля, за использованием земельных ресурсов в России представлен широким спектром органов,

которые осуществляют свои функции на различных уровнях. Такой подход обеспечивает эффективность контроля, за использованием земель и защиту прав собственников на землю.

В последние годы в России происходят изменения в нормативно-правовом регулировании государственного управления земельными ресурсами. Эти изменения связаны с реформированием системы управления земельными отношениями и направлены на повышение эффективности использования земельных ресурсов, защиту прав собственников и пользователей земли.

Одним из основных направлений развития нормативно-правового регулирования является усиление контроля, за использованием земельных участков. В этой связи было принято несколько законов, которые расширяют полномочия органов местного самоуправления и федеральных органов исполнительной власти по контролю, за использованием земельных участков. Например, Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предусматривает возможность проверки соответствия фактического использования земельного участка его целевому назначению[10].

Другим важным направлением развития нормативно-правового регулирования является усиление ответственности собственников и пользователей земли. Принято несколько законов, которые расширяют права собственников и пользователей земли. Например, Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10 января 2002 года № 7 предусматривает обязательную оценку воздействия на окружающую среду при разработке проектов по использованию земельных участков[3].

Еще одним направлением развития нормативно-правового регулирования является повышение прозрачности и открытости процесса управления земельными ресурсами. В этой связи было принято несколько законов, которые обеспечивают доступность информации о состоянии земельных ресурсов и услуг, предоставляемых в области государственного

управления земельными ресурсами. Например, Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" от 27.07.2010 N 210-ФЗ (последняя редакция), предусматривает создание единого портала государственных услуг, на котором собирается информация о состоянии земельных ресурсов и услугах, предоставляемых в области государственного управления земельными ресурсами[5].

Таким образом, нормативно-правовое регулирование государственного управления земельными ресурсами в России развивается в направлении усиления контроля, за использованием земельных участков, повышения защиты прав собственников и пользователей земли и повышения прозрачности и открытости процесса управления земельными ресурсами. Важно отметить, что все эти изменения направлены на достижение более эффективного использования земельных ресурсов и защиту интересов собственников и пользователей земли.

Список источников

1. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 25.10.2001 № 136 – ФЗ – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 30.12.2001 №195 – ФЗ – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10 января 2002 года № 7 - ФЗ – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ - ФЗ – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" от 27.07.2010 N 210-ФЗ (последняя редакция) Об обороте земель сельскохозяйственного назначения [Текст]: Федеральный закон РФ от 24.07.2002 №101-ФЗ // Собрании законодательства Российской Федерации. 2002. - №30
6. Федеральный закон "О кадастровой деятельности" от 24.07.2007 N 221-ФЗ (последняя редакция) – ФЗ – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
7. О внесении изменений в Земельный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 23.06.2014 №171 – ФЗ – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
8. Борщевский Г.А. Институт государственной службы в политической системе российского общества : монография / Г.А. Борщевский. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 293 с.
9. Дзина М.А. Совершенствование механизма управления муниципальным образованием / М.А. Дзина // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 1(114). – С. 512-517.
10. Иншакова Е.Г. Электронное правительство в публичном управлении : монография / Е.Г. Иншакова. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 139 с. 37.
11. Наумов, С.Ю. Основы организации муниципального управления / С.Ю. Наумов, Е.С. Ведяева, А. А. Гребенникова. – 2-е издание, переработанное и дополненное. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2020. – 375 с.

References

1. Zemel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii [E`lektronnyj resurs]: Federal'nyj zakon RF ot 25.10.2001 № 136 – FZ – Dostup iz spravochno-pravovoj sistemy `«Konsul`tantPlyus». – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru>.

2. Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativny`x pravonarusheniyax [E`lektronny`j resurs]: Federal`ny`j zakon RF ot 30.12.2001 №195 – FZ – Dostup iz spravochno-pravovoj sistemy` «Konsul`tantPlyus». – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru>.
3. Federal`ny`j zakon "Ob oxrane okruzhayushhej sredy`" ot 10 yanvarya 2002 goda № 7 - FZ – Dostup iz spravochno-pravovoj sistemy` «Konsul`tantPlyus». – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru>.
4. Federal`ny`j zakon "O sanitarno-e`pidemiologicheskom blagopoluchii naseleniya" ot 30 marta 1999 goda № 52-FZ - FZ – Dostup iz spravochno-pravovoj sistemy` «Konsul`tantPlyus». – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru>.
5. Federal`ny`j zakon "Ob organizacii predostavleniya gosudarstvenny`x i municipal`ny`x uslug" ot 27.07.2010 N 210-FZ (poslednyaya redakciya)Ob oborote zemel` sel`skoxozyajstvennogo naznacheniya [Tekst]: Federal`ny`j zakon RF ot 24.07.2002 №101-FZ // Sobranii zakonodatel`stva Rossijskoj Federacii. 2002. - №30
6. Federal`ny`j zakon "O kadastrovoj deyatel`nosti" ot 24.07.2007 N 221-FZ (poslednyaya redakciya) – FZ – Dostup iz spravochno-pravovoj sistemy` «Konsul`tantPlyus». – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru>.
7. O vnesenii izmenenij v Zemel`ny`j Kodeks Rossijskoj Federacii i ot del`ny`e zakonodatel`ny`e akty` Rossijskoj Federacii [E`lektronny`j resurs]: Federal`ny`j zakon RF ot 23.06.2014 №171 – FZ – Dostup iz spravochno-pravovoj sistemy` «Konsul`tantPlyus». – Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru>
8. Borshhevskij G.A. Institut gosudarstvennoj sluzhby` v politicheskoy sisteme rossijskogo obshhestva : monografiya / G.A. Borshhevskij. – Moskva : Izdatel`stvo Yurajt, 2021. – 293 s.
9. Dzina M.A. Sovershenstvovanie mexanizma upravleniya municipal`ny`m obrazovaniem / M.A. Dzina // E`konomika i predprinimatel`stvo. – 2020. – № 1(114). – S. 512-517.

10. Inshakova E.G. E`lektronnoe pravitel`stvo v publichnom upravlenii : monografiya / E.G. Inshakova. – Moskva : Izdatel`stvo Yurajt, 2021. – 139 s. 37.

11. Naumov, S.Yu. Osnovy` organizacii municipal`nogo upravleniya / S.Yu. Naumov, E.S. Vedyayeva, A. A. Grebennikova. – 2-e izdanie, pererabotannoe i dopolnennoe. – Moskva: Obshhestvo s ogranichennoj otvetstvennost`yu «Nauchno-izdatel`skij centr INFRA-M», 2020. – 375 s.

Для цитирования: Чупина И.П., Симачкова Н.Н., Журавлева Л.А., Фатеева Н.Б., Петрова Л.Н. К проблеме государственного управления земельными ресурсами в России // Московский экономический журнал. 2023. № 6. URL: <https://qje.su/nauki-o-zemle/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-6-2023-15/>

© Чупина И.П., Журавлева Л.А., Симачкова Н.Н., Фатеева Н.Б., Петрова Л.Н., 2023. Московский экономический журнал, 2023, № 6.