

Научная статья

Original article

УДК 711.144-045.46

doi: 10.55186/2413046X\_2023\_8\_2\_83

**ОСОБЕННОСТИ ПОЛУЧЕНИЯ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ  
ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ РАБОТ ЛИНЕЙНОГО СООРУЖЕНИЯ  
FEATURES OF OBTAINING PERMITS FOR LINEAR CONSTRUCTION  
WORKS**



**Ознобихина Людмила Александровна**, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры геодезии и кадастровой деятельности института сервиса и отраслевого управления Тюменского индустриального университета (ТИУ), 625000, Россия, г. Тюмень, ул. Володарского, д. 38,. E-mail: [oznobihinala@tyuiu.ru](mailto:oznobihinala@tyuiu.ru)

**Oznobikhina Lyudmila Aleksandrovna**, Candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor of the Department of Geodesy and Cadastral Activity of the Institute of Service and Industry Management of Tyumen Industrial University (TIU), 38 Volodarsky Str., Tyumen, 625000, Russia, E-mail: [oznobihinala@tyuiu.ru](mailto:oznobihinala@tyuiu.ru)

**Аннотация.** В статье рассмотрено согласование земельного участка для размещения линейного объекта, подключения телекоммуникационной сети. Автором рассмотрен алгоритм особенности согласования земельного участка современных сетевых технологий для удовлетворения спроса инфокоммуникационного характера для жителей микрорайона.

**Abstract.** The article discusses the approval of a land plot for the placement of a linear object, the connection of a telecommunications network. The author

considers the algorithm of the peculiarities of the coordination of the land plot of modern network technologies to meet the demand of the infocommunication nature for the residents of the neighborhood.

**Ключевые слова:** линейный объект, телекоммуникационные сети, сервитут, земельный участок, сеть инфраструктуры

**Keywords:** linear object, telecommunication networks, easement, land plot, infrastructure network

На сегодняшнее время, наступивший век можно смело назвать началом информационно-технологической эпохой. Телекоммуникации сегодня – одна из самых быстроразвивающихся наукоемких и высокотехнологичных отраслей мировой экономики. При передаче информации стратегическим направлением считается дальнейший количественный рост пропускной способности используемых линий и узлов электросвязи за счет технологического развития оптических способов передачи и методов уплотнения по длине волны, переход к полностью оптическим сетям, а также расширение областей использования оптических способов передачи, вплоть до терминалов пользователей [7]. Современный мир невозможен без телекоммуникационных технологий, которые стирают государственные границы и расстояние между людьми, делают доступной мобильную и видеосвязь и позволяют решать множество задач в сфере управления, образования, коммерции. Каждый человек сталкивается с ними ежедневно, делая телефонные звонки, проверяя почту или покупая товары в интернет-торговле. Общее понятие информационных и коммуникационных технологий включает в себя совокупность методов, процессов и устройств, позволяющих получать, собирать, накапливать, хранить, обрабатывать и передавать информацию, закодированную в цифровом виде или существующую в аналоговом виде. Актуальной проблемой на сегодняшний день является ограниченность количество земельных участков для

строительства линейных объектов, а именно сетей телекоммуникаций и она представляет одну из основных проблем в городе в связи с достаточно высокой плотностью застройки. Средства связи, обусловленные физиологическими возможностями человека, не могут решать проблему передачи больших объемов информации на значительные расстояния [8]. Для решения этих проблем человек создал технические средства связи - радиоэлектронные устройства, формирующие и восстанавливающие с этой целью электрические сигналы. Практика общения между людьми показывает, что наиболее удобным для передачи единицы информации является сообщение, а физический процесс, отображающий передаваемое сообщение, называется сигналом [9]. Передача и прием электрических сигналов, несущих сообщения любого рода, и являются телекоммуникацией.

