

Научная статья

Original article

УДК 330

doi: 10.55186/2413046X_2023_8_2_50

**АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО БИЗНЕСА
В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ
ANALYSIS OF STATE SUPPORT FOR SMALL BUSINESSES UNDER
SANCTIONS PRESSURE**



Шейхова Марина Сергеевна, к.э.н., доцент кафедры экономики и товароведения, ФГБОУ ВО Донской государственной аграрный университет, E-mail: marina_sheykhova@mail.ru

Сафонова Светлана Геннадиевна, к.э.н., доцент кафедры экономики и товароведения, ФГБОУ ВО Донской государственной аграрный университет, E-mail: Svet_lana2808@mail.ru

Sheikhova Marina Sergeevna, Candidate of Economics, Associate Professor of the Departments of Economics and Commodity Science, FSBEI HE Don State Agrarian University, E-mail: marina_sheykhova@mail.ru

Safonova Svetlana Gennadievna, Candidate of Economics, Associate Professor of the Departments of Economics and Commodity Science, FSBEI HE Don State Agrarian University, E-mail: Svet_lana2808@mail.ru

Аннотация. В статье исследованы особенности государственной поддержки предприятий малого и среднего бизнеса в условиях санкционного давления. Рассмотрены мероприятия государственной поддержки, направленные на снижение отрицательного воздействия на деятельность предприятий малого и среднего бизнеса в России. Представлены меры государственной поддержки, реализуемые в условиях

проведенной частичной мобилизации. Проведён анализ состояния и настроений предпринимателей малого и среднего бизнеса. Рассмотрены причины закрытия предприятий в первой половине 2022 года. Представлены результаты своевременно принятых антикризисных мер Государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

Abstract. The article examines the features of state support for small and medium-sized businesses under the conditions of sanctions pressure. The measures of state support aimed at reducing the negative impact on the activities of small and medium-sized businesses in Russia are considered. The measures of state support implemented in the conditions of partial mobilization are presented. The analysis of the state and moods of entrepreneurs of small and medium-sized businesses is carried out. The reasons for the closure of enterprises in the first half of 2022 are considered. The results of timely anti-crisis measures of State support for small and medium-sized businesses are presented.

Ключевые слова: санкции, малый и средний бизнес, государственная поддержка, субсидии, импортозамещение, арендные каникулы, меры антикризисной поддержки

Keywords: sanctions, small and medium-sized businesses, state support, subsidies, import substitution, rental holidays, anti-crisis support measures

Малый и средний бизнес является одним из основных элементов рыночного хозяйства. Количество занятых в сфере малого и среднего бизнеса, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, составляет 38,6% от всех занятых на российском рынке труда. [7]

Введение санкций против России западными государствами ЕС и США привело к существенному сокращению динамики и объемов экономической деятельности с этими странами.

С конца февраля 2022 года у многих компаний нарушились логистические цепочки поставок, усложнились схемы оплаты, резко упало

число клиентов и, как следствие, выручка. Малый бизнес в нашей стране, в условиях стационарного давления подвергся большому риску и столкнулся с рядом проблем, которые могли повлечь за собой банкротство и уход с российского рынка производителей. Однако благодаря оперативным решениям правительства и принятым мерам поддержки, малый бизнес смог адаптироваться к особенностям функционирования и развития в условиях санкционных ограничений. [8]

По итогам апрельского опроса, проведённого в рамках индекса RSBI 60% представителей малого и среднего бизнеса не видят возможностей для своих компаний в текущем кризисе. Наиболее скептически настроены представители микрокомпаний – 63%. Средним предприятиям легче занять ниши, освободившиеся от приостановки деятельности или ухода иностранных компаний, за счёт масштаба производства. Но для микробизнеса, ввиду дефицита ресурсов и меньшей гибкости, работать при создавшихся условиях сложнее. [2]

В условиях, когда наша страна столкнулась с колоссальным санкционным давлением, требуются быстрые и эффективные решения. Уже в начале марта оперативно были введены новые меры господдержки отечественного бизнеса.

Согласно *Распоряжению от 4.04.2022 №411-р* Правительство продлило на полгода программу компенсации малому и среднему бизнесу расходов на использование отечественной системы быстрых платежей.

Были введены Кредитные каникулы для:

— самозанятых граждан. (*Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ. Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 № 352*)

— МСП, даже если они использовали такую возможность во время пандемии. ИП вместо приостановления платежей могут уменьшить их размер. (*Федеральный закон от 08.03.2022 № 46 - ФЗ*)

— аграриев, для которых также введена пролонгация сроков льготных кредитных договоров. (*Постановление Правительства РФ от 03.03.2022 №280*)

Приняты меры поддержки бизнеса IT-сферы. (*Указ Президента РФ от 02.03.2022 N 83 "О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации"*)

Автоматическое продление и упрощённое оформление разрешительных документов в 2022 году. (*Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 №353*)

Субсидии при трудоустройстве молодёжи. (*Постановление Правительства РФ от 18.03.2022 №398*)

Предприниматели, налаживающие производство импортозамещающей продукции, смогут получить государственные или муниципальные земельные участки в аренду в упрощённом порядке – без проведения торгов. (*Постановление Правительства РФ от 9.04. 2022 № 629*). и др. [1]

После объявления в России частичной мобилизации многие предприниматели были призваны в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. N 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации" на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации.

Кроме уже принятых мер по поддержке предпринимателей 20 октября 2022 дополнительно было принято *Постановление Правительства РФ №1874 "О мерах поддержки мобилизованных лиц"*.

Ранее служащим Вооружённых Сил Российской Федерации было запрещено заниматься предпринимательством — и лично, и через доверенных лиц. Но новый закон позволяет военным служащим — мобилизованным индивидуальным предпринимателям (ИП), учредителям и единственным руководителям компаний оставаться собственниками бизнеса.

По этому закону предприниматели получают отсрочку от призыва на пять рабочих дней с момента вручения повестки о мобилизации для оформления доверенности на нового руководителя и передачи ему дел.

Согласно новому постановлению гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации, организациям, в которых мобилизованное лицо на дату его призыва является единственным учредителем организации и одновременно осуществляет полномочия единоличного исполнительного органа сроки уплаты налогов, сборов, страховых взносов продлеваются на период прохождения военной службы и до 28-го числа включительно 3-го месяца, следующего за месяцем окончания периода частичной мобилизации, или увольнения с военной службы.

Закон устанавливает приостановить в отношении мобилизованного лица проведение мероприятий налогового контроля (в том числе проведение выездных налоговых проверок).

Предоставляются кредитные каникулы на срок военной службы плюс 30 дней. Для представителей малого и среднего бизнеса, чей единственный учредитель и руководитель призван по мобилизации, льготный период будет длиться 90 дней после демобилизации собственника компании. А если предприниматель был госпитализирован после демобилизации, то кредитные каникулы продлеваются на весь срок стационарного лечения.

ИП, самозанятые, а также компании с единственным учредителем и руководителем смогут не отчислять платежи за аренду помещений и земельных участков, которые находятся в федеральной собственности. При этом во время арендных каникул государство будет оплачивать коммунальные платежи за предпринимателя. [3]

В таблице представлены некоторые меры, направленные на поддержку малого бизнеса.

Таблица 1.- Антикризисные меры 2022 г. для поддержки бизнеса в РФ [9]