### **Методы проведения исследования**

Сегодня понятие телекоммуникации стало ещё более широким. В этом легко убедиться, набрав слово «телекоммуникации» в любой поисковой программе. Скорее всего, мы увидим такие словосочетания, как «мобильные телекоммуникации», «в области телекоммуникаций, сетевого оборудования», «выставка систем связи и средств телекоммуникаций, компьютеров и оргтехники», «менеджер по продажам услуг телекоммуникации» и многое другое. На разных этапах развития общества появлялись новые технические средства, разрабатывались новые методы организации данных, их передачи, хранения, обработки. Во второй половине прошлого века появились так называемые новые информационные технологии, переход к которым стал возможен только благодаря появлению новых средств - массовому использованию вычислительной техники, компьютерных сетей, спутников связи.

### **Ход исследования**

Современные телекоммуникационные технологии основаны на использовании информационных сетей. Эти технологии характеризуются не

только применением компьютеров, но и активным вовлечением в информационный процесс конечных пользователей-непрофессионалов, возможностью для рядового пользователя доступа к общим ресурсам компьютерных сетей. Информационные и коммуникационные технологии заключаются в совокупности методов, процессов и устройств, которые позволяют получить, собрать, накопить, сохранить, выполнить обработку и передать информацию, закодированную в цифровом формате или представленную в аналоговом формате. В более доступном плане понимания телекоммуникационной технологии является набор программных и аппаратных средств, которые позволяют установить связь без применения проводов и передать пакеты информации, которые могут включать также аудио и видеоинформацию.

Телекоммуникационные технологии можно рассматривать как сервисы, которые предоставляют провайдеры различных уровней. По этому принципу можно выделить следующие виды телекоммуникационных технологий (рисунок 1).