Антикризисные меры 2022 года для поддержки бизнеса в РФ	
Налоговые льготы.	
1	До 1 июня 2022 года запрещена блокировка расчётных счетов ИП и организаций для взыскания денежных задолженностей. С 1.07.2022 года введены новые правила ЦБ по блокировке счетов компаний и ИП.
2	На Курильских островах создана настоящая налоговая гавань. Новые организации, зарегистрированные и работающие на этой территории, на 20 лет освобождаются от нескольких налогов (на прибыль, имущество, транспорт, земельный участок). Кроме того, совокупная ставка страховых взносов за работников составит всего 7,6%.
3	Установлена нулевая ставка НДС для туристической и гостиничного бизнеса в течение пяти лет.
4	Льготы для аккредитованных IT компаний: до конца 2024 года установлена нулевая ставка по налогу на прибыль; отсрочка от призыва в армию для сотрудников до 27 лет; расширение программы грантов на создание отечественных решений; упрощение трудоустройства сотрудников-иностранцев.
5	Кадастровую стоимость недвижимости для расчёта налога на имущество организаций в 2023 году зафиксируют по состоянию на 01.01.2022 года.
6	Для организаций отменяется повышенная ставка пени. На весь период 2022 и 2023 годов пени будут рассчитывать, исходя из 1/300 ставки рефинансирования ЦБ.
Меры для поддержания отдельных отраслей.	
1	Кредитные каникулы для сельхозпроизводителей. Для этой категории ещё в 2017 году была запущена специальная кредитная программа по ставке до 5%. Сейчас заёмщики получили полугодовую отсрочку по платежам, сроки договоров которых истекают в 2022 году.
2	Отсрочка по уплате утилизационного сбора для отечественных автопроизводителей. Платежи за I–III кварталы 2022 года перенесены на декабрь.
3	Для поставщиков и производителей медицинских изделий установлена упрощённая процедура закупок.
4	Организациям и индивидуальным предпринимателям, получившим государственные субсидии на развитие промышленных проектов, на 12 месяцев отложили исполнение обязательств. Это означает, что если получатель субсидии ещё не добился заявленных результатов, его нельзя штрафовать или требовать вернуть деньги.
Банки	
1	Малый и средний бизнес из пострадавших от пандемии коронавируса отраслей (см. постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 434) получит отсрочку до 6 месяцев по кредитам, выданным до 1 марта 2022 года.
2	Малый и средний бизнес сможет участвовать в антикризисной кредитной программе по сниженным ставкам: 15% и 13,5% соответственно.
3	IT-компании получают кредиты для бизнеса по ставке не более 3% и льготную ипотеку для сотрудников.
4	Банкам-кредиторам рекомендовано заморозить пени и штрафы для заёмщиков, пострадавших от введения экономических санкций.
5	Для субъектов МСП до 1 июля 2022 года продлена программа компенсации расходов при использовании системы быстрых платежей.

Экономические санкции и падение спроса, однозначно влияют на закономерности развития бизнеса в 2022 году, однако процесс ликвидации бизнеса не происходит одномоментно, а преимущественно растянут во времени. На данный момент большая часть закрытых предприятий связана с чисткой реестра налоговыми органами от фирм-однодневок и недействующего бизнеса, а не с ослаблением предпринимательской активности.

Согласно исследованиям отдела сбора и обработки информации аудиторско-консалтинговой сети FinExpertiza, 78 тыс. компаний, что составляет 68,7% от числа всех закрытых предприятий, были исключены из государственного реестра юридических лиц решением налоговых органов в связи с наличием признаков фиктивного бизнеса. 19 тыс. предприятий (16,7%) — как недействующие юридические лица, которые в течение последнего года не сдавали налоговую отчетность и не проводили операций по счетам. 1,6 тыс. компаний (1,4%) были реорганизованы. И только 16,5 тыс. закрывшихся предприятий (около 14,5%) были ликвидированы непосредственно собственниками, из них всего 2,5 тыс. (2,2%) в связи с банкротством.

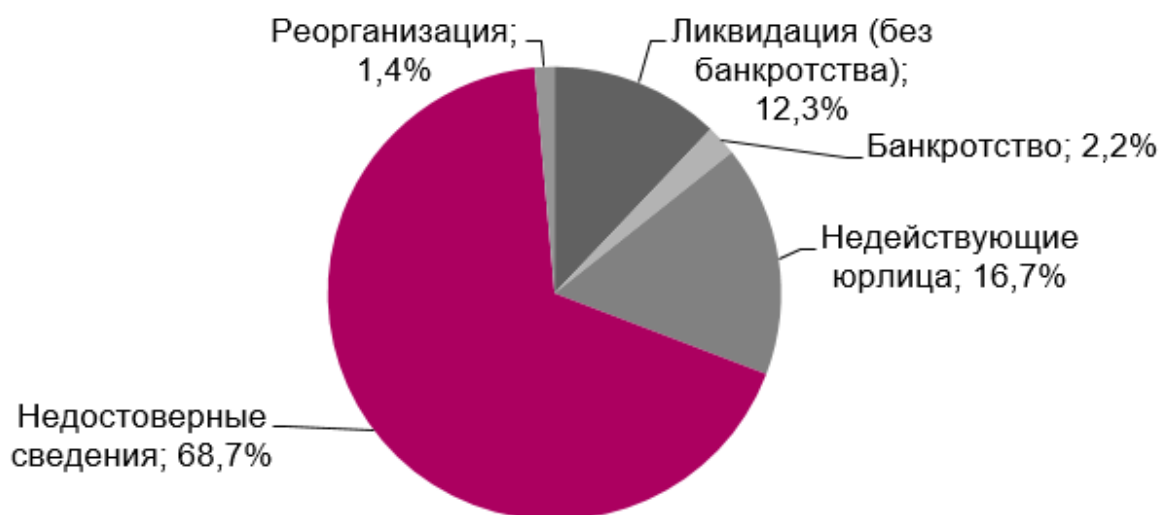


Рис.1 Причины закрытий предприятий в марте - июне 2022 г. [5]

Справочная система «Актион Бухгалтерия» провела анализ изменений в регистрации и ликвидации компаний индивидуальных предпринимателей (ИП) за последний год, и их общее количество. С весны 2021 года число новых регистраций сократилось на 12,8% [10]. Число закрытий почти на 25% — с 214 529 весной 2021 года до 162 599 весной 2022 года, благодаря чему весной 2022 года общее число открытых фирм ИП превысило число закрытых. Общее количество предприятий ИП к 1 июня 2022 года составило почти 3,7 млн., что на 8,2% выше показателя 2021 года. По подсчётам Экосистемы продуктов для бизнеса «Контур», за 3 месяца с момента принятия новых мер господдержки количество ИП выросло на 0,92%. [4]

Из-за сокращений персонала в компаниях и ухода из страны иностранных производителей многие начинают частную практику или становятся самозанятыми. Частные предприниматели сейчас активно занимаются параллельным импортом мелких партий товаров покинувших Российский рынок брендов.

Представители малого и среднего бизнеса практически адаптировались к новым условиям, заключив новые контракты и произведя переориентацию логистических цепочек, заявляют эксперты «Независимой газеты».

По данным Национального агентства финансовых исследований (НАФИ) бизнесмены в большинстве своём положительно оценивают меры поддержки со стороны государства. 67% принявших участие в опросе заявляют, что господдержка была необходима. Около 44% самыми полезными называют временное снижение налоговой нагрузки, 35% — кредитные каникулы, 32% — льготное кредитование. Однако фактически этими мерами воспользовались только 49% опрошенных, а 37% опрошенных не воспользовались ни одной из мер.

Меры, принятые в целях поддержки компаниям, во многом являются беспрецедентными, считают в пресс-службе ведомства

Минэкономразвития. Это и мораторий на плановые и внеплановые проверки любых предприятий, и перенос срока уплаты страховых взносов за II и III кварталы 2022 года, и запущенные в кратчайшие сроки льготные программы кредитования с общим лимитом 1 трлн. руб., половина из которого уже поступила в экономику. Масштаб этих решений не имеет аналогов в новейшей истории нашей страны.

Наиболее объективным показателем состояния и настроений бизнеса является общая численность предприятий и занятых в нем людей. В апреле этого года количество субъектов МСП составило более 6 млн., что выше доковидных показателей, а количество работающих превысила максимальные значения с 2019 года. Это отчётливо показывает готовность населения развивать свой бизнес.