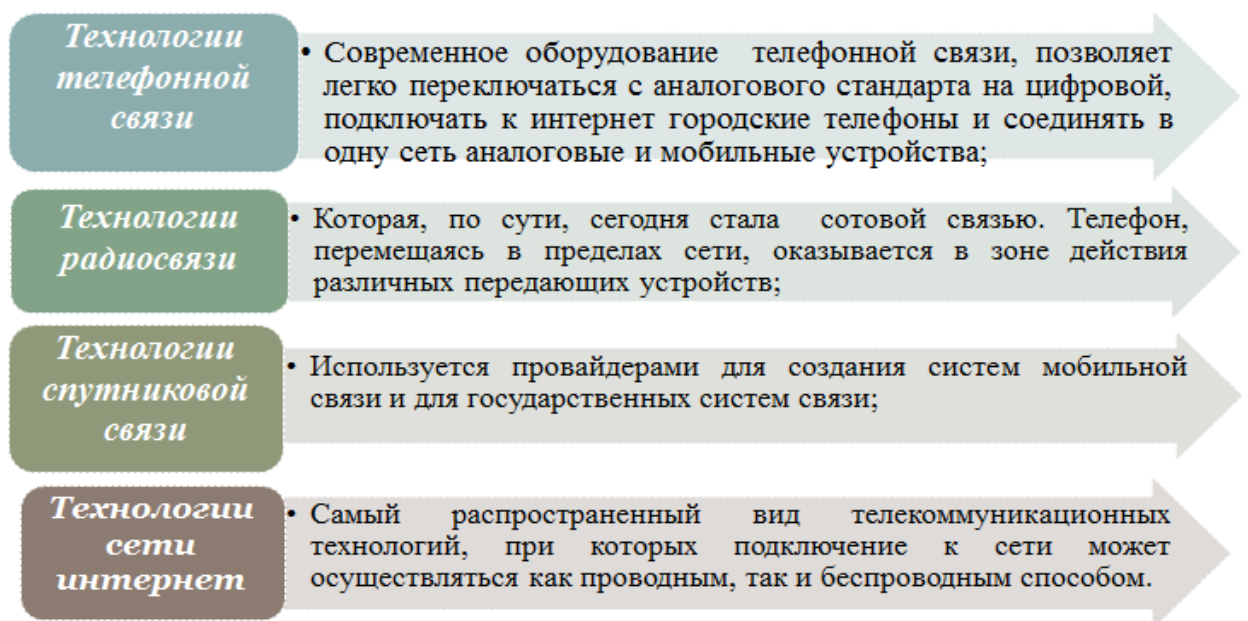


Рисунок 1. Типы телекоммуникационных технологий

Сфера предоставления телекоммуникационных услуг отмечена крупнейшими поставщиками проводной, сотовой связи, интернет провайдинга, кабельного телевидения. Лидерами отрасли являются компании «МТС», «Ростелеком», «Мегафон» и другие. Сегодня современный рынок телекоммуникации продолжает демонстрировать признаки насыщения, но бизнес-операторы ищут новые ниши для дальнейшего развития. Одним из основных направлений является предоставление комплексного сервиса на стыке информационных технологий и телекоммуникаций. Телекоммуникационный рынок находится на острие технологического развития и является одним из самых быстроразвивающихся во всём мире. В данный момент система телекоммуникаций очень быстро развивается и ее основной задачей является вхождение российской системы связи в качестве равноправного партнера в мировую систему с целью предоставления услуг городской, междугородской и международной связи, а также интернета, передачи данных и мобильной связи [4].

Вопрос о линейных объектах всегда был и является до сих пор одним из самых сложных в градостроительном и земельном законодательстве РФ. Отсутствие эффективного и универсального нормативно-правового регулирования существенно затрудняют градостроительное и земельно-имущественные отношения [2]. Линейные объекты разительно отличаются от других объектов, в связи с этим возникают трудности с предоставлением земельных участков для размещения линейных сооружений [3]. Цель работы состоит в особенности согласования действий разных подразделений по земельному участку для размещения линейного объекта при подключении сетей телекоммуникаций, которое находится в микрорайоне Комарово города Тюмени. Тюмень первый русский город в Сибири. Основан в 1586 году, который расположен на реке Тура. Город разделён на четыре административных округа. Площадь территории города (в границах

городского округа) составляет 698,5 км<sup>2</sup>. Из 69848,0 га городской застройкой занято 16065 га, что составляет 23,0 % территории городского округа.

В настоящее время в микрорайоне Комарова наблюдается повышенный спрос на инфокоммуникационные услуги, которые не может быть удовлетворен в виду отсутствия соответствующей сетевой инфраструктуры (рисунок 2). Необходимо проведение современных сетевых технологий для жителей микрорайона Комарова, который позволит получить доход за счет предоставления широкого спектра услуг на базе современной эффективной сетевой инфраструктуре.



Рисунок 2. Местоположение микрорайона Комарово

Согласование земельного участка для размещения линейного объекта, подключения телекоммуникационной сети, расположен по адресу г. Тюмень, район Комарово ул. Спасская 6 (рисунок 3). Микрорайон Комарово относится к общественно-деловой зоне, которая окружена зоной озелененных территорий общего пользования и зоной индивидуальной застройки.



Рисунок 3. План местоположения проектируемого объекта на публичной кадастровой карте

Протяжение воздушных линий связи в этом районе запрещена, поэтому заказчик спортивный комплекс «Академия спорта» обратился в компанию «Ростелеком» по строительству подземных линейно-кабельных сооружений. «Ростелеком» - российская компания, предоставляющая телекоммуникационные услуги местной, междугородней и международной телефонной связи, доступа в интернет, цифрового телевидения и сотовой связи [1]. Миссия компании, дать людям качественные и удобные цифровые сервисы для комфортной жизни и эффективного бизнеса. Существующий линейный объект располагается на территории земельного участка с кадастровым номером 72:17:1313003:3147. Расстояние до ближайшего коммутатора, где будут проводить телекоммуникационные работы, находится по адресу Слободской 1 проезд, дом 10. Проектируемые телекоммуникационные работы затрагивает территорию по ул. Спасская, ул. Слободская и пять земельных участка с кадастровым номером 72:17:1313003:3147, 72:17:1313003:2918, 72:17:1313003:1005, 72:17:1313003:1006, 72:17:1313003:683. Строительство линейного сооружения начинается от ближайшего коммутатора, который находится по

адресу ул. Слободской 1 проезд, дом 10. Последовательность работ согласования земельного участка для строительства линейного сооружения заключается:



Рисунок 4. Алгоритм согласования земельного участка для строительства линейного сооружения

После заключения договора на сервитут (аренду), заявление на телекоммуникационные работы от клиента передают в технический и коммерческий блок, передача заявки подрядчику; подрядчик передает документы на рассмотрение в департамент земельных отношений и градостроительства (рисунок 4).