По данным офиса клиентоцентричности Аналитического центра экспертно-аналитической поддержки деятельности правительства, который проводит анализ обратной связи по мерам поддержки, доля тех компаний, которые заявляют, что не собираются прекращать свою деятельность или оценивает перспективы закрытия своего предприятия не выше, чем на 25%, составила 79%, а доля уверенных в том, что сокращать сотрудников им не придется — 65%. Более 70% из числа воспользовавшихся конкретными мерами поддержки бизнеса остались удовлетворены полученным результатом. [6]

По подсчётам аналитической службы аудиторско-консалтинговой сети FinExpertiza на основе данных Минэкономразвития количество занятых в сфере малого и среднего бизнеса, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, в августе 2022 года впервые достигло 28 млн. человек, увеличившись по сравнению с началом года на 9,8% , что составляет 2,5 млн. работников. [7]

Можно отметить, что западные компании, покинувшие российский рынок, освободили места для российских предпринимателей.

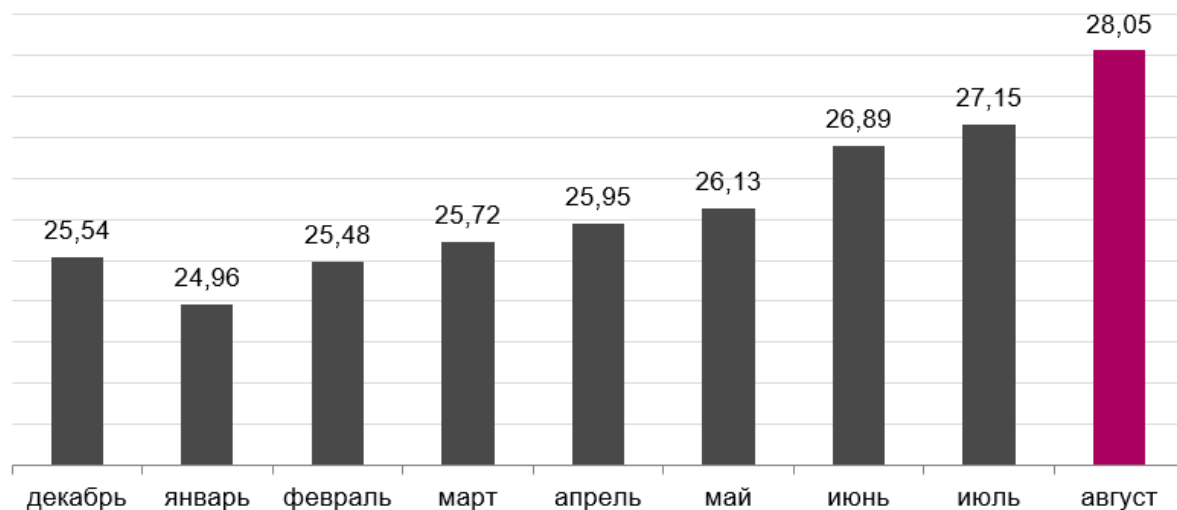


Рис.2 Количество занятых в малом и среднем бизнесе по месяцам, млн. человек.

Развитие малых форм хозяйствования в рамках политики импортозамещения, проводимой на разных уровнях государственного управления, должна выступать стимулом для развития экономического потенциала. Стимулирование развития малого предпринимательства для решения проблемы импортозамещения способствует росту количества рабочих мест, положительному сальдо от внешнеэкономической деятельности. [8]

Малый бизнес в нашей стране, в условиях стационарного давления подвергся большому риску и столкнулся с рядом проблем, которые могли повлечь за собой банкротство и уход с российского рынка производителей. Однако благодаря оперативным решениям правительства и принятым антикризисным мерам государственной поддержки, малый бизнес смог адаптироваться к особенностям функционирования и развития в условиях санкционных ограничений.

Список источников

1. Новые меры поддержки бизнеса из-за санкций 2022. – Текст: электронный // Центр «Мой бизнес»: [сайт] – 5 марта, 2022 – URL:

<https://mbrostov.ru/news/579-novye-mery-podderzhki-biznesa-iz-za-sanktsiy-2022>

2. 60% малого бизнеса не увидело для себя возможностей в санкционном кризисе. – Текст: электронный // РБК: [сайт] Экономика. – 19 мая – 15:05 – URL: <https://www.rbc.ru/economics/19/05/2022/62860e539a7947cf0d9e48bb>

3. «Какую поддержку может получить бизнес в связи с мобилизацией». – Текст: электронный // Финансовая культура: [сайт] – 20.10.2022 – 18:52 – URL: <https://fincult.info/article/kakuyu-podderzhku-mozhet-poluchit-biznes-v-svyazi-s-mobilizatsiey/>

4. Демидкина, К. «Число закрытых весной 2022 года юрлиц в России выросло почти в полтора раза». / К. Демидкина – Текст: электронный // Forbes: [сайт] Карьера и свой бизнес – 03 июля 2022 – URL: <https://www.forbes.ru/svoi-biznes/470417-cislo-zakrytyh-vesnoj-2022-goda-urlic-v-rossii-vyroslo-pochti-v-poltora-raza>

5. За санкционные месяцы в России закрылись свыше 110 тыс. компаний. – Текст: электронный // ФинЭкспертиза: [сайт] – 18 июля 2022 – URL: <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2022/zakr-110-tys-komp/>

6. Комраков, А. «Малый и средний бизнес переходит в режим самоспасения». / А. Комраков. – Текст: электронный // Независимая газета: [сайт] On-Line версия. – 14.06.2022 – 20:42:00 – URL: https://www.ng.ru/economics/2022-06-14/1_8460_business.html

7. Количество занятых в малом и среднем бизнесе впервые достигло 28 млн человек. – Текст: электронный // ФинЭкспертиза: [сайт] – 10 октября 2022 – URL: <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2022/mal-sred-biz-28-mln/>

8. С. Г. Сафонова, М. А. Донец Особенности функционирования и тенденции развития малого предпринимательства в условиях действия санкционных ограничений (на примере Ростовской области) / Стратегическое развитие инновационного потенциала отраслей, комплексов и организаций: сборник статей X Международной научно-

практической конференции / Финансовый университет при правительстве Российской Федерации (Пензенский филиал), Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского [и др.]; под ред. Бондаренко В.В., Удалова Ф.Е. – Пенза: Пензен. гос. аграр. ун-т, 2022. – 342 с. – URL: https://mnic.pgau.ru/file/doc/konferencii/2022/Сборник_МК-45-22.pdf. – Текст: электронный.

9. С.Г. Сафонова. Особенности государственной поддержки малого бизнеса в условиях санкционного давления / Управление экономикой, системами, процессами: сборник статей VI Международной научно-практической конференции / Самарский университет государственного управления «Международный институт рынка», Самарский национальный исследовательский университет им. акад. С.П. Королева [и др.]; под ред. Герасимова Б.Н. – Пенза: Пензен. гос. аграр. ун-т, 2022. – 311 с. – URL: https://mnic.pgau.ru/file/doc/konferencii /2022/Сборник_МК-43-22.pdf. – Текст: электронный

10. Шейхова, М. С. Состояние отечественного малого и среднего бизнеса в условиях пандемии и глобального кризиса / М. С. Шейхова, И. А. Жукова, В. А. Дергачева // Заметки ученого. – 2022. – № 1-1. – С. 362-365.

References

1. Novye mery podderzhki biznesa iz-za sankcij 2022. [New business support measures due to sanctions 2022.] – Текст: elektronnyj // Centr «Moj biznes»: [sajt] – 5 marta, 2022 – URL: <https://mbrostov.ru/news/579-novye-mery-podderzhki-biznesa-iz-za-sanktsiy-2022>.

2. 60% malogo biznesa ne uvidelo dlya sebya vozmozhnostej v sankcionnom krizise. [60% of small businesses did not see opportunities for themselves in the sanctions crisis.] – Текст: elektronnyj // RBK: [sajt] Ekonomika. – 19 maya – 15:05 – URL: <https://www.rbc.ru/economics/19/05/2022/62860e539a7947cf0d9e48bb>