По результатам проведенных изысканий проектировщиком определяется способ пересечения существующих инженерных коммуникаций [5]. На практике пересечение инженерных коммуникаций или работа в границах существующих охранных зонах этих объектов осуществляется четырьмя способами (рисунок 5).



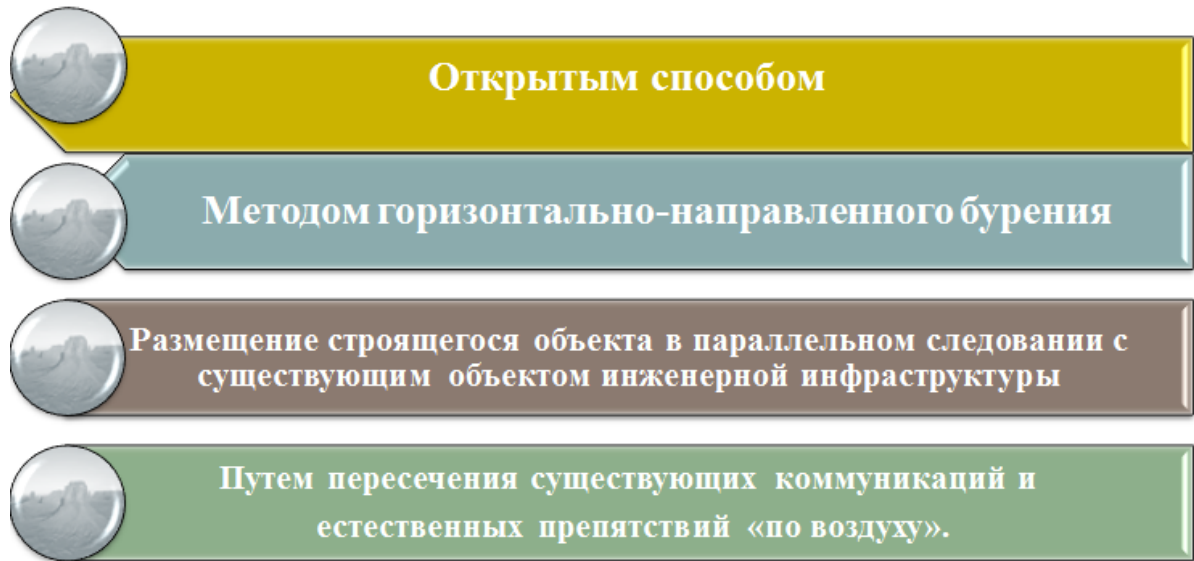


Рисунок 5. Способы проведения работ в границах существующих охранных зон

В нашем случае пересечение инженерных коммуникаций, где работа в границах существующих охранных зон этих объектов осуществляет только два способа:

1. Размещение строящегося объекта в параллельном следовании с существующим объектом инженерной инфраструктуры. Используется при работе в придорожных полосах автомобильных дорог, охранных зон ЛЭП и др.
2. Методом горизонтально-направленного бурения, то есть когда размещение нового линейного объекта осуществляется без нарушения почвенно-плодородного слоя земли (путем прокола). Например, применяется при пересечении автомобильных дорог, лесных массивов, водных преград и объектов.

Работа по размещению линейного объекта подключения телекоммуникационной сети проводилась в микрорайоне Комарово, открытым способом, методом горизонтально-направленного бурения, размещение строящегося объекта в параллельном следовании с

существующим объектом инженерной инфраструктуры, путем пересечения существующих коммуникаций и естественных препятствий «по воздуху» [6]. Таким лучшим способом линии будут защищены от посторонних лиц и непогоды, что даёт гарантию бесперебойной работы.