3. «Kakuyu podderzhku mozhet poluchit biznes v svyazi s mobilizaciej». [What kind of support can businesses receive in connection with mobilization] – Tekst: elektronnyj // Finansovaya kultura: [sajt] – 20.10.2022 – 18:52 – URL: <https://fincult.info/article/kakuyu-podderzhku-mozhet-poluchit-biznes-v-svyazi-s-mobilizatsiey/>
4. Demidkina, K. «Chislo zakrytyh vesnoj 2022 goda yurlic v Rossii vyroslo pocti v poltora raza». [The number of legal entities closed in the spring of 2022 in Russia has grown almost one and a half times] / K. Demidkina – Tekst: elektronnyj // Forbes: [sajt] Karera i svoj biznes – 03 iyulya 2022 – URL: <https://www.forbes.ru/svoi-biznes/470417-cislo-zakrytyh-vesnoj-2022-goda-urlic-v-rossii-vyroslo-pocti-v-poltora-raza>
5. Za sankcionnye mesyacy v Rossii zakrylis svyshe 110 tys. kompanij. [Over 110 thousand companies were closed in Russia during the sanctions months] – Tekst: elektronnyj // FinEkspertiza: [sajt] – 18 iyulya 2022 – URL: <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2022/zakr-110-tys-komp/>
6. Komrakov, A. «Malyj i srednij biznes perehodit v rezhim samospaseniya». [Small and medium-sized businesses are switching to self-rescue mode] / A. Komrakov. – Tekst: elektronnyj // Nezavisimaya gazeta: [sajt] On-Line versiya. – 14.06.2022 – 20:42:00 – URL: https://www.ng.ru/economics/2022-06-14/1_8460_business.html
7. Kolichestvo zanyatyh v malom i srednem biznese vpervye dostiglo 28 mln chelovek. [The number of people employed in small and medium-sized businesses has reached 28 million people for the first time.] – Tekst: elektronnyj // FinEkspertiza: [sajt] – 10 oktyabrya 2022 – URL: <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2022/mal-sred-biz-28-mln/>
8. S. G. Safonova, M. A. Donec Osobennosti funkcionirovaniya i tendencii razvitiya malogo predprinimatel'stva v usloviyah dejstviya sankcionnyh ogranichenij (na primere Rostovskoj oblasti) / Strategicheskoe razvitie innovacionnogo potenciala otraslej, kompleksov i organizacij: sbornik statej X Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii / Finansovyj universitet pri

pravitel'stve Rossijskoj Federacii (Penzenskij filial), Nacional'nyj issledovatel'skij Nizhegorodskij gosudarstvennyj universitet im. N.I. Lobachevskogo [i dr.]; pod red. Bondarenko V.V., Udalova F.E. – Penza: Penzen. gos. agrar. un-t, 2022. – 342 s. – URL: https://mnic.pgau.ru/file/doc/konferencii/2022/Sbornik_MK-45-22.pdf. – Tekst: elektronnyj.

9. S.G. Safonova. Osobennosti gosudarstvennoj podderzhki malogo biznesa v usloviyah sankcionnogo davleniya / Upravlenie ekonomikoj, sistemami, processami: sbornik statej VI Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii / Samarskij universitet gosudarstvennogo upravleniya «Mezhdunarodnyj institut rynka», Samarskij nacional'nyj issledovatel'skij universitet im. akad. S.P. Koroleva [i dr.]; pod red. Gerasimova B.N. – Penza: Penzen. gos. agrar. un-t, 2022. – 311 s. – URL: https://mnic.pgau.ru/file/doc/konferencii/2022/Sbornik_MK-43-22.pdf. – Tekst: elektronnyj

10. Sheiknova, M. S., Zhukova, I. A., Dergacheva, V. A. The state of domestic small and medium-sized businesses in a pandemic and global crisis // Notes of a scientist. - 2022. - No. 1-1. - S. 362-365.

Для цитирования: Шейхова М.С., Сафонова С.Г. Анализ государственной поддержки малого бизнеса в условиях санкционного давления // Московский экономический журнал. 2023. № 2. URL: <https://qje.su/ekonomicheskaya-teoriya/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-2-2023-3/>

© Шейхова М.С., Сафонова С.Г., 2023. Московский экономический журнал, 2023, № 2.