### **Результаты и обсуждение**

Проблема размещения линейных объектов всегда была и остается одной из самых сложных вопросов в Градостроительном и земельном законодательстве Российской Федерации. Строительство телекоммуникационных работ занимает большую часть времени по согласованию земельных работ, длительное рассмотрение и согласование заявки в департаменте земельных отношений и градостроительства. Отсутствие эффективного и универсального правового регулирования существенно затрудняет градостроительство и земельно-имущественные отношения. На сегодняшний день главной проблемой при размещении линейных объектов, является, отсутствие единого нормативно-правового комплекса, для проведения данных работ. На сегодняшний день сервитуты не находят должного применения, и одной из причин, сдерживающих процесс оформления как частных, так и публичных сервитутов, является установленный Законом о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним довольно громоздкий порядок их оформления и отсутствие зарегистрированного права собственности на земельные участки, на которые предполагается установить сервитут. Проблема оформления прав на земельные участки, занятые линейными объектами, является очень актуальной и требующей скорейшего решения. Для решения этих проблем необходимо внести изменения в положение о публичном сервитуте Тюменской области в части возможности установления публичного сервитута для строительства электрических сетей; внести изменения в закон о государственной регистрации в части сокращения сроков регистрации публичных сервитутов, внести изменения в Административный регламент г.

Тюмень, в части изменения сроков для выдачи разрешения на проведение земельных работ. Это позволит значительно сократить сроки строительства и оформления линейных объектов – кабельных линий электропередачи на территории города, улучшить инвестиционный климат г. Тюмени, повысить доступность потребителей услуг по передаче электроэнергии и снабжению соответствующим ресурсом; сократить затраты на оформление линейных объектов – кабельных линий электропередачи.

### **Выводы**

Таким образом, можно сказать, сегодня современный рынок телекоммуникации продолжает демонстрировать признаки насыщения, но бизнес-операторы ищут новые ниши для дальнейшего развития. Спектр возможностей использования телекоммуникационных технологий расширяется с каждым днем. Сложно сказать, что именно будет предложено завтра в этой области, чтобы сделать связь доступнее, а производственные процессы – проще. Моим предложением является создание единой службы, для ускорения рассмотрения проектной документации. Такое решение способствует сокращению времени согласования в департаменте, соответственно к работам можно будет прийти намного раньше, что в свою очередь снизит затраты на издержки при проектировании и проведению работ.

### **Список источников**

1. Об утверждении Положения о составе и содержании документации по планировке территории, предусматривающей размещение одного или нескольких линейных объектов (с изменениями на 26 августа 2020 года): Постановление Правительства РФ № 564: [принят Правительством РФ 12.05.2017 г.]: (ред. от 26.08.2020). – [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/436733514>.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон № 190-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 декабря 2004 г. одобр.

Советом Федерации 24 декабря 2004 г.]:(ред. от 30.04.2021) – [Электронный ресурс] URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040).

3. Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон № 136-ФЗ: [принят Государственной Думой 28 сентября 2001 г. одобр. Советом Федерации 10 октября 2001 г.]:(ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2021). – [Электронный ресурс] URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33773/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/)

4. СанПиН 1.2.3685-21 Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания: Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы № 1.2.3685-21: [принят Главным государственным врачом РФ 28.01.2021 г.]. – [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/573500115>.

5. Бударова В. А. Перспективы развития транспортной инфраструктуры территории Тюменской области/ В. А. Бударова, Н. В. Черезова, Н. Г. Мартынова // Московский экономический журнал. – 2019. – № 1. – С. 12. – DOI 10.24411/2413-046X-2019-11012.

6. Груздев В. М. Территориальное планирование. Теоретические аспекты и методология пространственной организации территории: учеб. пос. для вузов / В. М. Груздев; Нижегород. гос. архит.-строит. ун-т. – Н. Новгород: ННГАСУ, 2014. - 204 с. – URL: [https:// bibl.nngasu.ru/ electronicresources/uchetod/architecture/853003.pdf](https://bibl.nngasu.ru/electronicresources/uchetod/architecture/853003.pdf). – Текст: электронный.

7. Менщикова, А. О. Мероприятия по борьбе с оврагообразованием / А. О. Менщикова, Н. В. Черезова // Современные проблемы земельно-кадастровой деятельности: материалы всероссийской научно-практической конференции, Тюмень, 19 апреля 2018 года. – Тюмень: Тюменский индустриальный университет, 2018. – С. 73-76.

8. Рогатнев Ю. М. Землеустройство: учебное пособие / Ю. М. Рогатнев, В. Н. Щерба, Ноженко Т.В. - Омск: Омский ГАУ, 2015. — 100 с.

9. Черезова, Н. В. Проблемы становления земельных отношений при реализации "дачного" закона на землях сельскохозяйственного назначения и землях населенных пунктов / Н. В. Черезова, И. В. Гузева // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2019. – № 4. – С. 28-32. – DOI 10.24411/2587-6740-2019-14060.

### References

1. On approval of the Regulations on the Composition and Content of documentation on the layout of the territory providing for the placement of one or more linear objects (as amended on August 26, 2020): Decree of the Government of the Russian Federation No. 564: [adopted by the Government of the Russian Federation on 12.05.2017]: (ed. from 08/26/2020). – [Electronic resource] URL: <https://docs.cntd.ru/document/436733514> .
2. Urban Planning Code of the Russian Federation: Federal Law No. 190-FZ: [adopted by the State Duma on December 22, 2004. approval. By the Federation Council on December 24, 2004]: (ed. from 30.04.2021) – [Electronic resource] URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040)
3. The Land Code of the Russian Federation: Federal Law No. 136- FZ: [adopted by the State Duma on September 28, 2001. approval. By the Federation Council on October 10, 2001]: (ed. from 30.04.2021) (with amendments and additions, intro. effective from 01.05.2021). – [Electronic resource] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33773/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/)
4. SanPiN 1.2.3685-21 Hygienic standards and requirements for ensuring the safety and (or) harmlessness of environmental factors for humans: Sanitary and epidemiological rules and regulations No. 1.2.3685-21: [adopted by the Chief State Doctor of the Russian Federation on 28.01.2021]. - [Electronic resource] URL: <https://docs.cntd.ru/document/573500115> .
5. Budarova V. A. Prospects for the development of transport infrastructure in the Tyumen region/ V. A. Budarova, N. V. Cherezova, N. G. Martynova // Moscow

Economic Journal. – 2019. – No. 1. – p. 12. – DOI 10.24411/2413-046X-2019-11012.

6. Gruzdev V. M. Territorial planning. Theoretical aspects and methodology of spatial organization of the territory: study. settlement for universities / V. M. Gruzdev; Nizhny Novgorod. state. archit.- builds. un-T. – N. Novgorod: NNGASU, 2014. - 204 p. – URL: [https:// bibl.nngasu.ru / electronicresources/uchetod/architecture/853003.pdf](https://bibl.nngasu.ru/electronicresources/uchetod/architecture/853003.pdf). – Text: electronic.

7. Menschikova, A. O. Measures to combat ravine formation / A. O. Menschikova, N. V. Cherezova // Modern problems of land cadastre activity: materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Tyumen, April 19, 2018. – Tyumen: Tyumen Industrial University, 2018. – pp. 73-76.

8. Rogatnev Yu. M. Land management: textbook / Yu. M. Rogatnev, V. N. Shcherba, Nozhenkot.V.. - Omsk: Omsk State University, 2015. — 100 p.

9. Cherezova, N. V. Problems of the formation of land relations in the implementation of the "dacha" law on agricultural lands and lands of settlements / N. V. Cherezova, I. V. Guzeva // International Agricultural Journal. – 2019. – No. 4. – pp. 28-32. – DOI 10.24411/2587-6740-2019-14060.

**Для цитирования:** Ознобихина Л.А. Особенности получения разрешительной документации для работ линейного сооружения // Московский экономический журнал. 2023. № 2. URL: <https://qje.su/nauki-o-zemle/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-2-2023-36/>

© Ознобихина Л.А, 2023. Московский экономический журнал, 2023, № 2.